

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2000

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 4 april 1995
houdende fiscale en financiële bepalingen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jef TAVERNIER**

INHOUDSOPGAVE

I. Inleiding van de minister van Financiën	3
II. Bespreking	3
III. Stemmingen	6

Voorgaand document :

Doc 50 **0410/ (1999-2000)** :

001 : Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2000

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 4 avril 1995 portant
des dispositions fiscales et financières**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. **Jef TAVERNIER**

SOMMAIRE

I. Exposé du ministre des Finances	3
II. Discussion	3
III. Votes	6

Document précédent :

Doc 50 **0410/ (1999-2000)** :

001 : Projet de loi.

**Samenstelling van de commissie op datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date du dépôt du rapport :**
Voorzitter / Président : Olivier Maingain

A. — Vaste leden / Membres titulaires

VLD	Aimé Desimpel, Georges Lenssen, Fientje Moerman.
CVP	Yves Leterme, Dirk Pieters, Karel Pinxten.
Agalev-Ecolo	Jef Tavernier, Jean-Pierre Viseur.
PS	Maurice Dehu, François Dufour.
PRL FDF MCC	Olivier Maingain, Eric van Weddingen.
Vlaams Blok	Alexandra Colen, Hagen Goyvaerts.
SP	Peter Vanvelthoven.
PSC	Jean-Pol Poncelet.
VU&ID	Alfons Borginon.

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Willy Cortois, Pierre Lano, Tony Smets, Ludo Van Campenhout.
Greta D'Hondt, Mark Eyskens, Daniël Vanpoucke, Herman Van Rompuy.
Zoé Genot, Muriel Gerkens, Lode Vanoost.
Claude Eerdeken, Bruno Van Grootenbrulle, N.
Anne Barzin, Philippe Collard, Charles Michel.
Gerolf Annemans, Roger Boute, Francis Van den Eynde.
Ludwig Vandenhove, Henk Verlinde.
Joëlle Milquet, Jean-Jacques Viseur.
Danny Pieters, Karel Van Hoorebeke.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties :</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications :</i>
DOC 50 0000/000: <i>Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer</i>	DOC 50 0000/000 : <i>Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif</i>
QRVA : <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA : <i>Questions et Réponses écrites</i>
HA : <i>Handelingen (Integraal Verslag)</i>	HA : <i>Annales (Compte Rendu Intégral)</i>
BV : <i>Beknopt Verslag</i>	CRA : <i>Compte Rendu Analytique</i>
PLEN : <i>Plenum</i>	PLEN : <i>Séance plénière</i>
COM : <i>Commissievergadering</i>	COM : <i>Réunion de commission</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<i>Bestellingen :</i>	<i>Commandes :</i>
<i>Natieplein 2</i>	<i>Place de la Nation 2</i>
<i>1008 Brussel</i>	<i>1008 Bruxelles</i>
<i>Tel. : 02/ 549 81 60</i>	<i>Tél. : 02/ 549 81 60</i>
<i>Fax : 02/549 82 74</i>	<i>Fax : 02/549 82 74</i>
<i>www.deKamer.be</i>	<i>www.laChambre.be</i>
<i>e-mail : alg.zaken@deKamer.be</i>	<i>e-mail : aff.generales@laChambre.be</i>

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 april 2000.

I. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De heer Didier Reynders, minister van Financiën geeft aan dat de Koninklijke munt van België op 1 januari 1997 een staatsbedrijf is geworden. Hierbij werd een volledige autonomie nagestreefd, zowel op financieel als op bestuurlijk vlak. Deze instelling neemt dan ook de toegestane schenkingen van muntstukken en medailles zelf ten laste. Voorheen werden deze schenkingen gedaan door het Muntfonds.

Tot nu toe werd de machtiging tot het verlenen van giften elk jaar opgenomen in een artikel van de Algemene uitgavenbegroting. Onderhavig wetsontwerp voorziet in een definitieve oplossing. De machtiging wordt opgenomen in een nieuw artikel 58bis, dat wordt ingevoegd in de wet van 4 april 1995 houdende fiscale en financiële bepalingen, waarin (in hoofdstuk XII) het nieuwe statuut van de Koninklijke Munt van België is vastgelegd.

De minister voegt hieraan toe dat de regering zich in een nabije toekomst zal moeten beraden over de toekomst van dit staatsbedrijf. Tot eind 2001 zal de Koninklijke Munt 2,1 miljard euromuntstukken aanmaken en tijdens de daaropvolgende jaren wellicht nog een miljard. Vanaf begin 2002 zal zij moeten aantonen dat zij in staat is mee te dingen naar bestellingen voor de verdere aanmaak van euromuntstukken en andere muntstukken (buiten de eurozone) en voor de aanmaak van commerciële munten. Aan de bestuurders van de Koninklijke Munt heeft de minister gevraagd dat zij hun visie op de toekomst van dit staatsbedrijf zouden meedelen. Tijdens de begrotingscontrole van 1999 werd ook beslist dat er een doorlichting zal plaats vinden van de boekhouding van deze instelling.

II. — BESPREKING

De heer Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) stemt in met het voorliggende wetsontwerp. Hij komt echter terug op het probleem van de rekeningen van het Muntfonds, waarover hij in het verleden reeds meermaals vragen heeft gesteld (zie Stukken Kamer nr. 1387/3 – 98/99, blz. 230 en nr. 1811/2 – 98/99, blz. 2-3).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 avril 2000.

I.— EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

M. Didier Reynders, ministre des Finances, fait observer que la Monnaie royale de Belgique est passée sous le statut d'entreprise d'État le 1^{er} janvier 1997. Le but était de lui conférer une plus grande autonomie tant administrative que financière. Cette institution prend dès lors à sa charge les dons de médailles et de monnaies qu'elle réalise. Auparavant, ces dons étaient imputés au Fonds monétaire.

Jusqu'à présent, l'autorisation de procéder à des dons faisait chaque année l'objet d'un article au budget général des dépenses. Le projet de loi à l'examen prévoit une solution définitive. L'autorisation fait l'objet d'un nouvel article 58bis, qui est inséré dans la loi du 4 avril 1995 portant des dispositions fiscales et financières qui fixe (au chapitre XII) le nouveau statut de la Monnaie royale de Belgique.

Le ministre précise que le gouvernement devra se concerter prochainement sur l'avenir de cette entreprise d'État. Jusqu'à la fin de 2001, la Monnaie royale frappera 2,1 milliards d'euros et au cours des années suivantes, elle en frappera sans doute un milliard de plus. A partir du début de l'année 2002, elle devra prouver qu'elle est concurrentielle pour la fabrication future des euros et d'autres pièces (en dehors de la zone euro) et pour la fabrication de monnaies commerciales. Le ministre a demandé aux administrateurs de la Monnaie royale de lui faire parvenir leur point de vue sur l'avenir de cette entreprise d'État. Au cours du contrôle budgétaire de 1999, il a également été décidé que la comptabilité de cette institution ferait l'objet d'un audit.

II. — DISCUSSION

M. Jef Tavernier (AGALEV-ECOLO) souscrit à l'objectif du projet à l'examen. Il revient toutefois sur le problème des comptes du Fonds monétaire, problème au sujet duquel il a déjà posé plusieurs questions par le passé (voir Doc. n° 1387/3 – 1998/1999, p. 230, et n° 1811/2 – 1998/1999, pp. 2-3).

Tijdens de openbare vergadering van de commissie voor de Financiën en de Begroting van 22 maart 1999 antwoordde de toenmalige minister van Financiën, de heer Jean-Jacques Viseur hierop het volgende:

«De openingsbalans van 1997 is natuurlijk het basisgegeven. De noodzakelijke evaluaties zijn gebeurd. Wanneer de heer Tavernier zijn vraag zal stellen in december 1999, zal de beginbalans zijn goedgekeurd: de rekeningen van 1996, 1997 en 1998 en de begroting 2000 zullen dan zeer duidelijk zijn, en dat zal een helderder licht op de zaak werpen.».

en

«Voor wat betreft de documenten aangaande het begrotingsjaar 1999 is de bekendmaking nakend... De nodige aanpassingen in de boekhoudmodules zullen worden aangebracht teneinde genoemd probleem op te lossen en dit in samenspraak met de Inspectie van Financiën, het Rekenhof en de administratie van Begroting.

Het ontwerp van ministerieel besluit tot organisatie van het toezicht op de schriften van de boekhoudverrichtingen en de vastleggingen van de uitgaven van de Koninklijke Munt bevindt zich nog steeds bij het ministerie van Begroting.».

Wat het afstemmen van de termijn betreft voor het indienen van de begroting van de Koninklijke Munt op de termijn waarover het Muntfonds beschikt, is er een voorontwerp van koninklijk besluit opgesteld dat artikel 1^{octies} van het organiek reglement van de Koninklijke Munt wil wijzigen: op 19 maart laatstleden is dit voorontwerp voor advies naar de Inspectie van Financiën gestuurd.

Graag vernam de heer Tavernier van de minister hoe dit dossier intussen is geëvolueerd. Wat is de precieze bedoeling van de aangekondigde doorlichting?

Naar verluidt zou er, wat de Koninklijke Munt betreft, een verschil bestaan van één miljard frank tussen het eindsaldo van 1989 en het beginsaldo van 1990 inzake de waarde van het metaal.

Wanneer zal de minister klaarheid scheppen in deze zaak?

De heer Alfons Borginon (VU & ID) geeft aan dat tijdens artikel 51 van de wet van 4 april 1995 houdende fiscale en financiële bepalingen de opdrachten van de Munt o.m. de fabricage omvatten van de nationale munt. Moet ook dit artikel niet worden gewijzigd, gelet op de geleidelijke vervanging van de nationale munt door de euro?

Au cours de la réunion publique de la commission des Finances et du Budget du 22 mars 1999, le ministre des Finances de l'époque, M. Jean-Jacques Viseur, lui a fourni la réponse suivante :

« La balance d'ouverture de 1997 représente bien évidemment l'élément fondamental. Les évaluations nécessaires ont été faites. Lorsque M. Tavernier posera sa question en décembre 1999, la balance de départ aura été approuvée ; les comptes 1996, 1997 et 1998 et le budget 2000 seront alors très clairs et auront apporté une clarification de la situation .».

et

« En ce qui concerne les documents relatifs à l'année budgétaire 1999, leur publication interviendra sous peu... Les modifications nécessaires seront apportées aux modules de comptabilité, afin de résoudre le problème évoqué, en concertation avec l'Inspection des Finances, la Cour des comptes et l'administration du Budget.

Le projet d'arrêté ministériel organisant le contrôle des écritures comptables et l'engagement de dépenses de la Monnaie royale se trouve toujours au ministère du Budget.

En ce qui concerne l'harmonisation du délai pour le dépôt du budget de la Monnaie royale et de celui dont dispose le Fonds monétaire, un avant-projet d'arrêté royal tendant à modifier l'article 1^{er octies} du règlement de la Monnaie royale a été rédigé. Cet avant-projet a été envoyé à l'Inspection des Finances le 19 mars dernier. »

M. Tavernier demande au ministre comment le dossier a évolué entre-temps. Quel est le but exact de l'audit annoncé ? Il semblerait, en ce qui concerne la Monnaie royale, qu'il existe une différence d'un milliard de francs, pour ce qui concerne la valeur du métal, entre le solde final 1989 et le solde initial 1990.

Quand le ministre fera-t-il toute la clarté sur cette question ?

M. Alfons Borginon (VU&ID) relève qu'en vertu de l'article 51 de la loi du 4 avril 1995 portant des dispositions fiscales et financières, les missions de la Monnaie comprennent, entre autres, la fabrication de monnaie nationale. N'y a-t-il pas lieu de modifier également cet article, compte tenu du remplacement progressif de la monnaie nationale par l'euro ?

Op deze laatste vraag antwoordt *de minister van Financiën* dat de euro als een nationale munt wordt beschouwd: de ene zijde is Europees, maar de andere blijft nationaal.

Aangezien zijn voorganger hierover geen dossier heeft nagelaten zal de minister de door de heer Tavernier vermelde problemen in verband met de balansrekeningen laten onderzoeken. Daarnaast is er trouwens ook nog een probleem in verband met de door één van zijn voorgangers aan het personeel (de arbeiders) van de Koninklijke Munt toegezegde productiviteitspremies bij de aanmaak van euro's. Deze premies zouden worden toegekend in functie van de jaarlijkse resultaten van de Koninklijke Munt, die evenwel wegens het ontbreken van de rekeningen sinds 1996, niet gekend zijn. De minister zal voorstellen om deze premie om te vormen, zodat de uitbetaling ervan niet meer zal afhangen van de financiële resultaten van de Koninklijke Munt, maar van de werkelijke productie van euro's. Momenteel verloopt de aanmaak van euro's geheel volgens plan. De minister wil niet het risico lopen op een eventuele werkonderbreking veroorzaakt door het niet uitbetalen van deze in het verleden toegezegde premie. De Inspectie van Financiën heeft hierover reeds advies uitgebracht. Er wordt enkel nog gewacht op de beslissing van de minister van Begroting.

Voor wat de boekhoudkundige problemen betreft werden reeds afspraken gemaakt met het Rekenhof en de administratie van Begroting teneinde een duidelijk onderscheid te maken tussen het Muntfonds enerzijds en de Koninklijke Munt anderzijds. De minister hoopt binnenkort de rekeningen voor de jaren 1996, 1997, 1998 en 1999 te ontvangen. Hij stelt voor dat de opmerkingen van het Rekenhof over deze rekeningen in de Subcommissie Rekenhof van de Kamer van volksvertegenwoordigers zouden worden onderzocht.

De voorzitter, de heer Olivier Maingain (PRL FDF MCC) geeft aan dat het door de heer Tavernier bedoelde koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België intussen reeds in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt (KB 9/11/1999 – *Belgisch Staatsblad* van 11/02/2000).

Hij vraagt zich wel af waarom het voorliggende wetsontwerp uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1999.

De minister verwijst naar de toelichting bij artikel 3.

De heer Borginon vraagt of zulks inhoudt dat ook in de algemene uitgavenbegroting voor 1999 een maximumbedrag is vermeld voor het schenken van muntstukken en medailles.

Le ministre des Finances répond à cette dernière question que l'euro est considéré comme une monnaie nationale : l'une des deux faces a un caractère européen et l'autre reste nationale.

Étant donné que son prédécesseur ne lui a pas laissé de dossier à ce sujet, le ministre fera examiner les problèmes évoqués par M. Tavernier en ce qui concerne l'établissement des bilans. Un autre problème se pose d'ailleurs en ce qui concerne les primes de productivité promises par l'un de ses prédécesseurs au personnel (aux ouvriers) de la Monnaie royale dans le cadre de la fabrication d'euros. Ces primes devraient dépendre des résultats annuels de la Monnaie royale, mais ceux-ci sont inconnus faute de comptes depuis 1996. Le ministre va proposer de transformer cette prime, de sorte que son paiement ne dépende plus des résultats financiers de la Monnaie royale, mais de la production effective d'euros. Actuellement, la fabrication d'euros se déroule totalement comme prévu. Le ministre ne veut pas risquer de provoquer un arrêt de travail en refusant de payer cette prime promise par le passé. L'Inspection des finances a déjà remis un avis à ce sujet. Il ne reste plus qu'à attendre la décision du ministre du Budget.

En ce qui concerne les problèmes comptables, des accords ont déjà été conclus avec la Cour des comptes et l'Administration du budget en vue d'établir une distinction claire entre le Fonds monétaire et la Monnaie royale. Le ministre espère recevoir bientôt les comptes des années 1996, 1997, 1998 et 1999. Il propose que les observations de la Cour des comptes relatives à ces comptes soient examinées en sous-commission Cour des comptes de la Chambre des représentants.

Le président, M. Olivier Maingain (PRL FDF MCC), indique que dans l'intervalle, l'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique, évoqué par M. Tavernier, a d'ores et déjà été publié au *Moniteur belge* (arrêté royal du 9 novembre 1999 – *Moniteur belge* du 11 janvier 2000).

Il demande cependant pour quelle raison la loi en projet produit ses effets le 1^{er} janvier 1999.

Le ministre renvoie au commentaire de l'article 3.

M. Borginon demande si cela implique qu'un montant maximum est également prévu au budget général des dépenses pour 1999 pour les dons de monnaies et de médailles.

Volgens *de minister van Financiën* wordt dit maximumbedrag vermeld in een voetnoot van deze begroting.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3 en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 9 stemmen en één onthouding.

De rapporteur,

De voorzitter,

Alfons BORGINON

Olivier MAINGAIN

Lijst van de bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (toepassing van artikel 18,4) van het Reglement): geen.

Le ministre des Finances précise que ce montant maximum est mentionné dans une note en bas de page de ce budget.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 9 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Le président,

Alfons BORGINON

Olivier MAINGAIN

Liste des dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (application de l'article 18, 4), du Règlement) : aucune.