

Chambre des représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1998 - 1999 (*)

22 OCTOBRE 1998

PROJET DE LOI

**portant intégration de la police maritime,
de la police aéronautique et de la police des
chemins de fer dans la gendarmerie**

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE
CHARGÉE DE L'EXAMEN DE
LA PROPOSITION DE LOI ORGANISANT UN
SERVICE DE POLICE INTÉGRÉ,
STRUCTURÉ À DEUX NIVEAUX (1)

PAR
M. Daniel VANPOUCKE

- (1) Composition de la commission :
Président : M. Vanvelthoven (L.)

A. — Titulaires	B. — Suppléants
C.V.P. MM. De Crem, MMe Hermans, MM. Tant, Vanpoucke,	M. Ansoms, Mme Creyf, , MM. Pieters (D), Van Eetvelt, Mme Van Haesendonck,
P.S. MM. Eerdeken, Janssens (Ch), Moureaux,	MM. Demotte, Dufour, Meureau, Minne
V.L.D. MM. Cortois, Dewael, Smets,	MM. Eeman, van den Abeelen, Mme Van den Poel-Welkenhuysen, Verwilghen,
S.P. MM. Van Gheluwe, Vanvelthoven,	MM. Bartholomeeusen, Delathou- wer, De Richter,
P.R.L.- F.D.F. MM. Maingain, Reynders,	MM. de Donnéa, Duquesne, Michel,
P.S.C. M. Detremmerie,	MM. Lefevre, Maystadt,
V.B. M. De Man, Agalev/ M. Viseur (J.-P.) Ecolo	MM. Annemans, Huysentruyt, MM. Lowie, Tavernier.

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Van Hoorebeke

Voir:

- 1618 - 97 / 98:

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 : Texte adopté par la commission.
- N°s 6 et 7 : Amendements.

Voir aussi :

- N° 9 : Texte adopté par la commission.
- N° 10 : Texte adopté en séance plénière.

(*) Cinquième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1998 - 1999 (*)

22 OKTOBER 1998

WETSONTWERP

**houdende integratie van de
zeevaartpolitie, de luchtvaartpolitie en de
spoorwegpolitie in de rijkswacht**

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE BELAST
MET HET ONDERZOEK VAN HET WETSVORSTEL
TOT ORGANISATIE VAN EEN GEÏNTEGREERDE
POLITIEDIENST, GESTRUCTUREERD OP TWEE
NIVEAUS (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER Daniel VANPOUCKE

- (1) Samenstelling van de commissie :
Voorzitter : de heer Vanvelthoven (L.)

A. — Vaste leden	B. — Plaatsvervangers
C.V.P. H. De Crem, Mevr. Hermans, HH. Tant, Vanpoucke,	H. Ansoms, Mme Creyf, , HH. Pieters (D), Van Eetvelt, Mevr. Van Haesendonck,
P.S. HH. Eerdeken, Janssens (Ch), Moureaux,	HH. Demotte, Dufour, Meureau, Minne
V.L.D. HH. Cortois, Dewael, Smets,	HH. Eeman, van den Abeelen, Mevr. Van den Poel-Welkenhuysen, Verwilghen,
S.P. HH. Van Gheluwe, Vanvelthoven,	HH. Bartholomeeusen, Delathou- wer, De Richter,
P.R.L.- F.D.F. HH. Maingain, Reynders,	HH. de Donnéa, Duquesne, Michel,
P.S.C. H. Detremmerie,	HH. Lefevre, Maystadt,
V.B. H. De Man, Agalev/ H. Viseur (J.-P.) Ecolo	HH. Annemans, Huysentruyt, HH. Lowie, Tavernier.

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Van Hoorebeke

Zie:

- 1618 - 97 / 98:

- Nr. 1 : Wetsontwerp.
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen.
- Nr. 4 : Verslag.
- Nr. 5 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nrs. 6 en 7 : Amendementen.

Zie ook :

- Nr. 9 : Tekst aangenomen door de commissie.
- Nr. 10 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering.

(*) Vijfde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

MESDAMES, MESSIEURS,

La séance plénière ayant décidé, le 21 octobre 1998, le renvoi en commission du projet à l'examen, votre commission s'est réunie le jour même et a examiné les trois amendements présentés après le dépôt du rapport.

DISCUSSION ET VOTES

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise la portée de l'amendement n° 30 du gouvernement (Doc. n° 1618/6). Cet amendement à l'article 2, 3°, tend à remplacer, dans le § 4 proposé, le mot «transfert» par les mots «transfert, sans qu'il puisse y prévoir une limite d'âge.».

Cet amendement tend à réaliser de manière optimale l'intégration de la police maritime et de la police aéronautique en tant qu'élément du futur service de police intégré. La suppression de la possibilité, pour le Roi, d'instaurer une limite d'âge lorsqu'il détermine le nombre de personnes transférées et les modalités du transfert, présente l'avantage que les policiers dirigeants, en particulier les commissaires maritimes, disposent aussi de la possibilité de passer dans la catégorie de personnel de police spéciale de la gendarmerie, sans tenir compte de leur âge.

*
* *

L'amendement n° 30 est adopté à l'unanimité.

L'article 2, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et une abstention.

*
* *

M. Tant présente un amendement (n° 32 - Doc. n° 1618/7) tendant à compléter l'alinéa 5 de l'article 20 par une disposition aux termes de laquelle l'effectif maximum du corps opérationnel est augmenté dans la même mesure que celle dans laquelle le nombre de membres du personnel de la police des chemins de fer intégrés à la gendarmerie peut être augmenté.

L'auteur fait observer que le texte adopté par la commission permet le dépassement du nombre retenu en ce qui concerne le transfert de membres du personnel. L'article 20, alinéa 5, permet en effet au Roi d'augmenter, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le nombre maximum de membres du personnel de la police des chemins de fer qui peuvent être transférés à la gendarmerie.

DAMES EN HEREN,

Ingevolge de de beslissing van de plenaire vergadering van 21 oktober 1998 om het onderhavige wetsontwerp terug te zenden naar de commissie, heeft uw commissie de drie amendementen die werden voorgesteld na de indiening van het verslag, besproken op haar vergadering van dezelfde dag.

BESPREKING EN STEMMINGEN

De vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken licht het door de regering ingediend amendement nr. 30 (stuk 1618/6) toe. Het strekt ertoe in artikel 2, 3°, in het tweede lid van de voorgestelde §4, het woord «overplaatsing» te vervangen door de woorden «overplaatsing, zonder dat hij daarbij een leeftijdsgrens mag invoeren.».

Het amendement beoogt de integratie van de zeevaart- en de luchtvaartpolitie, als onderdeel van de toekomstige geïntegreerde politiedienst, optimaal te laten verlopen. Het uitsluiten van de invoering van een leeftijdsgrens door de Koning, wanneer Hij het aantal overgeplaatste personeelsleden en de nadere regels van de overplaatsing bepaalt, biedt het voordeel dat leidinggevend personeel zoals bijvoorbeeld waterschouten ook naar de categorie bijzonder politiepersoneel van de rijkswacht kan worden overgeplaatst, zonder rekening te houden met hun leeftijd.

*
* *

Amendement nr. 30 wordt eenparig aangenomen.

Artikel 2, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

De heer Tant dient amendement nr. 32 (stuk 1618/7) in teneinde het vijfde lid van artikel 20 aan te vullen met een bepaling luidens welke de maximale getalsterkte van het operationeel korps van de rijkswacht in dezelfde verhouding, als deze waarmee het aantal personeelsleden van de spoorwegpolitie dat wordt geïntegreerd in de rijkswacht kan worden verhoogd, wordt vermeerderd.

De indiener van het amendement wijst erop dat de door de commissie aangenomen tekst toelaat dat het opgenomen cijfer inzake overgeplaatst personeel wordt overschreden. Het vijfde lid van artikel 20 laat de Koning, bij in ministerraad overlegd besluit, immers toe het maximum aantal personeelsleden van de spoorwegpolitie dat naar de rijkswacht kan worden overgeplaatst, te verhogen.

L'amendement vise à faire en sorte que non seulement le nombre de personnes quittant la société des chemins de fer puisse être adapté, mais également le nombre de celles qui passent au corps opérationnel de la gendarmerie. En outre, grâce à cela, le nombre maximum de gendarmes figurant dans la loi sur la gendarmerie peut demeurer inchangé.

*
* *

L'amendement n° 31 de M. Tant (Doc. n° 1618/7) tend à insérer un article 20bis, qui prévoit que le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, augmenter le nombre de 222 membres de la catégorie de personnel de police spéciale, visé à l'article 5, 2°, composé au maximum de 187 membres transférés du personnel de la police maritime et de 35 membres transférés de la police aéronautique.

Le Roi est en effet également habilité à augmenter le nombre de membres de la police des chemins de fer pouvant passer à la gendarmerie et, il n'est dès lors que logique que le régime existant pour la police des chemins de fer soit introduit - par analogie - pour la police maritime et la police aéronautique.

*
* *

M. Van Hoorebeke estime que la liberté de choix des membres du personnel concernés doit être assurée dans les faits. L'ensemble des corps des trois services de police précités, à savoir 679 personnes, devraient avoir la possibilité de choisir de faire partie de la gendarmerie, ainsi que permet l'amendement. L'intervenant est toutefois surpris par la décision du conseil des ministres du 9 octobre 1998 d'approuver un projet d'arrêté royal transférant seulement 187 membres du personnel de la police maritime à la gendarmerie. Les 35 membres de la police aéronautique qui seront intégrés dans la gendarmerie auraient d'ores et déjà été transférés. Le ministre peut-il s'expliquer à ce sujet?

M. Tavernier demande au ministre dans quelle mesure on peut parler de véritable *droit* de choisir. Il lui semble que l'exercice de ce droit est toujours soumis à une décision du ministre lorsqu'un certain nombre de transferts est atteint. Cette situation est-elle conforme à l'objectif poursuivi par l'auteur des amendements?

M. Tant rappelle qu'à l'occasion de l'examen du projet de loi, on s'est efforcé de concilier la possibilité de choisir, accordée aux intéressés, avec la règle selon laquelle le service public ne doit pas être organisé uniquement en fonction des besoins du person-

Het amendement heeft tot doel dat niet alleen het aantal personen dat de spoorwegmaatschappij verlaat kan worden aangepast, maar ook het aantal van degenen die toetreden tot het operationeel korps van de rijkswacht. Dit biedt bovendien het voordeel dat het in de wet op de rijkswacht opgenomen maximum cijfer van het aantal rijkswachters onveranderd kan blijven.

*
* *

Amendement nr. 31 van de heer Tant (stuk 1618/7) strekt ertoe een artikel 20bis in te voegen waardoor de Koning, bij in ministerraad overlegd besluit, het in artikel 5, 2°, bedoelde aantal van 222 personeelsleden van de categorie bijzonder politiepersoneel, bestaande uit maximaal 187 overgeplaatste personeelsleden van de zeevaartpolitie en 35 personeelsleden van de luchtvaartpolitie, kan verhogen.

De Koning heeft immers ook de mogelijkheid om het aantal personeelsleden van de spoorwegpolitie, dat kan worden geïntegreerd in de rijkswacht, te verhogen en logischerwijze dient de regeling die voor de spoorwegpolitie bestaat - bij analogie - ook voor de zeevaart- en luchtvaartpolitie te worden ingevoerd.

*
* *

De heer Van Hoorebeke meent dat de vrije keuze van de betrokken personeelsleden daadwerkelijk moet kunnen worden uitgeoefend. Het totale korps van de drie voormelde politiediensten, te weten 679 personen, zou de kans moeten krijgen om de keuze te kunnen maken. Volgens hem bestaat die mogelijkheid met het huidige voorgesteld amendement. Wel is hij verbaasd over de beslissing van de ministerraad van 9 oktober 1998 tot goedkeuring van een ontwerp-koninklijk besluit waardoor slechts 187 personeelsleden van de zeevaartpolitie naar de rijkswacht worden overgedragen. De 35 personeelsleden van de luchtvaartpolitie, die in de rijkswacht worden geïntegreerd, zouden reeds daadwerkelijk zijn overgeheveld. Kan de minister hierover meer uitleg verstrekken?

De heer Tavernier vraagt de minister in welke mate men kan spreken van een echt *keuzerecht*. Volgens hem lijkt de uitoefening van de keuze, wanneer men een bepaald getal overschrijdt, nog steeds afhankelijk te zijn van een beslissing van de minister. Beantwoordt dit aan de bedoeling van de indiener van de amendementen?

De heer Tant herinnert eraan dat bij de bespreking van het wetsontwerp enerzijds rekening werd gehouden met een keuzemogelijkheid voor de betrokkenen, maar anderzijds ook met de regel dat de openbare dienst niet uitsluitend in functie van de behoeften

nel, mais aussi, et surtout, en fonction de l'intérêt général. Ses amendements visent à concilier autant que possible les besoins du service avec les souhaits du personnel.

Le ministre estime également qu'il s'agit, en l'occurrence, de rechercher un équilibre entre deux intérêts respectables: l'intérêt collectif et l'intérêt individuel. L'intérêt individuel ne prime toutefois pas l'intérêt collectif.

Aux termes de l'alinéa 5 de l'article 20, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, augmenter le nombre maximum de membres du personnel de la police des chemins de fer pouvant être transférés à la gendarmerie. C'est donc le pouvoir exécutif qui prend la décision en tenant compte des intérêts des deux corps concernés. En ce sens, l'intéressé n'a pas le droit de choisir. On l'interroge toutefois sur son choix, de manière à en tenir compte dans la mesure du possible.

M. Van Hoorebeke souligne que, selon les dispositions actuelles, sur un effectif global de 679 unités, 380 membres seulement du personnel des trois services de police précités seront intégrés à la gendarmerie. L'amendement permet que l'ensemble du personnel de ces services soit transféré, mais cela dépend toujours de l'intérêt général ainsi que de l'intérêt des services concernés. Par rapport à un corps de gendarmerie comptant plus de 14.000 personnes, ces 299 membres du personnel qui ne sont pas intégrés à la gendarmerie ne représentent qu'une infime fraction. Peut-on accepter que même pour ces 299 personnes, le ministre puisse décider de ne pas les transférer parce qu'un tel transfert nuirait à l'intérêt du service?

Le ministre confirme que c'est la règle actuellement en vigueur, même s'il ne s'agissait que d'un seul membre du personnel qui ne pourrait être transféré. L'intérêt individuel ne peut primer l'intérêt général, collectif, ni lui nuire. Les chiffres figurant dans le projet de loi concernant le nombre de membres du personnel se fondent sur une évaluation, fonctionnelle. Le choix politique qui a été fait exigeant d'instaurer sans délai la nouvelle réglementation pour les services de police, les évaluations relatives aux cadres du personnel n'ont pas été tout à fait réalisées selon les règles qui sont par exemple appliquées par les grandes entreprises lorsqu'elles procèdent à des fusions ou à des restructurations importantes.

En fait, les normes en cours d'élaboration relatives à cet aspect ne sont pas entièrement étayées sur le plan scientifique. Cela n'empêche pas toutefois qu'une planification du personnel pourra être mise en oeuvre de manière plus définitive ultérieurement, une fois les transferts de personnel réalisés.

van het personeel, maar veeleer in functie van het algemeen belang dient te worden georganiseerd. De bedoeling van zijn amendementen bestaat erin de behoeften van de dienst zoveel als mogelijk te combineren met de wensen van het personeel.

De minister meent ook dat het hier gaat om een na te streven evenwicht tussen twee eerbiedwaardige belangen: het collectieve en het individuele belang. Het individuele belang primeert echter niet op het collectieve belang.

Ingevolge het vijfde lid van artikel 20 kan de Koning, bij in ministerraad overlegd besluit, het maximum aantal personeelsleden van de spoorwepolitie dat naar de rijkswacht kan worden overgeplaatst, verhogen. Het is dus de uitvoerende macht die hier toe kan beslissen na afweging van beide belangen. In die zin bestaat er geen *keuzerecht* in hoofde van de betrokkene. Wel wordt hem de vraag naar zijn keuze gesteld en kan hiermee in de mate van het mogelijke worden rekening gehouden.

De heer Van Hoorebeke benadrukt dat vandaag slechts 380 personeelsleden van de drie voornoemde politiediensten, op een totaal van 679, in de rijkswacht worden geïntegreerd. Het amendement maakt het mogelijk dat het geheel van het personeel van die diensten overgaat, maar dit blijft afhankelijk van het algemeen belang alsook van het belang van de betrokken diensten. Op een rijkswachtkorps van ruim 14.000 personen maken die 299 personeelsleden, die niet in de rijkswacht worden geïntegreerd, maar een klein deel uit. Lijkt het niet moeilijk aanvaardbaar dat, zelfs voor die 299 personen, de minister kan beslissen ze niet te laten overgaan omdat het niet strookt met het belang van de dienst?

De minister bevestigt dat dit de thans geldende regel is, zelfs al zou het gaan om één personeelslid dat niet kan worden overgeplaatst. Het individuele belang kan niet primeren op het algemene, collectieve belang of het benadelen. Aan de oorsprong van de in het wetsontwerp opgenomen cijfergegevens betreffende aantallen personeelsleden ligt een functionele raming. Omdat, overeenkomstig de gemaakte beleidskeuze, de invoering van de nieuwe regelgeving voor de politiediensten hoogdringend is, zijn de ramingen inzake personeelsformaties niet volledig uitgevoerd volgens de regels die bijvoorbeeld door grote ondernemingen worden aangewend wanneer zij overgaan tot fusies of belangrijke herstructurerings.

In feite is de op stapel staande normering wat dit aspect betreft niet volledig wetenschappelijk onderbouwd. Dit belet echter niet dat later, wanneer de personeelsoverhevelingen zijn gebeurd, op een meer definitieve wijze aan personeelsplanning kan worden gedaan.

M. Tant ajoute qu'il faut toujours tenir compte des besoins réels du service tels qu'ils se présentent à un moment donné. Le projet fait déjà preuve, intrinsèquement, d'une certaine souplesse, étant donné que le cadre global de la gendarmerie n'est de toute façon pas complet. Étant donné toutefois que le texte de loi doit comporter une logique interne, on doit avoir la possibilité, au cas où le nombre d'agents transférés à un service serait modifié, d'adapter également le nombre de membres du personnel affectés à un autre service.

*
* *

L'amendement n° 32 est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

L'article 20, ainsi modifié, est adopté par 8 voix et 2 abstentions.

*
* *

L'amendement n° 31, tendant à insérer un article 20bis (nouveau) est adopté par 8 voix et 2 abstentions et devient l'article 21 du texte adopté par la commission.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 8 voix contre une et une abstention.

Le rapporteur,

D. VANPOUCKE

Le président,

L. VANVELTHOVEN

De heer Tant voegt daaraan toe dat steeds dient rekening te worden gehouden met de reële behoeften van de dienst zoals die zich op een gegeven ogenblik voordoen. Het ontwerp vertoont reeds een inherente soepelheid daar de globale personeelsformatie van de rijkswacht toch niet volzet is. De wettekst moet evenwel een interne logica bezitten. Daarom moet het mogelijk zijn dat, indien het aantal uit een dienst vertrekkende personeelsleden wordt bijgestuurd, ook het aantal aan een andere dienst toegewezen personeelsleden zou kunnen worden aangepast.

*
* *

Amendement nr. 32 wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 20, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen.

*
* *

Amendement nr. 31 tot invoeging van een artikel 20bis (nieuw) wordt aangenomen met 8 stemmen en 2 onthoudingen. Het wordt artikel 21 van de door de commissie aangenomen tekst.

*
* *

Het gehele wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 8 tegen 1 stem en 1 onthouding.

De rapporteur,

D. VANPOUCKE

De voorzitter,

L. VANVELTHOVEN