
**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 ^(*)

23 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 53, derde lid,
van de wetten betreffende
de schadeloosstelling voor
beroepsziekten, gecoördineerd
op 3 juni 1970**

(Ingediend door de heer Geert Bourgeois)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 68 van de Arbeidsongevallenwet van 10 april 1971 luidt als volgt : «Behalve wanneer de eis roekeloos en tergend is, vallen de kosten van alle vorderingen gesteund op deze wet ten laste van de verzekeraar.» Het begrip «roekeloze en tergende eis» werd in het leven geroepen door de wet van 20 maart 1948, die aan het sociaizekerheidsrecht een menselijke gelaat gaf.

Artikel 130 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering, thans artikel 1017, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, bepaalde dat de in het ongelijk gestelde partij tot de kosten van het geding moest veroordeeld worden, behalve in de gevallen bij de wet bepaald. Dat artikel was dwingend en de rechter kon geen vrijstellingen verlenen die niet bij de wet waren vastgesteld (Cass., 14 januari 1897, *Pas.*, 1897, I, 61). De Arbeidsongevallenwet van 1903 bepaalde niets omtrent de gerechtskosten.

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 ^(*)

23 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 53, alinéa 3, des
lois relatives à la réparation des
dommages résultant des maladies
professionnelles, coordonnées
le 3 juin 1970**

(Déposée par M. Geert Bourgeois)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 68 de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail dispose que «Sauf si la demande est téméraire et vexatoire, les dépens de toutes actions fondées sur la présente loi sont à la charge de l'assureur.». La notion de «demande téméraire et vexatoire» a été instaurée par la loi du 20 mars 1948, qui a humanisé le droit de la sécurité sociale.

L'article 130 du Code de procédure civile, devenu l'article 1017, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, disposait que la partie qui succomberait serait condamnée aux dépens, hormis les cas prévus par la loi. La disposition de cet article était impérative et le juge ne pouvait accorder aucune dispense qui n'était pas prévue par la loi (Cass., 14 janvier 1897, *Pas.*, 1897, I, 61). La loi de 1903 sur les accidents du travail ne contenait aucune disposition relative aux dépens. Conformément à une application stricte de la règle

(*) Première session de la 50^{ème} législature

Bijgevolg was artikel 130 van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering volgens het strikte recht eveneens van toepassing op geschillen betreffende arbeidsongevallen (Cass., 26 november 1942, *Pas.*, 1942, I, 297). De toepassing van het gemeen recht inzake de gerechtskosten was een grote handicap voor de slachtoffers van arbeidsongevallen. De angst voor de zware gerechtskosten had een ontradend effect, en niet zelden kon de getroffene de provisie van de gerechtsdeskundige niet betalen.

Na de Tweede Wereldoorlog nam senator Jean Fonteyne het initiatief voor een wetwijziging. Het enige artikel van de wet van 20 maart 1948 tot aanvulling, wat betreft de kosten van de rechtspleging, van de samengeschaalde wetten op de arbeidsongevallen, bepaalde: «Behalve wanneer de eis roekeloos en plagend is, vallen de kosten van alle vorderingen gesteund op deze wet ten laste van het bedrijfshoofd of van diens verzekeraar.» Dit voorschrift werd overgenomen in het aangehaalde artikel 68 van de Arbeidsongevallenwet van 1971.

Volgens artikel 68 van de Arbeidsongevallenwet moet de eis van het slachtoffer roekeloos en tergend zijn. De eis van het slachtoffer (of van diegene die beweert het slachtoffer van een arbeidsongeval te zijn) moet dus zowel roekeloos als tergend zijn; zij moet beide kenmerken vertonen (*Parl. St.*, Kamer, 1970-1971, nr. 887/6, p. 18). De rechter kan de kosten van het geding bijgevolg niet ten laste van de persoon leggen die ten onrechte beweerde het slachtoffer van een arbeidsongeval te zijn, zonder vast te stellen dat zijn vordering roekeloos en tergend is. Een dergelijke uitspraak, die niet beide elementen vaststelt, schendt artikel 68 van de Arbeidsongevallenwet en wordt door het Hof van Cassatie verboden voor zover ze over de kosten beslist (Cass., 10 december 1975, *Pas.*, 1976, I, 445).

Ook artikel 16 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector, vervangen bij artikel 71 van de wet van 20 december 1995 houdende fiscale, financiële en diverse bepalingen, schrijft voor dat de gerechtskosten alleen in geval van roekeloze en tergende eis ten laste van de slachtoffers of hun rechthebbenden kunnen worden gelegd: «De renten en vergoedingen toegekend aan de personeelsleden van de besturen, diensten of instellingen, vermeld in artikel 1, 1°, 3°, 4°, 5°, 6° en 7°, alsook aan de in artikel 1bis bedoelde personen, vallen ten laste van de Schatkist. Dit geldt eveneens voor de procedurekosten, behalve wanneer het gaat om een tergende en roekeloze eis.

juridique, l'article 130 du Code de procédure civile était dès lors également applicable aux litiges concernant des accidents du travail (Cass., 26 novembre 1942, *Pas.*, 1942, I, 297). L'application du droit commun en matière de dépens constituait un handicap sérieux dans le chef des victimes d'accidents du travail. La crainte de devoir payer des frais de justice élevés avait un effet dissuasif et il n'était pas rare que la personne lésée ne puisse pas payer la provision de l'expert judiciaire.

Après la Seconde Guerre mondiale, le sénateur Jean Fonteyne a pris l'initiative de modifier la loi. L'article unique de la loi du 20 mars 1948 complétant, en ce qui concerne les frais de procédure, les lois coordonnées sur les accidents du travail disposait que: «Sauf si la demande est téméraire et vexatoire, les dépens de toutes actions fondées sur la présente loi seront mis à charge du chef d'entreprise ou de son assureur.» Cette disposition a été reprise dans l'article 68, précité, de la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail.

En vertu de l'article 68 de la loi sur les accidents du travail, la demande de la victime doit être téméraire et vexatoire. La demande de la victime (ou de la personne qui prétend être victime d'un accident du travail) doit donc être à la fois téméraire et vexatoire; elle doit présenter ces deux caractéristiques (Doc. Chambre n° 887/6 - 1970-1971, p. 18). Le juge ne peut par conséquent imputer les dépens de l'action à la personne qui prétend à tort être victime d'un accident du travail sans constater que sa demande est téméraire et vexatoire. Un jugement imputant pareillement les dépens sans constater les deux éléments violerait l'article 68 de la loi sur les accidents du travail et serait susceptible d'être cassé par la Cour de cassation, en tant qu'il impute les dépens (Cass., 10 décembre 1975, *Pas.*, 1976, I, 445).

L'article 16 de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public, remplacé par l'article 71 de la loi du 20 décembre 1995 portant des dispositions fiscales, financières et diverses, dispose également que les dépens ne peuvent être imputés aux victimes ou à leurs ayants droit que si la demande est téméraire et vexatoire: «Les rentes et indemnités accordées aux membres du personnel des administrations, services ou établissements visés à l'article 1^{er}, 1°, 3°, 4°, 5°, 6° et 7°, ainsi qu'aux personnes visées à l'article 1^{er}bis, sont à charge du trésor public. Il en va de même des frais de procédure, sauf si la demande est téméraire et vexatoire.

De rechtspersonen vermeld in artikel 1, 2°, 8° en 9°, dragen de last van de renten en vergoedingen, toegekend aan hun personeelsleden met toepassing van deze wet. Dit geldt eveneens voor de procedurekosten behalve wanneer het gaat om een tergende en roekeloze eis. De Koning legt daartoe, indien nodig, de verplichting op een verzekering aan te gaan.»

Een geding is roekeloos en tergend wanneer het kwaadwillig of te kwader trouw wordt ingesteld. Simulanten, die wetens en willens een vergoeding trachten te bekomen waarop zij geen recht hebben, zullen tot de gerechtskosten kunnen veroordeeld worden.

In schril contrast met de vorige wetsbepalingen staat artikel 53, derde lid, van de op 3 juni 1970 gecoördineerde wetten op de beroepsziekten: «De kosten zijn volledig ten laste van het Fonds voor de beroepsziekten, behalve wanneer de eis roekeloos of tergend is.» Deze bepaling lijkt aan te sluiten bij artikel 1017, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek, vervangen bij de wet van 24 juni 1970 en gewijzigd bij de wet van 30 juni 1971, dat bepaalt : «Behalve wanneer het geding roekeloos of tergend is, wordt de overheid of de instelling, belast met het toepassen van de wetten en verordeningen bedoeld in de artikelen 580, 581 en 582, (1° en 2°), ter zake van vorderingen ingesteld door of tegen de gerechtigden, steeds in de kosten verwezen.»

Een vordering is tergend of roekeloos wanneer zij op een lichtzinnige wijze, zonder nadenken, of ten gevolge van een zwaardere fout, wordt ingesteld, bijvoorbeeld met miskennis van een vaststaande rechtspraak, of tegen het advies van de eigen raadsman, of wanneer het mislukken van de gerechtelijke stappen voor een objectief waarnemer evident was. Kwade trouw is niet vereist. Volgens de letter van de Beroepsziektenwet zal de persoon die een beroepsziekte heeft opgelopen, of die denkt voor een vergoeding op grond van die wet in aanmerking te komen, vlugger tot de gerechtskosten kunnen veroordeeld worden dan het slachtoffer van een arbeidsongeval. Het is niet nodig in dit verband te onderzoeken of dit verschil in behandeling van slachtoffers van arbeidsongevallen en lijdens aan beroepsziekten wel verenigbaar is met het gelijkheidsbeginsel of met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Het volstaat de bedoeling van de wetgever te onderzoeken.

De Beroepsziektenwet bevat bijgevolg een bepaling die, volgens haar letter, afwijkt van het principe van artikel 68 van de Arbeidsongevallenwet en die integendeel aansluit bij artikel 1017, tweede lid,

Les personnes morales visées à l'article 1^{er}, 2°, 8° et 9°, supportent la charge des rentes et indemnités accordées aux membres de leur personnel en application de la présente loi. Il en va de même des frais de procédure, sauf si la demande est téméraire et vexatoire. Le Roi fixe, au besoin, l'obligation de souscrire une assurance à cette fin.»

Une procédure est téméraire et vexatoire lorsqu'elle est intentée méchamment ou de mauvaise foi. Les simulateurs, qui tentent sciemment d'obtenir une indemnité à laquelle ils n'ont pas droit, pourront être condamnés aux dépens.

L'article 53, alinéa 3, des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, prend radicalement le contre-pied des dispositions légales précitées: «Les dépenses sont entièrement mises à charge du Fonds des maladies professionnelles, sauf si la demande est téméraire ou vexatoire.» Cette disposition paraît concorder avec l'article 1017, alinéa 2, du Code judiciaire, remplacé par la loi du 24 juin 1970 et modifié par la loi du 30 juin 1971, qui dispose que: «La condamnation aux dépens est toutefois toujours prononcée, sauf en cas de demande téméraire ou vexatoire, à charge de l'autorité ou de l'organisme tenu d'appliquer les lois et règlements prévus aux articles 580, 581 et 582, [1° et 2°] en ce qui concerne les demandes introduites par ou contre les bénéficiaires.»

Une action est téméraire ou vexatoire lorsqu'elle est intentée à la légère, en l'absence de toute réflexion ou à la suite d'une faute plus grave, par exemple au mépris d'une jurisprudence constante ou contre l'avis du conseil même de l'intéressé ou lorsque l'échec de la procédure judiciaire ne faisait aucun doute aux yeux d'un observateur objectif. Aucune mauvaise foi n'est requise. Conformément à la lettre de la loi relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, la victime d'une maladie professionnelle ou la personne estimant pouvoir bénéficier d'une indemnité en application de cette loi pourra dès lors être plus rapidement condamnée aux dépens que la victime d'un accident du travail. A cet égard, il n'est pas utile de se demander si la différence de traitement entre les victimes d'accidents du travail et les victimes de maladies professionnelles est compatible avec le principe d'égalité ou avec les articles 10 et 11 de la Constitution. Il suffit d'analyser l'intention du législateur.

Le texte de la loi relative aux maladies professionnelles contient donc une disposition qui, selon sa lettre, déroge au principe énoncé à l'article 68 de la loi sur les accidents du travail et rejoint, au

van het Gerechtelijk Wetboek: het schijnt te volstaan dat een geding roekeloos of tergend is (artikel 53, lid 3, Beroepsziektenwet). Uit de parlementaire voorbereiding van artikel 55 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen, dat de huidige tekst van de betrokken bepaling van de Beroepsziektenwet vaststelt, blijkt dat men het woord «of» moet lezen als «en».

In de tekst van het wetsontwerp van de regering las men immers «roekeloos en tergend» (*Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 526/1, p. 66) en dezelfde woorden werden gebruikt in de memorie van toelichting (*Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 526/1, p. 17). De Raad van State had daaromtrent geen opmerkingen gemaakt (*Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 526/1, p. 154). In de tekst aangenomen door de senaatscommissie leest men echter ineens de woorden «tergend of roekeloos» (*Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 526/11, p. 18), ook al had de senaatscommissie voor de sociale aangelegenheden de tekst van het wetsontwerp op dit punt niet gewijzigd (*Parl. St.*, Senaat, 1992-1993, nr. 526/2, p. 22-23 en 59). Ook in de tekst die aan de Kamer werd overgezonden leest men het woord «of» (*Parl. St.*, Kamer, 1992-1993, nr. 752/1, p. 18). In de kamercommissie wordt de bedoeling van de wetgever echter duidelijk : de regering wou in artikel 53 Beroepsziektenwet opnieuw een bepaling invoegen die er oorspronkelijk in voorkwam, maar die door de wet van 29 december 1990 per vergissing was weggelaten. Men wou m.a.w. terugkeren naar de oorspronkelijke redactie van artikel 53 (*Parl. St.*, Kamer, 1992-1993, nr. 752/8, p. 4). En in artikel 53 van het coördinatiebesluit van 3 juni 1970 leest men «roekeloos en tergend» (*Belgisch Staatsblad*, 27 augustus 1970). Bij de redactie van het coördinatiebesluit heeft de schrijver van dienst zich niet vergist: in artikel 50, laatste lid van de wet van 24 december 1963 (de Beroepsziektenwet van 1963) worden de woorden «roekeloos en tergend» gebruikt (L. LAMINE en C. VAES, *Het tergend of roekeloos geding*, K.U.Leuven, Faculteit der Rechtsgeleerdheid, 1999, nr. 361).

Het is bijgevolg duidelijk dat de huidige redactie van artikel 53, derde lid, Beroepsziektenwet het gevolg is van een materiële vergissing. Deze schrijffout zou, volgens de normale interpretatieregels, nu reeds door de rechtbanken moeten rechtgezet worden. Het past dan ook dat de foutieve redactie van het wetsartikel wordt verbeterd. Dat is het doel van dit wetsvoorstel.

contraire, l'article 1017, alinéa 2, du Code judiciaire: il paraît suffire qu'une action soit téméraire ou vexatoire (article 53, alinéa 3, de la loi relative à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles). Il ressort des travaux préparatoires de l'article 55 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses, qui porte le texte actuel de la disposition concernée de la loi sur les maladies professionnelles, qu'il y a lieu de lire «ou» au lieu de «et».

Le projet de loi du gouvernement contenait en effet les mots «téméraire et vexatoire» (Doc. Sénat n° 526-1, 1992-1993, p. 66) et son exposé des motifs utilisait la même terminologie (Doc. Sénat n° 526-1, 1992-1993, p. 17). Le Conseil d'Etat n'a formulé aucune observation à cet égard (Doc. Sénat n° 526-1, 1992-1993, p. 154). Or, les termes «téméraire ou vexatoire» sont subitement apparus dans le texte adopté par la commission du Sénat (Doc. Sénat n° 526-11, 1992-1993, p. 18), alors que la commission sénatoriale des Affaires sociales n'avait pas modifié le texte du projet de loi sur ce point (Doc. Sénat n° 526-2, 1992-1993, pp. 22-23 et 59). Le texte transmis à la Chambre contenait également le mot «ou» (Doc. Chambre n° 752/1 - 92/93, p. 18). L'intention du législateur a toutefois été précisée en commission de la Chambre: le gouvernement a voulu rétablir dans l'article 53 des lois coordonnées relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles une disposition qui s'y trouvait initialement, mais qui avait été supprimée par erreur par la loi du 29 décembre 1990. L'objectif du législateur était donc de rétablir l'article 53 dans sa rédaction initiale (Doc. Chambre n° 752/8 - 92/93, p. 4). Or, l'article 53 de l'arrêté de coordination du 3 juin 1970 contenait les mots «téméraire et vexatoire» (*Moniteur belge* du 27 août 1970). La personne chargée de rédiger l'arrêté de coordination n'a pas commis d'erreur: l'article 50, dernier alinéa, de la loi du 24 décembre 1963 (la loi sur les maladies professionnelles de 1963) contenait les mots «téméraire et vexatoire» (L. LAMINE et C. VAES, *Het tergend of roekeloos geding*, K.U.Leuven, Faculté de droit, 1999, n° 361).

Il est dès lors évident que c'est une erreur matérielle qui est à l'origine de la rédaction actuelle de l'article 53, alinéa 3, des lois coordonnées relatives aux maladies professionnelles. Cette erreur devrait, en vertu des règles ordinaires d'interprétation, être d'ores et déjà rectifiée par les tribunaux. Il convient par conséquent de corriger le texte de la loi. Tel est l'objet de la présente proposition de loi.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 53, derde lid, van de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, toegevoegd bij de wet van 30 december 1992, worden de woorden «roekeloos of tergend» vervangen door de woorden «roekeloos en tergend».

18 augustus 1999

G. BOURGEOIS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 53, alinéa 3, ajouté par la loi du 30 décembre 1992, des lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles, coordonnées le 3 juin 1970, les mots «téméraire ou vexatoire» sont remplacés par les mots «téméraire et vexatoire».

18 août 1999