
**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

9 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

**tot invoering van een sperperiode
van vijf jaar waarin het bepaalde
personen verboden is enige functie
uit te oefenen in wapenindustrieën**

**(Ingediend door de heren André Schellens,
Dirk Van der Maelen en Patrick Lansens)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het is algemeen geweten dat vele militairen na hun opruststelling op 55-jarige leeftijd, of vaak nog eerder, hun vergaarde kennis ten dienste stellen van het bedrijfsleven. Als het gaat om een ziekenhuis, een fiduciaire of een bank dan kan hier moeilijk bezwaar tegen worden gemaakt. Trouwens, in het kader van de herstructurering van de krijgsmacht worden spontane afvloeiingen zelfs aangemoedigd.

Het is echter ook een publiek geheim dat er militairen zijn, en dan vooral hogere officieren, die een betrekking vinden bij bedrijven die geheel of voor een belangrijk gedeelte afhankelijk zijn van militaire bestellingen. We denken hier bijvoorbeeld aan de mili-

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

9 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

**instaurant une période d'interdiction
de cinq ans pendant laquelle certaines
personnes ne peuvent exercer aucune
fonction dans l'industrie
de l'armement**

**(Déposée par MM. André Schellens, Dirk Van
der Maelen et Patrick Lansens)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Il est de notoriété publique qu'une fois mis à la retraite à l'âge de 55 ans, et souvent même avant cet âge, de nombreux militaires mettent leurs connaissances au service de l'industrie. Aucune objection ne peut être soulevée lorsqu'ils sont engagés dans le secteur hospitalier, dans une société fiduciaire ou dans une banque. Les départs spontanés sont d'ailleurs même encouragés dans le cadre de la restructuration des forces armées.

Nul n'ignore par ailleurs que certains militaires, en particulier les officiers supérieurs, sont engagés par des entreprises partiellement ou largement tributaires des commandes militaires. Nous songeons par exemple à l'aviation militaire, à l'industrie de l'ar-

(*) Première session de la 50^{ème} législature

taire luchtvaart, de wapenindustrie maar ook aan bijvoorbeeld de telecommunicatiesector.

In het omslagartikel «Lobbyisme. Het geheime leger.» van het weekblad *Trends* van 17 april 1995 werd het fenomeen zeer raak beschreven : «Talloze officieren bewegen zich in een wettelijke schemerzone. Agusta is slechts een penseelstreek om een breed en somber doek. Luitenant-generaal Jacques Lefèbvre is dood. Hij was het prototype van de Belgische militaire lobbyist : een hoge officier «op rust» in dienst van de Franco-Belgische wapenindustrie. Lefèbvre was geen uitzondering.»

Reeds eind 1994 dienden de SP-kamerleden Jan Peeters en Jos De Bremaeker een wetsvoorstel in «tot invoering van een sperperiode van vijf jaar waarin het ex-militairen verboden is een leidinggevende, adviserende of beheersfunctie op zich te nemen in wapenindustrieën» (nr. 1612/1 - 94/95); nog voor het losbarsten van het Agustaschandaal. De onderzoekscommissie Legeeraankopen van de Kamer die in die periode een onderzoek deed naar de mechanismen die aan de basis lagen van de schandalen bij de legeraankopen van de afgelopen decennia ondersteunde het idee door het op te nemen in haar aanbevelingen.

Tijdens de voorbije zittingsperiode werd het wetsvoorstel opnieuw ingediend door de kamerleden Rony Cuyt en Raymond Janssens (nr. 195/1 - 95/96). Tijdens één van de laatste zittingen van de commissie Landsverdediging voor de ontbinding van het Parlement werd de bespreking aangevat. Uit deze bespreking, die spijtig genoeg niet tijdig kon afgerond worden, onthouden wij dat er in de commissie geen verzet rees tegen de idee eindelijk iets te ondernemen tegen deze vorm van belangenvermenging, waarbij militaire, die betrokken waren bij aankoopprocedures, achteraf lonen, of andere voordelen ontvangen van de bedrijven die bij deze bestellingen betrokken waren. Er werden wel een aantal constructieve kritieken geformuleerd, ondermeer ook door de vertegenwoordigers van de minister van Landsverdediging.

De voornaamste kritieken waren dat het voorstel enerzijds een sperperiode oplegde aan alle militairen, ongeacht het feit of zij al dan niet betrokken waren bij gunningsprocedures, en dat anderzijds de militairen «gevisieerd» worden vermits geen zelfde sperperiode ingesteld zou worden voor de burgerambtenaren die betrokken zijn bij legeraankopen.

In dit voorstel hebben wij met deze twee, terechte kritieken rekening gehouden. Dit wetsvoorstel stelt dan ook een sperperiode in van vijf jaar waarin personen, die een openbaar ambt uitoefenen en die in een periode van vijf jaar voor hun ontslag betrokken

mement, mais aussi au secteur des télécommunications.

Ce phénomène a été parfaitement décrit dans l'article *Lobbyisme. Het geheime leger* (Lobbyisme. L'armée secrète), paru le 17 avril 1995 dans le magazine *Trends*: «D'innombrables officiers évoluent dans une zone d'ombre de la légalité. Agusta n'est qu'un arbre qui masque une immense et sombre forêt. Feu le lieutenant général Jacques Lefèbvre était l'archétype du lobbyiste militaire belge: un officier supérieur en retraite au service de l'industrie franco-belge de l'armement. Lefèbvre n'était pas une exception.»

Les députés SP Jan Peeters et Jos De Bremaeker avaient déposé, dès fin 1994, c'est-à-dire avant qu'éclate l'affaire Agusta, une proposition de loi instaurant une période d'interdiction de cinq ans pendant laquelle les anciens militaires ne peuvent exercer de fonction de direction, de conseil ou de gestion dans l'industrie de l'armement (n° 1612/1 - 94/95). La commission parlementaire d'enquête sur les commandes militaires de la Chambre des représentants, qui examinait à l'époque les mécanismes à l'origine des scandales liés aux commandes militaires des dernières décennies, s'était ralliée à cette idée en la reprenant dans ses recommandations.

La proposition de loi a été redéposée au cours de la législature écoulee par les députés Rony Cuyt et Raymond Janssens (n° 195/1 - 95/96) et sa discussion avait été entamée au cours d'une des dernières réunions de la commission de la Défense nationale avant la dissolution du parlement. Nous retiendrons de cette discussion, qui n'a malheureusement pas pu être terminée à temps, que la commission n'était nullement opposée à l'idée de prendre enfin des mesures contre une forme de confusion d'intérêts où l'on voit des militaires qui ont participé à des procédures d'attribution de marchés de la Défense obtenir ensuite des rétributions ou d'autres avantages de la part d'entreprises qui ont obtenu des commandes. Un certain nombre de critiques constructives ont toutefois été formulées, notamment par les représentants du ministre de la Défense nationale.

Les principales critiques étaient, d'une part, que la proposition prévoyait une période d'interdiction pour tous les militaires, qu'ils aient participé ou non à des procédures d'attribution et, d'autre part, que seuls les militaires étaient visés, étant donné qu'il n'était pas prévu de période d'interdiction identique pour les fonctionnaires civils qui participent à l'attribution de commandes militaires.

La présente proposition tient compte de ces deux critiques, qui étaient parfaitement justifiées. Elle prévoit dès lors l'instauration d'une période d'interdiction de cinq ans au cours de laquelle les titulaires d'une fonction publique qui ont participé à des procé-

geweest zijn bij gunningsprocedures voor defensiematerieel (zoals omschreven in de wet van 5 augustus 1991), een verbod opgelegd wordt een functie uit te oefenen in wapenindustrieën die meedingen in gunningen van defensiematerieel.

Er valt nog op te merken dat de duur van de sperperiode, vijf jaar, dezelfde is als diewelke door de wet van 10 april 1990 opgelegd wordt aan de ontslagnemende leden van een politie- of openbare inlichtingendienst en militairen die aan de slag willen in een veiligheidsonderneming.

Het is wellicht nuttig te wijzen op het feit dat ook in het buitenland de noodzaak van regelgeving op dit gebied aangevoeld werd. Zo is er bijvoorbeeld het Franse decreet n° 96-28 van 11 januari 1996 «relatif à l'exercice d'activités privées par des militaires placés dans certaines dispositions statutaires ou ayant cessé définitivement leurs fonctions». Dit decreet voorziet erin dat bepaalde categorieën militairen, ondermeer ook de militairen die zich in een voorgaande periode van vijf jaar bezig hielden met aankopen, gedurende vijf jaar na hun ontslag, de voorafgaande toestemming moeten vragen van de minister van defensie voor zij gelijk welke lucratieve privé-activiteit mogen ontplooiën.

Ten slotte wijzen we op het feit dat dit voorstel niet alleen de ontslagnemende ambtenaren en militairen een sperperiode oplegt, ook de industrie zelf wordt geresponsabiliseerd. Een bedrijf dat inschrijft voor gunningsprocedures voor specifiek militair materieel mag geen personeel in dienst hebben dat onderworpen is aan de sperperiode.

A. SCHELLENS
D. VAN DER MAELEN
P. LANSSENS

dures d'attribution de marchés militaires (au sens de la loi du 5 août 1991) dans les cinq ans précédant leur démission, se voient interdire l'exercice d'une fonction dans les industries de l'armement qui soumissionnent en vue d'obtenir un marché de matériel de défense.

Il convient de souligner que la durée de la période d'interdiction - cinq ans - est la même que celle qui est imposée par la loi du 10 avril 1990 aux membres démissionnaires d'un service de police ou d'un service public de renseignements ainsi qu'aux militaires qui souhaitent travailler pour une entreprise de sécurité.

Il n'est sans doute pas inutile de faire observer que la nécessité de réglementer cette matière a également été ressentie à l'étranger. C'est ainsi qu'il existe en France le décret n° 96-28 du 11 janvier 1996 relatif à l'exercice d'activités privées par des militaires placés dans certaines dispositions statutaires ou ayant cessé définitivement leurs fonctions. Ce décret prévoit que certains militaires, notamment ceux qui se sont occupés de commandes militaires dans les cinq ans précédant leur démission, ne peuvent exercer aucune activité lucrative dans le secteur privé au cours des cinq années qui suivent leur démission sans l'autorisation préalable du ministre de la Défense.

Soulignons enfin que la présente proposition impose une interdiction aux fonctionnaires et aux militaires démissionnaires, mais qu'elle responsabilise également l'industrie: les entreprises qui soumissionnent en vue d'obtenir un marché militaire ne peuvent occuper aucune personne soumise à la période d'interdiction.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De persoon die tegelijkertijd aan de volgende criteria beantwoordt mag op geen enkele wijze enige functie uitoefenen bij een natuurlijke of rechtspersoon die inschrijver is op enige overheidsopdracht van het departement Landsverdediging of bij een rechtspersoon die een band van onder- of bovengeschiedtheid heeft met deze inschrijver :

1° hij heeft een openbaar ambt uitgeoefend;

2° in de loop van de laatste vijf jaar waarin hij zijn ambt uitgeoefend heeft, hij tussengekomen is bij de voorbereiding van, de gunning van of het toezicht op de uitvoering van een overheidsopdracht voor wapens, munitie, speciaal voor militair gebruik dienstig materieel of de daaraan verbonden technologie zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid, b), van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit-, en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie;

3° hij oefent dit ambt niet meer uit sinds minder dan vijf jaar.

Wordt gestraft met een gevangenisstraf van drie maanden tot twee jaar en met een boete van vijftig tot drieduizend frank, de persoon bedoeld in het eerste lid die het verbod bedoeld in het eerste lid, overtreedt. Bovendien kan de overtreder worden veroordeeld tot de ontzetting van het recht om openbare ambten, bedieningen of betrekkingen te vervullen.

Art. 3.

Deze wet is van toepassing op de personen die het openbaar ambt bedoeld in artikel 2, eerste lid, 1°, beëindigen na de inwerkingtreding van deze wet.

Art. 4

Een artikel 10*bis*, luidend als volgt, wordt in de wet van 24 december 1993 betreffende de overheidsopdrachten en sommige opdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten ingevoegd:

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

La personne répondant simultanément aux critères suivants ne peut exercer d'aucune manière une fonction quelconque auprès d'une personne physique ou morale qui est soumissionnaire à un marché public quelconque pour le département de la Défense Nationale ou auprès d'une personne morale ayant un lien de soumission ou d'autorité avec ce soumissionnaire:

1° elle a exercé une fonction publique;

2° au cours des cinq dernières années au cours desquelles elle a exercé sa fonction publique, elle est intervenue dans la préparation, dans l'attribution ou dans le contrôle de l'exécution d'un marché public pour des armes, des munitions, du matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de la technologie y afférente, tels que visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, b), de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente;

3° elle n'exerce plus cette fonction depuis moins de cinq ans.

Est punie d'un emprisonnement de trois mois à deux ans et d'une amende de cinquante à trois mille francs la personne visée à l'alinéa 1^{er} qui contrevient à l'interdiction visée à l'alinéa 1^{er}. En outre, le contrevenant peut être condamné à l'interdiction du droit de remplir des fonctions, emplois ou offices publics.

Art. 3.

La présente loi est applicable aux personnes ayant mis fin à la fonction publique visée à l'article 2, alinéa 1^{er}, 1°, après son entrée en vigueur.

Art. 4.

Un article 10*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 24 décembre 1993 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, de fournitures et de services:

«Artikel 10bis. — De inschrijver op een overheidsopdracht voegt bij zijn offerte een verklaring dat hij op geen enkele wijze enige functie laat uitoefenen door een persoon die tegelijkertijd aan de volgende criteria beantwoordt:

1° hij heeft een openbaar ambt uitgeoefend;

2° in de loop van de laatste vijf jaar waarin hij zijn openbaar ambt uitgeoefend heeft, is hij in de meest ruime zin tussen gekomen bij de voorbereiding van, de gunning van of het toezicht op de uitvoering van een overheidsopdracht voor wapens, munitie, speciaal voor militair gebruik dienstig materieel of de daaraan verbonden technologie zoals bedoeld in artikel 1, eerste lid, b), van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit-, en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie;

3° hij oefent dit openbaar ambt sinds minder dan vijf jaar niet meer uit;

4° hij is begonnen een functie uit te oefenen bij de inschrijver in kwestie na de datum van inwerking-treding van deze wet.

Indien voor de gunning van de overheidsopdracht de in het eerste lid bedoelde verklaring vals blijkt te zijn, wordt de inschrijving als administratief niet conform beschouwd.

De in het eerste lid bedoelde verklaring die vals blijkt te zijn na de gunning van de overheidsopdracht aan deze verklaarder, wordt automatisch bestraft met een boete die gelijk is aan 20 percent van de oorspronkelijke aannemingsprijs.

De auteur van een valse verklaring wordt gedurende drie jaar uitgesloten van elke overheidsopdracht.»

Art. 5

Deze wet treedt in werking op

29 juli 1999

A. SCHELLENS
D. VAN DER MAELEN
P. LANSSENS

«Article 10bis. — Le soumissionnaire à un marché public joint à son offre une déclaration certifiant qu'il n'a confié d'aucune manière l'exercice d'une fonction quelconque à une personne répondant simultanément aux critères suivants:

1° elle a exercé une fonction publique;

2° au cours des cinq dernières années pendant lesquelles elle a exercé sa fonction publique, elle est intervenue dans le sens le plus large dans la préparation, l'adjudication ou la surveillance de l'exécution d'un marché public pour des armes, des munitions, du matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de la technologie y afférente, tels que visés à l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, b), de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente,

3° elle n'exerce plus cette fonction publique depuis moins de cinq ans;

4° elle a commencé à exercer une fonction auprès du soumissionnaire en question après la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Si la déclaration visée à l'alinéa 1^{er} s'avère fautive avant l'adjudication du marché public, la soumission est considérée comme administrativement non conforme.

La déclaration visée à l'alinéa 1^{er} s'avérant fautive après l'adjudication du marché public à ce déclarant est sanctionnée automatiquement d'une amende égale à 20 pour cent du prix initial du marché.

L'auteur d'une fautive déclaration est exclu de tout marché public pendant trois années.»

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le

29 juillet 1999