

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

10 AUGUSTUS 1998

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de artikelen 1^{ter} en 1^{quater} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven

(Ingediend door de heer Aimé Desimpel)

TOELICHTING

Dames en Heren,

Krachtens de bepalingen van het koninklijk besluit van 1 december 1995 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven (*Belgisch Staatsblad*, 16 december 1995) bedraagt het BTW-tarief voor een aantal handelingen in de bouwsector, onder bepaalde voorwaarden, 6 % (voor de institutionele sociale woningbouw) of 12 % (voor de particuliere sociale woningbouw). Het koninklijk besluit bepaalt dat de tarieven van 6 % en 12 % slechts van toepassing zijn van 1 januari 1996 tot 31 december 1997.

De wet van 20 januari 1998 tot wijziging van het KB nr. 20 vervangt, opnieuw onder bepaalde voorwaarden, de datum van 31 december 1997 door 30 juni 1998, zowel voor de institutionele als voor de

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

10 AOUT 1998

PROPOSITION DE LOI

modifiant les articles 1^{er}ter et 1^{er}quater de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

(Déposée par M. Aimé Desimpel)

DEVELOPPEMENTS

Mesdames, Messieurs,

L'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995 modifiant l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux (*Moniteur belge* du 16 décembre 1995) fixe le taux de TVA applicable à certaines opérations dans le secteur de la construction, moyennant certaines conditions, à 6 % (pour la construction de logements sociaux publics) ou à 12 % (pour la construction de logements sociaux privés). L'arrêté royal précise que les taux de 6 % et de 12 % ne sont applicables que du 1^{er} janvier 1996 au 31 décembre 1997.

La loi du 20 janvier 1998 modifiant l'arrêté royal n° 20 remplace, de nouveau moyennant certaines conditions, la date du 31 décembre 1997 par celle du 30 juin 1998, et ce, tant en ce qui concerne les logements

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

particuliere sociale woningbouw. De verlenging van de termijn waarbinnen de verlaagde BTW-tarieven van toepassing zijn, had echter uitsluitend tot doel facturatieproblemen bij de jaarovergang te voorkomen. De strikte voorwaarden die aan deze termijnverlenging verbonden zijn, hebben immers tot gevolg dat op het moment waarop de wet werd aangenomen, geen nieuwe bouwers of kopers van onroerend goed in aanmerking konden komen voor de verlenging van de gunstmaatregel.

Dit voorstel strekt er in eerste instantie toe deze maatregel een permanent karakter te geven.

Bovendien houdt het voorstel rekening met de EU-richtlijn 92/77/EEG met betrekking tot de modaliteiten voor een verlaagd BTW-tarief bij de levering, bouw, renovatie en verbouwing van in het kader van het sociaal beleid verstrekte huisvesting. Deze richtlijn heeft tot doel een harmonisering in te voeren op het vlak van de verlaagde BTW-tarieven die de ondertekenende lidstaten wensen in te voeren. België heeft geopteerd voor de invoering van oppervlakenormen teneinde binnen dit geharmoniseerde geheel aan de gestelde voorwaarden op sociaal vlak te voldoen.

Hier wordt voorgesteld om in het kader van het verlaagde BTW-tarief voor de particuliere sociale woningbouw, de bestaande oppervlakenormen van respectievelijk 190 m² voor huizen en 100 m² voor appartementen te vervangen door respectievelijk 210 m² en 105 m², te verhogen met 25 m² per persoon ten laste. Deze oppervlakenormen zijn trouwens ook opgenomen in de verzekering tegen inkomensverlies wegens onvrijwillige werkloosheid of arbeidsongeschiktheid, die in de loop van 1998 werd ingevoerd door Vlaams minister van Huisvesting Leo Peeters. Op deze wijze kan dan ook een coördinatie tussen beide regelingen tot stand worden gebracht.

Indien de maatregel structureel wordt, mag verwacht worden dat, na een inlooperperiode waarin iedereen de gelegenheid krijgt van deze voorwaarden gebruik te maken, een budgettaire evenwichtssituatie wordt bereikt. De schatkist lijdt door de BTW-verlaging immers geen verlies als daardoor ongeveer 1.200 bijkomende woningen gebouwd worden.

Als de maatregel permanent wordt, zal het aantal bijkomende woningen stijgen. De effecten van de verlaging nemen toe met de tijd aangezien potentiële bouwers de tijd moeten krijgen om de verlaagde BTW in te calculeren in hun beslissing.

De meerderheid van de kandidaat-bouwers zijn jonge gezinnen met een bescheiden inkomen en de huidige economische toestand biedt geen zekerheid

sociaux publics que les logements sociaux privés. La prolongation de la période d'application des taux réduits de TVA visait toutefois uniquement à éviter des problèmes de facturation en fin d'année. Les conditions auxquelles la prolongation du délai initial est subordonnée sont en effet si strictes qu'au moment de l'adoption de la loi, aucun constructeur ou acquéreur d'immeubles n'entraînait en ligne de compte pour pouvoir bénéficier de la prolongation de cette mesure de faveur.

La présente proposition de loi vise en premier lieu à rendre cette mesure permanente.

Elle tient en outre compte de la Directive de l'Union européenne 92/77/CEE relative aux modalités d'application d'un taux réduit de TVA en cas de livraison, construction, rénovation et transformation de logements fournis dans le cadre de la politique sociale. Cette directive vise à harmoniser les taux réduits de TVA que les Etats membres souhaitent instaurer. La Belgique a opté pour l'instauration de normes relatives à la superficie afin de satisfaire, au sein de ce système harmonisé, aux conditions prévues sur le plan social.

La présente proposition vise, dans le cadre du taux de TVA réduit applicable au logement social privé, à porter les normes de superficie existantes, qui sont de 190 m² pour les maisons et de 100 m² pour les appartements, à respectivement 210 m² et 105 m², à majorer de 25 m² par personne à charge. Ces normes de superficie sont du reste celles qui ont été retenues dans le cadre de l'assurance contre la perte de revenu par suite de chômage involontaire ou d'incapacité de travail instaurée dans le courant de l'année 1998 par le ministre flamand du Logement, M. Leo Peeters. Notre proposition permettra dès lors de coordonner les deux réglementations.

Si la mesure acquiert un caractère structurel, on peut s'attendre à ce qu'un équilibre budgétaire soit atteint après une période de rodage donnant à chacun l'occasion de profiter de ces conditions. La réduction de la TVA n'entraînera en effet aucune perte pour le Trésor si elle permet la construction d'environ 1.200 habitations supplémentaires.

Si la mesure devient permanente, le nombre d'habitations supplémentaires augmentera encore. Les effets de la baisse s'amplifient avec le temps, étant donné qu'il faut donner aux constructeurs potentiels le temps de prendre en compte les répercussions de la réduction du taux de TVA avant de prendre une décision.

La majorité des candidats-constructeurs sont de jeunes ménages aux revenus modestes et la situation économique actuelle n'offre pas de sécurité pour l'ave-

voor de toekomst. De maatregel vormt voor heel wat gezinnen een stimulans om zelf een woning te bouwen of om onder gunstige voorwaarden een woning te huren of te kopen in het kader van de institutionele huisvesting.

In tegenstelling tot subsidies en andere fiscale stimuli geniet de bouwheer in dit geval onmiddellijk een voordeel van maximaal 180.000 frank. Gezinnen beschikken hierdoor over een groter budget, dat geïnvesteerd kan worden in de bouw van hun woning.

Een belangrijk motief voor de indiening van dit voorstel is ook de zorg om de bouwsector een fiscale stimulans te geven. De bouwnijverheid lijdt immers onder de onzekerheid die op de Belgische economie drukt. Het is dan ook niet verwonderlijk dat het aantal bouwaanvragen de jongste maanden een spectaculaire daling kent.

De sociale partners van het bouwbedrijf stellen dat de conjunctuurversnelling die voor de Belgische economie wordt verwacht, de bouwsector hoop geeft op herstel. Ze benadrukken echter dat het al dan niet verlengen van de BTW-verlaging op een deel van de nieuwgebouwde woningen voor een groot deel zal bepalen of dit herstel concreet tot uiting komt.

Het is algemeen bekend dat de bouwsector onverbrekkelijk verbonden is met het macro-economisch gebeuren. Deze sector maakt integraal deel uit van het kringloopproces van productie, inkomensvorming en bestedingen. De bouwsector vormt eveneens een element in het proces van de economische groei op lange termijn en in de dynamiek tussen sparen en investeren op korte termijn. Deze sector draagt door de aard van zijn product immers essentieel bij tot de uitbreiding en de instandhouding van de kapitaalgoederenvoorraad en dus van het nationaal productiepotentieel.

Het is dan ook uitermate belangrijk dat deze sector de nodige stimulansen zou krijgen om ten volle de vruchten te kunnen plukken van het aangekondigde conjunctuurherstel.

Teneinde de continuïteit van de toepassing van het verlaagde BTW-tarief in de institutionele en in de particuliere sociale woningbouw te waarborgen, wordt de datum van inwerkingtreding van de voorgestelde maatregelen vastgesteld op 1 juli 1998.

nir. La mesure constitue, pour bon nombre de ménages, un incitant les encourageant à construire leur propre maison ou à louer ou acheter une maison à des conditions avantageuses dans le cadre du logement institutionnel.

Contrairement aux subsides et autres incitants fiscaux, cette mesure procure au maître de l'ouvrage un avantage immédiat de 180.000 francs maximum. Les ménages disposent dès lors d'un budget plus élevé, qui peut être investi dans la construction de leur habitation.

La présente proposition procède également, dans une mesure non négligeable, du souci de faire bénéficier le secteur de la construction d'un incitant fiscal. L'industrie du bâtiment pâtit en effet du climat d'incertitude dans lequel est plongée l'économie belge. Il n'est dès lors guère étonnant que le nombre de demandes de permis de bâtir ait chuté de manière spectaculaire au cours des derniers mois.

Les interlocuteurs sociaux des entreprises de construction estiment que la reprise conjoncturelle qui semble se dessiner en Belgique permet d'espérer un redressement de leur secteur. Ils insistent toutefois sur le fait que la prorogation ou non de la réduction de la TVA due sur certaines habitations déterminera en grande partie si ce rétablissement se réalise concrètement.

Il est un fait évident que le secteur de la construction est totalement tributaire de la situation macro-économique. Ce secteur s'inscrit dans le cycle production - formation des revenus - dépenses. Le secteur de la construction constitue également un élément du processus de la croissance économique à long terme et de la dynamique entre l'épargne et l'investissement à court terme. En raison de la nature de son produit, ce secteur contribue en effet, de façon essentielle, à accroître et à maintenir le volume des biens d'investissement et donc du potentiel national de production.

Il est donc de la plus haute importance d'accorder à ce secteur les stimulants dont il a besoin pour pouvoir bénéficier pleinement du rétablissement conjoncturel annoncé.

Afin d'assurer la continuité de l'application du taux réduit de TVA dans le secteur du logement social public et privé, la date d'entrée en vigueur des mesures proposées a été fixée au 1er juillet 1998.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 1^{ter} van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997» geschrapt;

2° het tweede lid, ingevoegd bij de wet van 20 januari 1998, wordt opgeheven.

Art. 3

In artikel 1^{quater}, § 1, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting op de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en diensten bij die tarieven, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 1 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de inleidende alinea worden de woorden «vanaf 1 januari 1996 tot en met 31 december 1997» geschrapt;

2° in de bepaling onder A), eerste lid, eerste gedachtestreepje, worden de woorden «die voor huizen 190 m² en voor appartementen 100 m² niet overschrijdt» vervangen door de woorden «die voor huizen 210 m² en voor appartementen 105 m², telkens verhoogd met 25 m² per persoon ten laste, niet overschrijdt»;

3° in de bepaling onder A), tweede lid, 1), worden de woorden «, en ten laatste op 31 december 1997» geschrapt;

4° in de bepaling onder B), eerste lid, eerste gedachtestreepje, worden de woorden «die voor huizen 190 m² en voor appartementen 100 m² niet overschrijdt» vervangen door de woorden «die voor hui-

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

A l'article 1^{er}^{ter} de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1° à l'alinéa 1^{er}, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997" sont supprimés;

2° l'alinéa 2, inséré par la loi du 20 janvier 1998, est abrogé.

Art. 3

A l'article 1^{er}^{quater}, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant le taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, inséré par l'arrêté royal du 1^{er} décembre 1995, sont apportées les modifications suivantes:

1° dans la phrase introductive, les mots «à partir du 1^{er} janvier 1996 et jusqu'au 31 décembre 1997" sont supprimés;

2° dans la disposition figurant sous le littéra A), alinéa 1^{er}, premier tiret, les mots «qui n'excède pas 190 m² pour une maison ou 100 m² pour un appartement» sont remplacés par les mots «qui n'excède pas 210 m² pour une maison ou 105 m² pour un appartement, majorés chaque fois de 25 m² par personne à charge»;

3° dans la disposition figurant sous le littéra A), alinéa 2, 1), les mots «et au plus tard le 31 décembre 1997» sont supprimés;

4° dans la disposition figurant sous le littéra B), alinéa 1^{er}, premier tiret, les mots «qui n'excède pas 190 m² pour une maison ou 100 m² pour un appartement» sont remplacés par les mots «qui n'excède pas

zen 210 m² en voor appartementen 105 m², telkens verhoogd met 25 m² per persoon ten laste, niet overschrijdt»;

5° het tweede lid, ingevoegd bij de wet van 20 januari 1998, wordt opgeheven.

Art. 4

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 juli 1998.

2 juli 1998

A. DESIMPEL

210 m² pour une maison ou 105 m² pour un appartement, majorés chaque fois de 25 m² par personne à charge»;

5° l'alinéa 2, inséré par la loi du 20 janvier 1998, est abrogé.

Art. 4

La présente loi produit ses effets à partir du 1er juillet 1998.

2 juillet 1998.
