

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 38, eerste lid,
14°, van het Wetboek van
de inkomstenbelastingen 1992**

(ingediend door de heer Georges Lenssen)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 38, alinéa 1er, 14°,
du Code des impôts
sur les revenus 1992**

(déposée par M. Georges Lenssen)

SAMENVATTING

Inzake inkomstenbelastingen, is de kilometervergoeding die toegekend wordt aan werknemers, voor hun verplaatsingen met de fiets tussen de woon- en werkplaats, vrijgesteld voor een bedrag van maximum 6 frank per kilometer. Volgens de indiener van dit voorstel, moet hetzelfde gelden voor verplaatsingen te voet. Hij voert twee redenen aan : de eerste reden is dat verplaatsingen te voet, evenzeer als die met de fiets, de mobiliteit en verkeersveiligheid ten goede komen. Een onderscheid maken tussen beide soorten verplaatsingen is bijgevolg onlogisch. Een tweede reden is dat een aantal lokale besturen nu al een vergoeding toekennen voor verplaatsingen te voet. In de huidige stand van de wetgeving wordt deze vergoeding bij het belastbaar inkomen gevoegd, waardoor zij een vergiftigd geschenk zou kunnen zijn.

RÉSUMÉ

Le Code des impôts sur les revenus prévoit l'exonération, à concurrence de 6 francs par kilomètre au maximum, de l'indemnité kilométrique octroyée aux travailleurs qui utilisent le vélo pour se rendre à leur lieu de travail. L'auteur de la présente proposition estime que cette disposition doit également être appliquée aux déplacements à pied. Il appuie sa proposition sur deux arguments. Il souligne en premier lieu que, comme les déplacements à vélo, les déplacements à pied ont une incidence positive sur la mobilité et la sécurité routière et qu'il est par conséquent illogique de faire une distinction entre ces deux types de déplacements. La deuxième raison avancée par l'auteur est qu'un certain nombre d'administrations locales allouent d'ores et déjà une indemnité pour les déplacements effectués à pied. Dans l'état actuel de la législation, cette indemnité est ajoutée au revenu imposable, ce qui pourrait en faire un cadeau empoisonné.

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers Bestellingen : Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.deKamer.be e-mail : alg.zaken@deKamer.be		Publications officielles éditées par la Chambre des représentants Commandes : Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.laChambre.be e-mail : aff.generales@laChambre.be	
--	--	---	--

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 12 juni 1997 nam de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsvoorstel aan tot wijziging van artikel 38 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 om het fietsgebruik voor het woon-werkverkeer fiscaal aan te moedigen.

Deze wet maakt het mogelijk dat werknemers een fiscale vrijstelling krijgen voor kilometervergoedingen die aan hun toegekend worden voor verplaatsingen met de fiets tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, voor een bedrag van maximum 6 frank per kilometer.

Met het voorliggende wetsvoorstel wordt tegemoet gekomen aan een hiaat dat momenteel bestaat in de wetgeving, nl. inzake de verplaatsingen te voet.

In het oorspronkelijke wetsvoorstel van de heren Van Dienderen en Deleuze (*Parl. St.*, Kamer, 1995-1996, nr. 619/1) was er sprake van "een kilometervergoeding voor verplaatsingen te voet of met de fiets". In amendement nr. 1 van de heren Tavernier en Viseur (nr. 619/2) was dit nog steeds het geval. In amendement nr. 2 van de heer Tavernier (nr. 619/3) was echter enkel nog sprake van "de kilometervergoeding toegekend voor verplaatsingen met de fiets". Uit het verslag van de debatten in commissie (nr. 619/4) blijkt niet waarom dit het geval is.

Hoe dan ook, dit voorstel wil het hierdoor ontstane wettelijke hiaat wegwerken, en dit om twee redenen, nl. een principiële en een praktische.

Principieel, omdat elke verplaatsing te voet, net zoals met de fiets, een positief effect heeft op de mobiliteit. Elke verplaatsing die niet met de auto gebeurt, hetzij met de fiets, hetzij te voet, vermindert het wegverkeer en verhoogt de verkeersveiligheid. Dit was trouwens de filosofie van de indieners van het genoemde wetsvoorstel.

Bovendien is een discriminatie ontstaan tussen werknemers die hun woon-werkverplaatsing te voet en met de fiets maken. Nemen we daarbij het voorbeeld van een werknemer die op 1 km van zijn arbeidsplaats woont. Indien hij te voet gaat, kan hij geen gebruik maken van de fiscale vrijstelling. Doet hij die verplaatsing eveneens te voet, maar met de fiets in de hand, kan hij de toegekende kilometervergoeding tot 6 frank per kilometer fiscaal laten vrijstellen. Dit voorstel wenst deze onlogische

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 12 juin 1997, la Chambre des représentants a adopté une proposition de loi modifiant l'article 38 du Code des impôts sur les revenus 1992, en vue d'encourager fiscalement l'utilisation de la bicyclette sur le chemin du travail.

Cette loi permet aux travailleurs de bénéficier d'une exonération pour les indemnités kilométriques allouées pour les déplacements en bicyclette entre le domicile et le lieu de travail, à concurrence d'un montant maximum de 6 francs par kilomètre.

La présente proposition entend combler une lacune de la législation actuelle, à savoir le traitement fiscal des indemnités allouées pour les déplacements à pied.

La proposition de loi initiale de MM. Van Dienderen et Deleuze (Doc. n° 619/1, 1995-1996), visait «l'indemnité kilométrique allouée pour les déplacements à pied ou à bicyclette». Dans l'amendement n° 1 de MM. Tavernier et Viseur (Doc. n° 619/2), c'était encore le cas. Mais, dans l'amendement n° 2 de M. Tavernier (Doc. n° 619/3), il n'était plus fait état que de «l'indemnité kilométrique allouée pour les déplacements en bicyclette». La lecture du rapport relatif aux débats en commission (Doc. n° 619/4) ne permet pas de connaître la raison de cette modification.

Quoi qu'il en soit, la présente proposition de loi vise à combler la lacune juridique qui en a résulté, et ce pour deux raisons, une raison de principe et une raison pratique.

Une raison de principe, car, à l'instar des déplacements à bicyclette, les déplacements à pied ont une incidence positive sur la mobilité. Tout déplacement qui s'effectue sans recours à la voiture, qu'il soit accompli à bicyclette ou à pied, réduit la circulation et améliore la sécurité routière. Tel était d'ailleurs le constat qui animait les auteurs de la proposition de loi précitée.

En outre, la nouvelle loi a créé une discrimination entre les travailleurs qui se rendent à pied au travail et ceux qui s'y rendent à vélo. Prenons l'exemple d'un travailleur qui habite à un kilomètre de son lieu de travail. S'il se rend à pied au travail, il ne peut pas bénéficier de l'exonération fiscale. S'il effectue toujours ce déplacement à pied, mais en tenant son vélo à côté de lui, il peut déduire fiscalement l'indemnité kilométrique allouée à concurrence de 6 francs par kilomètre. La présente

discriminatie op te heffen. Onder de noemer “verplaatsingen te voet”, dienen ook de verplaatsingen gerekend te worden, die gedaan worden door rolstoelgebruikers en skeelers, zodat ook deze burgers de fiscale vrijstelling kunnen genieten.

Praktisch, omwille van de talrijke initiatieven die op lokaal niveau genomen worden ter bevordering van alternatieve vervoerswijzen. Nogal wat gemeentebesturen kennen een vergoeding aan hun personeel toe voor het gebruik van de fiets bij verplaatsingen voor het woonwerkverkeer. Heel wat van die lokale besturen doen dit eveneens voor verplaatsingen die te voet gedaan worden.

In de huidige wettelijke context, dreigt de vergoeding voor verplaatsingen te voet een vergiftigd geschenk te zijn, aangezien het gaat om extra-loon dat zal leiden tot een hogere aanslag.

Om deze redenen moet de wet aangevuld worden.

Georges LENSSEN (VLD)

proposition de loi vise à supprimer cette discrimination qui heurte le bon sens. Il convient que la notion de «déplacements à pied» englobe également les déplacements effectués au moyen d'un fauteuil roulant ou de patins à roulettes, afin que les utilisateurs de tels moyens de transport puissent également bénéficier de l'exonération fiscale.

La raison pratique qui motive le dépôt de la présente proposition de loi tient aux nombreuses initiatives qui sont prises au niveau local afin de promouvoir des modes de transport alternatifs. Bon nombre d'administrations communales accordent une indemnité aux membres de leur personnel qui utilisent la bicyclette pour se rendre au travail. Un grand nombre de ces administrations locales accordent également une indemnité aux agents qui se rendent à pied au travail.

Dans l'état actuel de la législation, l'indemnité accordée aux personnes se rendant à pied au travail risque de se transformer en cadeau empoisonné, car il s'agit d'une rémunération supplémentaire qui entraînera une imposition plus élevée.

Telles sont les raisons pour lesquelles il convient de compléter la loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 38, eerste lid, 14^o van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992, ingevoegd bij de wet van 8 augustus 1997, worden de woorden "of te voet" ingevoegd tussen de woorden "met de fiets" en de woorden "tussen de woonplaats".

Art. 3

Deze wet treedt in werking met ingang van het aanslagjaar 2000.

12 oktober 1999

Georges LENSSEN(VLD)

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 38, alinéa 1^{er}, 14^o, du Code des impôts sur les revenus 1992, inséré par la loi du 8 août 1997, les mots «ou à pied» sont insérés entre les mots «en bicyclette» et les mots «entre le domicile».

Art. 3

La présente loi entre en vigueur à partir de l'exercice d'imposition 2000.

12 octobre 1999.

BASISTEKST

Artikel 38 , eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Art. 38. Vrijgesteld zijn :

1° t.e.m. 13° (ongewijzigd)

14° de kilometervergoeding toegekend voor verplaatsingen met de fiets tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, voor een bedrag van maximum 6 frank per kilometer.

**BASISTEKST AANGEPAST
AAN HET VOORSTEL**

Artikel 38, eerste lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992

Art. 38. Vrijgesteld zijn:

1° t.e.m. 13° (ongewijzigd)

14° de kilometervergoeding toegekend voor verplaatsingen met de fiets *of te voet*¹ tussen de woonplaats en de plaats van tewerkstelling, voor een bedrag van maximum 6 frank per kilometer.

1 Toevoeging : art. 2.

TEXTE DE BASE

Article 38, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 38. Sont exonérés:

1° à 13° (inchangés)

14° l'indemnité kilométrique allouée pour les déplacements en bicyclette entre le domicile et le lieu de travail, à concurrence d'un montant maximum de 6 francs par kilomètre.

**TEXTE DE BASE ADAPTÉ
EN FONCTION DE LA PROPOSITION**

Article 38, alinéa 1^{er}, du Code des impôts sur les revenus 1992

Art. 38. Sont exonérés:

1° à 13° (inchangés)

14° l'indemnité kilométrique allouée pour les déplacements en bicyclette *ou à pied*¹ entre le domicile et le lieu de travail, à concurrence d'un montant maximum de 6 francs par kilomètre.

1 Ajouté par l'art. 2.