

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 februari 2000

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de bijlage, tabel A, X,
bij het koninklijk besluit nr. 20 van
20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven
van de belasting over de toegevoegde
waarde en tot indeling van de goederen
en de diensten bij die tarieven**

(ingediend door mevrouw Magda De Meyer
en de heren Patrick Lansens en Daan Schalck)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 février 2000

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'annexe, tableau A, X,
de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970
fixant le taux de la taxe sur la valeur
ajoutée et déterminant la répartition
des biens et des services selon ces taux**

(déposée par Mme Magda De Meyer
et MM. Patrick Lansens et Daan Schalck)

SAMENVATTING

Producten van de biologische landbouw zijn duurder dan andere landbouwproducten, onder meer omdat de biologische landbouw kleinschaliger en arbeidsintensiever is. Deze milieuvriendelijke productiewijze moet aangemoedigd worden, aldus de indieners van dit wetsvoorstel. Daarom stellen zij voor dat niet-alcoholhoudende vruchten- en groentesappen, die biologisch geproduceerd zijn, aan het BTW-tarief van 6 procent zouden onderworpen worden. Deze maatregel zal het prijsverschil met de gewone sappen, waarop het tarief van 21 procent van toepassing is, verkleinen.

RÉSUMÉ

Les produits issus de l'agriculture biologique sont plus chers que les autres produits agricoles, notamment parce que l'agriculture biologique se pratique à une échelle plus réduite et fait appel à une main-d'œuvre plus nombreuse. Les auteurs de la présente proposition de loi estiment qu'il convient d'encourager ce mode de production écologique. C'est pourquoi ils proposent de soumettre au taux de TVA de 6% les jus de fruits et de légumes non alcoolisés qui sont produits d'une manière biologique. Cette mesure réduirait la différence de prix entre ces jus et les jus ordinaires, qui resteraient soumis au taux de 21%.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Gezond en milieuvriendelijk geteeld voedsel is iets wat ons allen aanbelangt. Iedereen heeft recht op een gezonde voeding en een gezonde omgeving. Een gezonde voedselproductie is het handelsmerk van de biologische landbouw. Biologische landbouw is een welomschreven landbouwmethode die uitgaat van milieuvriendelijke producten en technieken. De zorg voor het milieu is in de bedrijfsvoering geïntegreerd. Er wordt onder meer geen gebruik gemaakt van kunstmest en chemische bestrijdingsmiddelen.

«Biologisch» is allerm minst een loze term. De biologische landbouw is een gereguleerde en gecontroleerde, moderne landbouwmethode. Ze is officieel erkend en genormeerd door de Europese verordening 2092/91 van 24 juni 1991 inzake de biologische productiemethode en de aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen. Deze verordening regelt de voorwaarden waaraan producten moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de termen «biologisch» of «ecologisch». Een koninklijk besluit van 17 april 1992 regelt vervolgens de erkenning van het controle-organisme en bepaalt expliciet dat het controle-organisme moet voldoen aan de regels die zijn vastgesteld in de verordening 2092/91 of in nationale bepalingen. Tot nog toe voorziet de Europese wetgeving niet in een officieel Europees label. In ons land bestaan momenteel wel verschillende private labels voor biologische producten. Het gebruiksrecht ervan is gekoppeld aan de naleving van de Europese normen. De controle wordt uitgevoerd door erkende controle-organismen. Het BIOGARANTIE-label, het EKO-label, het NATURE & PROGRES-label, het AB-label en het BIOLAND-label zijn de labels die in België momenteel het meest voorkomen.

De biologische landbouw reikt oplossingen aan voor de verschillende problemen die voortvloeien uit de klassieke landbouw. Ze kan ook de vertrouwensbreuk met de consument herstellen. Door onder meer de dioxinecrisis, de hormonenschandalen en de overbemesting (cfr. de Vlaamse MAP-perikelen) staat die kritischer dan ooit tegenover wat in de winkelrekken ligt. Dat maakt deze landbouwmethode tot de toekomstgerichte landbouw, naadloos in te passen in het concept van duurzame ontwikkeling. Meer nog : duurzame ontwikkeling kan niet zonder deze duurzame landbouw.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La production d'aliments sains et écologiques est une matière qui nous concerne tous. Chaque individu a droit à une alimentation saine et à un environnement de qualité. La production d'une alimentation saine est la marque de fabrique de l'agriculture biologique. Cette dernière est un mode de production bien défini qui recourt à des produits et des techniques écologiques. La protection de l'environnement est intégrée dans la gestion des exploitations de production biologique, qui n'utilisent pas, par exemple, d'engrais artificiels et de pesticides chimiques.

Le terme « biologique » n'est pas un vain mot. L'agriculture biologique est une forme d'agriculture moderne, réglementée et contrôlée. Elle est officiellement reconnue et normalisée par le règlement européen n° 2092/91 du 24 juin 1991 concernant le mode de production biologique de produits agricoles et sa présentation sur les produits agricoles et les denrées alimentaires. Ce règlement fixe les conditions auxquelles des produits doivent satisfaire pour pouvoir être qualifiés de « biologiques » ou d'« écologiques ». Un arrêté royal du 17 avril 1992 règle l'agrément de l'organisme de contrôle et dispose explicitement que cet organisme doit satisfaire aux règles fixées par le règlement n° 2092/91 ou par des dispositions nationales. Jusqu'à présent, la législation européenne ne prévoit pas de label européen officiel. Il existe actuellement en Belgique plusieurs labels privés pour distinguer les produits biologiques. L'utilisation de ces labels est subordonnée au respect des normes européennes. Le contrôle est exercé par des organismes agréés. Les labels les plus répandus actuellement en Belgique sont les labels BIOGARANTIE, EKO, NATURE & PROGRÈS, AB et BIOLAND.

L'agriculture biologique résout les différents problèmes engendrés par l'agriculture classique. Elle peut également rétablir la confiance perdue par le consommateur. Après la crise de la dioxine, après les scandales des hormones et les utilisations excessives de fertilisants (cf. les péripéties du Plan lisier flamand), le consommateur se montre plus critique que jamais à l'égard des produits présentés dans les magasins. Cette méthode agricole constitue dès lors l'agriculture du futur, qui cadrera parfaitement avec la notion de développement durable. Nous pourrions même dire que le développement durable passe par l'agriculture durable.

Het bestaande prijsverschil tussen biologische en gangbare producten belemmert echter de verdere groei van de biologische landbouw. Consumenten vinden de prijs van biologische producten vaak nog te hoog. Het prijsverschil is deels te wijten aan de geringe schaal-grootte van de huidige biologische landbouw (vooral in handel en distributie), maar ook aan structurele eigen-schappen, zoals de grotere arbeidsintensiteit en grond-behoefte. Handelaars zouden daarenboven geen hogere winstmarge op biologische producten mogen nemen.

Voor een betere afzet van biologische producten moet het prijsverschil tussen het gangbare en het biologisch product dus verkleinen.

De BTW is een geschikt instrument om de consumptie van milieuvriendelijke producten of diensten te stimuleren. Een voordeel van de inzet van de BTW voor dit doel is bovendien dat deze belasting uitsluitend drukt op de binnenlandse bestedingen, zodat de exportpositie van België niet wordt beïnvloed. Het gebruik van de BTW als instrument van fiscale vergroening is echter aan twee beperkingen onderworpen.

Ten eerste moet een wijziging van de Belgische BTW-tarieven steeds binnen de grenzen van de Europese regelgeving blijven. De zesde BTW-richtlijn, die ondermeer de tarieven harmoniseert, laat de lidstaten weinig beleidsruimte, vooral wat de toepassing van het verlaagd tarief betreft. Alle lidstaten passen één normaal tarief toe dat niet lager mag zijn dan 15%. Daarnaast mogen de lidstaten één of twee verlaagde tarieven toepassen die niet lager mogen zijn dan 5%, doch enkel voor de in bijlage H van de zesde richtlijn limitatief opgesomde goederen en diensten. De lidstaten kunnen ten slotte een tussentarief van minimaal 12% toepassen voor niet in bijlage H genoemde goederen en diensten voorzover zij voor deze goederen en diensten op 1 januari 1991 een verlaagd tarief toepasten. België heeft geopteerd voor een normaal tarief van 21 %, een verlaagd tarief van 6% en een tussentarief van 12%.

Conclusie: de inzet van de BTW voor biologische landbouw en voor milieudoelinden in het algemeen vergt een belangrijke wijziging van het Europese recht. Er is wel de recente richtlijn van de Raad tot wijziging van de richtlijn 77/388/EEG die lidstaten de mogelijkheid geeft om bij wijze van experiment op een aantal arbeidsintensieve diensten een verlaagd BTW-tarief toe te passen. Men kan niet ontkennen dat het aanmoedigen van

La croissance de l'agriculture biologique est toutefois entravée par la différence de prix entre les produits biologiques et les produits courants. Aux yeux des consommateurs, le prix des produits biologiques est souvent trop élevé. La différence de prix s'explique en partie par l'échelle réduite de l'agriculture biologique telle qu'elle est pratiquée actuellement (en particulier au niveau du commerce et de la distribution), mais aussi par des aspects structurels, tels qu'une intensité de main-d'œuvre et des besoins de superficie plus importants. En outre, les commerçants ne devraient pas pouvoir augmenter leur marge bénéficiaire sur les produits biologiques.

Pour favoriser les ventes de produits biologiques, il convient dès lors de réduire la différence de prix entre les produits courants et les produits biologiques.

La TVA est un instrument approprié pour favoriser la consommation de produits ou de services respectueux de l'environnement. L'utilisation de la TVA offre en outre l'avantage que cette taxe frappe uniquement les dépenses intérieures, la position de la Belgique à l'exportation n'étant pas affectée. L'utilisation de la TVA dans le but de donner une touche écologique à la fiscalité est cependant soumise à une double restriction.

Tout d'abord, une modification des taux de TVA belges doit toujours s'inscrire dans les limites de la réglementation européenne. La sixième directive TVA, qui harmonise notamment les taux, ne laisse guère de latitude aux États membres, plus particulièrement en ce qui concerne l'application d'un taux réduit. Tous les États membres appliquent un taux normal, qui ne peut être inférieur à 15%. Par ailleurs, les États membres peuvent appliquer un ou deux taux réduits, qui ne peuvent être inférieurs à 5%, mais uniquement aux biens et services énumérés de façon limitative à l'annexe H de la sixième directive. Enfin, les États membres peuvent appliquer un taux intermédiaire de 12% au moins aux biens et services qui ne figurent pas à l'annexe H et pour autant que ces biens et services bénéficiaient d'un taux réduit au 1^{er} janvier 1991. La Belgique a opté pour un taux normal de 21%, un taux réduit de 6% et un taux intermédiaire de 12%.

Conclusion : l'utilisation de la TVA pour promouvoir l'agriculture biologique et, de façon plus générale, les produits et services écologiques nécessite une modification importante du droit européen. La récente directive du Conseil modifiant la directive 77/388/CE va déjà dans ce sens, puisqu'elle permet aux États membres d'appliquer, à titre expérimental, un taux de TVA réduit à un certain nombre de services à haut coefficient de

hersteldiensten een positieve weerslag heeft op het milieu. Maar het hoofddoel van deze richtlijn is overduidelijk het aanzwengelen van de (officiële) tewerkstelling in limitatief opgesomde sectoren. Milieu-argumenten spelen bijgevolg nog steeds geen rol bij de samenstelling van de Europese lijst van producten en diensten die nationaal in het verlaagde tarief kunnen worden ondergebracht.

Bovendien kan in enkele productgroepen een milieuvriendelijk alternatief van een bepaald product niet exclusief onder het verlaagde tarief worden gebracht omdat de hele productgroep reeds onder het verlaagde tarief valt. Het gaat dan met name om voedingsmiddelen. Men zou dan kunnen overwegen om – in de mate dat Europa dit toestaat – voor sommige producten het milieuvriendelijk alternatief aan het verlaagde tarief te onderwerpen en het gangbare alternatief aan het algemene tarief. Gangbare producten zijn immers te goedkoop omdat de milieuschade die bij de productie ontstaat niet in de prijs wordt meegerekend, wat in strijd is met het beginsel «de vervuiler betaalt». De milieuschade wordt dus afgewenteld op de gemeenschap. Dergelijke ingreep in het beleid zou de sociaal zwakkeren en de kleine inkomens echter in onevenredige mate treffen. Bovendien zijn momenteel nog te weinig milieuvriendelijke alternatieven beschikbaar. Dergelijke aanpak lijkt ons dan ook niet opportuun.

Toch kan men – in afwachting van enige Europese belangstelling ter zake – voor bepaalde producten iets doen. België heeft namelijk sommige in bijlage H van de zesde richtlijn voorkomende producten toch aan het normale BTW-tarief van 21% onderworpen. Bijvoorbeeld alle niet-alcoholhoudende dranken, ongeacht of het gaat om dieetproducten, sportdranken, fruitsappen, frisdranken of andere, zijn in principe uitgesloten van het verlaagde tarief. De consument betaalt bij de aankoop in België van vruchten- en groentesappen 21 % BTW. Hier is dus ruimte om de verkoop van het biologisch geproduceerde alternatief te stimuleren. Dit wetsvoorstel heeft tot doel om het prijsverschil tussen de gewone en de biologische fruit- en groentesappen te verkleinen. Daartoe wordt aan rubriek X in Tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven een derde lid toegevoegd. Dit nieuwe derde lid bepaalt dat niet-alcoholhoudende vruchten- en groentesappen die zijn erkend volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 april 1992 inzake de biologische productiemethode en de aandui-

main-d'oeuvre. Il est indéniable que les mesures visant à stimuler les services de réparation ont une incidence favorable sur l'environnement. Mais l'objectif principal de cette directive est incontestablement de stimuler l'emploi (officiel) dans les secteurs énumérés exhaustivement. Les instances européennes n'ont dès lors toujours pas tenu compte d'arguments écologiques pour établir la liste des produits et services pouvant être soumis au taux réduit au niveau national.

De plus, pour certaines catégories de produits, la version écologique d'un produit déterminé ne peut être soumise exclusivement au taux réduit, étant donné que l'ensemble de la catégorie de produits bénéficie déjà du taux réduit. C'est le cas en ce qui concerne les denrées alimentaires. On pourrait alors envisager – à condition que l'Europe l'autorise – de soumettre, pour certains produits, la version écologique au taux réduit et la version courante au taux général. Les produits courants sont en effet trop bon marché, du fait que les dommages causés à l'environnement lors de la production ne sont pas comptabilisés dans le prix, ce qui est contraire au principe du « pollueur payeur ». C'est donc la collectivité qui prend en charge les dommages causés à l'environnement. Une telle mesure frapperait toutefois, de façon démesurée, les catégories sociales les plus démunies et les bénéficiaires de petits revenus. De plus, les alternatives écologiques disponibles à l'heure actuelle sont encore trop peu nombreuses. Une telle approche ne nous semble dès lors pas opportune.

On peut toutefois déjà prendre – en attendant que l'Europe veuille bien s'intéresser à ce problème – des initiatives en ce qui concerne certains produits. La Belgique applique en effet quand même le taux normal de la TVA (21%) à certains produits figurant à l'annexe H de la sixième directive. C'est ainsi, par exemple, que toutes les boissons non alcoolisées, qu'il s'agisse de produits diététiques, de boissons pour sportifs, de jus de fruits, de boissons rafraîchissantes, etc., ne peuvent, en principe, bénéficier du taux réduit. Lorsqu'il achète des jus de fruits ou de légumes en Belgique, le consommateur paie 21% de TVA. On dispose dès lors d'une certaine marge de manœuvre pour encourager la vente de produits biologiques. La présente proposition de loi vise à réduire la différence de prix entre les jus de fruits et de légumes ordinaires et les jus biologiques. Elle complète à cet effet la rubrique X du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux par un alinéa 3 précisant que les jus de fruits et de légumes non alcoolisés agréés en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 17 avril 1992 concernant le mode de production biologique de

ding dienaangaande (cfr. *supra*) niet zijn uitgesloten van het verlaagde BTW-tarief.

Magda DE MEYER (SP)
Patrick LANSENS (SP)
Daan SCHALCK (SP)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de bijlage, Tabel A, X, bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, wordt een derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

«In afwijking van het tweede lid, zijn de niet-alcoholhoudende vruchten- en groentesappen die zijn erkend volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 april 1992 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen, niet uitgesloten.»

13 januari 2000

Magda DE MEYER (SP)
Patrick LANSENS (SP)
Daan SCHALCK (SP)

produits agricoles et sa présentation sur les produits agricoles et les denrées alimentaires (voir *supra*) ne sont pas exclus du taux réduit de TVA.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Le tableau A, X, de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux est complété par un alinéa 3, libellé comme suit :

« Par dérogation à l'alinéa 2, ne sont pas exclus de cette rubrique les jus de fruits et de légumes non alcoolisés agréés en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 17 avril 1992 concernant le mode de production biologique de produits agricoles et sa présentation sur les produits agricoles et les denrées alimentaires. »

13 janvier 2000

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven

Bijlage

Tabel A

Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 %

(I tot en met IX ongewijzigd)

X. Andere voedingsmiddelen

(eerste lid, 1 tot en met 17 ongewijzigd)

Van deze rubriek zijn uitgezonderd de dranken, daaronder begrepen koffie, thee, cichorei en dergelijke, de vruchtensappen en groentesappen, de minerale waters in flessen, de melkdranken bedoeld in rubriek IV, cijfer 1.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSVoorstel

Koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven

Bijlage

Tabel A

Goederen en diensten onderworpen aan het tarief van 6 %

(I tot en met IX ongewijzigd)

X. Andere voedingsmiddelen

(eerste lid, 1 tot en met 17 ongewijzigd)

Van deze rubriek zijn uitgezonderd de dranken, daaronder begrepen koffie, thee, cichorei en dergelijke, de vruchtensappen en groentesappen, de minerale waters in flessen, de melkdranken bedoeld in rubriek IV, cijfer 1.

In afwijking van het tweede lid, zijn de niet-alcoholhoudende vruchten- en groentesappen die zijn erkend volgens de bepalingen van het koninklijk besluit van 17 april 1992 inzake de biologische productiemethode en aanduidingen dienaangaande op landbouwproducten en levensmiddelen, niet uitgesloten.¹

¹ Toevoeging: art. 2

TEXTE DE BASE

Arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

Annexe

Tableau A

Biens et services soumis au taux de 6 p.c.

(I à IX inchangés)

X. Autres produits alimentaires :

(alinéa 1^{er}, 1 à 17 inchangés)

De cette rubrique sont exclus les boissons, y compris le café, le thé, la chicorée et les produits analogues, les jus de fruits et de légumes, l'eau minérale en bouteilles, les boissons à base de lait visées à la rubrique IV, chiffre 1.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION DE LOI

Arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

Annexe

Tableau A

Biens et services soumis au taux de 6 p.c.

(I à IX inchangés)

X. Autres produits alimentaires :

(alinéa 1^{er}, 1 à 17 inchangés)

De cette rubrique sont exclus les boissons, y compris le café, le thé, la chicorée et les produits analogues, les jus de fruits et de légumes, l'eau minérale en bouteilles, les boissons à base de lait visées à la rubrique IV, chiffre 1.

Par dérogation à l'alinéa 2, ne sont pas exclus de cette rubrique les jus de fruits et de légumes non alcoolisés agréés en vertu des dispositions de l'arrêté royal du 17 avril 1992 concernant le mode de production biologique de produits agricoles et sa présentation sur les produits agricoles et les denrées alimentaires.¹

¹ Ajout: art. 2