

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

24 november 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 26 maart 1999
betreffende het Belgisch actieplan voor
de werkgelegenheid 1998 en houdende
diverse bepalingen met het oog op
de uitbreiding van het toepassingsgebied
van de dienstencheques**

(ingediend door de heer Jean-Jacques
Viseur)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

24 novembre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 26 mars 1999 relative
au plan d'action belge pour l'emploi 1998
et portant des dispositions diverses en
vue d'étendre le champ d'application
des chèques-services**

(déposée par M. Jean-Jacques Viseur)

SAMENVATTING

De wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen voorziet in de mogelijkheid om, ter betaling van maximum de helft van de voor het uitvoeren van bepaalde vormen van binnenwerk ge-presteerde werkuren, gebruik te maken van dienstencheques. Gelet op de grote bijval waarop die maatregel kon rekenen en op het budgettair neutraal effect ervan, stelt de auteur een uitbreiding voor van de reeks prestaties die er aanspraak op kunnen maken.

RÉSUMÉ

La loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses a introduit la possibilité d'utiliser des chèques-services pour le paiement de la moitié au maximum des heures de travail prestées pour l'exécution de certains travaux intérieurs. Vu l'engouement qu'a suscité cette mesure et vu son impact budgétairement neutre, l'auteur propose d'étendre le champ des prestations qui peuvent en bénéficier.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, biedt de mogelijkheid een beroep te doen op een geregistreerde onderneming voor het binnenshuis laten uitvoeren van schilder- en behangwerken in de hoofdverblijfplaats en dit tegen een kostprijs die lager is dan het bedrag dat de particulier die zich tot een beroepsonderneming wendt, normaal zou moeten uitgeven.

Het doel van die maatregel was eenvoudig: met name activiteiten die steeds vaker door de particulieren zelf of «zwart» uitgevoerd werden, opnieuw binnen het normale arbeidscircuit te brengen met betaling van de voor zelfstandigen of werknemers geldende sociale bijdragen en BTW.

De desbetreffende wet werd op 1 april 1999 bekendgemaakt en dat het om een belangwekkend en noodzakelijk experiment gaat, moge blijken uit het feit dat de ervoor uitgetrokken geldmiddelen reeds in de zomer-vakantie gebruikt waren.

Al in 1997 was het Planbureau van mening dat de regeling, als ze eenmaal op kruissnelheid was gekomen, budgettair gezien een vestzak-broekzakoperatie zou zijn.

Al die beschouwingen zetten er ons toe aan een uitbreiding van het systeem van de dienstencheques voor te stellen, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- de bedoelde nieuwe activiteiten moeten bestaan uit een dienstenaanbod dat alleen voor particulieren geldt (voor een beroepsactiviteit heeft men geen recht op dienstencheques);
- de bedoelde nieuwe activiteiten moeten activiteiten zijn die thans, hetzij door de particulieren zelf, hetzij «zwart» worden uitgeoefend;
- de uitoefening van de nieuwe activiteiten moet kunnen worden toevertrouwd aan vaklui die onderworpen zijn aan de voor dat type van beroepsactiviteiten geldende sociale en fiscale regelingen.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses a introduit la possibilité de faire appel à une entreprise enregistrée pour l'exécution de travaux intérieurs de peinture et de tapissage, et ce à un coût moindre que le coût normal pour le particulier qui a recours aux services d'une entreprise professionnelle.

L'objectif de cette mesure était simple : faire rentrer dans le circuit du travail normal, avec paiement des cotisations sociales pour indépendants ou salariés et paiement de la TVA des activités qui, de plus en plus, étaient exécutées par les particuliers eux-mêmes ou étaient exécutées dans le cadre du travail au noir.

La publication de cette loi a eu lieu le 1^{er} avril 1999, et le budget alloué à cette expérience était déjà épuisé lors des vacances d'été, ce qui reflète l'intérêt et la nécessité d'une telle mesure.

Déjà en 1997, le bureau du plan avait estimé qu'une telle mesure aurait, en régime de croisière, un impact neutre sur le plan budgétaire.

L'ensemble de ces éléments nous pousse à proposer, dans le cadre de cette proposition de loi, une extension du système des chèques-services dans le respect des conditions suivantes :

- les nouvelles activités visées doivent être des offres de services pour les seuls particuliers (aucun droit aux chèques-services ne doit être accordé pour une activité professionnelle);
- les nouvelles activités visées doivent être des activités qui, à l'heure actuelle, sont exécutées, soit par les particuliers eux-mêmes, soit « au noir »;
- l'exécution des nouvelles activités visées doit pouvoir être confiée à des professionnels soumis aux régimes sociaux et fiscaux en vigueur pour ce type d'activités professionnelles.

COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELN

Art. 2

De wijziging van de definitie van de dienstencheques wil een uitbreiding van de toekenning ervan mogelijk maken.

Door de invoering van een 3° kan een beroep worden gedaan op professionele ondernemingen voor de uitvoering van werken die niet tot de bouwsector behoren en waarvoor geen registratie als aannemer vereist is.

Dat 3° stelt evenwel dat de onderneming in kwestie in orde moet zijn met de gehele Belgische sociale en fiscale wetgeving.

Art. 3

Dit artikel stelt een uitbreiding voor van het toepassingsgebied van de dienstencheques. Bij de keuze van die activiteiten staan de volgende twee beginselen voorop :

- die activiteiten worden thans geregeld uitgeoefend door de particulieren zelf of door «zwartwerkers».

- er bestaat een beroepsstructuur die, met inachtneming van de vigerende sociale en fiscale bepalingen, in staat is op die behoeften in te spelen.

Dit artikel opent tevens de mogelijkheid gebruik te maken van de dienstencheques voor een bedrag van ten hoogste 40.000 frank per jaar en per activiteit.

Art. 4

Artikel 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, wordt om de volgende redenen opgeheven :

- het Planbureau zelf achtte de toepassing van een dergelijke wetgeving budgettair neutraal;

- het succes van die wetgeving tijdens de eerste maanden waarin ze werd toegepast, bewijst dat ze beantwoordt aan een reële maatschappelijke behoefte en het zou dan ook ondenkbaar zijn dat initiatief de kop in te drukken;

- indien controle nodig is, komt de uitoefening daarvan uitsluitend het parlement toe.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La modification de la définition des chèques-services vise à permettre l'extension de l'octroi des chèques-services.

L'introduction du 3° permet de recourir aux entreprises professionnelles pour l'exécution des travaux qui ne relèvent pas du secteur de la construction et pour lesquelles aucun enregistrement comme entrepreneur n'est requis.

Ce 3° précise toutefois que cette entreprise doit être en règle avec l'ensemble de la législation belge en matière sociale et fiscale.

Art. 3

Cet article propose une extension du champ d'application des chèques-services. Le choix de ces activités a été guidé par deux principes :

- actuellement, ces activités sont régulièrement exercées par les particuliers eux-mêmes ou par des personnes travaillant « au noir »,

- il existe une structure professionnelle capable de répondre à ces besoins en respectant les dispositions sociales et fiscales en vigueur.

Cet article vise également à permettre le recours aux chèques-services pour un montant maximal de 40 000 francs par an par activité.

Art. 4

L'article 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses est abrogé pour les raisons suivantes :

- le bureau du plan lui-même a estimé budgétairement neutre la mise en oeuvre d'une telle législation;

- l'engouement des premiers mois d'application de cette législation montre qu'elle répond à un réel besoin de la société, il serait donc impensable de juguler cette initiative;

- si contrôle il doit y avoir, il doit revenir au Parlement.

Art. 5

Dit artikel heeft betrekking op de datum van inwerkingtreding van de wet.

Art. 5

Cet article vise la date d'entrée en vigueur de la proposition de loi.

Jean-Jacques VISEUR (PSC)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

In artikel 50 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

Art. 2

À L'article 50 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses sont apportées les modifications suivantes :

A) het 1° wordt vervangen door de volgende bepaling :

A) le 1° est remplacé par la disposition suivante :

«1° dienstencheques : de cheques die dienen ter betaling van maximum de helft van het gedeelte van de factuur dat betrekking heeft op de kosten van de geleverde werken, exclusief BTW, bij het uitvoeren van binnenwerk als bedoeld in artikel 51;»;

« 1° chèques-services : les chèques servant au paiement de la moitié, au maximum, de la partie de la facture relative au coût des heures de travail prestées, TVA non comprise, pour l'exécution des travaux visés à l'article 51; » ;

B) dit artikel wordt aangevuld met een 3°, luidend als volgt:

B) cet article est complété par un 3°, rédigé comme suit :

«3° onderneming : iedere natuurlijke of rechtspersoon die in voorkomend geval over een handelsregister en een BTW-nummer beschikt dat de uitoefening van de door de dienstencheques bedoelde activiteiten toestaat, die is aangegeven en zijn bijdragen heeft betaald zowel aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen van de zelfstandigen als aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid indien hij werknemers in dienst heeft en die de vigerende sociale en fiscale wetten naleeft.».

« 3° entreprise : toute personne physique ou morale disposant, s'il échet, d'un registre de commerce et d'un numéro de TVA autorisant l'exercice des activités visées par les chèques-services, qui est déclarée et en règle de cotisations tant vis-à-vis de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants que de l'Office national de sécurité sociale si elle occupe du personnel salarié, et qui respecte les législations sociales et fiscales en vigueur. ».

Art. 3

In artikel 51 van dezelfde wet wordt het tweede lid vervangen door de volgende leden:

«Dit is ook het geval met de natuurlijke personen die een beroep doen op een onderneming in de zin van artikel 50, 3°, om de volgende werken uit te voeren :

- tuinaanleg en -onderhoud;
- kinderoppas in de woning van de ouders;
- oppas van een of meer zieken of minder-validen in hun woning of in de woning van een familielid;
- huishoudelijk werk.

Daartoe bepaalt de Koning inzonderheid :

- de maximale financiële vergoeding zonder dat deze evenwel hoger mag zijn dan 40.000 frank per jaar, per activiteit en per hoofdverblijfplaats;
- de vorm van de dienstencheque, alsmede het maximumaantal ervan.».

Art. 4

Artikel 52 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000.

27 oktober 1999

Art. 3

À l'article 51 de la même loi, l'alinéa 2 est remplacé par les alinéas suivants :

« Il en est de même pour les personnes physiques qui font appel à une entreprise, au sens de l'article 50, 3°, pour effectuer les travaux suivants :

- aménagement et entretien du jardin;
- garde d'enfant(s) au domicile des parents;
- garde de personne(s) malade(s) ou handicapée(s) à son domicile ou au domicile d'un membre de la famille;
- travaux ménagers.

À cette fin, le Roi fixe notamment :

- l'indemnisation financière maximale, sans que celle-ci n'excède cependant 40 000 francs par an par activité, et ce par domicile principal;
- la forme du chèque-service ainsi que le nombre maximal de chèques-services. ».

Art. 4

L'article 52 de la même loi est abrogé.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2000.

27 octobre 1999

Jean-Jacques VISEUR (PSC)

BIJLAGE

ANNEXE

BASISTEKST

Artikelen 50, 51 en 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen

Art. 50

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder :

1° dienstencheques : de cheques die dienen ter betaling van maximum de helft van het gedeelte van de factuur dat betrekking heeft op de kost van de gepresteerde werkuren, exclusief BTW, bij het uitvoeren van binnenwerken, overeenkomstig het toepassingsgebied bepaald bij het artikel 52;

2° geregistreeerde onderneming : onderneming die ingeschreven is als aannemer krachtens het koninklijk besluit van 26 december 1998 tot uitvoering van de artikelen 400, 401, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en waaraan de categorie 22 van de bijlage van dit koninklijk besluit werd toegekend.

Art. 51

Een natuurlijke persoon die beroep doet op een geregistreeerde onderneming voor het laten uitvoeren van binnenhuiswerken van schilderen en behangen aan zijn hoofdverblijfplaats, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik, kan een financiële tegemoetkoming die de vorm van dienstencheques aanneemt genieten, onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald door de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET VOORSTEL

Artikelen 50, 51 en 52 van de wet van 26 maart 1999 betreffende het Belgisch actieplan voor de werkgelegenheid 1998 en houdende diverse bepalingen

Art. 50

Voor de toepassing van dit hoofdstuk wordt verstaan onder :

1° *dienstencheques* : de cheques die dienen ter betaling van maximum de helft van het gedeelte van de factuur dat betrekking heeft op de kosten van de gepresteerde werkuren, exclusief BTW, bij het uitvoeren van binnenwerk als bedoeld in artikel 51;¹

2° geregistreeerde onderneming : onderneming die ingeschreven is als aannemer krachtens het koninklijk besluit van 26 december 1998 tot uitvoering van de artikelen 400, 401, 403, 404 en 406 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en van artikel 30bis van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en waaraan de categorie 22 van de bijlage van dit koninklijk besluit werd toegekend ;

3° *onderneming*: iedere natuurlijke of rechtspersoon die in voorkomend geval over een handelsregister en een BTW-nummer beschikt dat de uitoefening van de door de dienstencheques bedoelde activiteiten toestaat, die is aangegeven en zijn bijdragen heeft betaald zowel aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen van de zelfstandigen als aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid indien hij werknemers in dienst heeft en die de vigerende sociale en fiscale wetten naleeft.²

Art. 51

Een natuurlijke persoon die beroep doet op een geregistreeerde onderneming voor het laten uitvoeren van binnenhuiswerken van schilderen en behangen aan zijn hoofdverblijfplaats, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik, kan een financiële tegemoetkoming die de vorm van dienstencheques aanneemt genieten, onder de voorwaarden en modaliteiten bepaald

¹ Art. 2, A : Vervanging van het 1°.

² Art. 2, B : Invoeging van een 3°.

TEXTE DE BASE

Articles 50, 51 et 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses

Art. 50

Pour l'application du présent chapitre, il faut entendre par :

1° chèques-services : les chèques servant au paiement de la moitié, au maximum, de la partie de la facture relative au coût des heures de travail prestées, T.V.A. non-comprise, pour l'exécution de travaux intérieurs, conformément au champ d'application visé à l'article 52 ;

2° entreprise enregistrée : entreprise enregistrée comme entrepreneur en vertu de l'arrêté royal du 26 décembre 1998 portant exécution des articles 400, 401, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et de l'article 30*bis* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et à laquelle la catégorie 22 de l'annexe à cet arrêté royal est accordée.

Art. 51

Une personne physique qui fait appel à une entreprise enregistrée pour l'exécution de travaux intérieurs de peinture et de tapissage, à son domicile principal, à l'exclusion des locaux à usage professionnel, peut bénéficier d'une intervention financière sous la forme de chèques-services, aux conditions et selon les modalités fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Articles 50, 51 et 52 de la loi du 26 mars 1999 relative au plan d'action belge pour l'emploi 1998 et portant des dispositions diverses

Art. 50

Pour l'application du présent chapitre, il faut entendre par :

1° *chèques-services : les chèques servant au paiement de la moitié, au maximum, de la partie de la facture relative au coût des heures de travail prestées, TVA non comprise, pour l'exécution des travaux visés à l'article 51 ;¹*

2° entreprise enregistrée : entreprise enregistrée comme entrepreneur en vertu de l'arrêté royal du 26 décembre 1998 portant exécution des articles 400, 401, 403, 404 et 406 du Code des impôts sur les revenus 1992 et de l'article 30*bis* de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et à laquelle la catégorie 22 de l'annexe à cet arrêté royal est accordée ;

3° *entreprise : toute personne physique ou morale disposant, s'il échet, d'un registre de commerce et d'un numéro de TVA autorisant l'exercice des activités visées par les chèques-services, qui est déclarée et en règle de cotisations tant vis-à-vis de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants que de l'Office national de sécurité sociale si elle occupe du personnel salarié, et qui respecte les législations sociales et fiscales en vigueur.²*

Art. 51

Une personne physique qui fait appel à une entreprise enregistrée pour l'exécution de travaux intérieurs de peinture et de tapissage, à son domicile principal, à l'exclusion des locaux à usage professionnel, peut bénéficier d'une intervention financière sous la forme de chèques-services, aux conditions et selon les modalités fixées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

¹ Art. 2, A : Remplacement du 1°.

² Art. 2, B : Insertion d'un 3°.

Daartoe bepaalt de Koning inzonderheid :

- de maximale financiële vergoeding zonder dat deze evenwel hoger mag zijn dan 40.000 frank per jaar en per hoofdverblijfplaats;
- de vorm van de dienstencheque, alsmede het maximum aantal ervan ;
- de nadere regelen om het bedrag van de financiële tegemoetkomingen binnen de grenzen te houden van het daartoe voorziene bedrag.

Art. 52

De toepassingsregels en nadere regels zoals bedoeld in artikel 51 zullen, bij wijze van proef, gelden voor een duur van 2 jaar vanaf hun inwerkingtreding. De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, na evaluatie deze duur verlengen evenals het toepassingsgebied verruimen naar andere categorieën van binnenwerken aan de hoofdverblijfplaats, met uitsluiting van de plaatsen voor professioneel gebruik, en overeenstemmende categorieën van aannemers.

Dit is ook het geval met de natuurlijke personen die een beroep doen op een onderneming in de zin van artikel 50, 3°,

om de volgende werken uit te voeren :

- *tuinaanleg en -onderhoud;*
- *kinderoppas in de woning van de ouders;*
- *oppas van een of meer zieken of minder-validen in hun woning of in de woning van een familielid;*
- *huishoudelijk werk.*

Daartoe bepaalt de Koning inzonderheid:

- *de maximale financiële vergoeding zonder dat deze evenwel hoger mag zijn dan 40.000 frank per jaar, per activiteit en per hoofdverblijfplaats;*
- *de vorm van de dienstencheque, alsmede het maximumaantal ervan.³*

Art. 52

(opgeheven)

³ Art. 3 : Vervanging van het tweede lid.

A cette fin, le Roi fixe notamment :

- l'indemnisation financière maximale, sans que celle-ci n'excède cependant 40.000 francs par an et par domicile principal ;
- la forme du chèque-service ainsi que le nombre maximum de chèques-services ;
- les modalités pour maintenir le montant des interventions financières dans les limites du montant prévu à cette fin.

Art. 52

Les règles d'application et les modalités telles que visées à l'article 51 auront, à titre expérimental, une validité de 2 ans à partir de leur entrée en vigueur. Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après évaluation, prolonger cette validité et élargir le champ d'application à d'autres catégories de travaux d'intérieur au domicile principal, à l'exclusion des locaux à usage professionnel, ainsi qu'à des catégories correspondantes d'entrepreneurs.

Il en est de même pour les personnes physiques qui font appel à une entreprise, au sens de l'article 50, 3°, pour effectuer les travaux suivants :

- *aménagement et entretien du jardin ;*
- *garde d'enfant(s) au domicile des parents ;*
- *garde de personne(s) malade(s) ou handicapée(s) à son domicile ou au domicile d'un membre de la famille ;*
- *travaux ménagers.*

A cette fin, le Roi fixe notamment :

- *l'indemnisation financière maximale, sans que celle-ci n'excède cependant 40 000 francs par an par activité, et ce par domicile principal ;*
- *la forme du chèque-service ainsi que le nombre maximal de chèques-services.³*

Art. 52

(abrogé)

³ Art. 3 : Remplacement de l'alinéa 2.