

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

4 FEBRUARI 1998

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
4 juli 1989 betreffende de beperking
en de controle van de verkiezings-
uitgaven voor de verkiezingen van de
federale Kamers, de financiering en
de open boekhouding van de politieke
partijen, met het oog op de financiële
bestrafing van bepaalde door racisme
of xenofobie ingegeven daden**

(Ingediend door de heren Jean-Jacques
Viseur en Olivier Deleuze)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De voorgestelde tekst strekt ertoe de democratie te versterken door bestraffend op te treden tegen de politieke partijen die gemeenschapsgeld aanwenden om door racisme of xenofobie ingegeven daden te financieren of te stellen.

Ons wettenarsenaal biedt onvoldoende middelen om die daden voortvarend aan te pakken en effectief te bestraffen. Jammer genoeg neemt de omvang van dergelijke daden toe; ze ondergraven de fundamentele rechten en vrijheden, inzonderheid die rechten en vrijheden welke de bekrachtiging zijn van de eerbied waarop eenieder recht heeft, ongeacht zijn ras, huidskleur of etnische oorsprong.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

4 FÉVRIER 1998

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle
des dépenses électorales engagées
pour les élections des chambres fédé-
rales, ainsi qu'au financement et à la
comptabilité ouverte des partis politi-
ques, en vue de sanctionner financiè-
rement certains actes inspirés par le
racisme ou la xénophobie**

(Déposée par MM. Jean-Jacques Viseur
et Olivier Deleuze)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le texte proposé vise à renforcer la démocratie en pénalisant les partis politiques qui financent ou commettent des actes inspirés par le racisme ou la xénophobie avec les deniers de la collectivité.

Notre arsenal juridique ne contient pas suffisamment de moyens pour combattre rapidement et sanctionner réellement des actes dont l'importance est malheureusement croissante, qui sapent les droits et libertés fondamentales, en particulier ceux et celles qui consacrent le respect de toute personne quelle que soit sa race, sa couleur ou son origine ethnique.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

Voor onze democratie is het onaanvaardbaar dat politieke partijen groeien en bloeien op basis van racistische ideologieën.

De wet betreffende de verkiezingsuitgaven en de financiering van de politieke partijen bepaalt terecht dat om aanspraak te kunnen maken op de door de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat verleende dotatie, «elke partij (...) in haar statuten of in haar programma een bepaling (moet) opnemen waarbij zij zich ertoe verbindt om in haar politieke actie ten minste de rechten en vrijheden, zoals gewaarborgd door het (bij de wet van 13 mei 1955 bekrachtigde) Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 en door de in België van kracht zijnde protocollen bij dit Verdrag, in acht te nemen en door haar diverse geledingen en verkozen mandatarissen te doen in acht nemen ».

Dat Verdrag bepaalt uitdrukkelijk dat het genot van de erin bekrachtigde rechten en vrijheden moet worden verzekerd zonder enig onderscheid, met name op grond van ras en huidskleur.

De voorgestelde tekst beoogt de dotatie die het parlement aan de politieke partijen toekent om er hun acties en structuren mee te financieren, uitdrukkelijk afhankelijk te stellen van de eerbiediging door die partijen van die vrijheden, die op de gelijkheid van de rassen berusten.

De voorgestelde tekst stelt daartoe een snelle en originele procedure in.

Zo een politieke partij die een dotatie van de Kamer of de Senaat ontvangt, een daad als bedoeld bij de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme en xenofobie ingegeven daden stelt of financiert, kan de Controlecommissie, ingesteld bij de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, een deel van de aan die partijen toegekende dotatie inhouden.

Het Arbitragehof lijkt, gelet op de hoedanigheid van die instelling, de aangewezen instantie om de door racisme en xenofobie ingegeven daad te beoordelen en er een advies over uit te brengen, met als enig doel de bij de wet van 4 juli 1989 opgerichte Controlecommissie voor de verkiezingsuitgaven en de financiering van de partijen voor te lichten. De tekst bepaalt daarom dat de Controlecommissie de daad in kwestie voor advies voorlegt aan de voorzitter van het Arbitragehof.

Afhankelijk van het advies van de voorzitter van het Hof of van een door hem aangewezen rechter, kan

Notre démocratie ne peut tolérer l'émergence de partis politiques dont l'action serait nourrie par des idéologies racistes.

La loi relative aux dépenses électorales et au financement des partis politiques a prévu à juste titre que, pour pouvoir bénéficier de la dotation allouée par la Chambre des représentants et le Sénat, chaque parti doit avoir inclu dans ses statuts ou dans son programme, une disposition par laquelle il s'engage à respecter dans l'action politique qu'il entend mener et à faire respecter par ses différentes composantes et par ses mandataires élus, au moins les droits et libertés garantis par la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950 (approuvée par la loi du 13 mai 1955) et par les protocoles additionnels à cette Convention en vigueur en Belgique.

Cette Convention prévoit expressément que la jouissance des droits et libertés qu'elle consacre doit être assurée sans distinction aucune fondée notamment sur la race et la couleur.

Le texte proposé vise à lier expressément le respect de ces libertés fondées sur l'égalité des races et la dotation allouée par le Parlement aux partis politiques en vue de financer leurs actions et structures.

Pour ce faire, le texte proposé institue une procédure rapide et originale.

Lorsqu'un acte, visé par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie est accompli ou financé par un parti politique bénéficiant d'une dotation de la Chambre ou du Sénat, la Commission de contrôle, prévue par la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, pourra supprimer une partie de la dotation allouée audit parti.

Vu sa nature, la Cour d'arbitrage paraît être un organe bien adapté pour apprécier l'acte inspiré par le racisme et la xénophobie et rendre un avis sur ledit acte dans le seul but d'éclairer la Commission de contrôle des dépenses électorales et du financement des partis, instituée par la loi du 4 juillet 1989. Le texte prévoit donc que la Commission de contrôle soumet l'acte à l'avis du Président de la Cour d'arbitrage.

Cette Commission, en fonction de l'avis communiqué par le Président de la Cour ou un juge désigné

de bedoelde Commissie een deel van de dotatie voor de partij die de laakbare daad heeft gefinancierd of gesteld, inhouden.

De voorzitter van het Arbitragehof krijgt ter zake geen rechtsprekende taak. Zijn advies doet hoege-naamd geen afbreuk aan de bevoegdheden die bij de voornoemde wet van 30 juli 1981 aan de gewone recht-banken zijn toegekend.

Het betreft een louter adviserende bevoegdheid. De Controlemcommissie zal dus geïnformeerd worden door een extern orgaan waarvan de aard en de samen-stelling ter zake alle vereiste waarborgen bieden.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wordt een artikel 16^{ter} ingevoegd, dat luidt als volgt:

«Art. 16^{ter}. § 1. Indien een politieke partij dan wel een component, een lijst, een kandidaat of een geko-zene ervan een daad stelt als bedoeld in de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, kan de dotatie die krachtens dit hoofdstuk aan de in artikel 22 bedoelde instelling wordt toegekend, op overeenkomstig advies van de voorzitter van het Arbitragehof, door de Controlemcommissie worden ingetrokken, hetzij ten belope van het dubbele van het bedrag van de voor het stellen van die daad gefinancierde of gedane uit-gaven, hetzij voor een periode die niet korter mag zijn dan drie maanden, noch langer dan één jaar.

par lui, peut supprimer une partie de la dotation al-louée au parti qui aurait financé ou commis l'acte répréhensible.

La mission donnée au Président de la Cour d'arbi-trage n'est pas une mission juridictionnelle. Son avis ne porte en rien préjudice aux compétences des juri-dictions ordinaires prévues par la loi du 30 juillet 1981 précitée.

Il s'agit seulement d'une compétence d'avis. La Commission de contrôle sera donc éclairée par l'ap-préciation d'un organe extérieur dont la nature et la composition offrent toutes les garanties de sérieux nécessaires.

J.-J. VISEUR
O. DELEUZE

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Un article 16^{ter}, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des chambres fédérales, ainsi qu'au finan-cement et à la comptabilité ouverte des partis politi-ques :

«Art. 16^{ter}. § 1^{er} - Lorsqu'un acte visé par la loi du 30 juillet 1981 tendant à réprimer certains actes inspirés par le racisme ou la xénophobie est accompli ou financé par un parti politique, par une de ses com-positantes, par une de ses listes, par un de ses candi-dats ou par un de ses mandataires élus, la dotation, qui en vertu du présent chapitre, est allouée à l'insti-tution visée à l'article 22, peut être supprimée, sur avis conforme du Président de la Cour d'arbitrage, par la Commission de contrôle, soit à concurrence du double du montant des dépenses financées ou réali-sées pour l'accomplissement de cet acte, soit pendant une période qui ne peut être inférieure à trois mois ni être supérieure à un an.

Op voorstel van een derde van haar leden verzoekt de Controlecommissie de daad voor advies voor te leggen aan de voorzitter van het Arbitragehof. De adviesaanvraag vermeldt het onderwerp van de aanvraag, de vermeende steller van de betwiste daad, de gedetailleerde omschrijving ervan en, in voorkomend geval, de wijze waarop ze werd gefinancierd. De voorzitter van het Arbitragehof of de door hem aangewezen rechter brengt onverwijld een met redenen omkleed advies uit, na de partijen te hebben gehoord.

§ 2. Wanneer de in § 1 bedoelde daad aanleiding geeft tot strafvervolgning en de vervolgte wordt vrijgesproken of ontslagen van rechtsvervolgning, wordt de met toepassing van de vorige paragraaf ingetrokken dotatie door de Controlecommissie aan de politieke partij terugbetaald.

§ 3. Dit artikel is niet van toepassing indien de kandidaat of de gekozene die de betwiste daad heeft gefinancierd of gesteld zonder medewerking van de politieke partij dan wel van een component of een lijst ervan, vóór het stellen van de bij § 1, eerste lid, bepaalde daad, ontslag heeft genomen of werd uitgesloten uit de betrokken politieke partij of, eventueel, uit de componenten van die partij of uit de lijst waarop hij stond. Hetzelfde geldt indien die uitsluiting of dat ontslag voorafgingen aan de in § 2, eerste lid, bedoelde veroordeling en indien § 1, eerste lid, geen toepassing heeft gekregen. »

9 januari 1998

Sur proposition d'un tiers de ses membres, la Commission de contrôle soumet l'acte à l'avis du Président de la Cour d'arbitrage. La demande d'avis indique l'objet de la demande, l'auteur présumé de l'acte incriminé, la description détaillée de celui-ci et, le cas échéant, son mode de financement. Le Président de la Cour d'arbitrage ou le juge désigné par lui rend sans délai un avis motivé, les parties entendues.

§ 2 - Lorsque l'acte visé au § 1^{er} donne lieu à des poursuites pénales et que la personne poursuivie est acquittée ou bénéficie d'un non-lieu, la Commission de contrôle restitue au parti politique la dotation supprimée en application du paragraphe précédent.

§ 3 - Le présent article n'est pas applicable si, préalablement à l'accomplissement de l'acte visé au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, le candidat ou le mandataire élu qui, à l'exclusion du parti politique, d'une de ses composantes ou d'une de ses listes, a financé ou réalisé l'acte incriminé, s'était démis ou avait été exclu du parti politique concerné, ainsi que, le cas échéant, des composantes de ce parti ou de la liste sur laquelle il se présentait. Il en va de même si cette exclusion ou cette démission a lieu préalablement à la condamnation visée au § 2, alinéa 1^{er}, et qu'il n'avait pas été fait application du § 1^{er}, alinéa 1^{er}. ».

9 janvier 1998

J.-J. VISEUR
O. DELEUZE
J. TAVERNIER