
**Belgische Kamer
van volksvertegenwoordigers**

BUITENGEWONE ZITTING 1999 (*)

3 AUGUSTUS 1999

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot
vaststelling van de tarieven van de
belasting over de toegevoegde waarde
en tot indeling van de goederen
en de diensten bij die tarieven**

(Ingediend door mevrouw Trees Pieters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De regering heeft de tijdelijke BTW-verlaging in de bouwsector, vorig jaar niet voorgoed willen verlengen. Als voornaamste argumenten voerde ze aan dat de rente zich op een historisch laag peil bevond en dat er een tekort aan gekwalificeerde werknemers in de bouw dreigde te ontstaan. Er was met andere woorden sprake van een hoogconjunctuur in de bouw, waardoor onder andere de terugverdieneffecten niet overschat mochten worden. Overheidsstimuli zouden enkel tot een verhitting van de bouwsector aanleiding geven.

Wel erkende de regering -en ook het Planbureau- dat de arbeidsintensiviteit het grootst was in de bouwsector. Bijgevolg waren eveneens de terugverdieneffecten, door de bijkomende werkgelegenheid, het grootst in deze sector. De argumenten voor een Europese richtlijn betreffende een BTW- verlaging voor arbeidsintensieve diensten gelden volledig in de

(*) Eerste zitting van de 50^{ste} zittingsperiode

**Chambre des représentants
de Belgique**

SESSION EXTRAORDINAIRE 1999 (*)

3 AOÛT 1999

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 20
du 20 juillet 1970 fixant le taux
de la taxe sur la valeur ajoutée et
déterminant la répartition des biens
et des services selon ces taux**

(Déposée par Mme Trees Pieters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'an passé, le gouvernement s'est refusé à proroger une fois pour toutes la réduction temporaire du taux de TVA dans le secteur de la construction, faisant principalement valoir que les taux d'intérêt n'avaient jamais été aussi bas et qu'il risquait d'y avoir pénurie de travailleurs qualifiés dans le bâtiment. En d'autres termes, ce secteur traversait une période de haute conjoncture, de sorte qu'il fallait notamment se garder de surestimer les effets positifs induits que l'on pouvait escompter. Toute mesure incitative décidée par les pouvoirs publics ne pourrait qu'entraîner une surchauffe du secteur de la construction.

Le gouvernement, ainsi que le Bureau du plan, ont toutefois reconnu que c'est dans le secteur de la construction que le coefficient de main-d'oeuvre était le plus élevé. Il s'ensuit que c'est dans ce secteur que les effets positifs induits étaient également les plus importants, du fait des créations d'emplois. Les arguments invoqués en faveur de l'adoption d'une di-

(*) Première session de la 50^{ème} législature

bouwsector. Een BTW-verlaging in de bouw leidt ontegensprekelijk tot het terugdringen van het zwartwerk, wat in de studie van het Planbureau buiten beschouwing werd gelaten, en het bevorderen van de werkgelegenheid.

De particuliere woningbouw is spijtig genoeg sterk aan het afnemen de jongste maanden, een trend die zich reeds in 1998 inzette. Het aantal vergunningsaanvragen voor nieuwbouw daalde in 1998, in Wallonië van 16.872 tot 12.387 en in Vlaanderen van 32.958 tot 26.780. Hoge grondprijzen, een tegenvallende economische groei en vooral een sterk stijgende langetermijnrente zijn hiervan de oorzaken. Wij verwachten dat deze tendensen zich de komende maanden zullen doorzetten. Voldoende redenen om de BTW-verlaging in de bouw terug op de agenda te plaatsen.

Het toepassingsveld van de BTW-verlaging in de bouw werd, toen de maatregel tijdelijk verlengd werd, beperkt: de maatregel (artikel 1^{quater} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970) werd beperkt tot de eerste gezinswoning. Deze beperking willen wij behouden. Bouwpromotoren van appartementen en particulieren die een tweede woning bouwen, genieten het verlaagde tarief bijgevolg niet.

Het wetsvoorstel beoogt ten eerste de herinvoering van artikel 1^{ter} van het genoemde koninklijk besluit, waarbij de sociale woningbouw aan 6% BTW wordt onderworpen, en ten tweede de herinvoering van artikel 1^{quater} van hetzelfde besluit, waarbij de private bescheiden woningbouw aan 12% BTW wordt onderworpen. De goede formulering uit het verleden wordt hernomen.

De kostprijs van dit voorstel begroten wij op maximaal 1,25 miljard frank per jaar. Onze berekeningen vertrekken van de volgende assumpties:

- het gaat enkel om de eerste gezinswoning;
- het verlaagde BTW-tarief voor private bescheiden woningen wordt slechts toegepast op een totale gecumuleerde maatstaf van heffing van 2 miljoen frank;
- voor 18.400 woningen zijn de voorwaarden van artikel 1^{quater} vervuld;
- voor 1.600 woningen zijn de voorwaarden van artikel 1^{ter} vervuld.

rective européenne permettant l'application d'un taux réduit de TVA pour les services à haute intensité de main-d'oeuvre sont parfaitement valables en ce qui concerne le bâtiment. Une réduction de la TVA dans ce secteur fait indubitablement reculer le travail au noir, élément que l'étude du Bureau du plan n'a pas pris en compte, et favorise l'emploi.

La construction de logements privés est, malheureusement, en nette régression ces derniers mois, et il s'agit là d'une tendance qui s'est amorcée dès 1998. Le nombre de demandes de permis pour la construction de bâtiments neufs a diminué en 1998, tombant de 16 872 à 12 387 en Wallonie et de 32 958 à 26 780 en Flandre. Ce phénomène s'explique par le coût élevé des terrains, par une croissance économique décevante et, surtout, par la forte croissance des taux d'intérêt à long terme. Étant donné que nous nous attendons à ce que ces tendances se maintiennent au cours des prochains mois, nous estimons que les raisons ne manquent dès lors pas pour remettre à l'ordre du jour la question de la réduction de la TVA dans le secteur de la construction.

Lorsque la mesure a été prorogée à titre temporaire, le champ d'application de la réduction de la TVA applicable au secteur de la construction a été limité au premier logement familial (article 1^{er quater} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970). Nous entendons maintenir cette limitation. Par conséquent, les promoteurs immobiliers construisant des appartements et les particuliers qui font construire un deuxième logement ne bénéficieront pas du taux réduit.

Notre proposition de loi vise, premièrement, à réintroduire l'article 1^{er ter} de l'arrêté royal précité, qui soumet la construction de logements sociaux à une TVA de 6 %, et, deuxièmement, à réintroduire l'article 1^{er quater} du même arrêté, qui soumet la construction de logements privés modestes au taux de 12 %. Nous reprenons en l'occurrence la formulation adéquate utilisée précédemment.

Nous estimons le coût des mesures prévues par la présente proposition à 1,25 milliard de francs au plus. Nos calculs sont basés sur les suppositions suivantes:

- il s'agit seulement du premier logement familial;
- le taux de TVA réduit applicable aux logements privés modestes n'est appliqué que sur une base d'imposition totale cumulée de 2 millions de francs;
- les conditions de l'article 1^{er quater} sont remplies pour 18 400 logements;
- les conditions de l'article 1^{er ter} sont remplies pour 1 600 logements.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Boven artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, vervalt het opschrift «Tijdelijke bepalingen».

Art. 3

Artikel 1^{ter} van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995 en gewijzigd bij de wet van 20 januari 1998, wordt vervangen als volgt:

«Art. 1^{ter}. In afwijking van artikel 1, worden onderworpen aan het tarief van 6 pct, de handelingen bedoeld in tabel B, rubriek X, §1, van de bijlage bij dit besluit. De uitsluitingen opgenomen in rubriek X, §2, van dezelfde tabel, blijven van toepassing.»

Art. 4

In artikel 1^{quater}, §1, van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995 en gewijzigd bij de wet van 20 januari 1998, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

A) In het eerste lid vervallen de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997»;

B) Onder A, eerste lid, worden de woorden «die de eerste of enige woning van de bouwheer of de verkrijger is» toegevoegd na de woorden «vaste privéwoning»;

C) Onder A, tweede lid, 1), vervallen de woorden «en ten laatste op 31 december 1997»;

D) Het laatste lid wordt opgeheven.

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 september 1999.

16 juli 1999

T. PIETERS
Y. LETERME
D. PIETERS
M. HENDRICKX

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'intitulé «Dispositions transitoires», qui précède l'article 1^{erter} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, est abrogé.

Art. 3

L'article 1^{erter} du même arrêté royal, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 et modifié par la loi du 20 janvier 1998, est remplacé par la disposition suivante:

«Art. 1^{erter}. Par dérogation à l'article 1^{er}, sont soumises au taux de 6 p.c., les opérations visées au tableau B, rubrique X, § 1^{er}, de l'annexe au présent arrêté. Les exclusions reprises à la rubrique X, § 2, dudit tableau B restent d'application.»

Art. 4

À l'article 1^{erquater} du même arrêté royal, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 et modifié par la loi du 20 janvier 1998, sont apportées les modifications suivantes:

A) à l'alinéa 1^{er}, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997,» sont supprimés;

B) au littera A), alinéa 1^{er}, les mots «constituant la première ou l'unique habitation du maître d'ouvrage ou de l'acquéreur» sont ajoutés après les mots «comme logement privé durable»;

C) au littera A), alinéa 2, 1), les mots «et au plus tard le 31 décembre 1997» sont supprimés;

D) le dernier alinéa est abrogé.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} septembre 1999.

16 juillet 1999.