

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 1999

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**
voor het begrotingsjaar 2000

BELEIDSNOTA

VAN DE ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST
EN VAN DE RIJKSWACHT (17)
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2000 (*)

Voorgaande documenten :

DOC 50 **0198/ (1999-2000) :**

- 01 : Algemene uitgavenbegroting.
- 02 : Verantwoording (1ste deel).
- 03 : Verantwoording (2de deel).
- 04 : Amendement.
- 05 : Beleidsnota.
- 06 : Amendementen.

(*) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie de beleidsnota van de Algemene Politie-steundienst en van de Rijkswacht overgezonden.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 1999

**PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2000

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE

DU SERVICE GÉNÉRAL D'APPUI POLICIER
ET DE LA GENDARMERIE (17)
POUR L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 2000 (*)

Documents précédents :

DOC 50 **0198/ (1999-2000) :**

- 01 : Budget général des dépenses.
- 02 : Justification (1e partie).
- 03 : Justification (2e partie).
- 04 : Amendement.
- 05 : Note de politique générale.
- 06 : Amendements.

(*) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre de l'Intérieur et le ministre de la Justice ont transmis la note de politique générale du Service général d'Appui policier et de la Gendarmerie.

AGALEV-ECOLO	:	Anders Gaan Leven / Écologistes Confédérés pour l'Organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front national
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :

DOC 50 0000/000	:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer
QRVA	:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
HA	:	Handelingen (Integraal Verslag)
BV	:	Beknopt Verslag
PLEN	:	Plenum
COM	:	Commissievergadering

Abréviations dans la numérotation des publications :

DOC 50 0000/000	:	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	:	Questions et Réponses écrites
HA	:	Annales (Compte Rendu Intégral)
CRA	:	Compte Rendu Analytique
PLEN	:	Séance plénière
COM	:	Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen :
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes :
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.laChambre.be
e-mail : aff.generales@laChambre.be

1. ALGEMENE POLITIESTEUNDIENST

Vanuit zijn opdracht wil de Algemene Politiesteundienst volgende beleidslijnen aanreiken voor het directieniveau en de verschillende afdelingen in 2000.

1.1. De Directeur

In 2000 zal de Directeur met de technische medewerking van zijn staf, in aansluiting op de maatregelen die reeds in 1999 werden getroffen, alle nodige maatregelen nemen, niet alleen om de continuïteit van een doeltreffende ondersteuning voor de algemene politiediensten te waarborgen maar eveneens om in de best mogelijke voorwaarden de evolutie te waarborgen naar de toekomstige nieuwe gereorganiseerde structuren van de politiediensten, o.a. door een efficiënte budgettaire en logistieke opvolging van de verschillende afdelingen.

Hij zal alles in het werk stellen om de ondersteuning van de politieoverheden en de algemene politiediensten bij het uittekenen en het in plaats stellen van de geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, te garanderen.

De Directeur zal, rekening houdend met de beschikbare middelen, eveneens zorgen voor een dynamische coördinatie van de informaticaprojecten van het Gerechtelijk Telematica Project om de realisatie ervan binnen de voorziene tijd te garanderen.

De Directeur zal er eveneens op toezien dat er op korte termijn harmonisatieprojecten van bepaalde voortgezette opleidingen binnen de politiediensten worden uitgewerkt.

De bovenvermelde coördinatie en harmonisatie kaderen binnen de plannen voor de politieherforming en het instellen van een geïntegreerde politiedienst.

De Directeur zal in 2000 de geleidelijke uitbouw voortzetten van een beleid inzake lichamelijke veiligheid volgens de principes van het Algemeen Reglement voor Arbeidsbescherming (ARAB) en zal hiervoor de nodige budgetten vrijmaken.

1. SERVICE GENERAL D'APPUI POLICIER

Conformément à sa mission, le SGAP envisage les lignes d'action suivantes pour le niveau Direction et pour les différentes divisions en 2000.

1.1. Le Directeur

Le Directeur, avec l'aide technique de son état-major, prendra en 2000 dans la foulée des mesures déjà mises en oeuvre en 1999, toutes les mesures nécessaires pour garantir non seulement la continuité d'un appui efficace aux services de police générale mais également pour garantir dans les meilleures conditions possibles l'évolution vers les futures nouvelles structures réorganisées des services de police, en assurant notamment un suivi budgétaire et logistique performants des différentes divisions.

Il mettra tout en oeuvre pour garantir l'appui des autorités de police et des services de police générale dans la description et la mise en place du service de police intégré, structuré sur deux niveaux.

Le directeur assurera également en fonction des moyens disponibles une coordination dynamique des projets informatiques du Concept Télématique Judiciaire afin de garantir leur réalisation dans les délais impartis.

Le Directeur assurera également la mise en oeuvre à court terme des projets d'harmonisation de certaines formations continuées au sein des services de police.

La coordination et l'harmonisation précitées s'inscrivent dans la perspective de la réforme des polices et de la mise en place d'un service de police intégré.

Le Directeur continuera en 2000 à élaborer progressivement une politique de sécurité physique conforme aux principes de la réglementation générale sur la protection du travail (RGPT) en libérant pour ce faire les budgets nécessaires.

Ook zal de nieuwe informaticastructuur die bij de Gerechtelijke Identificatie Dienst in 1998 werd geïmplementeerd, in 2000 aangevuld worden door de inplanting van een nationale gedigitaliseerde fototheek.

In het vooruitzicht van het invoeren van de Euro munt, zal de centrale Dienst Valsmunterij fundamenteel geactualiseerd worden om beter te beantwoorden aan de behoeften in de strijd tegen valsmunterij.

De creatie van het Europees Centrum voor Vermiste en Seksueel Misbruikte Kinderen en zijn bezorgdheid om nauwer samen te werken met de APSD zullen een objectieve operationele synergie tot stand moeten brengen

1.2. De afdeling Operationele Ondersteuning

De doelstellingen van de afdeling zijn, vertrekkend van de behoeften van de algemene politiedienstenklanten:

- het ter beschikking stellen van zowel dynamische als statische documentatie;
- het leveren van adequate technische operationele steun;
- het inspelen op de nieuwe vormen van criminaliteit afhankelijk van de door 3 politiekorpsen formeel uitgedrukte behoeften.

Om deze doelstellingen te realiseren, zal de nadruk gelegd worden op:

- het bevorderen van de toegankelijkheid door het gebruik van doeltreffende en moderne communicatiemiddelen;
- het verhogen van de kwaliteit van de dienstverlening.

Om deze objectieven te realiseren, zal het accent in 2000 gelegd worden op het operationaliseren van o.a. het bureau "Kunst" in een experten-bureau gestuurd door een performante geautomatiseerde databank en op een gevorderde modernisering van de "Nationale en Internationale Documentatie voor criminele politie".

D'autre part, la nouvelle structure informatique du Service d'identification Judiciaire implémentée dans le courant de 1998 sera complétée en 2000 par l'implantation d'une photothèque nationale digitalisée.

Dans le perspective de la mise en circulation de la monnaie EURO, l'Office Central contre le Faux-Monnayage sera fondamentalement actualisé afin de pouvoir mieux répondre aux impératifs de la lutte contre la contrefaçon de monnaies.

La création du Centre Européen des Enfants Disparus et Sexuellement Abusés et son souci de rapprochement avec le SGAP devront initier une synergie opérationnelle objective.

1.2. La division Appui Opérationnel

Les objectifs de la division sont, partant des besoins des services de police générale bénéficiaires:

- la mise à disposition d'une documentation à la fois dynamique et statique;
- la mise à disposition d'un appui technique opérationnel adéquat;
- l'adaptation de l'offre de services en fonction des besoins formellement émis par les 3 corps de police.

Pour réaliser ces objectifs l'accent sera mis sur:

- l'augmentation de l'accessibilité par l'utilisation de moyens de communication performants et modernes;
- une augmentation de la qualité du service rendu.

Afin de réaliser ces objectifs, l'accent sera mis en 2000 e.a. sur l'opérationnalisation graduelle e.a. du bureau "Arts" en un bureau d'experts doté d'une banque de données informatisée performante et sur une modernisation poussée du service de "Documentation Nationale et Internationale de police criminelle."

1.3. De afdeling Internationale Politiesamenwerking

De afdeling zal bijdragen tot die punten vervat in de regeringsverklaring met betrekking tot de domeinen waarin ze actief is en wil zijn, met name de samenwerking in misdaadbestrijding, de samenwerking tussen politie en justitie, de internationale en grensoverschrijdende criminaliteit, het verder uitwerken van de internationale regelgeving op nationaal vlak binnen de beperkingen van haar bevoegdheden (zoals de Europol-conventie) en de steun aan overheid en politie met betrekking tot de openbare orde (voornamelijk Euro 2000).

De nadruk zal worden gelegd op de kwaliteit van de internationale politionele informatie-uitwisseling.

Deze kwaliteit is vnl. gestoeld op materiedeskundigheid, juridische onderbouw, nauwkeurigheid en snelheid in afhandelen (o.a. door het maximaal gebruik van geformatteerde berichten en het opzetten van een call-center voor de vlotheid van de dossieropvolging door de erkende binnen- en buitenlandse correspondenten).

Internationale informatie-uitwisseling is een basisvereiste voor een efficiënte politiesamenwerking, gebaseerd op de noden van de politieoverheden en politiediensten en de imperatieven opgelegd door het steeds uitgebreider nationaal en internationaal normatief kader.

Er zal worden voortgewerkt aan de kwaliteitsverbetering van de bestaande informatienetwerken en kanalen (Interpol, Europol, Schengen en de verbindingsofficieren) waarbij een bijzondere aandacht zal uitgaan naar het ontwikkelen van een degelijke justitiële controle.

Prioritair staan in 2000 de progressieve inwerkstelling van de Europolconventie en het verder ontwikkelen van de relaties met de landen van Centraal en Oost-Europa. Tevens zal een bijzondere aandacht besteed worden aan de vorming van de magistraten en politiepersoneel in het domein van de internationale politiesamenwerking en de raakvlakken met de rechtshulp.

De afdeling internationale politiesamenwerking zal in 2000 verder worden uitgebouwd tot het aanspreekpunt voor de binnenlandse en buitenlandse correspondenten in hun internationale contacten.

1.3. La division Coopération Policière Internationale

La division contribuera aux points repris dans la déclaration gouvernementale relatifs aux domaines dans lesquels elle est et veut être active, c'est-à-dire la collaboration dans la lutte contre la criminalité, la collaboration entre police et justice, la criminalité internationale et transfrontalière, l'élaboration de la réglementation internationale sur le plan national, tout en tenant compte des limites de ses compétences (comme la convention Europol) et l'appui au gouvernement et à la police quant à l'ordre public (essentiellement Euro 2000).

Priorité sera donnée à la qualité dans le cadre des échanges internationaux d'informations policières.

Cette qualité repose essentiellement sur une bonne connaissance des matières concernées, sur de solides bases juridiques, sur la précision et la vitesse de traitement (e.a. grâce à l'utilisation maximale de messages formatés et la mise en œuvre d'un call center assurant la rapidité du suivi des dossiers par les correspondants internes et étrangers reconnus).

L'échange d'informations au niveau international est une condition essentielle à une collaboration policière efficace basée sur les besoins des autorités et services de police ainsi que sur les impératifs imposés par l'extension grandissante du cadre normatif national et international.

Un effort continu sera consacré à garantir l'élévation du niveau de qualité des canaux d'information existants, tels Interpol, Europol, Schengen et les Officiers de liaisons, et une attention particulière sera consacrée au développement d'un contrôle justiciel de qualité.

En 2000, priorité sera donnée à la mise en œuvre progressive de la convention Europol et au développement continué des relations avec les pays de l'Europe centrale et de l'Est. Une attention particulière sera également consacrée à la formation des magistrats et du personnel policier dans le domaine de la coopération policière internationale et des points de convergence avec l'entraide judiciaire.

La division coopération policière internationale continuera en 2000 à développer son service en tant que point de contact pour les correspondants belges et étrangers dans leurs contacts internationaux.

Beleidsondersteuning

De afdeling Internationale Politiesamenwerking zal blijvend de nodige materiedeskundigheid ontwikkelen om aan de beleidsvoorbereiding inzake de internationale politiesamenwerking ten behoeve van de politieoverheden volwaardig deel te kunnen nemen.

De beleidsondersteuning zal zich verder prioritair richten op het inwerkingtreden van de Europolconventie, de bilaterale verdragen afgesloten in uitvoering van Schengen en de samenwerking met de landen van Midden- en Oost-Europa.

Vorming

De proliferatie van informatiekkanalen en de hoeveelheid van nieuwe initiatieven op internationaal vlak noodzaken een informatie-inspanning naar de politiediensten en de magistratuur toe die beantwoordt aan de praktische noden van de met de uitvoering belaste diensten en personeelsleden.

Veiligheid van de informatie

Er zal ook bijzondere aandacht worden verleend aan het uitbouwen van de afdeling Internationale Politiesamenwerking om de vertrouwelijkheid, de bescherming en de bewaring van de ontvangen gegevens blijvend te verzekeren. Reeds in 1998 en in 1999 werd daartoe bijkomend personeel aangeworven. In 2000 zal het mogelijk zijn via de terbeschikkingstelling van bijkomende leden van de gemeentepolitie om deze dienst met bijkomend politiepersoneel te versterken.

Naar 2000 toe zal in het bijzonder gestreefd worden naar het elektronisch afhandelen van de ganse informatiestroom binnen de afdeling (paperless) o.a. door het inschakelen van een automated case management en door het optimaal gebruik van gecrypteerde verbindingen

1.4. De afdeling Telematica

Deze afdeling is een pijler voor de realisatie van de samenwerking tussen de politiediensten, met als uiteindelijk doel het tot stand brengen van een gemeenschappelijke telematica-architectuur voor alle algemene politiediensten in overleg met al de andere betrokken afdelingen.

Appui de la politique

La division Coopération Policière Internationale développera sur une base continue l'expertise matérielle nécessaire afin de pouvoir participer à part entière à la préparation des politiques en matière de coopération policière internationale au profit des autorités de police et des services de police.

L'appui de la politique continuera à orienter son action prioritairement vers la mise en œuvre de la convention Europol, des traités bilatéraux signés en exécution des accords de Schengen et la coopération avec les pays d'Europe de l'Est et Centrale.

Formation

Etant donné la prolifération des canaux d'information et le nombre des nouvelles initiatives au niveau international, il est nécessaire d'assurer aux services de police et à la magistrature une information en la matière qui corresponde aux besoins effectifs des membres du personnel et des services chargés de l'exécution des missions sur le terrain.

Sécurité des informations

Une attention particulière sera également accordée au développement de la division Coopération Policière Internationale pour continuer à garantir la confidentialité, la protection et la conservation des données reçues. A cette fin, du personnel supplémentaire a déjà été engagé en 1998. Il sera par ailleurs possible en 2000, grâce à la mise à disposition de personnel émanant des polices communales de renforcer le service par du personnel policier supplémentaire.

L'effort portera principalement en 2000 sur le traitement électronique de la totalité du flux d'information au sein de la division (paperless) e.a. par l'adoption d'un automated case management et par l'utilisation maximale de liaisons cryptées

1.4. La division Télématique

Cette division constitue un pilier pour la réalisation de la collaboration entre les services de police, et a pour but final la mise sur pied, en concertation avec les autres divisions concernées, d'une architecture télématique commune à tous les services de police.

Ze zal ernaar streven de verscheidene bestaande of in ontwikkeling zijnde operationele informaticatoepassingen steeds meer op elkaar af te stemmen, met eerbied voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Haar deelname aan het uitwerken van een gemeenschappelijk nationaal politieel documentatieconcept dat beantwoordt aan de noden van de politiediensten en de basis moet vormen voor het structureren van de politieke informatica-diensten, behoort eveneens tot haar prioriteiten, als antwoord op de aanbevelingen uit het Octopus-akkoord.

Eind 1997 werd de studie ter realisatie van het globaal telematicaconcept afgerond. Op basis van de consensus over een concreet plan om van de bestaande chaotische situatie progressief over te stappen naar een geïntegreerde telematica- en telecommunicatie-architectuur voor de algemene politiediensten, werd in 1998 de concrete realisatie van het globaal telematicaconcept aangevat door het opstarten van de deelprojecten die in consensus als de meest dringende werden gekozen (tuning van de informatiestromen, normalisatie van de codetabellen, optimalisatie van de Nationale en Internationale criminele documentatie, vorming).

Begin 1999 hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie gezamenlijk het eindrapport van het Globaal Telematicaconcept gevalideerd en omgedoopt tot Gerechtelijk Telematica Project (GTP), waarvan de scope beperkt werd tot de gerechtelijke harde informatie, aangevuld met de projecten "integratie van de lokale systemen" en "informatisering van de zachte informatie". De realisatie van deze bijkomende projecten werd als prioritair bestempeld en dient tegen 01 januari 2001 uitgevoerd te worden binnen de reeds voor het GTP uitgetrokken budgettaire enveloppe.

In 2000 zullen al de deelprojecten van het GTP (met inbegrip van de uitbreidingen) conform het opgestelde migratieplan en in synchronisatie met de reorganisatie van de politiediensten verder dienen gefinaliseerd te worden.

Het concept en de prioriteiten zullen in de loop van het jaar 2000 verder geëvalueerd worden.

Elle visera à harmoniser progressivement les différentes applications informatiques opérationnelles existantes ou en cours de développement dans le respect de la réglementation sur la protection des données relatives à la vie privée.

Sa participation au développement d'un concept national documentaire commun pour les services de police qui réponde aux besoins des services de police et qui doit constituer la base de la structuration des services informatiques policiers relève également de ses priorités, et répond ainsi aux recommandations émises dans l'accord Octopartite.

L'étude de la réalisation du concept global télématique a été terminée fin 1997. Sur base du consensus obtenu quant à la mise en oeuvre d'un plan concret par lequel, de manière progressive, la situation actuelle chaotique devra évoluer vers une architecture télématique et de télécommunication intégrée pour les services policiers, une série de sous-projets urgents ont été retenus après consensus et partiellement réalisés en 1998, (harmoniser les flux d'information, normalisation des tableaux de codes, optimisation de la documentation Criminelle Nationale et Internationale, formation).

Début 1999, les ministres de l'Intérieur et de la Justice, ont validé le rapport final du Concept Global Télématique, en le rebaptisant en Projet Télématique Judiciaire (PTJ), et dont le champ d'action était limité à l'information dure judiciaire, et ont décidé d'élargir le PTJ aux projets "intégration des systèmes locaux" et "informatisation de l'information douce". La réalisation de ces projets supplémentaires est considérée comme prioritaire et doit être exécutée pour le 01 janvier 2001 dans l'enveloppe budgétaire déjà attribuée au PTJ.

En 2000 tous les sous-projets du PTJ (y inclus les ajouts) devront être réalisés conformément au plan de migration établi en synchronisation avec la réorganisation des services de polices.

Le concept et les priorités seront à nouveau évalués dans le courant de l'année 2000.

Ook zal het nationale deel van het Schengen Informatie Systeem verder aangepast worden zodat de continue werking gegarandeerd wordt tijdens en na de overgang naar het jaar 2000 en met het oog op de integratie van de 5 Scandinavische landen.

Tevens zal voortgewerkt worden aan de coördinatie van het nationale politieel informatiesysteem met de informatiesystemen in ontwikkeling bij Europol en Interpol.

De afdeling Telematica zal daarenboven, in afwachting van de praktische integratie van de politiediensten, verder belast blijven met de realisatie en de coördinatie van de uitbouw van de interne informatisering van de afdelingen van de APSD, die noodzakelijk is om de steunopdracht van de APSD aan de korpsen te optimaliseren.

1.5. De afdeling Politiebeleidsondersteuning

Deze afdeling oriënteert zich op het steun verlenen aan de politiediensten bij het uittekenen en uitvoeren van het politiebeleid. Daarenboven ondersteunt ze het beleid dat door bestuurlijke en gerechtelijke overheden gevoerd wordt inzake politie-aangelegenheden en draagt ze bij tot de evaluatie hiervan. De afdeling verleent beide vormen van beleidsondersteuning zowel op centraal als op lokaal niveau.

Ter uitvoering van artikel 257 van de wet van 7 december 1998 houdende de organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus, zal deze divisie bovendien bijzonder belast worden met het oog op de voorbereiding van het eerste nationaal veiligheidsplan.

Om deze doelstellingen te realiseren, wordt enerzijds de klemtoon gelegd op de meting, evaluatie en informatieverschaffing omtrent maatschappelijke effecten van het politiebeleid; anderzijds wordt de nadruk gelegd op de meting, procesbegeleiding en informatieverschaffing inzake de politieke structuren en organisatie.

Met het oog op de realisatie hiervan werden drie diensten in de schoot van de afdeling ingesteld. Het gaat met name om volgende diensten:

1.5.1 De Dienst Politiestatistiek

De eerste bedoeling van deze Dienst is het verschaffen van informatie en expertise inzake de maatschappelijke effecten van het gevoerde politiebeleid.

Het gaat hier meer bepaald om informatie aangaande:

La partie nationale du système d'information Schengen sera adaptée de façon à assurer la continuité du fonctionnement pendant et après le passage à l'an 2000 et en vue de permettre l'intégration des 5 pays Nordiques.

La coordination entre le système policier national d'information et les systèmes d'information en développement auprès d'Interpol et Europol fera également l'objet de l'attention nécessaire.

Dans l'attente de l'intégration pratique des services de police, la division Télématique continuera à être chargée de la réalisation et de la coordination de la mise en oeuvre de l'informatisation interne des divisions du SGAP, nécessaire pour optimiser la mission de soutien aux corps de police.

1.5. La division Appui en matière de Politique Policière

Cette division est orientée vers l'appui à fournir aux services de police qui doivent élaborer et exécuter une politique d'action. En outre, elle développe les bases sur lesquelles les autorités judiciaires et administratives fondent leur action dans tout ce qui relève des affaires liées au domaine de la police et coopère à leur évaluation. La division accorde ces deux formes d'appui aux niveaux tant central que local.

En exécution de l'article 257 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré structuré à deux niveaux, cette division sera en outre particulièrement sollicitée afin de préparer le premier plan national de sécurité.

Afin de réaliser ces objectifs, l'accent sera mis d'une part sur l'appréciation, l'évaluation et l'information concernant les effets sociaux de la politique policière et d'autre part sur l'appréciation, l'accompagnement et l'information relatifs à l'organisation et aux structures policières.

A cette fin, trois services ont été institués au sein de la division. Il s'agit plus précisément des services suivants:

1.5.1 Le Service Statistique policière

Le premier objectif de ce Service est la production d'informations et d'expertises concernant les effets sociaux de la politique policière menée.

Il s'agit en particulier d'information concernant:

- de "Geïntegreerde Interpolitiële Criminaliteitsstatistiek" (GICS), met name de door de algemene politiediensten geregistreerde criminaliteit, en
- de "Veiligheidsmonitor", met name een grootschalige bevolkingsenquête inzake subjectieve en objectieve onveiligheid.

Beide informatiebronnen worden als niet concurrentieel ontwikkeld, maar als essentiële complementaire basisinformatie.

Bij het verzamelen, verwerken en analyseren van deze statistische informatie wordt een projectmatige aanpak gehanteerd en worden een aantal sociaal-wetenschappelijke normen vooropgesteld inzake: systematiek, methodiek, correctheid, snelheid, volledigheid en relevantie.

Prioriteit wordt gelegd op het interpolitieel en geïntegreerd karakter bij de verwerking van de criminaliteitscijfers en verdere verbreding en verdieping bij de implementatie van de Veiligheidsmonitor.

Ook wordt aandacht besteed aan het bijdragen tot het uitwerken van een synthetisch federaal veiligheidsplan ten behoeve van de federale overheden. In ditzelfde kader wordt een start genomen met het uitwerken van internationaal vergelijkende analyses.

Beide projecten worden begeleid door middel van gebruikerswerkgroepen, waarin vertegenwoordigers van de politiediensten en andere instanties aanwezig zijn.

Via deze organen wordt getracht zoveel als mogelijk efficiënt in te spelen op de gebruikersbehoeften, zonder dat dit evenwel mag leiden tot het ontwrichten van de projectmatige aanpak.

Naar het lokale niveau toe wordt deze activiteit onderbouwd middels de bijdragen in het tot stand komen van de lokale veiligheidsplannen. In het kader van de bijdrage van de afdeling aan de effectevaluatie van de veiligheidscontracten wordt de samenwerking met de interne evaluatoren geïntensifieerd.

Een voornaam middel om hoger geschetste objectieven te realiseren is ongetwijfeld het oplossen van een aantal informatica-technische aangelegenheden, zodat meer ruimte kan gecreëerd worden op het niveau van de analyse en exploitatie van de ingezamelde gegevens

- la "Statistique Criminelle Interpolicière Intégrée" (SCII), ou plus précisément la criminalité enregistrée par les services de police générale, et
- le "Moniteur de sécurité", à savoir une enquête à grande échelle auprès de la population sur l'insécurité subjective et objective.

Les deux sources d'informations ne sont pas développées de façon concurrentielle mais comme des informations de base complémentaires et essentielles.

La collecte, le traitement et l'analyse de cette information statistique se caractérisent par une approche orientée vers les projets et reposent sur une série de normes socio-scientifiques préétablies: systématique, méthodique, exactitude, rapidité, exhaustivité et pertinence.

La priorité est donnée au caractère interpoliciér et intégré en matière de traitement des chiffres de criminalité et à l'élargissement et l'approfondissement lors de l'implémentation du Moniteur de sécurité.

On attire également l'attention sur l'élaboration d'un plan fédéral de sécurité au profit des autorités fédérales. Dans ce cadre, nous initialiserons des analyses comparatives au niveau international.

Les deux projets seront suivis avec l'aide de groupes de travail composés d'utilisateurs dans lesquels sont représentés les services de police et d'autres instances.

Par le biais de ces organismes, on essaie de réagir le plus efficacement possible aux besoins des utilisateurs sans déboucher toutefois sur la désarticulation de l'approche orientée sur les projets

Au niveau local, cette activité est soutenue par la contribution à l'établissement des plans de sécurité locaux. Dans le cadre de l'apport de la division à l'évaluation des effets des contrats de sécurité, la collaboration avec les évaluateurs internes sera intensifiée.

Le moyen essentiel pour atteindre les objectifs esquissés plus haut est sans aucun doute de résoudre une série de questions informatico-techniques, ce qui permettrait d'augmenter la latitude au niveau de l'analyse et l'exploitation des données rassemblées

In dit kader wordt gewerkt aan de verdere uitbouw van een data warehouse met het oog op het verder automatiseren van de datastroom en op het integreren van alle statistische informatie die binnen de afdeling beschikbaar is.

Ook het verder harmoniseren en uniformeren van rapportagetools, het kwalitatief verbreden, ontwikkelen en evalueren van nomenclaturen, catalogen en rubriceringen is in dit kader een essentieel element, o.m. dankzij een goede samenwerking in de schoot van de zgn. Nomenclatuurcommissie.

Ook het verder uitbouwen van een gedegen verspreidingsbeleid van de gegaarde en verwerkte informatie, ook via informaticatechnische weg, is in dit kader van belang.

1.5.2. De Dienst Vijfhoeksoverleg

De opdracht van de Dienst vijfhoeksoverleg bestaat in het stimuleren en het ondersteunen van het vijfhoeksoverleg. Daar waar in het verleden veel aandacht ging naar in eerste instantie de institutionalisering van het vijfhoeksoverleg en in tweede instantie de inhoudelijke verdieping van het politiebeleidsoverleg, staan vandaag de dag de politiehervorming en meer specifiek de realisaties en de implicaties ervan op niveau van het politiebeleid en de politiebeleidsorganen centraal.

Concreet betekent dit dat de Dienst de werkzaamheden met betrekking tot het in werking stellen van de wet tot de organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, op vraag van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie nauw opvolgt, ondersteunt en mede realiseert.

In het kader van de politiehervorming participeert de Dienst aan de volgende opdrachten:

- de berekening van de capaciteit van de lokale en van de federale politie;
- het onderzoek van de problematiek van de zogezegde preciaire (inter)politiezones met het oog op de indeling in politiezones en de betrachting om een globale oplossing te vinden die in het belang is van het grootst aantal politiezones.

In deze procedure onderscheiden we 4 grote fasen :

Dans ce cadre, on travaillera au développement d'un data warehouse, dans la perspective de l'automatisation ultérieure du flux de données et de l'intégration de toutes l'information statistique disponible dans la division.

L'harmonisation et l'uniformisation plus poussées des outils de comptes-rendus, l'élargissement qualitatif, le développement et l'évaluation de nomenclatures, de catalogues et de rubriques constituent un élément essentiel, grâce, entre autres, à une bonne collaboration au sein de ce qu'on appelle la Commission de Nomenclature.

Le développement d'une politique de diffusion sérieuse des informations rassemblées et traitées, aussi par la voie informatico-technique, est également capital.

1.5.2. Le Service de Concertation pentagonale

La mission du Service de Concertation pentagonale est de stimuler et de soutenir la concertation pentagonale. Alors que dans le passé l'attention a surtout été axée en première instance sur l'institutionnalisation de cette concertation pentagonale et en deuxième instance sur l'approfondissement du contenu de cette concertation, la réforme de la police occupe aujourd'hui la place centrale, et plus spécifiquement les réalisations et les implications de cette réforme au niveau de la politique et matière de police et des organes centraux de cette politique.

Concrètement, cela signifie que le Service, à la demande des ministres de l'Intérieur et de la Justice, suit étroitement, soutient et réalise des travaux concernant la mise en oeuvre de la loi organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux.

Dans le cadre de la réforme de la police, le Service participe aux missions suivantes :

- le calcul de la capacité de la police locale et fédérale;
- l'approfondissement de la problématique dite des zones (inter)police précaires avec pour objectif la répartition en zones de police permettant de trouver une solution globale qui rencontre l'intérêt du plus grand nombre de zones interpolice.

Dans cette procédure de division du pays en zones de police, on distingue 4 grandes phases :

1. Het voorstel tot indeling van het grondgebied in politiezones door de minister van Binnenlandse Zaken.

2. Het inwinnen van de adviezen, betreffende dit voorstel, van:

- de betrokken burgemeesters, die de gemeenteraden dienaangaande raadplegen;
- de gouverneurs;
- de procureurs-generaal.

3. Het overmaken van de adviezen aan respectievelijk de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie (via de APSD).

4. Een in de Ministerraad overlegd Koninklijk Besluit per provincie, op voordracht van de ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie ter verdeling van het grondgebied in politiezones.

Ten einde dit te realiseren is zowel het bestuurlijk als het gerechtelijk luik (parcours) van deze procedure uitgewerkt en worden deze nu geïmplementeerd.

- het vastleggen en de actualisering (beheer) van de berekening van de minimale normen voor de politiezones;
- de implementatie van de verschillende politieke beleids- en adviesorganen op niveau van de politiezones, alsook op intermediair en federaal niveau. Concreet denken we hierbij aan de zonale, provinciale veiligheidsraad en aan de federale politieraad; de lokale politiecolleges en politieraden;
- de realisatie van het nationaal en de zonale veiligheidsplannen binnen een politiebeleidscyclus.

Naast haar werkzaamheden verricht in het kader van de politiehervorming, werkt de Dienst voort aan de opdrachten die tot doel hebben informatie te genereren op niveau van de politieke structuren en organisaties en dit ten behoeve van het politiebeleid.

In eerste instantie denken we hierbij aan de verdere uitwerking en exploitatie van de statistische module "Morfologie van de politiediensten", waar niet alleen de effectieven van de politiediensten, maar ook de middelen, de budgetten, de gespecialiseerde diensten in opgenomen zijn.

Daarnaast worden voor de basispolitiezorg ook de functies interventie en onthaal op gedetailleerde wijze in kaart gebracht.

1. La proposition de délimitation du territoire en zones de police par le Ministre de l'Intérieur.

2. Le recueil des avis relatif à cette proposition exprimés par:

- les bourgmestres concernés, qui consultant sur ce point les conseils communaux;
- les gouverneurs;
- les procureurs généraux.

3. Le transfert des avis respectivement aux ministre de l'Intérieur et de la Justice (via le SGAP).

4. Un Arrêté Royal par province, délibéré en Conseil des Ministres, sur la proposition des ministres de l'Intérieur et de la Justice sur la division du territoire en zones de police.

Afin de réaliser cela, le volet administratif et le volet judiciaire de cette procédure ont été élaborés et doivent à présent être implémentés.

- la détermination et l'actualisation (application) du calcul des normes minimales pour les zones de police;
- l'implémentation des divers organes policiers en matière de politique et d'avis au niveau des zones de police, au niveau intermédiaire et au niveau fédéral. Il s'agit concrètement des conseils de sécurité au niveau zonal et provincial et du conseil fédéral de police; des collèges et conseils locaux de police.
- la réalisation du plan national et des plans zonaux de sécurité, dans le cadre d'un cycle de politique policière.

A côté de ses travaux dans le cadre de la réforme de la police, le Service continue ses missions de production d'information concernant les structures et les organisations policières, à des fins de politique en matière de police.

Il s'agit en première instance de la continuation de la production et de l'exploitation du module statistique « Morphologie des services de police », qui prend en compte non seulement les effectifs des services de police, mais aussi les moyens, les budgets, la spécialisation fonctionnelle des services.

De plus, l'attention accordée à la police de base, la fonction d'intervention et d'accueil, sont répertoriées de manière détaillée.

Naast het voortzetten van de vatting, centralisatie en analyse van deze gegevens moet eveneens aandacht geschonken worden aan de noodzakelijke bijstellingen van het inzamelinstrument ten gevolge van de politiereorganisatie.

Aan de andere kant zullen de analyses verricht aan de hand van de morfologische gegevensinzameling ook een bijdrage leveren aan de sturing van de nieuwe politiereorganisatie.

De uitbouw en de uitwerking van een vernieuwde statistische module "Openbare Ordehandhaving - basisregistratie en voetbal", zullen meer diepgaande analyses mogelijk maken met betrekking tot gebeurtenissen met implicaties voor de openbare orde en activiteiten van openbare ordehandhaving.

In dit kader is de module volop bezig de fasen van verzameling en centralisatie van gegevens afkomstig van de politiediensten te optimaliseren.

Anderzijds worden nieuwe technieken en methoden van analyse op het domein van openbare orde uitgetest. Het is onvermijdelijk dat ook dit beleidsinstrument beïnvloed wordt door de evoluties in het kader van de politiereorganisatie.

Verder zal de Dienst zich blijven toeleggen op de procesbegeleiding inzake een geïntegreerde beleidsvorming en op het uittekenen van relevante beleidscycli hierin.

De Dienst blijft tevens ondersteuning bieden in de uitbouw van een relaisfunctie tussen de zonale, de provinciale en de federale politiebeleidsorganen.

In dit kader stelt de Dienst jaarlijks een evaluatierapport op voor de ministers van Justitie en van Binnenlandse Zaken. Dit rapport is ondermeer gebaseerd op evaluaties van de zonale politiebeleidsorganen, verricht door de provinciale veiligheidsraad.

1.5.3. De Dienst Gegevensuitwisseling

In de mate van het mogelijke, en binnen de voorziene budgettaire mogelijkheden, richt de afdeling zich eveneens op het ontwikkelen van een infodesk ten behoeve van de politiediensten, gerechtelijke en bestuurlijke overheden en andere (externe) gebruikers.

A côté de la continuation de la saisie, de la centralisation et de l'analyse de ces données, l'attention voulue devra être accordée à l'adaptation nécessaire de l'instrument de recueil de ces données, eu égard à la réorganisation de la police.

Par ailleurs, les analyses réalisées dans le cadre du recueil des données morphologiques apporteront une contribution à la gestion de la nouvelle organisation policière.

La confection et le développement d'un nouveau module statistique « Ordre public -enregistrement de base et football » devra permettre de produire des analyses plus approfondies concernant les événements ayant des implications pour les services d'ordre et les activités de maintien de l'ordre.

Dans ce cadre, on travaille à l'optimisation des phases de recueil et de centralisation des données en provenance des services de police.

Par ailleurs, de nouvelles techniques et méthodes d'analyse dans le domaine de l'ordre public sont testées. Il est inévitable que cet instrument de gestion soit également influencé par les évolutions dans le cadre de la réorganisation de la police.

En plus, le Service devra continuer à contribuer au processus d'accompagnement pour la constitution d'une politique intégrée et pour l'élaboration des grandes lignes d'un cycle d'application de cette politique.

Le Service doit aussi offrir un soutien pour la mise en place d'une fonction de relais entre les organes de gestion au niveau zonal, provincial et fédéral.

Dans ce cadre, le Service établit chaque année un rapport d'évaluation destiné aux ministres de la Justice et de l'Intérieur. Ce rapport, est, entre autre, basé sur des évaluations des organes policiers locaux de gestion, effectuées par le conseil de sécurité provincial.

1.5.3. Le Service d'Echange de Données

Dans la mesure du possible, et dans les limites budgétaires prévues, la division se concentre également sur la création d'un bureau d'information, destiné aux services de police, aux autorités judiciaires et administratives et autres utilisateurs (externes).

Deze infodesk richt zich op het ontsluiten van informatie die beschikbaar is bij de verschillende politiediensten. Dat betekent concreet dat de afdeling zal trachten werk te maken van het verschaffen van specifieke antwoorden op specifieke vragen, in samenwerking met de "Informationbroker" van de afdeling Internationale Politiesamenwerking.

Vandaag de dag is de afdeling, bij gebrek aan middelen, genooddacht een beroep te doen op een private uitgever om de verspreiding en de publicatie van haar meest essentiële gegevens en analyses te verzekeren. Het lijkt echter noodzakelijk dat zij over eigen middelen beschikt om zelf een meer systematische verspreiding en publikatie te organiseren, gericht op een specifieke doelgroep en met behulp van actuele technologieën (zoals Internet, diskettes, Cd-rom, papier).

Er zal gepoogd worden een inventaris op te maken van de statistische en andere beleidsondersteunende informatie die beschikbaar is in de schoot van de diverse diensten van de Algemene Politie-eindienst en deze informatie te evalueren op haar betrouwbaarheid en geldigheid.

Tevens gaat een bijzondere aandacht naar het Databeheer, in functie van de samenstelling van de gestandaardiseerde databanken voor de hogergenoemde statistische projecten, ontwikkeld in de schoot van de afdeling.

Tenslotte zal ook de nodige aandacht moeten besteed worden aan de wetenschappelijke coördinatie met het oog op de ontwikkeling en de harmonisatie van de vattingsmethoden en de exploitatie van analysegegevens inzake onveiligheid, criminaliteit en het politiefunctioneren en dit op internationaal niveau maar vooral in het kader van de Europese Gemeenschap (Wetenschappelijke Onderzoeksgroep Politie van de Europese Gemeenschap).

Deze activiteiten inzake de evaluatie, de ontwikkeling en de harmonisatie van de vattingsmethoden en van de exploitatie van de analysegegevens op nationaal en internationaal niveau zullen worden gestroomlijnd in een bijzondere dienst die alle activiteiten inzake wetenschappelijk onderzoek en beleidsontwikkeling zal uitoefenen, rekening houdend met de specifieke noden van de ministeries van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Ce bureau d'information a pour tâche de diffuser les informations disponibles dans les différents services de police. Concrètement, la division essaiera donc d'apporter des réponses précises à des questions précises, en collaboration avec un "Information broker" de la division Coopération Policière Internationale.

Actuellement, faute de moyens, la division doit avoir recours à un éditeur privé pour assurer l'essentiel de la diffusion de ses données et analyses. Il s'avère nécessaire qu'elle puisse disposer de moyens propres pour gérer elle-même une diffusion plus systématique, mieux ciblée et mieux adaptée aux technologies actuelles (dont Internet, diffusion par disquettes, par CD-rom, sur support papier).

Ce Service essaiera de dresser l'inventaire des informations d'appui politique statistiques et autres disponibles dans les différents services du Service Général d'Appui Policier et d'évaluer ces informations quant à leur fiabilité et à leur validité.

Une attention toute particulière sera également consacrée à la gestion des données en fonction de la composition des bases de données normalisées, dans le cadre des projets statistiques cités plus haut, développés dans la division.

Enfin, l'attention voulue devra être accordée à la coordination scientifique visant au développement et à l'harmonisation des méthodes de recueil, de traitement et d'analyse des données d'insécurité, de criminalité et du fonctionnement policier et autres, au niveau international et principalement dans le cadre de l'Union Européenne (Groupe Recherche scientifique Police de l'Union Européenne).

Ces activités d'évaluation, de développement et d'harmonisation des méthodes de recueil et d'analyse des données au niveau national et international seront regroupées dans un service particulier qui assurera toutes les activités en matière de recherche scientifique et de développement de la politique, compte tenu des besoins spécifiques des ministères de l'Intérieur et de la Justice.

2. RIJKSWACHT

2.1. Algemeen

In afwachting van de reorganisatie van de politiediensten, zal de rijkswacht verder de prioriteiten, bepaald door de federale en lokale overheden in respectievelijk hun beleidsnota's en de veiligheidscharters, ten uitvoer leggen.

Haar structuren voor recrutering, selectie en vorming zullen er in 2000 op toezien dat rekening wordt gehouden met het nieuwe profiel dat geëist wordt van de kandidaten voor de geïntegreerde politiedienst.

2.2. Voortzetting van de huidige politiezorg en werking

Om haar manier van werken nog transparanter te maken en zo een betere controle van de instelling mogelijk te maken, heeft de rijkswacht haar activiteiten sedert 6 jaar opgedeeld in 4 strategische bedrijfscellen: de basispolitiezorg, de gespecialiseerde politiezorg, de operationele steun en de algemene steun.

2.2.1. Basispolitiezorg

Nadruk op probleembeheersing, kwaliteit en differentiatie

De bedrijfscel basispolitiezorg groepeerde een waaier van eenheden en diensten, waarbij de nadruk ligt op probleembeheersing, kwaliteit van de dienstverlening en differentiatie van het dienstenaanbod.

Deze eenheden en diensten die zich bezighouden met algemene politiezorg (gespecialiseerde en niet-gespecialiseerde) volgens de filosofie van de "community policing" zijn: de Algemene Directie van de Operaties (met inbegrip van het commando-centrum), de districts, de brigades (met inbegrip van de zee- en luchthavenbrigades), de BOB's, de provinciale verkeersseenheden, het detachement bij de SHAPE, het veiligheidsdetachement bij de nationale luchthaven, de bijzondere politiediensten (luchthaven-, scheepvaart- en spoorweggpolitie), het detachement koninklijke paleizen.

2. GENDARMERIE

2.1. Généralités

Dans l'attente de la réorganisation des services de police, la gendarmerie continuera à mettre en application les priorités définies par les autorités fédérales et locales, respectivement dans leurs déclarations de politique générale et les chartes de sécurité.

Ses structures de recrutement, sélection et formation du personnel seront mises à contribution en 2000 afin de prendre en compte le nouveau profil exigé des candidats du futur service de police intégré.

2.2. Poursuite de la fonction de police et du fonctionnement actuels

Afin d'offrir une plus grande transparence dans sa manière de travailler et permettre ainsi un meilleur contrôle de l'institution, la gendarmerie a, depuis 6 ans, divisé ses activités en 4 cellules stratégiques d'entreprise: la fonction de police de base, la fonction de police spécialisée, l'appui opérationnel et l'appui général

2.2.1. Fonction de police de base

Accent sur la gestion des problèmes, la qualité et la différenciation

La cellule d'entreprise chargée de la fonction de police de base regroupe un éventail d'unités et de services dans lesquels l'accent est mis sur la gestion des problèmes, la qualité du service fourni et la différenciation de l'offre de services.

Ces unités et services chargées de la police de base générale (spécialisée et non-spécialisée) selon la philosophie de la "community policing" sont: la Direction Générale des Opérations (y compris le centre de commandement), les districts, les brigades (y compris les brigades maritimes et les brigades des aéroports), les BSR, les unités provinciales de circulation, le détachement au SHAPE, le détachement de sécurité à l'aéroport national, les services de police spéciale (police aérienne, police des chemins de fer et police de la navigation), le détachement aux palais royaux.

2.2.2. Gespecialiseerde politiezorg

Nadruk op fenomeenbeheersing, flexibiliteit en rentabiliteit

Gespecialiseerde politiezorg beoogt de daadwerkelijke controle van bepaalde maatschappij-ontwrichtende problemen, waarachter meer georganiseerde vormen van criminaliteit schuilgaan. De rijkswacht richt, in deze context, haar aandacht in het bijzonder op die fenomenen waarin zij zich ingevolge de richtlijnen van de minister van Justitie van 21.02.1997 en van 16.03.1999 dient te specialiseren.

In deze strategische bedrijfscel bevindt zich actueel enkel het Centraal Bureau Opsporingen (CBO).

In 2000 zal de rijkswacht de programmagerichte aanpak van die fenomenen voortzetten die haar door de Regering zullen worden toegewezen op basis van het veiligheidsplan.

2.2.3. Operationele steun

Nadruk op efficiëntie

De operationele steun wil met professionele steunmiddelen een specifieke ondersteuning bieden aan de basispolitie en aan de gespecialiseerde politie.

De luchtsteun, de algemene reserve, de speciale eenheden, het documentatiecentrum, de hondeneenheid, de gerechtelijke gegevensbanken en de telematica maken deel uit van deze entiteit.

Zij worden ook in 2000 beheerd volgens een vooraf bepaald kwaliteitsniveau van te leveren diensten en op basis van de efficiëntie van hun interne werking.

2.2.4. Algemene steun

Nadruk op efficiëntie

De algemene steun omvat de administratieve steun, het beheer van de personele middelen en de logistieke ondersteuning van de basisactiviteiten van de rijkswacht.

Voor de algemene steun gelden dezelfde beheersprincipes als voor de operationele steun.

2.2.2. Fonction de police spécialisée

Accent sur la gestion des phénomènes, la flexibilité et la rentabilité

La fonction de police spécialisée vise le contrôle effectif de certains problèmes socialement déstabilisateurs de la société et qui dissimulent des formes plus organisées de criminalité. Dans ce contexte, la gendarmerie porte une attention particulière sur ces phénomènes qui l'obligent à se spécialiser, suite aux directives du ministre de la Justice du 21.02.1997 et du 16.03.1999.

Actuellement il ne se trouve que le Bureau Central de Recherches (BCR) dans cette cellule d'entreprise.

En 2000, la gendarmerie poursuivra l'approche de ces phénomènes par programme selon les instructions qui lui seront données par le gouvernement sur base du plan de sécurité.

2.2.3. Appui opérationnel

Accent sur l'efficience

L'appui opérationnel a pour objectif d'apporter un appui spécifique à la police de base et à la police spécialisée grâce à des moyens d'appui professionnels.

L'appui aérien, la réserve générale, les unités spéciales, le centre de documentation, l'unité des maîtres chiens, les banques de données judiciaires et la télématique font partie de cette entité.

Ces départements seront également gérés en 2000 en fonction d'un niveau de qualité prédéfini de services offerts et en fonction de l'efficience de leur fonctionnement interne.

2.2.4. Appui général

Accent sur l'efficience

L'appui général comprend l'appui administratif, la gestion des moyens personnels et l'appui logistique des activités de base de la gendarmerie.

Les mêmes principes de gestion que ceux de l'appui opérationnel y sont d'application.

2.3. Nieuw initiatief

2.3.1 Verbindingsofficier in Roemenië

In het raam van de ondertekening van het samenwerkingsakkoord tussen België en Roemenië op 14.04.1999, is de noodzaak tot een intensere samenwerking tussen de Belgische en Roemeense politiediensten gebleken in volgende prioritaire materies: diefstal met verzwarende omstandigheden in woningen, clandestiene immigratie, verhandeling van drugs, informatie-uitwisseling in het kader van Euro 2000. Om deze samenwerking zo goed mogelijk te laten verlopen, zal er een verbindingsofficier worden in plaats gesteld te Boekarest vanaf 01.01.2000. De kosten van deze inplaatsstelling zullen gecompenseerd worden binnen de kredieten van de rijkswacht.

2.3.2 EURO 2000

In afwachting van een precieze berekening werd voor de interventie van de rijkswacht in het raam van de organisatie van het Europees voetbalkampioenschap (EURO 2000), een bedrag van 199,5 miljoen frank ingeschreven in de begroting.

Een bijsturing van de kostenraming zal worden ingediend ter gelegenheid van de begrotingscontrole 2000.

3. INSPECTIE VAN DE RIJKSWACHT

In de geest van de algemene beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1997, waarin gesteld wordt dat de invoering van een coherent intern en extern controlesysteem van de rijkswacht een noodzaak is, heeft de Algemene Inspectie de uitvoering van haar bevoegdheden bestudeerd om haar werking te laten samenlopen met de initiatieven genomen binnen de rijkswacht.

Deze studie heeft enerzijds aanleiding gegeven tot het afsluiten, onder de auspiciën van de minister van Binnenlandse Zaken, van een protocolakkoord tussen de Commandant van de rijkswacht en de Inspecteur-generaal dat er in het bijzonder toe strekt hun reactieve activiteiten te coördineren en anderzijds tot het nemen van opties door de Inspecteur-generaal wat de krachtlijnen van zijn toekomstige actie betreft.

In afwachting van de reorganisatie van de politiediensten, zal de Algemene Inspectie, getrouw aan de hierboven aangehaalde krachtlijnen, verder een merkelijke inspanning leveren om de kwaliteit van de opdrachten, meer in het bijzonder zoals hieronder omschreven, te verbeteren.

2.3. Nouvelle initiative

2.3.1 Officier de liaison en Roumanie

Dans le cadre de la signature du protocole de coopération entre la Belgique et la Roumanie le 14.04.1999, la nécessité d'une collaboration plus intense entre des services de police roumains et belges est apparue dans les matières prioritaires suivantes: vols qualifiés dans les habitations, immigration clandestine, trafic de stupéfiants, échange d'informations en vue de l'Euro 2000. Afin d'organiser au mieux cette collaboration, un officier de liaison sera mis en place à Bucarest à partir du 01.01.2000. Les frais de cette mise en place seront compensés au sein des crédits de la gendarmerie.

2.3.2 EURO 2000

En attendant un calcul précis du coût de l'intervention de la gendarmerie dans le cadre de l'organisation du championnat européen de football (EURO 2000), un montant de 199,5 millions de francs a été inscrit au budget.

Une actualisation de l'estimation sera introduite à l'occasion du contrôle budgétaire 2000.

3. INSPECTION DE LA GENDARMERIE

Dans l'esprit de la note de politique générale du ministre de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1997 posant la nécessité de la mise en place d'un système cohérent de contrôle interne et externe de la gendarmerie, l'Inspection générale a poursuivi, en 1998, les efforts entrepris précédemment afin de mettre son fonctionnement en adéquation avec les initiatives prises au sein de la gendarmerie.

Ces orientations ont débouché d'une part sur la conclusion, sous les auspices du ministre de l'Intérieur, d'un protocole entre le Commandant de la gendarmerie et l'Inspecteur général visant notamment à coordonner leurs activités dans le domaine réactif et d'autre part sur la prise d'options par l'Inspecteur général quant aux lignes de force de son action future.

En attendant la réorganisation des services de police, l'Inspection générale, fidèle aux axes majeurs ainsi définis, continuera à fournir un effort substantiel en vue d'améliorer notablement la qualité des missions plus spécialement évoquées ci-dessous.

Overigens zal ze nauw betrokken worden bij het denkproces betreffende de toekomstige inspectiedienst voor de federale en de lokale politie. In dit raam zal zij de steun verlenen die haar gevraagd zal worden door de minister van Binnenlandse Zaken of door de werkgroep die daartoe zal worden opgericht.

3.1. Opdrachten van de Inspectie in het proactief domein.

3.1.1. Aanwezigheid op het terrein

De Algemene Inspectie van de rijkswacht wenst een aanwezigheidspolitiek op het terrein te ontwikkelen om een betere perceptie van de huidige rijkswacht en van haar toekomstige evolutie te krijgen om na te gaan in welke mate:

- aan de regeringsdoeleinden tegemoetgekomen wordt of zal gekomen worden;
- de richtlijnen van de Commandant van de rijkswacht effectief worden uitgevoerd.

Het intensiveren van de aanwezigheid van de Algemene Inspectie van de rijkswacht streeft aanvullend naar een betere perceptie ervan door de rijkswachters.

3.1.2. Uitvoering van thematische studies

Om het optimaal functioneren te verzekeren van het geheel van de rijkswachtstructuren, dringt een doorgedreven controle van alle bestanddelen van de instelling zich op.

Aldus zal de conformiteit dienen nagegaan te worden van de acties van de verschillende entiteiten met de wettelijke en reglementaire voorschriften.

De resultaten van deze audits, in de vorm van adviezen en aanbevelingen, zullen aan de bevoegde overheden bezorgd worden waaronder de Commandant van de rijkswacht.

Dit zou het, in voorkomend geval, de overheden moeten mogelijk maken de gepaste maatregelen te nemen.

3.1.3. Beter volgen van de evolutie van de rijkswacht

Om de evolutie van het korps beter te volgen, zal de Algemene Inspectie regelmatig ingelicht worden door het commando van de rijkswacht over de door hem genomen belangrijke beslissingen en opties in de grote dossiers die een duidelijke weerslag kunnen hebben op de organisatie van het korps of op de interne of externe werking ervan.

Par ailleurs, elle sera associée de près à la réflexion relative au futur service d'inspection de la police fédérale et des polices locales. Elle fournira dans ce cadre l'assistance qui lui sera demandée par le ministre de l'Intérieur ou par le groupe de travail qui sera créé à cette fin.

3.1. Missions de l'Inspection dans le domaine proactif.

3.1.1. Présence sur le terrain

L'Inspection générale de la gendarmerie continuera à développer une politique de présence sur le terrain, recherchant une meilleure perception du présent de la gendarmerie et de son évolution future afin de vérifier dans quelle mesure:

- elle rencontre et rencontrera les objectifs gouvernementaux;
- les directives du Commandant de la gendarmerie sont effectivement mises en oeuvre.

Cette intensification de la présence de l'Inspection générale devrait complémentarément améliorer la perception qu'en ont les gendarmes

3.1.2. Réalisation d'études thématiques

Afin de garantir un fonctionnement optimal de l'ensemble des structures de la gendarmerie, un contrôle approfondi de toutes les composantes de l'Institution s'impose.

Ainsi, il y aura lieu de vérifier la conformité des actions des différentes entités avec les prescriptions légales et réglementaires.

Les résultats de ces études, sous forme d'avis et de recommandations, seront transmis aux autorités compétentes dont le Commandant de la gendarmerie.

Ceci devrait permettre aux autorités qui en ont la charge de prendre, s'il échet, des mesures appropriées.

3.1.3. Meilleur suivi de l'évolution de la gendarmerie

Afin de mieux suivre l'évolution du corps, l'Inspection générale sera régulièrement informée par le commandement de la gendarmerie sur les décisions importantes et options prises par celui-ci dans les grands dossiers pouvant avoir une importance certaine sur l'organisation du corps ou le fonctionnement interne ou externe de ce dernier.

Dit bewust gewild beleid moet het aan de voogdijoverheden mogelijk maken een beter inzicht te verkrijgen in de doelstellingen van het commando van de rijkswacht en, aldus, beter de wijze te analyseren waarop de eenheden en diensten ze uitvoeren.

Deze nauwere samenwerking, die gepaard gaat met een wederzijdse informatie-uitwisseling tussen de Algemene Inspectie en het commando, zou een voortdurende verbetering moeten inluiden van de door deze laatste nagestreefde kwaliteit.

3.1.4. Vorming

Met de constante zorg kwaliteitswerk te leveren, zullen de leden van de Algemene Inspectie deelnemen aan de verschillende nuttige vormingen binnen de rijkswacht of elders.

Deze verbetering van de vorming zal, gekoppeld aan een betere opvolging van de belangrijke beslissingen binnen de rijkswacht, noodzakelijk uitmonden op een verbetering van het niveau en van de kwaliteit van de studies en onderzoeken uitgevoerd ten behoeve van de voogdijoverheden.

3.2. Afhandelen en beheer van klachten en felicitaties

In coördinatie met de Commandant van de rijkswacht en in uitvoering van het protocol afgesloten met deze laatste onder de auspiciën van de minister van Binnenlandse Zaken, zal de Algemene Inspectie haar taak inzake afhandelen en beheer van klachten en felicitaties voortzetten om er lering uit te trekken en, door deze in relatie te brengen met andere indicatoren, de verschillende bevoegde overheden in staat stellen de richtlijnen, de procedés of interventiemodaliteiten van het rijkswachtpersoneel te bevestigen, aan te passen of aan te vullen.

3.3. Opdrachten met administratief karakter

Advies betreffende de bevordering van de officieren van het operationeel korps van de rijkswacht.

Om technisch degelijk genuanceerde adviezen op te stellen en in de mogelijkheid te verkeren de beroepsvaardigheden van de kandidaten op hun juiste waarde te beoordelen, neemt de Algemene Inspectie zich voor, buiten de kritische analyse van de beoordelingsformulieren opgesteld door de hiërarchie, dieper in te gaan op haar wezenlijke kennis van de waarde van de betrokken officieren door het intensiveren van haar bezoeken en controles in de schoot zelf van de eenheden en diensten.

Cette politique volontariste doit permettre aux autorités de tutelle de mieux comprendre les objectifs visés par le commandement de la gendarmerie, et, de ce fait, de mieux analyser la manière dont les unités et services les réalisent.

Cette collaboration plus étroite, alliée à un échange mutuel d'informations entre l'Inspection générale et le commandement, devrait initier une augmentation continue du niveau de qualité recherchée par ce dernier.

3.1.4. Formation

Dans le même souci constant de fournir du travail de qualité, les membres de l'Inspection générale s'investiront dans toute formation utile dispensée au sein de la gendarmerie ou ailleurs.

Cette amélioration de la formation du personnel de l'Inspection générale, couplée à un meilleur suivi des décisions importantes prises au niveau de la gendarmerie, ne peut qu'engendrer une amélioration du niveau et de la qualité des études et enquêtes exécutées au profit des autorités de tutelle.

3.2. Traitement et gestion des plaintes et félicitations

En coordination avec le Commandant de la gendarmerie et en application du protocole conclu avec ce dernier sous les auspices du ministre de l'Intérieur, l'Inspection générale continuera son travail de traitement et de gestion des plaintes et félicitations afin d'en retirer des enseignements qui, mis en relation avec d'autres indicateurs, devraient permettre aux diverses autorités compétentes de confirmer, d'adapter ou de compléter les directives, les procédés ou les modalités d'intervention du personnel de la gendarmerie.

3.3. Missions à caractère administratif

Avis concernant l'avancement des officiers du corps opérationnel de la gendarmerie.

Afin de rédiger des avis techniques adéquatement nuancés et être à même d'évaluer à leur plus juste valeur les capacités professionnelles des candidats, l'Inspection générale se propose, en dehors de l'examen critique des formulaires d'appréciation établis par la hiérarchie, d'approfondir encore sa connaissance de la valeur des officiers concernés par l'intensification de ses visites et contrôles au sein même des unités et services.