

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2000

WETSVOORSTEL

tot harmonisering van het statuut van de deeltijdse werknemers met behoud van rechten in de regeling voor de werkloosheidsuitkering en tot wijziging van de berekeningswijze van de inkomensgarantie-uitkering

(ingediend door de dames Maggy Yerna en Colette Burgeon en de heren André Frédéric, Maurice Dehu en Jacques Chabot)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2000

PROPOSITION DE LOI

harmonisant le statut des travailleurs à temps partiel avec maintien des droits dans le régime de l'indemnisation du chômage et modifiant le mode de calcul de l'allocation de garantie de revenu

(déposée par Mmes Maggy Yerna et Colette Burgeon et par MM. André Frédéric, Maurice Dehu et Jacques Chabot)

SAMENVATTING

Wanneer iemand die met behoud van rechten deeltijds werkt, een inkomensgarantie-uitkering geniet, heeft dat een nadelige invloed op zijn situatie: zolang hij die uitkering ontvangt, blijven de regels voor de berekening van zijn werkloosheidsuitkering van toepassing en als hij zijn baan verliest kan hij geen nieuwe werkloosheidsperiode doen gelden in de zin van artikel 116 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering.

De indieners stellen dus voor dat de berekeningswijze van de inkomensgarantie-uitkering wordt gewijzigd en dat de betrokkenen die hun werk verliezen tevens een nieuwe werkloosheidsperiode zouden kunnen genieten.

RÉSUMÉ

Pour un travailleur à temps partiel avec maintien des droits, le fait de bénéficier d'une allocation de garantie de revenu a une influence défavorable sur sa situation : les règles de calcul de l'allocation de chômage restent applicables durant la période au cours de laquelle l'allocation de garantie est octroyée et lorsqu'il perd son emploi il ne peut bénéficier d'une nouvelle période de chômage au sens de l'article 116 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Les auteurs proposent donc de modifier le mode de calcul de l'allocation de garantie et que ces travailleurs puissent également bénéficier d'une nouvelle période de chômage en cas de perte d'emploi.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA : Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA : Handelingen (Integraal Verslag)
BV : Beknopt Verslag
PLEN : Plenum
COM : Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA : Questions et Réponses écrites
HA : Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA : Compte Rendu Analytique
PLEN : Séance plénière
COM : Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In de werkloosheidsreglementering zijn er momenteel verscheidene categorieën deeltijdse werknemers, met name de met een voltijdse werknemer gelijkgestelde deeltijdse werknemer, de vrijwillig deeltijdse werknemer en de deeltijdse werknemer die zijn rechten behoudt. In die laatste categorie wordt nog een onderscheid gemaakt naargelang de werknemer al of niet recht heeft op een door de RVA toegekende inkomensgarantie-uitkering.

Op 30 juni 1997 telde men 75.212 onvrijwillige deeltijds werknemers (60.527 vrouwen en 14.658 mannen), van wie 27.875 een inkomensgarantie-uitkering genoten. Dat vrij geringe aantal gerechtigden op een aanvullende werkloosheidsuitkering is ten dele toe te schrijven aan het feit dat de mogelijkheid om te «cumuleren» door een reeks cumulatieve voorwaarden wordt beperkt.

Daarnaast kunnen voltijdse werknemers die in het raam van een werkgelegenheidsovereenkomst of van een bedrijfsplan deeltijdse werknemer worden, dat financiële voordeel niet genieten, ook al ressorteren zij onder het statuut «behoud van rechten».

De Hoge raad voor de werkgelegenheid heeft erop gewezen dat die regeling weinig aantrekkelijk is, want aanvullende uitkering is in dezen synoniem van een financiële stimulans die in vrijwel alle typische gevallen die men onder ogen ziet, onvoldoende blijkt.

Afgezien van een noodzakelijke verhoging van de inkomensgarantie-uitkering, menen wij dat een andere «werkloosheidsval» kan worden opgeruimd als, bij verlies van een deeltijdbaai, de gevolgen daarvan voor het genot van de bedoelde uitkering werden weggewerkt.

Hoewel het voordeel dat al degenen gemeen hebben die deeltijds werken met behoud van rechten, er hoofdzakelijk op neerkomt dat die mensen als ze hun baan verliezen, recht blijven hebben op de voor voltijds werknemers geldende uitkeringen, blijven er toch verschillen bestaan wat de uitkeringsregeling betreft.

Uit een vergelijking tussen het statuut «behoud van rechten» met en zonder inkomensgarantie-uitkering blijkt immers dat als de tweede mogelijkheid na deeltijdse arbeid komt, er geen nadelen aan verbonden zijn en dit in tegenstelling met de eerste die ze opeenstapelt.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La réglementation du chômage connaît actuellement plusieurs catégories de travailleurs à temps partiel. Outre le travailleur à temps partiel assimilé à un travailleur à temps plein, on distingue le travailleur à temps partiel volontaire et le travailleur à temps partiel avec maintien des droits. Au sein de cette dernière catégorie, une différence est encore établie selon que le travailleur a droit ou non à une allocation de garantie de revenu accordée par l'ONEM.

Au 30 juin 1997, on dénombrait 75.212 travailleurs à temps partiel involontaires (60.527 femmes pour 14.658 hommes) dont 27.875 percevaient une allocation de garantie de revenu. Cette proportion assez faible de bénéficiaires d'une indemnité de chômage complémentaire est en partie due au fait que la possibilité de cumul est restreinte par une série de conditions cumulatives.

D'autre part, les travailleurs à temps plein qui passent à un temps partiel dans le cadre d'un accord pour l'emploi ou d'un plan d'entreprise ne peuvent bénéficier, même s'ils tombent sous le statut « maintien des droits », de cet avantage financier.

Le Conseil supérieur de l'emploi a mis en évidence la faible attractivité de ce régime, l'indemnité complémentaire étant synonyme d'incitant financier insuffisant pour pratiquement tous les cas types étudiés.

Indépendamment de la nécessité d'augmenter l'allocation de garantie de revenu, il nous semble qu'un autre «piège au chômage» pourrait être levé si, en cas de perte de l'emploi à temps partiel, les conséquences liées au bénéfice de l'allocation de garantie de revenus étaient supprimées.

Si l'avantage commun aux travailleurs à temps partiel avec maintien des droits réside principalement dans le maintien du droit à des allocations à temps plein en cas de perte d'emploi, des différences subsistent quant au régime d'indemnisation.

En effet, une comparaison entre le statut « maintien des droits » avec et sans allocation de garantie de revenu fait apparaître que le second ne présente aucun inconvénient après l'occupation à temps partiel, tandis que le premier cumule les handicaps.

In beide gevallen zal de volledige werkloosheidsuitkering berekend worden op basis van het loon dat men voor zijn deeltijdbaan verdiend heeft. Een eerste verschil is echter de terugkeer naar een nieuwe werkloosheidsperiode die beter wordt vergoed en met name 60 à 55 % van het gederfde loon bedraagt. Mits de deeltijdse werknemer geen inkomensgarantie-uitkering heeft genoten, zal het bedrag van de werkloosheidsuitkering gunstig beïnvloed worden indien de betrokkene gedurende ten minste 24 maanden halftijds of gedurende 36 maanden een derde van de tijd gewerkt heeft.

Voor wie de uitkering genoten heeft, zit er niets anders op dan opnieuw uit te kijken naar een voltijdbaan van 12 maanden of naar een nieuwe deeltijdbaan zonder aanvullende uitkering.

Een tweede verschil zijn de regels voor de berekening van de werkloosheidsuitkering (met name de degressiviteit in de tijd voor alleenstaanden en samenwonenden) die gedurende de hele periode waarin de als gewaarborgd inkomen geldende uitkering wordt toegekend, van toepassing blijven. Een en ander heeft niet alleen een neerwaartse invloed op die uitkering maar ook op het bedrag van het na afloop van het arbeidscontract ontvangen stempelgeld. Een deeltijdbaan zonder een gedurende ten minste drie maanden toegekende inkomensgarantie-uitkering verlengt daarentegen de werkloosheidsperiodes.

De indieners van dit voorstel vinden die verschillen onverantwoord, want ze benadelen hen die, omdat zij gedurende de periode waarin zij deeltijds werkten niet al te goed betaald werden, een inkomensgarantie-uitkering aangevraagd en gekregen hebben. De tijdens en na hun arbeidsovereenkomst op de betrokkenen toepasselijke uitkeringsregeling is voor hen geen aanmoediging: afgezien van het onmiddellijk financieel supplement, dat hoe dan ook ontoereikend is, zal de werkloze er geen enkel reëel voordeel bij hebben om een deeltijdbaan te accepteren want dat vervroegt ook de gevolgen van het eventuele verlies van die baan. Ook een correcte analyse van zijn toestand kan hem ertoe aanzetten geen inkomensgarantie-uitkering aan te vragen.

Zonder een ons inziens noodzakelijke harmonisering en herziening van de uitkeringsregels kan het genot van de inkomensgarantie-uitkering nooit een instrument zijn dat werkelijk stimuleert om deeltijdwerk te aanvaarden.

Dans les deux cas, l'allocation de chômage complète sera calculée sur la base de la rémunération proméritée avant l'occupation à temps partiel. Toutefois, une première différence existe dans le retour à une nouvelle période de chômage mieux indemnisée, c'est-à-dire calculée à 60 ou à 55 % du salaire perdu. Pour autant que le travailleur à temps partiel n'ait pas bénéficié de l'allocation de garantie de revenu, le montant de l'allocation de chômage sera influencé favorablement en cas de travail à mi-temps au moins pendant 24 mois ou à tiers-temps pendant 36 mois.

Celui qui a bénéficié de l'allocation n'a pas d'autre choix que de retrouver un temps plein de 12 mois ou un nouveau temps partiel sans allocation complémentaire.

Une deuxième différence existe en ce qui concerne les règles de calcul de l'allocation de chômage (soit la dégressivité dans le temps pour les isolés et les cohabitants) qui restent applicables pendant toute la période au cours de laquelle l'allocation de garantie de revenu a été octroyée. Ceci influence à la baisse non seulement l'allocation de garantie, mais aussi l'allocation de chômage à l'issue du contrat. Par contre, un travail à temps partiel sans allocation de garantie de revenu d'au moins trois mois prolonge les périodes de chômage.

Les auteurs de la présente proposition sont d'avis que ces différences ne sont pas justifiées parce qu'elles pénalisent ceux qui, en raison de leur faible rémunération pendant leur période d'occupation à temps partiel, ont demandé et obtenu une allocation de garantie de revenu. Le régime d'indemnisation qui leur est applicable, pendant et après leur contrat de travail, ne les encourage pas : indépendamment du supplément financier immédiat qui est de toute façon insuffisant, le chômeur ne trouvera aucun avantage réel à accepter un temps partiel parce qu'il anticipe aussi les conséquences de la perte éventuelle de son travail. Une analyse exacte de sa situation peut également l'inciter à ne pas demander l'allocation de garantie de revenu.

Il nous paraît donc nécessaire d'harmoniser et de revoir les règles d'indemnisation afin que le bénéfice de l'allocation de garantie de revenu constitue un réel outil stimulant pour l'acceptation d'un travail à temps partiel.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN**Artikel 2**

Dit artikel wil, nadat een werknemer deeltijdwerk met behoud van rechten heeft hervat, hem hetzelfde recht op een nieuwe werkloosheidsperiode en op een verlenging van de werkloosheidsperioden toekennen; daarbij maakt het weinig uit of de betrokkene al dan niet de inkomensgarantie-uitkering heeft genoten.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat voor de berekening van de inkomensgarantie-uitkering de referte-uitkering die is welke, in geval van volledige werkloosheid, toepasselijk zou zijn op de eerste dag van de maand waarin de werknemer zijn deeltijdwerk met behoud van rechten heeft aangevat.

Aldus kan de inkomensgarantie-uitkering, behalve in geval van wijziging van het nettoloon, niet meer onderhevig zijn aan schommelingen.

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article vise à accorder le même droit à une nouvelle période de chômage et à la prolongation des périodes de chômage après une reprise de travail comme travailleur à temps partiel avec maintien des droits, peu importe que le travailleur ait perçu ou non l'allocation de garantie de revenu.

Art. 3

Cet article prévoit que, pour le calcul de l'allocation de garantie de revenu, l'allocation de référence est l'allocation qui, en cas de chômage complet, serait applicable le premier jour du mois au cours duquel a commencé le travail à temps partiel avec maintien des droits.

De cette manière, l'allocation de garantie de revenu ne pourra plus fluctuer, sauf en cas de modification de la rémunération nette.

Maggy YERNA (PS)
Colette BURGEON (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Maurice DEHU (PS)
Jacques CHABOT (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Artikel 116, § 1, derde, vierde en vijfde lid, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, is van toepassing op de met behoud van rechten deeltijds werkende werknemer die een inkomensgarantie-uitkering heeft genoten.

§ 2. Onverminderd de toepassing van § 1 worden, wanneer voor een periode van tewerkstelling als deeltijdse werknemer met behoud van rechten een inkomensgarantie-uitkering is toegekend, de werkloosheidsperiodes als bedoeld in artikel 114 van het koninklijk besluit van 25 november houdende de werkloosheidsreglementering, overeenkomstig artikel 116, § 2, van hetzelfde besluit, verlengd.

Art. 3

Voor de toepassing van artikel 131 *bis*, § 2, van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering dient onder referte-uitkering te worden verstaan het bedrag dat men verkrijgt door het dagbedrag dat in geval van volledige werkloosheid van toepassing zou zijn de eerste dag van de maand gedurende welke de periode van tewerkstelling als deeltijdse werknemer met behoud van rechten aanvangt, te vermenigvuldigen met zesentwintig.

16 november 1999

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. L'article 116, § 1^{er}, alinéas 3, 4 et 5, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est applicable au travailleur à temps partiel avec maintien des droits qui a bénéficié de l'allocation de garantie de revenu.

§ 2. Sans préjudice de l'application du § 1^{er}, lorsque pour une période d'occupation comme travailleur à temps partiel avec maintien des droits une allocation de garantie de revenu a été octroyée, les périodes de chômage visées à l'article 114 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont prolongées conformément à l'article 116, § 2, du même arrêté.

Art. 3

Pour l'application de l'article 131 *bis*, § 2, de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage, il faut entendre par allocation de référence, le montant obtenu en multipliant par vingt-six l'allocation journalière qui, en cas de chômage complet, serait applicable le premier jour du mois au cours duquel débute l'occupation à temps partiel avec maintien des droits.

16 novembre 1999

Maggy YERNA (PS)
Colette BURGEON (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Maurice DEHU (PS)
Jacques CHABOT (PS)