

- 1782 / 11 - 98 / 99

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998-1999 (*)

16 NOVEMBRE 1998

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1999

NOTES DE POLITIQUE GENERALE
du Ministère de l'Intérieur (13)
pour l'année budgétaire 1999 (**)

TABLE DES MATIERES

	Page
I. LA POLITIQUE DE SECURITE POLICIERE	5
I.1. INTRODUCTION	5
I.2. SE CHARGER DE LA POLICE SIGNIFIE PLUS QUE DE PRENDRE LA POLICE EN CHARGE	6
I.2.1. Se charger de la sécurité de la société	6
I.2.2. La réorganisation des services de police et l'amélioration de la coordination entre les servi- ces de police	7

Voir :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Budget des dépenses.
- N°s 2 et 3 : Justifications.
- N°s 4 à 10 : Notes de politique générale.

(*) Cinquième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le Vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur et le secrétaire d'Etat à la Sécurité adjoint au ministre de l'Intérieur ont transmis les notes de politique générale de leur département.

- 1782 / 11 - 98 / 99

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998-1999 (*)

16 NOVEMBER 1998

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1999

BELEIDSNOTA'S
van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (13)
voor het begrotingsjaar 1999 (**)

INHOUD

	Blz.
I. HET POLITIONELE VEILIGHEIDSBELEID	5
I.1. INLEIDING	5
I.2. DE POLITIEZORG IS MEER DAN ZORG VOOR DE POLITIE	6
I.2.1. De zorg voor een veilige samenleving	6
I.2.2. De reorganisatie van de politiediensten en de verbetering van de coördinatie tussen de poli- tiediensten	7

Zie :

- 1782 - 98 / 99 :

- N° 1 : Uitgavenbegroting.
- N°s 2 en 3 : Verantwoordingen.
- N°s 4 tot 10 : Beleidsnota's.

(*) Vijfde zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers hebben de Vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en de staatssecretaris voor Veiligheid, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken de beleidsnota's van hun departement overgezonden.

I.2.2.1. Coopération transfrontalière	10	I.2.2.1. Grensoverschrijdende samenwerking	10
I.2.3. Lignes de force relatives à la sécurité préventive	12	I.2.3. De krachtlijnen inzake preventieve veiligheid	12
I.2.3.1. Actions préventives concrètes afin de combattre les phénomènes d'insécurité	13	I.2.3.1. Effectieve preventieve aanpak van een aantal onveiligheidsfenomenen	13
I.2.3.1.1. La lutte contre la drogue	13	I.2.3.1.1. Drugpreventie	13
I.2.3.1.2. La lutte contre le « hooliganisme »	14	I.2.3.1.2. Bestrijding van het voetbalgeweld	14
I.2.3.2. Les contrats de sécurité, de société et les contrats de prévention	15	I.2.3.2. De veiligheids-, samenlevings- en de preventiecontracten	15
I.2.3.2.1. Les contrats de sécurité et de société	15	I.2.3.2.1. De veiligheids- en samenlevingscontracten	15
I.2.3.2.2. Les contrats de prévention	19	I.2.3.2.2. De preventiecontracten	19
I.2.3.3. Une sécurité accrue dans une société multiculturelle	22	I.2.3.3. Een veilige multiculturele samenleving	22
I.2.3.4. Le Secrétariat Permanent à la politique de Prévention	22	I.2.3.4. Het Vast Secretariaat voor Preventiebeleid	22
I.2.3.5. Concertation avec les régions et les communautés	23	I.2.3.5. Overleg met de gewesten en de gemeenschappen	23
I.2.4. Services de police plus effectifs et plus efficaces	24	I.2.4. Effectievere en efficiëntere politiediensten	24
I.2.4.1. Normes minimales pour la police communale	24	I.2.4.1. Minimale normen voor de gemeentepolitie	24
I.2.4.2. Services de police communale à part entière ...	25	I.2.4.2. Volwaardige gemeentelijke politiezorg	25
I.2.4.3. Recrutement et formation à la police communale et à la gendarmerie	26	I.2.4.3. Aanwerving en opleiding van de gemeentepolitie en de rijkswacht	26
I.2.4.4. La modernisation des services de police	31	I.2.4.4. Modernisering van de politiediensten	31
I.2.4.4.1. Généralités	31	I.2.4.4.1. Algemeen	31
I.2.4.4.2. La gendarmerie	31	I.2.4.4.2. De rijkswacht	31
I.2.4.4.3. La police communale	33	I.2.4.4.3. De gemeentepolitie	33
I.2.4.5. Statut disciplinaire	34	I.2.4.5. Tuchtstatuut	34
I.3. LE SECTEUR DES ENTREPRISES DE GARDIENNAGE ET DE SECURITE ET LES DETECTIVES PRIVES	35	I.3. DE SECTOR VAN DE BEWAKINGS- EN BEVEILIGINGSONDERNEMINGEN EN DE PRIVE-DETECTIVES	35
I.3.1. Les entreprises de gardiennage et de sécurité	36	I.3.1. De bewakings- en beveiligingsondernemingen	36
I.3.2. Les détectives privés	37	I.3.2. De privé-detectives	37
I.3.3. Plateforme de concertation permanente — Sécurité des entreprises	37	I.3.3. Permanent Overlegplatform Bedrijfsbeveiliging	37
II. SECURITE NON POLICIERE	37	II. NIET-POLITIONELE VEILIGHEID	37
II.1. APERCU GENERAL	37	II.1. ALGEMEEN OVERZICHT	37
II.2. PROTECTION CIVILE	37	II.2. CIVIELE BESCHERMING	37
II.2.1. Organisation du corps : déconcentration des unités permanentes	37	II.2.1. Organisatie van het korps : deconcentratie van de permanente eenheden	37
II.2.1.1. Unités permanentes complémentaires	37	II.2.1.1. Complementaire permanente eenheden	37
II.2.1.2. Postes avancés de volontaires	38	II.2.1.2. Vooruitgeschoven vrijwilligersposten	38
II.2.2. Personnel	38	II.2.2. Personeel	38
II.2.2.1. Revalorisation du statut et des interventions des volontaires	38	II.2.2.1. Herwaardering van het statuut en de interventies van de vrijwilligers	38
II.2.2.2. Formation des agents	39	II.2.2.2. Opleiding van het personeel	39
II.3. LES SERVICES D'INCENDIE	39	II.3. DE BRANDWEERDIENSTEN	39
II.3.1. Organisation	39	II.3.1. Organisatie	39
II.3.2. Statut du personnel	39	II.3.2. Statuut van het personeel	39
II.3.3. Formation	40	II.3.3. Opleiding	40
II.3.4. Matériel	40	II.3.4. Materieel	40
II.3.5. Prévention	40	II.3.5. Preventie	40
II.3.6. Inspection	40	II.3.6. Inspectie	40

II.4. PLANS D'URGENCE	40	II.4. NOODPLANNEN	40
II.4.1. Cadre général	40	II.4.1. Algemeen kader	40
II.4.2. Plans spécifiques	41	II.4.2. Specifieke plannen	41
II.4.3. Information du public	41	II.4.3. Informatie van het publiek	41
II.4.4. Information des intervenants et des autorités concernées	42	II.4.4. Informatie van de interveniënten en de betrokken overheden	42
II.5. PROJET RINSIS	42	II.5. PROJECT NATINUL	42
II.6. FONDS SEVESO	43	II.6. SEVESO-FONDS	43
III. REFORMES INSTITUTIONNELLES	43	III. INSTITUTIONELE WETGEVING	43
III.1. LA LEGISLATION COMMUNALE	43	III.1. GEMEENTEWETGEVING	43
III.1.1. Modification de l'article 14 <i>bis</i> de la nouvelle loi communale	43	III.1.1. Wijziging artikel 14 <i>bis</i> van de Nieuwe Gemeentewet	43
III.1.2. Modification de l'article 138 de la nouvelle loi communale	44	III.1.2. Wijziging artikel 138 van de Nieuwe Gemeentewet	44
III.1.3. Modification de l'article 145 de la nouvelle loi communale	44	III.1.3. Wijziging artikel 145 van de nieuwe gemeentewet	44
III.2. UNE REFORME PHASEE DU CONTEN-TIEUX ADMINISTRATIF	45	III.2. EEN GEFASEERDE HERVORMING VAN HET ADMINISTRATIEF CONTENTIEUX	45
III.3. LA DEMOCRATISATION DES PROVINCES ..	46	III.3. DEMOCRATISERING VAN DE PROVINCIES ..	46
III.4. LE CONSEIL D'ETAT	47	III.4. DE RAAD VAN STATE	47
III.5. FUNERAILLES ET SEPULTURES	47	III.5. BEGRAAFPLAATSEN EN LIJKBEZORGING ..	47
III.6. VOTE AUTOMATISE	48	III.6. GEAUTOMATISEERDE STEMMING	48
III.7. FISCALITE COMMUNALE ET PROVINCIA-LE	48	III.7. GEMEENTELIJKE EN PROVINCIALE FIS-CALITEIT	48
III.8. LA LEGISLATION ELECTORALE	49	III.8. KIESWETGEVING	49
III.8.1. Codification	49	III.8.1. Codificatie	49
III.8.2. Recensement décennal de la population	49	III.8.2. Tienjaarlijkse volkstelling	49
III.8.3. Modifications à la législation électorale	50	III.8.3. Wijzigingen van de kieswetgeving	50
III.9. EVALUATION DE LA LEGISLATION	50	III.9. WETSEVALUATIE	50
III.10. CHARTES DE BASE DE LA PUBLICITE DE L'ADMINISTRATION ET DES MEDiateURS ..	52	III.10. BASISCHARTERS OPENBAARHEID VAN BESTUUR EN OMBUDSMANNEN	52
IV. POLITIQUE D'IMMIGRATION	52	IV. MIGRATIEBELEID	52
IV.1. UNE FORTE AUGMENTATION DU NOM-BRE DE DEMANDEURS D'ASILE	52	IV.1. EEN STERKE STIJGING VAN HET AANTAL ASIELZOEKERS	52
IV.2. LA COMMISSION SENATORIALE DE L'IN-TERIEUR	53	IV.2. DE SENAATCOMMISSIE BINNENLANDSE ZAKEN	53
IV.3. LES LIGNES DE FORCE	53	IV.3. DE KRACHTLIJNEN	53
IV.4.1. La politique d'asile	54	IV.4.1. Het asielbeleid	54
IV.4.2. La politique de régularisation	56	IV.4.2. Het regularisatiebeleid	56
IV.4.3. Les illégaux	57	IV.4.3. Illegalen	57
IV.4.4. La politique d'éloignement	58	IV.4.4. Uitwijzingsbeleid	58
IV.4.4.1. Généralités	58	IV.4.4.1. Algemeen	58
IV.4.4.2. Les centres fermés	59	IV.4.4.2. De gesloten centra	59
IV.4.5. Prestations de service	61	IV.4.5. Dienstverlening	61
IV.4.6. Problèmes spécifiques	62	IV.4.6. Specifieke problemen	62
IV.4.6.1. Mineurs non accompagnés	62	IV.4.6.1. Niet-begeleide minderjarigen	62
IV.4.6.2. Les femmes	63	IV.4.6.2. Vrouwen	63
IV.4.7. Le commissaire spécial	63	IV.4.7. De bijzondere commissaris	63

V. SECURITE NUCLEAIRE ET RADIOPROTECTION	64
V.1. CONTEXTE INTERNATIONAL	64
V.2. CREATION DE L'AGENCE FEDERALE POUR LE CONTROLE NUCLEAIRE	65
V.3. ASSURANCE DE LA SECURITE DES INS- TALLATIONS NUCLEAIRES	66
V.4. SURVEILLANCE RADIOLOGIQUE ET PLA- NIFICATION D'URGENCE NUCLEAIRE	67
V.5. LA RADIOPROTECTION	68

V. NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBE- SCHERMING	64
V.1. INTERNATIONALE CONTEXT	64
V.2. OPRICHTING VAN HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR NUCLEAIRE CON- TROLE	65
V.3. HET VERZEKEREN VAN DE VEILIGHEID VAN DE KERNINSTALLATIES	66
V.4. HET RADIOLOGISCH TOEZICHT EN DE NUCLEAIRE NOODPLANNING	67
V.5. STRALINGSBESCHERMING	68

I. — LA POLITIQUE DE SECURITE POLICIERE

I.1. INTRODUCTION

Assurer la sécurité de la population est une des tâches les plus importantes de l'autorité. Il importe de se rendre compte que la notion de sécurité (ou le sentiment d'insécurité) couvre plusieurs domaines. Un sentiment d'insécurité peut être attribué à différentes causes: troubles provoqués par des guerres, la violence physique ou psychique, la criminalité, la dualité de la société, le terrorisme, le trafic de drogues et la délinquance induite par les besoins d'argent des consommateurs de drogues, les catastrophes... La peur ou l'inquiétude peuvent, d'une part, être dues à des raisons personnelles, tout comme d'autre part, elles peuvent être le fruit d'un phénomène de peur collective difficile à expliquer.

Un état de droit démocratique n'a des chances de survie que dans la mesure où l'autorité veille à ce que chaque individu ou groupe soit le plus possible préservé d'incidents ou d'inconvénients qui peuvent porter préjudice à la personne, à la communauté ou aux biens.

Une grande partie de cette tâche — assurer la sécurité — relève des compétences du Ministre de l'Intérieur. L'accent sera par-dessus tout mis sur la sécurité policière, étant donné que la sécurité non policière relève essentiellement de la compétence du Secrétaire d'Etat à la Sécurité.

La préoccupation en matière de police concerne tant la façon dont l'autorité fait intervenir les services de police que la mesure dans laquelle elle le fait, permet l'usage de la contrainte et prend des mesures pour préserver l'ordre public. Sur ce plan, il est primordial de garantir, si nécessaire par des mesures coercitives, la réalisation maximale des droits et des libertés de la population, tels que celle-ci les interprète, et pour autant que cette interprétation soit basée sur une certaine acceptation sociale, même si cela implique, que pour ce faire un certain nombre de règles contraignantes pour la liberté doit être imposé. La continuité d'une société démocratique ne peut être garantie que dans la mesure où des devoirs de citoyenneté ont été fixés en rapport desquelles les droits et libertés peuvent s'exercer. Ces devoirs servent la liberté des autres justiciables et l'ordre social qui en découle.

Il est donc clair que « la préservation de l'ordre public » — un terme qui souligne l'aspect évolutif, contrairement à la notion statique du « maintien de l'ordre public » — est plus large que la responsabilité des services de police ou l'intervention de la police et se rapporte également à d'autres aspects importants de la politique des autorités administratives en cette matière.

La politique en matière de police du Ministre de l'Intérieur se situe dans cette zone de tension entre la réalisation maximale des droits et des libertés des

I. — HET POLITIONELE VEILIGHEIDSBELEID

I.1. INLEIDING

Eén van de belangrijkste taken van de overheid is de zorg voor de veiligheid van de bevolking. Het is daarbij van belang in te zien dat het begrip veiligheid (of de « angst voor onveiligheid ») vele ladingen dekt. Een gevoel van onveiligheid kan verschillende redenen hebben: onrust door oorlogen, fysiek of psychisch geweld, criminaliteit, dualiteit van de samenleving, terrorisme, drughandel en de misdaad die voortvloeit uit de geldnood van de druggebruikers, rampen,... Daarbij kan de angst of onrust enerzijds zowel uit louter persoonlijke redenen zijn ontstaan, als anderzijds te maken hebben met een ingewikkeld en moeilijk te verklaren fenomeen van collectieve angst.

Een democratische rechtsstaat heeft slechts overlevingskansen in zoverre de overheid er zorg voor draagt elk individu of groepering zoveel mogelijk te vrijwaren van incidenten of ongemakken die de persoon, de gemeenschap of de goederen kunnen aantasten.

Een belangrijk aandeel van deze taak — de zorg voor veiligheid — behoort tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken. Het hoofdaccent ligt hierbij op de politieke veiligheid, aangezien de niet-politieke voornamelijk aan de Staatssecretaris voor de Veiligheid werd toevertrouwd.

De politiezorg betreft de wijze waarop en de mate waarin de overheid de politiediensten inzet, het gebruik van dwang toelaat en maatregelen neemt om de openbare orde te vrijwaren. Centraal hierin staat de plicht om, desnoods met dwangmaatregelen, een maximale realisatie van de rechten en vrijheden van de bevolking, zoals zij deze invullen en voor zoverre deze invulling op een zekere maatschappelijke aanvaarding berust, te waarborgen, ook als dit inhoudt dat daarvoor een aantal dwingende regels inzake vrijheid moeten worden opgelegd. De continuïteit van een democratische samenleving kan slechts worden gegarandeerd in zoverre er burgerplichten zijn vastgelegd overeenkomstig welke de rechten en vrijheden uitgeoefend kunnen worden. Deze plichten dienen de vrijheid van de andere rechtsgenoten en de daarmee gepaard gaande maatschappelijke orde.

Duidelijk hierbij wordt dat « het vrijwaren van de openbare orde » — een term die het evolutieve aspect benadrukt in tegenstelling tot het statische « handhaven van de openbare orde » — ruimer is dan enkel de zorg over de politiediensten of het politieel optreden, maar tevens andere belangrijke aspecten van het bestuurlijk optreden in deze aangelegenheden betreft.

Het is in dit spanningsveld tussen het maximaal realiseren van de rechten en vrijheden van de burgers en de dwangmatigheden van hun plichten, dat

citoyens et les contraintes de leurs devoirs, afin de garantir un déroulement ordonné de la vie sociale.

Dans ce domaine — lequel n'est pas sans importance — le Ministre de l'Intérieur est en outre compétent pour ce qui est parfois appelé de façon erronée les « polices privées », à savoir, les entreprises de gardiennage et de sécurité et les détectives privés. De façon erronée, parce qu'un aspect essentiel d'un service de police est précisément qu'il s'agit d'un service public et que la privatisation de la police est exclue à cause des missions spéciales et délicates à effectuer.

Les personnes qui travaillent pour ces entreprises ou qui concluent des contrats comme détective privé, n'ont pas de compétence de police et ne peuvent donc intervenir en tant que policier. Elles ont aussi un certain nombre de compétences bien définies qui se rapprochent fortement des tâches de police, qui leur sont même complémentaires, et qui, pour cette raison, doivent être soumises à un contrôle et à une régulation stricts.

Bien qu'il y ait des points communs entre ces deux domaines, il serait erroné de classer la problématique des entreprises de gardiennage et de sécurité et celle des détectives privés dans le chapitre sur la politique en matière de police.

I.2. SE CHARGER DE LA POLICE SIGNIFIE PLUS QUE DE PRENDRE LA POLICE EN CHARGE

I.2.1. Se charger de la sécurité de la société

On fait souvent remarquer que beaucoup de personnes sont confrontées à des sentiments importants d'inquiétude : on parle d'un « sentiment d'insécurité » accru au sein de la population. Tout d'abord, Il est important de ne pas s'inscrire aveuglément dans une telle généralisation de la problématique. Plusieurs notions sont confondues ou utilisées hors de leur contexte. Il y a une immense différence entre la peur, l'inquiétude, l'insécurité et le souci. Le degré d'implication personnelle dans certaines formes de criminalité est déterminant pour le sentiment qu'on en garde. Certaines formes spécifiques de criminalité aboutiront souvent à une grande implication personnelle et aboutiront donc à des sentiments de peur concrets, tandis que la délinquance dans un sens plus abstrait, mène à une implication personnelle faible et donc plutôt à une sorte d'inquiétude. On tient trop peu compte du fait que, souvent, il ne s'agit pas d'un sentiment de « peur » mais bien d'une « inquiétude » à l'égard de la criminalité. De plus, cette soi-disant « peur de la criminalité » est beaucoup plus répandue que la criminalité, elle-même. Il faut donc voir le problème dans ses justes proportions.

Alors qu'il faut réellement combattre des sentiments tels que la peur ou l'insécurité en agissant sur leurs causes, il y a plutôt lieu de regarder des senti-

het politiebeleid van de Minister van Binnenlandse Zaken zich situeert met het oogmerk het ordelijk verloop van het gemeenschapsleven te garanderen.

Hierbij aansluitend — en van een niet te verwaarlozen belang — heeft de Minister van Binnenlandse Zaken tevens de bevoegdheid over wat soms verkeerdelijk de « privé-politie » wordt genoemd : de bewakings- en beveiligingsondernemingen en de privé-detectives. Verkeerdelijk omdat een wezenlijk aspect van een politiedienst juist is dat het een openbare dienst is en privatisering van de politie wegens de bijzondere en delicate opdrachten uitgesloten is. Personen die voor deze ondernemingen werken of als privé-detective contracten afsluiten bezitten geen politionele bevoegdheid en kunnen niet als dusdanig optreden. Ze hebben wel een aantal nauwkeurig omschreven bevoegdheden die nauw aanleunen bij de politietaken en daaraan zelfs complementair zijn, en dus om die reden sterk moeten gereguleerd en gecontroleerd worden.

Ook al zijn er raakvlakken tussen deze twee domeinen, het zou verkeerd zijn de problematiek van de bewakings- en beveiligingsondernemingen en de privé-detectives bij het politiebeleid in te delen.

I.2. DE POLITIEZORG IS MEER DAN ZORG VOOR DE POLITIE

I.2.1. De zorg voor een veilige samenleving

Er wordt dikwijls op gewezen dat veel mensen met behoorlijk wat gevoelens van onrust geconfronteerd worden : men spreekt van een verhoogd « onveiligheidsgevoelen » bij de bevolking. Het is om te beginnen belangrijk niet blindelings aan een dergelijke veralgemening van de problematiek deel te nemen. Een aantal begrippen worden verward of uit hun context gehaald. Er is een immens verschil tussen angst, onrust, onveiligheid en bezorgdheid. De mate van persoonlijke betrokkenheid bij vormen van criminaliteit is bepalend voor het gevoel dat men er aan overhoudt. Sommige specifieke vormen van criminaliteit zullen vaker samengaan met een sterke persoonlijke betrokkenheid en dus resulteren in concrete angstgevoelens, terwijl misdrijven in meer abstracte zin vaker zullen samengaan met een geringe persoonlijke betrokkenheid en dus eerder aanleiding zullen geven tot een vorm van verontrusting. Men houdt al te weinig rekening met het feit dat het in veel gevallen niet gaat over een « angst » maar over een « bezorgdheid » voor criminaliteit. Daarenboven komt die zogenaamde « angst voor criminaliteit » veel vaker voor dan de criminaliteit zelf. Het probleem moet dus binnen zijn juiste proportie worden gezien.

Terwijl gevoelens als angst of onveiligheid daadwerkelijk moeten bestreden worden door op hun oorzaken in te werken, moeten gevoelens als bezorgd-

ments tels que l'inquiétude comme un réflexe humain normal. Ce dernier point contribue au fait que tout le monde se sent responsable pour sa propre sécurité quotidienne et celle de son concitoyen.

Ce double objectif doit être atteint par le biais d'un modèle de coordination adéquat pour les services de police, en mettant l'accent sur les initiatives qui mettent la prévention de la criminalité en exergue et en recherchant des services de police plus effectifs et plus efficaces. Ce dernier objectif sera rencontré par la création d'une toute nouvelle structure de police qui verra le jour à la suite de l'« accord octopartite » entre les partis du gouvernement et quatre partis démocratiques de l'opposition qui ont opté pour l'organisation d'un service de police intégré à deux niveaux et qui ont introduit une proposition à la Chambre des représentants (Doc. Parl., Chambre, 1998-1999, n° 1676/1).

1.2.2. La réorganisation des services de police et l'amélioration de la coordination entre les services de police

Suite aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire sur la manière dont l'enquête, dans ses volets policiers et judiciaires, a été menée dans l'affaire Dutroux-Nihoul et consorts, et qui concernent la structure du paysage policier en Belgique, le gouvernement a élaboré avec quatre partis démocratiques de l'opposition un plan de réorganisation de la police qui repose sur les axes suivants :

— Les services de police seront mieux intégrés. Au niveau fédéral, par un regroupement des services de la police judiciaire près les parquets et des services de la gendarmerie et, au niveau local, par la création d'une seule police zonale, qui va de pair avec un pouvoir renforcé du bourgmestre;

— Les pouvoirs de direction sur les services de police exercés par les autorités responsables, qui sont, au niveau local, le bourgmestre pour la police administrative et le procureur du Roi pour les aspects judiciaires, et au niveau fédéral, le ministre de l'Intérieur, le ministre de la Justice et le Collège des Procureurs généraux (en tenant compte de la création d'un parquet fédéral), seront renforcés;

— Les services de police seront mieux contrôlés, par le Comité P qui fera l'objet d'une réforme en concertation conjointe entre les partenaires de l'accord octopartite, par un nouvel organe spécifique pour le contrôle extérieur de l'information, par l'inspection générale qui contrôlera tant les corps locaux que la police fédérale et par le conseil fédéral de police. Il existera évidemment encore au sein de chaque corps une inspection interne et le contrôle sera également partiellement assuré par les autorités de police.

heid eerder als een normale menselijke reflex beschouwd worden. Dit laatste draagt er toe bij dat elkeen geresponsabiliseerd wordt voor de noodzakelijke dagdagelijkse zorg voor veiligheid voor zichzelf en zijn medemens.

Deze dubbele doelstelling dient bereikt te worden door een geschikt coördinatiemodel voor de politiediensten, door de klemtoon te leggen op specifieke assen inzake preventie en door te streven naar meer effectieve en meer efficiënte politiediensten. Aan deze laatste doelstelling wordt tegemoetgekomen door de creatie van een totaal nieuwe politiestructuur die er zal komen als gevolg van het zogenaamde « Octopusoverleg » tussen de regeringspartijen en vier democratische oppositiepartijen die geopteerd hebben voor de organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus en daartoe op 15 juli 1998 een voorstel hebben neergelegd bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers (Parlement St., Kamer, 1998-1999, n° 1676/1)

1.2.2. De reorganisatie van de politiediensten en de verbetering van de coördinatie tussen de politiediensten

Aansluitend op de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie over de manier waarop het onderzoek, in het politionele en het gerechtelijke luik, gevoerd werd in de zaak Dutroux-Nihoul en consorten en die betrekking hebben op de structuur van het politielandschap in België, heeft de Regering samen met vier democratische oppositiepartijen een plan tot reorganisatie van de politie uitgewerkt dat op volgende hoofdlijnen berust :

— De diensten worden beter geïntegreerd. Op federaal niveau zal dat gebeuren door een hergroepering van de diensten van de gerechtelijke politie bij de parketten en de diensten van de rijkswacht en op plaatselijk niveau door de creatie van één zonale politie, samengaand met de toekenning van versterkte bevoegdheden aan de burgemeester;

— de leiding over de politiediensten door de verantwoordelijke overheden, op lokaal niveau, de burgemeester voor de bestuurlijke politie en de procureur des Konings voor de gerechtelijke aspecten, en, op federaal niveau, de Minister van Binnenlandse Zaken, de Minister van Justitie en het College van Procureurs-Generaal (rekening houdend met de creatie van een federaal parket) zal worden versterkt;

— er zal een beter toezicht komen op de diensten. Door het Comité P dat zal worden hervormd in gezamenlijk overleg tussen de octopuspartners, door een nieuw specifiek controleorgaan op de informatie voorgezeten door een magistraat, door de algemene inspectie die zowel de zonale korpsen als de federale politie zal inspecteren en door de federale politieraad. Uiteraard is er ook nog binnen elk korps een interne inspectie en wordt het toezicht voor een stuk ook verzekerd door de politieoverheden.

— Les services de police zonale et fédérale seront mieux outillés et équipés, et ce de manière équivalente;

— La complémentarité entre la politique fédérale de sécurité et les politiques locales de sécurité sera renforcée. Ainsi, la proposition de loi prévoit par exemple une harmonisation constante des plans de sécurité zonaux avec le plan de sécurité national.

Ces cinq principes se traduisent par une structure intégrée à deux niveaux avec un degré élevé de collaboration, d'intégration et la création de liens fonctionnels performants entre les deux niveaux. C'est un modèle qui vise également les intérêts communaux, tout en offrant la garantie aux autorités fédérales que leur politique de sécurité sera efficacement et effectivement réalisée grâce aux nombreux instruments qu'offre l'Accord Octopartite aux autorités fédérales. Nous pensons ici à l'établissement au niveau fédéral de normes minimales pour l'effectif du personnel opérationnel, administratif et logistique de la police locale; l'établissement de normes budgétaires minimales auxquelles la zone devra se tenir et qui pourront être dépassées si nécessaire par un mécanisme efficace de contrôle spécifique; un droit de réquisition performant de la police locale aux mains du fédéral; la possibilité d'émettre des directives contraignantes afin de garantir que la police locale effectuera également certaines missions fédérales; l'exercice subsidiaire des compétences du bourgmestre par le gouverneur ou le ministre de l'Intérieur lorsque le premier n'assume pas ses responsabilités, que ce soit volontairement ou pas, lorsque le trouble de l'ordre public s'étend sur le territoire de plusieurs communes ou même lorsque l'événement n'est localisé que dans une seule commune, mais que l'intérêt général nécessite une intervention fédérale, etc.

Tous ces mécanismes sont indispensables par le fait que les autorités fédérales ne disposeront plus de leurs propres brigades territoriales de gendarmerie pour l'exécution de leurs tâches fédérales mais qu'elles devront au contraire faire appel aux corps de police locale sur lesquels elles n'ont aucune autorité hiérarchique.

C'est au niveau de la zone, qui sera composée de une ou plusieurs communes, que la politique de sécurité sera déterminée par le(s) bourgmestre(s) et le procureur du Roi, chacun pour ce qui concerne ses compétences, et ce au sein du conseil de sécurité zonal.

Dans les zones pluricommunales, les compétences du conseil communal en matière d'organisation et de gestion du corps de police locale seront exercées par un conseil de police qui sera proportionnellement composé de membres du conseil communal des différentes communes qui forment ensemble la zone pluricommunale, sur base de leur population respective. Dans les zones composées d'une seule commune, les

— de zonale en federale politiediensten zullen beter worden uitgerust, en zulks op gelijkwaardige wijze;

— de complementariteit tussen het federaal veiligheidsbeleid en dat van de gemeenten zal worden versterkt. Zo voorziet het wetsvoorstel bijvoorbeeld in een voortdurende afstemming van de zonale veiligheidsplannen met het nationaal veiligheidsplan.

Die principes komen tot uiting in een geïntegreerde structuur op twee niveaus met een hoge graad van samenwerking en integratie en de installatie van performante functionele banden tussen beide niveau. Het is een model dat tegelijk oog heeft voor de gemeentelijke belangen en de federale overheid de zekerheid biedt dat haar veiligheidsbeleid effectief en efficiënt zal worden aangepakt doordat het Octopusakkoord hiertoe aan die federale overheid een aantal instrumenten biedt. We denken hierbij aan het opleggen vanuit het federale niveau van minimale normen voor het effectief van het operationeel en administratief en logistiek personeel van de lokale politie; het opleggen van minimale begrotingsnormen waaraan de zone zich zal moeten houden en die zo nodig door een efficiënt mechanisme van specifiek toezicht kunnen worden afgedwongen; een performant vorderingsrecht van de lokale politie in handen van het federale; de mogelijkheid om dwingende richtlijnen uit te vaardigen teneinde te garanderen dat de lokale politie ook bepaalde federale opdrachten zal uitvoeren; het subsidiair uitoefenen van de bevoegdheden van de burgemeester door de gouverneur of de minister van Binnenlandse Zaken wanneer de eerste al dan niet vrijwillig zijn verantwoordelijkheid niet opneemt, wanneer de verstoring van de openbare orde zich uitstrekt over het grondgebied van verscheidene gemeenten of wanneer, zelfs wanneer de gebeurtenis slechts in één enkele gemeente is gelokaliseerd, het algemeen belang een federale tussenkomst vereist, enz ...

Al deze mechanismen zijn noodzakelijk nu de federale overheid niet meer over eigen territoriale rijks-wachtbrigades zal beschikken om haar federale taken uit te voeren maar zij daarentegen hiervoor zal aangewezen zijn op de lokale politiekorpsen over wie zijn geen hiërarchisch gezag hebben.

Het is op het niveau van de zone die ofwel uit één gemeente ofwel uit meerdere gemeenten zal bestaan dat het veiligheidsbeleid zal worden vastgelegd door de burgemeester(s) en de procureur des Konings, elk wat zijn bevoegdheden betreft en dit in de zonale veiligheidsraad.

In de meergemeentenzones worden de bevoegdheden van de gemeenteraad inzake organisatie en het beheer van het lokaal politiekorps uitgeoefend door een politieraad die evenredig zal worden samengesteld uit de leden van de gemeenteraad van de verschillende gemeenten die samen de meergemeentenzone vormen, op basis van hun respectievelijke bevolkingscijfers. In de een gemeentezones veran-

compétences du conseil communal restent les mêmes.

Au niveau fédéral, tous les services de police (en ce qui concerne la gendarmerie, les brigades territoriales ne sont pas incluses) et le Service Général d'Appui Policier sont intégrés dans une police fédérale. Un conseil de police fédéral composé tant des autorités de police administrative que judiciaire deviendra l'organe consultatif du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de la Justice et sera entre autres chargé de l'évaluation globale du fonctionnement et de l'organisation de la police fédérale et des services de police locale.

Les services de police locale et fédérale seront outillés de manière comparable. Un même système informatique et de télécommunication facilitera le travail en commun. L'unification de la formation favorisera l'émergence d'une nouvelle génération de fonctionnaires de police. Enfin, un statut commun sera progressivement mis au point pour tous les fonctionnaires de police de manière à rendre une mobilité totale possible, et ce en concertation avec les autorités régionales et les communes.

Par ailleurs, des agents de la police locale seront détachés à des postes importants dans les services de la police fédérale.

La réorganisation proposée par le gouvernement recherche un équilibre entre l'autonomie communale, les compétences des autorités judiciaires et la nécessité d'une politique de sécurité fédérale. Un équilibre, certes délicat, mais praticable doit être dégagé entre le local et le fédéral, entre les missions de police administrative et de police judiciaire, entre le contrôle et les besoins du travail policier, et entre la police de base proche du citoyen, et la police spécialisée. Toujours en ayant comme préoccupation maximale la sécurité du citoyen.

Dans le cadre de l'amélioration de la coordination et de la communication entre les services de police, diverses initiatives seront en outre soutenues :

— Les communes assurant un service de police à part entière (à savoir les communes dont le corps de police répond à la norme minimale de sécurité et qui ont adopté une charte de sécurité dans le cadre de la ZIP actuelle) obtiendront une aide financière unique pour acquérir du matériel utile à la mise en œuvre de la ZIP actuelle. Etant donné que l'on peut considérer que les ZIP actuelles constitueront pour la plupart les futures zones de police, l'objectif n'est certainement pas d'arrêter cette dynamique. Il faudra cependant revoir l'une ou l'autre chose à la lumière de l'accord octopartite et du nouveau calcul d'une norme minimale par zone.

— Dans les prochaines années, on poursuivra le financement du moniteur de sécurité, permettant de mesurer le sentiment de sécurité de la population et son appréciation du fonctionnement des services de police. On affinera également cet instrument indis-

dert er uiteraard niets aan de bevoegdheden van de gemeenteraad.

Op federaal niveau worden alle politiediensten (voor de rijkswacht worden de territoriale brigades daarin niet meegerekend) en de Algemene Politie-steundienst geïntegreerd tot een federale politie. Een federale politieraad waarin zowel bestuurlijke als gerechtelijke politieoverheden zitting hebben zal het adviesorgaan worden van de minister van Binnenlandse Zaken en de minister van Justitie en zal verder onder meer belast worden met de globale evaluatie van de werking en de organisatie van de federale politie en van de lokale politiediensten.

De politiediensten op lokaal en federaal niveau zullen op vergelijkbare wijze worden uitgerust. Gemeenschappelijke informatica en telecommunicatie zullen het samenwerken vergemakkelijken. De eenmaking van de opleiding zal bijdragen tot het ontstaan van een nieuwe generatie van politiemensen. Ten slotte zal een gemeenschappelijk statuut voor alle ambtenaren van politie worden ingesteld, om een totale mobiliteit mogelijk te maken, na overleg met de gemeenten en gewesten.

Bovendien zullen agenten van de zonale politie gedetacheerd worden naar belangrijke posten in de federale politie.

De reorganisatie die wordt voorgesteld streeft naar een evenwicht tussen de gemeentelijke autonomie, de bevoegdheden van de gerechtelijke overheden en de noodzaak aan een federaal veiligheidsbeleid. Een weliswaar delicaat maar werkzaam evenwicht moet ontstaan tussen het lokale en het federale, tussen opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, tussen controle en de behoeften van het politiewerk en, tussen de basispolitie, die dicht bij de burger staat, en de gespecialiseerde politie. Telkens is het doel de maximale zorg om de veiligheid van de bevolking.

In het kader van de verbetering van de coördinatie en de communicatie tussen de politiediensten zullen bovendien diverse initiatieven ondersteund worden :

— De gemeenten die een volwaardige politiezorg verzekeren (dus die gemeenten waarvan het politiekorps beantwoordt aan de minimale veiligheidsnorm en die in het kader van de huidige IPZ en veiligheidscharter hebben aangenomen) zullen een eenmalige financiële hulp kunnen verkrijgen teneinde materiaal dienstig voor de inwerkingstelling van de huidige IPZ aan te schaffen. Gelet op het feit dat er mag worden van uitgegaan dat de huidige IPZ's in grote mate de toekomstige politiezones zullen uitmaken is het niet de bedoeling deze dynamiek stil te leggen. Wel zal in het licht van het octopusakkoord en de nieuwe berekening van een minimale norm per zone één en ander moeten worden herbekeken.

— In de komende jaren zal de financiering van de veiligheidsmonitor worden verder gezet. Dit zal toelaten het veiligheidsgevoel van de bevolking te meten en zijn waardering voor het functioneren van de politiediensten na te gaan. Dit voor de evaluatie van

pensable à l'évaluation des politiques de sécurité locales en appréhendant la dimension « quartier ».

— On poursuivra également les aides aux communes ZIP-Pilotes actuelles afin d'améliorer les moyens de communication et d'information entre les services de police, et ce dans la continuation des efforts déjà entrepris en 1996 et 1997.

— On réalisera une étude approfondie concernant l'intégration structurelle des divers réseaux et produits software utilisé par les services de police et on prendra les mesures nécessaires à la réalisation de l'informatisation commune des services de police. Dans ce cadre, il faut mentionner le projet ASTRID qui se trouve dans un état fort avancé et pour lequel on s'occupe déjà d'une première installation dans la province de Flandre orientale.

— La politique innovante en matière d'hébergement des services de police via des projets de cohabitation des services de police au niveau local dans des bâtiments communs telle qu'elle a été entamée l'année précédente sera dès à présent poursuivie de manière accélérée, vu la nouvelle structure de police. Cette localisation commune des services de police renforcera l'intégration et la coordination de ces services et rendra celle-ci visible pour la population.

I.2.2.1. *La coopération transfrontalière*

Par l'abrogation du contrôle des personnes aux frontières intérieures, la réorganisation des services de police vers une approche internationale a été entamée. Une politique commune relative à l'immigration et l'internationalisation des problèmes du maintien de l'ordre public et de la grande criminalité (y compris le terrorisme) n'ont pas seulement pour conséquence que les services de police doivent intensifier et, si nécessaire, diversifier leur collaboration dans leur propre pays, mais signifie en outre que la collaboration avec d'autres services de police étrangers doit être élaborée et structurée de façon cohérente.

Afin de pouvoir fournir une réponse adéquate aux phénomènes et aux réseaux de criminalité transfrontaliers toujours plus complexes, la coopération entre les services de police doit dépasser le stade des accords mutuels en matière d'échange d'informations. Plus particulièrement, il faut parvenir à une harmonisation de l'organisation opérationnelle des services de police, ainsi que de leur formation, méthodes et équipement, afin que des actions communes deviennent matière courante.

Cette coopération se concrétise un peu plus chaque jour, e.a. dans le troisième pilier du nouveau Traité d'Amsterdam. Il est évident que le ministre de l'Intérieur, conjointement avec son collègue de la Justice,

de lokale veiligheidsbeleid onontbeerlijk instrument zal nog verfijnd worden door de « wijkdimensie » aan toe te voegen.

— De hulp aan de huidige IPZ-pilootgemeenten zal worden verder gezet met het oog op de verbetering van de communicatie- en informatie middelen tussen de politiediensten, en dit in het kader van de voorzetting van de reeds ingezette inspanningen van 1996 en 1997.

— Men zal een diepgaande studie uitvoeren met betrekking tot de structurele integratie van de diverse netwerken en softwareproducten die door de politiediensten gebruikt worden, en de nodige maatregelen zullen genomen worden voor de realisatie van de gemeenschappelijke informatisering van de politiediensten. In dit kader moet melding worden gemaakt van het project ASTRID dat in een reeds vrij ver gevorderd stadium zit en men reeds bezig is met de eerste installaties in de provincie Oost-Vlaanderen.

— Het innoverend beleid inzake de huisvesting van de politiediensten via samenwoningprojecten van de politiediensten op lokaal niveau in gemeenschappelijke gebouwen zoals dat het voorgaande jaar van start in gegaan zal thans, gelet op de nieuwe politiestructuur, versneld worden verder gezet. Deze gemeenschappelijke lokalisatie van de politiediensten zal de integratie en de coördinatie van deze diensten versterken en deze zichtbaar maken voor de bevolking.

I.2.2.1. *Grensoverschrijdende samenwerking*

Met de opheffing van de personencontroles aan de binnengrenzen werd een aanvang gemaakt met de reorganisatie van de politiediensten naar een internationale aanpak toe. Een gemeenschappelijk immigratiebeleid en de internationalisering van de problemen van openbare ordehandhaving en zware criminaliteit (terrorisme inclus) heeft niet alleen tot gevolg dat de politiediensten in eigen land hun samenwerking moeten intensifiëren en desgevallend diversifiëren, maar betekent tevens dat de samenwerking met andere buitenlandse politiediensten verder op een coherente wijze dient te worden uitgebouwd en gestructureerd.

Teneinde een gepast antwoord te kunnen formuleren op de alsmaar complexere grensoverschrijdende criminaliteitsfenomenen en -netwerken, moet de samenwerking tussen de politiediensten het niveau van louter wederzijdse afspraken m.b.t. het uitwisselen van informatie overstijgen — evenwel de vigerende privacywetgeving indachtig blijvend. Meer in het bijzonder moet men komen tot een harmonisering van de operationele organisatie van de politiediensten, evenals hun opleiding, methodes en uitrusting, zodat ook gezamenlijke acties een alledaags gegeven worden.

Deze samenwerking begint heden ten dage alsmaar meer gestalte te krijgen en dit niet in het minst binnen de derde pijler van het Verdrag van Amsterdam. Het is evident dat de Minister van Binnenland-

continuera à s'engager à apporter une contribution constructive à tous les points à l'ordre du jour des réunions internationales, dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme, de l'échange de données concernant l'organisation, l'équipement et la formation des services de police, de la lutte contre la criminalité organisée, de la toxicomanie et de la problématique de l'immigration. La finalisation d'un accord à propos de Eurodac est une priorité absolue.

Dans le même ordre d'idées, on s'appliquera à effectuer une implémentation efficace de la convention Europol. Un travail urgent sera effectué pour la constitution de la cellule Europol nationale qui remplira un rôle important dans l'échange d'informations avec Europol.

L'entrée en vigueur de l'accord de Schengen en 1995 a également signifié un changement fondamental de la vision sur la coopération policière opérationnelle et l'unification. Non seulement le Système d'Information Schengen, par lequel des pays peuvent communiquer directement l'un avec l'autre, permet une nouvelle forme de contrôle efficace sur la législation sur les étrangers, la criminalité et la sûreté de l'état, mais encore la coopération opérationnelle concrète entre les Etats Schengen connaît — elle aussi — un nouvel élan grâce aux accords bilatéraux et multilatéraux conclus récemment et encore à conclure.

Maintenant que les discussions en matière de coopération policière internationale sont, à juste titre, accélérées et que les premiers résultats pratiques sont perceptibles, le Ministre de l'Intérieur tentera de canaliser les discussions internationales dans les directions suivantes :

1. Une évaluation continue des formes de coopération et des accords existant en matière de coopération policière internationale s'impose de telle sorte que l'on puisse rationaliser et que le fonctionnaire de police sur le terrain, principalement dans les régions frontalières soit mieux informé de ses droits et devoirs.

2. Le maximum sera fait pour l'intégration de Schengen dans l'Accord d'Amsterdam.

En se servant du cadre déjà établi par les accords internationaux antérieurs, des accords plus poussés doivent être finalisés avec les pays voisins (accords bilatéraux) où dans certaines régions frontalières ou entre certains corps situés dans la région frontalière.

3. En outre, il est important, de ne pas limiter la coopération policière au terrain géographique de l'U.E., mais également — tenant compte de l'extension imminente de celle-ci — de conclure des accords avec les Pays de l'Europe Centrale et de l'Est. Compte tenu de l'importance de ces pays en tant que pays de transit pour plusieurs formes de criminalité organisée — p.ex. les drogues et la traite des êtres humains — il faut essayer au maximum d'anticiper sur

se Zaken zich, samen met zijn collega van Justitie, blijvend zal inzetten om een constructieve bijdrage te leveren op alle punten die tijdens de internationale bijeenkomsten aan de orde komen inzake de bestrijding van terrorisme en extremisme, de uitwisseling van gegevens over de organisatie, de uitrusting en de opleiding van de politiediensten, de bestrijding van de georganiseerde misdaad, de toxicomanie en de immigratieproblematiek. Het streven naar een akkoord omtrent de Eurodac-conventie is daarbij een absolute prioriteit.

In dezelfde gedachtegang zal geijverd worden voor een efficiënte inwerkingtreding van de Europolconventie. Hiertoe zal dringend werk gemaakt worden van het uitbouwen van de nationale eenheid Europol welke een sleutelrol zal gaan vervullen binnen de informatie-uitwisseling met Europol.

De inwerkingtreding van het Schengenakkoord in 1995 betekende een ommekeer in de visie op operationele politieke samenwerking en eenmaking. Niet alleen maakt het Schengen Informatie Systeem waardoor landen rechtstreeks met elkaar in verbinding staan, een nieuwe efficiënte vorm van controle op de vreemdelingenwetgeving, criminaliteit en staatsveiligheid mogelijk; ook de concrete, operationele samenwerking tussen de Schengenstaten onderling kent een nieuwe impuls dankzij de recent afgesloten en de nog af te sluiten bij- en multilaterale akkoorden.

Nu de discussies over internationale politieverwerking in een stroomversnelling zijn gekomen en de eerste praktische resultaten zichtbaar worden, zal de Minister van Binnenlandse Zaken trachten de internationale discussies verder in de volgende banen te leiden :

1. Een continue evaluatie van de bestaande internationale politieke samenwerkingsvormen en afspraken dringt zich op zodat gerationaliseerd kan worden en het de politieambtenaar op het terrein en vooral in de grensstreken duidelijker wordt wat zijn rechten en plichten zijn.

2. Er dient volop werk te worden gemaakt van de integratie van Schengen in het Verdrag van Amsterdam.

Gebruik makend van het kader dat reeds door voorafgaande internationale afspraken werd gemaakt, moeten verdergaande afspraken met de buurlanden (bilaterale akkoorden) of in bepaalde grensregio's, dan wel tussen bepaalde korpsen in de grensstreek worden gefinaliseerd.

3. Daarenboven is het van belang de politieke samenwerking niet louter en alleen te beperken tot het geografische domein van de E.U., maar — mede met het oog op de nakende uitbreiding ervan — tevens de noodzakelijke afspraken te maken met landen van Midden en Oost-Europa. Gezien het belang van deze landen als transitlanden voor tal van vormen van georganiseerde criminaliteit — zoals drugs en mensenhandel — moet ook hier getracht

les évolutions possibles. C'est pourquoi les Ministres de l'Intérieur et de la Justice, de concert avec leur collègue des Affaires Etrangères, entameront à bref délai les négociations afin de parvenir à un traité en matière policière. Outre les pays PECO précités, d'autres pays tels le Maroc et la Russie seront impliqués dans cet exercice, étant donné le rôle important qu'ils ont à jouer dans le cadre de la lutte intégrée contre la criminalité.

4. Lors de l'exécution des tâches qui s'inscrivent dans une coopération policière internationale, il faut également, en premier lieu, s'assurer que les droits et les libertés des citoyens soient préservés au maximum. Cela signifie que la protection juridique du citoyen doit être la priorité absolue.

I.2.3. Lignes de force relatives à la sécurité préventive

Au cours des dernières années, cette politique spécifique de prévention a été un des objectifs principaux du Ministre de l'Intérieur.

Il reste dans les intentions du Ministre de l'Intérieur de poursuivre les efforts déjà fournis, de mieux les étayer et d'élaborer de nouvelles initiatives.

La prévention de la criminalité ne se limite pas à la recherche par les services de police de situations pouvant mener à la criminalité ou à éviter des troubles à l'ordre public. C'est aux autorités administratives qu'il appartient de proposer au Ministre de l'Intérieur et au Gouvernement les lignes de force d'une politique de prévention intégrée, après avoir recueilli les avis et en concertation avec les services de police et avec les autres acteurs (administration communale, enseignement, travail de jeunesse et de quartier, etc.) qui sont appelés à mettre cette politique en œuvre par la suite.

L'intégration concerne tant la réunification de tous les partenaires importants pouvant offrir une solution aux problèmes de criminalité et d'agression que l'utilisation de diverses méthodes de prévention (prévention sociale et situationnelle).

Il est par conséquent important que les projets de prévention soient abordés et abordés sur une base scientifique et pluridisciplinaire. Il ne suffit pas d'examiner le problème d'insécurité d'un point de vue policier. Il faut également se poser la question de savoir dans quelle mesure l'information fournie par les médias peut influencer sur les sentiments d'insécurité. Ou comment on peut offrir des solutions au problème à partir d'une approche d'urbanisation ou d'un travail socioculturel de quartier.

La mission principale du Secrétariat Permanent à la politique de Prévention sera d'assurer, sous l'autorité du Ministre de l'Intérieur, un support de façon permanente, d'intégrer les résultats en provenance des différentes disciplines dans des directives pratiques et des points d'intérêt envers les responsables

worden maximaal te anticiperen op mogelijke ontwikkelingen. Vandaar dat de Minister van Binnenlandse Zaken samen met zijn collega van Justitie en in samenspraak met zijn collega van Buitenlandse Zaken, binnen korte termijn de onderhandelingen om tot een politieverdrag te komen met een reeks vooraf geselecteerde landen, verder zet. Naast de eerder vermelde Peco-landen, wordt in eerste instantie tevens gedacht aan Marokko.

4. Ook bij het uitvoeren van de taken die in een internationale politiesamenwerking passen, moet de allereerste bekommernis zijn dat de rechten en vrijheden van de burgers maximaal gevrijwaard blijven. Dit betekent dat de rechtsbescherming van de burger de eerste prioriteit moet en zal zijn.

I.2.3. De krachtlijnen inzake preventieve veiligheid

De laatste jaren vormde dit specifieke preventiebeleid één van de voornaamste doelstellingen van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Het blijft de bedoeling van de Minister van Binnenlandse Zaken de inspanningen die reeds geleverd werden verder te zetten, nog beter te onderbouwen, een lange-termijnstructuur op te zetten en nieuwe initiatieven te starten.

Criminaliteitspreventie is meer dan het door de politiediensten laten opsporen van toestanden die tot misdadigheid zouden kunnen leiden of het verhinderen dat de openbare orde wordt verstoord. Het is de taak van de bestuurlijke overheden om aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Regering de krachtlijnen van een geïntegreerd preventiebeleid voor te stellen, na advies te hebben ingewonnen bij en overlegd te hebben met de politiediensten en met de andere actoren (gemeentelijke administratie, onderwijs, jeugd- en buurtwerk, etc...) die dit beleid nadien ten uitvoer moeten brengen.

Integratie slaat zowel op het samenbrengen van alle relevante partners, die een oplossing kunnen bieden voor de problemen van criminaliteit en overlast als op het gebruik van diverse preventiemethoden (sociale en situationele preventie).

Het is dan ook belangrijk dat de preventieprojecten vanuit een wetenschappelijk multidisciplinair oogpunt benaderd en aangepakt worden. Het is niet voldoende enkel vanuit een politieel standpunt de bezorgdheid over de veiligheid onder de loep te nemen. Men moet zich tevens de vraag stellen in hoeverre de berichtgeving vanuit de media en voorlichting in kan werken op de onveiligheidsgevoelens. Of hoe men vanuit een stedenbouwkundig perspectief of buurtwerk oplossingen voor het probleem kan bieden.

Het is vooral de taak van het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid om, onder het gezag van de Minister van Binnenlandse Zaken, een gefundeerde onderbouw blijven te verzekeren en de resultaten vanuit die verschillende disciplines te integreren in praktische richtlijnen en aandachtspunten naar de

respectifs et de faire démarrer et/ou de guider, sur cette base, des projets de prévention.

Durant les prochaines années, il convient de poursuivre les initiatives que les grandes et moyennes agglomérations urbaines ont pu développer par le biais des contrats de sécurité, et de répondre aux nouvelles tendances. Il convient également de poursuivre le soutien d'initiatives préventives au bénéfice d'autres villes et communes de plus petite taille, par le biais de contrats de prévention et via le plan toxicomanie. Un certain nombre de nouvelles impulsions s'imposent également à ce niveau pour 1999.

Ces contrats doivent permettre la mise sur pied d'une collaboration efficace et permanente entre les différentes autorités administratives (fédérales, régionales et locales) dans le domaine de la sécurité préventive.

Il convient enfin de souligner qu'il est illusoire de croire que, sur une population de 10 millions de personnes, 35.000 policiers sont capables d'exclure totalement ou de prévenir le comportement criminel.

Il est tout aussi naïf de croire que ce sentiment d'insécurité pourra être complètement éliminé par des initiatives de prévention. Ce n'est qu'en assumant nos responsabilités de représentant de l'autorité et par le respect de la sécurité et de la liberté d'autrui, qu'il est possible de garantir une société en sécurité.

1.2.3.1. Actions préventives concrètes afin de combattre les phénomènes d'insécurité

Afin de combattre le sentiment d'insécurité, il convient de poursuivre plusieurs actions spécifiques devant contribuer à une sécurité accrue et à la lutte contre la criminalité ou contre les causes de cette criminalité. Vu les efforts que les services de police doivent consentir dans ces domaines, il est clair qu'une approche effective de certains phénomènes très importants s'impose. Il est primordial de poursuivre les actions axées autour des problématiques suivantes:

1.2.3.1.1. La lutte contre la drogue

Il convient de poursuivre les efforts entrepris jusqu'à ce jour dans le cadre des contrats de sécurité et de société ainsi que dans les contrats de prévention. En première instance, il s'agit ici, dans les grandes agglomérations urbaines, des centres toxico-transit auprès desquels les toxicomanes interpellés par les services de police peuvent s'adresser pour un accueil de crise ainsi qu'un renvoi, si nécessaire, vers des institutions spécialisées. En outre, le Ministre de l'Intérieur, en collaboration avec son collègue des Affaires Sociales, accompagne les 9 maisons d'accueil socio-sanitaires, ainsi que le prévoit le plan « en dix points » du Gouvernement. Le volet social a été mis en œuvre dans les villes concernées à partir de 1996.

respectievelijke verantwoordelijken toe. Op basis hiervan moeten projecten gestart en/of begeleid worden.

Tijdens de komende jaren moeten de initiatieven die de grote en middelgrote stadsagglomeraties met behulp van de veiligheidscontracten konden uitwerken, verder gezet worden en moet er worden ingespeeld op nieuwe tendensen. Daarenboven dienen de preventie-initiatieven in de andere kleinere steden en gemeenten ondersteund te blijven worden via preventiecontracten en via het drugplan. Ook daar dringen zich voor 1999 een aantal nieuwe impulsen op.

Deze contracten moeten, wat het domein van de preventieve veiligheid betreft, een efficiënte en permanente samenwerking mogelijk maken tussen de verschillende bestuurlijke overheden (federaal, regionaal en lokaal).

Tot slot moet worden beklemtoond dat het een illusie is te geloven dat 35.000 politiemensen in staat zijn om op een bevolking van 10 miljoen mensen het crimineel gedrag volledig te beteugelen of te voorkomen.

Het is een al even naïef idee dat louter door deze preventie-initiatieven het onveiligheidsgevoelens weggewerkt kan worden. Slechts wanneer iedereen, van gezagdrager tot individuele burger, zijn verantwoordelijkheid opneemt en andermans veiligheid en vrijheid respecteert, kan een veilige samenleving gegarandeerd worden.

1.2.3.1. Effectieve preventie aanpak van een aantal onveiligheidsfenomenen

Ter bestrijding van het onveiligheidsgevoel zullen een aantal specifieke acties die moeten bijdragen tot een verhoogde veiligheid en de bestrijding van de criminaliteit of de oorzaken ervan, verder worden gezet. Gelet op de inspanningen die hiervoor door de politiediensten moeten geleverd worden, moeten zeer belangrijke fenomenen worden aangepakt. Het is primordiaal acties verder te zetten die geconcentreerd zijn rond hierna vermelde probleemgebieden :

1.2.3.1.1. Drugpreventie

Het is de bedoeling de inspanningen die tot op heden werden geleverd in het kader van de veiligheids- en samenlevingscontracten alsook in de preventiecontracten verder te zetten. In de eerste plaats gaat het hier, in de grootstedelijke agglomeraties, om de toxico-transitcentra voor drugverslaafden die door de politiediensten geïnterpelleerd worden en in deze centra terecht kunnen voor crisisopvang en doorverwijzing, indien nodig naar gespecialiseerde instellingen. De Minister van Binnenlandse Zaken begeleidt verder, in samenwerking met de Minister van Sociale Zaken, de 9 medisch-sociale opvangcentra zoals voorzien in het tienpuntenplan van de Regering. Het maatschappelijke luik werd in werking

Le volet médical est entré en vigueur dans plusieurs villes au cours de l'année 1997. En 1999, la mise en œuvre des MASS sera finalisée dans les différentes communes et il sera procédé à l'évaluation de leur installation et de leur fonctionnement.

Les contrats de sécurité et de société prévoient également d'autres mesures dans ce domaine, notamment au niveau policier, l'organisation de formations spécifiques relatives à la problématique de la drogue pour le personnel de police, ou encore, dans le domaine socio-préventif, le recrutement d'éducateurs de rue pour les quartiers à risque, l'installation de bureaux d'accueil pour toxicomanes,....

Par ailleurs, les contrats de sécurité et de société et les contrats de prévention contiennent également de nombreuses autres mesures préventives. Il s'agit principalement de campagnes d'information et de sensibilisation destinées aux jeunes, aux parents, aux établissements scolaires, aux centres PMS, aux associations de jeunesse, au secteur horeca, etc... ainsi que de formations aux aptitudes sociales. Dans certaines villes, des Equipes Mobiles Ambulantes ont été créées, lesquelles, en collaboration avec les services de police et les services et organisations d'assistance, contribuent à une plus grande accessibilité de l'aide.

En outre, l'harmonisation des différentes initiatives prises ces dernières années dans le domaine de la problématique de la drogue sera poursuivie dans le cadre de la commission nationale d'évaluation et d'accompagnement.

I.2.3.1.2. La lutte contre le hooliganisme

En vue de l'Euro 2000, on tendra à créer une sphère agréable et non-agressive dans les stades de football. Cette sphère doit notamment être rendue visible par une réduction maximale du nombre de policiers dans le stade.

Cet objectif ne peut être atteint que par des accords clairs concernant les tâches et les responsabilités des organisateurs d'une part, et des services de police d'autre part.

Alors que la sécurité à l'extérieur des stades relève de la responsabilité des autorités administratives et des services de police, ce sont les clubs qui, en première instance, sont responsables de la sécurité à l'intérieur du stade. Ces dernières années, des mesures supplémentaires ont déjà été imposées dans ce cadre aux organisateurs, telles que par exemple l'engagement de stewards et l'exclusion des auteurs de troubles. Dans le cadre de cette réglementation, un protocole d'accord a été établi, à signer par le ministre, le bourgmestre, le commandant de brigade de gendarmerie, le commissaire de police et les clubs de première et de deuxième division, dans lequel les responsabilités de chacune des parties ont été circonscrites de manière liante et claire. En cas de non-respect du protocole, l'objectif est d'imputer les conséquences financières à charge des clubs. Les efforts

gesteld in de betrokken steden vanaf 1996. Het medische luik werd in verschillende steden van kracht in de loop van 1997. In 1999 zal de inwerkingstelling van de MSOC's in de verschillende gemeenten gefinaliseerd worden en er zal overgegaan worden tot de evaluatie van hun installatie en hun werking.

De veiligheids- en samenlevingscontracten voorzien ook nog in andere maatregelen in dit domein, in het bijzonder op het politieel vlak : het voorzien in specifieke opleidingen inzake de drugproblematiek voor het politiepersoneel, of nog op socio-preventief vlak : de aanwerving van straathoekwerkers in de risicowijken, de installatie van opvangbureaus voor drugverslaafden,....

Daarnaast worden in de veiligheids- en samenlevingscontracten en in de preventiecontracten heel wat andere preventieve maatregelen genomen. Het gaat hier vooral om informatie- en sensibiliseringscampagnes die gericht zijn op de jongeren, de ouders, de scholen, de PMS-centra, de jeugdverenigingen, de horecasector, etc... alsook om sociaalvaardigheidstrainingen. In sommige steden werden ook Mobiele Ambulante Teams opgericht die in samenwerking met de politiediensten en de hulpverleningsinstellingen en organisaties bijdragen tot een grotere bereikbaarheid van de hulpverlening.

Bovendien zal de harmonisatie van de verschillende initiatieven die gedurende de laatste jaren genomen werden op het vlak van de drugsproblematiek voortgezet worden in het kader van de nationale evaluatie- en begeleidingscommissie.

I.2.3.1.2. Bestrijding van het voetbalgeweld

Met het oog op o.m. EURO 2000 wordt er gestreefd naar een aangename en niet-agressieve sfeer in het voetbalstadion. Deze sfeer moet onder meer zichtbaar gemaakt worden door een maximale reductie van het aantal politiemensen in het stadion.

Deze doelstelling kan alleen maar worden bereikt door duidelijke afspraken omtrent de taken en verantwoordelijkheden van enerzijds de organisatoren en anderzijds de politiediensten..

Terwijl de veiligheid buiten de stadions onder de verantwoordelijkheid van de administratieve overheden en de politiediensten valt, zijn het in eerste instantie de clubs die verantwoordelijk zijn voor de veiligheid binnen het stadion. De laatste jaren werden in dit kader reeds extra maatregelen aan de organisatoren opgelegd zoals bv het inzetten van stewards en het uitsluiten van ordeverstoorders. In het kader van deze regelgeving werd een protocol akkoord opgelegd te ondertekenen tussen de Minister, de burgemeester, de brigadecommandant van de Rijkswacht, de politiecommissaris en de clubbesturen van eerste en tweede klasse, waarin op een bindende en duidelijke wijze de verantwoordelijkheden van iedere partij worden omschreven. Bij niet-naleving van de aangegane verbintenissen worden de financiële gevolgen in hoofde van de clubs vastge-

supplémentaires que les services de police devront consentir au cas où le club serait en défaut donneront lieu à des compensations financières dans le chef du club. Afin de pouvoir facturer ces coûts, des arrêtés royaux ont été pris, prévoyant une forme de récupération de coûts policiers particuliers.

Pour la saison de football 1998-1999, on continuera à suivre consciencieusement avec l'URBSFA et la Ligue professionnelle la signature de ces protocoles et, en particulier, la formation et l'accréditation des stewards, la procédure d'exclusion et la vente des tickets.

En vue d'une responsabilisation accrue des organisateurs et de la réduction des délits commis par les auteurs de troubles, un projet de réglementation en matière de football a été soumis à la Chambre. Il entre dans les intentions d'appliquer tant des sanctions administratives (sous la forme de justice accélérée) que des sanctions judiciaires. Des arrêtés d'exécution doivent suivre.

Dans le cadre des matchs des championnats d'Europe de l'EURO 2000, la PGR présentera les propositions nécessaires pour une actualisation des dispositions légales et réglementaires, à présent que les structures et les groupes de travail établis dans ce cadre ont effectivement commencé leurs travaux. Dans cette optique, on veillera à ce que la prise de mesures se déroule en bonne coordination avec les autorités néerlandaises et à la cohérence des mesures prises par les organisateurs. Enfin, les dispositions nécessaires seront préparées afin que la sécurité soit assurée de manière coordonnée entre toutes les instances concernées.

1.2.3.2. *Les contrats de sécurité et de société et les contrats de prévention*

1.2.3.2.1. Les contrats de sécurité et de société

Dès l'automne 1992, des contrats ont été conclus avec les cinq grandes villes (Anvers, Bruxelles, Charleroi, Gand et Liège) et avec 7 communes dites « à risques » de la région bruxelloise (Anderlecht, Ixelles, Saint-Gilles, Molenbeek-Saint-Jean, Saint-Josse-ten-Noode, Forest et Schaerbeek), par lesquels ces autorités locales s'engageaient à prendre des initiatives afin de renforcer la sécurité des citoyens.

En 1994, le nombre des villes et communes detentrices d'un contrat a été élargi avec 15 agglomérations urbaines de moyenne importance (possédant une norme minimale de sécurité au moins égale à 100) ainsi qu'avec les communes de Koekelberg et Etterbeek, dans la mesure où il apparaissait que toutes ces villes et communes étaient confrontées à de considérables problèmes de sécurité mais ne disposaient pas des moyens financiers suffisants pour réagir adéquatement. Il s'agissait de Alost, Bruges,

legd. De extra inspanningen waartoe de politiediensten moeten overgaan bij een in gebreke blijven van de club geven aanleiding tot financiële compensaties van de club. Om deze kosten te kunnen factureren werden KB genomen die voorzien in een vorm van recuperatie van bijzondere politiekosten.

Voor het voetbalseizoen 1998/1999 zal met de KBVB en de Profliga nu verder de ondertekening van deze protocols, en in het bijzonder de opleiding en accreditering van de stewards, de uitsluitingsprocedure en de ticketverkoop goed worden opgevolgd.

Met het oog op een verdere responsabilisering van de organisatoren en het beteugelen van de misdrijven gepleegd door de ordeverstoorders werd een ontwerp van voetbalwetgeving voorgelegd aan de Kamer. Het ligt in de bedoeling zowel administratieve (men zou het als een vorm van snelrecht kunnen zien) als gerechtelijke sancties op te leggen. Uitvoeringsbesluiten moeten volgen.

In het kader van de wedstrijden van de Europese kampioenschappen EURO 2000 zal de ARP, nu de in dat verband vooropgestelde structuren en werkgroepen effectief opgestart zijn, de nodige voorstellen indienen voor een actualisering van de wetgevende en regelgevende beschikkingen. In deze optiek wordt erop toegezien dat het treffen van maatregelen geschiedt in een goede coördinatie met de Nederlandse autoriteiten en dient er gewaakt over een goede coherentie van de door de organisatoren genomen maatregelen. Tenslotte worden de nodige schikkingen voorbereid om de veiligheid op een gecoördineerde wijze met alle betrokken instanties te laten verlopen.

1.2.3.2. *De veiligheids- en samenlevingscontracten en de preventiecontracten*

1.2.3.2.1. De veiligheids- en samenlevingscontracten

Sinds de herfst van 1992 werden er veiligheidscontracten afgesloten. In een eerste tijd met de 5 grootsteden (Antwerpen, Brussel, Charleroi, Gent en Luik) en 7 zogenaamde zogenaamde « risicogemeenten » van het Brusselse Gewest (Anderlecht, Elsene, Sint-Gillis, Sint-Jans-Molenbeek, Sint-Joost-ten-Node, Vorst en Schaerbeek). Hierbij verbonden de plaatselijke overheden zich ertoe initiatieven te nemen om de veiligheid van de burgers te verhogen.

In 1994 werd het aantal contractsteden en gemeenten uitgebreid met 15 middelgrote stadsagglomeraties (met een minimale veiligheidsnorm van minstens 100) alsook met de gemeenten Koekelberg en Etterbeek, aangezien al deze steden en gemeenten blijkbaar met ernstige veiligheidsproblemen te kampen hadden maar niet over voldoende financiële middelen beschikten om daartegen op adequate wijze op te treden. Deze 15 middelgrote steden waren Aalst, Brugge, Genk, Hasselt, Kortrijk, La Louvière,

Genk, Hasselt, Courtrai, La Louvière, Louvain, Malines, Mons, Namur, Ostende, Seraing, Saint-Nicolas, Tournai et Verviers.

Tous ces contrats comportaient des initiatives de type différent, mais ayant toujours pour finalité la sécurité du citoyen, la lutte contre le sentiment d'insécurité et la recherche de solutions aux problèmes de société.

Outre un certain nombre de mesures de police, telles que le renforcement de la présence de la police, un meilleur accueil dans les commissariats, une formation et une organisation encore meilleures pour les effectifs de police etc., les communes s'engagent également à développer, également par ces contrats, des projets de prévention spécifiques.

Des initiatives comme la création de comités de contact de quartier, la création au sein des corps de police de services chargés de l'analyse de la criminalité, des activités dans le cadre de la prévention des risques liés à l'usage et aux trafics de la drogue (comme par exemple la création d'un centre de transit), la mise sur pied d'un travail social au sein d'un quartier, des mesures en matière d'accroissement de la sécurité de personnes âgées, des mesures technopréventives et le développement de projets de « city-coaching » sont des exemples d'initiatives préventives prises dans le cadre des contrats de sécurité.

Par ailleurs, depuis 1996 les villes et communes détentrices d'un contrat de sécurité pourraient également bénéficier de diverses aides financières pour la réalisation de certaines initiatives dans le cadre prévention drogue, l'accompagnement des mesures judiciaires alternatives à la détention ainsi que pour la mise en place d'une maison d'accueil socio-sanitaire.

Dans ce contexte, ces 29 villes pouvaient ainsi être amenées à conclure en un seul contrat, le contrat de sécurité et de société, différents accords avec la même autorité fédérale, mais soumis à des modalités de négociation et d'exécution différentes, dans des matières où, cependant, l'unité de vue et l'intégration des mesures à prendre est plus que nécessaire.

Ce faisant, on a mieux traduit la nécessaire intégration des mesures, tant au niveau local qu'à celui des diverses autorités subsidiaires, dans une perspective d'approche globale de la politique de prévention et de sécurité à mener pour répondre aux problèmes actuels de société, tout en confirmant la philosophie ayant présidé à l'élaboration des contrats de sécurité.

Enfin, dès 1996 également, les villes et communes bénéficiant d'un contrat de sécurité et de société ont été invitées à introduire des projets pour l'engagement des Assistants de Prévention et de Sécurité (APS), conformément aux directives du Ministre de l'Intérieur et du Ministre de l'Emploi et du Travail.

En 1998 le volet « Renouveau Urbain » est enfin devenu une réalité. Pour ce qui est de la mise en œuvre du renouveau urbain, la procédure fixée par le Conseil des Ministres du 31 juillet 96 aux fins de

Leuven, Mechelen, Bergen, Namen, Oostende, Seraing, Sint-Niklaas, Doornik, Verviers.

Al deze contracten omvatten initiatieven van verschillende aard waarmee steeds de veiligheid van de burger, de bestrijding van het gevoel van onveiligheid en het zoeken naar oplossingen voor de maatschappelijke problemen worden beoogd.

Naast een aantal politionele maatregelen, zoals het verhogen van de politieaanwezigheid, een beter onthaal in de politiecommissariaten, een nog betere opleiding en organisatie van het politiepersoneel, enz. verbinden de steden en gemeenten zich er met deze veiligheidscontracten tevens toe specifieke preventieprojecten te ontwikkelen.

Initiatieven zoals de oprichting van buurtcontactcomités, de oprichting binnen de politiekorpsen van diensten die zich zullen bezighouden met de misdaadanalyse, activiteiten in het kader van de preventie van risico's verbonden aan het druggebruik en de drughandel (zoals bijvoorbeeld de oprichting van een transitcentrum), het opzetten van een buurtwerking, maatregelen voor de verhoging van de veiligheid van bejaarden, technopreventieve maatregelen en de uitbouw van city-coachingprojecten zijn voorbeelden van wat er in het kader van de veiligheidscontracten aan preventieve initiatieven wordt genomen.

Sinds 1996 konden de steden en gemeenten in het raam van het veiligheidscontract eveneens financiële middelen verwerven voor de uitbouw van initiatieven inzake drugpreventie, de begeleiding van de alternatieve strafrechtelijke maatregelen ter vervanging van de hechtenis en de oprichting van een medisch-sociaal opvangcentrum.

In die context kan het voorkomen dat deze 29 steden in één enkel contract nl. het veiligheids- & samenlevingscontract — volgens verschillende onderhandelings- en uitvoeringsregels — akkoorden afsloten met dezelfde federale overheid en dit in aangelegenheden waarin een uniforme visie en integratie van de te nemen maatregelen nu precies onontbeerlijk is.

Hierdoor wordt aan de noodzakelijke integratie van de maatregelen duidelijker gestalte gegeven en dit zowel op lokaal vlak als op het niveau van de diverse subsidiërende overheden, met het oog op een globale aanpak van het preventie- en veiligheidsbeleid dat moet worden gevoerd om beter tegemoet te komen aan de huidige maatschappelijke problemen, en dit mits inachtneming van de filosofie die gevolgd werd bij het opstellen van de veiligheidscontracten.

Daarenboven mogen de steden en gemeenten sinds 1996 voorstellen indienen voor het aanwerven van stadswachten via de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen, overeenkomstig de gezamenlijke richtlijnen van de Ministers van Binnenlandse Zaken en Arbeid en Tewerkstelling.

In 1998 werd eindelijk het lang verwachte luik « Stedelijke vernieuwing » een realiteit. Hiervoor moest eerst de procedure doorlopen worden die vastgesteld werd de Ministerraad van 31 juli 96 om ter

réaliser un partenariat élargi en cette matière devait être suivi. Les concertations bilatérales pour les trois régions du pays et la Conférence interministérielle du renouveau urbain le 14 mai 1997 qui en débouchait, ont fixé les lignes de force du renouveau urbain, les priorités des autorités fédérales, régionales et communautaires concernées ainsi que les modalités de cofinancement des projets à venir. Compte tenu du souhait de tous les partenaires de conférer au renouveau urbain un caractère de projet pilote, la Conférence interministérielle a également présélectionné sur la base de critères fédéraux régionaux et communautaires 14 villes et communes (sur les 29 détentrices d'un contrat) susceptibles en 1997 de déposer un projet. Il s'agit des communes d'Anvers, Gand, Malines, Genk, Liège, Charleroi, Namur, Verviers, Mons, Bruxelles-ville, Molenbeek, St-Gilles, St-Josse, Schaerbeek. En outre, la Conférence interministérielle du renouveau urbain a abordé la question des chevauchements de compétence et de coordination des actions générales en s'engageant notamment à produire un texte définissant les bases déontologiques des pratiques ainsi que la rédaction d'une nouvelle circulaire relative au conseil de prévention.

Les projets de renouveau urbain, introduits par les communes, visaient une approche territoriale centrée sur le quartier ainsi qu'une approche globale et intégrée s'inscrivant dans les cinq axes principaux suivants : la création d'antennes de justice, la lutte contre la pauvreté, l'amélioration de l'environnement urbain et des conditions de vie dans les quartiers, le développement social intégré et la présence policière renforcée au niveau des quartiers.

Au sein de ces cinq axes, l'Etat fédéral, les Régions et les Communautés ont défini un certain nombre de priorités compte tenu de leurs compétences respectives. Pour l'Etat fédéral, il s'agit de la création d'antenne de justice, l'amélioration de l'aide juridique de première ligne, la médiation de dettes, l'engagement d'APS et la présence policière renforcée au niveau des quartiers.

Les projets de renouveau urbain sont cofinancés par l'Etat fédéral, les régions et les communautés selon le principe suivant : 50 % provenant au maximum de l'Etat fédéral, 10 % au minimum provenant des communes, le solde étant pris en charge par les Régions et Communautés étant entendu que pour les Régions, les Communautés et les communes il pourra s'agir soit de la valorisation de moyens existants soit de financements nouveaux.

Une deuxième nouveauté en 1998 sont les contrats de transition. En ce qui concerne les villes et communes où le taux de chômage est de plus de 20 % supérieur à la moyenne régionale, une intervention a été prévue pour la création de 15 Projets de Transition professionnelle mi-temps.

zake een ruimer partnership te realiseren. Het bilateraal overleg tussen de drie Gewesten en de daarop aansluitende Interministeriële Conferentie voor stedelijke vernieuwing van 14 mei 1997 bepaalden de krachtlijnen voor de stedelijke vernieuwing, de prioriteiten van de federale, de gewestelijke en de gemeenschapsoverheden alsook de co-financieringsmodaliteiten voor de toekomstige projecten. Rekening houdend met de wens van alle partners om de stedelijke vernieuwing het karakter van een pilootproject toe te kennen, selecteerde de Interministeriële Conferentie op basis van federale, gewestelijke en gemeenschapscriteria, 14 steden en gemeenten (van de 29 die een contract bezitten). Het gaat om Antwerpen, Gent, Mechelen, Genk, Luik, Charleroi, Namen, Verviers, Bergen, Brussel-stad, Molenbeek, Sint-Gillis, Sint-Joost en Schaerbeek. Bovendien heeft de Interministeriële Conferentie voor stedelijke vernieuwing de kwestie inzake de bevoegdheids- en coördinatieoverlapping van de algemene acties aangepakt door er zich met name toe te verbinden om een tekst op te stellen waarin de deontologische code gedefinieerd wordt en een nieuwe omzendbrief op te stellen inzake de preventieraad.

De projecten inzake stedelijke vernieuwing die werden ingediend door de gemeenten beoogden een territoriale wijkgerichte aanpak, een globale en geïntegreerde benadering die kadert in de volgende vijf krachtlijnen : de oprichting van antennes voor justitie, de strijd tegen de armoede, de verbetering van de stedelijke omgeving en van de levensomstandigheden in de wijken, de maatschappelijke geïntegreerde ontwikkeling en de versterkte politionele aanwezigheid op het niveau van de wijken.

Binnen deze vijf krachtlijnen hebben de federale Staat, de Gewesten en de Gemeenschappen een aantal prioriteiten gedefinieerd, rekening houdend met hun respectievelijke bevoegdheden. Voor de federale Staat gaat het om de oprichting van een antenne voor justitie, de verbetering van de eerstelijnsrechtshulp, de schuldbemiddeling, de aanwerving van stadswachten en de versterkte politionele aanwezigheid op het niveau van de wijken.

De stedelijke vernieuwingsprojecten worden samen gefinancierd door de federale Staat, de gewesten en de gemeenschappen volgens het volgende principe : ten hoogste 50 % door de federale Staat, ten minste 10 % door de gemeenten, waarbij het saldo ten laste van de Gewesten en de Gemeenschappen valt; voor de Gewesten, de Gemeenschappen en de gemeenten kan dit hetzij door een valorisatie van bestaande middelen, hetzij door nieuwe financieringen.

Een tweede nieuwigheid in 1998 zijn de doorstromingscontracten. Voor de steden en gemeenten waar de werkloosheidsgraad meer dan 20 % hoger ligt dan het gewestelijk gemiddelde werd een tussenkomst voorzien voor de aanstelling van 15 halftijdse doorstromingscontracten.

Après concertation avec les représentants des Ministres fédéraux et régionaux de l'Emploi et du Travail, la circulaire portant des directives complémentaires pour les PTP dans le cadre des contrats de sécurité a été envoyée. Le profil des tâches des PTP comprend trois dimensions qui doivent être étroitement liées avec la viabilité des quartiers (propreté/lutte contre la dégradation) ou avec la sécurité du quartier. Tant les missions de sécurité que l'ensemble des tâches sociales et techniques des PTP sont strictement différentes mais sont cependant complémentaires aux tâches des APS.

L'impact de tous les mesures réalisées dans le cadre des contrats est évaluée sur base d'une évaluation interne, faite par l'évaluateur local, l'évaluation par les services de la PGR, le VSPP, les Statistiques Criminelle Intégrées, le Crime-index et depuis 1997 le moniteur de sécurité.

Les contrats de sécurité et de société (1999)

Pour la prolongation des contrats, en 1999, il sera principalement tenu compte des résultats de la procédure d'évaluation et de l'enveloppe budgétaire qui est du même ordre que celui de 1998.

Toutes les aides financières pour la réalisation des initiatives dans le cadre des contrats de sécurité et de société sont octroyées à l'intervention du fonds de sécurité (dans lequel se trouvent également un tas d'autres initiatives), alimenté par le financement alternatif à la sécurité sociale et institué auprès de l'ONSS-APL, conformément aux articles 69 à 72 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales et diverses, modifiée par la loi du 23 décembre 1994. L'enveloppe budgétaire est passée de 1994 à 1999 : de environ 2,8 milliard à environ 3,8 milliard dont en 1999 2,4 milliard pour les contrats de sécurité et de société, y compris le volet Renouveau urbain et le volet justice.

Lorsque de nouvelles actions seront envisagées, celles-ci seront notamment déterminées selon les besoins locaux que les outils d'évaluation (par exemple le moniteur de sécurité lequel constitue un instrument scientifique permettant d'évaluer la perception par la population de la sécurité et du fonctionnement des services de police dans sa commune, et ce au départ d'enquêtes téléphoniques réalisées auprès d'un échantillon de la population) auront éventuellement permis de mettre en évidence.

A cet égard, on accordera la priorité en première instance aux diverses thématiques que la population ressent comme très dérangeantes; à savoir la propreté dans les quartiers et la sécurité routière. En vue de la très prochaine réforme des polices, on maintiendra les audits externes des corps de la police communale en vue d'une nouvelle optimisation du fonctionne-

Na overleg met de vertegenwoordigers van de federale en gewestelijke Ministers van Tewerkstelling en Arbeid, werd de omzendbrief houdende de bijkomende richtlijnen voor de doorstromingscontracten in het raam van de veiligheidscontracten verstuurd. Het taakprofiel van de doorstromers omvat drie dimensies die zeer nauw verbonden moeten zijn met de leefbaarheid van de wijken (netheid/tegengaan van verloedering) of met de veiligheid van de buurt. Zowel de veiligheidsopdrachten als het sociale en technische takenpakket van de doorstromers zijn strikt onderscheiden doch complementair aan de taken van de stadswachten.

De impact van het geheel aan maatregelen, die via de contracten gerealiseerd worden, wordt geëvalueerd aan de hand van een interne evaluatie van de projecten die gerealiseerd wordt door de lokale interne evaluator, de evaluatie door de diensten van de ARP en het VSPP, de geïntegreerde criminaliteitsstatistieken, de crime-index en sinds 1997 de veiligheidsmonitor.

De veiligheids- en samenlevingscontracten (1999)

Wat de bestaande veiligheids- en samenlevingscontracten betreft, zal hun verlenging in 1999 overwogen worden in het raam van de uitgevoerde evaluatie en de budgettaire enveloppe die van dezelfde grootorde is als die van 1998.

De financiële middelen voor de uitwerking van alle initiatieven binnen de veiligheids- & samenlevingscontracten worden geput uit het veiligheidsfonds (waarin naast de Veiligheidscontracten ook nog tal van andere initiatieven opgenomen zijn) dat gestijfd wordt door de alternatieve financiering bij de sociale zekerheid en dat is opgericht bij de RSZ-PPO, overeenkomstig de artikelen 69 tot 72 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen, zoals gewijzigd bij de wet van 23 december 1994. De grootte van deze enveloppe vermeerderde van 1994 tot nu : van circa 2,8 miljard tot ongeveer 3,8 miljard waarvan in 1999 2,4 miljard voor de veiligheids- & samenlevingscontracten, inclusief het luik stedelijke vernieuwing en het luik justitie.

Wanneer nieuwe acties overwogen zullen worden, zullen deze met name bepaald worden volgens de plaatselijke noden die eventueel met behulp van de evaluatie-instrumenten (bijvoorbeeld de veiligheidsmonitor die een wetenschappelijk instrument vormt waardoor het mogelijk wordt het beeld te evalueren dat de bevolking heeft inzake de veiligheid en de werking van de politiediensten in haar gemeente, en dit via telefonische enquêtes bij een steekproef bij de bevolking) kunnen worden blootgelegd.

Daarbij zal in eerste instantie voorrang verleend worden aan diverse thema's die de bevolking vaak als zeer storend ervaart; te weten verkeersveiligheid, de netheid in de wijken en de verkeersveiligheid. Met het oog op de nakende politiehervormingen zullen de externe audits van de korpsen van gemeentepolitie verder doorgevoerd worden om zo te komen tot een

ment et de l'organisation de ceux-ci. Les actions entamées en 1998 dans les commissariats de police des grandes villes relatives à la lutte contre la traite des êtres humains seront bien entendu également poursuivies.

Si de nouvelles éventuelles actions étaient considérées dans l'enveloppe budgétaire existante, les actions contre la criminalité avec violence et plus généralement, l'approche de la criminalité urbaine recevront la priorité.

Il sera également demandé aux villes et communes détentrices d'un contrat de sécurité et de société d'accorder une attention supplémentaire au recrutement, à la formation et à l'intégration d'allochtones au sein des corps de police. A cet effet, une étroite collaboration sera réalisée avec la cellule « multiculturalisme » de la PGR.

En 1999, les projets de transition professionnelle seront maintenus dans les mêmes villes et communes qu'en 1998 ou entamés dans un certain nombre de cas et ils feront l'objet d'une première évaluation qui se déroulera de la même façon que l'évaluation des APS en raison de la complémentarité aux projets APS.

Indépendamment du contenu, une nouveauté est envisagée. Il est examiné s'il existe la possibilité de conclure les contrats pour une durée de deux ans, en d'autres termes jusqu'au 31 décembre 2000 mutatis mutandis les dispositions du plan pluriannuel « Justice & sécurité ».

Toujours en 1999, les projets de renouveau urbain seront de nouveau financés par les autorités fédérales, les régions et les communautés selon le principe suivant : maximum 50 % par les autorités fédérales, minimum 10 % par les villes et communes, le solde restant revient à charge des communautés et des régions. La contribution des régions, des communautés et des communes peut adopter la forme soit d'une valorisation des moyens existants, soit de nouveaux moyens.

Les projets de renouveau urbain seront traités à cet égard dans le prolongement des contrats de sécurité et de société et ce uniquement pour les villes et communes qui ont été retenues en 1997.

En ce qui concerne la problématique en matière de code déontologique, et ce conformément à la décision de la conférence interministérielle du 14 mai 1997, un groupe de travail composé d'experts a été créé, chargé de la rédaction d'un projet de texte. Cependant, on n'a pas pu atteindre un accord au sein du groupe de travail de sorte que le Ministre de l'Intérieur en personne soumettra un projet de code pour avis à la conférence interministérielle qui aura lieu en novembre 1998.

1.2.3.2.2. Les contrats de prévention

En outre, des budgets assez importants sont mis à la disposition de certaines autres villes et communes afin de soutenir des initiatives locales de sécurité

verdere optimalisering van de werking en de organisatie van de korpsen. Ook de in 1998 aangevatte acties in de politiecommissariaten van de grootste steden met betrekking tot de strijd tegen de mensenhandel worden uiteraard verder gezet.

Indien eventuele nieuwe acties overwogen worden binnen de bestaande budgettaire enveloppe zullen acties ter bestrijding van de geweldscriminaliteit en, meer algemeen, de aanpak van stedelijke criminaliteit prioriteit krijgen.

Aan de steden en gemeenten met een veiligheids- & samenlevingscontract zal eveneens gevraagd worden om bijkomende aandacht te besteden aan de rekrutering, opleiding en verdere integratie van allochtonen in de politiekorpsen. Hiertoe wordt een nauwe samenwerking met de cel « multiculturalisme » van de ARP tot stand gebracht.

In 1999 zullen de doorstromingsprojecten in dezelfde steden en gemeenten als in 1998 gehandhaafd blijven of in een aantal gevallen opgestart worden en zullen zij het onderwerp uitmaken van een eerste evaluatie die omwille van complementariteit aan de stadswachtprojecten volgens hetzelfde stramien zal verlopen als de evaluatie van de stadswachten.

Los van het inhoudelijke aspect, wordt een nieuwigheid overwogen. Momenteel wordt onderzocht of de mogelijkheid bestaat om de contracten af te sluiten voor een termijn van twee jaar m.a.w. tot 31 december 2000 mutatis mutandis de bepalingen van het meerjarenplan « Justitie & veiligheid ».

Ook in 1999 zullen de stedelijke vernieuwingsprojecten opnieuw gefinancierd worden door de federale overheid, de gewesten en de gemeenschappen volgens het volgende principe : ten hoogste 50 % door de federale overheid, ten minste 10 % door de steden en gemeenten, waarbij het resterend saldo ten laste van de Gemeenschappen en de Gewesten valt. De bijdrage van de Gewesten, de Gemeenschappen en de gemeenten kan de vorm aannemen van hetzij valorisatie van bestaande middelen, hetzij nieuwe middelen.

De projecten stedelijke vernieuwing zullen daarbij in het verlengde van de veiligheids- & samenlevingscontracten onderhandeld worden en dit enkel voor de steden en gemeenten die in 1997 weerhouden werden.

Wat de problematiek inzake de deontologische code betreft, en dit overeenkomstig de beslissing van de interministeriële conferentie van 14 mei 1997, werd een werkgroep van experts opgericht, die belast is met de redactie van een ontwerp-tekst. Men is evenwel niet tot eensgezindheid kunnen komen binnen de werkgroep zodat de Minister van Binnenlandse Zaken zelf, een ontwerpcode voor advies zal voorleggen aan de interministeriële conferentie die zal doorgaan in november 1998.

1.2.3.2.2. De Preventiecontracten

Bovendien worden aanzienlijke budgetten ter beschikking gesteld van een aantal andere steden en gemeenten om de plaatselijke initiatieven inzake

préventive. L'arrêté royal du 5 juillet 1994 a fixé les conditions auxquelles les villes et communes doivent désormais satisfaire pour pouvoir prétendre au bénéfice d'un contrat de prévention à conclure avec le Ministre de l'Intérieur; il faut notamment que le taux de criminalité par 1000 habitants soit supérieur à la moyenne nationale ou que ce chiffre soit en augmentation pendant deux années consécutives.

De mars 1991 à juillet 1993, des contrats de prévention ont été conclus, sous forme de projets pilotes, avec 23 villes et communes à savoir, Alost, Amay, Bredene, Bruges, Comblain-au-Pont, Estinnes, Fontaine-l'Evêque, Genk, Heusden-Zolder, Louvain, Lierre, Lokeren, Maaseik, Malines, Menin, Mol, Mons, Namur, Ostende, Quaregon, Saint-Nicolas, Wavre et Tirlemont.

En 1994, 9 de ces contrats ont été transformés en contrats de sécurité (Alost, Bruges, Genk, Louvain, Malines, Mons, Namur, Ostende et Saint-Nicolas) et 9 nouveaux contrats de prévention ont dès lors été conclus avec Aarschot, Blankenberge, Boom, Chatelet, Evere, Fleurus, Huy, Jette et Waremmes.

En 1995, 6 nouvelles communes ont également bénéficié d'un contrat de prévention, à savoir Mouscron, Ypres, Diest, Houthalen-Helchteren, De Haen et Lommel.

En 1996, des contrats de prévention ont été conclus avec les communes de La Panne, Maasmechelen, Poperinge, Colfontaine, Flémalle, Fléron et Tubize.

Enfin, en 1997, 9 nouvelles communes ont bénéficié d'un contrat de prévention, à savoir : Ans, Beringen, Halle, Stekene, Woluwé-St-Pierre, St-Trond, Tessenderlo et Visé. En outre, en 1997, un plan d'action à la côte a été développé pour faire face à la criminalité saisonnière et plus particulièrement à la criminalité relative aux véhicules et aux vols de vélos, aux vols à la tire et dans les magasins, aux cambriolages dans les appartements, au vandalisme et à la problématique de la toxicomanie.

Dans ces contrats, des initiatives sont envisagées en matière de prévention de toutes formes de phénomènes de criminalité tels que le vol de et dans les voitures, le cambriolage au domicile, le vol de bicyclettes, le vandalisme, la criminalité récréative, la criminalité spécifiquement liée à l'usage et au trafic de stupéfiants, la criminalité transfrontalière, l'insécurité des personnes âgées, les sentiments d'insécurité, et bien d'autres. Ainsi, on mène par exemple au niveau local des campagnes de sensibilisation, sur base d'analyses approfondies de la criminalité en collaboration avec la police; des patrouilles spécifiques sont organisées en vue de prévenir le vol de voitures, la population est sensibilisée afin de mieux protéger les véhicules, des gardiens de parking sont engagés en vue d'une surveillance préventive, les victimes d'un cambriolage sont consultées afin de donner un avis techno-préventif, des primes de cambriolages sont mises à disposition, toutes sortes de

preventieve veiligheid te ondersteunen. Het Koninklijk besluit van 5 juli 1994 stelde de voorwaarden vast waaraan de steden en gemeenten voortaan moeten voldoen om de voordelen van een preventiecontract te genieten, dat met de Minister van Binnenlandse Zaken moet worden gesloten; een van de voorwaarden is onder meer dat het misdadaantal per 1000 inwoners hoger ligt dan het nationale gemiddelde of dat dit cijfer gedurende twee opeenvolgende jaren een stijgende evolutie vertoont.

Van maart 1991 tot juli 1993 werden er, in de vorm van pilootprojecten, preventiecontracten afgesloten met 23 steden en gemeenten, namelijk Aalst, Amay, Bredene, Brugge, Comblain-au-Pont, Estinnes, Fontaine-l'Evêque, Genk, Heusden-Zolder, Leuven, Lier, Lokeren, Maaseik, Mechelen, Menen, Mol, Bergen, Namen, Oostende, Quaregnon, Sint-Niklaas, Waver en Tienen.

In 1994 werden 9 van deze contracten omgezet in een veiligheidscontract (Aalst, Brugge, Genk, Leuven, Mechelen, Bergen, Namen, Oostende en Sint-Niklaas) en zijn er 9 nieuwe preventiecontracten gesloten met : Aarschot, Blankenberge, Boom, Chatelet, Evere, Fleurus, Hoei, Jette en Borgworm.

In 1995 werd er met zes nieuwe gemeenten een preventiecontract afgesloten. Het betreft De Haan, Diest, Houthalen-Helchteren, Lommel, Moeskroen en Ieper.

In 1996 werden preventiecontracten afgesloten met de gemeenten De Panne, Maasmechelen, Poperinge, Colfontaine, Flémalle, Fléron en Tubeke.

Tenslotte kregen 9 nieuwe gemeenten in 1997 een preventiecontract, met name Ans, Beringen, Halle, Stekene, Sint-Pieters-Woluwe, Sint-Truiden, Tessenderlo en Visé. Bovendien werd in 1997 een actieplan ontwikkeld aan de kust ter bestrijding van de seizoenscriminaliteit en meer bepaald ter bestrijding van de criminaliteit inzake voertuigen en autodiefstallen, zakkenrollen en winkeldiefstallen, inbraken in appartements, vandalisme en de drugsproblematiek.

In deze contracten komen initiatieven aan bod inzake het voorkomen van allerlei criminaliteitsfenomenen zoals diefstal van en in auto's, inbraak in woningen, fietsdiefstal, vandalisme, recreatiecriminaliteit, criminaliteit die specifiek verbonden is aan druggebruik en drughandel, grensoverschrijdende criminaliteit, onveiligheid van bejaarden, onveiligheidsgevoelens, en nog vele andere. Zo worden bijvoorbeeld op lokaal vlak sensibiliseringscampagnes, op basis van grondige misdadanalyses i.s.m. de politie gerichte patrouilles uitgevoerd ter voorkoming van autodiefstal, wordt de bevolking gesensibiliseerd om de wagen beter te beveiligen worden parkingwachters ingezet om preventief toezicht te houden, worden slachtoffers van een inbraak bezocht om hun technopreventief advies te geven, worden inbraakpremies ter beschikking gesteld, worden via de scholen allerlei drugpreventieprogramma's opgesteld, worden in samenwerking met verschillende partners

programmes de prévention contre la drogue sont organisées via les écoles, en collaboration avec plusieurs partenaires, toutes sortes d'actions sont entreprises afin de prévenir les nuisances dues à la vie nocturne, des projets socio-préventifs pour jeunes sont créés afin de leur offrir des loisirs utiles, des réunions de quartier sont organisées auxquelles les habitants du quartier peuvent exprimer leurs préoccupations, des APS sont actifs afin d'améliorer la sécurité et la salubrité du quartier, ou les personnes âgées reçoivent un appareil de téléassistance grâce auquel ils peuvent, en cas de danger, immédiatement être en liaison avec les services de secours.

En 1998, les efforts financiers consentis par l'autorité fédérale ont été légèrement renforcés (205 millions sur base annuelle). Cette légère hausse de 8 millions n'a permis de subventionner aucun nouveau contrat. L'argent a été utilisé afin de mieux pouvoir soutenir les contrats existants. Par ailleurs, en 1998, une enquête scientifique a été menée sur le fonctionnement des contrats de prévention avec les objectifs suivants. Premièrement, il s'agit d'une enquête d'évaluation dont le but est de pouvoir distinguer les projets utiles des projets qui le sont moins, afin de pouvoir ainsi renforcer certains projets et réorienter d'autres. Deuxièmement, l'enquête revêt un caractère prospectif. La question est de savoir quelles sont les nouvelles impulsions qu'il faut donner dans les contrats. Ainsi, on envisagera explicitement par exemple l'élargissement du fonctionnement des contrats de prévention à l'ensemble des zones ZIP. 1998 a été considérée comme une année de reconnaissance afin d'implanter au niveau de la zone interpolice les possibilités d'élargissement des contrats de prévention qui jusqu'à présent ont été conclus avec des communes individuelles.

En 1999, l'enveloppe budgétaire n'est pas augmentée. Il n'y a plus d'espace en tant que tel pour de nouveaux contrats. Toutefois, les résultats de l'enquête scientifique seront utilisés afin d'optimiser les projets existants si nécessaire et de fixer de nouvelles priorités. Ainsi, il faudra accorder plus d'attention à la problématique de la criminalité avec violence sans cesse croissante dans les contrats de prévention. L'autre priorité est l'élargissement territorial du fonctionnement des contrats. Lors des négociations contractuelles de 1999, un certain nombre de propositions seront faites afin de stimuler les villes et communes détentrices d'un contrat de prévention à mettre ces services à la disposition de la zone.

Le suivi, l'accompagnement et l'évaluation de ces contrats de prévention seront assurés par le département de l'Intérieur et plus précisément par le Secrétariat permanent à la Politique de Prévention.

Grâce aux impulsions données par les contrats de sécurité et de société et les contrats de prévention, une dynamique et un empressement importants se développent au niveau local afin de prendre des initiatives dans le cadre de la prévention de la crimina-

allerlei acties ondernomen ter voorkoming van de uitgaansoverlast, worden sociaalpreventieve projecten voor jongeren opgezet om hen een zinvolle vrijetijdsbesteding aan te bieden, worden buurtvergaderingen georganiseerd waarin de buurtbewoners uiting kunnen geven aan hun bezorgdheid, zijn er stadswachten actief ter verhoging van de veiligheid en reinheid in de buurt, of krijgen bejaarden een teleassistentietoestel bij gevaar, onmiddellijk in verbinding staan met de hulpdiensten.

In 1998 werden de financiële inspanningen, geleverd door de federale overheid, lichtjes opgetrokken (205 miljoen op jaarbasis). Met deze lichte verhoging van 8 miljoen werden evenwel geen nieuwe contracten gesubsidieerd. Het geld werd aangewend om de bestaande contracten beter te ondersteunen. Bovendien werd in 1998 een wetenschappelijk onderzoek uitgevoerd naar de werking van de preventiecontracten met de volgende doelstellingen. Ten eerste is dit een evaluatieonderzoek, bedoeld om zinvolle van minder zinvolle projecten te onderscheiden om zo bepaalde projecten te versterken en andere te heroriënteren. Ten tweede heeft het onderzoek een prospectief karakter. De vraag is welke nieuwe impulsen er gegeven dienen te worden in de contracten. Zo zal bijvoorbeeld de uitbreiding van de werking van de preventiecontracten tot de gehele IPZ-zones uitdrukkelijk aan bod komen. 1998 werd beschouwd als een verkennend jaar om de mogelijkheden van uitbreiding van de preventiecontracten, die totnogtoe met individuele gemeenten werden afgesloten, te implementeren op het niveau van de interpolitiezone.

In 1999 is de budgettaire enveloppe niet toegenomen. Als dusdanig is er geen ruimte voor nieuwe contracten. Wel zullen de resultaten van het wetenschappelijke onderzoek worden aangewend om de bestaande projecten, indien nodig, te optimaliseren en om nieuwe prioriteiten te stellen. Zo zal de problematiek van de stijgende geweldscriminaliteit meer aandacht moeten krijgen in de preventiecontracten. Een andere prioriteit is de territoriale uitbreiding van de werking van de contracten. Tijdens de contractonderhandelingen van 1999 zullen een aantal voorstellen worden gedaan om steden en gemeenten met een preventiecontract te stimuleren om deze diensten ter beschikking te stellen van de zone.

De opvolging, de begeleiding en de evaluatie van de preventie contracten zal verzekerd worden door het departement Binnenlandse Zaken en meer bepaald door het vast secretariaat voor preventiebeleid.

Het is dankzij de impulsen via de veiligheids-, samenlevings- en preventiecontracten dat er op lokaal vlak een enorme dynamiek en bereidheid is gegroeid om in het kader van de preventie van de criminaliteit initiatieven te nemen. Het spreekt van-

lité. Il va de soi que ce développement doit s'accompagner d'un support et d'une coordination centrale.

I.2.3.3. Une sécurité accrue dans une société multiculturelle

La société multiculturelle est devenue un fait. La cohabitation avec d'autres nations et cultures est un enrichissement. Force est de constater toutefois qu'elle ne se déroule pas toujours de façon impeccable et que certaines personnes ont — à tort — des difficultés à accepter l'aspect multiculturel de notre société.

Il est primordial de garantir la sécurité et la tranquillité de toute personne sur ce territoire; ceci implique des uns le respect pour d'autres peuples et cultures et des autres le respect pour l'ordre social de ce pays.

Une société en mutation nécessite également une adaptation des services de police. Tant la gendarmerie que la police communale ont tout intérêt à incorporer des gens d'origine étrangère dans leurs corps. Un recrutement d'allochtones dans les services de police améliorera et renforcera la confiance et le contact entre les allochtones et les services de police. Une bonne entente est l'action préventive la plus efficace contre la criminalité. C'est pourquoi la gendarmerie et la police communale continueront à réserver une attention particulière aux allochtones dans leurs campagnes de recrutement.

En outre, il convient de continuer les efforts déjà entrepris ces dernières années dans le domaine de la formation et l'information des policiers en matière de contact avec les populations étrangères. L'amélioration de ces contacts suppose parfois un changement d'approche ou d'attitude différente, étant donné, notamment les différences de culture.

I.2.3.4. Le Secrétariat permanent à la politique de prévention

Le Secrétariat Permanent à la Politique de Prévention — Vast Secretariaat voor Preventiebeleid (V.S.P.P.) est le service central destiné à soutenir les initiatives locales et la politique de prévention de la criminalité en Belgique. Le service a été créé par un Arrêté Royal du 12 mars 1993 (M.B. du 16.04.1993).

La politique que le Ministre de l'Intérieur entend mener dans ce domaine est effectivement une politique qui est fortement axée sur le niveau local et qui est, dans toute la mesure du possible, basée sur des analyses scientifiques. Dans la note d'orientation de juin 1992, il a plaidé pour une politique de prévention intégrale qui est intégrée dans une politique sociale générale. Ce but ne peut être atteint que si une collaboration étroite existe avec les Communautés et les Régions. Le Secrétariat permanent doit collaborer étroitement avec d'autres services pour permettre la spécialisation et assurer de manière coordon-

zelf dat deze ontwikkeling dient gepaard te gaan met een overkoepelende ondersteuning en coördinatie.

I.2.3.3. Een veilige multiculturele samenleving

De multiculturele samenleving is ondertussen een feit geworden. Het samenleven met andere volkeren en culturen is te beschouwen als een verrijking. Toch moeten we vaststellen dat dit niet altijd vlekkeloos verloopt en sommigen hiermee — ten onrechte — problemen hebben.

Het is van groot belang de veiligheid en rust van éénieder op dit grondgebied te waarborgen. Dit vraagt van de ene het waarborgen van respect voor andere volkeren en culturen en van de andere respect voor de maatschappelijke orde van dit land.

Een veranderende samenleving vraagt ook een aanpassing van de politiediensten. Zowel rijkswacht als gemeentepolitie hebben er baat bij mensen van vreemde origine in hun korps op te nemen. Een representatieve aanwerving van allochtonen bij de politiediensten heeft een groter vertrouwen en een beter contact tussen allochtonen en politiediensten tot gevolg. Een goede verstandhouding is de meest doeltreffende preventieve actie tegen criminaliteit. Vandaar dat rijkswacht en gemeentepolitie in hun wervingscampagnes een bijzondere focus zullen blijven richten naar de allochtonen.

Bovendien dienen de inspanningen die de laatste jaren reeds werden geleverd op het vlak van de opleiding en de voorlichting van de politieagenten met betrekking tot de contacten met de vreemde bevolking te worden voortgezet. Soms dringt er zich immers een andere aanpak of houding op als men deze contacten wil verbeteren, gezien onder meer het verschil in cultuur.

I.2.3.4. Het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid

Het Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid — Secrétariat Permanent à la politique de Prévention (V.S.P.P.) is de overkoepelende dienst ter ondersteuning van de lokale initiatieven en het beleid inzake criminaliteitspreventie in België. De dienst werd opgericht door een koninklijk besluit van 12 maart 1993 (BS 16.04.1993).

De politiek die de Minister van Binnenlandse Zaken inzake preventie verder wil zetten is er één die sterk lokaal wordt uitgewerkt en zo goed mogelijk wetenschappelijk wordt onderbouwd. In de oriëntatienota van juni 1992 heeft hij gepleit voor een integraalpreventiebeleid dat wordt ingepast in een algemene sociale politiek. Dat kan ook maar als nauw wordt samengewerkt met de Gemeenschappen en de Gewesten. Het Vast Secretariaat moet nauw samenwerken met andere diensten om specialisatie mogelijk te maken, en in direct contact staan met de andere veiligheidsdiensten om de criminaliteitspre-

née, en contact direct avec les autres services de sécurité, la prévention de la criminalité. Une autre priorité est que le Secrétariat permanent entretient des contacts fréquents avec les travailleurs de prévention et les soutient entre autres par la mise sur pied de formations spécifiques. De plus, il importe de rechercher de bons projets nouveaux et de les implanter dans les diverses villes et communes.

Un deuxième objectif est la centralisation et l'exploitation de la connaissance acquise au sujet de certains phénomènes de criminalité. A cet effet, une bibliothèque et une vidéothèque spécialisées et complètes ont été créées et des dossiers thématiques sont constitués.

Par ailleurs, il faut développer la compétence nécessaire et la promouvoir afin de pouvoir, d'une manière justifiée et méthodique, entamer, phaser, exécuter et évaluer des projets. Il faudra également œuvrer à un inventaire d'éventuelles techniques de prévention et des instruments d'évaluation.

Comme quatrième objectif, il est important que la communication entre les travailleurs de prévention sur le terrain soit stimulée et améliorée. Le V.S.P.P. prendra les initiatives appropriées dans le but d'informer et de documenter les travailleurs sur le terrain et de les mettre en contact mutuel. Au V.S.P.P., une revue de presse est en outre diffusée chaque quinzaine.

Compte tenu de son rôle de coordination, le Secrétariat permanent doit enfin aussi appuyer les diverses instances dans leurs activités préventives.

Pour 1999, un certain nombre d'optimisations pourront être entreprises dans le fonctionnement et l'organisation du service. Premièrement, sur base des résultats de l'enquête scientifique, un certain nombre d'avis pourront être recueillis de sorte que le Secrétariat permanent à la Politique de Prévention puisse s'orienter de façon optimale vers les projets locaux à partir d'une fonction d'accompagnement, d'évaluation et d'appui. Deuxièmement, on peut essayer d'atteindre un équilibre idéal entre d'une part l'orthodoxie administrative et budgétaire nécessaire dans le travail quotidien et d'autre part la nécessité d'une position créative et innovante dans l'exercice des tâches imposées.

1.2.3.5. *Concertation avec les régions et les communautés*

Dans le souci de respecter les compétences exclusives des ministres fédéraux concernés, ainsi que le respect des compétences réservées aux entités fédérées, le Ministre de l'Intérieur porte la plus grande attention au bon fonctionnement des concertations et des collaborations existantes, telles le conseil supérieur de la prévention de la criminalité, la Conférence Interministérielle de la Santé publique spécifique à la toxicomanie,...

ventie gecoördineerd te laten verlopen. En andere prioriteit is dat het Vast Secretariaat frequente contacten onderhoudt met de preventiewerkers en hen onder meer ondersteunt door het geven van specifieke opleidingen. Daarnaast komt het er op aan om op zoek te gaan naar goede nieuwe projecten en deze te implementeren in de steden en gemeenten.

Een tweede objectief is het centraliseren en exploiteren van de opgedane kennis i.v.m. bepaalde criminaliteitsfenomenen. Daartoe werd een gespecialiseerde en een uitgebreide biblio- en videotheek opgericht en worden thematische dossiers aangelegd.

Bovendien moet de nodige deskundigheid worden ontwikkeld en worden bevorderd om op een methodisch verantwoorde manier projecten op te starten, te faseren, uit te voeren en te evalueren. Er wordt ook gewerkt aan een inventaris van mogelijke preventietechnieken evaluatie-instrumenten.

Als vierde objectief is het belangrijk dat de communicatie tussen de preventiewerkers op het terrein wordt gestimuleerd en verbeterd. Het V.S.P.P. zal de gepaste initiatieven nemen met het oog op het informeren en documenteren van de terreinwerkers en om hen met elkaar in contact brengen. Op het V.S.P.P. wordt er bovendien om de twee weken een persoverzicht verspreid.

Gezien haar coördinerende rol moet het Vast Secretariaat ten slotte ook externen ondersteunen inzake hun preventieve activiteiten.

Voor 1999 zullen er mogelijkserwijze een aantal optimalisering en de organisatie van de dienst. Ten eerste zullen op basis van de resultaten van het wetenschappelijke onderzoek een aantal adviezen kunnen worden ingewilligd opdat het vast secretariaat voor het preventiebeleid zich op optimale wijze kan opstellen naar de lokale projecten vanuit een begeleidende, evaluerende en ondersteunende functie. Ten tweede kan er gezocht worden naar een ideaal evenwicht tussen enerzijds de noodzakelijke administratieve en budgettaire orthodoxie in het dagelijkse werk en anderzijds de nood aan een creatieve en innoverende ingesteldheid in de uitoefening van de opgedragen taken.

1.2.3.5. *Overleg met de gewesten en de gemeenschappen*

Met het oog op de eerbiediging van de exclusieve bevoegdheden van de betrokken federale ministers, alsook van de bevoegdheden die uitsluitend in handen gelegd zijn van de federale entiteiten, hecht de Minister van Binnenlandse Zaken de grootste aandacht aan de goede werking van de bestaande overlegstructuren en samenwerkingsverbanden, zoals de hoge raad voor het voorkomen van misdadigheid, de Interministeriële Conferentie voor Volksgezondheid die specifiek betrekking heeft op de drugverslaving,...

I.2.4. Services de police plus effectifs et plus efficaces

Les deux plus grands services de police, la police communale et la gendarmerie, sont soumis à la gestion générale et à la responsabilité du Ministre de l'Intérieur. Ceci permet — beaucoup plus qu'auparavant — de mieux faire correspondre l'équipement, la formation et l'organisation de ces deux corps l'un avec l'autre et de mieux coordonner leurs activités. De l'énumération d'initiatives déjà prises et de futurs projets, ci-dessous mentionnée, il apparaît que beaucoup de travail a déjà été réalisé. Cette politique d'uniformisation s'amplifiera à l'avenir dans le cadre de la réorganisation des services de police.

I.2.4.1. Normes minimales pour la police communale

L'arrêté royal du 9 mai 1994 (« relatif au nombre d'emplois à prévoir au cadre organique des fonctionnaires de police de la police communale ») a fixé les critères et conditions de détermination, pour chaque commune, du nombre minimal de fonctionnaires de police et ce en application de l'article 189 de la Nouvelle Loi Communale, lequel stipule que le Roi peut arrêter les dispositions générales dans la limite desquelles le Conseil communal détermine le cadre du personnel.

Cet arrêté royal est la concrétisation de l'une des suggestions émises lors des tables rondes.

Il a permis de calculer le nombre minimum de fonctionnaires de police dont chaque commune a besoin pour rencontrer de façon raisonnable les aspirations de la population à une meilleure sécurité. Ce faisant, il n'a pu toujours être tenu compte de certaines spécificités auxquelles certaines communes sont confrontées, et pour l'appréhension desquelles il convient que le nombre de fonctionnaires de police soit en fait bien supérieur à la norme minimale de sécurité.

A cet égard, d'ailleurs, il convient de réaffirmer que la notion de « norme minimale de sécurité » ne peut être comprise comme « norme suffisante de sécurité », ce qui n'a pas été le but visé par l'arrêté.

Le respect de la norme minimale de sécurité par toutes les communes est fondamental pour le bon fonctionnement des ZIP. La conclusion d'accords de coopération avec d'autres communes et avec la gendarmerie au sein d'une ZIP est en effet parfois encore entravée par le manque d'effectifs de certains corps, rendant trop inégale la répartition des tâches entre corps de police coopérants.

Entre-temps, on planche sur une formule qui doit déterminer les effectifs des futures zones de police au sein de la police intégrée. Ces nouvelles normes mini-

I.2.4. Effectievere en efficiëntere politiediensten

De twee grootste politiediensten, de gemeentepolitie en de rijkswacht, vallen onder het algemeen beheer en de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit laat toe om — veel meer dan vroeger het geval was — de uitrusting, opleiding en organisatie van deze twee korpsen beter op elkaar af te stemmen en hun activiteiten beter te coördineren. Uit de onderstaande opsomming van reeds genomen initiatieven en toekomstige projecten moge blijken dat op dat punt al veel werk verricht werd en de goede weg werd ingeslagen. Dit uniformiseringsbeleid zal in de toekomst nog uitgebreid worden door de reorganisatie van de politiediensten.

I.2.4.1. Minimale normen voor de gemeentepolitie

Het koninklijk besluit van 9 mei 1994 (« betreffende het minimum aantal betrekkingen van de organieke formatie van de politieambtenaren van de gemeentepolitie ») heeft de criteria en de voorwaarden vastgesteld voor het bepalen, voor elke gemeente, van het minimum aantal politieambtenaren, overeenkomstig artikel 189 van de Nieuwe Gemeentewet, dat stipuleert dat de Koning de algemene bepalingen kan vaststellen waarbinnen de gemeenteraad de personeelsformatie bepaalt.

Dat koninklijk besluit geeft vaste vorm aan één van de suggesties die is gemaakt tijdens de rondetafelgesprekken.

Dit K.B. heeft het mogelijk gemaakt om het minimum aantal politieambtenaren te berekenen waarover een gemeente dient te beschikken om op redelijke wijze tegemoet te kunnen komen aan het verlangen naar meer veiligheid van de bevolking. Daarbij kon niet altijd rekening worden gehouden met bepaalde specifieke problemen waarmee sommige gemeenten te kampen hebben en die zij niet kunnen oplossen als zij niet over heel wat meer politiepersoneel beschikken dan de minimale veiligheidsnorm aangeeft.

In dat verband dient er trouwens opnieuw op gewezen te worden dat het begrip « minimale veiligheidsnorm » niet begrepen mag worden als « toereikende veiligheidsnorm », wat geenszins de bedoeling is van het besluit.

Het respecteren van de minimale veiligheidsnorm door alle gemeenten is van fundamenteel belang voor de goede werking van de IPZ's. Het sluiten van samenwerkingsakkoorden met andere gemeenten en met de rijkswacht binnen een IPZ wordt inderdaad soms nog gehinderd door het tekort aan personeel in sommige korpsen waardoor de taakverdeling tussen de samenwerkende politiekorpsen te weinig evenwicht vertoont.

Ondertussen wordt gewerkt aan een formule die de effectieven moet bepalen van de toekomstige politiezones binnen de geïntegreerde politie. Deze nieu-

males zonales doivent être interprétées comme des normes réalisables. Lors de la détermination de ces nouvelles normes, il faut veiller à ce que chaque commune de la zone fournisse un effort équivalent.

1.2.4.2. *Services de police à part entière*

Partant du principe évoqué ci-dessus qu'il convient que chaque commune fournisse les efforts nécessaires pour mettre sur pied un « service de police à part entière », cette notion avait été définie par arrêté royal du 10 juin 1994, à savoir :

1. l'effectif du corps de police répond à la norme minimale de sécurité telle que prévue par l'A.R. du 9 mai 1994;

2. soit le corps de police assure un service d'intervention permanent de 24 heures sur 24 pendant toute l'année, seul ou en coopération, soit le corps de police est lié par un accord de coopération conclu conformément à l'article 45, al.2, 1°, de la loi sur la fonction de police, permettant une augmentation significative de la disponibilité du corps de police.

Etant donné la mise en œuvre d'un nouveau fonctionnement et d'une nouvelle collaboration des services de police dans le cadre des zones interpolice (ZIP), la définition de « service de police à part entière » a été adaptée par l'AR du 20 août 1996. A cet égard, si la première condition fixée par l'AR initial du 10 juin 1994 reste d'application, la 2e condition par contre est désormais la suivante :

« Le corps de police doit assurer, ensemble avec la gendarmerie, et le cas échéant, un ou plusieurs autres corps de police communale, toutes les tâches de la composante policière de base sur un territoire délimité par le Ministre de l'Intérieur ».

L'arrêté royal du 20 août 1996 a cependant prévu une période transitoire afin de permettre aux communes de s'adapter aux nouvelles conditions : les anciennes conditions resteront dès lors d'application jusqu'au 1^{er} mai 1997, en parallèle avec l'entrée en vigueur des nouvelles conditions.

Au delà du 1^{er} mai 1997, en principe seules les communes ayant pris la décision de fonctionner dans le cadre d'une ZIP dont le territoire a été délimité par le Ministre de l'Intérieur, et ayant rédigé leur charte de sécurité (approuvée par la concertation pentagonale locale) pouvaient encore prétendre « assurer un service de police à part entière » et donc être prises en compte pour l'octroi de subsides spécifiques de l'Etat fédéral en matière de police. Le Ministre de l'Intérieur a cependant pu, au cas par cas, octroyer des dérogations en fonction de circonstances particulières.

C'est ainsi que les aides financières pour le recrutement de personnel supplémentaire pour le corps de police (AR. 10 juin 1994 — Plan Global), pour l'équipement des corps de police (A.R. du 5 juillet 1994

we zonale minimumnormen moeten geïnterpreteerd worden als werkbare normen. Bij de bepaling van deze nieuwe normen dient erover gewaakt te worden dat elke gemeente van de zone een gelijkwaardige inspanning levert.

1.2.4.2. *Volwaardige politiezorg*

Uitgaande van het hierboven vooropgesteld principe dat iedere gemeente de nodige inspanningen dient te leveren om een « volwaardige politiezorg » tot stand te brengen, werd dit begrip gedefinieerd bij koninklijk besluit van 10 juni 1994, nl. :

1. de bezetting van het politiekorps komt overeen met de minimale veiligheidsnorm zoals vastgesteld in het koninklijk besluit van 9 mei 1994;

2. of, het politiekorps onderhoudt een permanente interventiedienst van 24 uur op 24, alleen of in samenwerkingsverband en gedurende het hele jaar, of het politiekorps heeft een samenwerkingsakkoord afgesloten in overeenstemming met de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, artikel 45, tweede lid, 1°, dat een significante verhoging van de beschikbaarheid van het politiekorps mogelijk maakt.

Gelet op de vernieuwde samenwerking en samenwerking van de politiediensten in het raam van de interpolitiezones (IPZ), werd de definitie van « volwaardige politiezorg » aangepast door het KB van 20 augustus 1996. In dit opzicht, alhoewel de eerste voorwaarde bepaald in het aanvankelijke KB van 10 juni 1994, luidt de tweede voorwaarde daarentegen voortaan als volgt :

« Het politiekorps moet samen met de rijkswacht en, in voorkomend geval, met één of meerdere andere gemeentelijke politiekorpsen, alle taken van de politionele basiscomponent op een door de Minister van Binnenlandse Zaken afgebakend territorium, vervullen ».

Het KB van 20 augustus 1996 heeft evenwel een overgangperiode voorzien om aan de gemeenten toe te laten zich aan de nieuwe voorwaarden aan te passen : de oude voorwaarden zijn bijgevolg van toepassing gebleven tot 1 mei 1997, dit in parallel met de inwerkingtreding van de nieuwe voorwaarden.

Na 1 mei 1997 konden in principe enkel de gemeenten die de beslissing hebben genomen te functioneren in het raam van een IPZ waarvan het territorium afgebakend werd door de Minister van Binnenlandse Zaken, en die een veiligheidscharter hebben opgesteld (goedgekeurd door het lokale vijfhoeksoverleg) nog aanspraak maken op het « vervullen van een volwaardige politiezorg » en bijgevolg in aanmerking kunnen worden genomen voor de toekenning van specifieke subsidies van de federale Staat inzake politie. De Minister van Binnenlandse Zaken kon echter, van geval tot geval, afwijkingen toestaan in functie van bijzondere omstandigheden.

Zo zijn thans de toekenning van financiële hulp voor de aanwerving van bijkomend personeel voor het politiekorps (KB van 10 juni 1994 — Globaal Plan), voor de uitrusting van de politiekorpsen (K.B.

« droits de tirage ») ou encore pour le soutien de leur fonctionnement (A.R. du 5 juillet 1994 — « Fonds des amendes ») sont actuellement déjà conditionnées par le respect de cette notion. A l'avenir, et de façon progressive, c'est l'ensemble des aides financières aux communes en matière de police qui sera conditionné par le respect des conditions visées à l'A.R. du 20/08/96.

Il est en effet logique que la politique fédérale d'octroi de subsides aux autorités locales au bénéfice de leur corps de police soit ainsi adaptée en fonction de cette nouvelle conception de collaboration entre les 2 services de police précités. Il va de soi que les autorités communales manifestement récalcitrantes à toute idée de collaboration policière telle que souhaitée par le Gouvernement fédéral ne pourront plus prétendre, à terme, à l'obtention d'aides financières spécifiques de la part de cette autorité fédérale.

Dans le cadre de la concertation octopartite, cette fonction de police à part entière demeure une priorité absolue. Cette fonction de police à part entière devra être complétée au niveau zonal, en tenant compte de la nouvelle norme zonale minimale à déterminer par zone, d'un certain nombre de normes relatives à l'équipement, mais également d'un certain nombre de dispositions qualitatives.

1.2.4.3. Recrutement et formation à la police communale et à la gendarmerie

Recrutements

Il convient de continuer la politique actuelle, étant donné la nécessité d'assurer la continuité en matière de gestion de personnel. Cette politique est entre autres établie afin de :

- renforcer davantage l'égalité des chances entre hommes et femmes et entre autochtones et allochtones au sein des services de police (cfr. paragraphe A.8 de l'accord octopartite);
- augmenter le nombre de membres du personnel disponibles pour exécuter les activités policières de terrain en créant les stimuli nécessaires.

Entre autres à cause de l'insécurité qui a été créée par les propositions relatives à la réforme des polices et à cause du fait que la confiance dans les services de police a été ébranlée par les récents événements, le nombre de candidatures est en baisse. Par conséquent, au cours des prochains mois et des prochaines années, il faudra fixer l'attention nécessaire sur l'information et le recrutement de candidats potentiels tout en fournissant les efforts nécessaires entre autres au niveau des orientations professionnelles et des moyens de publicité.

La modification des critères de sélection pour la gendarmerie et pour la police communale, qui a permis à celles-ci de recruter plus de femmes et plus d'allochtones, est déjà d'application depuis quelques années. Les conditions physiques d'admission sur-

van 5 juli 1994 — « trekkingsrechten ») of nog voor de ondersteuning van hun werking (K.B. van 5 juli 1994 — « Boetenfonds ») nu reeds gekoppeld aan de voorwaarde van dit beginsel. Op progressieve wijze, wordt in de toekomst het geheel van de financiële steun aan de gemeenten op het vlak van politie gekoppeld aan de voorwaarden van dit beginsel door inachtneming van de voorwaarden bepaald in het K.B. van 20/8/96.

Het is inderdaad logisch het federale beleid inzake de subsidies aan de plaatselijke overheden ten gunste van hun politiekorps aan te passen, rekening houdend met dit nieuwe concept van samenwerking tussen de twee genoemde politiediensten. Het spreekt vanzelf dat de gemeentelijke overheden die duidelijk gekant zijn tegen iedere vorm van politionele samenwerking zoals gewenst door de federale regering, op termijn, geen aanspraak meer kunnen maken op specifieke financiële hulp vanwege deze federale overheid.

In het kader van het octopusoverleg blijft deze volwaardige politiezorg een absolute prioriteit. Deze volwaardige politiezorg zal zonaal dienen te worden ingevuld, rekening houdend met de nieuwe, zonaal te bepalen minimale zonenorm, met een aantal uitrustingsnormen, maar ook met een aantal kwalitatieve bepalingen.

1.2.4.3. Aanwerving en opleiding bij de gemeentepolitie en de rijkswacht

Aanwervingen

Gelet op de noodzaak van continuïteit in het personeelsbeheer ligt het in de bedoeling het huidige beleid voort te zetten. Dit beleid is er onder meer opgericht om :

- gelijke kansen van mannen en vrouwen en autochtonen en allochtonen in de politiediensten nog te verstevigen (Cf. paragraaf A.8. van het Octopusakkoord);
- het aantal personeelsleden dat beschikbaar is voor politionele terreinactiviteiten op te voeren door de nodige stimuli te geven.

Onder meer door de onzekerheid die gecreëerd werd door de voorstellen over de politiehervorming en het vertrouwen in de politiediensten dat geschaad is door de recente gebeurtenissen, daalt het aantal kandidaatstellingen. In de loop van de volgende maanden en jaren zal bijgevolg de nodige aandacht moeten besteed worden aan de informatie en rekrutering van potentiële kandidaten waarbij de nodige inspanningen, onder meer op het vlak van professionele beroepenvoorlichters en publiciteitsmiddelen, zullen moeten geleverd worden.

De vernieuwing van de selectievoorwaarden voor de rijkswacht en de gemeentepolitie, waardoor het voor hen mogelijk werd om vrouwen en allochtonen aan te werven, zijn al enkele jaren van toepassing. Vooral de fysieke toetredingsvoorwaarden werden

tout ont été adaptées et les dispositions statutaires ont été introduites afin de créer une police axée davantage sur la femme.

Par ailleurs, le recrutement d'allochtones demeure encore difficile, bien que ces dernières années une amélioration se fait ressentir grâce aux efforts fournis. D'une part, le métier de fonctionnaire de police n'est pas un métier traditionnellement choisi par ce groupe-cible. D'autre part, de nombreux candidats allochtones potentiels proviennent de l'enseignement professionnel ou technique de sorte que les épreuves de sélection constituent assez souvent un obstacle.

Dans ce contexte, on maintiendra, notamment en collaboration avec les écoles de gendarmerie et de police et avec les services chargés de la formation et du recrutement des demandeurs d'emploi, la politique de préparation systématique des candidats allochtones à la réussite des épreuves de sélection ainsi qu'à celle de la formation de base.

Par ailleurs, les campagnes de recrutement pour les services de police devront encore plus qu'auparavant faire passer le message que le métier de fonctionnaire de police (homme ou femme) est accessible à TOUT candidat motivé, quelle que soit son origine.

On ne peut conclure d'après l'adaptation des critères de sélection qu'il est à présent plus facile qu'auparavant de devenir policier, qu'il s'agisse des femmes ou des hommes. Seuls les critères les moins pertinents (p. ex. taille 1,68m) ou sur lesquels on peut travailler (p. ex. épreuves physiques, connaissance de la langue) ont été réduits. D'autres critères ont même été rendus plus sévères (p. ex. le diplôme de base pour la gendarmerie). Nous devons vérifier, lors de la sélection, si la personne possède les qualités intrinsèques (intellectuelles, médicales, personnelles, ...) pour répondre au profil idéal de fonctionnaire de police moderne.

A la lumière de la réorganisation des services de police, il faut persévérer dans la même voie. Par ailleurs, il est également indispensable d'adapter le recrutement et la sélection de sorte que les principes d'objectivité, de mobilité et d'égalité de chances entre hommes et femmes visés au sein du nouveau statut des fonctionnaires de police puissent effectivement être réalisés.

Candidates féminines

Gendarmerie

Par rapport au nombre total de candidats gendarmes recrutés, le pourcentage de candidates féminines reste encourageant. En chiffres absolus, leur nombre a fortement augmenté.

Parmi les candidats sous-officiers, les femmes constituent ces dernières années plus de 25 % du nombre des candidats recrutés, alors que ce pourcentage n'atteignait pas les 10 % précédemment. Les chiffres absolus sont encore plus concrets. En 1993, 40 candidates ont été recrutées, 107 en 1994, 110 en

aangepast en statutaire bepalingen voor een meer vrouwgerichte politie werden ingevoerd.

De aanwerving van allochtonen blijft moeilijk, alhoewel er de laatste jaren, met de nodige inspanningen, beterschap merkbaar is. Enerzijds blijft het beroep van politieambtenaar er één dat niet traditioneel gekozen wordt door deze doelgroep. Anderzijds komen veel allochtone potentiële kandidaten uit het beroeps- of het technisch onderwijs waardoor de selectieproeven niet zelden een belangrijke handicap uitmaken.

In dat verband dient, onder meer in samenwerking tussen de rijkswacht- en politiescholen en de diensten die belast zijn met de opleiding en de tewerkstelling van werkzoekenden, het beleid verder gezet te worden om allochtone kandidaten systematisch voor te bereiden op de selectieproeven en de basisopleiding.

Daarnaast moeten de rekruteringscampagnes voor de politiediensten, steeds meer duidelijk maken dat het beroep van politiemann of -vrouw open staat voor IEDERE gemotiveerde kandidaat, ongeacht zijn of haar afkomst.

De aanpassing van de selectiecriteria mag niet doen besluiten dat politiemann of -vrouw worden nu gemakkelijker is dan vroeger. Alleen de minder relevante (vb. lichaamslengte 1,68 m) en bij te sturen criteria (vb. fysieke proeven, taalkennis, ...) werden verminderd. Andere criteria werden zelfs opgevoerd (vb. het basisdiploma voor de rijkswacht). Er moet bij de selectie nagegaan worden of de persoon de intrinsieke (intellectuele, medische, persoonlijke, ...) eigenschappen bezit om tot het gewenste profiel van een moderne politiemann of -vrouw te kunnen uitgroeien.

In het licht van de reorganisatie van de politiediensten dient op de ingeslagen weg verder gewerkt te worden. Daarnaast is het eveneens onontbeerlijk om de aanwerving en de selectie in die mate aan te passen dat de principes van objectiviteit, mobiliteit en gelijkheid van kansen van mannen en vrouwen die in het nieuwe statuut van de politieambtenaren beoogd worden, een reële uitvoering kunnen krijgen.

Vrouwelijke kandidaten

Rijkswacht

Ten opzichte van het totaal aantal aangeworven kandidaat-rijkswachters blijft het percentage vrouwelijke kandidaten, bemoedigend. In absolute cijfers is hun aantal aanzienlijk toegenomen.

Bij de kandidaat-onderofficieren maken vrouwen de laatste jaren meer dan 25 % van het aantal aangeworven kandidaten uit, daar waar dit voorheen nog geen 10 % bedroeg. Nog meer treffend zijn de absolute cijfers. In 1993 werden 40 vrouwelijke kandidaten aangeworven, 107 in 1994, 110 in 1995, 83 in 1996 en

1995, 83 en 1996 et 77 en 1997. Sur le nombre total de candidates recrutées, il s'agit respectivement de 12 %, 20 %, 25,6 %, 26 % et 26,7 %. Le nombre de sous-officiers féminin est passé ainsi de 108 au début 1994 à 504 en juillet 1998. En quatre ans, le nombre de femmes a donc quintuplé.

En outre, il convient également de signaler que le nombre de candidates à des fonctions supérieures connaît également une tendance à la hausse. En ce moment, on dénombre 43 officiers et candidats-officiers féminins. La dernière promotion de candidats-officiers de niveau 1 comptait entre 30 et 40 % de candidates.

Toutes les fonctions au sein de la gendarmerie sont accessibles à tous les membres du personnel, quel que soit leur sexe.

Outre les gendarmes, il convient également de signaler la présence de membres du personnel féminins sans aucune compétence policière au sein du corps administratif et logistique (CALOG) et au sein du personnel auxiliaire civil. Sur 635 membres du personnel civil du CALOG, on dénombre 427 femmes, soit 67,2 %.

Au sein du personnel auxiliaire civil, on dénombre 709 femmes sur 847 membres du personnel (temps plein et temps partiel), soit 83,7 %.

Police communale

De 1994 à 1995, on a pu enregistrer une augmentation sensible du nombre de femmes recrutées dans les différents corps de police. Cette tendance a persévéré en 1995, 1996 et 1997.

C'est ainsi qu'au 01 janvier 1994, la police communale comptait 1.378 femmes (dont 649 agents du cadre de base et 504 auxiliaires) sur un nombre total de 16.745 policiers communaux (8,23 % auxiliaires comprises; 5,49 % sans compter les auxiliaires) alors qu'au 1^{er} janvier 1995, la police communale comptait 1.696 femmes (dont 740 agents du cadre de base et 697 auxiliaires) sur un nombre total de 17.879 policiers communaux (9,49 % auxiliaires comprises; 6 % sans compter les auxiliaires). Au 1^{er} janvier 1996, la police communale comptait 1914 femmes (dont 963 dans le cadre de base et 664 auxiliaires) sur un nombre total de 18.459 policiers (10,37 % auxiliaires comprises; 5,41 % sans compter les auxiliaires). Au 1^{er} janvier 1997, la police communale comptait 2093 femmes (dont 1103 dans le cadre de base et 687 auxiliaires) sur un nombre total de 18.745 policiers (11,16 % auxiliaires compris; 7,5 % sans compter les auxiliaires). Au 1^{er} janvier 1998, la police communale comptait 2301 femmes (dont 1248 dans le cadre de base et 703 auxiliaires) sur un nombre total de 19.176 agents de police (12 % auxiliaires compris; 8,9 % sans compter les auxiliaires).

77 en 1997. Op het totaal aantal aangeworven kandidaten gaat het respectievelijk over 12 %, 20 %, 25,6 %, 26 % en 26,7 %. Het aantal vrouwelijke onderofficieren steeg op die manier van 108 begin 1994 tot 504 in juli 1998. Op 4 jaar tijd werd het aantal vrouwen meer dan vervijfvoudigd.

Bovendien dient ook vermeld te worden dat ook het aantal kandidaten voor hogere functies in stijgende lijn gaat. Op dit ogenblik zijn er 43 vrouwelijke officieren en kandidaat-officieren. De laatst aangeworven promoties van kandidaat-officieren niveau 1 telden tussen de 30 en 40 % vrouwelijke kandidaten.

Alle functies binnen de rijkswacht staan open voor mannen en vrouwen.

Naast de rijkswachters, dient ook de aanwezigheid van vrouwelijke personeelsleden zonder politiebevoegdheid bij het administratief en logistiek korps (CALOG) en bij het burgerlijk hulppersoneel vermeld te worden. Op 635 burgerpersoneelsleden van het CALOG zijn er 427 vrouwen of m.a.w. zo'n 67,2 %.

Bij het burgerlijk hulppersoneel zijn er 709 vrouwen op 847 personeelsleden (vol- en deeltijds) of m.a.w. 83,7 %.

Gemeentepolitie

Tussen 1994 en 1995 constateerden we een gevoelige verhoging van het aantal vrouwen aangeworven in verschillende politiekorpsen. Deze trend heeft zich voortgezet tussen 1995, 1996 en 1997.

Op 1 januari 1994 telde de gemeentepolitie 1.378 vrouwen (waarvan 649 in het basiskader en 504 hulpagenten) op een totaal van 16.745 politieagenten (8,23 % indien de hulpagenten zijn inbegrepen, 5,49 % indien de hulpagenten niet worden meegerekend). Op 1 januari 1995 telde de gemeentepolitie 1.696 vrouwen (740 in het basiskader en 697 hulpagenten) op een totaal van 17.897 politieagenten (9,49 % indien de hulpagenten zijn inbegrepen, 6 % indien hulpagenten niet worden meegerekend). Op 1 januari 1996 telde de gemeentepolitie 1914 vrouwen (963 in het basiskader en 664 hulpagenten) op een totaal van 18.459 politieambtenaren (10,37 % indien de hulpagenten zijn inbegrepen en 5,41 % indien de hulpagenten niet worden meegerekend). Op 1 januari 1997 telde de gemeentepolitie 2093 vrouwen (waarvan 1103 in het basiskader en 687 hulpagenten) op een totaal aantal van 18.745 politieagenten (11,16 % hulpagenten inbegrepen; 7,5 % zonder de hulpagenten). Op 1 januari 1998 telde de gemeentepolitie 2301 vrouwen (waarvan 1248 in het basiskader en 703 hulpagenten) op een totaal aantal van 19.176 politieagenten (12 % hulpagenten inbegrepen; 8,9 % zonder de hulpagenten).

Entre le 1^{er} janvier 1993 et le 1^{er} janvier 1998, le nombre de femmes à la police communale a plus que doublé (de 990 à 2301).

Candidats allochtones

En ce qui concerne le recrutement d'allochtones, tant la gendarmerie que les centres de formation de police constatent un intérêt croissant manifesté pour ce métier et ce évidemment davantage du côté francophone.

Pour la police communale, il n'y a pas de chiffres disponibles.

A défaut d'une description officielle de la notion d'« allochtone », la gendarmerie entend par allochtone: « tout candidat n'étant pas Belge à la naissance et/ou dont au moins un des deux parents n'était pas Belge à la naissance ». Par ailleurs, une distinction est faite entre les allochtones provenant de Turquie ou d'un pays du Maghreb, provenant d'autres pays hors UE et enfin provenant de pays membres de l'UE.

Un suivi statistique est dès lors permis. Ainsi, le nombre d'allochtones recrutés s'élevait à 8 en 1992, 13 en 1993, 24 en 1994, 30 en 1995, 20 en 1996 et 23 en 1997. Sur le nombre total de candidats recrutés, il s'agit respectivement de 2,4 %, 3,9 %, 4,5 %, 7 %, 6,3 % et 8 %.

En ce qui concerne le premier groupe-cible (provenant de Turquie ou d'un pays du Maghreb), les chiffres absolus s'élèvent respectivement à 1, 2, 10, 7 et 5.

Ce suivi statistique fait partie d'un plan d'action global visant à promouvoir le recrutement d'allochtones au sein de la gendarmerie. Les autres grands axes sont :

- le développement de campagnes d'information et de publicités ciblées, non seulement à Bruxelles, mais également en province et ce, principalement en collaboration avec les coordinateurs régionaux de l'Intérieur et avec les services de police communale locaux;
- la poursuite des efforts de sensibilisation et de formation entre autres des personnes concernées par le recrutement et la sélection;
- la poursuite et l'intensification des efforts pour l'organisation en matière de pre-entry-training, en collaboration avec les coordinateurs régionaux de l'Intérieur;
- la mise en place de mesures d'accompagnement (entre autres recrutement de professeurs de langues) et le suivi des allochtones recrutés pendant la formation de base;
- la réalisation d'une étude avec le soutien financier du Fonds d'Impulsion relative au caractère culturel des épreuves de sélection et faire en sorte que cet ensemble de tests soit dépourvu d'un aspect culturel.

Tussen 1 januari 1993 en 1 januari 1998 is het aantal vrouwen bij de gemeentepolitie meer dan verdubbeld (van 990 naar 2301).

Allochtone kandidaten

Inzake de aanwerving van allochtonen stellen zowel de rijkswacht als de politieopleidingscentra een stijgende interesse voor het beroep vast en dit uiteraard meer langs Franstalige zijde.

Voor de gemeentepolitie werden geen cijfers geregistreerd.

Bij gebrek aan een officiële omschrijving van het begrip « allochtoon » beschouwt de rijkswacht als allochtoon : « elke kandidaat die bij de geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat of waarvan ten minste één van de beide ouders geen Belg door geboorte is of was ». Er wordt verder een onderscheid gemaakt tussen allochtonen afkomstig uit Turkije of een Maghreb-land, afkomstig uit andere niet-EU-landen en ten slotte afkomstig uit EU-landen.

Een statistische opvolging is bijgevolg mogelijk. Het totaal aantal aangeworven allochtonen bedroeg 8 in 1992, 13 in 1993, 24 in 1994, 30 in 1995, 20 in 1996 en 23 in 1997. Op het totaal aangeworven kandidaten is dit respectievelijk 2,4 %, 3,9 %, 4,5 %, 7 %, 6,3 % en 8 %.

Voor de eerste doelgroep (afkomstig uit Turkije of een Maghreb-land) liggen de absolute cijfers respectievelijk op 1, 2, 10, 7 en 5.

Deze statistische opvolging maakt deel uit van een globaal actieplan, met als doel de aanwerving van allochtonen bij de rijkswacht te bevorderen. De andere hoofdlijnen zijn :

- de ontwikkeling van gerichte informatie- en publiciteitscampagnes, te Brussel maar ook in de provincies, en dit in belangrijke mate in samenwerking met de gewestelijke coördinatoren van Binnenlandse Zaken en met de lokale gemeentepolitiediensten;
- het voortzetten van de sensibiliserings- en opleidingsinspanningen van onder meer de personen die betrokken zijn bij de rekrutering en selectie;
- het voortzetten en opvoeren van de inspanningen voor de organisatie van pre-entry trainingen, in samenwerking met de gewestelijke coördinatoren van Binnenlandse Zaken;
- het opstarten van begeleidende maatregelen (onder meer aanwerving van taalleraars) en de opvolging van de aangeworven allochtonen tijdens de basisopleiding;
- een studie laten uitvoeren met financiële steun van het Impulsfonds over de culturele gebondenheid van de selectieproeven en het a-cultureel maken van deze testbatterijen.

Afin de promouvoir et de coordonner tous ces types de mesures devant permettre de favoriser le recrutement d'allochtones à la police communale et à la gendarmerie, trois personnes ont été engagées par le département de l'Intérieur (octobre 1996). Plus particulièrement, ces personnes ont été chargées individuellement de la mise en œuvre et du soutien des initiatives dans une des trois régions du pays. Actuellement, cinq projets sont en cours dans les grandes villes belges. Les efforts s'étendent également progressivement à d'autres régions.

Formation

Afin de promouvoir et de soutenir l'intégration souhaitée des services de police, outre les autres éléments du nouveau statut ultérieur, les formations constituent un élément primordial. D'une part, elles garantissent la promotion de l'unité en matière de culture policière, philosophie, méthodologie, tactiques et techniques, ... et contribuent à la promotion d'une approche intégrée de la problématique de sécurité par la fusion de la fonction de police tant administrative que judiciaire autour de tâches concrètes. D'autre part, elles constituent un maillon important entre les divers éléments du nouveau statut visé (recrutement et sélection, nomination en grades, systèmes de promotion, ...) et contribuent à la mobilité souhaitée entre les diverses composantes de la nouvelle police intégrée.

On examinera comment la fonction de formation des services de police peut être professionnalisée, en ce sens qu'elle :

- sera adaptée aux facteurs changeants en fonction de ce qui est essentiel pour l'exécution des activités policières journalières;
- utilisera des méthodes de formation modernes et justifiées du point de vue pédagogique, en mettant notamment l'accent sur l'acquisition d'expériences réelles sur le terrain et, lors du choix des instructeurs et des enseignants, non seulement sur leurs expériences professionnelles, mais également sur leurs aptitudes didactiques; dans ce domaine, il est primordial que les diverses entités de formation de la police intégrée utilisent les mêmes concepts et la même méthodologie;
- tiendra compte d'autres moyens pouvant jouer un rôle important dans le développement des compétences (coaching, stages, échanges d'expériences,...) afin d'atteindre une cohérence avec d'autres aspects relatifs à la gestion des ressources humaines.

Par ailleurs, il faut poursuivre et, le cas échéant, élargir l'organisation de formations communes pour les différents services de police en 1999.

Om alle maatregelen die de aanwerving van allochtonen bij de gemeentepolitie en de rijkswacht moeten vergemakkelijken, te bevorderen en te coördineren, werden door het departement van Binnenlandse Zaken drie personen aangeworven (oktober 1996). Deze werden elk afzonderlijk in het bijzonder belast met de uitvoering en de ondersteuning van de initiatieven in één van de drie gewesten. Op dit ogenblik zijn een vijftal projecten lopende in de grote Belgische steden. De inspanningen worden geleidelijk ook uitgebreid naar andere regio's.

Opleiding

Om de gewenste integratie van de politiediensten te bevorderen en te ondersteunen, zijn, naast de andere elementen van het latere nieuwe statuut, de opleidingen zeer belangrijk. Enerzijds staat zij garant voor het bevorderen van de eenheid in politiecultuur, filosofie, methodologie, tactieken en technieken, ... en dragen zij bij tot het bevorderen van een geïntegreerde aanpak van de veiligheidsproblematiek door het samenbundelen van zowel de bestuurlijke als de gerechtelijke politiefunctie rond concrete taakuitvoeringen. Anderzijds zijn zij een belangrijk bindmiddel tussen de diverse elementen van het beoogde nieuwe statuut (rekrutering en selectie, benoeming in de graden, bevorderingssysteem, ...) en dragen zij bij tot aan de gewenste mobiliteit tussen de diverse componenten van de nieuwe geïntegreerde politie.

Er zal worden nagegaan hoe de opleidingsfunctie van de politiediensten verder kan geprofessionaliseerd worden in die zin dat ze :

- afgestemd is op de wijzigende factoren in functie van wat van doorslaggevend belang is voor de dagdagelijkse politieactiviteiten;
- moderne, pedagogisch verantwoorde opleidingsmethoden hanteert waarbij met name de nadruk wordt gelegd op het opdoen van reële terreinervaringen en, voor wat de keuze van de opleiders en de lesgevers betreft, naast de professionele ervaring ook op hun didactische vaardigheden; in dit domein is het uitermate belangrijk dat de diverse opleidingsentiteiten van de geïntegreerde politie dezelfde concepten en methodologie hanteren;
- rekening houdt met andere middelen die een belangrijke rol spelen in de ontwikkeling van de competenties (coaching, stage, uitwisseling van ervaringen, ...) zodat coherentie met andere HRM-aspecten nagestreefd kan worden.

Bovendien is het nodig het organiseren van gemeenschappelijke opleidingen voor de verschillende politiediensten in 1999 verder te zetten en desgevallend uit te breiden.

1.2.4.4. *Modernisation des services de police*

1.2.4.4.1. Généralités

Les efforts demandés aux services de police sont importants et les adversaires disposent souvent de beaucoup de fonds et de moyens. Par conséquent, la police ne peut pas rester à la traîne. La modernisation doit être poursuivie. Celle-ci doit non seulement permettre que chaque service de police dispose des moyens de fonctionnement modernes nécessaires à une intervention effective et efficace, mais doit également apporter une contribution considérable à une meilleure coopération et coordination. A ce sujet, on pense surtout à la télématique et en particulier au projet ASTRID (All Round Semi-cellular Trunking Radiocommunication network with Integrated Dispatching). Il s'agit d'un réseau de communication commun à la gendarmerie, la police communale, la police judiciaire, la protection civile, les services d'incendie, la Sûreté de l'Etat, la douane et la santé publique (100). Grâce à ce réseau de communication, non seulement tous les services d'assistance et de sécurité pourront améliorer et moderniser très considérablement leur communication interne, mais encore il deviendra possible de communiquer entre eux, ce qui en ce moment ne peut se faire à cause de l'incompatibilité des différents systèmes de communication.

Le 26 juin 1998, le contrat pour la livraison du système ASTRID a été accordé au consortium KNT (Kreutler-Nokia-Telindus). Par la loi du 8 juin 1998, la société anonyme de droit public « A.S.T.R.I.D. » a été créée. Elle se chargera de l'exécution de ce contrat et de l'exploitation du réseau ASTRID au profit des services de secours et de sécurité.

En attendant la réalisation complète du réseau ASTRID pour novembre 2001, et compte tenu de la disponibilité graduelle (province par province pendant la période 1999-2001), il est essentiellement nécessaire de veiller à ce que les services de police mettent en concordance les moyens de radio- et de télécommunication existants.

Par conséquent, chaque nouvelle initiative en la matière doit être soumise, pour prise en considération et approbation, à la division télématique du SGAP qui doit poursuivre la mission exclusive de veiller à cette concordance.

1.2.4.4.2. La gendarmerie

La modernisation des moyens de la gendarmerie doit être poursuivie comme prévu en 1997, en accentuant les priorités ci-dessous énoncées.

La réorganisation

Etant donné que la réorganisation territoriale de la gendarmerie est terminée, la concordance avec les besoins locaux peut être optimisée davantage.

1.2.4.4. *Modernisering van de politiediensten*

1.2.4.4.1. Algemeen

De inspanningen die van de politiediensten worden gevraagd zijn belangrijk en de tegenstrevers beschikken vaak over veel geld en middelen. Zij kunnen dan ook niet achterblijven. De modernisering moet worden voortgezet. Die moet niet alleen toelaten dat elke politiedienst over de nodige moderne werkmiddelen beschikt om effectief en efficiënt op te treden, maar moet ook aanzienlijk bijdragen tot een betere samenwerking en coördinatie. Hierbij wordt vooral gedacht aan de telematica en in het bijzonder aan het project ASTRID (All Round Semi-cellular Trunking Radiocommunication network with Integrated Dispatching). Het betreft een gemeenschappelijk communicatienetwerk voor de rijkswacht, de gemeentepolitie, de gerechtelijke politie, de civiele bescherming, de brandweer, de Veiligheid van de Staat, de douane en de volksgezondheid (100). Door dit communicatienetwerk zullen alle hulp- en veiligheidsdiensten niet alleen de eigen interne communicatie zeer aanzienlijk kunnen verbeteren en moderniseren, maar wordt het ook mogelijk onderling te communiceren, wat thans niet mogelijk is omdat de diverse communicatiesystemen niet op elkaar zijn afgestemd.

Op 26 juni 1998 werd het contract voor de levering van het ASTRID-systeem gegund aan het consortium KNT (Kreutler-Nokia-Telindus). Bij wet van 8 juni 1998 werd de naamloze vennootschap van publiek recht « A.S.T.R.I.D. » opgericht. Zij zal instaan voor de uitvoering van dit contract en de uitbating van het ASTRID-netwerk ten voordele van de hulp- en veiligheidsdiensten.

In afwachting van de volledige verwezenlijking van het ASTRID-netwerk tegen november 2001, en rekening houdend met de stapsgewijze beschikbaarheid (provincie per provincie in de periode 1999-2001), moet er vooral worden toegezien dat de politiediensten de bestaande radio- en telecommunicatiemiddelen op elkaar afstemmen.

Ieder nieuw initiatief op dat vlak moet derhalve ter overweging en goedkeuring worden voorgelegd aan de afdeling telematica van APSD die hierover de exclusieve bewakingsopdracht moet behouden.

1.2.4.4.2. De rijkswacht

De modernisering van de middelen van de rijkswacht dient te worden voortgezet zoals vooropgesteld in 1997 mits accentuering van onderstaande prioriteiten.

De reorganisatie

Doordat de reorganisatie van de territoriale rijkswacht is afgewerkt, kan de afstemming op de lokale noden verder worden geoptimaliseerd.

En attendant la réorganisation des services de police, la gendarmerie poursuivra la mise en œuvre des priorités fixées par les autorités fédérales et locales dans leurs notes de politique générale et chartes respectives.

L'inspection générale et le contrôle interne de la gendarmerie

En vue de réaliser un système cohérent au niveau du contrôle interne et externe de la gendarmerie, il était opportun de procéder à un examen des compétences de l'Inspection générale de la gendarmerie sur base d'une action coordonnée des plaintes internes et externes et d'un système de contrôle proactif.

Dans ce contexte, l'inspecteur général a défini début 1997 les règles de fonctionnement concernant le traitement des plaintes par son service et ce en concertation avec le commandant de la gendarmerie. Il en résulte que les plaintes internes seront en principe traitées par l'autorité de la gendarmerie, à moins que la plainte n'ait été introduite qu'auprès de l'inspection générale. Toutes les autres plaintes seront examinées par l'autorité à laquelle la plainte a été envoyée, où auprès de l'inspection générale; cette dernière peut cependant décider de traiter elle-même les plaintes non-internes ayant été introduites auprès d'unités et services locaux.

De même, les règles en matière d'échange d'informations entre l'inspection générale et la gendarmerie même ont été, en concertation commune, déterminées uniformément.

Le traitement des plaintes par l'inspection générale repose donc désormais sur une approche intégrée et concertée et concorde donc aussi avec d'autres mécanismes de contrôle au sein de la gendarmerie même (service de médiation interne, procédure ECE, service d'audit,...).

Au niveau du contrôle proactif, l'inspection générale remplira toutes les missions d'information et de contrôle imposées par les Ministres de l'Intérieur et de la Justice.

Intégration des services de police spéciale

Le conseil des ministres a décidé le 6 décembre 1996 que, afin de réaliser la rationalisation et une meilleure lutte contre la criminalité transfrontalière, les missions de police générale (exception faite des missions en matière de contrôle et de respect des règles de circulation spécifique) de la police aéronautique, maritime et des chemins de fer, seront, ainsi que le personnel et les moyens nécessaires à cet effet, reprises au sein de la gendarmerie.

Les textes de loi nécessaires à cet effet ont été établis et introduits comme projet de loi en juillet 1998. La plupart des arrêtés d'exécution sont déjà élaborés, de sorte qu'une exécution concrète de cette intégration puisse être attendue pour début 1999.

In afwachting van de reorganisatie van de politiediensten zal de rijkswacht verder de prioriteiten, bepaald door de federale en lokale overheden in respectievelijk hun beleidsnota's en charters, ten uitvoer leggen.

De inspectie-generaal en de interne controle van de rijkswacht

Met het oog op het realiseren van een coherent systeem op het vlak van de interne en externe controle van de rijkswacht, was het aangewezen de bevoegdheden van de inspectie-generaal van de rijkswacht te onderzoeken op basis van een gecoördineerde actie van de interne en externe klachten en van een pro-actief controlesysteem.

In die context heeft de inspectie-generaal begin 1997, na overleg met de commandant van de rijkswacht, werkingsregels inzake de klachtenbehandeling door zijn dienst vastgelegd. Daaruit volgt dat de interne klachten in principe zullen worden behandeld door de rijkswachtoverheid, tenzij zij enkel bij de algemene inspectie worden ingediend. Alle andere klachten zullen worden onderzocht door de overheid aan wie de klacht werd toegestuurd, hetzij bij de algemene inspectie, waarbij die laatste evenwel kan beslissen de niet-interne klachten die werden ingediend bij de lokale eenheden en diensten zelf te behandelen.

Ook werden, in gezamenlijk overleg, de regels inzake de informatie-uitwisseling tussen de algemene inspectie en de rijkswacht zelf eenduidig vastgelegd.

De klachtenbehandeling door de algemene inspectie berust dus voortaan op een geïntegreerde en overlegde aanpak en is dus ook afgestemd op andere controlemechanismen binnen de rijkswacht zelf (interne ombudsdienst, procedure ECE, auditdienst,...)

Op het vlak van de proactieve controle zal de algemene inspectie alle informatie- en controleopdrachten vervullen opgelegd door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie.

Integratie van de bijzondere politiediensten

Op 6 december 1996 besliste de ministerraad dat ten behoeve van de rationalisatie en van een betere bestrijding van de grensoverschrijdende criminaliteit, de algemene politieopdrachten (met uitzondering van de opdrachten inzake de controle op het naleven van de specifieke verkeersregels) van de luchtvaart-, de zeevaart- en de spoorwegpolitie, samen met het daartoe vereiste personeel en middelen, zullen worden opgenomen in de rijkswacht.

De daartoe nodige wettelijke teksten werden opgesteld en als wetsontwerp ingediend in juli 1998. De meeste uitvoeringsbesluiten zijn reeds uitgewerkt, zodat een concrete uitvoering van deze integratie voor begin 1999 kan worden verwacht.

1.2.4.4.3. La police communale

En exécution de l'arrêté royal du 5 juillet 1994, abrogeant l'AR n° 2 du 27 septembre 1989, les communes pourront continuer à bénéficier d'une aide financière lors des achats (de modernisation) pour l'équipement de la police communale. La nomenclature prévoit déjà maintenant une intervention pour l'achat de toutes sortes de matériel roulant, de munitions et d'armement, d'équipement pour régler la circulation, de télématique, d'équipement de sécurité, de vêtements de protection etc.; la nomenclature télématique a été récemment actualisée en fonction du hardware et du software pour le projet PIP.

L'équipement supracommunal de la police communale, comme par exemple les stands de tir etc. peut être subventionné via les crédits dont les gouverneurs de province peuvent disposer conformément à l'AR n° 1 du 27 septembre 1989.

Le projet de modernisation le plus important pour la police communale reste sans aucun doute l'informatisation de tous les corps de police communaux : le projet dit PIP.

La police communale est constituée de 589 corps qui dépendent directement de leur commune respective. L'informatisation des corps de police a débuté dans les années 70 mais a évolué de manière diverse selon les corps.

Les études réalisées ont mis en évidence la nécessité de disposer d'un système uniforme d'information et un système de communication entre toutes les organisations chargées d'assurer la sécurité en Belgique.

La seule solution pour concilier les besoins de plus en plus pressants en matière de communication commune, avec les contraintes liées à la variété de matériels et de logiciels existants, est de développer un paquet informatique standard et une plate-forme de communication qui assurera l'échange d'informations et de documents (messages, données, images,...) de manière fiable et structurée.

Depuis 1992, le projet d'informatisation des polices (PIP) a été réalisé et est développé plus avant selon ces objectifs. D'une part, le PIP définit une plate - forme de communication commune entre les services de police et les instances concernées (gendarmerie, police judiciaire, parquets, SIV, Registre national,...). Ceci se déroule non seulement dans le domaine technique et matériel, mais également dans celui des procédures et des applications mises à disposition à cette effet. D'autre part, cette plate-forme commune doit contribuer au développement de nouvelles applications uniformes pour l'échange de données entre les différents services de police.

Le MAIL est la première fonction du projet PIP qui a été lancée : un système de messagerie électronique à l'intérieur du corps et entre corps reliés.

1.2.4.5.3. De gemeentepolitie

Ter uitvoering van het koninklijk besluit van 5 juli 1994 ter vervanging van het KB n° 2 d.d. 27 september 1989 zullen de gemeenten financiële steun kunnen blijven genieten bij (moderniserings-)aankopen van de uitrusting van de gemeentepolitie. De nomenclatuur voorziet nu reeds tussenkomst bij de aankoop van allerhande rollend materieel, munitie en bewapening, verkeersuitrusting, telematica, beveiligingsuitrusting, beschermingskledij, enz..., recent werd de telematicanomenclatuur geactualiseerd in functie van de hard- en software voor het PIP-project.

De supracommunale uitrusting van de gemeentepolitie, zoals bijv. schietstanden e.d. kunnen betaald worden via de kredieten waarover de provinciegouverneurs overeenkomstig het K.B. n° 1 d.d. 27 september 1989 kunnen beschikken.

Het belangrijkste moderniseringsproject voor de gemeentepolitie blijft ongetwijfeld de informatisering van alle gemeentelijke politiekorpsen : het zgn. PIP-project.

De gemeentepolitie bestaat uit 589 korpsen die rechtstreeks afhangen van hun respectievelijke gemeente. De informatisering van de politiekorpsen werd gestart in de jaren zeventig maar evolueerde verschillend, naargelang van het korps.

Uit de studies die terzake werden uitgevoerd bleek dat het noodzakelijk was te beschikken over uniforme informatiesystemen en een communicatiesysteem tussen alle organisaties die in België met het verzekeren van de veiligheid zijn belast.

De enige mogelijkheid om de steeds dringender wordende communicatiebehoeften te verzoenen met de moeilijkheden die voortvloeien uit de veelheid aan software en hardware bestond uit de ontwikkeling van een standaard informaticapakket en een gemeenschappelijk communicatieplatform dat de uitwisseling van gegevens (berichten, gegevens, beelden, ...) op een gestructureerde en betrouwbare manier zal kunnen verzekeren.

Volgens die doelstellingen werd sinds 1992 het Politie Informatica Project (PIP) gerealiseerd en nog steeds verder uitgebouwd. Enerzijds definieert PIP een gemeenschappelijk communicatieplatform tussen de politiediensten en de betrokken instanties (rijkswacht, gerechtelijke politie, parketten, DIV, rijksregister,); dit gebeurt niet alleen op technisch en materieel vlak maar ook op het gebied van de procedures en de hiervoor beschikbaar gestelde toepassingen. Anderzijds moet dit gemeenschappelijk platform bijdragen tot de ontwikkeling van nieuwe uniforme toepassingen voor uitwisseling van gegevens tussen de verschillende politiediensten.

Als eerste functie van het PIP-project werd de MAIL opgestart : een systeem voor elektronische berichtenuitwisseling binnen het korps en tussen de korpsen onderling.

Une attention particulière a été accordée à la protection de la messagerie entre les corps via une forme avant-gardiste d'encryptage.

Le logiciel essentiel du projet P.I.P. est le module « gestion intégrée du dossier » qui a été développé pour le niveau local. Ce module regroupe toutes les tâches administratives nécessaires au travail opérationnel d'un corps de police. Il s'agit aussi bien du traitement du « courrier », des « apostilles », des « communications » que du traitement des PV.

Ce module gère les données relatives aux faits constatés et rapportés, et génère automatiquement les documents les plus opérationnels (première page de p.v. uniformisée, formulaires uniformes, attestations,...). A terme, ces derniers pourront être envoyés aux diverses instances via la plate-forme de communication.

Un troisième module rassemble les différentes fonctions de la « gestion des missions et activités ». Celui-ci comprend les capacités en personnel et moyens accordés à diverses activités et tâches ainsi que leurs conséquences.

Un quatrième module concerne la morphologie.

Un cinquième module gère les événements (manifestation, match de football, incidents). Pour chaque événement, un planning, une description de l'organisation mise en place et un rapport structuré sont rédigés.

Un sixième module offrira la possibilité de consolider et de traiter les données statistiques.

L'application de base a été entre temps élargie par de nouvelles fonctions PIP : le batch-PV (p.ex. l'intégration de la rétribution de stationnement), le tableau des infractions de roulage, PIPOG c.-à-d. l'échange de communications (appels et messages) entre les services de police, tant la police communale que la gendarmerie (application IPOG).

Le projet PIP évolue en fonction des nouveaux besoins de la police. Ainsi, le « MINI-PIP » a également été développé qui permet aux plus petits corps d'utiliser les applications de base du PIP dans un environnement de travail moins grand.

Ces modules locaux ont leur pendant au niveau du service général d'appui policier qui reçoit les données du niveau local, qui les traite et les renvoie vers les corps de police sous forme de synthèses avec commentaires.

L'évolution du PIP à l'avenir devra se faire en tenant compte de la volonté d'intégrer les systèmes informatiques des différents services de police afin d'obtenir une informatique commune à ces services.

I.2.4.5. Statut disciplinaire

Dans le cadre de la réorganisation des services de police et en particulier de l'unification du statut de tous les fonctionnaires de police, la réglementation

Bijzondere aandacht werd besteed aan het beveiligen van de berichtenuitwisseling tussen de korpsen via een geavanceerde vorm van encryptering.

De kerntoepassing van het PIP-project is de module « geïntegreerd dossierbeheer » die voor het lokale niveau werd ontwikkeld. Deze module groepeerde alle administratieve taken die noodzakelijk zijn voor de afwerking van de operationele werking van een politiekorps : het betreft zowel de afhandeling van « briefwisseling », « kantschriften », « meldingen » als de afhandeling van de PV's.

Deze module beheert de gegevens inzake de feiten die werden vastgesteld en het voorwerp uitmaken van een verslag en produceert automatisch de meeste operationele documenten (eerste bladzijde van een eenvormig PV, eenvormige formulieren, attesten, etc.). Op termijn zullen laatstgenoemde via het communicatieplatform aan de verschillende instanties kunnen worden bezorgd.

Een derde module verzamelt de verschillende functies van « Planning opdrachten en activiteiten ». Hierin wordt de beschikbare capaciteit aan personeel en middelen toegewezen aan diverse activiteiten en taken met een opvolging achteraf.

Een vierde module heeft betrekking op de morfologie.

Een vijfde module beheert de gebeurtenissen (demonstraties, voetbalmatches, incidenten). Over iedere gebeurtenis wordt een planning, een omschrijving van de opgezette organisatie en een gestructureerd verslag opgemaakt.

In een zesde module zal het mogelijk zijn om statistische gegevens te consolideren en te verwerken.

De basistoepassing werd ondertussen uitgebreid met nieuwe PIP-functies : PV-batch (bijv. integratie parkeerretributie), tabel verkeersinbreuken, PIPOG d.w.z. uitwisseling van meldingen (oproepen en berichten) tussen de politiediensten zowel gemeentepolitie als rijkswacht (IPOG-toepassing).

Het PIP-project evolueert verder in functie van de nieuwe noden van de politie. Zo werd ook het zogenaamde MINI-PIP ontwikkeld dat aan de kleinere korpsen toelaat om gebruik te maken van de basistoepassingen van PIP in een kleinere werkomgeving.

Deze lokale modules hebben een tegenhanger op het niveau van de algemene politiesteundienst die de lokale gegevens ontvangen, ze verwerken en ze naar de politiekorpsen terugsturen onder de vorm van met commentaar voorziene synthesen.

De evolutie van PIP in de toekomst zal moeten gebeuren rekening houdend met de wil om de informaticasystemen van de verschillende politiediensten te integreren om een gemeenschappelijke informatie voor deze diensten te bereiken.

I.2.4.5. Tuchtstatuut

In het kader van de reorganisatie van de politiediensten en in het bijzonder van de eenmaking van het statuut van alle politieambtenaren, zal de tucht-

en matière disciplinaire sera également adaptée. A cet égard, une uniformité de réglementation sera prévue ainsi qu'une uniformisation quant à l'application de cette réglementation.

Ces modifications exigeront une objectivation encore plus grande de la procédure disciplinaire.

En général, l'intensification de l'objectivation constitue d'ailleurs l'un des points de départ de la proposition de loi portant organisation d'un service de police intégrée structuré à deux niveaux.

Le groupe de travail officiel instauré par l'AR du 8 juin 1998 qui a été chargé par le Gouvernement de l'élaboration des textes de loi de base relatifs à la réorganisation de la police a également été chargé de l'élaboration d'un nouveau statut disciplinaire.

1.3. LE SECTEUR DES ENTREPRISES DE GARDIENNAGE ET DE SECURITE ET LES DETECTIVES PRIVES

Comme cela a déjà été énoncé, il est erroné de parler d'une « privatisation de la fonction de police ou d'une « police privée ». Les missions d'ordre public — préserver la santé, la sécurité et la tranquillité — seront toujours de la compétence des autorités qui en sont les premières responsables. C'est pourquoi la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services de surveillance interne et la loi du 19.7.1991 sur les détectives privés avaient pour but de ne permettre l'intervention de particuliers dans ces domaines que dans une mesure limitée et sous de strictes conditions. Une même approche est de rigueur vis à vis des initiatives de gardes civiques.

Le premier souci sera de veiller à ce que les règles en matière de compétences, de personnel, de formation et d'équipement soient contrôlées de façon permanente et stricte. Toutes sortes de nouvelles formes de privatisation de la fonction de police (p. ex. les activités de recherche dites « in house ») devront être surveillées de très près. Il est absolument impensable que la problématique de la sécurité soit abordée en partant d'un réflexe purement commercial, et de méconnaître l'intérêt général, qui n'est pas mesurable en termes économiques.

Les services de police ayant le monopole de contrôler le respect des lois seront appelés à effectuer, avec la Police générale du Royaume, le contrôle sur l'organisation et le fonctionnement de ces entreprises et des particuliers. Maintenant que la période de rodage est terminée tant pour les entreprises de gardiennage et de sécurité que pour les détectives privés, ce type de contrôles sera intensifié.

La constatation qu'on ne peut pas dévier vers un dispositif de sécurité au sein duquel une police « privée » a une marge opérationnelle et obtient un pouvoir policier, ne peut pas mener à conclure que ces entreprises et particuliers ne doivent pas coopérer

rechtelijke regelgeving eveneens aangepast worden. Hiertoe zal in een eenvormige regelgeving voorzien worden alsook in een eenmaking van de toepassing van deze regelgeving.

Deze wijzigingen zullen een nog grotere objectivering van de tuchtprocedure eisen.

Over het algemeen is het streven naar nog meer objectivering trouwens één van de uitgangspunten van het wetsvoorstel tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst gestructureerd op twee niveaus.

De ambtelijke werkgroep ingesteld bij Koninklijk Besluit van 8 juni 1998 die door de Regering werd belast met het uitwerken van de basiswetteksten met betrekking tot de politiereorganisatie werd ook belast met het uitschrijven van een nieuwe tuchtstatuut.

1.3. DE SECTOR VAN DE BEWAKINGS- EN BEVEILIGINGSONDERNEMINGEN EN DE PRIVÉ-DETECTIVES

Zoals reeds gesteld is het verkeerd te spreken over een « privatisering van de politiefunctie » of een « private politie ». De taken van openbare orde die de gezondheid, veiligheid en rust moeten waarborgen blijven de bevoegdheid van de overheid die er de eerste verantwoordelijke voor is. De wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten en de wet van 19.7.1991 op de privé-detectives hadden daarom juist tot doel het optreden van particulieren in deze domeinen slechts in beperkte mate en onder strikte voorwaarden te dogen. Dezelfde aanpak geldt tegenover de burgerwachtinitiatieven.

Het is daarom een allereerste bekommernis erover te waken dat de normering inzake bevoegdheden, personeel, opleiding en uitrusting streng en blijvend gecontroleerd wordt. Ook de waakzaamheid over allerlei mogelijke nieuwe pogingen om de politiefunctie te privatiseren (bv. de zogenaamde « in house rechercheactiviteiten » en de « burgerwachten ») moet gegarandeerd worden. Het is absoluut ondenkbaar dat de veiligheidsproblematiek vanuit een louter bedrijfskundige reflex benaderd wordt, en het niet altijd in economische termen meetbare algemene belang miskend zou worden.

Het zijn de politiediensten die het overheidsmonopolie bezitten en dus samen met de Algemene Rijkspolitie de controle over de organisatie en werking van deze ondernemingen en particulieren moeten uitoefenen. Nu de startperiode voor zowel de bewakings- en beveiligingsondernemingen als de privé-detectives achter de rug is, zal deze controle geïntensifieerd worden.

Uit de vaststelling dat niet mag afgegliden worden naar een veiligheidsapparaat waarin een « private » politie operationele ruimte heeft en politionele bevoegdheid verkrijgt, mag niet worden besloten dat er geen samenwerking moet komen tussen deze on-

avec les services de police. Dans les limites de leur mission, les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les détectives privés doivent fonctionner en complémentarité avec les services de police. Une coopération plus prononcée et plus étendue permettra d'une part de faciliter la tâche des services de l'ordre et d'autre part, de simplifier le contrôle sur le fonctionnement des entreprises et des particuliers, par le biais d'une meilleure compréhension de leur fonctionnement.

Outre cette constatation générale, il convient d'expliquer quelques initiatives spécifiques.

I.3.1. Les entreprises de gardiennage et de sécurité

La loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, les entreprises de sécurité et les services internes de sécurité a été modifiée une première fois le 18 juillet 1997. Les six années d'application de cette législation ont clairement démontré un certain nombre de difficultés et de problèmes qui ont été résolus en modifiant la loi.

Après maintenant environ un an, il est très clair qu'une deuxième modification de la loi sur le gardiennage s'impose. Jusqu'à présent, l'Intérieur considérait les activités de sécurité qui sont organisées autour des activités récréatives comme une forme sociale de contrôle et/ou d'assistance aux services d'ordre. De telles activités n'ont pas été considérées comme du vrai « gardiennage », et par conséquent, en raison de leur genre et de leur objectif, comme ne dépendant pas du domaine d'application de la législation actuelle sur les entreprises de gardiennage ou de recherche privées. Les autorités ont décidé d'adopter une position d'attente, et les tentatives d'autorégulation du secteur ont été suivies avec beaucoup d'intérêt. Cependant, un certain nombre d'informations inquiétantes sur certaines pratiques illégales, comme le chantage et la menace, qui sont systématiquement utilisés par les portiers des dancings et même sur de réelles collaborations entre ces mêmes portiers et le crime organisé, a incité l'Intérieur d'intervenir de façon régulière en ce qui concerne cette problématique.

Les Pays-Bas ont récemment, après avoir également constaté que plusieurs portiers entretenaient des liens avec le milieu criminel, pris une initiative légale qui nous servira d'inspiration. Le champs d'application de *la loi sur les milices privées et les organisations de gardiennage de particuliers*, comparable à notre loi sur le gardiennage, s'est élargi aux portiers qui exercent des activités de sécurité dans des entreprises horeca et une obligation d'autorisation a été introduite, outre d'autres exigences en matière de fiabilité et de compétence professionnelle.

En 1999, on verra si, et de quelle manière, la loi sur les entreprises de gardiennage doit être adaptée en analogie avec le règlement en vigueur aux Pays-Bas.

dernements et particuliers et de politiediensten. Binnen de grenzen van hun bevoegdheid moeten bewakingsondernemingen, beveiligingsondernemingen en privé-detectives complementair werken met de politiediensten. Een duidelijker en uitgebreidere vorm van samenwerken zal enerzijds toelaten dat de taak van de ordediensten vergemakkelijkt wordt, terwijl anderzijds de controle op de werking van de ondernemingen en particulieren eenvoudiger wordt doordat sowieso meer inzicht in hun werking wordt verschaft.

Naast deze algemene vaststelling moeten nog enkele specifieke initiatieven toegelicht worden.

I.3.1. De bewakings- en beveiligingsondernemingen

De wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, werd op 18 juli 1997 een eerste maal gewijzigd. In de loop van de 6 jaar dat deze wetgeving van kracht was, waren een aantal moeilijkheden en problemen duidelijk geworden, die met de wetswijziging werden weggewerkt.

Nu, ongeveer 1 jaar later, wordt duidelijk dat een tweede wijziging van de bewakingswet zich opdringt. Tot op heden beschouwde Binnenlandse Zaken de veiligheidsactiviteiten die worden georganiseerd binnen het uitgaansmilieu als een sociale vorm van controle en / of bijstand aan de ordediensten. Dergelijke activiteiten werden niet gezien als « bewaking » pur sang, en derhalve, wegens hun aard en doelstelling, als niet ressorterend onder het toepassingsgebied van de bestaande wetgeving op private bewakingsondernemingen of private opsporing. Er werd door de overheid voor geopteerd in deze een afwachtende houding aan te nemen, en de pogingen tot autoregulering van de sector werden met interesse gevolgd. Een aantal onrustwekkende berichten echter over bepaalde illegale praktijken, zoals afpersing en bedreiging, die systematisch worden toegepast door portiers in dancings en zelfs over reële samenwerkingen tussen deze portiers met de georganiseerde misdaad, heeft Binnenlandse Zaken er toe gebracht om inzake deze problematiek regulerend op te treden.

Recent werd in Nederland, nadat ook daar was gebleken dat verschillende portiers bindingen hadden met het misdaadmilieu, een wettelijk initiatief genomen, dat als inspiratie zal dienen. Het toepassingsgebied van *de wet op de weerkorpsen en particuliere beveiligingsorganisaties*, vergelijkbaar met onze bewakingswet, werd uitgebreid naar portiers die beveiligingsactiviteiten in horecabedrijven uitvoeren en een vergunningsplicht werd ingevoerd, naast vereisten inzake betrouwbaarheid en vakbekwaamheid.

In 1999 zal worden nagegaan of, en op welke wijze, de bewakingswet moet aangepast worden naar analogie met de Nederlandse bepalingen.

1.3.2. Les détectives privés

En octobre 1996, la loi sur les détectives privés était en vigueur depuis quatre ans. Fin décembre 1996 paraissait la loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 réglant la profession de détective privé.

En 1997 et 1998, on réalisera principalement l'élaboration de nouveaux arrêtés d'exécution ainsi que l'amélioration et la mise en concordance des arrêtés d'exécution existants

Les modifications ont été apportées après évaluation de la réglementation à la lumière de l'expérience pratique acquise et des conclusions tirées du contentieux.

Une des modifications les plus importantes ayant été apportées consiste dans l'introduction d'un système d'agrément différencié pour les détectives privés qui sont établis en Belgique et ceux qui séjournent à l'étranger.

En outre, suite à un arrêt de la cour d'arbitrage, les possibilités d'être dispensé de la formation obligatoire ont été élargies.

Entre-temps les contrôles sur le secteur ont été et sont encore renforcés et intensifiés.

1.3.3. Plate-forme de concertation permanente — sécurité des entreprises

Des groupes de travail se réunissent régulièrement autour des thèmes « criminalité avec violence et hold-up », « criminalité économique », « formation et recherche, criminalité relative à l'environnement ». Ces groupes de travail sont composés d'une part de représentants des départements de l'Intérieur, de la Justice, du Secrétariat d'Etat à la Sécurité, du VSPP, du SGAP et, d'autre part, de représentants des entreprises. L'objectif de ces groupes de travail est la création d'une structure permanente permettant d'améliorer la sécurité générale dans et aux alentours des entreprises.

II. — SECURITE NON POLICIERE

II.1. APERCU GENERAL

Les efforts entrepris les années précédentes en matière de réorganisation des services de secours non policiers seront poursuivis.

II.2. PROTECTION CIVILE

II.2.1. Organisation du corps: déconcentration des unités permanentes

II.2.1.1. Unités permanentes complémentaires

En vue de réduire le délai d'intervention des unités permanentes de la Protection civile, leur zone

1.3.2. De privé-detectives

De wet op de privé-detectives was in oktober 1996 vier jaar van kracht. Eind december 1996 was de wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective een feit.

In 1997 en 1998 staan vooral de uitwerking van nieuwe en het verfijnen en afstemmen van de uitvoeringsbesluiten van de nieuwe regelgeving op het programma.

De wijzigingen kwamen tot stand na de evaluatie van de reglementering in het licht van de opgedane praktische ervaring en van de conclusies getrokken uit de geschillenregeling.

Een van de belangrijkste wijzigingen die werden doorgevoerd, was het invoeren van een onderscheiden vergunningsstelsel voor privé-detectives die in België gevestigd zijn en zij die in het buitenland verblijven.

Daarnaast werden, ingevolge een arrest van het Arbitragehof, de mogelijkheden om vrijgesteld te worden van de verplichte opleiding verruimd. Tevens werden de controlemogelijkheden van de bevoegde ambtenaren uitgebreid.

Ondertussen werden en worden de controles op de sector opgedreven en geïntensifieerd.

1.3.3. Permanent overlegplatform bedrijfsbeveiliging

Op regelmatige basis komen werkgroepen bijeen rond de thema's « criminaliteit met geweld en hold-up », « economische criminaliteit » en « vorming en research en milieucriminaliteit » met vertegenwoordigers van de departementen van Binnenlandse Zaken, Justitie, Staatssecretaris voor Veiligheid, het VSPP, het APSD enerzijds en van de bedrijfswereld anderzijds. De doelstelling hiervan is het creëren van een permanente concertatiestructuur ten einde de algemene veiligheid binnen en rondom de bedrijven te verhogen.

II. — NIET-POLITIONELE VEILIGHEID

II.1. ALGEMEEN OVERZICHT

De inspanningen van de jongste jaren geleverd op het gebied van de reorganisatie van de niet-politionele hulpdiensten zullen verder gezet worden.

II.2. CIVIELE BESCHERMING

II.2.1. Organisatie van het korps: deconcentratie van de permanente eenheden

II.2.1.1. Complementaire permanente eenheden

Om de interventietijd van de permanente eenheden van de Civiele Bescherming te verminderen,

d'intervention est réduite par la création de petites unités permanentes complémentaires en Flandre occidentale et à Namur dans une première phase et au Limbourg dans une deuxième phase.

Jabbeke a ainsi été ouvert le 1er avril 1998. La mise en fonctionnement de Gembloux est prévue pour, au plus tard, le milieu de l'année 1999. Une décision pour le Limbourg sera prise de manière imminente.

Ces unités sont en grande partie équipées par la redistribution du matériel existant et la réaffectation du personnel en fonction dans les unités permanentes existantes.

II.2.1.2. *Postes avancés de volontaires*

Dans le même ordre d'idées, 2 à 3 postes avancés de volontaires par province sont créés. Ces postes sont placés sous la direction des unités permanentes chargées, depuis le 1^{er} mai 1995, de la gestion des agents volontaires.

Le choix de leur emplacement est fonction des zones à risques, mais aussi des possibilités de recrutement des volontaires et d'une répartition géographique équilibrée.

Plusieurs postes avancés existent déjà ou sont en voie d'être installés, parmi lesquels un certain nombre sont mis à disposition gratuitement par les communes.

Ces postes, qui sont le lieu de départ en intervention des volontaires, sont dotés d'un matériel d'intervention minimum et permettront la mise en place d'un système de rappel efficace de ces agents.

Le recrutement ponctuel de volontaires, qui a repris dans les régions où les postes avancés en disposaient insuffisamment, devra être poursuivi.

II.2.2. **Personnel**

II.2.2.1. *Revalorisation du statut et des interventions des volontaires*

La gestion des volontaires a été confiée, depuis la suppression des bureaux provinciaux, aux unités permanentes. Cela offre l'avantage de favoriser l'unité d'intervention au sein de la Protection civile et une intégration des forces permanentes et volontaires sous la responsabilité des chefs d'unité.

Cette option exige une revalorisation de la fonction de volontaire. L'ensemble de la réglementation concernant leur statut, actuellement fort éparse, et désuète à certains égards, sera revue et regroupée dans un texte nouveau. Ce texte, qui devra mettre en place de nouvelles dispositions concernant notamment l'organisation, le recrutement, la formation, l'encadrement, l'équipement, les indemnités et les abat-

wordt hun interventiezone verkleind door het oprichten van complementaire kleine permanente eenheden in West-Vlaanderen en Namen in een eerste fase en in Limburg in een tweede fase.

Jabbeke werd aldus geopend op 1 april 1998. Het operationeel worden van Gembloux is voorzien ten laatste medio 1999. Voor Limburg zal weldra een beslissing getroffen worden.

Deze eenheden zijn grotendeels uitgerust door de herverdeling van het bestaande materieel en de reafectatie van het personeel dat in de bestaande permanente eenheden in dienst is.

II.2.1.2. *Vooruitgeschoven vrijwilligersposten*

In dezelfde gedachtengang worden 2 tot 3 vooruitgeschoven vrijwilligersposten opgericht per provincie. Deze posten staan onder de leiding van de permanente eenheden, die sedert 1 mei 1995 belast zijn met het beheer van het vrijwilligerspersoneel.

De locaties worden gekozen in functie van de risicozones, waarbij ook wordt rekening gehouden met de mogelijkheden om vrijwilligers aan te werven en met een evenwichtige geografische verdeling.

Verscheidene vooruitgeschoven posten bestaan reeds of worden geïnstalleerd; een zeker aantal daarvan wordt gratis door de gemeenten ter beschikking gesteld.

Deze posten, die de plaats van vertrek van de vrijwilligers zijn bij een interventie, zijn voorzien van een minimum aan interventiematerieel. Tevens zal een efficiënt systeem moeten ingevoerd worden voor het oproepen van deze personeelsleden.

Het punctueel recruter van vrijwilligers, dat herbegonnen is in de regio's waar vooruitgeschoven posten met een tekort zaten, zal moeten verdergezet worden.

II.2.2. **Personeel**

II.2.2.1. *Herwaardering van het statuut en de interventies van de vrijwilligers*

Het beheer van de vrijwilligers is sedert de afschaffing van de provinciale bureaus aan de permanente eenheden toevertrouwd. Dit om de eenheid van interventie en bevelvoering binnen de Civiele Bescherming te bevorderen, maar ook om een betere integratie van de permanente en vrijwillige krachten onder de algemene verantwoordelijkheid van de chefs van de eenheden na te streven.

Deze optie vergt een herwaardering van de functie van vrijwilliger. De volledige reglementering betreffende hun statuut, die momenteel sterk verspreid is, en in sommige opzichten voorbijgestreefd, zal moeten worden herzien en in een nieuwe tekst worden samengebracht. Deze tekst, die nieuwe bepalingen zal moeten invoeren betreffende de organisatie, de werving, de opleiding, de begeleiding, de uitrusting,

ments fiscaux,...répondra ainsi tant aux attentes des agents que des besoins opérationnels.

La création récente d'un comité interprovincial et de comités provinciaux d'avis des volontaires permet d'être mieux à l'écoute de leurs problèmes spécifiques.

II.2.2.2. *Formation des agents*

Une priorité sera donnée à l'amélioration de l'organisation et du niveau de formation des agents, tant permanents que volontaires, dans l'esprit de complémentarité par rapport aux missions des services d'incendie.

Certaines formations seront communes aux permanents et aux volontaires en vue de renforcer l'intégration de ces derniers dans les unités et de favoriser les interventions conjointes.

Pour les permanents, le système actuel de brevets doit être adapté aux changements intervenus dans la carrière des agents de l'Etat et aux missions nouvelles de la Protection civile (par exemple, en ce qui concerne les moyens « technologiques »).

II.3. LES SERVICES D'INCENDIE

II.3.1. **Organisation**

* Les services d'incendie mettront en œuvre le système de formation de zones. Le but est d'optimiser l'organisation des secours en formant des zones intercommunales au sein desquelles collaborent les services publics d'incendie. Afin de rendre possible cette formation de zones, la loi du 31 décembre 1963 relative à la protection civile sera modifiée et un nouvel arrêté d'exécution sera pris. Après une période de transition, une différence de subsideation sera liée à la collaboration effective ou non de la commune au sein d'une zone. Entretemps, les gouverneurs de province ont été priés d'entamer la concertation locale avec les bourgmestres et les chefs de corps afin de répartir le territoire des provinces en zones d'incendie.

II.3.2. **Statut du personnel**

* Un AR actualisé remplacera l'AR du 20 juillet 1972 établissant les critères d'aptitude et de capacité, ainsi que les conditions de nomination et de promotion des officiers des services communaux d'incendie.

* Les incompatibilités existantes dans les services d'incendie seront assouplies.

* Pour les communes disposant d'un corps de volontaires, la possibilité de professionnaliser leur chef de corps sera introduite.

de vergoedingen en de fiscale aftrek, ...zal aldus zowel aan de verwachtingen van de agenten beantwoorden alsmede aan de operationele behoeften.

Door de recente oprichting van een interprovinciaal comité en provinciale adviescomités voor de vrijwilligers kan er beter naar de specifieke problemen van de vrijwilligers worden geluisterd.

II.2.2.2. *Opleiding van het personeel*

Er zal voorrang worden gegeven aan de verbetering van de organisatie en het opleidingsniveau van het personeel, zowel vast als vrijwillig, in de geest van samenwerking met de brandweerlieden en van complementariteit in verhouding tot de opdrachten van de brandweerdiensten.

Sommige opleidingen zullen gemeenschappelijk zijn voor de vaste en de vrijwillige personeelsleden, om de integratie van deze laatsten in de eenheden te versterken en om de gezamenlijke interventies te bevorderen.

Voor de vaste personeelsleden moet het huidige brevetstelsel worden aangepast aan de veranderingen die er gekomen zijn in de loopbaan van het rijksperoneel en aan de nieuwe opdrachten van de Civiele Bescherming (bijvoorbeeld de « technologische » risico's).

II.3. DE BRANDWEERDIENSTEN

II.3.1. **Organisatie**

* Het systeem van zonevorming bij de brandweer zal opgestart worden. Bedoeling is de organisatie van de hulpdiensten te optimaliseren door het vormen van intergemeentelijke zones waarin de bestaande openbare brandweerdiensten samenwerken. Om deze zonevorming mogelijk te maken wordt de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming aangepast en wordt een nieuw uitvoeringsbesluit genomen. Na een overgangsperiode zal er een verschil in subsidiering komen naargelang de gemeente al dan niet samenwerkt in een zone. Ondertussen worden de provinciegouverneurs gevraagd om het lokale overleg met de burgemeesters en de korpschefs op te starten ten einde het grondgebied van de provincies in te delen in brandweerzones.

II.3.2. **Statuut van het personeel**

* Er komt een nieuw geactualiseerd KB ter vervanging van het KB van 20 juli 1972 tot vaststelling van de geschiktheids- en bekwaamheidscriteria alsmede van de benoemingsbaarheids- en bevoorwaardevoorwaarden voor de officieren van gemeentelijke brandweerdiensten.

* De bestaande onverenigbaarheden bij de brandweer zullen versoepeld worden.

* Voor gemeenten die over een vrijwilligerskorps beschikken wordt de mogelijkheid ingevoerd om hun dienstchef te professionaliseren.

* Le statut des pompiers volontaires devra être amélioré.

II.3.3. Formation

* Après dialogue avec les centres de formation provinciaux, un règlement décent a pu être trouvé pour la rétribution de la rédaction des cours. En outre, le problème de la rédaction des cours en allemand est à l'étude. L'AR existant sera actualisé en vue des nouveaux brevets tels que prévus par l'AR du 19 mars 1997 relatif à la formation.

* L'AR du 19 mars 1997 sera modifié en tenant compte d'une série de remarques formulées par les agents du « terrain ».

II.3.4. Matériel

* Le crédit pour la subvention de matériel incendie est augmenté de 100 millions de FB. Le crédit disponible sera réparti selon les clés de répartition réactualisées tel que convenu avec les gouverneurs de province.

II.3.5. Prévention

* Les normes de base pour les immeubles industriels entreront en vigueur. Les officiers chargés de la formation recevront une formation adéquate.

* Une brochure d'information verra le jour en matière de prévention d'incendie à l'usage des administrations communales, architectes, etc ...

II.3.6. Inspection

* Un effort s'impose pour que l'inspection en matière d'incendie soit davantage présente sur le terrain et soit davantage en contact avec les services d'incendie.

II.4. PLANS D'URGENCE

II.4.1. Cadre général

Suite à la transposition en droit belge de directives européennes, des mesures légales et réglementaires ont été prises pour certains sites à risques spécifiques, telles que les installations nucléaires et chimiques dites « Seveso ».

Il est toutefois nécessaire de disposer en Belgique dans les meilleurs délais d'une législation de base générale en matière de plans d'urgence et de coordination des secours.

Cette législation doit permettre d'imposer tant aux « créateurs de risques » qu'aux autorités concernées, l'obligation de prévenir la survenance de crises majeures et de se préparer au mieux à tout type d'événement susceptible de provoquer des situations d'urgence d'une relative importance (risques nucléai-

* Het statuut van de vrijwillige brandweerlieden dient verbeterd te worden.

II.3.3. Opleiding

* Er komt, na samenspraak met de provinciale opleidingscentra voor de brandweer, een deftige regeling voor de vergoeding van de redactie van de cursussen. Meteen wordt ook het probleem van de redactie van de Duitstalige cursussen aangepakt. Het bestaande KB zal geactualiseerd worden aan de nieuwe brevetten zoals voorzien in het KB van 19 maart 1997 betreffende de opleiding.

* Het KB van 19 maart 1997 zal aangepast worden rekening houdend met een aantal opmerkingen geformuleerd uit de praktijk.

II.3.4. Materieel

* Het krediet voor het subsidiëren van brandweermaterieel wordt verhoogd met 100 miljoen BEF. Het beschikbare krediet zal verdeeld worden volgens nieuwe geactualiseerde verdeelsleutels, zoals overlegd met de provinciegouverneurs.

II.3.5. Preventie

* De basisnormen voor industriële gebouwen zullen in werking treden. De preventie-officieren dienen een aangepaste opleiding te krijgen.

* Er zal werk gemaakt worden van een infobrochure over de basisnormen brandpreventie, bestemd voor de gemeentebesturen, architecten, enz ...

3.6. Inspectie

* Er dient een inspanning geleverd te worden opdat de brandweerinspectie meer aanwezig zou kunnen zijn op het terrein en meer contact zou kunnen hebben met de brandweerdiensten.

II.4. NOODPLANNEN

II.4.1. Algemene kader

Ingevolge de omzetting van Europese richtlijnen in Belgisch recht werden wettelijke en reglementaire maatregelen genomen voor bepaalde sites met specifieke risico's, zoals de zogenaamde nucleaire en chemische « Seveso »-installaties.

Het is echter nodig in België zo spoedig mogelijk te beschikken over een algemene basiswetgeving inzake noodplannen en coördinatie van de hulpverlening.

Deze wetgeving moet het mogelijk maken om zowel aan de « veroorzakers van risico's » als aan de betrokken overheden de verplichting op te leggen om grote crisissen te voorkomen en om zich zo goed mogelijk voor te bereiden op ieder type gebeurtenis die noodsituaties van een bepaalde omvang kan ver-

res, chimiques, accidents de chemin de fer, inondations,...).

Elle indiquera un certain nombre de dispositions que doit comporter tout plan d'urgence, et délimitera les missions et responsabilités des autorités et des services intervenants.

Compte tenu de l'importance des secours médicaux et sanitaires, des dispositions particulières en cette matière seront reprises dans la nouvelle législation.

II.4.2. Plans spécifiques

II.4.2.1. Une attention particulière sera réservée aux plans d'urgence établis pour certains risques spécifiques (aéroports, transports, Mer du Nord, ...) de manière à couvrir par des plans appropriés tous les risques susceptibles de se produire sur le territoire de notre pays.

II.4.2.2. Une plus grande concordance entre les plans d'urgence provinciaux établis pour un même type de risque sera également un des objectifs poursuivis à court terme.

II.4.2.3. En exécution de la directive qui a été adoptée par les instances européennes concernant la modification de la directive de base de 1982 sur les risques d'accidents majeurs dans certaines installations industrielles (dite SEVESO), il conviendra d'adapter la législation belge actuelle. A cette occasion, des contacts ont été pris avec les autres départements concernés et les Régions en vue de conclure un accord de coopération.

II.4.2.4. Pour ce qui concerne la problématique des risques liés au transport de matières dangereuses, et par analogie avec ce qui existe avec la SNCB, une convention a été signée le 26 septembre 1998 avec la Fédération des Industries Chimiques de Belgique pour rechercher les moyens de faire appel à des avis émanant d'experts privés d'industries chimiques et de firmes de transport.

II.4.2.5. Les Bourgmestres seront invités à encourager leurs services d'incendie à élaborer des plans spécifiques d'intervention pour les installations qui comportent des risques d'accidents graves sur le territoire de leur commune.

II.4.3. Information du public

Dans le cadre de la publicité de l'administration, il conviendra de poursuivre l'effort d'information de la population sur les risques auxquels elle est susceptible d'être confrontée dans certaines zones: accès aux plans d'urgence, campagnes d'information, édition de brochures, documentation juridique et scientifique informatisée,...

oorzaken (nucleaire en chemische risico's, treinongelukken, overstromingen, ...).

Ze zal een aantal bepalingen aanduiden die ieder noodplan moet bevatten en zal de opdrachten en verantwoordelijkheden van de overheden en de interveniërende diensten afbakenen.

Gezien de omvang van de geneeskundige en sanitaire hulpverlening zullen bijzondere maatregelen terzake in de nieuwe wetgeving worden opgenomen.

II.4.2. Specifieke plannen

II.4.2.1. Er zal bijzondere aandacht worden besteed aan de noodplannen die voor sommige specifieke risico's (luchthavens, vervoer, Noordzee, ...) zijn opgemaakt, om met aangepaste plannen alle specifieke risico's te dekken die zich op het grondgebied van ons land kunnen voordoen.

II.4.2.2. Een grotere overeenstemming tussen de provinciale noodplannen die voor een zelfde type van risico worden opgemaakt, zal eveneens één van de doelstellingen op korte termijn zijn.

II.4.2.3. In uitvoering van een richtlijn die door de Europese instanties werd aangenomen in verband met de wijziging van de basisrichtlijn van 1982 betreffende de risico's op zware ongevallen in sommige industriële installaties (SEVESO genoemd), zal de huidige Belgische wetgeving moeten worden aangepast. Bij die gelegenheid werd er met de andere betrokken departementen en de Gewesten contact opgenomen om een samenwerkingsakkoord te sluiten.

II.4.2.4. Voor wat de problematiek betreft van de risico's die verbonden zijn aan het vervoer van gevaarlijke stoffen, en naar analogie met wat bestaat bij de N.M.B.S., werd een overeenkomst getekend op 26 september 1998 met de Federatie der Chemische Nijverheid van België om naar middelen te zoeken om een beroep te doen op adviezen van privé-deskundigen van chemische bedrijven en van transportfirma's.

II.4.2.5. De Burgemeesters zullen worden verzocht hun brandweerdiensten aan te moedigen om specifieke interventieplannen uit te werken voor de installaties die risico's op zware ongevallen op het grondgebied van hun gemeente inhouden.

II.4.3. Informatie van het publiek

De inspanning tot het geven van informatie aan de bevolking over de risico's waarmee zij in bepaalde zones kan worden geconfronteerd zal in het kader van de openbaarheid van bestuur, moeten worden voortgezet: toegang tot de noodplannen, informatiecampagnes, uitgifte van brochures, geïnformatiseerde juridische en wetenschappelijke documentatie,...

Dans ce contexte, une campagne d'information sur les risques dits « Seveso » a été organisée en septembre 1998.

II.4.4. Information des intervenants et des autorités concernées

Il existe au sein du Ministère de l'Intérieur depuis 1991 un Institut Supérieur de la Planification d'urgence (ISPU).

Ses missions consistent à servir de lieu d'échanges de vues et d'informations entre tous les services de secours qui interviennent sur les lieux d'une catastrophe et les autorités responsables de la gestion de crise à tous les échelons.

Il permet également de tenir des échanges avec certains groupes concernés par la problématique: départements ministériels, assurances, presse, universités, monde industriel,...

Les contacts établis dans ce cadre unique d'échanges seront poursuivis et renforcés par l'organisation régulière de colloques et journées d'information.

L'ISPU, également reconnu dans le contexte international par la Commission européenne et le Conseil de l'Europe, poursuivra également les travaux qui y sont menés, afin de profiter des informations sur les systèmes et organisations qui sont en vigueur à l'étranger.

II.5. PROJET RINSIS

II.5.1. Le réseau informatique national pour les services de secours non policiers (RINSIS) est la clef de voûte du nouveau système d'appel unifié pour les situations d'urgence. Chaque intervention dépend d'abord d'un système efficace de réception et de traitement de l'appel en vue d'une intervention rapide et appropriée des services de secours.

Ce réseau constitue aussi un instrument indispensable pour la mise en œuvre des plans d'urgence et la coordination des secours.

II.5.2. Les 16 centres 100 précédents sont momentanément en cours de regroupement en 9 centres provinciaux et un centre au C.G.C.C.R. (Centre gouvernemental de coordination et de crise) situé à Bruxelles. Ce regroupement sera parachevé avec les centres 100 de la province de Hainaut.

Deux centres RINSIS supplémentaires, en Brabant flamand et Brabant wallon, seront créés dans le cadre de la politique de provincialisation.

Chaque regroupement de centres 100 et la création des 2 nouveaux centres en Brabant flamand et Brabant wallon modifient le nombre de préposés remboursés par le gouvernement fédéral. Les modifications sont en voie d'exécution.

In dit verband werd in september 1998 een informatiecampagne gevoerd betreffende de Seveso-risico's.

II.4.4. Informatie van de interveniënten en de betrokken overheden

Binnen het Ministerie van Binnenlandse Zaken bestaat er sedert 1991 een Hoger Instituut voor de Noodplanning (H.I.N.).

Haar opdrachten bestaan erin te fungeren als plaats van uitwisseling van standpunten en informatie tussen alle hulpdiensten die op de plaats van een ramp tussenbeide komen en de overheden die verantwoordelijk zijn voor het crisisbeheer op alle niveaus.

Het maakt het ook mogelijk uitwisselingen te doen met sommige groepen die bij de problematiek betrokken zijn: ministeriële departementen, verzekeringen, pers, universiteiten, industriewereld, ...

De contacten die in dit unieke kader van uitwisselingen werden gelegd, zullen worden voortgezet en versterkt door het regelmatig organiseren van colloquia en informatiedagen.

Het H.I.N., dat in de internationale context eveneens erkend is door de Europese Commissie en de Raad van Europa, zal de werkzaamheden voortzetten die er aan de gang zijn, om te profiteren van de informatie over de systemen en organisaties die in het buitenland van kracht zijn.

II.5. PROJECT NATINUL

II.5.1. Het nationaal informaticanet voor de niet-politionele hulpdiensten (NATINUL) is de sluitsteen van het nieuw eenvormig oproepstelsel voor noodsituaties. Iedere interventie hangt immers vooreerst af van een efficiënt systeem voor de ontvangst en de behandeling van noodoproepen met het oog op een snelle en geschikte interventie van de hulpdiensten.

Dit netwerk vormt eveneens een noodzakelijk instrument voor het uitvoeren van de noodplannen en het coördineren van de hulpverlening.

II.5.2. De vroegere 16 100-centra worden momenteel gegroepeerd in 9 provinciale centra en één centrum bij het C.G.C.C.R. (Coördinatie en crisiscentrum van de regering) te Brussel. Deze groepering zal worden afgerond met de 100-centra in de provincie Henegouwen.

Twee bijkomende NATINUL-centra zullen worden opgericht in Vlaams en Waals Brabant in het kader van het provincialiseringsbeleid.

Bij elke groepering van 100-centra en bij de oprichting van de 2 nieuwe centra in Vlaams en Waals Brabant wijzigt het aantal aangestelden dat de federale overheid terugbetaalt. De wijzigingen zullen verder worden uitgevoerd.

Les centres 100 seront aussi équipés de matériel moderne, tel par exemple un système de navigation conforme aux technologies les plus récentes.

II.5.3. Le bon fonctionnement de RINSIS suppose l'existence d'un organe de gestion qui sera le centre national RINSIS » (NCNR). Ce centre sera équipé afin de pouvoir veiller de manière optimale et à terme au bon fonctionnement de RINSIS.

II.5.4. Pour assurer un bon fonctionnement de RINSIS, il convient de donner une base légale au système RINSIS. Un arrêté royal sera préparé en ce sens, en vue d'un encadrement et du recrutement du personnel des centres d'appel unifié.

II.5.5. La province de Flandre orientale sera la province pilote pour le réseau de radiocommunication ASTRID. Ce réseau couvrira à terme tous les services de secours. Les préparatifs seront mis en place pour la liaison RINSIS-ASTRID de telle sorte que les services de secours non policiers puissent participer à la phase pilote.

II.6. FONDS SEVESO

Le fonds Seveso est constitué par une rétribution payée annuellement par les entreprises soumises à la loi dite Seveso. Ces industries sont amenées à verser une rétribution qui varie, par site, de 500.000 F à 2.500.000 F et est liée à l'indice des prix.

Ces montants sont destinés à concrétiser les mesures prévues dans les plans d'urgence en donnant la possibilité aux pouvoirs publics concernés de se doter des moyens nécessaires pour les interventions des services de secours.

Faisant suite à une initiative prise en 1998, l'on poursuivra une plus grande complémentarité dans l'acquisition des moyens d'intervention imputés, soit sur les crédits attribués pour l'acquisition de matériel d'incendie.

III. — LEGISLATION INSTITUTIONNELLE

III.1. LA LÉGISLATION COMMUNALE

III.1.1. Modification de l'article 14bis de la nouvelle loi communale

L'article 14bis de la nouvelle loi communale prévoit qu'il faut considérer comme empêché le bourgmestre qui exerce la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de secrétaire d'Etat régional, pendant la période d'exercice de cette fonction.

De 100-centra zullen ook verder uitgerust worden met modern materiaal, zoals bijvoorbeeld een navigatiesysteem, zodat ze conform de laatste technologie blijven.

II.5.3. De goede werking van NATINUL veronderstelt het bestaan van een beheersorgaan dat het NCNR (Nationaal Centrum NATINUL) zal zijn. Dit centrum zal verder worden uitgerust opdat het in staat is optimaal en op de termijn toe te zien op de goede werking van NATINUL.

II.5.4. Om een goede werking van NATINUL te verzekeren is een wetgevende basis voor NATINUL noodzakelijk. In dit verband zal een koninklijk besluit voorbereid worden met het oog op een omkadering en de indienstneming van het personeel van de centra van het eenvormig oproepstelsel.

II.5.5. De provincie Oost-Vlaanderen is de piloot-provincie voor het radiocommunicatienetwerk ASTRID. Dit netwerk is op termijn bestemd voor alle hulpdiensten. Voorbereidingen zullen worden getroffen voor de verbinding NATINUL-ASTRID opdat de niet-politionele hulpdiensten kunnen deelnemen aan de piloot fase.

II.6. SEVESO-FONDS

Het Seveso-fonds wordt gestijfd door een bijdrage die jaarlijks wordt betaald door de aan de zogenaamde Seveso-wet onderworpen bedrijven. Deze bedrijven moeten een bijdrage storten die per site varieert van 500.000 F tot 2.500.000 F, gekoppeld aan de prijzenindex.

Deze bedragen dienen om de maatregelen te concretiseren die in de noodplannen voorzien zijn en die de betrokken openbare besturen de mogelijkheid bieden om zich de nodige middelen aan te schaffen voor de interventies van de hulpdiensten.

Gevolgvend aan een initiatief genomen in 1998, zal een grotere complementariteit nagestreefd worden in het aanschaffen van interventiemiddelen via het Seveso-fonds en via de kredieten voorzien voor het aanschaffen van brandweermaterieel.

III. — INSTITUTIONELE WETGEVING

III.1. GEMEENTEWETGEVING

III.1.1. Wijziging artikel 14bis van de nieuwe gemeentewet

Artikel 14bis van de nieuwe gemeentewet bepaalt dat als verhinderd dient beschouwd te worden, de burgemeester die het ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of gewestelijk Staatssecretaris uitoefent en dit voor de periode waarin dat ambt wordt uitgeoefend.

En vertu de cette disposition, le bourgmestre qui simultanément exerce la fonction de ministre est remplacé de plein droit. Cet empêchement de plein droit s'applique immédiatement à partir de la date d'entrée en vigueur de l'arrêté portant la nomination à la fonction de bourgmestre. Il s'ensuit que le bourgmestre-Ministre ne peut pas, s'il est déjà nommé et a déjà prêté serment avant l'installation du conseil, présider le conseil communal ni recevoir le serment des conseillers nouvellement élus. La valeur symbolique d'une telle séance d'installation et de la réception des serments des élus par le bourgmestre est toutefois d'une très grande importance, surtout pour la population et la commune mêmes. Aussi y a-t-il lieu de modifier l'article 14*bis* en ce sens.

III.1.2. Modification de l'article 138 de la nouvelle loi communale

Certains frais d'administration ne peuvent être liquidés suivant les règles d'usage en matière d'engagement et de paiement. Ces paiements sont par exemple effectués au moment de l'accomplissement par les services communaux des formalités ou des devoirs dont ils découlent. En vertu des dispositions de l'article 107 et 108 de l'Arrêté du Régent du 10 février 1945 portant règlement général sur la comptabilité communale, ces dépenses pouvaient être effectuées sur les fonds communaux.

Dans le projet d'arrêté royal portant le règlement général sur la nouvelle comptabilité communale, les articles 67 et 68 reprenaient les dispositions susmentionnées relatives à la notion des provisions telles que contenue dans les articles 107 et 108. Le Conseil d'Etat affirma cependant dans son avis que l'introduction de cette notion ne relevait pas des compétences du Roi, mais de celles du législateur.

L'arrêté du Régent précité du 10 février 1945 a cependant été abrogé à partir du 1^{er} janvier 1995.

L'absence actuelle d'une base légale pour les provisions crée une lacune qu'il y a lieu de combler par un projet de loi.

III.1.3. Modification de l'article 145 de la nouvelle loi communale

Les pouvoirs publics doivent poursuivre l'intérêt général. Cet intérêt général n'est certes pas une donnée concrète: il doit être complété au niveau politique. La crédibilité du pouvoir public dépendra donc en premier lieu du processus décisionnel politique qui donne une forme à cet intérêt général.

Indépendamment de cette position de départ, il est également important de savoir que les fonctionnaires qui doivent exécuter ces décisions politiques, le font d'une manière correcte. En outre, la compétence discrétionnaire de l'autorité pour nommer les fonction-

Overeenkomstig deze bepaling wordt de burgemeester, die tegelijk Minister is, van rechtswege vervangen. Deze verhindering van rechtswege is onmiddellijk van toepassing vanaf de ingangsdatum van het benoemingsbesluit tot het ambt van burgemeester. Derhalve kan de burgemeester-Minister, indien hij reeds benoemd is en de eed heeft afgelegd voor de installatie van de raad, de gemeenteraad niet voorzitten en de eed van de nieuw verkozen raadsleden niet afnemen. De symbolische waarde van zulk een installatievergadering en de afname van de eed van de verkozenen door de benoemde burgemeester is echter zeer belangrijk en niet in de laatste plaats voor de bevolking van de gemeente zelf. Een wijziging van artikel 14*bis* van de nieuwe gemeentewet in deze zin is dus zeker gewenst.

III.1.2. Wijziging artikel 138 van de nieuwe gemeentewet

Bij de vereffening van zekere administratiekosten kunnen de gebruikelijke regels voor de vastlegging en betaling niet toegepast worden. Deze betalingen gebeuren bijvoorbeeld op het ogenblik van de vervulling door de gemeentediensten van de formaliteiten en plichten waaruit ze voortvloeien. Krachtens de bepaling van de artikelen 107 en 108 van het Regentsbesluit van 10 februari 1945 houdende het algemeen reglement op de gemeentelijke comptabiliteit konden deze uitgaven met gemeentefondsen gedaan worden.

In het ontwerp van koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de nieuwe gemeentelijke comptabiliteit hernoemen de artikelen 67 en 68 de bepalingen van de bovenvermelde artikelen 107 en 108 met betrekking tot de notie van kasvoorschriften. De Raad van State stelde in haar advies echter dat het invoeren van deze notie niet tot de bevoegdheid van de Koning behoort, maar wel tot deze van de wetgever.

Het voormelde regentbesluit van 10 februari 1945 is echter met ingang van 1 januari 1995 opgeheven.

Door het ontbreken van een wettelijke basis voor de kasvoorschotten doet er zich een lacune voor, wat een wetsontwerp zal moeten verhelpen.

III.1.3 Wijziging artikel 145 van de nieuwe gemeentewet

De openbare besturen moeten het algemeen belang nastreven. Dit algemeen belang is uiteraard geen vaststaand gegeven: het moet politiek worden ingevuld. De geloofwaardigheid van het openbaar bestuur zal dan ook in de eerste plaats afhangen van de politieke besluitvorming die dit algemeen belang vorm geeft.

Onverminderd deze uitgangspositie is het ook belangrijk te weten dat de ambtenaren die de politieke beslissingen moeten uitvoeren dat op een correcte manier doen. Daarbij valt niet te ontkennen dat de discretionaire bevoegdheid van de overheid om de

naires est jugée de manière de plus en plus critique. C'est pourquoi, au niveau fédéral, on a déjà opté durant la période entre les deux guerres mondiales, pour une procédure objective de sélection. Au niveau communautaire et régional, c'est également le cas notamment via les principes généraux. Dans les provinces et les communes, c'est également vrai en de nombreux endroits, mais il n'y a pas de garantie légale.

Dès lors il est indispensable d'approuver un projet de loi qui a pour but de ne permettre le recrutement de personnel à titre définitif dans les provinces et les communes que par l'intermédiaire d'un concours de recrutement. La loi provinciale sera adaptée par le même projet de loi en vue de l'introduction d'une même réglementation pour le personnel provincial statutaire.

Le projet de loi visé fera l'objet de la concertation avec les Régions.

III.2. UNE REFORME PHASEE DU CONTENTIEUX ADMINISTRATIF

Ces dernières années, le thème de la protection juridique à l'égard des autorités a fortement évolué. La modernisation radicale du Conseil d'Etat en est assurément le meilleur exemple, et a effectivement mené à une plus grande protection juridique.

En juillet 1996, le parlement a approuvé une réforme importante qui vise à réduire rapidement l'arriéré du Conseil d'Etat au cours des prochaines années. Maintenant, il est important que cette réforme soit réalisée de façon systématique et prioritaire.

La protection juridique est assurée non seulement par le Conseil d'Etat mais aussi par un échec de cohérence de tribunaux administratifs. Il est souhaitable d'y mettre de l'ordre : une rationalisation de ces tribunaux administratifs s'impose.

A terme il faudra poser la question d'une possible décentralisation fonctionnelle ou territoriale du contentieux administratif.

Il est important que cette réforme soit effectuée par étapes, en plusieurs phases.

Dans une première phase, ces instances qui ne traitent aucun ou peu de cas et qui ont donc perdu leur raison d'existence, doivent être abolies. Ainsi la législation peut être simplifiée et clarifiée à court terme. Ceci pourrait éventuellement se faire — ou pourrait être complété — par la déjuridictionnalisation de certains litiges: dans ce cas, un litige serait traité en première instance par une autorité administrative et après éventuellement par un tribunal administratif commun. A ce sujet, le Gouvernement déposera un projet de loi.

L'objectif final de la réforme du contentieux doit consister à atteindre une structure claire, simplifiée et cohérente pour les juridictions administratives,

ambtenaren aan te stellen steeds kritischer wordt beoordeeld. Op federaal niveau is daarom reeds tussen de beide wereldoorlogen gekozen voor een objectieve selectieprocedure. Op gemeenschaps- en gewestniveau is dit, o.a. via de algemene beginselen, ook het geval. In de provincies en gemeenten is dit in de feiten op heel wat plaatsen zo, maar is er geen wettelijke garantie.

Daarom is het noodzakelijk een wetsontwerp goed te keuren dat tot doel heeft de aanwerving van vastbenoemd personeel in de gemeenten enkel nog mogelijk te maken via een vergelijkend wervingsexamen. Met hetzelfde wetsontwerp zal, met het oog op het invoeren van eenzelfde regeling voor het statutaire provinciepersoneel, de provinciewet worden aangepast.

Bedoeld wetsontwerp zal het voorwerp uitmaken van overleg met de Gewesten.

III.2. EEN GEFASEERDE HERVORMING VAN HET ADMINISTRATIEF CONTENTIEUX

De rechtsbescherming tegenover de overheid is een thema dat de laatste jaren sterk is geëvolueerd. De radicale modernisering van de Raad van State is daar ongetwijfeld de beste uiting van. Deze heeft ook daadwerkelijk tot een grotere rechtsbescherming geleid.

In juli 1996 heeft het parlement een belangrijke hervorming goedgekeurd die er toe moet leiden dat de achterstand bij de Raad van State de komende jaren in snel tempo wordt afgebouwd. Het is belangrijk dat deze hervorming nu stelselmatig en prioritair wordt uitgevoerd.

De rechtsbescherming wordt niet alleen verzekerd door de Raad van State, maar ook door — een verward kluwen van — administratieve rechtbanken. Het is wenselijk in dit moeilijk te doorgronden kluwen meer ordening te brengen : een rationalisering van deze administratieve rechtbanken dringt zich op.

Op termijn zal ook de vraag moeten worden gesteld naar een mogelijke functionele of territoriale decentralisatie van het administratief contentieux.

Het is belangrijk deze hervorming stapsgewijs, in verschillende fasen door te voeren.

In een eerste fase moeten die instanties worden afgeschaft die weinig of geen zaken te behandelen hebben en dus hun bestaansreden hebben verloren. Zo kan op korte termijn de wetgeving worden vereenvoudigd en verduidelijkt. Dit kan eventueel gebeuren via — of aangevuld worden met — het dejurisdictionaliseren van sommige betwistingen : in dat geval zou het geschil eerst door een administratieve overheid worden behandeld, en pas daarna eventueel voor een gemene administratieve rechtbank. De Regering zal een wetsontwerp in die zin neerleggen.

Het einddoel van de hervorming van het administratief contentieux moet er in bestaan te komen tot een overzichtelijke, vereenvoudigde en samenhan-

qui utilisent une procédure uniforme et qui développent une jurisprudence fixe, cohérente et transparente. Afin d'atteindre ce but, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice continuent à examiner la possibilité de procéder à la création de tribunaux administratifs, compétents pour tout le contentieux administratif. Dans ce cadre, le Gouvernement devra, en tenant compte des résultats déjà obtenus en ce qui concerne l'arriéré judiciaire du Conseil d'Etat, à terme prendre une décision de principe concernant la décentralisation fonctionnelle ou territoriale éventuelle du contentieux administratif. Suite à cette décision, on développera de toute façon une réglementation procédurale générale pour les tribunaux administratifs, la séparation des tâches juridictionnelles et consultatives de ces instances et, pour autant que ceci soit encore nécessaire, une cohérence et une concentration plus grandes en ce qui concerne les tribunaux spécialisés.

III.3. LA DEMOCRATISATION DES PROVINCES

Les structures administratives provinciales ainsi que les compétences des provinces remontent dans la plupart des cas à 1836 et doivent dès lors être adaptées et modernisées. De même, il y a lieu de réformer fondamentalement le fonctionnement du conseil provincial.

Au cours des législatures précédentes, plusieurs propositions ont été déposées — cette assiduité démontre d'ailleurs que, dans notre système politique, les provinces ont encore leur raison d'être. De longs débats ont été menés au sein de la Commission sénatoriale à propos de la réforme de la loi provinciale. La loi du 25 juin 1997 (M.B. du 5/7/97) modifiant la loi provinciale, la loi du 1er juillet 1860 apportant des modifications à la loi provinciale et à la loi communale en ce qui concerne le serment, et la loi organique du 19 octobre 1921 des élections provinciales en est la conséquence directe. Cette loi réalise pour ainsi dire une véritable démocratisation de toute la structure provinciale.

Pour que cette loi sorte pleinement ses effets, une série d'arrêtés d'exécution doivent encore être pris. Ces arrêtés se rapporteront en particulier à :

- la fixation du montant minimum et maximum de cautionnement du receveur provincial (art. 113^{quater} LP)
- la régie provinciale autonome (art. 114^{quinquies})
- les dispositions relatives à la procédure d'organisation d'une consultation populaire provinciale (art. 140-11)
- les modalités suivant lesquelles les résultats de la consultation sont portés à la connaissance du public (art. 140-12)

gende structuur voor de administratieve rechtscolleges, die een eenvormige procedure hanteren en een vaste, coherente en doorzichtige rechtspraak ontwikkelen. Om dit te bereiken wordt door de Ministers van Binnenlandse Zaken en Justitie verder onderzoek verricht naar de mogelijkheid om over te gaan tot de oprichting van administratieve rechtbanken, bevoegd voor het gehele administratief contentieux. In dit kader zal de Regering op termijn, rekening houdende met de ondertussen geboekte resultaten inzake de gerechtelijke achterstand bij de Raad van State, een principiële beslissing moeten nemen inzake het al dan niet functioneel of territoriaal decentraliseren van het administratief contentieux. Naar aanleiding van deze beslissing zal ook gewerkt worden aan een algemene procedureregeling voor administratieve rechtbanken, het splitsen van de jurisdictionele en adviserende taken van deze instanties en, voor zover dat dan nog nodig is, een grotere conformiteit en concentratie inzake specialistische rechtbanken.

III.3. DEMOCRATISERING VAN DE PROVINCIËS

De provinciale bestuursstructuren samen met hun bevoegdheden dateren meestal nog van 1836 en dienen derhalve aangepast en gemoderniseerd te worden. Bovendien is ook de werking van de provincieraad aan een grondige vernieuwing toe.

Met betrekking tot de vernieuwing van de provincies werden tijdens vorige legislaturen verschillende voorstellen ingediend — deze ijver wijst er trouwens op dat de provincies in ons bestel nog lang niet uitgeteld zijn. In de Senaatscommissie werd uitvoerig gedebatteerd aangaande de hervorming van de provinciewet. De wet van 25 juni 1997 (B.S. 5/7/97) tot wijziging van de provinciewet, de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat betreft de eedaflegging en de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen is hier het directe gevolg van. Deze wet voert als het ware een echte democratisering door van het provinciaal bestel.

Opdat deze wet in al haar facetten, effecten zou sorteren, dienen er nog een reeks uitvoeringsbesluiten getroffen te worden. Deze zullen in het bijzonder handelen over :

- het bepalen van het minimum- en maximumbedrag van de zekerheid van de provincieontvanger (art. 113^{quater}, tweede lid PW)
- autonoom provinciebedrijf (art. 114^{quinquies})
- procedureregels voor het houden van een provinciale raadpleging (art. 140-11)
- de wijze waarop de uitslag van de volksraadpleging bekend gemaakt wordt (art. 140-12)

L'objectif est l'entrée en vigueur de tous ces AR au plus tard au cours du premier trimestre de l'année 1999.

III.4. LE CONSEIL D'ETAT

L'article 45 de la loi du 4 août 1996 modifiant les lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973, a inséré dans lesdites lois coordonnées un nouvel article 120 aux termes duquel l'assemblée générale du Conseil d'Etat formule dans un plan quadriennal les mesures qui, sans affecter l'exercice de sa fonction juridictionnelle, sont de nature à résorber l'arriéré juridictionnel du Conseil d'Etat. L'établissement de ce plan pluriannuel a pour but de faire participer et de responsabiliser le Conseil à la réalisation de cet objectif. Il lui incombera, avec la participation de l'administrateur, de mettre au mieux en œuvre, compte tenu de l'évolution des circonstances, les importants moyens humains, matériels et financiers qui lui sont alloués.

Les mesures prises par la loi du 4 août 1996 doivent être complétées à la lumière des propositions formulées par le Conseil dans le cadre de l'établissement de son plan quadriennal. Un projet de loi, qui comporte une série de modifications de nature à améliorer l'efficacité tant de la section de législation que de la section d'administration, sera déposé. Ces modifications visent toutes à favoriser une meilleure gestion du contentieux administratif et peuvent, le cas échéant, contribuer à résorber significativement l'arriéré juridictionnel.

III.5. FUNERAILLES ET SEPULTURES

Depuis l'entrée en vigueur de la loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures, une évolution importante a eu lieu dans notre société en cette matière. Il s'est donc avéré nécessaire de préciser et de moderniser cette législation. Afin de réaliser cet objectif, le Gouvernement a, au cours de la session parlementaire précédente, déposé un projet de loi y relatif.

Dans ce projet de loi, le respect dû à la mémoire des morts et la responsabilité locale en matière de funérailles et de sépultures constituent le fil conducteur. Ceci s'exprime e. a. par l'obligation de la mise en bière des dépouilles mortelles, par l'obligation de transporter les dépouilles mortelles à l'aide d'un corbillard ou d'un véhicule spécialement équipé à cet effet et par le fait que seules les communes ou une association de communes peuvent disposer d'un cimetière ou d'un crématoire et exploiter un crématoire.

Het is de bedoeling dat al deze KB's uiterlijk tegen het eerste kwartaal van 1999 in voege zouden zijn.

III.4. DE RAAD VAN STATE

Artikel 45 van de wet van 4 augustus 1996 tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft in deze gecoördineerde wetten een nieuw artikel 120 ingevoegd dat bepaalt dat de algemene vergadering van de Raad van State in een vierjarenplan de maatregelen formuleert die, zonder dat zij afbreuk doen aan het vervullen van zijn rechtsprekende taak, kunnen bijdragen tot het wegwerken van de achterstand in de rechtsbedeling bij de Raad van State. Het opstellen van dit meerjarenplan heeft tot doel de Raad te laten meewerken aan en te responsabiliseren inzake de verwezenlijking van deze doelstelling. Het is zijn taak om, samen met de beheerder, de talrijke materiële en financiële middelen en middelen op het vlak van personeel die hem zijn toegekend, op de meest doeltreffende wijze aan te wenden, rekening houdend met de wijzigende omstandigheden.

De maatregelen die getroffen zijn door de wet van 4 augustus 1996 moeten worden aangevuld in het licht van de voorstellen die de Raad geformuleerd heeft in het kader van de opstelling van zijn vierjarenplan. Daartoe zal een wetsontwerp worden ingediend dat een reeks wijzigingen bevat die de doeltreffendheid van zowel de afdeling wetgeving als de afdeling administratie moeten verbeteren. Zij hebben allemaal tot doel een beter beheer van de geschillen van bestuur te bevorderen en kunnen, in voorkomend geval ertoe bijdragen de achterstand in de rechtsbedeling aanzienlijk weg te werken.

III.5. BEGRAAFPLAATSEN EN LIJKBEZORGING

Sinds de inwerkingtreding van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging heeft zich in onze maatschappij en in deze materie een belangrijke evolutie voorgedaan. Het is dan ook noodzakelijk gebleken om de wetgeving op de begraafplaatsen en de lijkbezorging te verduidelijken en te moderniseren. Om dit te bereiken heeft de Regering in de loop van de vorige parlementaire zitting een wetsontwerp in die zin neergelegd.

Bij dit wetsontwerp vormen de aan de overledenen verschuldigde eerbied en de lokale verantwoordelijkheid op het vlak van de begraafplaatsen en de lijkbezorging de leidraad. Dit uit zich o.a. in de verplichting om een stoffelijk overschot in een doodskist te plaatsen, de verplichting om het vervoer van een stoffelijk overschot met een lijkwagen of een daartoe speciaal uitgeruste wagen te laten gebeuren en het feit dat enkel een gemeente of een vereniging van gemeenten over een begraafplaats en crematorium kan beschikken en een crematorium kan uitbaten.

Entre-temps, ce projet de loi a été approuvé à la Chambre et au Sénat. A court terme, les arrêtés royaux nécessaires pour l'exécution de la nouvelle législation, seront pris.

II.6. VOTE AUTOMATISE

Après les élections des Chambres fédérales et des Conseils du 21 mai 1995, au cours desquelles l'expérimentation du vote automatisé a été étendue à une large échelle géographique, un groupe de travail a été créé en la matière. Sur la base des conclusions de ce groupe de travail et en vue de nouvelles initiatives y relatives, un rapport d'évaluation a été établi.

Pour l'élargissement du système de vote automatisé aux prochaines élections (en 1999 et 2000), les autorités fédérales n'investiront pas davantage, mais interviendront à raison de 20 % dans les investissements volontairement faits par les communes en respectant la réglementation d'application. Les 20 % ont été fixés en tenant compte des économies réalisées par l'Etat lors du vote automatisé (bulletins de vote, jetons de présence, frais d'envoi). Les autorités fédérales assument également, tout comme lors des élections précédentes, les frais d'assistance technique le jour des élections.

L'élargissement pourrait engendrer des problèmes d'organisation, vu la charge que représenterait pour le Ministère de l'Intérieur la préparation et le contrôle du bon déroulement, compte tenu que, jusqu'à présent, 513 communes n'ont utilisé que le système de vote traditionnel.

Il a donc également été décidé de prolonger l'utilisation du vote automatisé dans les cantons qui ont déjà utilisé un tel système lors des élections précédentes et d'augmenter le nombre d'électeurs qui participent au vote automatisé d'environ 1.800.000 électeurs. L'arrêté royal du 30 mars 1998 indique les cantons électoraux où le système de vote automatisé sera utilisé lors des prochaines élections.

Une expérimentation de lecture optique est également organisée dans deux cantons électoraux (un canton de la province du Hainaut et un canton de la province de Flandre occidentale). Un projet de loi a été déposé à la Chambre à cet effet.

Finalement, il a été décidé de séparer l'approbation du hardware et du software et d'imposer un seul logiciel qui serait utilisé pour tous les types de matériel approuvé, ainsi que de procéder au développement, par le Ministère de l'Intérieur, d'un programme informatique de vote qui peut être utilisé tant dans les bureaux principaux automatisés que dans les bureaux principaux non automatisés. Ce programme permettra de réaliser toutes les totalisations, les répartitions de sièges et les désignations des élus jusqu'au plus haut niveau.

Dit wetsontwerp werd inmiddels goedgekeurd door Kamer en Senaat. Op korte termijn zullen de koninklijke besluiten, nodig voor de uitvoering van de nieuwe wetgeving, worden genomen.

III.6. GEAUTOMATISEERDE STEMMING

Na de verkiezingen voor de federale Kamers en de Raden van 21 mei 1995, tijdens dewelke het experiment met de geautomatiseerde stemming werd voortgezet op een ruime geografische schaal, werd met betrekking tot deze aangelegenheid een werkgroep opgericht. Op grond van de conclusies van deze werkgroep, en met het oog op nieuwe initiatieven ter zake, werd een evaluatierapport opgemaakt.

Voor de uitbreiding van het geautomatiseerde stelsysteem bij de volgende verkiezingen (in 1999 en 2000) zal de federale overheid geen verdere investeringen doen, maar voor 20 % tussenkomen in de investeringen die door de gemeenten vrijwillig worden gedaan met naleving van de toepasselijke regelgeving. Het percentage van 20 % werd bepaald rekening houdende met de besparingen die door de Staat gedaan worden bij de geautomatiseerde stemming (stempapier, presentiegelden, verzendingskosten). De federale overheid neemt tevens, zoals bij de vorige verkiezingen, de kosten van de technische bijstand op de dag van de verkiezingen voor zijn rekening.

De uitbreiding zou organisatorische problemen kunnen opleveren, gelet op de last die de voorbereiding en het toezicht op het goede verloop voor het Ministerie van Binnenlandse Zaken zou betekenen, gelet op het feit dat 513 gemeenten tot op heden alleen het traditioneel stelsysteem gebruikt hebben.

Er werd dan ook beslist om de geautomatiseerde stemming verder te gebruiken in de kantons die reeds dergelijk systeem gebruikt hebben bij vorige verkiezingen en het aantal kiezers dat deelneemt aan de geautomatiseerde stemming uit te breiden met ongeveer 1.800.000 kiezers. Het koninklijk besluit van 30 maart 1998 duidt de kieskantons aan waar bij de volgende verkiezingen geautomatiseerd zal worden gestemd.

Tevens wordt een experiment op touw gezet met optische lezing in twee kieskantons (één kanton van de provincie Henegouwen en één kanton van de provincie West-Vlaanderen). Een wetsontwerp ter zake is ingediend bij de Kamer.

Tenslotte werd beslist de goedkeuring van de hardware en de software los te koppelen en éénzelfde software op te leggen, die zou worden gebruikt bij alle typen goedgekeurd materieel, alsook over te gaan tot de ontwikkeling, door het Ministerie van Binnenlandse Zaken, van één verkiezingssoftware die zowel in geautomatiseerde als niet-geautomatiseerde hoofdbureaus kan worden gebruikt. Deze software zou het mogelijk moeten maken om alle totalisaties, zetelverdelingen en aanwijzingen van verkozenen, tot op het hoogste niveau, te verrichten.

III.7. FISCALITE COMMUNALE ET PROVINCIALE

De trop grandes disparités sont constatées entre les fiscalités pratiquées par des villes et communes parfois très proches géographiquement l'une de l'autre, ce qui, sinon juridiquement, du moins pratiquement provoque une inégalité entre les citoyens.

Il faut encore examiner quelles mesures peuvent ou doivent être prises en vue d'une certaine harmonisation entre les communes, voire entre les provinces.

III.8. LA LEGISLATION ELECTORALE

III.8.1. Codification.

Suite à la loi spéciale et la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, les dispositions relatives aux opérations électorales ont été réparties sur un certain nombre de textes, ce qui n'a certainement pas amélioré la lisibilité et la compréhension des différentes lois qui renvoient à ces divers codes électoraux. De nombreuses contradictions et lacunes ont en outre été constatées. Ces éléments sont à la base de l'approbation de la proposition de loi BERTOUILLE devenue la loi du 18 février 1994 habilitant le Roi à codifier les dispositions relatives à l'organisation des opérations électorales. Cette loi permet également de modifier des textes existants et ce sans que la portée de ceux-ci ne soient modifiée.

Le 2 septembre 1997, j'ai demandé par écrit via Monsieur Baeteman, Premier Président du Conseil d'Etat, au bureau de coordination du Conseil d'Etat de procéder à la codification/coordination précitée, conformément aux dispositions de la loi du 18 février 1994.

Il est envisagé de réaliser cette codification comme suit :

- un premier titre ou livre contiendrait les dispositions communes à toutes les élections;
- un second titre ou livre reprendrait les dispositions spécifiques à chaque election ou dérogatoires ou complémentaires aux dispositions communes;
- un troisième titre ou livre concernerait les divers cas d'élections simultanées et reprendrait les dispositions particulières qui en découlent.

Ce projet est toujours en cours d'élaboration par le Conseil d'Etat.

III.8.2. Recensement décennal de la population

Tant la nouvelle loi communale (cfr. art. 5, alinéa 2) que la loi provinciale (art. 2, alinéa 3) renvoient au recensement décennal de la population. Ce recensement décennal de la population sert e. a. de base à la

III.7. GEMEENTELIJKE EN PROVINCIALE FISCALITEIT

Op het vlak van de fiscaliteit werden er te grote verschillen tussen een aantal — soms dicht bij elkaar liggende - steden en gemeenten, waardoor er zoniet een juridische, dan toch zeker een feitelijke ongelijkheid ontstaat tussen de burgers.

Er dient te worden onderzocht welke maatregelen kunnen of moeten genomen worden om de verschillende stelsels van de gemeenten en zelfs van de provincies met elkaar in overeenstemming te brengen.

III.8. KIESWETGEVING

III.8.1. Codificatie

Ten gevolge van de bijzondere en gewone wetten van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur werden de bepalingen betreffende de kiesverrichtingen verspreid over een aantal teksten. Dit kwam de leesbaarheid en de verstaanbaarheid van de kieswetgeving niet ten goede. Bovendien werden verschillende tegenstrijdigheden en lacunes vastgesteld. Deze elementen leidden tot de goedkeuring van het wetsvoorstel-BERTOUILLE dat de wet van 18 februari 1994 is geworden, waarbij de Koning wordt gemachtigd om de bepalingen inzake de organisatie van de kiesverrichtingen te codificeren. Deze wet laat tevens toe om bestaande teksten te wijzigen, zonder evenwel de draagwijdte ervan te wijzigen.

Bij een schrijven dd. 2 september 1997 heb ik via de heer Baeteman, Eerste Voorzitter van de Raad van State, verzocht het coördinatiebureau van de Raad van State verzocht over te gaan tot de bovenvermelde codificatie/coördinatie, conform de bepalingen vervat in de wet van 18 februari 1994.

Bij deze codificatie zou :

- een eerste titel of boek de bepalingen omvatten die gelden voor alle verkiezingen;
- in een tweede titel of boek de bepalingen worden opgenomen die specifiek zijn voor iedere verkiezing of die afwijken van de gemeenschappelijke bepalingen of deze aanvullen;
- een derde titel of boek handelen over de verschillende gevallen van gelijktijdige verkiezingen en de bijzondere bepalingen bevatten die in dat verband worden uitgevaardigd.

Aan deze codificatie wordt momenteel gewerkt door de Raad van State.

III.8.2. Tienjaarlijkse volkstelling

Zowel in de Nieuwe gemeentewet (Cf. art. 5, tweede lid) als de provinciewet (art. 2, derde lid) wordt verwezen naar de 10-jaarlijkse volkstelling. Deze 10-jaarlijkse volkstelling dient ondermeer als basis voor

classification de la commune et aux mandats y relatifs à accorder.

Pour que la composition et le fonctionnement de tant des institutions provinciales que des institutions communales soient conformes à la situation réelle, il est préférable d'abandonner ce recensement décennal de la population et se baser sur les données qui sont publiées chaque année par le registre national au *Moniteur belge*. Ainsi il n'y aura plus de disparité entre le chiffre de la population et la composition des organes locaux.

III.8.3. Modifications à la législation électorale

Lors des élections communales et provinciales du 9 octobre 1994 ainsi que des élections législatives du 21 mai 1995, diverses anomalies ont été constatées dans la législation électorale actuelle.

Ainsi, afin d'éviter des confusions inutiles il y a notamment lieu de préciser la position à prendre par le bureau principal d'une circonscription électorale lorsque deux listes utilisent le même sigle et le même nom non protégés (cela fut le cas aux dernières législatives pour les deux partis « WOW »). Ce, afin d'éviter des confusions inutiles.

L'article 77, § 2, de la Loi électorale communale prévoit qu'en cas d'annulation totale ou partielle des élections communales, le collège des bourgmestre et échevins dresse la liste des électeurs communaux à la date de la notification au conseil de la décision intervenue. Le collège des bourgmestre et échevins convoque les électeurs pour procéder à de nouvelles élections dans les cinquante jours de cette notification. Cette disposition peut susciter des difficultés et engendrer la confusion dans la mesure où les nouvelles élections communales peuvent coïncider avec d'autres élections législatives.

Suite à la codification de la législation électorale, il y a lieu de réaliser une analyse et évaluation approfondies de toutes ces anomalies. Il faut également chercher les solutions adéquates pour remédier à ces anomalies. Ce n'est qu'après avoir accompli ces démarches, que la codification visée pourra être réalisée d'une manière appropriée.

La législation électorale sera également modifiée de manière à ce que, pour la fixation du nombre d'électeurs, a fortiori du nombre de sièges à accorder par circonscription, on n'utilisera plus les chiffres du recensement décennal de la population mais ceux du Registre national.

Finalement, le Gouvernement a déposé un projet de loi réglant les élections simultanées pour le parlement fédéral, les Conseils de Région et de Communauté et le Parlement européen.

III.9. EVALUATION DE LA LEGISLATION

« Nul s'est censé ignorer la loi. » Cette fiction juridique existe depuis aussi longtemps que l'état de

de indeling van de gemeente en het bijbehorende aantal te begeven mandaten.

Opdat de samenstelling en de werking van zowel de provinciale en gemeentelijke instellingen, conform zou zijn aan de feitelijke toestand, is het beter af te stappen van deze 10-jaarlijkse volkstelling en over te stappen op de gegevens welke ieder jaar gepubliceerd worden door het Rijksregister in het *Belgisch Staatsblad*. Zodoende bestaat er geen discrepantie meer tussen het bevolkingscijfer en de samenstelling van de lokale organen.

II. 8.3. Wijzigingen van de kieswetgeving

Naar aanleiding van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen van 9 oktober 1994 en de wetgevende verkiezingen van 21 mei 1995 werden verschillende anomalieën vastgesteld in de huidige kieswetgeving.

Zo dient bijvoorbeeld de aan te nemen houding omschreven te worden van het hoofdbureau van een kiesomschrijving wanneer twee verschillende lijsten gebruik maken van eenzelfde niet beschermd teken en naam (dit was het geval bij de jongste wetgevende verkiezingen met de twee WOW-partijen). Dit om onnodige verwarring te voorkomen.

Artikel 77, § 2 van de Gemeentekieswet stelt dat het college van burgemeester en schepenen bij gehele of gedeeltelijke ongeldigverklaring van een gemeenteraadsverkiezing de lijst van de gemeenteraadskiezers opmaakt op de dag dat de kennisgeving van die beslissing geschiedt aan de gemeenteraad. Het college roept de kiezers op voor nieuwe verkiezingen, welke gehouden dienen te worden binnen vijftig dagen na de bovenvermelde kennisgeving. Deze bepaling kan verwarring scheppen in die zin dat de nieuwe gemeenteraadsverkiezingen samen kunnen vallen met andere, wetgevende verkiezingen.

Naar aanleiding van de codificatie van de kieswetgeving kan een grondige analyse en evaluatie van deze anomalieën plaatsvinden. Tevens dient onderzocht te worden welke oplossingen de anomalieën kunnen uitschakelen. Wellicht kan alleen dan de beoogde codificatie tot een goed einde worden gebracht.

De kieswetgeving zal ook gewijzigd worden in die zin dat voor de vaststelling van het aantal kiezers, a fortiori van het aantal te verdelen zetels per kieskring voortaan niet meer de cijfers van de tienjaarlijkse volkstelling, maar deze van het Rijksregister zullen worden gehanteerd.

Tenslotte heeft de Regering een wetsontwerp ingediend tot regeling van de gelijktijdige verkiezingen voor het federale parlement, de gewest- en gemeenschapsraden en het Europese parlement.

III.9. WETSEVALUATIE

« Eenieder wordt geacht de wet te kennen ». Deze juridische fictie is zo oud als de rechtsstaat zelf en is

droit lui-même et en outre, elle est inévitable car elle est inhérente à la démocratie. Ces dernières années, le citoyen est confronté à ce que l'on peut appeler sans hésitation une inflation de la réglementation. La question est de savoir si cet adage ne devient pas par conséquent illusoire.

La présomption de connaissance des règles de droit suppose en effet une accessibilité, une clarté et une cohérence de la réglementation. En outre, il est évident que la qualité de la réglementation est importante afin d'assurer une connaissance et par conséquent, une application adéquates.

La « qualité de la réglementation » contient plusieurs aspects. En vue d'une réglementation claire, lisible, compréhensible et cohérente il faut s'occuper d'une adaptation, d'une modernisation et d'une extension du « Traité de Légistique formelle ». Dans ce cadre, un certain nombre de règles et de formules sont élaborées en vue d'une uniformité et d'une cohérence meilleures au niveau de la technique législative. Ce code est appelé à devenir le fil conducteur pour établir des (avant-) projets de loi, des décrets et des arrêtés en assurant une meilleure cohérence et une plus grande précision juridique.

Dans le cadre de l'adaptation nécessaire de la législation aux circonstances sociales modifiées et le besoin d'une législation cohérente, il faut prévoir une procédure d'actualisation systématique des lois existantes qui s'avèrent contradictoires, inadaptées ou tombées en désuétude. C'est pourquoi le Gouvernement approuvera un projet de loi relatif à l'évaluation a posteriori de la législation. Celui-ci est caractérisé par les principes suivants :

- l'évaluation de la législation s'opère sur la base de rapports (publics) établis tous les deux ans, respectivement et alternativement par le procureur général près la Cour de cassation et par le Conseil d'Etat;
- ces rapports sont transmis à la Chambre des Représentants, au Sénat et au gouvernement fédéral; ce dernier transmettant au Sénat ses observations y relatives;
- le Sénat est chargé de l'évaluation de la législation et chaque année, il dépose un rapport sur l'état de ses travaux;

Le soin qui doit être apporté à la qualité de la législation est également une préoccupation des Chambres Législatives, ce que démontrent les différentes propositions y relatives.

Suite à l'initiative du gouvernement visant à organiser une évaluation régulière de la législation, on se heurtera peut-être régulièrement à des lois et des règlements qui, quoique ceux-ci sont encore en vigueur (en théorie), ne sont dans la pratique plus appliqués ou sont totalement désuets. L'intention est de procéder à l'abrogation d'une telle réglementation inadaptée.

bovendien onvermijdelijk, want inherent aan de democratie. De afgelopen jaren wordt de burger echter geconfronteerd met wat we zonder aarzelen een inflatie aan regelgeving mogen noemen. Vraag is of het genoemde adagium als gevolg hiervan niet illusoir wordt.

Het vermoeden van kennis van de rechtsregels veronderstelt immers een verregaande toegankelijkheid, helderheid en samenhang van de regelgeving. Daarnaast is uiteraard ook de kwaliteit van de regelgeving belangrijk om een adequate kennis en dus ook toepassing te verzekeren.

De kwaliteit van de regelgeving omvat verschillende aspecten. Met het oog op een duidelijke, lees- en begrijpbare en coherente regelgeving zal op korte termijn werk worden gemaakt van een aanpassing, modernisering en uitbreiding van de « Handleiding bij de wetgevingstechniek ». In dit werk wordt een aantal regels en formules uitgewerkt die meer eenheid en een betere samenhang in de hand kunnen werken op het gebied der wetgevingstechniek. Deze codex geldt derhalve als richtsnoer bij het opstellen van (voor)ontwerpen van wet, decreet of besluit met het oog op meer eenvormigheid en juridische nauwkeurigheid.

In het kader van de noodzakelijke aanpassing van de wetgeving aan de gewijzigde maatschappelijke omstandigheden en de behoefte aan een coherente wetgeving moet worden voorzien in een procedure voor de systematische bijwerking van de bestaande wetten waarvan blijkt dat zij tegenstrijdig, onaangepast of in onbruik geraakt zijn. Daarom is de Regering overgegaan tot de goedkeuring van een voorontwerp van wet houdende instelling van een procedure voor de evaluatie van de wetgeving. Dit wetsontwerp is voor advies voorgelegd aan de Raad van State. Het wordt beheerst door volgende principes :

- de wetsevaluatie gebeurt op basis van tweejaarlijkse (openbare) verslagen, opgesteld, respectievelijk en afwisselend, door de procureur-generaal bij het Hof van Cassatie en door de Raad van State;
- deze verslagen worden bezorgd aan Kamer, Senaat en federale Regering; deze laatste maakt haar opmerkingen ter zake over aan de Senaat;
- de Senaat wordt belast met de wetsevaluatie, en stelt jaarlijks een verslag op over zijn werkzaamheden.

De zorg die moet worden besteed aan de kwaliteit van de wetgeving is overigens een bekommernis die, zo blijkt uit de verschillende ter zake ingediende voorstellen, ook leeft bij de Wetgevende Kamers.

Ingevolge het initiatief om te komen tot een regelmatige evaluatie van de wetgeving zal wellicht regelmatig worden gestuit op wetten en reglementen die, hoewel ze (in theorie) nog van kracht zijn, in de praktijk hetzij niet meer worden toegepast, hetzij volledig achterhaald zijn. De intentie is aanwezig om over te gaan tot de opheffing van dergelijke onaangepaste regelgeving.

III.10. CHARTES DE BASE DE LA PUBLICITE DE L'ADMINISTRATION ET DES MEDiateURS

Ces dernières années, la préoccupation de la protection juridique et de la relation entre les autorités et les citoyens a été fortement augmentée. Ceci est à la base de toute une série d'innovations importantes relatives aux actes administratifs, à la publicité de l'administration et aux médiateurs.

Tant les autorités fédérales que les communautés et les régions ont mené plusieurs initiatives y relatives à bonne fin.

Ces initiatives ont dans une large mesure modifié et amélioré la relation entre le citoyen et l'autorité. L'application effective des lois et décrets y relatifs est cependant compliquée par les différences — parfois subtiles — entre les réglementations fédérales, communautaires et régionales.

Ainsi les autorités fédérales, les communautés et les régions ont toutes leurs propres médiateurs. Ceci ne poserait pas nécessairement des problèmes, si les niveaux précités n'avaient pas développé des réglementations différentes, avec un statut différent pour les médiateurs, et avec des procédures et des compétences différentes ...

Ceci est également le cas pour les lois et les décrets relatifs à la publicité de l'administration.

Je souhaite réaliser, par le biais de « chartes de base », une meilleure harmonisation des différentes réglementations existantes. Je vise à conclure des accords de coopération avec les communautés et les régions afin de réaliser, en faveur du citoyen, une uniformisation des règles de base.

IV. — LA POLITIQUE DE L'IMMIGRATION

IV.1. UNE FORTE AUGMENTATION DU NOMBRE DE DEMANDEURS D'ASILE

Durant la première moitié de l'année 1998, le nombre de demandes d'asile s'élevait en moyenne encore à 1000 demandes par mois, ce qui laissait l'espoir de pouvoir rattraper tout le retard pour mi-1999, de façon à ce que les services concernés, grâce au rythme de travail normalisé, soient en mesure de se consacrer à une amélioration qualitative du service. Mais aux mois de juin, juillet et août, le nombre de demandes est brusquement monté jusque 2000 à 2500 par mois, une hausse de 150 %, en majorité des Kosovars.

Suite à cette forte augmentation depuis le mois de juin, le traitement des demandes d'asile auprès du Service des Etrangers (SE) a de nouveau pris du retard. Le retard au niveau du Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides (CGRA) avait légè-

III.10. BASISCHARTERS OPENBAARHEID VAN BESTUUR EN OMBUDSMANNEN

De voorbije jaren is de aandacht en de bezorgdheid voor de rechtsbescherming van de burger en voor de verhouding tussen overheid en burger in sterke mate toegenomen. Dit heeft geleid tot een reeks van belangrijke vernieuwingen inzake formele motivering van bestuurshandelingen, openbaarheid van bestuur en ombudsmannen.

Zowel de federale overheid als de gemeenschappen en gewesten hebben verschillende initiatieven ter zake tot een goed einde gebracht.

Deze initiatieven hebben de verhouding tussen burger en overheid ongetwijfeld in ruime mate gewijzigd en verbeterd. De effectieve toepassing van de desbetreffende wetten en decreten wordt evenwel bemoeilijkt door de — soms subtiele — verschillen tussen de federale, de gemeenschaps- en de gewestelijke regelgeving.

Zo beschikken federale overheid, gemeenschappen en gewesten over eigen ombudsmannen. Dit hoeft niet noodzakelijk een probleem te zijn, ware het niet dat op de genoemde niveaus verschillende regelingen zijn ontworpen, met een verschillend statuut voor de ombudslieden, verschillende procedures, bevoegdheden ...

Hetzelfde geldt voor de wetten en decreten inzake openbaarheid van bestuur

Het is mijn wens om door middel van « basischarters » de verschillende, thans bestaande regelingen beter op elkaar af te stemmen. Bedoeling is om met de gemeenschappen en gewesten samenwerkingsakkoorden te sluiten om, ten behoeve van de burger, een uniformisering van de basisregels tot stand te brengen.

IV. — VREEMDELINGENBELEID

IV.1. EEN STERKE STIJGING VAN HET AANTAL ASIELZOEKERS

Waar de eerste helft van 1998 nog een beeld liet zien van een situatie van gemiddeld 1000 asielaanvragen per maand, wat toeliet te veronderstellen dat tegen midden 1999 alle achterstand zou weggewerkt zijn, zodat de betrokken instanties vanaf dan bij een normaal werkritme zich zouden kunnen toeleggen op de eerder kwalitatieve verbetering van de dienstverlening, zag men in de maanden juni, juli en augustus, het aantal aanvragen plots stijgen tot 2000 en 2500 per maand, een stijging met 150 %, voornamelijk Kosovaren.

Door die sterke stijging sinds juni is er op het niveau van de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) opnieuw een achterstand ontstaan in de behandeling van de asielaanvragen. Op het niveau van het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de

ment diminué mais là aussi, on s'attend à une augmentation du retard.

Depuis cette augmentation, il n'est plus possible de diriger les demandeurs d'asile dans une première phase vers les centres d'accueil, ce qui fait que de nouveau, plus de personnes sont directement dirigées vers les communes.

Cette forte augmentation est un fait nouveau important. Elle force le gouvernement à prendre des dispositions supplémentaires, et éventuellement à revoir les priorités.

IV.2. LA COMMISSION SENATORIALE DE L'INTERIEUR

Au mois de juin de cette année-ci, la Commission Sénatoriale de l'Intérieur a pu conclure ses activités qu'elle avait commencé en décembre 1998. Les recommandations de son rapport sont les suivantes :

— la plupart des conclusions confirment ou se situent dans le prolongement de la politique actuelle, tels que la recommandation sur le mariage d'illégaux avec des belges ou des ressortissants de la CE, l'établissement du statut d'expatrié au niveau de la Communauté Européenne, la surveillance des entreprises de transports, etc.

— plusieurs points attestent d'une autre approche ou exigent des mesures supplémentaires ou exceptionnelles.

Dans le courant de l'année à venir, les points suivants exigeront une attention particulière :

— l'exécution en priorité des décisions prises par le Conseil des Ministres du 4 octobre 1998. Celles-ci reviennent surtout à la création d'une sécurité juridique plus importante en réglant plus vite et avec plus de transparence et d'objectivité les procédures au niveau de la politique d'asile aussi bien qu'au niveau de la régularisation et le renvoi.

— l'exécution générale des plans de gestion et l'amélioration du service.

IV.3. LES LIGNES DE FORCE

Rien n'empêche que les lignes de force restent inchangées.

Premièrement, on s'occupe d'une organisation optimale de la migration autorisée (p.ex. la libre circulation des ressortissants de la CE, la migration dans le cadre du regroupement familial, l'admission d'étudiants étrangers pour la durée de leurs études, la migration du travail pour tous ceux qui obtiennent un permis de travail) et la protection de ceux qui sont en danger ou qui ont besoin d'être protégés (visée par la Convention de Genève et l'article 3 de la Déclaration Européenne des Droits de l'Homme).

Deuxièmement, le gouvernement mène une politique active vis-à-vis des étrangers légaux afin de les intégrer. Cette politique doit se développer à tous les

staatlozen (CGVS) was de achterstand in lichte mate afgenomen. Maar ook op dit niveau is een toename van de achterstand te verwachten.

En sinds die stijging is het niet meer mogelijk om alle asielzoekers in een eerste fase naar de onthaalcentra door te verwijzen, waardoor opnieuw meer personen onmiddellijk naar de gemeenten moeten doorverwezen worden.

Die sterke stijging is een belangrijk nieuw feit. Hierdoor wordt de overheid verplicht om een aantal bijkomende maatregelen te nemen en eventueel de prioriteiten op een andere wijze te bepalen.

IV.2. DE SENAATSCOMMISSIE BINNENLANDSE ZAKEN

In juni van dit jaar kon de Senaatscommissie Binnenlandse Zaken haar werkzaamheden die ze gestart was in december 1998 afsluiten. De aanbevelingen die in haar verslag gemaakt worden kunnen als volgt worden geduid :

— de meeste besluiten komen neer op een bevestiging van het huidig beleid of liggen in het verlengde ervan, zoals de aanbeveling over het huwelijk van illegalen met Belgen of E.U.-onderdanen, de invoering van het statuut van ontheemde op niveau van de Europese Unie, het toezicht op de vervoersmaatschappijen, enz.

— een aantal punten getuigen van een andere benadering of vereisen bijkomende of bijzondere maatregelen.

Volgende punten zullen in het komende jaar bijzondere aandacht vergen :

— de prioritaire uitvoering van de beslissingen van de Ministerraad van 4 oktober 1998.

Deze komen vooral neer op het creëren van een grotere rechtszekerheid door een snellere afhandeling van de procedures met een betere transparantie en een grotere objectivering zowel op het gebied van het asiel, de regularisatie als de verwijdering.

— de algemene uitvoering van de beheersplannen en de verbetering van de algemene dienstverlening.

IV.3. DE KRACHTLIJNEN

Bij dit alles zullen de krachtlijnen onveranderd blijven.

Ten eerste wordt er gewerkt aan een zo goed mogelijke organisatie van de toegelaten migratie (bv. het vrij verkeer voor EU onderdanen, de migratie in het kader van de gezinshereniging, de toelating van buitenlandse studenten voor de duur van hun studies, de arbeidsmigratie voor al diegenen die een arbeidskaart bekomen) en het verlenen van bescherming aan zij die gevaar lopen of bescherming nodig hebben (zoals bedoeld in de Conventie van Genève en artikel 3 van de Europese Verklaring van de Rechten van de Mens).

Ten tweede voert de overheid ten aanzien van de hier wettelijk verblijvende vreemdelingen, een actief beleid zodat zij kunnen geïntegreerd worden. Dit

niveaux (les communes, les communautés, les régions et même jusqu'au niveau de l'autorité fédérale), coordonnée par la Conférence interministérielle de la Politique de l'Immigration.

Troisièmement, une attention plus particulière à la prévention et la lutte contre la migration illégale. On va d'abord se concentrer sur ceux qui organisent la traite et le trafic des êtres humains et ceux qui exploitent la situation de la migration illégale (p.ex. les employeurs en cas d'emploi illégal). Puis, il est nécessaire d'agir à l'égard de tous ceux qui séjournent illégalement à Belgique afin de les encourager ou même forcer de quitter le pays. D'ailleurs, il est nécessaire qu'une personne séjournant illégalement en Belgique soit forcée de quitter le pays.

IV.4.1. La politique d'asile

La modification des circonstances ne ternit pas les principes de la politique d'asile :

- chaque individu peut compter sur notre protection et le respect de ses droits fondamentaux;

- l'abus de la procédure d'asile doit être attaqué énergiquement. Le but de la procédure d'asile est d'offrir au réfugié la protection à laquelle il a droit suivant la Convention de Genève et non pas de permettre aux immigrants illégaux de rester quand même en Belgique;

- au niveau social, l'accueil des candidats réfugiés doit être organisé d'une manière réfléchie.

Un instrument important dans la réalisation de ce but sont les plans de gestion de la Commission permanente de recours des réfugiés, le Commissariat général aux Réfugiés et aux Apatrides et le Service des Etrangers. Ces plans de gestion poursuivent des buts quantitatifs aussi bien que qualitatifs et font régulièrement l'objet d'une évaluation. La prochaine évaluation est prévue début 1999 mais on peut déjà supposer que des ajustements seront nécessaires suite à l'afflux actuel.

D'abord on a pris la décision d'augmenter le nombre de personnel et, en conséquence, on examine l'accroissement de l'infrastructure (bureaux, chambres d'interview, etc.).

En plus, on a pris des décisions au sujet de l'organisation du traitement des dossiers. Bien qu'en principe, toute demande d'asile doit être examinée endéans un délai raisonnable, des catégories à priorité seront déterminées : il s'agit des groupes et/ou nationalités dans lesquels on a constaté de nombreux abus. Ces groupes seront soumis à un contrôle plus rigoureux sur l'éloignement réel.

En plus des dispositions prises afin de répondre à la croissance du nombre de demandes, combler le

beleid moet ontwikkeld worden op alle niveaus (gaande van de gemeenten, over de gemeenschappen en gewesten tot het niveau van de federale overheid), waarbij de Interministeriële Conferentie voor het migrantenbeleid een coördinerende rol speelt.

Ten derde is er bijzondere aandacht voor het voorkomen en de bestrijding van de illegale migratie. Hierbij zal in eerste instantie strijd geleverd worden tegen de organisatoren van mensenhandel en mensensmokkel en diegenen die van de situatie van de illegale migratie misbruik maken (b.v. werkgevers in het geval van illegale tewerkstelling). Daarnaast is het nodig om op te treden tegen wie illegaal in België verblijft, teneinde hen aan te zetten, respectievelijk te dwingen, het land te verlaten. Het is overigens noodzakelijk dat een persoon die illegaal in België verblijft, gedwongen wordt het land te verlaten.

IV.4.1. Het asielbeleid

De gewijzigde omstandigheden kunnen geen afbreuk doen aan de principes van het asielbeleid :

- elk individu kan ten volle rekenen op onze bescherming en op respect van zijn fundamentele rechten;

- het misbruik van de asielprocedure moet op krachtdadige wijze worden bestreden. De asielprocedure is bedoeld om een vluchteling de bescherming te bieden waarop hij recht heeft volgens de Conventie van Genève, niet om illegale immigranten de mogelijkheid te bieden toch in België te blijven;

- het onthaal van asielzoekers dient op sociaal en maatschappelijk verantwoorde wijze te worden georganiseerd.

Een belangrijk instrument voor de verwezenlijking hiervan zijn de beheersplannen van de Vaste Beroepscommissie voor de vluchtelingen, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen en de Dienst Vreemdelingenzaken. Deze beheersplannen bevatten zowel kwantitatieve als kwalitatieve doelstellingen, en worden regelmatig geëvalueerd. De volgende evaluatie is gepland voor begin 1999. Maar men kan nu al stellen, dat met de huidige instroom één en ander zal moeten bijgesteld worden.

Vooreerst werd er reeds beslist tot een uitbreiding van het personeel, en een dienovereenkomstige uitbreiding van de infrastructuur (bureaus, interviewkamers, enz.) wordt onderzocht.

Voorts werden er afspraken gemaakt over de organisatie van de behandeling van de dossiers. Hoewel alle asielaanvragen principieel binnen een redelijke termijn moeten behandeld worden, zullen er categorieën aangeduid worden die prioritair moeten behandeld worden : het gaat om groepen en/of nationaliteiten waarvan men heeft vastgesteld dat het aantal misbruiken er hoog ligt. Voor die groepen zal er ook een striktere controle doorgevoerd worden naar de effectieve verwijdering.

Naast deze maatregelen die specifiek moeten inspelen op de stijging van het aantal aanvragen, blijft

retard fait toujours partie des priorités du gouvernement : si les dispositions, prévues ou en vigueur, atteignent le résultat espéré, mi-1999 semble toujours faisable.

En général, on se concentrera sur la qualité du travail du Service des Etrangers (l'interrogatoire des demandeurs d'asile, la motivation de la décision, la communication avec les communes) qui s'est améliorée ces dernières années. Une amélioration encore plus importante de cette qualité sera réalisée grâce au personnel et moyens supplémentaires, et en plus aux adaptations qualificatives :

- dans la mesure du possible, l'interrogatoire des demandeurs d'asile se fera par du personnel de niveau 1 de l'administration fédérale;

- on établira des fiches nationales qui seront régulièrement mises à jour par le Ministère des Affaires étrangères et qui seront à disposition des interrogateurs. Les fiches nationales permettront aux autorités publiques de juger d'une manière plus cohérente sur la situation des pays concernés, et ceci à chaque niveau de la procédure et lors de l'évaluation de chaque dossier individuel;

- le contrôle de qualité interne sera développé.

Une approche plus fondamentale sera nécessaire au niveau européen, puisque l'augmentation du nombre de demandes d'asile est entre autre dû à l'augmentation du nombre de candidats réfugiés provenant du Kosovo ou qui se présentent comme tels. Les lignes de force de cette approche sont :

- en tant que cause de la problématique, le conflit lui-même doit être résolu sur le plan international;

- comme l'hiver s'approche, il faut prévoir d'urgence un accueil digne et hors de danger pour l'énorme groupe de réfugiés se situant dans la région même, sans qu'on disloque la région. Les recommandations de l'UNHCR peuvent servir comme fil conducteur. Il faudra faire preuve de fermeté quant aux multiples pratiques de mafia qui trouvent des victimes faciles parmi les réfugiés.

- il faut aussi s'occuper en priorité de l'accueil des réfugiés qui se trouvent dans l'UE ou qui y arriveront. Les actions doivent être totalement harmonisées et coordonnées : c'est le seul moyen si on veut offrir une protection réelle et attaquer en même temps plusieurs filières. Ceci implique évidemment qu'en plus, un système de burden sharing soit développé.

A plus long terme, il faudra aussi structurer l'approche de la problématique générale des personnes déplacées. La proposition de la Commission Européenne à ce sujet trouve un appui total.

het één van de prioriteiten van de regering om de achterstand weg te werken : indien de geplande en reeds genomen maatregelen om de recente stijgingen op te vangen hun effect hebben, lijkt medio 1999 nog steeds een haalbare streefdatum.

In het algemeen zal er bijzondere aandacht uitgaan naar de kwaliteit van het werk van de Dienst Vreemdelingenzaken (de ondervraging van de asielzoekers, de motivatie van de beslissing, de communicatie met de gemeenten) is de voorbije jaren reeds verbeterd, maar om deze kwaliteit nog verder te verbeteren, zal er, naast het reeds vermelde bijkomend personeel en bijkomende middelen, ook aandacht gegeven worden aan kwalitatieve aanpassingen :

- in zo veel mogelijk gevallen zal de ondervraging van asielzoekers gebeuren door personeel van het niveau 1 van de federale administratie;

- er zullen landenfiches worden opgesteld, die regelmatig geactualiseerd worden door het Ministerie van Buitenlandse Zaken en ter beschikking worden gesteld van de interviewers. Door de landenfiches zal de overheid de toestand van de betrokken landen meer samenhangend kunnen oordelen, en dit voor elke stap van de procedure en bij de beoordeling van ieder individueel dossier;

- de interne kwaliteitscontrole zal verder worden uitgebouwd.

Omdat de stijging van het aantal asielaanvragen is o.m. te wijten aan de stijging van het aantal asielzoekers uit Kosovo of asielzoekers die zich als dusdanig voorstellen, zal een meer fundamentele aanpak moet gezocht worden op Europees niveau. Krachtlijnen voor die aanpak zijn :

- het conflict zelf, als oorzaak van de problematiek, moet op internationale schaal aangepakt worden.

- gezien de naderende winter, moet er dringend worden gezorgd voor een humanitaire en veilige opvang van de zeer grote groep vluchtelingen die zich in de regio zelf bevinden, zonder daarbij de regio te ontwrichten. De aanbevelingen van de UNHCR kunnen daarbij als leidraad dienen. Er zal daarbij krachtig moeten opgetreden worden tegen allerlei maffiose praktijken die in deze vluchtelingen gemakkelijke slachtoffers vinden.

- er moet tevens dringend gewerkt worden aan de opvang van vluchtelingen die zich in de EU bevinden of er zullen toekomen. Het optreden moet hier absoluut geharmoniseerd en gecoördineerd worden : enkel zo kan men een effectieve bescherming bieden en tevens allerlei filières aanpakken. Dit impliceert natuurlijk ook dat er een systeem van burden sharing uitgewerkt wordt.

Op termijn zal er ook werk gemaakt worden van een gestructureerde aanpak van de ruimere ont-heemdenproblematiek. Het voorstel van de Europese Commissie terzake krijgt dan ook de volste steun.

IV.4.2. La politique de régularisation

Le gouvernement mène une politique de régularisation au départ d'un nombre de critères objectifs, permettant cependant une certaine liberté d'appréciation. Cela signifie que chaque cas est examiné individuellement afin de déterminer si la personne en question remplit ces critères, après quoi une appréciation doit être portée. Renoncer à cette possibilité d'appréciation pourrait amener à un système plus sévère régularisant moins de personnes.

Cette politique a amené à un nombre de régularisations élevé, et elle sera maintenue.

Ainsi sont susceptibles de régularisation, à certaines conditions :

(1) les demandeurs d'asile :

— si lui ou elle n'a pas reçu une décision exécutoire en moins de 5 ans. Une période de 4 ans s'applique aux familles ayant des enfants en âge scolaire. En principe, la détermination de cette période ne tient pas compte de la procédure devant le Conseil d'Etat, sauf si le CdE a prononcé une suspension ou une annulation,

— si lui ou elle s'est assez bien intégré. Dans ces cas, on tient compte de l'aptitude linguistique, l'emploi et l'intégration sociale. En cas de familles ayant des enfants en âge scolaire cette intégration est présumée, c.-à-d. la régularisation est accordée, sauf contre-indications graves, et

— s'il n'y a pas de danger public ou de la fraude manifeste.

(2) les personnes incapable de retourner suite à des circonstances exceptionnelles et indépendantes de leur volonté peuvent, sous les conditions déterminées dans la circulaire du 10 octobre 1997 (« Personnes qui ne peuvent être éloignées »), obtenir un statut de séjour temporaire.

(3) un règlement de régularisation a été développé pour les Bosniens qui, ces dernières années, ont résidé en Belgique en tant qu'expatriés, de façon à pouvoir obtenir un permis de séjour définitif s'ils peuvent prouver suffisamment d'intégration.

(4) les personnes gravement malades peuvent aussi compter sur un statut de séjour temporaire.

(5) les étrangers qui se trouvent dans des circonstances humanitaires extraordinaires et angoissantes seront aussi éligibles.

Suite aux recommandations du Sénat, les procédures et les règlements seront éclaircis ou améliorés de la façon suivante :

— la réglementation concernant les régularisations deviendra plus transparente. Les critères seront bien définis. La réglementation entière sera publiée dans une seule circulaire qui sera publiée et mise à disposition des communes et des CPAS sous forme d'un manuel;

IV.4.2. Het regularisatiebeleid

De regering voert een duidelijk regularisatiebeleid dat uitgaat van een aantal objectieve criteria, maar met een bepaalde beoordelingsvrijheid. Dat betekent dat elk geval individueel wordt onderzocht om na te gaan of de betrokkene persoonlijk voldoet aan deze criteria, waarna een beoordeling moet gemaakt worden. Afzien van deze beoordelingsvrijheid zou kunnen leiden tot een strenger systeem waarbij minder personen zouden worden geregulariseerd.

Dit beleid leidde tot een hoog aantal regularisaties, en dat zal ook zo blijven.

Zo komen onder bepaalde voorwaarden in aanmerking voor regularisatie :

(1) asielzoekers :

— indien hij of zij binnen een termijn van vijf jaar geen uitvoerbare beslissing heeft ontvangen. In het geval van families met schoolgaande kinderen geldt een termijn van vier jaar. Bij de bepaling van deze termijn, wordt er in principe geen rekening gehouden met de procedure voor de Raad van State, tenzij de RvS een schorsing of annulatie heeft uitgesproken,

— indien hij of zij vrij goed geïntegreerd is. Hierbij wordt o.m. rekening gehouden met taalkennis, tewerkstelling en integratie in het maatschappelijk leven. In het geval het families met schoolgaande kinderen betreft, wordt deze integratie vermoed, dit wil zeggen dat de regularisatie wordt toegekend, tenzij er ernstige tegenindicaties zijn, en

— indien er geen gevaar is voor de openbare orde of geen manifeste fraude.

(2) personen die door buitengewone omstandigheden onafhankelijk van hun wil niet kunnen terugkeren, kunnen, onder de voorwaarden die reeds gesteld werden in de omzendbrief van 10 oktober 1997 (« Omzendbrief Onverwijderbaren »), tijdelijk een wettelijk verblijfsstatuut krijgen.

(3) voor Bosniërs die de voorbije jaren in België als ontheemde hebben verbleven, werd er een regeling tot regularisatie uitgewerkt, in die zin dat zij een definitieve verblijfsvergunning kunnen bekomen wanneer zij voldoende integratie kunnen aantonen.

(4) ook ernstige zieke personen kunnen rekenen op een tijdelijk verblijfsstatuut.

(5) daarnaast kunnen ook vreemdelingen in aanmerking komen die zich in buitengewone, beklemmende humanitaire omstandigheden bevinden.

Om in te gaan op de aanbevelingen van de Senaat, zullen de bestaande procedures en regelingen worden verduidelijkt of verbeterd. Dit zal op de volgende wijze gebeuren :

— de reglementering inzake regularisatie zal doorzichtiger worden gemaakt. De criteria zullen duidelijk vastgelegd worden. De volledige reglementering zal worden samengebracht in één overzichtelijke omzendbrief. Die zal worden gepubliceerd en aan de gemeenten en OCMW's in de vorm van een handleiding ter beschikking worden gesteld;

— il existe déjà une cellule spéciale pour la régularisation. Mais apparemment, cette cellule n'est pas en mesure de traiter toutes les demandes de manière efficace suite à l'augmentation incessante du nombre de demandes de régularisation. Afin de permettre à cette cellule de traiter les demandes d'une manière plus efficace, du personnel supplémentaire sera mis à sa disposition;

— une commission d'avis sera installée, présidée par un magistrat et composée d'un représentant du Ministre de l'Intérieur et d'un représentant du Centre pour l'égalité des chances et pour la lutte contre le racisme. Cette commission aura comme mission de formuler un avis motivé sur la demande de régularisation, chaque fois que le Ministre de l'Intérieur ou la cellule spécialisée et permanente de régularisation le demande, surtout quand il y a des doutes quant à l'application des critères, tels qu'ils sont repris dans la circulaire. Tous les six mois, le Ministre fera rapport détaillé sur le nombre de régularisations à la commission de tutelle de la Chambre des représentants et du Sénat. En plus, le Ministre et la cellule permanente de régularisation, communiqueront leurs décisions en matière de régularisation au comité d'avis. Le cas échéant, celle-ci pourra conseiller le Ministre au sujet de la jurisprudence suivie. La première évaluation de la jurisprudence se fera après que la commission spéciale ait pris connaissance de l'étude comparative des pratiques actuelles dans les pays voisins.

Cela signifie qu'on n'envisage pas une « régularisation générale ou linéaire » : à l'avenir, le séjour illégal lui-même ne sera toujours pas cause de régularisation, parce qu'une telle régularisation peut être un élément attractif pour l'immigration supplémentaire et peut favoriser toutes sortes de réseaux de traite et de trafic des êtres humains.

IV.4.3. Les illégaux

En tout cas, le travailleur immigré clandestin pourra toujours compter sur l'assistance médicale urgente. La mention « assistance médicale urgente » doit être interprétée dans le sens large, comme on l'a prévu dans la circulaire du 27 janvier 1997 adressée aux CPAS et dans la campagne d'information aux prestataires de soins. Ce sera le médecin concerné qui jugera ce qui est urgent et ce qui ne l'est pas.

En plus, on a pris des dispositions pour qu'on accorde un statut de séjour temporaire si nécessaire à éviter qu'une expulsion contrecarre un traitement médical nécessaire. La politique actuelle à ce sujet sera améliorée en prévoyant pour ces cas exceptionnels une décision plus rapide en ce qui concerne le statut de séjour. Afin de réaliser ce but, une cellule sera créée dans le giron du Service des Etrangers et du personnel supplémentaire sera mis à sa disposition.

— er bestaat nu reeds een bijzondere cel voor regularisatie. Die cel blijkt echter niet in staat om alle verzoeken grondig en snel te behandelen, voornamelijk als gevolg van de voortdurende stijging van het aantal verzoeken tot regularisatie. Aan die cel zal bijkomend personeel ter beschikking gesteld worden, opdat zij grondiger en sneller alle verzoeken tot regularisatie kan behandelen;

— er wordt een adviescommissie opgericht, voorgezeten door een magistraat en bestaande uit een vertegenwoordiger van de Minister van Binnenlandse Zaken en een vertegenwoordiger van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding. Die commissie krijgt de opdracht om over het verzoek tot regularisatie een gemotiveerd advies te geven, telkens als de Minister van Binnenlandse Zaken of de speciale permanente regulariseringscel hierom vraagt. Dit zal meer bepaald aangewezen zijn wanneer zij twijfels hebben over de toepassing van de criteria, zoals die zijn vervat in de omzendbrief. De Minister zal om de zes maanden bij de bevoegde commissie van Kamer en Senaat een globaal verslag uitbrengen over het aantal regulariseringsingen. Tevens zullen de Minister of de permanente regulariseringscel kennis geven van hun regulariseringsbeslissingen aan de adviescommissie. Deze kan desgevallend aan de Minister haar advies verstrekken over de gevolgde jurisprudentie. De eerste evaluatie van de jurisprudentie zal gebeuren na kennisname van de vergelijkende studie door de bijzondere commissie over de praktijken die in onze buurlanden bestaan.

Dit betekent dat er geen « algemene of lineaire regularisatie » wordt overwogen : illegaal verblijf op zich zal ook in de toekomst geen grond zijn voor regularisatie, omdat regularisatie in die zin een aantrekkingsfactor naar bijkomende immigratie kan zijn en in de kaart speelt van allerhande netwerken van mensensmokkel en mensenhandel.

IV.4.3. Illegalen

In elk geval zal de illegaal kunnen blijven rekenen op het verlenen van dringende medische hulp. Het begrip « dringende medische hulp » moet ruim geïnterpreteerd worden, zoals aangegeven in de omzendbrief van 27 januari 1997 gericht aan de OCMW's en in de informatiecampagne naar de zorgverstrekkers toe. Het is de betrokken geneesheer die bepaalt wat dringend is en wat niet.

Bovendien zijn er regelingen getroffen om een voorlopige verblijfsstatus te geven indien dat nodig is om te voorkomen dat een uitwijzing een noodzakelijke medische behandeling zou doorkruisen. Het bestaand beleid hieromtrent zal wel worden verbeterd, door voor die bijzondere situaties sneller een beslissing inzake de verblijfsstatus te nemen. Om dit mogelijk te maken wordt er binnen de Dienst Vreemdelingenzaken een cel opgericht en aan die cel zal bijkomend personeel ter beschikking gesteld worden.

En plus du droit aux soins médicaux, on garantit aux illégaux le droit d'éducation.

On n'envisage pas d'élargir l'accueil des illégaux jusqu'à un droit illimité de secours social. Ce serait simplement inconséquent : un secours social complet à des personnes dont on a bien déterminé qu'ils résident illégalement serait contradictoire et contre-productif.

Mais ce serait surtout une attirance énorme, ce qui deviendrait problématique à long terme. Une telle attitude peut amener, comme le ferait une politique de régularisation inconséquente, à ce qu'on soit confronté bientôt à des faits accomplis; une trop grande souplesse maintenant pourrait nécessiter des mesures draconiennes futures.

IV.4.4. La politique d'éloignement

IV.4.4.1. Généralités

La nécessité d'une politique d'éloignement des étrangers résidents dans notre pays d'une manière illégale n'est pas remise en cause.

Les principes à ce sujet restent les mêmes.

(1) C'est la personne en question qui doit d'abord elle-même organiser son retour.

(2) Les autorités continuent à les encourager et offrent un appui à ceux qui le font effectivement. D'une part, ça se traduit par la International Organisation for Migration (IOM) qui prend les frais du retour à sa charge et qui alloue en plus une sorte de prime de participation afin de mettre la personne concernée sur la bonne voie, une fois qu'elle est retournée dans son pays.

De plus, le gouvernement a donné son appui à plusieurs projets d'ONG qui essaient, de manière plus accentuée, de faciliter le retour des personnes concernées en prévoyant de l'assistance, de l'éducation et du soutien sur place.

Les programmes de retour existants seront évalués, et si nécessaire améliorés, sur base du rapport de l'IOM.

(3) Si cependant la personne concernée ne veut pas quitter le pays, elle sera forcée. Cela signifie qu'on peut la mettre dans un centre fermé (voir ci-après) dans la perspective d'un rapatriement. Toutefois, la personne en question peut toujours décider de partir volontairement. En plus on donnera la préférence à certaines catégories prioritaires (des personnes qui sont un danger public ou qui ont déjà commis un crime) lors des expulsions.

Ce n'est que dans les cas où la personne concernée s'oppose physiquement à son rapatriement qu'on l'escortera, en principe par les agents de sécurité de la société de transport responsable et en dernier lieu

Naast het recht op dringende medische hulp, is ten aanzien van illegalen ook het recht op onderwijs gewaarborgd.

Er wordt niet overwogen om de opvang van illegalen uit te breiden tot een onbeperkt recht op sociale hulpverlening. Dit zou gewoonweg inconsequent zijn : volledige sociale steun verlenen aan personen van wie men duidelijk heeft vastgesteld dat ze hier op illegale wijze verblijven, is contradictorisch en contraproductief.

Maar vooral zou dat een zeer grote aantrekkingskracht uitoefenen, en dat is op lange termijn als problematisch te beschouwen. Zoals een inconsequent regularisatiebeleid, kan ook dit immers tot gevolg hebben dat men weldra voor voldongen feiten wordt geplaagd, en door een te grote soepelheid nu, gedwongen wordt draconische maatregelen te nemen in de toekomst.

IV.4.4. Uitwijzingsbeleid

IV.4.4.1. Algemeen

De noodzaak van een uitwijzingsbeleid van illegaal in ons land verblijvende vreemdelingen wordt niet in vraag gesteld.

De principes blijven daarbij dezelfde.

(1) Het is eerst en vooral de verantwoordelijkheid van de betrokkene zelf om zijn terugreis te organiseren.

(2) De overheid blijft hen hiertoe aanmoedigen en verleent steun aan zij die dit effectief doen. Deels gebeurt dit via de Internationale Organisation for Migration (IOM) die de terugreis betaalt, en die bovendien een soort van startpremie uitkeert die de betrokkene op weg moet helpen eens hij terug is in zijn thuisland.

Daarnaast heeft de regering haar steun verleend aan een aantal NGO-projecten die de betrokkenen op een meer doorgedreven wijze willen begeleiden, opleiden en ter plekke ondersteunen, teneinde hun terugkeer te vergemakkelijken.

Op basis van het recente IOM-rapport zullen de bestaande terugkeerprogramma's geëvalueerd en desnoods verbeterd worden.

(3) Indien de betrokkene desondanks het land niet wil verlaten, dan zal hij daar toe gedwongen worden. Dit betekent dat hij kan vastgehouden worden in gesloten centra (zie verder) met het oog op zijn repatriëring. De betrokkene blijft echter vrij om op elk moment over te gaan tot een vrijwillig vertrek. Bovendien wordt bij de gedwongen verwijderingen voorrang gegeven aan bepaalde prioritaire categorieën (personen die een gevaar vormen voor de openbare orde of reeds een misdrijf pleegden).

Enkel als de betrokkene zich fysisch verzet tegen de repatriëring, zal overgegaan worden tot het begeleiden van de betrokkene, normaal door de veiligheidsmensen van de verantwoordelijk vervoersmaat-

par la Gendarmerie. Mais la plupart des expulsions se font sans escorte.

Il est évident que l'organisation d'une telle escorte se fait en respectant les droits fondamentaux et la dignité humaine de chacun. Ceci se garantit suite aux mesures suivantes :

— les instructions concernant les méthodes et les techniques de la politique d'éloignement seront évaluées. On fera particulièrement attention aux règles sur l'usage de force en cas de résistance ou violence de la part de la personne à rapatrier ou à expulser. Plus particulièrement, en fera appel à des experts externes qui ne font pas partie de la Gendarmerie. Le Ministre de l'Intérieur ajustera ses directives en fonction des résultats de cette évaluation. Dans l'attente du résultat de l'évaluation, une nouvelle directive exclura l'usage du coussin en tant que moyen de force;

— le détachement de la gendarmerie à Zaventem sera modernisé et renforcé. L'effectif du personnel sera augmenté et évalué à fond. On organisera aussi une formation supplémentaire et on ajoutera au détachement concerné une cellule qui aura comme mission d'accueillir et de suivre les personnes à expulser. Cette cellule consistera en psychologues et assistants sociaux. On ajoutera au détachement aussi des fonctionnaires de migration-gendarmes.

— le contrôle par l'Inspection de la Gendarmerie sur l'exécution des missions sera approfondi. Un rapport mensuel à ce sujet sera soumis au Ministre de l'Intérieur.

L'augmentation du nombre de centres fermés, prévu en automne 1998 (la mise en service d'un centre à Vottem et d'une aile supplémentaire à Merksplas) permettra une politique d'éloignement plus consistante et des contrôles de plus en plus efficaces (sur le travail au noir, la traite des êtres humains, les filières, etc.).

IV.4.4.2. *Les centres fermés*

Les centres fermés font partie de la politique d'éloignement : si on reconnaît que l'expulsion est un élément essentiel de la politique de migration, et si on présume que les illégaux ne sont pas par définition des criminels, on doit réaliser que les centres fermés sont un maillon nécessaire dans la politique générale. Ainsi, il faut avoir l'œil pour deux soucis : d'une part les circonstances matérielles de la détention dans les centres fermés, d'autre part l'encadrement suivant la procédure.

Le gouvernement a l'ambition de répondre aux standardisations internationales en matière de conditions de détention : là où ce niveau a été atteint, il

schappij, en als allerlaatste middel, met escorte van de Rijkswacht. De meeste gedwongen verwijderingen gebeuren echter zonder escorte.

Het is duidelijk dat de organisatie van zo'n escorte moet gebeuren met respect van de fundamentele rechten en de menselijke waardigheid van elke persoon. Om dit te garanderen worden volgende maatregelen genomen :

— de instructies inzake methodes en technieken van het verwijderingsbeleid zullen worden geëvalueerd. Hierbij zal bijzondere aandacht uitgaan naar de regels voor het gebruik van dwang in het geval van verzet of het gebruik van geweld door de persoon die gerepatrieerd of teruggedreven wordt. Meer bepaald zal een beroep worden gedaan op externe experts die niet tot de Rijkswacht behoren. Op basis van de resultaten van deze evaluatie zal de Minister van Binnenlandse Zaken zijn richtlijnen aanpassen. In afwachting van het resultaat van de evaluatie zal een nieuwe richtlijn het gebruik van het kussen uitsluiten als dwangmiddel;

— het detachement van de rijkswacht te Zaventem zal worden gemoderniseerd en versterkt. Het aantal manschappen wordt uitgebreid en grondig geëvalueerd. Er zal ook bijkomende vorming georganiseerd worden en aan het betrokken detachement zal een cel worden toegevoegd die de opdracht krijgt de te verwijderen personen op te vangen en ze te begeleiden. Deze cel zal bestaan uit psychologen en sociaal assistenten. Tevens zullen er migratieambtenaren-rijkswachters toegevoegd worden aan het detachement.

— de controle van de Inspectie van de Rijkswacht op de uitvoering van de opdrachten wordt versterkt. Maandelijks zal hierover aan de Minister van Binnenlandse Zaken verslag worden uitgebracht.

De uitbreiding van het aantal gesloten centra in het najaar van 1998 (de ingebruikname van een centrum te Vottem en een bijkomende vleugel te Merksplas) zal het mogelijk maken om op een meer consequente manier een verwijderingsbeleid te voeren, en meer en meer efficiënter op te treden bij controles (inzake zwartwerk, mensenhandel, filières, enz.).

IV.4.4.2. *De gesloten centra*

De gesloten centra zijn een onderdeel van het verwijderingsbeleid : indien men inziet dat gedwongen verwijdering een noodzakelijk correlarium is van het migratiebeleid, en als men uitgaat van het feit dat illegalen in weze geen misdadigers zijn, dan moet men beseffen dat gesloten centra een nodige schakel zijn in het ganse beleid. Van deze gegevens uitgaande, moet men oog hebben voor twee bekommernissen : enerzijds de materiële omstandigheden van de vasthouding in de gesloten centra, en anderzijds de procedurele omkadering ervan.

De regering streeft er naar inzake de detentievoorzwaarden aan alle gebruikelijke internationale en nationale standaarden te voldoen : waar dit peil reeds

faut continuer, ailleurs il faut réaliser une amélioration. Le rapport de la Commission de prévention de la Torture du Conseil de l'Europe était généralement positif au sujet des conditions de vie matérielles dans les centres fermés et relève une amélioration réelle depuis sa dernière visite : le logement, l'encadrement médical, la communication avec le monde extérieur, etc. sont jugés positifs et adéquats.

Le remplacement et/ou l'embellissement du Centre 127bis, qu'on estimait inadéquat, avance.

Les garanties procédurales de la détention sont, comparé aux usages ailleurs, très sévères et prévoient des possibilités d'appel : une détention injustifiée est quasi impossible.

Néanmoins, les mesures supplémentaires suivantes seront élaborées :

- une commission, chargée de la surveillance de la qualité des conditions de séjour dans les centres fermés, sera installée :

- la possibilité d'une visite sans préavis est étendue. Jusqu'à présent c'était limitée aux parlementaires, à quelques représentants d'ONG et aux représentants du Centre pour l'égalité des chances. A l'avenir, cette possibilité sera ouverte aux parlementaires, aux magistrats, au gouverneur, au bourgmestre, aux représentants du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme et un nombre d'ONG. Ceci sera stipulé dans l'arrêté royal au sujet du règlement des centres fermés;

- en ce qui concerne les centres hébergeant des enfants, un accord sera conclu avec les communautés à propos d'un suivi par « kind en gezin » et l'ONE;

- en collaboration avec le département de coopération au développement, des activités éducatives seront organisées dans les centres fermés, comme dans les centres ouverts.

- les règles de gestion des centres et des droits des personnes qui y séjournent sont repris dans un arrêté royal qui sera parachevé dans les plus brefs délais, tenant compte de l'avis du Conseil d'Etat (donné le 28 juillet 1998);

- on réglera aussi dans les plus brefs délais la possibilité de certaines activités dans les centres;

- du personnel supplémentaire sera attribué aux centres fermés afin d'améliorer le soin médical et social (e.a. en embauchant des socio-anthropologues);

- finalement on déterminera clairement comment la direction d'un centre fermé peut intervenir en faveur d'une personne à rapatrier qui n'a encore jamais été jugée dans l'une ou l'autre procédure.

bereikt wordt, moet dat voortgezet worden en elders moet er gezorgd worden voor verbetering. Het verslag van de Commissie voor de preventie van Foltering van de Raad van Europa was in haar verslag in het algemeen positief over de materiële levensomstandigheden in de gesloten centra en wees op de verbetering die effectief waren aangebracht sinds haar laatste bezoek : huisvesting, medische omkadering, communicatie met de buitenwereld, enz. werden positief en als adequaat beoordeeld.

De vervanging en/of verbetering van het Centrum 127bis, dat men ontoereikend vond, is reeds ver gevorderd.

De procedurele waarborgen voor de vasthouding zijn, in verhouding met wat elders gebruikelijk is, zeer streng en voorzien in beroepsmogelijkheden : ongerechtvaardigde detentie is zo quasi onmogelijk.

Niettemin zullen volgende bijkomende maatregelen worden uitgewerkt :

- er wordt een commissie opgericht, die wordt belast met het toezicht op de kwaliteit van de verblijfsomstandigheden in de gesloten centra;

- de mogelijkheid tot het uitvoeren van een on-aangekondigd bezoek wordt uitgebreid. Op dit ogenblik kan dit reeds gebeuren door parlementsleden, een aantal vertegenwoordigers van NGO's en vertegenwoordigers van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen. In de toekomst zal dit kunnen gebeuren door parlementsleden, magistraten, de gouverneur, de burgemeester, vertegenwoordigers van het Centrum voor Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding en een beperkt aantal NGO's. Dit zal worden vastgelegd in het Koninklijk Besluit inzake het reglement van de gesloten centra;

- met de gemeenschappen zal een akkoord worden afgesloten omtrent de begeleiding van kind en gezin en ONE voor centra waar kinderen aanwezig zijn;

- in de gesloten centra zullen zoals in de open centra opleidingsactiviteiten worden georganiseerd. Dit zal gebeuren in samenwerking met het departement Ontwikkelingssamenwerking;

- de regels voor het beheer van de centra en de rechten van de personen die er verblijven worden vastgelegd in een koninklijk besluit, dat binnen de kortste tijd zal worden afgewerkt rekening houdend met het advies van de Raad van State (verleend 28 juli 1998);

- ook een regeling inzake de mogelijkheid om werkzaamheden toe te vertrouwen in de gesloten centra zal binnen de kortste tijd worden uitgewerkt;

- aan de gesloten centra wordt bijkomend personeel toegekend, om de medische en sociale begeleiding te verbeteren (o.m. door de aanwerving van sociaal-anthropologen);

- tenslotte zal duidelijk worden vastgelegd hoe de directie van een gesloten centrum kan tussenkomen ten voordele van een persoon die gerepatrieerd zal worden en wiens situatie nooit eerder in een of andere procedure werd beoordeeld.

La Commission sénatoriale estime que la durée de la détention est problématique. Cette durée s'élève actuellement à un maximum de 8 mois. Bien qu'on n'atteigne que rarement ce maximum, on ne peut pas sous-estimer l'effet favorable et préventif de la possibilité d'une telle durée de détention. En plus, dans les cas rares où on atteint quand même cette durée, c'est presque toujours dû au comportement seul de l'intéressé même qui complique son propre retour, ou le rend même impossible, par des déclarations frauduleuses et/ou de la résistance physique. On ne peut encourager de telles manœuvres en limitant la durée maximale.

Cependant, le gouvernement se propose de suivre l'avis du Sénat en réduisant la durée de détention maximale de 8 mois à 5 mois, exceptionnellement reconductible par 3 mois dans des cas sérieux d'ordre public. L'arrêt de la Cour de cassation (Cass., le 29 mai 1990) qui stipule qu'en cas d'impossibilité d'éloignement, uniquement à cause de la résistance du concerné, une nouvelle période de détention commencera, y sera d'application.

IV.4.5. Prestation de services

Les services compétents en matière d'immigration, parmi lesquels le Service des Etrangers, doivent pouvoir jouir de la possibilité de remplir pleinement leur mission, ce qui en fait signifie que le nécessaire doit être fait afin d'augmenter l'efficacité de ces services dans la lutte contre l'immigration illégale et la qualité de la prestation de services. Ceci suppose une bonne administration avec suffisamment de personnel motivé, ayant accès à une formation permanente, et les moyens de fonctionnement modernes requis. Ces objectifs sont d'ores et déjà repris dans les plans de gestion. Le Sénat a également fait des recommandations en ce sens, bien que le Sénat vise plus haut.

Les projets suivants feront l'objet d'attention particulière :

(1) Un plan d'action particulier sera établi en matière de traitement des demandes de visa :

— les demandes d'obtention de visa seront traitées dans les délais les plus brefs;

— la motivation de la décision prise au sujet de la demande de visa sera notifiée au demandeur et il lui sera donné accès au dossier conformément à la loi du 11 avril 1984;

— dans les délais les plus brefs une campagne d'information sera organisée au sujet des conditions d'attribution d'un visa.

— pour ce qui a trait à la réglementation en matière de l'engagement de prise en charge par des citoyens belges, des règles plus souples ont été élaborées pour un nombre de situations particulières. En outre, selon les vœux du Sénat, une réglementation adaptée sera mise au point pour la prise en charge avec cautionnement par des organisations humani-

De la durée van de vasthouding werd door de Senaatscommissie als problematisch beschouwd. Deze duur bedraagt momenteel maximaal 8 maanden. Dit maximum wordt weliswaar zelden bereikt, maar men mag de gunstige, preventieve werking die van een dergelijke mogelijke vasthoudingsduur uitgaat, niet onderschatten. Bovendien, in de enkele gevallen waarin deze duur toch bereikt wordt, is dat quasi steeds te wijten enkel en alleen aan het gedrag van de betrokkene zelf, die door frauduleuze verklaringen en/of zijn fysiek verzet vaak zijn eigen terugkeer bemoeilijkt of zelfs onmogelijk maakt. Het kan niet de bedoeling zijn zulke manoeuvres aan te moedigen door de maximumduur in te korten.

Niettemin neemt de regering zich voor de Senaat tegemoet te komen door de maximale vasthoudingsduur terug te brengen van maximaal 8 tot maximaal 5 maanden, uitzonderlijk verlengbaar met drie maanden in ernstige gevallen van openbare orde. Het arrest van het Hof van Cassatie (Cass., 29 mei 1990), dat bepaalt dat indien de verwijdering niet heeft kunnen plaatsvinden enkel en alleen ten gevolge van het verzet van de betrokkene, een nieuwe termijn van vasthouding kan begonnen worden, zal daarbij van toepassing zijn.

IV.4.5. Dienstverlening

De diensten bevoegd inzake migratie, waaronder de Dienst Vreemdelingenzaken, moeten de mogelijkheid krijgen om ten volle hun opdracht te kunnen vervullen, wat in essentie wil zeggen dat het nodige gedaan moet worden teneinde de efficiëntie van die diensten in de strijd tegen de illegale migratie te verhogen en de kwaliteit van de dienstverlening te verhogen. Dit veronderstelt een goed bestuur met voldoende, gemotiveerd en permanent gevormd personeel en de vereiste, moderne werkingsmiddelen. Deze doelstellingen liggen reeds vervat in de beheersplannen, en ook de Senaat deed aanbevelingen in die zin, hoewel de Senaat de lat hoger legt.

Vooraf volgende projecten zullen aandacht krijgen.

(1) Er zal een bijzonder actieplan opgesteld worden inzake de behandeling van visumaanvragen :

— de aanvragen tot het bekomen van een visum zullen binnen de kortste tijd worden behandeld;

— de motivatie van de beslissing over de visumaanvraag zal aan de aanvrager worden meegedeeld en aan betrokkene zal, conform de wet van 11 april 1984, inzage in het dossier worden verleend;

— binnen de kortste tijd zal een infocampagne worden georganiseerd over de voorwaarden tot verlening van een visum;

— in verband met de reglementering inzake de verbintenis tot tenlasteneming door Belgische burgers, werden voor een aantal bijzondere situaties soepelere regels uitgewerkt. Daarenboven zal, zoals gewenst door de Senaat, een aangepaste regeling worden uitgewerkt voor tenlasteneming met borgstelling door humanitaire en religieuze organisaties.

taires et religieuses. Elles seront stipulées dans une circulaire qui sera envoyée aux communes d'ici peu.

(2) La communication avec les communes doit être améliorée par, entre autres, la rédaction d'un manuel pour les différentes procédures dans lesquelles la commune peut jouer un rôle. Un projet pilote est organisé avec un nombre de communes afin d'examiner comment la communication entre les communes et le Service des Etrangers peut être mieux assouplie. Sur base de cette expérience le projet pourra être étendu à toutes les communes.

(3) La communication générale associée à l'accessibilité des services doit être améliorée: un traitement rapide du courrier entrant, la réduction d'interventions multiples et inutiles, la diffusion (de brochures) d'information au sujet de la politique de visa et de régularisation et la politique concernant les étrangers (sous forme d'un traité pour les communes), de coordination et publication de circulaires, etc.

(4) Dans les plans de gestion existants, des délais seront établis pour le traitement des différents dossiers.

(5) Un nombre de projets de formation complémentaire seront organisés en vue de l'amélioration de la qualité du travail (par exemple le projet de formation concernant l'asile en collaboration avec Amnesty International). Un contrôle interne de qualité sera organisé.

(6) L'informatisation sera poursuivie.

IV.4.6. Problèmes spécifiques

IV.4.6.1. Mineurs non accompagnés

Un nombre de mesures ont déjà été prises vis-à-vis des mineurs non accompagnés afin de définir les termes « mineur » et « mineur accompagné » et afin de prévoir une tutelle particulière pour les mineurs non-accompagnés de nationalité étrangères. En outre, dans l'attente d'une réglementation générale, une série de mesures provisoires ont été prises pour la protection des mineurs. Un responsable central qui suit tous les cas des mineurs a été désigné. En outre des fiches permettant un contrôle systématique de la situation des mineurs ont été établies.

Ces points seront élaborés plus amplement, mais dans les délais les plus brefs :

— des directives seront établies afin d'assurer un accompagnement et un traitement appropriés des mineurs pendant l'examen d'une demande d'asile, tenant compte des recommandations du UNHCR;

— des règlements seront élaborés pour un accueil et un accompagnement bien organisés de mineurs étrangers non accompagnés en général. Aussi bien le gouvernement fédéral que les communautés doivent

Zij worden vastgelegd in een omzendbrief die op korte termijn aan de gemeenten zal worden verstuurd.

(2) De communicatie met de gemeenten moet verbeterd wordt o.m. door het opstellen van een handleiding voor de verschillende procedures waarin de gemeente een rol kan spelen. Met een aantal gemeenten wordt een pilootproject georganiseerd om na te gaan hoe de wijze van communicatie tussen de gemeenten en de Dienst Vreemdelingenzaken beter gestroomlijnd kan worden. Op basis van de ervaring kan het project worden uitgebreid tot alle gemeenten.

(3) Ook de algemene communicatie met en bereikbaarheid van de diensten moet verbeterd worden : een snelle behandeling van de binnenkomende post, het terugdringen van veelvuldige en onnodige tussenkomsten, de verspreiding van informatie(brochures) over het visum-, regularisatiebeleid en het beleid t.o.v. illegalen (in de vorm van een handleiding voor gemeenten), de coördinatie en publicatie van omzendbrieven, enz.

(4) In de bestaande beheersplannen zullen termijnen voor de behandeling van de verschillende dossiers worden vastgelegd.

(5) Voor de verbetering van de kwaliteit van het werk zal een aantal projecten tot bijkomende vorming worden georganiseerd (bv. het vormingsproject inzake asiel in samenwerking met Amnesty International). Een interne kwaliteitscontrole zal worden georganiseerd.

(6) De informatisering zal worden voortgezet.

IV.4.6. Specifieke problemen

IV.4.6.1. Niet-begeleide minderjarigen

Ten aanzien van niet-begeleide minderjarigen werden reeds een aantal stappen gezet om de begrippen « minderjarige » en « begeleide minderjarige » te definiëren en om een bijzondere voogdij voor niet-begeleide minderjarigen van vreemde nationaliteit te voorzien. Tevens werd een reeks voorlopige maatregelen genomen ter bescherming van de minderjarige, in afwachting van een algemene regeling. Er is een centrale verantwoordelijke aangeduid die alle gevallen van minderjarigen opvolgt. Er zijn tevens fiches opgesteld die een systematische controle op de toestand van de minderjarige mogelijk maken.

Deze punten zullen verder worden uitgewerkt, maar daarnaast zullen binnen de kortst mogelijke tijd :

— richtlijnen worden opgesteld om een aangepaste begeleiding en behandeling van de minderjarige tijdens het onderzoek van een asielaanvraag te waarborgen, waarbij rekening wordt gehouden met de aanbevelingen van het UNHCR;

— regelingen worden uitgewerkt voor een goed georganiseerde opvang en begeleiding van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen in het algemeen. Zowel de federale overheid als de gemeenschappen

prendre leurs responsabilités, et le gouvernement fédéral insistera donc pour qu'un accord de coopération soit convenu le plus vite possible.

IV.4.6.2. *Les femmes*

Le droit d'asile peut être accordé pour 5 motifs : poursuite en raison de la race, nationalité, religion, conviction religieuse ou pour appartenance à « un groupe social ». La Convention de Genève, les experts sont d'accord sur ce point, peut être interprétée de façon très large notamment dans le cas de poursuite en raison de sexe. Ceci ressort également de l'expérience du Commissaire-général aux réfugiés et apatrides.

Le gouvernement s'engage à actualiser la Convention au sujet des réfugiés, au niveau international, pour que le sexe soit inscrit comme motif de poursuite.

Une campagne de sensibilisation au sujet des possibilités d'application de la Convention et des particularités auxquelles il faut être attentif lorsqu'il s'agit de femmes sera organisée par le Service des Etrangers et le Commissariat Général aux réfugiés et apatrides. D'autre part les efforts entrepris dans l'organisation de la procédure (circonstances d'interview favorables aux femmes, fonctionnaires féminins, interprètes féminins, etc.) seront continués et étendus.

IV.4.7. **Le Commissaire Spécial**

Faisant suite à la note du conseil des ministres du 4 octobre dernier, un Commissaire Spécial sera engagé auprès du Ministère de l'Intérieur.

Ce Commissaire Spécial sera chargé des tâches suivantes.

Il sera chargé de la coordination au sujet de l'exécution des mesures approuvées par le Conseil des Ministres en particulier et de la politique de l'immigration en général. A cette fin il présidera un comité restreint de coordination.

Le Commissaire fera un rapport trimestriel au Ministre de l'Intérieur et au Secrétaire d'Etat pour l'Intégration Sociale au sujet des progressions faites par rapport aux points mentionnés sous « 1 » et de l'application de la législation concernant les étrangers en général.

En outre le Commissaire pourra formuler des recommandations et désigner des points d'attention particuliers, entre autres afin d'écourter les procédures.

Le Commissaire sera responsable de l'appui général et l'auditing de l'organisation et l'assistance à la gestion des services concernés et le personnel.

Le Commissaire sera également responsable de la coordination de la politique entre les départements

moeten hun verantwoordelijkheid opnemen, en de federale overheid zal er dan ook op aandringen hierover zo snel mogelijk een samenwerkingsakkoord op te stellen.

IV.4.6.2. *Vrouwen*

Asiel kan verleend worden op vijf gronden : vervolging wegens ras, nationaliteit, religie, politieke overtuiging of wegens « het behoren tot een sociale groep ». De Conventie van Genève, daar zijn deskundigen het over eens, is zeer ruim toepasbaar b.v. in het geval van vervolging omwille van de sekse. Dat blijkt ook uit de ervaring van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen.

De Regering verbindt er zich toe om op het internationale vlak de Conventie m.b.t. de vluchtelingen te actualiseren zodat de sekse ingeschreven wordt als grond van vervolging.

Bij de Dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen zal een sensibiliseringscampagne worden georganiseerd over de toepassingsmogelijkheden van de Conventie en de bijzonderheden waarop gelet moet worden als het om vrouwen gaat. Anderzijds zullen ook de inspanningen die nu reeds geleverd worden voor de organisatie van de procedure (vrouw-vriendelijke interviewomstandigheden, vrouwelijke ambtenaren, vrouwelijke tolken, enz.), verder gezet en uitgebreid worden.

IV.4.7. **De Bijzondere Commissaris**

In aansluiting bij de nota van de ministerraad van 4 oktober jongstleden, zal een Bijzondere Commissaris worden aangesteld bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Deze bijzondere Commissaris heeft de volgende taken.

Hij zal belast worden met de coördinatie op de uitvoering van de door de Ministerraad goedgekeurde maatregelen in het bijzonder en het migratiebeleid in het algemeen. Daartoe zit hij een beperkt coördinatiecomité voor.

De Commissaris zal driemaandelijks rapporteren aan de Minister van Binnenlandse Zaken en aan de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie over de vorderingen gemaakt ten aanzien van de onder « 1 » bedoelde punten en over de toepassing van de vreemdelingenwetgeving in het algemeen.

Voorts zal de Commissaris aanbevelingen kunnen formuleren en bijzondere aandachtspunten kunnen aanduiden, o.a. om de procedures te verkorten.

De Commissaris staat in voor de algemene ondersteuning en auditing van de organisatie en de begeleiding van het management van de betrokken diensten en het personeel.

De Commissaris staat ook in voor de coördinatie van het beleid tussen de betrokken departementen

mêmes ainsi qu'entre les départements, les communautés, les autorités locales et les instances privées concernés par la politique de l'immigration.

Enfin, à l'effet de la prestation de services générale et du souci de qualité, le Commissaire pourra prendre des initiatives telles que l'organisation de journées d'études, projets de formation, campagnes d'information, actions de sensibilisation, etc.

Les informations nécessaires à l'exercice de sa tâche doivent être communiquées au Commissaire par les services concernés. Le Commissaire ne peut cependant pas intervenir dans des dossiers individuels et ne peut demander de renseignements sur les dossiers pour lesquels une décision exécutive n'a été prise.

V. — SECURITE NUCLEAIRE ET RADIOPROTECTION

V.1. CONTEXTE INTERNATIONAL

Après avoir suivi la procédure d'approbation parlementaire, la *Convention relative à la Sécurité Nucléaire* s'applique depuis le 13 avril 1997 au secteur nucléaire belge. L'objectif de ce traité est de propager à l'échelle mondiale une culture globale de sécurité et de l'introduire lors de la construction et au cours de l'exploitation de centrales nucléaires servant à la production d'énergie électrique. Plus de 40 pays sont déjà partie contractante de la Convention. La première conférence d'évaluation dans le cadre de la *Convention relative à la Sécurité Nucléaire* sera organisée au siège de l'Agence Internationale d'Energie Nucléaire (A.I.E.N.) à Vienne à partir du 12 avril 1999. En préparation de cette conférence, un *Rapport National Belge* a été établi en collaboration avec tous les intéressés; ce rapport montre de quelle manière les principes de sécurité générale, inventoriés dans le traité, sont mis en pratique.

Un traité analogue, connue sous le nom de *Joint Convention of Safety of spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management*, a été signé par la Belgique le 8 décembre 1997. Le traité institue un processus d'évaluation similaire quant aux aspects de sécurité applicable à la gestion des déchets nucléaires et du combustible irradié.

La Belgique a donné une suite favorable à l'appel du G7 demandant une contribution financière à la construction d'un nouveau sarcophage autour du réacteur nucléaire détruit de Tchernobyl. Une contribution d'environ 100 millions de FB, échelonnée sur 8 ans, sera apportée au travers de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement.

onderling alsook tussen de departementen, de gemeenschappen, de lokale overheden en de private instanties die bij het migratiebeleid betrokken zijn.

Tot slot zal de Commissaris met het oog op de algemene dienstverlening en de kwaliteitszorg, initiatieven kunnen nemen, zoals het opzetten van studiedagen, vormingsprojecten, informatiecampagnes, sensibiliseringsacties, enz.

De inlichtingen die nodig zijn voor de uitoefening van zijn taken, moeten door de betrokken diensten aan de Commissaris worden meegedeeld. De Commissaris kan echter niet tussenkomen in individuele dossiers en hij kan geen inlichtingen vragen over dossiers waarin nog geen uitvoerbare beslissing werd genomen.

V. — NUCLEAIRE VEILIGHEID EN STRALINGSBESCHERMING

V.1. INTERNATIONALE CONTEXT

Het internationaal *Verdrag inzake Nucleaire Veiligheid* is sinds 13 april 1997 van kracht op de Belgische nucleaire sector, nadat eerder de parlementaire goedkeuringsprocedure was doorlopen. De opzet van dit verdrag bestaat erin om wereldwijd een algemene veiligheidscultuur te propageren en ingang te doen vinden, bij de bouw en de exploitatie van kerncentrales voor elektriciteitsproductie. Meer dan 40 landen zijn inmiddels contracterende partij van het verdrag. De eerste toetsingsconferentie in het kader van het internationaal *Verdrag inzake Nucleaire Veiligheid* zal vanaf 12 april 1999 worden georganiseerd op de zetel van het Internationaal Atoomenergie Agentschap (I.A.E.A.) te Wenen. Ter voorbereiding van deze conferentie werd in samenwerking met alle betrokkenen een *Nationaal Belgisch Rapport* opgesteld, waarin concreet wordt aangetoond op welke wijze de algemene veiligheidsbeginselen opgesomd in het verdrag in de praktijk worden gebracht.

Een analoog verdrag, dat bekend staat onder de benaming *Joint Convention on the Safety of Spent Fuel Management and on the Safety of Radioactive Waste Management*, werd op 8 december 1997 door België ondertekend. Het verdrag voert een gelijksoortig evaluatieproces in voor wat betreft de veiligheidsaspecten van toepassing bij het beheer van kernafval en bestraalde kernspijstof.

België heeft de oproep van de G7 positief beantwoord om financieel bij te dragen tot de bouw van een vernieuwde sarcofaag rond de verwoeste kernreactor van Tchernobyl. Over een periode van 8 jaar zal ca. 100 miljoen BEF worden bijgedragen, via de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling.

V.2. CREATION DE L'AGENCE FEDERALE DE CONTROLE NUCLEAIRE

Le conseil d'administration de l'*Agence fédérale de Contrôle nucléaire* a poursuivi ses efforts pour rendre l'Agence rapidement opérationnelle. Il s'agit entre autres de la location et de l'aménagement de nouveaux bureaux, le développement de services logistiques, le transfert de personnel et le transfert des compétences matérielles des administrations vers l'Agence, c'est-à-dire :

- le Service de Protection contre les Radiations Ionisantes (S.P.R.I.) du Ministère des Affaires sociales, de la Santé et de l'Environnement;

- le Service de la Sécurité technique des Installations nucléaires (S.S.T.I.N.) du Ministère de l'Emploi et du Travail.

L'Agence a été créée par la *loi du 15 avril 1994 sur la protection de la population et de l'environnement contre le danger des radiations ionisantes et sur l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire* (Moniteur belge du 29 juillet 1994). Un certain nombre d'articles de cette loi sont d'application depuis le 14 mars 1997, notamment les articles permettant au Conseil d'administration de développer son fonctionnement. L'*arrêté royal du 13 mars 1998 portant entrée en vigueur partielle de la loi du 15 avril 1994* (Moniteur belge du 16 avril 1998) a mis en marche une nouvelle série d'articles, permettant au conseil d'administration d'exercer un grand nombre d'attributions supplémentaires. En tant que parastatal du type C, l'Agence est aussi soumise à certaines dispositions de la *loi du 16 mars 1954 sur le contrôle des institutions d'utilité publique*.

Le conseil d'administration a entamé la procédure de désignation du directeur général et des chefs de département de l'Agence afin de permettre la désignation des fonctionnaires dirigeants au 1^{er} janvier 1999 probablement. Dès ce moment, une nouvelle phase du déploiement de l'Agence pourra être annoncée.

L'Agence n'a pas encore de compétences matérielles. Celles-ci lui seront confiées lors de la mise en vigueur des autres articles de la loi de l'A.F.C.N. Les activités nucléaires sont actuellement toujours régies par la *loi du 29 mars 1958 sur la protection de la population contre le danger émanant des radiations ionisantes* et par l'*arrêté royal du 28 février 1963 contenant le règlement général de la protection de la population et des travailleurs salariés contre le danger des radiations ionisantes*, mieux connu sous le nom R.G.P.R.I. Ce R.G.P.R.I. a été mis en concordance avec plusieurs directives européennes déjà en vigueur par l'*arrêté royal du 2 octobre 1997*.

V.2. OPRICHTING VAN HET FEDERAAL AGENTSCHAP VOOR NUCLEAIRE CONTROLE

De raad van bestuur van het *Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle* heeft zijn inspanningen verder gezet om een spoedige operationalisering van het Agentschap mogelijk te maken, waaronder het inhuren en inrichten van nieuwe kantoorruimten, de ontplooiing van de logistieke diensten, de overdracht van het personeel en de overdracht van de materiële bevoegdheden van de betrokken staatsadministraties naar het Agentschap, met name :

- de Dienst voor de Bescherming tegen Ioniserende Stralingen (D.B.I.S.) van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu;

- de Dienst voor de Technische Veiligheid van de Kerninstallaties (D.T.V.K.I.) van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid.

Het Agentschap werd opgericht door de *wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle* (Belgisch Staatsblad van 29 juli 1994). Sinds 14 maart 1997 zijn een beperkt aantal artikelen van deze wet van kracht, met name deze die de raad van bestuur moeten toelaten om zijn werking te ontplooiën. Het *koninklijk besluit van 13 maart 1998 tot verdere gedeeltelijke inwerkingtreding van de wet van 15 april 1994* (Belgisch Staatsblad van 16 april 1998) heeft een nieuwe reeks artikelen in werking gesteld, waardoor de raad van bestuur in staat wordt gesteld een groot aantal bijkomende bevoegdheden uit te oefenen. Het Agentschap is als parastatale van het type C tevens onderworpen aan sommige bepalingen van de *wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op bepaalde instellingen van openbaar nut*.

De raad van bestuur heeft de procedure tot aanwerving en selectie van de directeur-generaal en van de afdelingshoofden van het Agentschap op gang gebracht, zodat deze leidinggevende functionarissen vermoedelijk tegen 1 januari 1999 kunnen worden aangesteld. Op dat ogenblik zal een volgende fase in de ontplooiing van het Agentschap worden ingeluid.

Het Agentschap bezit wel nog geen materiële bevoegdheden, die haar pas later zullen worden toevertrouwd bij de inwerkingtreding van de andere artikelen van de F.A.N.C.-wet. De nucleaire activiteiten worden momenteel nog steeds beheerst door de *wet van 29 maart 1958 betreffende de bescherming van de bevolking tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren* en door het *koninklijk besluit van 28 februari 1963 houdende algemeen reglement op de bescherming van de bevolking en van de werknemers tegen het gevaar van de ioniserende stralingen*, beter bekend als het A.R.B.I.S. Middels het koninklijk besluit van 2 oktober 1997 werd dit A.R.B.I.S. in overeenstemming gebracht met een aantal reeds van kracht zijnde Europese richtlijnen.

Le règlement a fait l'objet d'un remaniement fondamental afin d'adapter le R.G.P.R.I. aux nouveaux concepts mis en vigueur par la loi du 15 avril 1994. C'est l'intention de mettre les articles de la loi A.F.C.N. et le nouveau R.G.P.R.I. simultanément en vigueur par un nouvel arrêté royal.

Un projet de loi, complétant la loi A.F.C.N. comportant des dispositions permettant le transfert de certains actifs (propriétés) et passifs (contrats) à l'Agence, est en cours de discussion au Parlement.

V.3. ASSURANCE DE LA SECURITE DES INSTALLATIONS NUCLEAIRES

La mise en service industrielle de 2 unités de la centrale nucléaire Chooz B (France) a dû être remise une fois de plus à cause de problèmes techniques. Le 8 septembre 1998, les gouvernements français et belge ont signé un accord de coopération relatif au débit des eaux de la Meuse, du contrôle radiologique, à l'échange d'information, à la notification en état d'urgence, etc. Bien que l'accord concerne surtout le site de Chooz, plusieurs aspects transfrontaliers ont été également pris en compte (Gravelines, etc...).

La réalisation du programme d'investissements en vue de rénover différentes unités nucléaires belges continue afin de garder ces centrales dans des conditions de sécurité optimales. Après le remplacement des générateurs de vapeur de, par ordre chronologique, Doel-3 (1993), Tihange-1 (1995) et Doel-4 (1996), un remplacement similaire a été effectué à Tihange-3 en été 1998. Le bâtiment servant au stockage intermédiaire de combustibles nucléaires est progressivement mis en service. Les anomalies constatées lors de la chute de quelques barres de contrôle à la centrale nucléaire Doel-4 ont fait l'objet d'une enquête approfondie de la part des autorités de sécurité qui ont remis un rapport à la Commission Spéciale, à la suite duquel le programme d'augmentation graduelle du taux de burn-up » du combustible est réévalué.

Comme prévu dans l'accord de gouvernement, le Ministre de l'Intérieur a communiqué à l'Agence Internationale de l'Energie Atomique l'intention de la Belgique de soumettre les centrales nucléaires de Doel et Tihange à un audit international de sécurité, exécuté dans le cadre du programme O.S.A.R.T. Cette radioscopie sera précédée par un audit de sécurité du réacteur de recherche BR2 du C.E.N. (programme I.N.S.A.R.R.).

Le Ministre de l'Intérieur veillera, entre autres via le Commissaire du Gouvernement siégeant dans le conseil d'administration de l'O.N.D.R.A.F., à ce que

Teneinde het A.R.B.I.S. aan te passen aan de nieuwe concepten die worden ingevoerd door de wet van 15 april 1994, werd het reglement grondig herwerkt. Het is de bedoeling om de overige artikels van de F.A.N.C.-wet en het nieuwe A.R.B.I.S. gelijktijdig van kracht te laten worden middels een nieuw te treffen koninklijk besluit.

Bij het parlement is een wetsontwerp in behandeling tot aanvulling van de F.A.N.C.-wet met enkele bepalingen die de overdracht zullen mogelijk maken van alle activa (bezittingen) en passiva (contracten) naar het Agentschap.

V.3. HET VERZEKEREN VAN DE VEILIGHEID VAN DE KERNINSTALLATIES

De industriële ingebruikname van de 2 eenheden van de kerncentrale Chooz B (Frankrijk) diende opnieuw uitgesteld wegens technische problemen. Naar aanleiding van de indienstneming van deze centrale werd op 8 september 1998 tussen de Franse en de Belgische regering een samenwerkingsakkoord ondertekend, i.v.m. de waterstand van de Maas, het radiologisch toezicht, de informatie-uitwisseling, de kennisgeving in noodsituaties, enz. Alhoewel het akkoord in de eerste plaats de nucleaire site van Chooz beoogt, zijn ook andere grensoverschrijdende aspecten erin opgenomen (o.a. de kerncentrale van Grevelingen).

Het programma van renovatie-investeringen in de verschillende Belgische nucleaire eenheden wordt verder uitgevoerd, teneinde deze centrales in de meest optimale veiligheidstoestand te houden. Na de vervanging van de stoomgeneratoren in achtereenvolgens de kerncentrales Doel-3 (1993), Tihange-1 (1995) en Doel-4 (1996) werd in de zomer van 1998 een gelijkaardige vervanging doorgevoerd in Tihange-3. Het gebouw voor de tussentijdse opslag van bestraalde splijtstof op de site van Tihange (piscine) wordt verder progressief in gebruik genomen. De anomalieën vastgesteld bij de val van enkele controlestaven in de kerncentrale Doel-4 hebben het voorwerp uitgemaakt van een diepgaand onderzoek vanwege de veiligheidsautoriteiten waarvan verslag werd uitgebracht bij de Speciale Commissie. Als gevolg hiervan werd het programma van geleidelijke verhoging van de versplijtingsgraad van de aangevande splijtstof herzien.

Zoals aangekondigd in het regeerakkoord heeft de Minister van Binnenlandse Zaken bij het Internationaal Atoomenergie Agentschap het Belgisch voornemen bekendgemaakt om de kerncentrales van Doel en Tihange te onderwerpen aan een internationale veiligheidsaudit uitgevoerd in het kader van het O.S.A.R.T.-programma. Deze doorlichting zal echter worden voorafgegaan door een veiligheidsaudit van de BR2-onderzoeksreactor van het S.C.K. (I.N.S.A.R.-programma).

De Minister van Binnenlandse Zaken zal o.m. via de door hem aangewezen regeringscommissaris in de raad van bestuur van N.I.R.A.S., erover waken dat

la priorité en ce qui concerne la gestion des déchets radioactifs soit donnée à la préservation de la santé publique et de l'environnement.

V.4. SURVEILLANCE RADIOLOGIQUE ET PLANIFICATION D'URGENCE NUCLEAIRE

La réception et la translation de propriété aux autorités publiques du réseau de sondage Telerad se sont effectuées avec un retard d'environ 30 mois, dû au caractère unique de ce réseau de mesure automatique. Une partie du personnel supplémentaire à son exploitation a déjà été recruté et est actuellement en cours de formation.

Les plans d'urgence provinciaux, mis en œuvre par les provinces d'Anvers (pour les sites nucléaires à Doel et Mol/Dessel), Namur (pour le site nucléaire à Chooz) et Liège (pour le site nucléaire à Tihange), seront adaptés et complétés afin de pouvoir proroger l'approbation ministérielle existante. Les autres plans provinciaux (Flandre-Orientale et Hainaut) sont à l'examen à la Protection civile.

Le réapprovisionnement des comprimés d'iode et la distribution de ceux-ci à la population des zones définies dans le plan national d'urgence, sont prévus en automne 1998. L'information reçue ces dernières années quant à la prévention aux environs de Tchernobyl du cancer de la glande thyroïde, a amené à une révision des options politiques en ce qui concerne la distribution et le stockage de l'iode stable.

Plusieurs aspects de la planification nucléaire d'urgence nationale, comme la concrétisation des procédures d'application aux cellules d'évaluation et de mesure, l'évaluation des plans d'urgence internes des sites nucléaires, les priorités quant aux allocations des ressources dans les programmes pluriannuels, ... ont été approfondi par un audit externe, mené en commun par les institutions spécialisées A.V.N. et C.E.N. Une convention cadre avec les centres d'excellence les plus importants, possédant un know-how au niveau de la planification d'urgence, est en préparation afin de donner une suite structurée aux recommandations de cet audit.

Le programme prévoyant l'installation d'un réseau de sirènes électroniques, capables de transmettre des messages oraux, sera graduellement réalisé les années à venir, à charge du Fonds des risques nucléaires et du Fonds Seveso. Le programme prévoit la mise en place d'à-peu-près 470 sirènes autour des sites nucléaires, nécessitant un investissement global d'à-peu-près FB 365 millions.

Au cours de l'année 1997, le Parlement a donné son approbation à la ratification de deux traités internationaux, le *Traité sur la notification précoce d'un accident nucléaire* et le *Traité sur l'assistance en cas d'accident nucléaire ou d'une calamité impliquant des matières radioactives*. En pratique, le centre de crise et de coordination gouvernemental sert

bij het kernafvalbeheer de aandacht prioritair gaat naar de bescherming van de volksgezondheid en het leefmilieu.

V.4. HET RADIOLOGISCH TOEZICHT EN DE NUCLEAIRE NOODPLANNING

Met een achterstand van ca. 30 maanden op de initiële planning werd het Telerad-meetnet opgeleverd en in eigendom overgedragen aan de overheid. De achterstand moet worden toegeschreven aan het unieke karakter van dit automatisch meetnet. Een aantal bijkomende personeelsleden werden reeds aangeworven voor het dagelijks beheer van het meetnet en zijn momenteel in opleiding.

De provinciale noodplannen ontwikkeld door de provinciebesturen van Antwerpen (voor de nucleaire sites van Doel en Mol/Dessel), Namen (voor de nucleaire site van Chooz) en Luik (voor de nucleaire site van Tihange) zullen worden bijgestuurd en aangevuld, teneinde de bestaande ministeriële goedkeuring te kunnen verlengen. De andere provinciale plannen zijn in onderzoek bij de Civiele Bescherming (Oost-Vlaanderen en Henegouwen).

De aanschaf van nieuwe voorraden joodtabletten en de distributie van deze tabletten onder de bevolking in de zones gedefinieerd in het nationaal nucleair noodplan, is geprogrammeerd voor het najaar van 1998. De informatie die de voorbije jaren ter beschikking is gekomen omtrent het voorkomen van schildklierankers in de omgeving van Tsjernobyl, noopte tot een bijsturing de politieke opties inzake de distributie en opslag van stabiel jodium.

Via een externe audit, gezamenlijk uitgevoerd door de gespecialiseerde instellingen A.V.N. en S.C.K., werden een aantal aspecten van het nationaal nucleair noodplan verder uitgediept, zoals het concretiseren van de algemene werkprocedures voor de evaluatie- en meetcel, de evaluatie van de interne noodplannen van de nucleaire uitbatingen, de prioriteiten voor de bestedingen van het meerjarenprogramma, ... Om een structurele opvolging te geven aan de aanbevelingen van deze audit is een kaderconventie in voorbereiding met de belangrijkste kenniscentra die een know how bezitten i.v.m. de nucleaire noodplanning.

Het programma voor installatie van een netwerk van elektronische sirenes, die ook gesproken berichten zullen kunnen uitzenden, zal de volgende jaren geleidelijk worden gerealiseerd, ten laste van het fonds voor nucleaire risico's en het Seveso-fonds. Het programma omvat de opstelling van ca. 470 sirenes rond de nucleaire sites, waarmee een globale investering is gemoeid van ca. 365 mio BF.

Het parlement heeft in de loop van 1997 zijn goedkeuring gehecht aan de bekrachtiging van twee internationale verdragen, met name het *Verdrag inzake vroegtijdige kennisgeving van een nucleair ongeval* en het *Verdrag inzake de verlening van bijstand in het geval van een nucleair ongeval of een calamiteit met radioactieve stoffen*. Het crisis- en coördinatie-

depuis des années de correspondant international pour l'échange d'information dans le cadre de ces traités.

IV.5. LA RADIOPROTECTION

Les instances européennes ont décrété une nouvelle directive (97/43/Euratom du 30 juin 1997) concernant la protection des individus contre les dangers des rayonnements ionisants en vue d'une exposition médicale. Cette directive complète l'ancienne directive 96/29/Euratom révisant les normes de base concernant la protection de la santé de la population et des employés contre les dangers liés aux rayonnements ionisants. La conversion de ces directives en droit belge, à réaliser pour le 13 mai 2000 au plus tard, est une mission importante pour l'A.F.C.N., en concertation avec le Conseil supérieur d'hygiène.

La transposition de ces directives et la prise en compte de certains aspects particuliers qui sont confiés à la diligence des Etats membres exigeront un effort important. C'est entre autres le cas pour l'inventaire et la fixation de règles spécifiques de radioprotection relatif à l'exposition au rayonnement naturel auquel une partie non négligeable de l'industrie non nucléaire sera confrontée. La mise en œuvre de nouvelles techniques interventionnelles en médecine, impliquant un contrôle radiologique qui entraîne parfois des expositions importantes pour les patients et le personnel médical exigera de nouvelles initiatives en vue de l'optimisation et du contrôle de qualité. C'est le cas pour le suivi administratif des dossiers d'autorisations des médecins pour lesquels la période transitoire pour suivre une formation complémentaire touchera bientôt à son terme.

centrum van de regering fungeert in de praktijk reeds vele jaren als internationaal contactpunt voor de uitwisseling van informatie in het kader van deze verdragen.

V.5. STRALINGSBESCHERMING

De Europese instanties hebben een nieuwe richtlijn uitgevaardigd (97/43/Euratom van 30 juni 1997) betreffende de bescherming van personen tegen de gevaren van ioniserende straling in verband met medische blootstelling. Deze richtlijn vult de eerder uitgevaardigde richtlijn 96/29/Euratom aan ter herziening van de basisnormen voor de bescherming van de gezondheid van de bevolking en de werknemers tegen de gevaren verbonden aan ioniserende stralingen. De omzetting van deze richtlijnen in Belgisch recht, die tegen uiterlijk 13 mei 2000 moet zijn verwezenlijkt, zal een belangrijke opdracht zijn voor het F.A.N.C., in overleg met de Hoge Gezondheidsraad.

De omzetting van deze richtlijnen en de verdere uitwerking van een aantal deelaspecten die aan de lidstaten worden overgelaten zullen een belangrijke inspanning vergen. Dit zal onder meer het geval zijn voor de inventarisering en vaststelling van specifieke beschermingsregels tegen de blootstelling aan natuurlijke stralingsbronnen, waarmee een niet onbelangrijk deel van de niet-nucleaire industrie zal worden geconfronteerd. Ook de aanwending van nieuwe interventionele technieken in de geneeskunde, met soms zeer hoge blootstellingen voor patiënten en personeel, vergen initiatieven op het vlak van optimalisering en kwaliteitscontrole. Dit is eveneens het geval voor de administratieve opvolging van de vergunningsdossiers van geneesheren, die werken met ioniserende straling, waarvoor de overgangsperiode voor het volgen van een complementaire vorming in de stralingsbescherming halverwege 1999 ten einde loopt.