

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 december 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 134 van de nieuwe
gemeentewet**

(ingediend door de heren
Filip De Man en Jan Mortelmans)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 décembre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 134 de la nouvelle loi
communale**

(déposée par
MM. Filip De Man et Jan Mortelmans)

SAMENVATTING

Tijdens de late uren, vieren criminaliteit en vandalisme hoogtij in vele grootsteden en niet zelden zijn de daders jongeren, aldus de indieners van dit wetsvoorstel. Bijgevolg stellen zij voor, aan de burgemeester de bevoegdheid te verlenen om politie-verordeningen te maken, waarbij een algemeen of bijzonder uitgaansverbod tussen 22 en 6 uur wordt ingesteld voor minderjarigen onder zestien jaar.

RÉSUMÉ

Les auteurs de cette propositions de loi estiment que les heures tardives voient se multiplier les actes criminels et de vandalisme dans de nombreuses grandes villes et qu'il n'est pas rare que les auteurs de ces actes soient des jeunes. Ils proposent dès lors de permettre au bourgmestre de prendre des ordonnances de police instaurant une interdiction de sortie générale ou particulière entre 22 heures et 6 heures pour les mineurs de moins de 16 ans.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In vele grootsteden - zeker in Brussel - vieren criminaliteit en vandalisme hoogtij in de late uren. Het beschadigen van tram- en metrostellen, het intimideren en bestelen van buschauffeurs, de drughandel, de roofovervallen, de aanrandingen en verkrachtingen, hebben veelal in de avondlijke en nachtelijke uren plaats. Niet zelden zijn de daders ontwortelde jongeren die doelloos op straat rondzwerven of deel uitmaken van georganiseerde bendes. Bijvoorbeeld in het gerechtelijk arrondissement Brussel telt men jaarlijks twaalfduizend (12.000!) jeugdmisdrijven.

Er zou dan ook een verbod moeten worden opgesteld waardoor minderjarigen onder zestien jaar in bepaalde wijken tussen 22 en 6 uur niet meer op de openbare weg of in voor het publiek toegankelijke plaatsen mogen komen. We denken met name aan die wijken en gemeenten waar de criminaliteitsgraad duidelijk hoger ligt. De statistieken van de Algemene Politiesteundienst kunnen als leidraad dienen. Er kan vanzelfsprekend een uitzondering worden gemaakt voor kinderen die vergezeld zijn van een ouder of voogd en tijdens het weekeinde kan de limiet verlegd worden naar middernacht.

Het hoeft bovendien geen betoog dat kinderen van veertien, twaalf (en zelfs jonger!) een voldoende nachtrust nodig hebben, ze zijn trouwens schoolplichtig.

Aan de politiediensten moeten de bevoegdheid worden verleend en middelen verschaft om na 22 uur effectief regelmatige leeftijdcontroles te doen. Ook moet een reglementering worden ingevoerd waarin voorzien wordt in een boete voor de verantwoordelijke volwassenen, zoals ouders en voogd.

Vanzelfsprekend is dit uitgaansverbod niet gericht tegen de eerbare burger, maar wel tegen de jongerenbendes die de steden onveilig maken. Zodoende zal de feitelijke avondklok die de eerbare burgers nu noodgedwongen moeten ondergaan, vervangen worden door een wettelijke avondklok voor de jonge criminelen.

Dat het instellen van een uitgaansverbod tot gunstige resultaten leidt inzake de bestrijding van de criminaliteit, wordt bewezen door de resultaten die de autoriteiten behalen in zeer vele Amerikaanse grootsteden.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dans de nombreuses grande villes – et certainement à Bruxelles – la criminalité et le vandalisme sévissent aux heures tardives. La dégradation des trams et des métros, l'intimidation et les vols à l'encontre des chauffeurs de bus, le trafic de drogue, les vols à main armée, les agressions et les viols ont souvent lieu tard le soir ou dans la nuit. Leurs auteurs sont souvent des jeunes déracinés qui errent sans but dans les rues ou qui font partie de bandes organisées. C'est ainsi que, dans l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, on dénombre chaque année douze mille délits commis par des jeunes.

Il faudrait dès lors instaurer l'interdiction pour les mineurs de moins de seize ans de se trouver, dans certains quartiers, sur la voie publique ou dans les lieux accessibles au public entre 22 heures et 6 heures. Nous pensons notamment aux quartiers et communes qui affichent un taux de criminalité nettement supérieur à la moyenne. Les statistiques du Service général d'appui policier peuvent servir de fil conducteur. Une exception peut évidemment être faite pour les enfants accompagnés d'un parent ou d'un tuteur et pendant le week-end, la limite peut être reportée à minuit.

Il est évident que les enfants de quatorze, douze ans (et même plus jeunes) ont besoin d'une nuit de repos suffisamment longue. Ils sont du reste soumis à l'obligation scolaire.

Il faut conférer la compétence et accorder les moyens nécessaires aux services de polices pour qu'ils puissent effectuer des contrôles d'âge efficaces et réguliers après 22 heures. Il faut aussi instaurer une réglementation prévoyant une amende pour les adultes responsables de l'enfant, comme les parents et le tuteur.

Il est évident que cette interdiction de sortie ne vise pas le citoyen respectable, mais les bandes de jeunes qui font régner l'insécurité dans les villes. Le couvre-feu effectif que les citoyens respectables sont obligés de subir à l'heure actuelle sera ainsi remplacé par un couvre-feu légal pour les jeunes criminels.

Les résultats que les autorités ont obtenus dans de très nombreuses villes américaines montrent que l'instauration d'une interdiction de sortie est un instrument efficace de la lutte contre la criminalité.

De burgemeester is als hoofd van de administratieve politie in het bijzonder belast met de uitvoering van de politiewetten, -decreten, -ordonnanties, -verordeningen en besluiten en kan onder bepaalde voorwaarden zelf politieverordeningen maken en de gewapende macht vorderen. Vermits de burgemeester belast is met de uitvoering van de politiewetten, kan hij ambtshalve optreden en, louter op basis van de artikelen 133 en 135 van de nieuwe gemeentewet, alle maatregelen nemen met een individuele of bijzondere draagwijdte die ten doel hebben binnen de gemeente de openbare veiligheid, rust of gezondheid te waarborgen. De burgemeester heeft verschillende actiemiddelen ter beschikking. Zo kan hij optreden door het geven van bevelen of door het opleggen van een verbod en zo kan hij ook ambtshalve maatregelen treffen, d.w.z. door de agenten van de openbare macht, de maatregelen doen treffen die noodzakelijk zijn om de materiële uitvoering van de wetten of van de administratieve politievorderingen te verzekeren.

Filip DE MAN (VLAAMS BLOK)
Jan MORTELMANS (VLAAMS BLOK)

En tant que chef de la police administrative, le bourgmestre est chargé en particulier de l'exécution des lois, décrets, ordonnances, des arrêtés et règlements en matière de police et il peut, dans certaines conditions, prendre lui-même des ordonnances de police et requérir la force armée. Etant chargé de l'exécution des lois de police, le bourgmestre peut agir d'office et prendre, sur la base des articles 133 et 135 de la nouvelle loi communale, toutes les mesures d'une portée individuelle ou particulière qui visent à assurer la sécurité, le calme ou la santé publique dans la commune. Le bourgmestre dispose de différents moyens d'action. Il peut intervenir en donnant des ordres ou en imposant une interdiction, et il peut ainsi aussi prendre des mesures d'office, c'est à dire ordonner aux agents de la force publique de prendre les mesures nécessaires pour assurer l'exécution matérielle des lois ou des règlements de police administrative.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 134 van de nieuwe gemeentewet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 30 mei 1989, wordt een § *lbis* ingevoegd, luidende:

“§ *lbis*. Indien de veiligheid of de rust van de inwoners dit vereist, kan de burgemeester een politie-verordening maken, waarbij een algemeen of een bijzonder uitgaansverbod tussen 22 en 6 uur voor minderjarigen onder zestien jaar wordt ingesteld.”

16 november 1999

Filip DE MAN (VLAAMS BLOK)
Jan MORTELMANS (VLAAMS BLOK)

PROPOSITION DE LOI**Article 1**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

Dans l'article 134 de la nouvelle loi communal, modifié par l'arrêté royal du 30 mai 1989, il est inséré un § *1^{er} bis*, libellé comme suit:

« § *1^{er} bis*. Lorsque la sécurité ou la tranquillité des habitants l'exige, le bourgmestre peut faire une ordonnance de police instaurant une interdiction de sortie générale ou particulière entre 22 heures et 6 heures pour les mineurs de moins de seize ans ».

16 novembre 1999

BIJLAGE

BASISTEKST

Artikel 134 van de nieuwe gemeentewet:

Art. 134. § 1.

In geval van oproer, kwaadwillige samenschooling, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Die verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd.

§ 2. Voor de gemeenten van het Duitse taalgebied, de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren geeft de burgemeester de provinciegouverneur onmiddellijk kennis van de in § 1 bedoelde verordeningen, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. De gouverneur kan de uitvoering ervan schorsen.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSVORSTEL

Artikel 134 van de nieuwe gemeentewet:

Art. 134. § 1.

In geval van oproer, kwaadwillige samenschooling, ernstige stoornis van de openbare rust of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners, kan de burgemeester politieverordeningen maken, onder verplichting om daarvan onverwijld aan de gemeenteraad kennis te geven, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. Die verordeningen vervallen dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet worden bekrachtigd.

§ 1bis. Indien de veiligheid of de rust van de inwoners dit vereist, kan de burgemeester een politie-verordening maken, waarbij een algemeen of een bijzonder uitgaansverbod tussen 22 en 6 uur voor minderjarigen onder zestien jaar wordt ingesteld ¹.

§ 2. Voor de gemeenten van het Duitse taalgebied, de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en de gemeenten Komen-Waasten en Voeren geeft de burgemeester de provinciegouverneur onmiddellijk kennis van de in § 1 bedoelde verordeningen, met opgave van de redenen waarom hij heeft gemeend zich niet tot de raad te moeten wenden. De gouverneur kan de uitvoering ervan schorsen.

¹ Toevoeging : art. 2.

ANNEXE

TEXTE DE BASE

Article 134 de la nouvelle loi communale :Art. 134. § 1^{er} .

En cas d'émeutes, d'attroupements hostiles, d'atteintes graves portées à la paix publique ou d'autres événements imprévus, lorsque le moindre retard pourrait occasionner des dangers ou des dommages pour les habitants, le bourgmestre peut faire des ordonnances de police, à charge d'en donner sur le champ communication au conseil, en y joignant les motifs pour lesquels il a cru devoir se dispenser de recourir au conseil. Ces ordonnances cesseront immédiatement d'avoir effet si elles ne sont confirmées par le conseil à sa plus prochaine réunion.

§ 2. Pour les communes de la région de langue allemande, les communes énumérées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que les communes de Comines-Warneton et de Fourons, le bourgmestre communique immédiatement les ordonnances visées au § 1^{er} au gouverneur de province, en y joignant les motifs pour lesquels il a cru devoir se dispenser de recourir au conseil. Le gouverneur peut en suspendre l'exécution.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ EN FONCTION DE LA PROPOSITION

Article 134 de la nouvelle loi communale :Art. 134. § 1^{er} .

En cas d'émeutes, d'attroupements hostiles, d'atteintes graves portées à la paix publique ou d'autres événements imprévus, lorsque le moindre retard pourrait occasionner des dangers ou des dommages pour les habitants, le bourgmestre peut faire des ordonnances de police, à charge d'en donner sur le champ communication au conseil, en y joignant les motifs pour lesquels il a cru devoir se dispenser de recourir au conseil. Ces ordonnances cesseront immédiatement d'avoir effet si elles ne sont confirmées par le conseil à sa plus prochaine réunion.

§ 1^{er} bis. Lorsque la sécurité ou la tranquillité des habitants l'exige, le bourgmestre peut faire une ordonnance de police instaurant une interdiction de sortie générale ou particulière entre 22 heures et 6 heures pour les mineurs de moins de seize ans¹.

§ 2. Pour les communes de la région de langue allemande, les communes énumérées à l'article 7 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ainsi que les communes de Comines-Warneton et de Fourons, le bourgmestre communique immédiatement les ordonnances visées au § 1^{er} au gouverneur de province, en y joignant les motifs pour lesquels il a cru devoir se dispenser de recourir au conseil. Le gouverneur peut en suspendre l'exécution.

¹ Ajout : art. 2.