

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

9 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

tot invoering van een uniforme legitimatiekaart

(Ingediend door de heer Pieter De Crem)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel nr. 1506/1-97/98.

De inwoners van dit land worden al te vaak geconfronteerd met personen die met oneerlijke bedoelingen de privacy en de integriteit van de woning willen schenden, gebruikmakend van valse legitimatiebewijzen. Sommigen bedienen zich op bedrieglijke wijze van uniformen of andere herkenningstekens van openbare ambten om in contact te treden met de burger. Anderen gaan van deur tot deur en stellen zich ten onrechte voor als personeel van energie- en andere nutsbedrijven die toegang wensen tot de woning ter controle van electriciteits-, water- of gasmeters. Weer anderen maken misbruik van de vrijgevigheid van de burger. Bepaalde « acties voor het goede doel » worden aangewend om fondsen te verwerven die niet bestemd zijn voor het voorgehouden oogmerk. Velen zijn niet ongevoelig voor de vragen om hulp of financiële steun en begrijpen pas later dat zij het slachtoffer werden van oplichters.

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

Chambre des représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

9 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

instaurant une carte de légitimation uniforme

(Déposée par M. Pieter De Crem)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi n° 1506/1-97/98.

Les habitants de notre pays sont trop souvent confrontés à des personnes animées de mauvaises intentions qui tentent de violer leur vie privée et l'intégrité de leur habitation en présentant de fausses cartes de légitimation. D'aucuns se servent frauduleusement d'uniformes ou d'autres marques distinctives d'agents des services publics pour entrer en contact avec le citoyen. D'autres font du porte à porte et se présentent comme des agents de la compagnie d'électricité ou d'autres entreprises d'utilité publique et demandent de pouvoir entrer dans la maison afin de contrôler les compteurs d'électricité, de gaz ou d'eau. D'autres encore abusent de la générosité du citoyen. Certaines « bonnes oeuvres » sont invoquées pour récolter des fonds qui ne sont en fait pas du tout affectés à l'objectif annoncé. De nombreux citoyens ne sont pas insensibles aux demandes d'aide ou de soutien financier et ne comprennent qu'*a posteriori* qu'ils ont eu affaire à des escrocs.

(*) Première session de la 50^{ème} législature

Enkele voorbeelden kunnen deze praktijken illustreren. Zo slaagden valse controleurs erin heel wat, onder andere bejaarde, mensen aanzienlijke bedragen te ontfutselen door zich voor te stellen als ambtenaren van de dienst die de betaling van het kijk- en luistergeld moet nagaan. In een ander geval stelde iemand zich voor als ambtenaar van de Rijksdienst voor Pensioenen om de financiële situatie van een bejaard echtpaar na te gaan. Ook werd herhaaldelijk gebruik gemaakt van badges van jeugdbewegingen om allerlei waren tegen verhoogde prijzen (« voor het goede doel ») te slijten. Deze opsomming kan schier eindeloos worden uitgebreid. Telkens blijkt dat de creativiteit van de oplichters geen grenzen kent.

De aangehaalde feiten zouden kunnen worden voorkomen, als eenieder die zich om welke reden ook ongevraagd aanbiedt bij de burger, verplicht zou zijn zich te legitimeren. Om misbruik of vervalsing te voorkomen wordt voorgesteld een eenvormige, door de gemeentebesturen uit te reiken legitimatiekaart in te voeren. De beoogde uniformiteit heeft ten doel dat elkeen onmiddellijk zal kunnen nagaan of de persoon in kwestie al dan niet de hoedanigheid of de bevoegdheid bezit die hij beweert te bezitten. Bij de aanmaak en het drukken van de legitimatiekaart, door een door de Koning bepaalde onderneming, moeten voorschriften betreffende het uitzicht, de materiaalkeuze en de technische procedés, de authenticiteit en niet-valschaarheid van het document maximaal waarborgen.

Het bedrijf, de instelling, het orgaan of de vereniging in wiens naam en voor wiens rekening de aangestelde(n) kan (kunnen) optreden, geeft de naam (namen) door aan het gemeentebestuur. Op die manier behoudt de aanvrager niet alleen de controle over degenen die zijn naam gebruiken, maar is hij ook aansprakelijk overeenkomstig artikel 1384 van het Burgerlijk Wetboek.

Het vertrouwen van de burger in zijn instellingen is vandaag danig geschokt. Malafide contactnames voeden het subjectieve onveiligheidsgevoel. Dit voorstel wil een aanzet bieden tot de bescherming van de argeloze burger die met open vizier in dialoog treedt met zijn medeburger.

Quelques exemples illustrent ces pratiques. C'est ainsi que de faux contrôleurs ont réussi à extirper des montants considérables à de nombreux citoyens, notamment des personnes âgées, en se faisant passer pour des agents du service chargé de vérifier le paiement de la redevance radio et télévision. Dans un autre cas, une personne s'est présentée comme un agent de l'Office national des pensions chargé de vérifier la situation financière d'un couple de personnes âgées. A diverses reprises, il a également été fait usage de badges de mouvements de jeunesse dans le but d'écouler des produits à des prix majorés (« pour de bonnes oeuvres »). Cette énumération peut se poursuivre quasi à l'infini. Chaque fois, les escrocs font preuve d'une inventivité remarquable.

Ces faits pourraient être évités si toute personne se présentant spontanément au citoyen dans quelque but que ce soit était obligée de se légitimer. C'est la raison pour laquelle il est proposé, afin de prévenir les abus ou les falsifications, d'instaurer une carte de légitimation uniforme qui serait délivrée par les administrations communales. Grâce à cette carte uniforme, les citoyens devraient être en mesure de vérifier immédiatement si la personne concernée a effectivement la qualité ou la compétence qu'elle prétend avoir. La fabrication et l'impression de la carte de légitimation, par une entreprise désignée par le Roi, doivent répondre à des critères concernant la présentation, la matière et les procédés techniques à utiliser en vue de garantir au maximum l'authenticité et l'inviolabilité du document.

L'entreprise, l'institution, l'organisme ou l'association au nom et pour le compte duquel le(s) préposé(s) peut (peuvent) agir communique le(s) nom(s) à l'administration communale. De cette manière, le demandeur peut non seulement exercer un contrôle sur ceux qui utilisent son nom, mais il peut aussi être tenu responsable conformément à l'article 1384 du Code civil.

La confiance du citoyen dans les institutions est aujourd'hui fortement ébranlée. Les agissements de certaines personnes malhonnêtes alimentent le sentiment subjectif d'insécurité. La présente proposition de loi vise à protéger le citoyen honnête et préoccupé par le sort de son prochain contre de telles pratiques.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

§ 1. Eenieder die optreedt in naam en voor rekening van een bedrijf, instelling, orgaan of vereniging moet houder zijn van een uniforme legitimatiekaart.

Onder bedrijf, instelling, orgaan of vereniging wordt bij de toepassing van deze wet verstaan: elke groep van personen, met of zonder rechtspersoonlijkheid, van publiek- of privaatrechtelijke aard, die andere personen in welke hoedanigheid ook, als aangestelden aanwendt om het doel of de belangen van de groep te behartigen.

De legitimatiekaart wordt spontaan overgelegd telkens als de aangestelde, al dan niet in het kader van de uitoefening van een beroepsactiviteit, op eigen initiatief en buiten de zetel van het bedrijf, de instelling, het orgaan of de vereniging waarvoor hij optreedt, in contact treedt met de bevolking.

§ 2. De kaart wordt uitgereikt door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waar de zetel van het bedrijf, de instelling, het orgaan of de vereniging is gevestigd.

Art. 3

§ 1. De legitimatiekaart vermeldt:

1° de naam, de voornamen, het adres, de geboortedatum en de handtekening van de kaarthouder;

2° de naam en het adres van het bedrijf, de instelling, het orgaan of de vereniging in wiens naam en voor wiens rekening de kaarthouder optreedt;

3° de hoedanigheid waarin en de bevoegdheid waarmee de kaarthouder optreedt;

4° de begin- en einddatum van de geldigheidsduur van de kaart die maximaal vijf jaar bedraagt;

5° de gemeente die de kaart uitreikt en de handtekening van de bevoegde vertegenwoordiger van de gemeentelijke overheid.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

§ 1^{er}. Quiconque agit au nom et pour le compte d'une entreprise, d'une institution, d'un organisme ou d'une association doit être titulaire d'une carte de légitimation uniforme.

Pour l'application de la présente loi, il y a lieu d'entendre par entreprise, institution, organisme ou association: tout groupement de personnes, doté ou non de la personnalité juridique, de droit privé ou public, ayant recours à d'autres personnes, en quelque qualité que ce soit, en tant que préposés pour défendre l'objet ou les intérêts du groupement.

La carte de légitimation est présentée spontanément chaque fois que le préposé entre en contact avec la population, que ce soit ou non dans l'exercice d'une activité professionnelle, de sa propre initiative et en dehors du siège de l'entreprise, de l'institution, de l'organisme ou de l'association pour lesquels il agit.

§ 2. La carte est délivrée par le collège des bourgmestre et échevins de la commune où est établi le siège de l'entreprise, de l'institution, de l'organisme ou de l'association.

Art. 3

La carte de légitimation mentionne:

1° les nom, prénom, adresse et date de naissance du titulaire et est revêtue de la signature de celui-ci;

2° le nom et l'adresse de l'entreprise, de l'institution, de l'organisme ou de l'association au nom et pour le compte duquel le titulaire de la carte agit.

3° la qualité et la compétence du titulaire de la carte;

4° la date du début et de l'expiration de la durée de validité de la carte, durée qui ne peut excéder cinq ans

5° le nom de la commune qui a délivré la carte ainsi que la signature du représentant de l'autorité communale compétent;

De Koning kan bepalen dat vermeldingen in verkorte vorm op de kaart worden aangebracht.

Op de kaart wordt tevens een recente foto van de kaarthouder aangebracht.

§ 2. Behalve de in § 1 bepaalde vermeldingen, worden op de voorzijde van de kaart, in het bovenste gedeelte daarvan, de woorden «België» en «legitimatiekaart» aangebracht. Deze woorden worden eerst gedrukt in de taal van de gemeente die de kaart uitreikt of in de taal die de aanvrager kiest uit de talen waarvan het gebruik wordt toegestaan in de gemeenten, genoemd in de artikelen 6, 7 en 8 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en vervolgens in de twee andere landstalen en in het Engels.

Art. 4

De aanvraag van de legitimatiekaart wordt ingediend door het bedrijf, de instelling, het orgaan of de vereniging in wiens naam en voor wiens rekening de kaarthouder optreedt. De aanvraag kan gelijktijdig voor meerdere personen gebeuren.

De aanvrager kan aansprakelijk worden gesteld voor het oneigenlijke gebruik van de kaart.

De aanvrager stuurt de vervallen legitimatiekaart ter vernietiging terug aan het uitreikende gemeentebestuur.

Art. 5

De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de aanmaak, de uitreiking en het gebruik van de legitimatiekaart.

16 juli 1999

P. DE CREM

Le Roi peut décider que certaines mentions figurent en abrégé sur la carte.

Une photographie récente du titulaire est également apposée sur la carte.

§ 2. Outre les mentions prévues au § 1^{er}, les mots «Belgique» et «Carte de légitimation» figurent dans la partie supérieure du recto de la carte. Ces mentions sont imprimées d'abord dans la langue de la commune qui délivre la carte ou dans la langue choisie par le demandeur parmi les langues dont l'usage est autorisé dans les communes énumérées aux articles 6, 7 et 8 des lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, et ensuite dans les deux autres langues nationales et en anglais.

Art. 4

La demande de carte de légitimation est introduite par l'entreprise, l'institution, l'organisme ou l'association au nom et pour le compte duquel agit le titulaire de la carte. La demande peut être introduite pour plusieurs personnes à la fois.

Le demandeur peut être tenu responsable de tout usage impropre de la carte.

Le demandeur renvoie la carte de légitimation périmée aux fins de destruction à l'autorité communale qui l'a délivrée.

Art. 5

Le Roi fixe les modalités de la fabrication, de la délivrance et d'utilisation de la carte de légitimation.

16 juillet 1999