

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 oktober 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de artikelen 1^{ter} en
1^{quater} van het koninklijk besluit
nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling
van de tarieven van de belasting
over de toegevoegde waarde en
tot indeling van de goederen en
de diensten bij die tarieven**

(ingediend door mevrouw Annemie Van de
Castele en de heer Alfons Borginon)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 octobre 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant les articles 1^{er}ter et 1^{er}quater
de l'arrêté royal n° 20 du
20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe
sur la valeur ajoutée et déterminant
la répartition des biens et
des services selon ces taux**

(déposée par Mme Annemie Van de
Castele et M. Alfons Borginon)

AGALEV-ECOLO	:	Anders gaan leven / Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales
CVP	:	Christelijke Volkspartij
FN	:	Front National
PRL FDF MCC	:	Parti Réformateur libéral - Front démocratique francophone-Mouvement des Citoyens pour le Changement
PS	:	Parti socialiste
PSC	:	Parti social-chrétien
SP	:	Socialistische Partij
VLAAMS BLOK	:	Vlaams Blok
VLD	:	Vlaamse Liberalen en Democraten
VU&ID	:	Volksunie&ID21

Afkortingen bij de nummering van de publicaties :		Abréviations dans la numérotation des publications :	
DOC 50 0000/000:	Parlementair document van de 50e zittingsperiode + het nummer en het volgnummer	DOC 50 0000/000 :	Document parlementaire de la 50e législature, suivi du n° et du n° consécutif
QRVA	: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	: Questions et Réponses écrites
HA	: Handelingen (Integraal Verslag)	HA	: Annales (Compte Rendu Intégral)
BV	: Beknopt Verslag	CRA	: Compte Rendu Analytique
PLEN	: Plenum vergadering	PLEN	: Séance plénière
COM	: Commissievergadering	COM	: Réunion de commission

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen :	Commandes :
Tel. : 02/ 549 81 60	Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74	Fax : 02/549 82 74
www.deKamer.be	www.laChambre.be
e-mail : alg.zaken@deKamer.be	e-mail : aff.generales@laChambre.be

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het koninklijk besluit van 1 december 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven (*Belgisch Staatsblad*, 16 december 1995), verlaagde het BTW-tarief voor particuliere sociale woningen tot 12 % (over een totale gecumuleerde maatstaf van heffing van 2 000 000 frank, exclusief BTW). Hetzelfde besluit verlaagde het BTW-tarief voor institutionele sociale woningen tot 6%.

Het verlaagde tarief gold voor de periode van 1 januari 1996 tot 31 december 1997 voor:

A) het werk in onroerende staat en andere handelingen opgesomd in rubriek XXXI, § 3, 3° tot 6°, van tabel A van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20, die de oprichting tot voorwerp hebben van een woning die na uitvoering van de werken:

* een totale oppervlakte heeft, berekend volgens criteria vastgesteld door de minister van Financiën, die voor huizen 190 m² en voor appartementen 100 m² niet overschrijdt, en

* hetzij uitsluitend, hetzij hoofdzakelijk, wordt gebruikt als vaste privé-woning;

B) de leveringen van gebouwen en de vestigingen, overdrachten en wederoverdrachten van zakelijke rechten op gebouwen die niet vrijgesteld zijn door artikel 44, § 3, 1°, van het wetboek, wanneer die gebouwen aan dezelfde voorwaarden voldoen als bedoeld onder A).

Onder bepaalde voorwaarden werd deze regeling verlengd tot 30 juni 1998 (wet van 20 januari 1998) om problemen inzake facturatie te voorkomen.

Aan de hand van de bouwvragen konden we vaststellen dat ongeveer 4 000 woningen extra werden gebouwd tijdens deze periode van verlaging. De maatregel heeft daarmee duidelijk zijn nut bewezen. Hij was voor heel wat gezinnen een stimulans om zelf een woning te bouwen. Volgens een studie van de NCB (Nationale Conferentie Bouw) kost bouwen maandelijks 8 100 frank minder dan huren. Vanuit dit oogpunt is bouwen een betere manier om het recht op huisvesting te waarborgen. Dit heeft uiteraard ook een positieve weerslag op de tewerkstelling. Daarom zou het goed zijn deze maatregelen terug in te voeren.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (*Moniteur belge* du 16 décembre 1995), a ramené à 12 % (sur une base d'imposition totale cumulée de 2 000 000 de francs hors TVA) le taux de la TVA applicable aux logements privés. Le même arrêté a ramené à 6 % le taux de TVA applicable aux logements sociaux institutionnels.

Ont ainsi été soumis au taux réduit du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997:

A) les travaux immobiliers et autres opérations énumérées à la rubrique XXXI, § 3, 3° à 6°, du tableau A de l'annexe à l'arrêté royal n° 20, ayant pour objet la construction d'un bâtiment d'habitation qui, après l'exécution des travaux:

* a une superficie totale, déterminée selon les critères fixés par le ministre des Finances, qui n'excède pas 190 m² pour une maison ou 100 m² pour un appartement et

* est utilisé soit exclusivement soit à titre principal comme logement privé durable;

B) les livraisons de bâtiments et les constitutions, cessions et rétrocessions de droits réels portant sur des bâtiments, qui ne sont pas exemptées par l'article 44, § 3, 1°, du code, lorsque ces bâtiments répondent aux conditions explicitées sous A).

Ce régime a été prorogé à certaines conditions jusqu'au 30 juin 1998 (loi du 20 janvier 1998) afin d'éviter des problèmes au niveau de la facturation.

Sur la base des demandes de permis de bâtir, il nous a été donné de constater que quelque 4 000 logements supplémentaires avaient été construits au cours de la période d'application du taux réduit de TVA. L'utilité de la mesure a ainsi été clairement démontrée. Elle a même incité bon nombre de familles à construire elles-mêmes un logement. Selon une étude de la CNC (Confédération nationale de la construction), construire un logement coûte mensuellement 8 100 francs de moins qu'en louer un. Vu sous cet angle, construire constitue une meilleure manière de garantir le droit au logement. Ces mesures ont évidemment aussi des conséquences positives sur l'emploi. C'est pourquoi il serait bon de les rétablir.

Intussen heeft de vorige regering de Maribel-maatregel uitgebreid tot de bouwsector. Sommigen zien daarin een compensatie voor de niet-verlenging van de BTW-verlaging. Wij menen echter dat deze redenering te veel uitgaat van de aanbodzijde (de bouwsector). Voor ons moet de zaak in eerste instantie bekeken worden vanuit de vraagzijde (de gezinnen). Voor de gezinnen werd bouwen opnieuw een heel stuk duurder.

Ook de verlaging van de BTW tot 6% voor de sociale woningbouw moet opnieuw worden ingevoerd. Dat lagere tarief was immers de grootste stimulans voor sommige nieuwe initiatieven van de gewesten (bijvoorbeeld in het Vlaams Gewest, *Domus flandria*).

De bedoeling van dit voorstel is de tijdelijke regeling, die van toepassing was vóór 31 december 1997, terug in te voeren, omdat ze de huisvesting van de gezinnen ten goede komt. Daarenboven wil dit voorstel rekening houden met de grootte van het gezin.

De maatregel moet vooral ten goede komen van de doelgroep die de BTW-verlaging het beste kan gebruiken. Daarom wordt voorgesteld om het BTW-voordeel alleen toe te kennen voor een eerste gezinswoning.

Dit voorstel wil een extra toestaan voor elk kind ten laste. Voor het eerste en het tweede kind is dat telkens 10 m², voor het derde en alle volgende kinderen 15 m² en voor een inwonende gehandicapte of meerderjarige 20 m². Aangezien het gezin zich kan uitbreiden tijdens de bouw, of er zelfs kan gebouwd worden met het oog op de komende gezinsuitbreiding, is het logisch dat rekening gehouden wordt met de gezinssamenstelling bij of in een korte tijdspanne na de oplevering van de bouw, en na levering, overdracht of wederoverdracht van het gebouw, voor de berekening van de oppervlakte. Voor het overige kunnen de regels betreffende de oppervlakten die niet moeten worden meegerekend, dezelfde blijven.

Op deze wijze wordt de essentie van de huidige regeling behouden, maar komen de positieve effecten van de BTW-verlaging vooral de sociaal zwakkeren ten goede. Budgettair is deze voortzetting van de BTW-verlaging verantwoord. De kosten van dit voorstel moeten geraamd worden op minder dan 4,3 miljard frank. Met een tarief van 21%, bedragen de BTW-inkomsten (voor de reëel gefactureerde prestaties en op de eerste schijf van 2 miljoen frank van alle nieuwbouwwerken), 29,74 miljard frank. Met een tarief van 12%, zouden die inkomsten 25,42 miljard frank bedragen. Daartegenover staan een aantal terugverdieneffecten: het terugdringen van het zwartwerk in de betrokken sector (verschuiving

Entre-temps, le gouvernement précédent a étendu la mesure Maribel au secteur de la construction. Certains y voient une compensation à la non-prorogation de la réduction de la TVA. Nous estimons toutefois que ce raisonnement prend trop exclusivement en compte l'offre (le secteur de la construction) alors qu'il faudrait avant tout considérer le problème du point de vue de la demande (les familles). Pour les familles, construire revient de nouveau sensiblement plus cher.

Nous estimons qu'il faut rétablir également la mesure ramenant à 6 % le taux de TVA pour le logement social. Ce taux réduit a en effet été l'incitant le plus important qui a été à la base de nouvelles initiatives des régions (par exemple, *Domus flandria* en Région flamande).

La présente proposition a pour objet de rétablir la réglementation temporaire, qui était d'application avant le 31 décembre 1997, parce que celle-ci est bénéfique pour le logement des familles. Elle vise en outre à tenir compte de l'importance de la famille.

Nous voulons que la mesure s'adresse essentiellement au groupe cible qui peut profiter le plus de la réduction de la TVA. C'est pourquoi il est proposé de n'accorder l'avantage de la réduction de la TVA que pour une première habitation familiale.

La présente proposition prévoit un supplément par enfant à charge. Ce supplément sera chaque fois de 10m² pour le premier et le deuxième enfant, de 15m² pour chacun des enfants suivants et de 20m² pour un cohabitant handicapé ou majeur. Étant donné que la famille peut s'agrandir pendant la construction, voire que l'on peut construire en vue d'un prochain agrandissement de la famille, il est logique qu'il soit tenu compte, pour le calcul de la superficie, de la composition de la famille au moment de la livraison du bâtiment ou dans un court laps de temps suivant l'achèvement de la construction et après la réception, la cession ou la rétrocession du bâtiment. Pour le reste, la réglementation relative aux superficies qui ne doivent pas être prises en compte peut être maintenue.

L'essence de la réglementation actuelle est ainsi conservée, mais les effets positifs de la réduction de la TVA profiteront désormais avant tout aux personnes socialement défavorisées. Au point de vue budgétaire, cette prorogation de la réduction de la TVA se justifie pleinement. Le coût de cette proposition serait inférieur à 4,3 milliards de francs. Si l'on applique un taux de 21 %, les recettes de TVA (pour les prestations réellement facturées et sur la première tranche de 2 millions de francs pour toutes les constructions nouvelles) s'élèvent à 29,74 milliards de francs. Si le taux est de 12 %, ces recettes seraient de 25,42 milliards de francs. Cette diminution des recettes serait compensée par des retom-

van 10% naar de reguliere sector, wat goed is voor 4,96 miljard extra BTW-inkomsten) en een besparing in de socialezekerheidsuitgaven ten gevolge van een toename van de tewerkstelling.

ANNEMIE VAN DE CASTEELE (VU&ID)
ALFONS BORGINON (VU&ID)

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995 en gewijzigd bij de wet van 20 januari 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in het eerste lid, vervallen de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997»;

B) het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 1^{quater}, § 1, van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995 en gewijzigd bij de wet van 20 januari 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) in de inleidende zin, vervallen de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997»;

B) in A), eerste lid, wordt het woord «eerste» ingevoegd tussen de woorden «tot voorwerp hebben van een» en het woord «woning»;

C) de bepaling onder A), eerste lid, eerste gedachte-streepje, wordt aangevuld als volgt: «Deze maximale oppervlakte wordt verhoogd met 10 m² voor elk van de eerste twee kinderen, met 15 m² voor elk volgend kind

bées positives: diminution du travail au noir dans le secteur concerné (passage de 10 % dans le secteur légal, ce qui représente 4,96 milliards de recettes TVA supplémentaires) et une économie dans les dépenses de sécurité sociale par suite d'une augmentation de l'emploi.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 1^{er ter}, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 et modifié par la loi du 20 janvier 1998, sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1^{er}, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997" sont supprimés;

B) l'alinéa 2 est abrogé.

Art. 3

À l'article 1^{er quater}, § 1^{er}, du même arrêté royal, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 et modifié par la loi du 20 janvier 1998, sont apportées les modifications suivantes:

A) dans la phrase introductive, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997" sont supprimés;

B) au A), alinéa 1^{er}, le mot «premier» est inséré entre les mots «ayant pour objet la construction d'un» et les mots «bâtiment d'habitation»;

C) le littera A), alinéa 1^{er}, premier tiret, est complété comme suit: «Cette superficie totale est majorée de 10m² pour chacun des deux premiers enfants, de 15m² pour chaque enfant suivant et de 20m² pour chaque cohabi-

en met 20 m² voor elke inwonende gehandicapte en elke inwonende meerderjarige. De berekening van de totale oppervlakte kan aangepast worden tot zes maanden na de oplevering van de bouw. De minister bepaalt de nadere regels voor de betaling van de belasting op de toegevoegde waarde bij wijziging van de hierboven vermelde voorwaarden inzake de oppervlakte.»;

D) in de bepaling onder A), tweede lid, 1), vervallen de woorden «, en ten laatste op 31 december 1997».

E) de bepaling onder B), eerste lid, eerste gedachte-streepje, wordt aangevuld als volgt: «Deze maximale oppervlakte wordt verhoogd met 10 m² voor elk van de eerste twee kinderen, met 15 m² voor elk volgend kind en met 20 m² voor elke inwonende gehandicapte en elke inwonende meerderjarige. De berekening van de totale oppervlakte kan aangepast worden tot zes maanden na de levering, overdracht of wederoverdracht. De minister bepaalt de nadere regels voor de betaling van de belasting op de toegevoegde waarde bij wijziging van de hierboven vermelde voorwaarden inzake de oppervlakte.»

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2000.

2 september 1999

ANNEMIE VAN DE CASTEELE (VU&ID)
ALFONS BORGINON (VU&ID)

tant handicapé et chaque cohabitant majeur. Le calcul de la superficie totale peut être adapté jusqu'à six mois après la réception de la construction. En cas de modification des conditions de superficie précitées, le ministre précise les modalités de paiement de la taxe sur la valeur ajoutée.»;

D) au littera A), alinéa 2, 1), les mots «et au plus tard le 31 décembre 1997» sont supprimés;

E) le littera B), alinéa 1^{er}, premier tiret, est complété comme suit: «Cette superficie totale est majorée de 10m² pour chacun des deux premiers enfants, de 15m² pour chaque enfant suivant et de 20m² pour chaque cohabitant handicapé et chaque cohabitant majeur. Le calcul de la superficie totale peut être adapté jusqu'à six mois après la livraison, la cession ou la rétrocession. En cas de modification des conditions de superficie précitées, le ministre précise les modalités de paiement de la taxe sur la valeur ajoutée.».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2000.

2 septembre 1999