

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 november 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 73 van de nieuwe
gemeentewet, betreffende het verbod voor
bloed- en aanverwanten om in dezelfde
gemeenteraad zitting te nemen**

(ingediend door de heren Jan Eeman
en Stef Goris)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 novembre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 73 de la nouvelle loi
communale en ce qui concerne l'interdic-
tion, pour les parents et alliés, de siéger
dans un même conseil communal**

(déposée par MM. Jan Eeman et Stef Goris)

SAMENVATTING

Krachtens de nieuwe gemeentewet, mogen bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad, of echtgenoten geen lid zijn van dezelfde gemeenteraad. Alhoewel de wetgever nobele bedoelingen had met deze bepaling, namelijk vermijden dat gemeentepolitiek een familiezaak wordt, blijkt dat er nogal eens misbruik van wordt gemaakt om politieke tegenstrevers te beletten zitting te nemen in de gemeenteraad, aldus de indieners van dit voorstel.

Met hun wetsvoorstel beogen zij het verbod om gemeenteraadslid te worden, te beperken tot bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad en echtgenoten. Bovendien stellen zij voor de onverenigbaarheid gelijk te stellen met een toestand van verhinderd, waardoor de verkozene, als de onverenigbaarheid ophoudt te bestaan, alsnog gemeenteraadslid kan worden.

RÉSUMÉ

Aux termes de la nouvelle loi communale, les membres d'un conseil communal ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement, ni être unis par les liens du mariage. Les auteurs de la présente proposition de loi estiment que si le législateur a sans aucun doute été animé par une intention louable, à savoir éviter que la politique communale ne devienne une affaire de famille, il s'avère qu'il est quelquefois fait un usage abusif de ladite disposition, dans le but d'empêcher des concurrents politiques de siéger au conseil communal.

La présente proposition de loi a pour objet de limiter l'interdiction de siéger conjointement aux parents ou alliés jusqu'au deuxième degré inclusivement et aux conjoints. Elle prévoit par ailleurs d'assimiler l'incompatibilité à une situation d'empêchement, ce qui permet au candidat élu de siéger au conseil communal dès que l'incompatibilité cesse d'exister.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000: Parlementair document van de 50e zittingsperiode +
het nummer en het volgnummer

QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000 : Document parlementaire de la 50e
législature, suivi du n° et du n° consécutif

QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat bloed- en aanverwanten tot en met de derde graad of echtgenoten geen lid kunnen zijn van een zelfde gemeenteraad.

Een van de bedoelingen van deze bepaling is ongetwijfeld, te verhinderen dat vooral in kleinere gemeenten een familie of een groep van families de plaatselijke politiek domineert, wat de kwaliteit en de openheid van de lokale democratie kan ondermijnen. Men stelt echter vast dat deze bepaling ook een keerzijde kent, die zwaar kan doorwegen op de democratische samenstelling en de kwaliteit van de gemeenteraad.

In de politieke praktijk wordt dit artikel dikwijls gebruikt om bloed- en aanverwanten tegen mekaar uit te spelen én misbruikt om potentieel bekwame gemeenteraadsleden monddood te maken. Bekwame plaatselijke politici hebben soms geen recht op een zetel, zelfs ondanks een rechtstreekse verkiezing, omdat de politieke tegenpartij moedwillig, tussen verwanten van de derde graad een tegenkandidaat zoekt en op de lijst plaatst, in de hoop dat de zetel aan haar wordt toegewezen. In zulke gevallen wordt de toewijzing van een zetel in de gemeenteraadsverkiezing niet alleen herleid tot een familieruzie of -vete, maar wordt ook totaal geen rekening gehouden met de democratische keuze van de kiezer zelf. Rechtstreeks verkozen kandidaten mogen hun kiezers dikwijls niet vertegenwoordigen omdat ze het moeten afleggen tegen een bloed- of aanverwant op dezelfde of een andere politieke lijst. De betrokken kandidaat of partij van de kandidaat loopt bovendien het risico heel wat kiezers, omwille van schijnbaar kiezersbedrog, ontevreden te maken, aangezien de bevolking deze bepaling van artikel 73 helemaal niet kent.

Het kan niet de bedoeling van de wetgever geweest zijn om met deze bepaling, de democratie te fnuiken. Daarom dient artikel 73 van de nieuwe gemeentewet in dubbel opzicht aangepast te worden.

Ogenschijnlijk is, vanuit democratisch oogpunt, de radicaalste wetwijziging, deze waarbij verwantschap geen enkele rol speelt bij het verwerven van een zetel in de gemeenteraad. Toch is de bezorgdheid van de wetgever, met name voorkomen dat, vooral in kleinere gemeenten, de politiek een familieaangelegenheid wordt, terecht. De evenwichtigste oplossing bestaat er dan ook in om de graad van verwantschap opnieuw ter discussie te stellen. Vooreerst wordt voorgesteld om de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 73 de la nouvelle loi communale prévoit que les membres d'un conseil communal ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré, ni être unis par les liens du mariage.

Cette disposition a sans aucun doute été prise, notamment, pour empêcher, surtout dans les petites communes, qu'une famille ou un groupe de familles ne domine la scène politique locale, ce qui peut nuire à la qualité et à l'ouverture de la démocratie locale. On constate toutefois que cette disposition a aussi son revers et qu'elle peut hypothéquer fortement la composition démocratique et la qualité du conseil communal.

Dans la pratique politique, cet article est souvent utilisé pour monter les parents et alliés les uns contre les autres et réduire au silence des conseillers communaux potentiellement compétents. Parfois, des politiciens locaux compétents n'ont pas le droit de siéger, quoiqu'élus directement, parce que le parti adverse a délibérément sollicité et placé sur sa liste un candidat concurrent, choisi parmi les alliés jusqu'au troisième degré, dans l'espoir de se voir attribuer le siège. Dans ce genre de situations, outre que l'attribution d'un siège au conseil communal se ramène à une affaire de querelle ou de rancune familiales, il n'est aucunement tenu compte du choix démocratique exprimé par l'électeur lui-même. Souvent, des candidats élus directement sont empêchés de représenter leurs électeurs parce qu'ils doivent céder le pas à un parent ou un allié de la même liste ou d'une autre liste que la leur et, en plus, le candidat concerné, ou son parti, risque de mécontenter beaucoup d'électeurs pour les avoir apparemment trompés, la disposition de l'article 73 n'étant pas du tout connue de la population.

Étant donné que le législateur ne saurait avoir voulu porter atteinte à la démocratie en adoptant cette disposition, il convient d'adapter l'article 73 de la nouvelle loi communale, et ce, à un double titre.

Du point de vue de la démocratie, la modification la plus radicale de la loi consisterait apparemment à ne plus faire intervenir la parenté dans l'attribution d'un siège au conseil communal. Toutefois, le souci du législateur d'éviter, surtout dans les petites communes, que la politique soit dominée par certaines familles est parfaitement justifié. La solution la plus équilibrée consiste dès lors à reconsidérer le degré de parenté. Nous proposons tout d'abord de remplacer les mots «troisième

woorden «derde graad» te vervangen door «tweede graad», waardoor bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad of echtgenoten in de toekomst geen lid zijn van een zelfde gemeenteraad zouden kunnen zijn.

De voorrang op grond van hetzelfde artikel 73 is bovendien definitief. Wanneer een verkozene geweerd is omwille van een onverenigbaarheid wegens bloed- of aanverwantschap, kan deze, als de onverenigbaarheid nadien wegvalt, hetzij door het overlijden hetzij bij ontslag van het verwante raadslid, niet meer geïnstalleerd worden. Dit is onbillijk en strookt geenszins met de bedoeling van de wetgever.

Het tweede luik van dit voorstel beoogt daarom de onverenigbaarheid, waardoor een bloed- of aanverwant geen zitting kan nemen, gelijk te schakelen met een toestand van verhindering in de zin van artikel 11 van de nieuwe gemeentewet. Alsdan zou de verkozene in kwestie, voor de periode gedurende welke de onverenigbaarheid bestaat, vervangen worden door de opvolger van zijn lijst, die overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet als eerste gerangschikt is.

Door de voorgestelde aanpassingen blijven de geest van de wet en de positieve bedoeling van de wetgever gerespecteerd.

Jan EEMAN (VLD)
Stef GORIS (VLD)

degré» par les mots «deuxième degré», de manière à ce qu'à l'avenir, les parents ou alliés jusqu'au deuxième degré ou les conjoints ne puissent plus siéger au sein du même conseil communal.

L'ordre de préférence défini en application de l'article 73 est en outre définitif. Lorsqu'un élu a été écarté en raison d'une incompatibilité due à sa qualité de parent ou d'allié, il lui est définitivement interdit d'exercer le mandat que les élections ont conféré à son proche, si celui-ci venait à décéder ou à démissionner et s'il n'y avait plus, dès lors, d'incompatibilité, ce qui est à la fois injuste et contraire aux intentions du législateur.

Le deuxième volet de la présente proposition de loi vise dès lors à assimiler l'empêchement de siéger en raison d'une incompatibilité due à la qualité de parent ou d'allié à l'empêchement au sens de l'article 11 de la nouvelle loi communale. Cette assimilation permettrait à celui des suppléants d'une liste qui est classé premier conformément à l'article 58 de la loi électorale communale, de remplacer l'élu en question tant que l'incompatibilité subsiste.

Les adaptations proposées respectent l'esprit de la loi ainsi que l'objectif positif poursuivi par le législateur.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 73 van de nieuwe gemeentewet, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid, wordt het woord «derde» vervangen door het woord «tweede»;

B) het vierde lid, wordt vervangen als volgt:

«De tot gemeenteraadslid gekozen kandidaat, die overeenkomstig het eerste lid, geen zitting kan nemen, wordt geacht verhinderd te zijn zolang de onverenigbaarheid bestaat en wordt gedurende deze periode vervangen door de opvolger van zijn lijst die als eerste gerangschikt is overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet. De onverenigbaarheid houdt op te bestaan ten gevolge van het ontslag of overlijden van de bloed- of aanverwant en de verkozene wordt bij de eerstvolgende gemeenteraadzitting na het ontslag of overlijden, als gemeenteraadslid geïnstalleerd. De opvolger, aan wie verbod om zitting te nemen is opgelegd ten gevolge van de verkiezing tot raadslid van een bloed- of aanverwant, herneemt zijn rangorde als opvolger, overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet, in geval van ontslag of overlijden van het aanverwante raadslid.»

21 oktober 1999

Jan EEMAN (VLD)
Stef GORIS (VLD)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 73 de la nouvelle loi communale sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1^{er}, le mot «troisième» est remplacé par le mot «deuxième»;

B) l'alinéa 4 est remplacé par l'alinéa suivant :

«Le candidat élu conseiller communal qui, conformément à l'alinéa 1^{er} du présent article, fait l'objet d'une interdiction de siéger, est censé être empêché pendant toute la durée de l'incompatibilité et est remplacé tout au long de celle-ci par celui des suppléants de sa liste qui est classé premier en application de l'article 58 de la loi électorale communale. L'incompatibilité cesse en cas de démission ou de décès du parent ou de l'allié et l'élus est installé conseiller communal au cours de la première réunion du conseil communal suivant cette démission ou ce décès. Le suppléant qui fait l'objet d'une interdiction de siéger, parce qu'un de ses parents ou alliés a été élu conseiller communal, reprend son rang de suppléant en cas de démission ou de décès de celui-ci, conformément aux dispositions de l'article 58 de la loi électorale communale.»

21 octobre 1999

BASISTEKST

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet

Art. 73. Bloed- of aanverwanten tot en met de derde graad of echtgenoten kunnen geen lid zijn van een zelfde gemeenteraad. Worden bloed- of aanverwanten in een van die graden of twee echtgenoten gekozen bij een zelfde verkiezing, dan wordt de voorkeur bepaald door de grootte van de quotiënten op grond waarvan de door die kandidaten verkregen zetels aan hun lijst zijn toegekend.

Worden twee bloed- of aanverwanten in een verboden graad of twee echtgenoten gekozen, de een tot raadslid, de ander tot opvolger, dan geldt het verbod om zitting te nemen alleen voor de opvolger, tenzij de plaats waarvoor hij in aanmerking komt, is opengevallen voor de verkiezing van zijn bloedverwant, aanverwant of echtgenoot.

Tussen opvolgers die voor opengevallen plaatsen in aanmerking komen, wordt de voorrang allereerst bepaald naar tijdsorde van de vacatures.

In gemeenten beneden 1.200 inwoners geldt het verbod slechts tot in de tweede graad.

Personen wier echtgenoten elkaars bloedverwanten zijn in de eerste of de tweede graad, kunnen niet tegelijk deel uitmaken van de gemeenteraad in gemeenten van 1.200 inwoners en meer.

BASISTEKST AANGEPAST AAN HET WETSVORSTEL

Artikel 73 van de nieuwe gemeentewet

Art. 73. Bloed- of aanverwanten tot en met de *tweede*¹ graad of echtgenoten kunnen geen lid zijn van een zelfde gemeenteraad. Worden bloed- of aanverwanten in een van die graden of twee echtgenoten gekozen bij een zelfde verkiezing, dan wordt de voorkeur bepaald door de grootte van de quotiënten op grond waarvan de door die kandidaten verkregen zetels aan hun lijst zijn toegekend.

Worden twee bloed- of aanverwanten in een verboden graad of twee echtgenoten gekozen, de een tot raadslid, de ander tot opvolger, dan geldt het verbod om zitting te nemen alleen voor de opvolger, tenzij de plaats waarvoor hij in aanmerking komt, is opengevallen voor de verkiezing van zijn bloedverwant, aanverwant of echtgenoot.

Tussen opvolgers die voor opengevallen plaatsen in aanmerking komen, wordt de voorrang allereerst bepaald naar tijdsorde van de vacatures.

De tot gemeenteraadslid gekozen kandidaat, die overeenkomstig het eerste lid, geen zitting kan nemen, wordt geacht verhinderd te zijn zolang de onverenigbaarheid bestaat en wordt gedurende deze periode vervangen door de opvolger van zijn lijst die als eerste gerangschikt is overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet. De onverenigbaarheid houdt op te bestaan ten gevolge van het ontslag of overlijden van de bloed- of aanverwant en de verkozenen wordt bij de eerstvolgende gemeenteraadssitting na het ontslag of overlijden, als gemeenteraadslid geïnstalleerd. De opvolger, aan wie verbod om zitting te nemen is opgelegd ten gevolge van de verkiezing tot raadslid van een bloed- of aanverwant, herneemt zijn rangorde als opvolger, overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet, ingeval van ontslag of overlijden van het aanverwante raadslid.²

Personen wier echtgenoten elkaars bloedverwanten zijn in de eerste of de tweede graad, kunnen niet tegelijk deel uitmaken van de gemeenteraad in gemeenten van 1.200 inwoners en meer.

¹ Vervanging: art. 2, A)

² Vervanging : art. 2, B)

TEXTE DE BASE

Article 73 de la nouvelle loi communale

Art. 73. Les membres du conseil ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au troisième degré inclusivement, ni être unis par les liens du mariage. Si des parents ou alliés à ce degré ou deux conjoints sont élus à la même élection, l'ordre de préférence est réglé par l'ordre d'importance des quotients qui ont déterminé l'attribution à leur liste des sièges dévolus à ces candidats.

Si deux parents ou alliés au degré prohibé ou deux conjoints ont été élus, l'un conseiller effectif, l'autre conseiller suppléant, l'interdiction de siéger n'est opposée qu'à ce dernier, à moins que la vacance qui l'appelle à siéger soit antérieure à l'élection de son parent, allié ou conjoint.

Entre suppléants que des vacances appellent à siéger, la priorité se détermine en ordre principal par l'antériorité de la vacance.

Dans les communes au-dessous de 1.200 habitants la prohibition s'arrête au deuxième degré.

Ne peuvent faire partie en même temps du conseil communal dans les communes de 1.200 habitants et plus, ceux dont les conjoints seraient parents entre eux jusqu'au deuxième degré inclusivement.

TEXTE DE BASE ADAPTÉ À LA PROPOSITION

Article 73 de la nouvelle loi communale

Art. 73. Les membres du conseil ne peuvent être parents ou alliés jusqu'au *deuxième*¹ degré inclusivement, ni être unis par les liens du mariage. Si des parents ou alliés à ce degré ou deux conjoints sont élus à la même élection, l'ordre de préférence est réglé par l'ordre d'importance des quotients qui ont déterminé l'attribution à leur liste des sièges dévolus à ces candidats.

Si deux parents ou alliés au degré prohibé ou deux conjoints ont été élus, l'un conseiller effectif, l'autre conseiller suppléant, l'interdiction de siéger n'est opposée qu'à ce dernier, à moins que la vacance qui l'appelle à siéger soit antérieure à l'élection de son parent, allié ou conjoint.

Entre suppléants que des vacances appellent à siéger, la priorité se détermine en ordre principal par l'antériorité de la vacance.

*Le candidat élu conseiller communal qui, conformément à l'alinéa 1^{er} du présent article, fait l'objet d'une interdiction de siéger, est censé être empêché pendant toute la durée de l'incompatibilité et est remplacé tout au long de celle-ci par celui des suppléants de sa liste qui est classé premier en application de l'article 58 de la loi électorale communale. L'incompatibilité cesse en cas de démission ou de décès du parent ou de l'allié et l'élu est installé conseiller communal au cours de la première réunion du conseil communal suivant cette démission ou ce décès. Le suppléant qui fait l'objet d'une interdiction de siéger, parce qu'un de ses parents ou alliés a été élu conseiller communal, reprend son rang de suppléant en cas de démission ou de décès de celui-ci, conformément aux dispositions de l'article 58 de la loi électorale communale.*²

Ne peuvent faire partie en même temps du conseil communal dans les communes de 1.200 habitants et plus, ceux dont les conjoints seraient parents entre eux jusqu'au deuxième degré inclusivement.

¹ Remplacement: art. 2, A)

² Remplacement: art. 2, B)

Aanverwantschap die later tot stand komt tussen raadsleden, brengt geen verval van hun mandaat mee. Dit geldt niet bij huwelijk tussen raadsleden.

De aanverwantschap wordt geacht op te houden door het overlijden van de persoon door wie zij tot stand is gekomen.

Aanverwantschap die later tot stand komt tussen raadsleden, brengt geen verval van hun mandaat mee. Dit geldt niet bij huwelijk tussen raadsleden.

De aanverwantschap wordt geacht op te houden door het overlijden van de persoon door wie zij tot stand is gekomen.

L'alliance survenue ultérieurement entre les membres du conseil n'emporte pas révocation de leur mandat. Il n'en est pas de même du mariage entre les membres du conseil.

L'alliance est censée dissoute par le décès de la personne du chef de laquelle elle provient.

L'alliance survenue ultérieurement entre les membres du conseil n'emporte pas révocation de leur mandat. Il n'en est pas de même du mariage entre les membres du conseil.

L'alliance est censée dissoute par le décès de la personne du chef de laquelle elle provient.