

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

16 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

tot wijziging, wat de interessen op het terug te betalen gedeelte van de onteigeningsvergoeding betreft, van artikel 18 van de wet van 17 april 1835 op de onteigening ten algemene nutte en artikel 21 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemene nutte ()**

(Ingediend door
de heer Servais Verherstraeten)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 16 van de Grondwet bepaalt: «Niemand kan van zijn eigendom worden ontzet dan ten algemene nutte, in de gevallen en op de wijze bij de wet bepaald en tegen billijke en voorafgaande schadeloosstelling.».

De bepaling van artikel 16 (artikel 11 van de Grondwet van 7 februari 1831) stamt af van artikel XVII van de Franse Verklaring van de rechten van de mens en van de burger van 20 - 26 augustus 1789¹, waar-

¹ FAURE, Chr., *Les déclarations des droits de l'homme de 1789*, Parijs, 1988, 25-26.

² MAVIDAL, J., LAURENT, E. en CLAVEL, E., *Archives parlementaires de 1787 à 1860. Recueil complet des débats législatifs et politiques des chambres françaises*, VIII, Du 5 mai 1789 au 15 septembre 1789, Parijs, Dupont, 1875, 489.

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

(**) Advies van de Raad van State, Stuk nr. 1549/6 - 97/98.

Chambre des représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

16 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en ce qui concerne les intérêts dus sur la partie à rembourser de l'indemnité d'expropriation, l'article 18 de la loi du 17 avril 1835 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique et l'article 21 de la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique ()**

(Déposée par
M. Servais Verherstraeten)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 16 de la Constitution dispose que «nul ne peut être privé de sa propriété que pour cause d'utilité publique, dans les cas et de la manière établis par la loi, et moyennant une juste et préalable indemnité».

La disposition de l'article 16 (article 11 de la Constitution du 7 février 1831) dérive de l'article XVII de la Déclaration française des droits de l'homme et du citoyen des 20-26 août 1789¹, pour laquelle on ne dis-

¹ FAURE, Chr., *Les déclarations des droits de l'homme de 1789*, Paris, 1988, 25-26.

² MAVIDAL, J., LAURENT, E. et CLAVEL, E., *Archives parlementaires de 1787 à 1860. Recueil complet des débats législatifs et politiques des chambres françaises*, VIII, Du 5 mai 1789 au 15 septembre 1789, Paris, Dupont, 1875, 489.

(*) Première session de la 50^{ème} législature

(**) Avis du Conseil d'Etat, Doc. n° 1549/6 - 97/98.

over geen «travaux préparatoires» beschikbaar zijn: de vergadering van de *Assemblée nationale* (Nationale Vergadering) verliep zo rumoerig dat de stenografen niets konden verstaan behalve het resultaat van de besprekingen².

De Franse wetgeving van het midden van de negentiende eeuw kende een -voor ons- eigenaardige onteigeningsprocedure: het bedrag van de schadeloosstelling werd, overeenkomstig de artikelen 29 en volgende van de wet van 3-6 mei 1841, vastgesteld door de rechtsprekende jury (*jury spécial chargé de régler les indemnités*; de bijzondere jury belast met het vaststellen van de onteigeningsvergoedingen), dezelfde die zetelde in het hof van assisen. Deze jury deed uitspraak in eerste en laatste aanleg³, zoals dat nu nog altijd het geval is met de arresten van het hof van assisen. Dit had het voordeel dat de rechtspleging volledig ten einde was op het ogenblik waarop de onteigende zijn eigendom moest verlaten. De onteigende kon dus later niets meer of niets minder toegewezen krijgen. Van interesten op terug te betalen vergoedingen kon dus geen sprake zijn.

Problemen rezen pas toen de onteigeningsprocedure een «normaler» verloop kreeg, namelijk een behandeling in eerste aanleg en in hoger beroep, zoals in België reeds bij de wet van 17 april 1835 op de onteigening ten algemenen nutte werd ingesteld. In de wet van 1835 wordt de onteigenaar gemachtigd de onteigende grond in bezit te nemen na de uitspraak van de rechtbank van eerste aanleg en na de consignatie van de door deze rechtbank vastgestelde onteigeningsvergoeding. De onteigenaar is niet verplicht te wachten op de uitspraak van het hof van beroep. Aldus werd het mogelijk dat de onteigenaar in het bezit kwam van het onroerend goed vóór de definitieve vaststelling en vóór de integrale betaling van de onteigeningsvergoeding⁴.

Artikel 18 van de wet van 17 april 1835 regelt de hypothese waarin het hof van beroep de door de rechtbank van eerste aanleg vastgestelde vergoeding verhoogt: «Indien het vonnis dat de vergoeding heeft vastgesteld, veranderd wordt en het arrest het cijfer ervan verhoogd heeft, is het bestuur of de concessiehouder gehouden de aanvullende vergoeding binnen acht dagen na de betekening van het arrest in consignatie te geven, zoniet mag de eigenaar krachtens hetzelfde arrest de werken doen schorsen.» (vertaling van prof. A. Mast in zijn tweetalig wetboek publiek recht). De hypothese van een vermindering van de onteigeningsvergoeding door het hof van beroep wordt in de wettekst zelf niet geregeld. Maar de

pose pas de travaux préparatoires: la séance de l'Assemblée nationale a été si houleuse que les sténographes n'ont pu noter que le résultat des discussions².

La législation française du milieu du XIX^e siècle prévoyait une procédure d'expropriation qui nous paraît pour le moins singulière: le montant de l'indemnité était fixé, conformément aux articles 29 et suivants de la loi des 3-6 mai 1841, par un jury de jugement (*jury spécial chargé de régler les indemnités*), celui-là même qui siégeait à la cour d'assises. Ce jury statuait en premier et dernier ressort³, comme c'est toujours le cas aujourd'hui en ce qui concerne les arrêts de la cour d'assises. L'avantage de cette procédure était qu'elle était complètement terminée au moment où l'exproprié devait quitter sa propriété. Il était dès lors exclu d'augmenter ou de réduire, après coup, l'indemnité accordée à l'exproprié. Il n'était donc pas question d'intérêts dus sur des indemnités à rembourser.

Ce n'est que lorsque la procédure d'expropriation s'est «normalisée», c'est-à-dire lorsque les affaires ont été instruites en première instance et en appel, ainsi que le prévoyait d'ores et déjà la loi belge du 17 avril 1935 sur l'expropriation pour cause d'utilité publique, que des problèmes se sont posés. La loi de 1835 autorise l'expropriant à prendre possession du terrain exproprié après le jugement du tribunal de première instance et après la consignation de l'indemnité d'expropriation fixée par ce tribunal. L'expropriant n'est pas obligé d'attendre la décision de la cour d'appel. La possibilité lui a ainsi été donnée d'entrer en possession du bien immobilier avant la fixation définitive et avant le paiement intégral de l'indemnité d'expropriation⁴.

L'article 18 de la loi du 17 avril 1835 règle le cas dans lequel la cour d'appel majore l'indemnité fixée par le tribunal de première instance: « Si le jugement qui a fixé l'indemnité est réformé et que l'arrêt en ait augmenté le chiffre, l'administration ou le concessionnaire sera tenu de consigner le supplément d'indemnité dans la huitaine de la signification de l'arrêt; sinon le propriétaire pourra, en vertu du même arrêté, faire suspendre les travaux ». Le texte de loi ne règle toutefois pas le cas dans lequel la cour d'appel réduit l'indemnité d'expropriation. Le législateur a cependant envisagé ce cas; il l'a en effet examiné au cours des travaux préparatoires de la loi de 1835: « Les chances sont d'ailleurs égales, car si le chiffre de l'indem-

³ DALLOZ, D., *Répertoire méthodique et alphabétique de législation, de doctrine et de jurisprudence*, XXIII, Parijs, 1852, 514 e.v..

⁴ GIRON, A., *Le droit administratif de la Belgique*, Brussel, Bruylant, 1881, nr. 452.

⁵ *Pasinomie*, 1835, p. 194, voetnoot 3, eerste alinea, in fine.

³ DALLOZ, D., *Répertoire méthodique et alphabétique de législation, de doctrine et de jurisprudence*, XXIII, Paris, 1852, 514 e.s.

⁴ GIRON, A., *Le droit administratif de la Belgique*, Bruxelles, Bruylant, 1881, n° 452.

⁵ *Pasinomie*, 1835, p.134, note en bas de page 3, alinéa 1er, in fine.

wetgever heeft aan deze hypothese gedacht; hij heeft ze behandeld tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 1835 : «De kansen zijn trouwens gelijk, want indien het cijfer van de vergoeding door het arrest kan verhoogd worden, dan kan het ook verlaagd worden; en indien in het ene geval de voorlopige uitvoering niet genoeg kan gegeven hebben, kan ze in een ander geval te veel gegeven hebben.»⁵.

De wetgever van 1835 heeft dus aan de twee mogelijkheden gedacht. De eerste (de sympathiekste) heeft hij in de wettekst zelf behandeld. De tweede werd alleen in de parlementaire stukken besproken. Zij is vanzelfsprekend niet ontsnapt aan de aandacht van het bestuur, dat hieruit terecht een verplichting afleidde om de belangen van de onteigenaar, en dus van de gemeenschap, tot het uiterste te verdedigen.

Edmond Picard, de auteur van het eerste basiswerk over het onteigeningsrecht, schreef in 1875 evenwel zeer terecht: «het is toch het minste dat de onteigenaar, die onmiddellijk de eigendom van de onteigende verkrijgt, ertoe gehouden is hem ook onmiddellijk de tegenwaarde te bezorgen»⁶.

De gerechtelijke onteigeningsprocedures worden geregeld bij de wetten van 17 april 1835 (onder andere gewijzigd bij de wetten van 27 mei 1870 en 9 september 1907) en 26 juli 1962. De eerstgenoemde wet, die een onteigening binnen zes maanden toelaat, is in onbruik geraakt. De tweede maakt het de overheid mogelijk een onroerend goed ten algemenen nutte te verwerven binnen zesendertig dagen. De vrederechter stelt aan het einde van de procedure bij hoogdringendheid een voorlopige vergoeding vast. Het door de vrederechter vastgestelde bedrag kan het voorwerp uitmaken van een procedure tot herziening. Artikel 16 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigeningen ten algemenen nutte⁷ bepaalt:

«De voorlopige vergoedingen die de [vrede]rechter heeft toegekend, worden onherroepelijk, indien binnen twee maanden na de verzending van de in artikel 15, 2de lid, bedoelde stukken [het vonnis dat de vergoeding vaststelt en het bewijs van storting in de Deposito- en consignatiekas], geen van de partijen de herziening ervan heeft aangevraagd voor de rechtbank van eerste aanleg.

De vordering tot herziening kan ook gegrond zijn op de onregelmatigheid van de onteigening. Zij wordt door de rechtbank behandeld overeenkomstig de regels van het Wetboek van burgerlijke rechtsvordering.».

nité peut être augmenté par l'arrêté, il peut aussi être diminué; et si, dans un cas, l'exécution provisoire n'a pas donné assez, elle peut fort bien, dans un autre cas, avoir donné trop»⁵.

Le législateur de 1835 a donc envisagé ces deux possibilités. Il a traité la première (la plus sympathique) dans le texte de la loi même. La seconde n'a été examinée que dans les documents parlementaires. Elle n'a évidemment pas échappé à l'attention de l'administration, qui en a inféré à juste titre l'obligation de tout mettre en oeuvre pour défendre les intérêts de l'expropriant, c'est-à-dire ceux de la collectivité.

En 1875, Edmond Picard, l'auteur du premier ouvrage de référence sur le droit de l'expropriation a toutefois écrit très justement: «c'est bien le moins que l'expropriant qui obtient immédiatement le bien de l'exproprié soit tenu de lui en fournir immédiatement aussi la contre-valeur»⁶.

Les procédures d'expropriation judiciaires sont réglées par les lois du 17 avril 1835 (modifiée, entre autres, par les lois des 27 mai 1870 et 9 septembre 1907) et du 26 juillet 1962. La loi citée en premier lieu, qui autorise l'expropriation dans les six mois, est tombée en désuétude. La seconde permet aux pouvoirs publics d'acquérir un bien immobilier pour cause d'utilité publique dans les trente-six jours. A la fin de la procédure, le juge de paix fixe d'urgence le montant d'une indemnité provisionnelle. Ce montant peut faire l'objet d'une procédure de révision. L'article 16 de la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique⁷ dispose que:

«Les indemnités provisoires allouées par le juge (de paix) deviennent définitives, si, dans les deux mois de la date de l'envoi, des documents, prévu à l'article 15, alinéa 2, aucune des parties n'en a demandé à la révision devant le tribunal de première instance.

L'action en révision peut être également fondée sur l'irrégularité de l'expropriation. Elle est instruite par le tribunal conformément aux règles du Code de procédure civile.»

⁶ PICARD, E., *Traité général de l'expropriation pour utilité publique*, II, *Traité de l'indemnité due à l'exproprié*, Brussel-Parijs, Larcier-Durand, 1875, blz. 98 - vertaling.

⁷ Deze wet is vervat in artikel 5 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de onteigeningen ten algemenen nutte en de concessie voor de bouw van autosnelwegen.

⁶ PICARD, E., *Traité général de l'expropriation pour utilité publique*, II, *Traité de l'indemnité due à l'exproprié*, Bruxelles, Paris, Larcier-Durand, 1875, p. 98.

⁷ Cette loi est reprise dans l'article 5 de la loi du 26 juillet 1962 relative aux expropriations pour cause d'utilité publique et aux concessions en vue de la construction des autoroutes.

*
* *

Men zou nu kunnen verwachten dat deze herzieningsprocedure op haar beurt met bekwame spoed zou worden afgehandeld. De rechtspraktijk laat evenwel een ander beeld zien dan de woorden «hoogdringende omstandigheden» in het opschrift van de wet doen vermoeden. Onteigeningsprocedures duren buitensporig lang. Hoe sneller de procedure zou moeten verlopen volgens de wil van de wetgever, hoe trager ze in werkelijkheid verloopt. De procedure bij hoogdringendheid, ingesteld bij de wet van 26 juli 1962, kent bij een normaal verloop vier trappen. Bij iedere uitspraak kunnen de vergoedingen die aan de onteigende worden toegekend stijgen of dalen.

Bij een herzieningsprocedure wordt zeer dikwijls een college van nieuwe deskundigen aangesteld, wat uiteraard niet van aard is om de afwikkeling van de zaak te bespoedigen. Zelfs wanneer de partijen en hun raadslieden in versneld tempo de zaak in staat stellen, is het momenteel niet mogelijk, wegens de overbelasting van de rechtbanken, een onteigeningszaak binnen tien jaar tot op het niveau van het hof van beroep af te handelen. Het wordt meestal vijftien tot twintig jaar⁸. Wanneer daar nog een cassatieberoep bijkomt, kan de procedure twintig tot dertig jaar aanslepen⁹. Indien de onteigenden zich tot de Europese Commissie voor de rechten van de mens wenden, op grond van artikel 1 van het (Eerste) Protocol bij het Europees Verdrag voor de rechten van de mens (dat de grondrechten van onteigenden bepaalt), dan kunnen daar nog enkele jaren bijkomen.

Wanneer het einde van de procedure bereikt is, moet de definitieve afrekening worden opgesteld en kan het gebeuren dat de onteigende belangrijke sommen aan de onteigenaar moet terugbetalen. De vraag is of er interesten moeten betaald worden op de terug te betalen sommen.

Soms werd in het kader van de onteigeningswet van 26 juli 1962 aangenomen dat bij veroordeling tot terugbetaling, de onteigende enkel de hoofdsom diende terug te geven met uitsluiting van de rente op de teveel ontvangen gelden. De terugbetalende onteigende werd beschouwd als een *accipiens* te goeder trouw die geen interest verschuldigd is op het kapitaal dat hij moet teruggeven. Dit standpunt wordt traditioneel ingenomen door het hof van beroep van Luik, dat de onteigenaar slechts interesten toekent vanaf de definitieve vaststelling van de vergoeding door het hof¹⁰.

*
* *

On pourrait s'attendre à ce que la procédure en révision soit à son tour traitée avec célérité. La pratique du droit donne cependant une image fort différente de ce que laissent supposer les termes «d'extrême urgence» figurant dans l'intitulé de la loi. Les procédures d'expropriation sont d'une lenteur excessive. Plus la procédure devrait être brève, selon le vœu du législateur, plus elle s'éternise dans la réalité. La procédure d'extrême urgence, instaurée par la loi du 26 juillet 1962, se déroule normalement en quatre phases. A chaque jugement, les indemnités allouées à l'exproprié peuvent être revues à la hausse ou à la baisse.

En cas de procédure en révision, il est fréquent que l'on désigne un nouveau collège d'experts, ce qui n'est évidemment pas de nature à accélérer la procédure. A l'heure actuelle, même si les parties et leurs conseils s'empressent de mettre l'affaire en état, il est impossible, compte tenu de la surcharge de travail à laquelle les tribunaux sont confrontés, de régler une affaire d'expropriation au niveau de la cour d'appel dans un délai de dix ans. Généralement, il faut compter quinze à vingt ans.⁸ En cas de pourvoi en cassation, la procédure peut prendre vingt à trente ans⁹. Elle peut s'allonger de quelques années encore si les expropriés saisissent la commission européenne des droits de l'homme, conformément à l'article 1er du (Premier) Protocole additionnel à la Convention de sauvegarde des droits de l'homme (qui détermine les droits fondamentaux accordés aux expropriés).

Une fois la procédure terminée, il faut encore procéder au décompte final. Il n'est pas impossible que l'exproprié doive rembourser des montants considérables à l'expropriant. La question se pose donc de savoir si des intérêts sont dus sur les montants à rembourser.

Il a parfois été admis, dans le cadre de la loi du 26 juillet 1962 relative à l'expropriation, que lorsqu'il est condamné à une restitution, l'exproprié ne doit rembourser que le principal et ne doit verser aucun intérêt sur le trop-perçu. L'exproprié à qui est imposée une restitution est considéré comme un *accipiens* de bonne foi qui n'est pas redevable d'intérêts sur le capital qu'il doit rembourser. Ce point de vue est traditionnellement adopté par la cour d'appel de Liège, qui n'accorde d'intérêts à l'expropriant qu'à partir du jour où elle a fixé définitivement les indemnités¹⁰.

⁸ Gent, 9 décembre 1994, *T.G.R.*, 1996, 2.

⁹ DENYS, M., «Actuele problemen van het onteigeningsrecht», in *De onteigening ten algemenen nutte*, JURA FALCONIS (ed.), Leuven, Jura Falconis, 1996, (65), 76-77.

¹⁰ Luik, 3 oktober 1973, *Jur. Liège*, 1973-74, 122; *J.T.*, 1974, 100; *R.J.L.*, 1974, 47; Luik, 10 juni 1987, *R.J.L.*, 1987, 271.

¹¹ DENYS, M., o.c., 78.

⁸ Gand, 9 décembre 1994, *T.G.R.*, 1996, 2.

⁹ DENYS, M., «Actuele problemen van het onteigeningsrecht», dans *De onteigening ten algemenen nutte*, JURA FALCONIS (ed.), Louvain, Jura Falconis, 1996, (65), 76-77.

¹⁰ Liège, 3 octobre 1973, *Jur. Liège*, 1973-74, 122; *J.T.*, 1974, 100; *R.J.L.*, 1974, 47; Liège, 10 juin 1987; *R.J.L.*, 1987, 271.

¹¹ DENYS M., o.c., 78.

Daartegenover staan de meer algemeen aanvaarde leer en de rechtspraak, die aannemen dat met de terugbetaalde hoofdsom ook interesten dienen betaald te worden, namelijk die welke de Consignatiekas had uitgekeerd en de wettelijke rente vanaf de opname van de gelden in de kas¹¹.

Deze rechtspraak werd geleidelijk aan overgenomen door het Hof van Cassatie, dat in 1988 in een eerste arrest stelde dat «geen wettelijke bepaling de rechter verbiedt de onteigende te veroordelen tot betaling van de interesten die hij tot de afhaling op het verschil tussen het bedrag van de voorlopige vergoeding en dat van de definitieve vergoeding op de Deposito- en consignatiekas heeft gewonnen, alsmede van de interesten die hij op dit verschil vanaf de afhaling tot aan de terugbetaling ervan vermocht te winnen»¹².

In 1995 oordeelde het Hof van Cassatie dat de rechter, zonder de kwade trouw van de onteigende te moeten vaststellen, mag beslissen dat interest verschuldigd is op het verschil tussen het bedrag van de definitieve vergoeding en de voorlopige vergoeding, vanaf de betaling¹³.

De onteigende die veroordeeld wordt tot terugbetaling van een som van 1.000.000 frank, zal na tien jaar, met een wettelijke rentevoet van 7 %, op deze som 700.000 frank interest moeten betalen; en na vijftien jaar 1.050.000 frank. Bovendien is de wettelijke rentevoet ooit hoger geweest dan 7 %. Talrijk zijn de gevallen (van gerechtelijke onteigeningen) waarin de onteigende aan het einde van de gerechtelijke rit meer moet terugbetalen dan hij aanvankelijk ontvangen heeft, in numerieke bedragen uitgedrukt en zonder rekening te houden met de muntontwaarding, welteverstaan.

De veroordelingen tot de betaling van het volle pond van de wettelijke interesten op terug te betalen onteigeningsvergoedingen kwetsen het billijkheidsgevoel. Het past bijgevolg dat de wetgever corrigerend optreedt. De wet leidt tot onbillijke toestanden. Het moet gezegd worden dat ook de onteigenende overheden met het probleem van de interesten verveeld zitten. Maar zij achten zich gebonden door de wet en door hun verantwoordelijkheid tegenover de gemeenschap, met andere woorden de belastingbetaler.

Er wordt voorgesteld artikel 21 van de wet van 26 juli 1962 aan te vullen met een lid, dat bepaalt dat op het teveel ontvangen bedrag, burgerlijke vruchten verschuldigd zijn die steeds gelijk zijn aan de interest-

Cette position n'est pas appuyée par la doctrine faisant généralement autorité ni par la jurisprudence. Selon celles-ci, l'exproprié doit non seulement rembourser le principal, mais encore payer des intérêts, en l'occurrence les intérêts reçus de la Caisse des dépôts et consignations et l'intérêt légal à dater de l'encaissement des fonds¹¹.

Cette jurisprudence a progressivement été adoptée par la Cour de cassation, qui a estimé dans un premier arrêt datant de 1988 qu'«aucune disposition légale n'interdit au juge de condamner l'exproprié au paiement des intérêts qu'il a reçus de la Caisse des dépôts et consignations jusqu'à la date du retrait, sur la différence entre le montant de l'indemnité provisoire et le montant de l'indemnité définitive, ainsi que des intérêts dont il a pu bénéficier sur cette différence à partir du retrait jusqu'au remboursement»¹².

En 1995, la Cour de cassation a estimé que le juge peut, sans devoir constater la mauvaise foi de l'exproprié, décider que des intérêts sont dus, à dater du paiement, sur la différence entre le montant des indemnités définitives et le montant des indemnités provisoires¹³.

A un taux d'intérêt légal de 7 %, l'exproprié condamné au remboursement d'une somme de 1.000.000 de francs devra payer sur cette somme 700.000 francs d'intérêts après dix ans et 1.050.000 francs d'intérêts après quinze ans. De plus, le taux d'intérêt légal a déjà été supérieur à 7 %. Il n'est pas rare (en cas d'expropriation judiciaire) que l'exproprié doive finalement payer davantage - en montants numériques et sans tenir compte de la dépréciation de la monnaie s'entend - au terme du parcours judiciaire qu'il n'avait reçu au début de la procédure d'expropriation.

Les condamnations au paiement des intérêts légaux au taux plein sur les indemnités d'expropriation heurtent le sens de l'équité. Il s'indique par conséquent que le législateur intervienne. La loi conduit à des situations injustes. Il convient par ailleurs de souligner que les autorités expropriantes sont également embarrassées par le problème des intérêts. Mais elles s'estiment tenues par la loi et par leur responsabilité envers la collectivité, autrement dit, envers le contribuable.

Il est proposé de compléter l'article 21 de la loi du 26 juillet 1962 par un alinéa prévoyant que sont dus sur le trop-perçu des fruits civils toujours égaux au taux d'intérêt de la Caisse des dépôts et consigna-

¹² Cass., 19 februari 1988, *Pas.*, 1988, 1, 735; *J.T.*, 1989, 75; *R.W.*, 1988-89, 191; *R.J.L.*, 43.

¹³ Cass., 14 september 1995, *R.W.*, 1995-96, 995.

¹² Cass., 19 février 1988, *Pas.*, 1988, 1, 735; *J.T.*, 1989, 75; *R.W.*, 1988-89, 191; *R.J.L.*, 43.

¹³ Cass., 14 septembre 1995, *R.W.*, 1995-96, 995.

voet van de Deposito- en Consignatiekas voor de periode dat de gelden aldaar geconsigneerd bleven en aan de interestvoet voor de basisherfinancieringstransacties van de Europese Centrale Bank vanaf de afhaling ervan. Dezelfde regeling geldt voor onteigeningen krachtens de wet van 17 april 1835, door de aanpassing van artikel 18 van deze wet. Vermits de Europese Centrale Bank pas begin 1999 voor het eerst zijn rentevoeten vaststelde, dient te worden voorzien in een regeling voor de vaststelling van de vruchten die de onteigende op de te veel ontvangen gelden heeft gewonnen of vermocht te winnen voor de periode voor 1 januari 1999. Er wordt een forfaitaire interestvoet voor de gehele periode voorgesteld, met name de eerste notering van de rentevoet op basisherfinancieringstransacties van de Europese Centrale Bank.

De eerste notering bedroeg 3 pct.

Dit wetsvoorstel bouwt voort op de discussie die over deze problematiek gevoerd werd tijdens de vorige zittingsperiode (zie stukken nrs. 1719/1 tot en met 6-98/99). Het wetsvoorstel, zoals nu ingediend, kon op de steun rekenen van de toenmalige minister van Financiën en was reeds unaniem goedgekeurd door de commissie Financiën en Begroting.

De wet zal in werking treden de eerste dag van de maand na die van haar bekendmaking in het Belgisch Staatsblad. Deze voorgestelde datum zal gemakkelijk te hanteren zijn.

S. VERHERSTRAETEN

tions pour la période où les fonds y sont restés consignés et au taux de refinancement de la Banque centrale européenne à partir de leur retrait. La même réglementation est applicable aux expropriations en vertu de la loi du 17 avril 1835, par l'adaptation de l'article 18 de cette loi. Etant donné que la Banque centrale européenne n'a fixé ses taux d'intérêt pour la première fois qu'au début de 1999, il y a lieu de prévoir une règle pour fixer le montant des fruits que l'exproprié a perçus ou aurait pu percevoir sur le trop-perçu pour la période précédant le 1^{er} janvier 1999. Il est proposé un taux d'intérêt forfaitaire pour l'ensemble de la période, à savoir la première cotation du taux de refinancement de la Banque centrale européenne.

La première cote était de 3 pour cent.

Notre proposition de loi constitue le prolongement de la discussion qui a été menée sur cette problématique au cours de la précédente législature (voir doc. n^{os} 1719/1 à 6-98/99). La proposition de loi, telle que nous la présentons aujourd'hui, a obtenu le soutien du ministre des Finances de l'époque et a été adoptée à l'unanimité par la commission des Finances et du Budget.

La loi entrera en vigueur le premier jour du mois suivant sa publication au *Moniteur belge*. Cette formule d'entrée en vigueur s'avérera pratique à l'usage.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 18 van de wet van 17 april 1835 op de ont-eigening ten algemenen nutte, wordt aangevuld met het volgende lid :

«Indien het vonnis dat de vergoeding heeft vastge-steld, wordt veranderd en het arrest het bedrag er-van heeft verminderd en de onteigende dan ook heeft veroordeeld tot de terugbetaling van het bedrag dat hij teveel heeft ontvangen, is hij op dit bedrag de bur-gerlijke vruchten verschuldigd die hij heeft gewon-nen of vermocht te winnen tot op datum van de ver-oordeling tot terugbetaling. Deze vruchten zijn steeds gelijk aan de interestvoet van de Deposito- en Consignatiekas voor de periode dat de gelden aldaar geconsigneerd bleven en aan de interestvoet voor de basisherfinancieringstransacties van de Europese Centrale Bank vanaf de afhaling ervan.

Voor de periode voorafgaand aan 1 januari 1999, bedragen de vruchten, voor de periode vanaf de afhaling van de Deposito- en Consignatiekas, 3 pct.».

Art. 3

Artikel 21 van de wet van 26 juli 1962 betreffende de rechtspleging bij hoogdringende omstandigheden inzake onteigening ten algemene nutte, wordt ver-vangen als volgt :

«Art. 21. Indien in de loop van de procedure, de onteigeningsvergoeding bij rechterlijke uitspraak wordt verminderd en de onteigende dan ook wordt veroordeeld tot de terugbetaling van het bedrag dat hij te veel heeft ontvangen, is hij op dit bedrag de burgerlijke vruchten verschuldigd die hij heeft gewon-nen of vermocht te winnen tot op datum van de ver-oordeling tot terugbetaling. Deze vruchten zijn steeds gelijk aan de interestvoet van de Deposito- en Consignatiekas voor de periode dat de gelden aldaar geconsigneerd bleven en aan de interestvoet voor de basisherfinancieringstransacties van de Europese Centrale Bank vanaf de afhaling ervan.

Voor de periode voorafgaand aan 1 januari 1999, bedragen de vruchten, voor de periode vanaf de afhaling van de Deposito- en Consignatiekas, 3 pct.».

Art. 4

Deze wet treedt in werking de eerste dag van de maand na die waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

9 juli 1999

SERVAIS VERHERSTRAETEN

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 18 de la loi du 17 avril 1835 sur l'expro-priation pour cause d'utilité publique est complété par l'alinéa suivant:

«Si le jugement qui a fixé l'indemnité est réformé et si l'arrêt en a diminué le montant et a dès lors condamné l'exproprié au remboursement du trop-perçu, celui-ci est redevable des fruits civils qu'il a perçus ou aurait pu percevoir sur ce montant jusqu'au jour de la condamnation au remboursement. Ces fruits sont toujours égaux au taux de l'intérêt de la Caisse des dépôts et consignations pour la période où les sommes y sont restées consignées, et au taux de de refinancement de la Banque centrale européenne à partir du retrait de celles-ci.

Pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1999, les fruits s'élèvent à 3% à partir du retrait des sommes de la Caisse des dépôts et consignations.».

Art. 3

L'article 21 de la loi du 26 juillet 1962 relative à la procédure d'extrême urgence en matière d'expropria-tion pour cause d'utilité publique est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 21. Si, au cours de la procédure, l'indemnité d'expropriation est diminuée par décision judiciaire et que l'exproprié est dès lors condamné au rembour-sement du trop-perçu, celui-ci est redevable des fruits civils qu'il a perçus ou aurait pu percevoir sur ce mon-tant jusqu'au jour de la condamnation au rembour-sement. Ces fruits sont toujours égaux au taux de l'in-térêt de la Caisse des dépôts et consignations pour la période où les sommes y sont restées consignées, et au taux de refinancement de la Banque centrale euro-péenne à partir du retrait de celles-ci.

Pour la période antérieure au 1^{er} janvier 1999, les fruits s'élèvent à 3% à partir du retrait des sommes de la Caisse des dépôts et consignations.».

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été pu-bliée au *Moniteur belge*.

9 juillet 1999