

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

11 FÉVRIER 1999

PROJET DE LOI

**portant confirmation de l'arrêté royal
du 20 mai 1997 modifiant l'AR/CIR 92,
en tant qu'il a trait au précompte
professionnel, et de l'arrêté royal
du 5 décembre 1997 modifiant, en
matière de précompte
professionnel, l'AR/CIR 92**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Lucien SUYKENS

(1) Composition de la commission :
Président : M. Didden (M.).

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM Didden, Leterme, Pieters, Mme Van Haesendonck.	M. Ansoms, Mme D'Hondt, MM. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.	MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.	MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.	Mme Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.- Mme Cornet, M. Reynders.	MM. de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.	
P.S.C. M. Arens.	MM. Fournaux, Gehlen.
VI. M. Huysentruyt.	Mme Colen, M. Van den Eynde.
Blok	
Agalev/M. Tavernier.	MM. Detienne, Viseur.
Ecolo	

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts.

Voir:

- 1913 - 98 / 99 :

— N° 1: Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

11 FEBRUARI 1999

WETSONTWERP

**houdende bekrachtiging van het
koninklijk besluit van 20 mei 1997
tot wijziging van het KB/WIB 92, voor-
zover het betrekking heeft op de
bedrijfsvoorheffing, en van het
koninklijk besluit van 5 december
1997 tot wijziging van het KB/WIB 92,
op het stuk van de bedrijfsvoorheffing**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Lucien SUYKENS

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Didden (M.).

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Didden, Leterme, Pieters, Mevr. Van Haesendonck.	H. Ansoms, Mevr. D'Hondt, HH. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.	HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.	HH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.	Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.- Mevr. Cornet, H. Reynders.	HH. de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.	
P.S.C. H. Arens.	HH. Fournaux, Gehlen.
VI. H. Huysentruyt.	Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
Blok	
Agalev/H. Tavernier.	HH. Detienne, Viseur.
Ecolo	

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts.

Zie:

- 1913 - 98 / 99 :

— N° 1: Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 2 février 1999.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

Le ministre renvoie à l'exposé des motifs. Le projet de loi à l'examen porte confirmation (conformément à l'article 275, § 3, du Code des impôts sur les revenus 1992) des arrêtés royaux du 20 mai 1997 et du 5 décembre 1997 modifiant l'AR/CIR 92, en tant qu'ils ont trait au précompte professionnel.

C'est à la demande expresse du Conseil d'État que les textes des deux arrêtés royaux, tels qu'ils ont été publiés au *Moniteur belge*, ont été reproduits en annexe.

L'arrêté royal du 20 mai 1997 apporte quelques adaptations techniques à la réglementation relative aux indemnités payées ou attribuées en réparation d'une perte temporaire de bénéfices ou profits, aux rémunérations des dirigeants d'entreprise et aux pensions.

L'arrêté royal du 5 décembre 1997 concerne essentiellement l'indexation de certains montants à partir du 1er janvier 1998, compte tenu de l'indexation annuelle de l'impôt des personnes physiques prévue à l'article 178 du CIR 92.

Cet arrêté royal apporte par ailleurs quelques modifications à la réglementation relative aux pensions et aux rémunérations payées ou attribuées à l'étranger à des habitants du Royaume.

Le ministre impute le dépôt tardif de ces arrêtés, en vue de leur confirmation, à la lourdeur de la procédure qui a dû être suivie (accord de l'Inspection des Finances et du ministre du Budget, décision du Conseil des ministres et avis du Conseil d'État). C'est ainsi que l'avis du Conseil d'État, qui avait été demandé le 15 mai 1998, n'est parvenu que le 25 novembre.

II. DISCUSSION

M. Olaerts demande si un tel arrêté royal a été pris concernant les barèmes à appliquer en 1999 en matière de précompte professionnel.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 2 februari 1999.

I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De minister verwijst naar de memorie van toelichting. Het voorliggende wetsontwerp houdt de bekrachtiging in (overeenkomstig artikel 275, § 3, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992) van de koninklijke besluiten van 20 mei 1997 en 5 december 1997 tot wijziging van het KB/WIB 92, voor zover ze betrekking hebben op de bedrijfsvoorheffing.

Op uitdrukkelijke vraag van de Raad van State werd de in het Belgisch Staatsblad gepubliceerde tekst van beide koninklijke besluiten aan het wetsontwerp toegevoegd als bijlage.

Het koninklijk besluit van 20 mei 1997 bevat enkele technische aanpassingen van de reglementering betreffende de vergoedingen betaald of toegekend als schadeloosstelling van een tijdelijke derving van winst of van baten, de bezoldigingen van bedrijfsleiders en de pensioenen.

Het koninklijk besluit van 5 december 1997 beoogt in hoofdzaak de indexering van sommige bedragen per 1 januari 1998, rekening houdend met de jaarlijkse indexering van de personenbelasting overeenkomstig artikel 178 van het WIB 92.

Daarnaast bevat dit koninklijk besluit enkele wijzigingen in de reglementering betreffende de pensioenen en betreffende de bezoldigingen die in het buitenland aan rijksinwoners worden betaald of toegekend.

De minister wijt de laattijdigheid waarmee deze besluiten ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de zware procedure (akkoord van de Inspectie van Financiën en van de minister van begroting, beslissing van de ministerraad en advies van de Raad van State) die moest worden gevolgd. Zo werd het advies van de Raad van State, dat op 15 mei 1998 was gevraagd pas op 25 november bekomen.

II. BESPREKING

De heer Olaerts vraagt of reeds dergelijk koninklijk besluit werd genomen voor de in 1999 toe te passen tarieven inzake bedrijfsvoorheffing.

Le ministre répond par l'affirmative et précise qu'il s'agit de l'arrêté royal du 4 décembre 1998, publié au *Moniteur belge* du 24 décembre 1998 (deuxième édition).

M. Olaerts demande quelles différences il y a entre les barèmes du précompte professionnel pour 1999 et ceux (annexés au projet de loi) applicables pour 1998. Dans quelle mesure l'une ou l'autre augmentation compense-t-elle la réduction du précompte professionnel qui devrait résulter de la réindexation des barèmes ou (de l'anticipation) d'une autre mesure fiscale annoncée par le gouvernement (par exemple, la suppression du traitement discriminatoire des couples mariés sur le plan fiscal, la réduction du précompte professionnel pour les personnes qui travaillent pour la première fois ou qui reprennent le travail au cours de l'exercice d'imputation)?

Le ministre fait tout d'abord observer que le projet de loi à l'examen ne concerne que le précompte professionnel pour 1998.

L'arrêté royal du 4 décembre 1998 relatif au précompte professionnel pour 1999 n'indexe que certains montants.

Un arrêté modificatif est en préparation en vue de la réindexation des barèmes fiscaux. Le contenu de cet arrêté dépend notamment des décisions qui seront prises lors du contrôle budgétaire en ce qui concerne le moment précis où la réindexation des barèmes fiscaux produira ses effets.

Au cours de la discussion de la dernière loi de confirmation (cf. Doc. n° 1281/2 - 97/98, p. 2, *in fine*), le *ministre* s'est dit disposé à chercher une solution au problème des jeunes qui quittent l'école. L'administration a effectivement été chargée, à ce moment là, d'examiner ces problèmes (en ce qui concerne également les étudiants jobistes). Cet examen n'est pas terminé. Il s'avère difficile de définir la notion de «jeune quittant l'école». On se fondera probablement sur la réglementation du chômage. Il faudra également incorporer des limites, compte tenu des quotités exemptées à l'impôt des personnes physiques. Une telle modification entraînera d'ailleurs inévitablement des formalités administratives supplémentaires pour les employeurs.

M. Tavernier souligne qu'un étudiant quittant l'école commence à travailler au plus tôt le 1^{er} juillet de l'année de revenus. Pourquoi ne peut-on instaurer une échelle de précompte professionnel adaptée pour les contribuables qui ne recueillent des revenus professionnels qu'à partir de cette date? A l'heure actuelle, ces personnes doivent souvent attendre longtemps le remboursement du trop-perçu du précompte professionnel.

De minister antwoordt bevestigend. Hij verwijst naar het koninklijk besluit van 4 december 1998 dat in het *Belgisch Staatsblad* van 24 december 1998 werd bekendgemaakt (tweede editie).

De heer Olaerts vraagt op welke punten de tabellen van de bedrijfsvoorheffing voor 1999 afwijken van de (in bijlage bij het wetsontwerp gevoegde) tabellen voor 1998. In welke mate wordt de vermindering van de bedrijfsvoorheffing die zou moeten voortvloeien uit het opnieuw indexeren van de barema's of uit (het anticiperen op) een andere door de regering aangekondigde belastingmaatregel (bvb. de opheffing van de fiscale discriminatie van gehuwden, verminderde bedrijfsvoorheffing voor studenten of voor wie voor het eerst of opnieuw gaat werken tijdens het aanslagjaar) gecompenseerd door één of andere verhoging?

De minister merkt eerst en vooral op dat het voorliggende wetsontwerp enkel betrekking heeft op de bedrijfsvoorheffing voor 1998.

Met het koninklijk besluit van 4 december 1998 betreffende de bedrijfsvoorheffing voor 1999 wordt enkel een indexering van sommige bedragen doorgevoerd.

Met het oog op het opnieuw indexeren van de belastingschalen wordt een wijzigingsbesluit voorbereid. De inhoud ervan hangt mede af van wat tijdens de begrotingscontrole zal worden beslist inzake het moment waarop de herindexering van de belastingschalen precies een aanvang zal nemen.

Tijdens de bespreking van de vorige bekrachtigingswet (cfr. Stuk Kamer nr. 1281/2 - 97/98, blz. 2 *in fine*) heeft de minister zich bereid verklaard om een oplossing te zoeken voor het probleem van de schoolverlaters. De administratie heeft toen inderdaad de opdracht gekregen deze problemen (ook in verband met studentenarbeid) te onderzoeken. Dit onderzoek is nog niet afgerond. Het begrip «schoolverlater» blijkt niet eenvoudig te omschrijven. Wellicht zal men zich hiervoor steunen op de werkloosheidsreglementering. Tevens zullen grenzen moeten worden ingebouwd, rekening houdend met de belastingvrije sommen in de personenbelasting. Voor de werkgever zal dergelijke wijziging trouwens onvermijdelijk bijkomende administratieve formaliteiten met zich brengen.

De heer Tavernier geeft aan dat een schoolverlater ten vroegste begint te werken op 1 juli van het inkomstenjaar. Waarom kan men geen aangepaste schaal van bedrijfsvoorheffing invoeren voor belastingplichtigen van wie het beroepsinkomen pas op die datum ontstaat? Thans moeten die mensen vaak lang wachten op de terugbetaling van de teveel gestorte bedrijfsvoorheffing.

M. Olaerts souligne qu'il ressort clairement des enrôlements (finalement) négatifs que les échelles de précompte professionnel sont trop élevées. Il est tout aussi clair que l'administration examine sciemment d'abord les dossiers dont elle attend un enrôlement positif.

Le ministre indique que le précompte professionnel ne peut tenir compte de tous les aspects de la situation personnelle du contribuable, de sorte que des remboursements sont inévitables.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont adoptés par 9 voix contre une.

L'ensemble du projet de loi est adopté par un vote identique.

Le rapporteur,

Le président,

L. SUYKENS

M. DIDDEN

De heer Olaerts wijst erop dat uit de (per saldo) negatieve inkohieringen duidelijk blijkt dat de schalen van de bedrijfsvoorheffing te hoog zijn. Het is evenzeer duidelijk dat de administratie wetens en willens eerst die dossiers behandelt waarvan zij een positieve inkohiering verwacht.

De minister geeft aan dat de bedrijfsvoorheffing onmogelijk rekening kan houden met alle aspecten van de persoonlijke toestand van de belastingplichtige zodat terugbetalingen onvermijdelijk zijn.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden aangenomen met 9 tegen 1 stem.

Het gehele wetsontwerp wordt met dezelfde stemming aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

L. SUYKENS

M. DIDDEN