

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

14 DÉCEMBRE 1998

PROJET DE LOI

**supprimant les règles
d'arrondissement de la base imposable
en matière de taxes assimilées au
timbre, de droits d'enregistrement et
de droits de succession**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. Hunfred SCHOETERS

(1) Composition de la commission :
Président : M. Didden (M.).

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM Didden, Leterme, Pieters, Mme Van Haesendonck.	M. Ansoms, Mme D'Hondt, MM. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.	MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.	MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.	Mme Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.- Mme Cornet, M. Reynders.	MM. de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.	
P.S.C. M. Arens.	MM. Gehlen, Fournaux.
VI. M. Huysentruyt.	Mme Colen, M. Van den Eynde.
Blok	
Agalev/M. Tavernier.	MM. Detienne, Viseur.
Ecolo	

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts.

Voir:

- 1817 - 98 / 99 :

— N° 1: Projet de loi.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

14 DECEMBER 1998

WETSONTWERP

**tot opheffing van de regels voor het
afroonden van de heffingsgrondslag
inzake met het zegel gelijkgestelde
taksen, registratierechten en
successierechten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Hunfred SCHOETERS

(1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Didden (M.).

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. HH. Didden, Leterme, Pieters, Mevr. Van Haesendonck.	H. Ansoms, Mevr. D'Hondt, HH. Eyskens, Van Erps, Vanpoucke.
P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.	HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.	HH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.	Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
P.R.L.- Mevr. Cornet, H. Reynders.	HH. de Donnée, Maingain, Michel.
F.D.F.	
P.S.C. H. Arens.	HH. Gehlen, Fournaux.
VI. H. Huysentruyt.	Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
Blok	
Agalev/H. Tavernier.	HH. Detienne, Viseur.
Ecolo	

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts.

Zie:

- 1817 - 98 / 99 :

— N° 1: Wetsontwerp.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 décembre 1998.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES

La loi prévoit, pour le calcul d'un certain nombre de taxes et de droits, et particulièrement pour la taxe sur les opérations de bourse et la taxe sur les livraisons de titres au porteur, un arrondissement de la base imposable à la centaine de francs supérieure ou au millier de francs supérieur. En d'autres termes, ces taxes ou droits sont calculés par tranche de 100 ou 1000 francs.

L'instauration de cette règle avait pour objectif de faciliter le calcul manuel. Suite à l'arrivée des calculatrices et des ordinateurs, cette modalité historique est devenue inutile. Cependant, cette règle devait être abrogée tôt ou tard, parce qu'elle complique les calculs au lieu de les simplifier. A chaque modification des programmes informatiques, l'on se voit confronté à la lourdeur de cet anachronisme. Cette complication se présente également lors des modifications de programmes à l'occasion de l'introduction de l'euro.

Par ailleurs, les marchés financiers, en ce compris la Bourse de Bruxelles, basculeront totalement vers l'euro le 1er janvier 1999: la totalité des opérations seront effectuées en euros et conformément aux recommandations du groupe de travail central Fin-euro signées par les autorités financières belges, le décompte du client sera effectué entièrement en euros. Pour ceux qui opteront encore pour le franc belge pendant la période de transition, les intermédiaires financiers feront la conversion du total final. Le maintien de la méthode de calcul par tranches complique considérablement les calculs et ne crée, par ailleurs, pas la moindre valeur ajoutée. Le nombre de clients n'utilisant plus le franc belge ne cessera pas d'augmenter pendant la période de transition. Ils ne comprendraient pas pourquoi il faut faire un pas en arrière compliqué et utiliser le franc belge pour le calcul des taxes, ce qui affectera négativement la transparence: convertir le montant en euros de la transaction en francs belges, arrondir vers la centaine supérieure pour calculer la taxe, convertir le montant de la taxe en euros et l'ajouter au montant de base! L'autre possibilité, à savoir d'arrondir vers les 2,4519 euros supérieurs (calculés à titre d'exemple sur base du cours pivot actuel de l'écu) est aussi aberrante.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 december 1998.

I. INLEIDING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN

De wet bepaalt dat voor de berekening van een aantal taksen en rechten, meer bepaald voor de taks op de beursverrichtingen en de taks op de aflevering van effecten aan toonder, de belastbare grondslag, vóór berekening, wordt afgerond naar het hogere honderdtal of duizendtal. Deze taksen of rechten worden met andere woorden berekend per schijf van 100 of 1.000 frank.

De invoering van deze regel had tot doel de manuele berekening te vereenvoudigen. De komst van rekenmachines en computers heeft deze historische modaliteit overbodig gemaakt. Vroeg of laat moet deze regel echter worden afgeschaft omdat die de berekeningen bemoeilijkt in plaats van te vereenvoudigen. Bij elke wijziging van informaticaprogramma's wordt men met de last van dit anachronisme geconfronteerd. Dit is ook het geval bij de wijzigingen van programma's naar aanleiding van de invoering van de euro.

Bovendien zullen de financiële markten, met inbegrip van de Beurs van Brussel, op 1 januari 1999 overschakelen naar de euro: alle verrichtingen zullen in euro worden uitgevoerd en overeenkomstig de aanbevelingen van de centrale werkgroep Fin-euro - die door de Belgische financiële autoriteiten zijn ondertekend - zal de afrekening voor de klant volledig in euro worden uitgevoerd. Voor degenen die tijdens de overgangperiode nog de voorkeur geven aan Belgische frank, zullen de financiële tussenpersonen het eindtotaal omrekenen. Het behoud van de berekeningsmethode volgens schijven bemoeilijkt aanzienlijk de berekeningen en heeft bovendien niet de minste toegevoegde waarde. Het aantal klanten die niet meer in Belgische frank werken, zal tijdens de overgangperiode voortdurend toenemen. Zij zullen niet begrijpen waarom voor de berekening van de taksen een ingewikkelde stap terug naar Belgische frank moet worden gezet, wat de transparantie negatief zal beïnvloeden: het bedrag van de verrichting in Belgische frank omzetten naar euro, afronden naar het hoger honderdtal om de belasting te berekenen, het bedrag van de taks omzetten in euro en toevoegen aan het basisbedrag. Ook de andere mogelijkheid is aberrant, te weten het afronden naar de hogere 2,4519 euro (berekend bij wijze van voorbeeld op basis van de huidige spilkoers van de ecu).

Le fait que les règles d'arrondissement prévues par la loi soient dépassées par l'évolution technologique, qu'elles risquent de compliquer le passage à l'euro des opérateurs et qu'elles ne seraient pas comprises non plus par ceux qui sont redevables de ces taxes, ont incité le gouvernement à proposer la suppression de ces règles d'arrondissement de la base imposable en matière de taxes assimilées au timbre, de droits d'enregistrement et de droits de succession.

L'entrée en vigueur de cette suppression est prévue au 1^{er} janvier 1999. Une entrée en vigueur antérieure à cette date obligerait les institutions financières à changer deux fois leurs programmes informatiques: une première fois, lors de la publication de la loi une seconde fois, à l'occasion de l'introduction de l'euro au 1^{er} janvier 1999. C'est évidemment inutile et entraînerait un surcroît de travail pour les informaticiens. Par contre, il est absolument nécessaire que la loi soit publiée avant le 1^{er} janvier 1999, et de préférence le plus tôt possible, afin que les institutions concernées aient la sécurité juridique lors de l'adaptation de leurs programmes.

L'impact budgétaire de cette mesure est limité. Par opération, la différence ne sera pas supérieure à 0,07 ou 0,2 franc, selon le type de taxe ou de droit appliqué. La perte totale pour le Trésor est estimée à quelque 600 000 francs par an. L'ensemble des taxes visées a rapporté plus de 11 milliards de francs en 1997. La diminution du rendement s'élèverait donc à 0,005%.

Le projet de loi a fait l'objet d'une consultation de l'Association belge des banques et de la Bourse de Bruxelles. Tous les intéressés ont marqué leur accord sur le texte qui vous est soumis.

L'avis du Conseil d'Etat portait surtout sur la rédaction du texte du projet de loi et sur la date d'entrée en vigueur. Toutes les suggestions du Conseil d'Etat ont été reprises dans le texte qui vous est proposé.

L'urgence qui a été demandée, est motivée par le fait que cette modification de loi doit entrer en vigueur avant le 1^{er} janvier 1999, date de démarrage de l'introduction de l'euro, et que les établissements financiers doivent disposer du temps nécessaire pour adapter leurs systèmes informatiques.

Door het feit dat de bij wet bepaalde afrondingsregels door de technologische evolutie zijn achterhaald en het risico inhouden dat ze de overgang naar de euro voor de marktoperatoren bemoeilijken en dat ze ook niet zouden worden begrepen door degenen die aan deze taken zijn onderworpen, wordt de regering ertoe gebracht deze afrondingsregels van de belastbare grondslag inzake met het zegel gelijkgestelde taken, registratierechten en successierechten af te schaffen.

Deze opheffing zal in werking treden op 1 januari 1999. Een inwerkingtreding van deze afrondingsregels vóór deze datum zou de financiële instellingen ertoe verplichten twee maal hun informatica-programma's te wijzigen: een eerste maal bij de bekendmaking van de wet, en een tweede maal bij de invoering van de euro op 1 januari 1999. Dit is nutteloos en zou de informaticadiensten nog meer belasten. Daarentegen is het absoluut noodzakelijk dat de wet vóór 1 januari 1999 wordt bekendgemaakt teneinde de betrokken instellingen juridische zekerheid te geven bij de aanpassing van hun programma's.

De budgettaire impact van deze maatregel is beperkt. Per verrichting zal het verschil, afhankelijk van het soort toegepaste taks of recht, ten hoogste 0,07 tot 0,2 frank bedragen. Het totale verlies voor de Schatkist wordt geraamd op ongeveer 600.000 frank per jaar. Alle beoogde taken samen brachten in 1997 meer dan 11 miljard frank op. De daling van de opbrengst zou bijgevolg 0,005% bedragen.

Het wetsontwerp heeft het voorwerp uitgemaakt van raadpleging van de Belgische Vereniging van Banken en de Beurs van Brussel. Alle betrokkenen hebben hun goedkeuring gehecht aan de voorliggende tekst.

Het advies van de Raad van State had vooral betrekking op de redactie van de tekst van het wetsontwerp en op de datum van inwerkingtreding. Alle voorstellen van de Raad van State werden opgenomen in de voorgestelde tekst.

De ingeroepen hoogdringendheid wordt verantwoord door het feit dat deze wetswijziging van kracht moet worden vóór 1 januari 1999, datum van invoering van de euro, en dat de financiële instellingen over de nodige tijd moeten kunnen beschikken om hun informaticasystemen aan te passen.

II. DISCUSSION ET VOTE

M. Pieters demande si le mode de calcul des intérêts, par quinzaine, sera abandonné par suite des dispositions que le projet de loi à l'examen prévoit pour le calcul des intérêts à acquitter en vertu du Code des droits de succession.

Il constate également que les calculs automatisés effectués par le ministère des Finances le sont toujours sur la base de 360 jours par an. Pourquoi l'administration ne peut-elle prendre en compte le nombre réel de jours que compte une année, à la différence des organismes financiers du secteur privé?

Le ministre précise que le mode de calcul des intérêts, par quinzaine, ne figure que dans le Code des droits de succession (art. 82). Un programme informatique est mis à disposition pour les besoins de ce calcul dans les bureaux chargés de la perception des droits de succession. L'administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines n'a cependant pas demandé que la disposition concernée soit modifiée à l'occasion de l'introduction de l'euro.

Le Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe ainsi que le Code des taxes assimilées au timbre prévoient - en principe - que les intérêts sont calculés selon les règles applicables en matière civile. Il s'ensuit qu'un mois est généralement compté pour 30 jours et une année, pour 360 jours. En raison de l'automatisation, il peut effectivement être souhaitable d'harmoniser les dispositions relatives au calcul des intérêts contenues dans les différents codes fiscaux afin, par exemple, d'effectuer ce calcul en fonction des jours civils. Il ne serait cependant pas vraiment opportun de procéder à une harmonisation partielle portant sur les Codes visés dans le projet à l'examen, dans la mesure où cela risquerait de retarder l'adoption du projet de loi, et dès lors, de compromettre l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} janvier 1999.

L'administration des Affaires fiscales réexaminera le problème en tenant compte des usages qui prévalent dans le domaine financier. Pour être complet, il convient encore de souligner que certains aspects ayant trait au calcul des intérêts sont réglés par la loi du 30 octobre 1998 relative à l'euro, plus particulièrement par son article 7. En exécution de cet article, l'arrêté royal du 26 novembre 1998 a déterminé les nouveaux taux d'intérêts se substituant aux taux BIBOR et aux taux de référence utilisés couramment par la Banque nationale et l'Institut de réescompte et de garantie.

II. BESPREKING EN STEMMING

De heer Pieters vraagt of de tot nu toe gehanteerde wijze van intrestberekening, per periode van 15 dagen, zal komen te vervallen als gevolg van de bepalingen van het wetsontwerp die betrekking hebben op de berekening van de interesten in het Wetboek van de Successierechten.

Hij stelt eveneens vast dat de geautomatiseerde berekeningen van het ministerie van Financiën nog steeds gebeuren op basis van een aantal van 360 dagen per jaar. Waarom kan het bestuur geen rekening houden met het echte aantal dagen in een jaar, wat privé financiële instellingen blijkbaar wel kunnen?

De minister preciseert dat de berekeningswijze van de interest, per periode van vijftien dagen, enkel in het Wetboek van de Successierechten (artikel 82) voorkomt. Voor die berekening staat aan de kantoren belast met de invordering van de successierechten een computerprogramma ter beschikking. De administratie van de BTW, Registratie en Domeinen heeft evenwel niet verzocht om de desbetreffende bepaling naar aanleiding van de invoering van de euro te wijzigen.

Het Wetboek van registratie-, hypotheek- en griffierechten en het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen schrijven - in principe - de berekening van de interesten voor volgens de regels in burgerlijke zaken. Dit houdt in dat meestal een maand voor dertig dagen wordt gerekend en een jaar voor 360 dagen. Vanuit automatiseringsoverwegingen kan het inderdaad aangewezen zijn de voorschriften inzake interestberekening in de verschillende fiscale wetboeken te harmoniseren teneinde die, bijvoorbeeld, volgens de kalenderdagen te laten verlopen. Dergelijke harmonisering partieel doorvoeren voor de wetboeken waarvan sprake in het wetsontwerp, is minder aangewezen omdat dit de parlementaire behandeling van het wetsontwerp kan vertragen met bijbehorend risico dat de wet niet op 1 januari 1999 in werking kan treden.

De Administratie van Fiscale zaken zal het probleem verder onderzoeken rekening houdend met wat gebruikelijk is in financiële aangelegenheden. Volledigheidshalve dient er nog op gewezen te worden dat een aantal aspecten met betrekking tot de interestberekening zijn geregeld in de wet van 30 oktober 1998 betreffende de euro, meer bepaald in artikel 7. Overeenkomstig dat artikel werd in het koninklijk besluit van 26 november 1998 bepaald welke nieuwe rentevoeten in de plaats komen van de BIBOR en van de courant gehanteerde referentierentvoeten van de Nationale Bank en het Herdisconterings- en Waarborginstituut.

*
* *

Les articles 1er à 11 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

H. SCHOETERS

Le président,

M. DIDDEN

*
* *

De artikelen 1 tot en met 11 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

H. SCHOETERS

De voorzitter,

M. DIDDEN