

**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 ^(*)

9 SEPTEMBER 1999

WETSVOORSTEL

**tot invoeging van een artikel 156bis
in het Wetboek van de
inkomstenbelastingen 1992**

**(Ingediend door de heren
Yves Leterme en Hubert Brouns)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van het wetsvoorstel nr. 1411/1-97/98.

Het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap heeft geleid tot de vorming van een interne markt waarbinnen, overeenkomstig artikel 48.2, inzake tewerkstelling, verloning en andere arbeidsvoorwaarden geen discriminatie op grond van nationaliteit mag bestaan. De transparante, «ontgrensde» ééngemaakte arbeidsmarkt waarop werknemers hun diensten overal in de Europese Unie tegen dezelfde voorwaarden als hun collega's uit andere lidstaten kunnen aanbieden, is echter nog lang niet verwezenlijkt.

De toegang van werknemers uit de grensgebieden van ons land tot de arbeidsmarkt van de buurlanden wordt in feite onder meer bemoeilijkt door specifieke verdragrechtelijke bepalingen inzake loonfiscaliteit. Zo kan de Belgische werknemer uit het grensgebied

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 ^(*)

9 SEPTEMBRE 1999

PROPOSITION DE LOI

**insérant un article 156bis dans
le Code des impôts
sur les revenus 1992**

**(Déposée par MM. Yves Leterme et
Hubert Brouns)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend le texte de la proposition de loi n° 1411/1-97/98.

Le Traité instituant la Communauté européenne a donné lieu à l'émergence d'un marché intérieur où, en vertu de l'article 48.2, il ne peut y avoir aucune discrimination fondée sur la nationalité en ce qui concerne l'emploi, la rémunération et les autres conditions de travail. On est toutefois encore loin de ce marché du travail transparent, sans frontières, unifié au sein duquel les travailleurs peuvent proposer leurs services partout au sein de l'Union européenne aux mêmes conditions que leurs collègues des autres États membres.

En réalité, l'accès des travailleurs des régions frontalières de notre pays au marché du travail des pays voisins est contrarié notamment par certaines dispositions spécifiques du Traité relatives à la fiscalité en matière de rémunérations. Ainsi, le travailleur belge

(*) Première session de la 50^{ème} législature

met Frankrijk zich nog altijd slechts tegen bijzonder nadelige voorwaarden op de Franse arbeidsmarkt begeven.

Enerzijds bepaalt het dubbelbelastingverdrag met Frankrijk -in afwijking van het algemeen geldende principe- dat lonen, wedden en andere vergoedingen voor bezoldigde betrekkingen in de privé-sector, voor de grensarbeiders in de woonstaat, *in casu* België, belast worden. Anderzijds is diezelfde werknemer met toepassing van EG-verordening 1408/71 onderworpen aan het sociaal-zekerheidsstelsel van de werkstaat, *in casu* Frankrijk.

De combinatie van beide regelingen is bijzonder nadelig. De Belgische grensarbeider betaalt immers de Belgische inkomsten-belasting, die hoger ligt dan de Franse, en tegelijk ook de hogere sociale bijdragen van het Franse SZ-stelsel (Frankrijk: ca. 20% ; België: 13,07%). Bovendien wordt hij van een aantal voordelen van het Franse stelsel, zoals bepaalde gezinstegemoetkomingen en brugpensioen, uitgesloten.

Het omgekeerde is het geval voor de Franse werknemer die aldus een dubbel voordeel geniet, zowel tegenover zijn Belgische als tegenover zijn Franse collega, en zodoende zeer sterk aangemoedigd wordt om in België te komen werken.

Deze situatie druist niet enkel duidelijk in tegen het beginsel van gelijk loon voor gelijk werk, maar is ook mede de oorzaak van een voor ons land steeds nadeliger wordende arbeidsbalans.

	B/F	F/B
30.06.90	7.229	6.348
30.06.96	5.827	11.937

B/F: Belgische grensarbeiders tewerkgesteld in Frankrijk

F/B: Franse grensarbeiders tewerkgesteld in België

(Bron: RSZ en Riziv)

Uiteraard beïnvloeden meerdere factoren deze arbeidsbalans. Voor de Belgische werknemers en werkzoekenden leidt ze in elk geval tot een zeer belangrijk verlies aan arbeidsplaatsen.

Reeds herhaalde malen werd de aandacht op dit probleem gevestigd. Oplossingen op Europees vlak of in het kader van het dubbelbelastingverdrag met Frankrijk blijven echter uit. Vooral het feit dat deze

de la région frontalière avec la France ne peut toujours accéder au marché du travail français qu'à des conditions particulièrement désavantageuses.

D'une part, la convention visant à éviter les doubles impositions conclue avec la France prévoit - par dérogation au principe général - que les traitements, salaires et autres rémunérations attribuées à des travailleurs frontaliers pour l'exercice d'une activité dans le secteur privé soient imposés dans l'État de résidence, en l'occurrence la Belgique. D'autre part, ce même travailleur est soumis, en application du Règlement CEE 1408/71, au régime de sécurité sociale de l'État où l'activité est exercée, en l'occurrence la France.

La combinaison des deux réglementations est particulièrement désavantageuse. Le travailleur frontalier belge paie en effet l'impôt sur les revenus en Belgique, où il est plus élevé qu'en France, tout en cotisant à la sécurité sociale française, où les cotisations sont plus élevées (France: $\pm$ 20%; Belgique: 13,07%). Il ne peut en outre bénéficier d'un certain nombre d'avantages du régime français, tels que certaines prestations familiales et la prépension.

C'est l'inverse pour le travailleur français qui est donc doublement avantagé, tant vis-à-vis de son collègue belge qu'à l'égard de son collègue français, et qui est dès lors fortement encouragé à venir travailler en Belgique.

Non seulement cette situation est manifestement contraire au principe selon lequel à travail égal doit correspondre un salaire égal, mais elle est en partie responsable de l'évolution de plus en plus défavorable pour notre pays du bilan en matière d'emploi.

	B/F	F/B
30.06.90	7 229	6 348
30.06.96	5 827	11 937

B/F: travailleurs frontaliers belges employés en France

F/B: travailleurs frontaliers français employés en Belgique

(Source: ONSS et INAMI).

Il est évident que plusieurs facteurs influencent ce bilan. Pour les travailleurs et demandeurs d'emploi belges, celui-ci se traduit en tout cas par une perte considérable d'emplois.

Ce problème a été mis en exergue à plusieurs reprises déjà. Aucune solution n'y a cependant encore été apportée à l'échelle européenne ni dans le cadre de la convention préventive de la double imposition

evolutie mede veroorzaakt wordt door een discriminatie van Belgische grensarbeiders maakt een initiatief dringend nodig. Overigens betreft de geschetste regeling ook bepaalde vervangingsinkomens.

Ons voorstel bestaat erin, middels een compenserende belastingvermindering -in te schrijven in een nieuw artikel 156*bis* van het Wetboek van inkomstenbelasting- de discriminatie van de Belgische grensarbeider die in Frankrijk werkt, weg te werken. Het bedrag van deze vermindering wordt bepaald op 3,5%, waardoor de gelijkheid met in België tewerkgestelde werknemers enigszins hersteld kan worden, zoals blijkt uit onderstaand voorbeeld.

— *Voorbeeld : brutoloon van 60.000 frank, gehuwd, één inkomen, 2 kinderen*

	belastbaar inkomen	Belgische belasting	netto- inkomen
Belgische werknemer	625.896	54.569	571.327
grensarbeider	576.000	35.669	540.331

Belastingvermindering van 3,5 % van 576.000 frank = 20.160 frank

Door de grensarbeider verschuldigde belasting:
35.669 - 20.160 = 15.509 frank

netto-inkomen = 560.491 frank

De beperking van de compenserende belastingvermindering tot de beroepsactieven laat toe maximaal gebruik te maken van de terugverdieneffecten. Een hogere tewerkstelling van Belgische grensarbeiders in Frankrijk kan de beperkte negatieve budgettaire impact van de maatregel maximaal zoniet volledig compenseren.

Uiteraard zouden vergelijkbare situaties waarin andere Belgische grensarbeiders zich bevinden door maatregelen van een zelfde strekking of met hetzelfde effect aangepakt moeten worden.

Y. LETERME
H. BROUNS

conclue avec la France. Or, une initiative est d'autant plus urgente que cette évolution résulte notamment d'une discrimination dont sont victimes les travailleurs frontaliers belges. Les dispositions évoquées concernent du reste également certains revenus de remplacement.

La présente proposition de loi tend à mettre fin à la discrimination qui frappe le travailleur frontalier belge travaillant en France en lui octroyant une réduction d'impôt compensatoire - à prévoir dans un article 156*bis* (nouveau) du Code des impôts sur les revenus -. Le montant de cette réduction est fixé à 3,5%, ce qui permettra de rétablir quelque peu l'égalité avec les travailleurs occupés en Belgique, ainsi qu'il ressort de l'exemple suivant.

— *Exemple : traitement brut de 60.000 francs, marié, un revenu, 2 enfants*

	revenu imposable	impôt belge	revenu net
travailleur belge	625.896	54.569	571.327
travailleur frontalier	576.000	35.669	540.331

Réduction d'impôt de 3,5% de 576 000 francs = 20.160 francs

Impôt dû par le travailleur transfrontalier : 35.669 - 20.160 = 15.509 francs

revenu net = 560.491 francs

Si le bénéfice de la réduction d'impôt compensatoire est réservé aux personnes qui exercent une activité professionnelle, il sera possible de profiter au maximum des effets positifs induits. L'augmentation du nombre des travailleurs frontaliers belges travaillant en France compensera largement, voire totalement l'incidence budgétaire négative de la mesure.

Il va sans dire que si d'autres travailleurs frontaliers belges se trouvent dans des situations comparables, il conviendra de prendre à leur égard des mesures d'une même portée ou ayant le même effet.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 wordt een artikel 156*bis* ingevoegd, luidend:

«Art. 156*bis*. Met 3,5 % van het belastbaar inkomen wordt verminderd, het deel van de belasting dat evenredig overeenstemt met de in België belastbare lonen en uitkeringen voor ziekte en invaliditeit die in Frankrijk werden behaald ingevolge een beroepsactiviteit die de belastingplichtige in dat land heeft uitgeoefend en voor zover hij onderworpen is aan het Franse sociale zekerheidsstelsel.».

16 juli 1999

Y. LETERME
H. BROUNS

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 156*bis* (nouveau), libellé comme suit, est inséré dans le Code des impôts sur les revenus 1992:

«Art. 156*bis* - Est réduite de 3,5% du revenu imposable, la partie de l'impôt qui correspond proportionnellement aux rémunérations et indemnités de maladie et d'invalidité imposables en Belgique qui ont été obtenues en France en raison d'une activité professionnelle exercée par le contribuable dans ce pays, pour autant qu'il soit assujetti au régime français de sécurité sociale.».

16 juillet 1999