

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

30 JANUARI 1998

WETSONTWERP

**houdende veertiende aanpassing van
de Algemene uitgavenbegroting voor
het begrotingsjaar 1997, departement
52, ministerie van Financiën, voor de
financiering van de Europese Unie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER HUNFRED SCHOETERS

- (1) Samenstelling van de commissie
Voorzitter : de heer Didden (M.)

A. — **Vaste leden**
C.V.P. HH. Didden, Leterme,
Pieters,
Mevr. Van Haesendonck.
P.S. HH. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. HH. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. HH. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mevr. Cornet,
F.D.F. H. Reynders.
P.S.C. H. Arens.

VI. H. Huysentruyt.
Blok
Agalev/H. Tavernier.
Ecolo

C. — Niet-stemgerechtigd lid

V.U. H. Olaerts.

Zie:

- 1306 - 97 / 98 :

- N° 1: Wetsontwerp

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

30 JANVIER 1998

PROJET DE LOI

**contenant le quatorzième ajustement
du Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1997, département
52, ministère des Finances, pour le
financement de l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR
M. HUNFRED SCHOETERS

- (1) Composition de la commission
Président : M. Didden (M.).

A. — **Titulaires**
C.V.P. MM Didden, Leterme,
Pieters,
Mme Van Haesendonck.
P.S. MM. Demotte, Dufour,
Moriau.
V.L.D. MM. Daems, De Grauwe,
Desimpel.
S.P. MM. Schoeters, Suykens.
P.R.L.- Mme Cornet,
F.D.F. M. Reynders.
P.S.C. M. Arens.

VI. M. Huysentruyt.
Blok
Agalev/M. Tavernier.
Ecolo

C. — Membre sans voix délibérative

V.U. M. Olaerts.

Voir:

- 1306 - 97 / 98 :

- N° 1: Projet de loi

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 20 januari 1998.

I. INLEIDING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN BUITENLANDSE HANDEL

Dit wetsontwerp houdende aanpassing strekt ertoe beraadslaging nr 3160 van 28 november 1997 van de Ministerraad te regulariseren krachtens de bepalingen van artikel 44 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.⁽¹⁾

Deze beraadslaging betreft de deelname van België aan de financiering van de begroting van de Europese Unie. Zulks geschiedt overeenkomstig het nieuwe eigen-middelenbesluit nr 94/728 van 31 oktober 1997 (ter vervanging van het besluit 88/376/EEG, Euratom, betreffende het stelsel van eigen middelen van de Gemeenschappen).

Met ingang van 1971 werd het stelsel van eigen middelen voor de algemene begroting ingevoerd. De eigen middelen bestonden oorspronkelijk uit landbouwheffingen, douanerechten en BTW-middelen.

Sindsdien werd de financieringsregeling verscheidene malen gewijzigd en vanaf 1988 werd een vierde middelenbron ingevoerd, de BNP-bijdrage. Deze BNP-bijdrage heeft een "sluitpostkarakter": de hoogte van de door de lidstaten verschuldigde BNP-middelen wordt bepaald door het verschil te nemen tussen de totale globale uitgaven en de begrote ontvangsten uit hoofde van de eigen middelen.

Voor de Europese begroting geldt een evenwichtsvereiste, waardoor geen beroep kan worden gedaan op leningen om begrotingstekorten te dekken. In geval van te weinig inkomsten, moeten deze gefinancierd worden door de BNP-bijdrage. Dat is de enige bron die in de begroting moet worden opgenomen (departement 52, ministerie van Financiën, voor de financiering van de Europese Unie, basisallocatie 52.40.10.3510).

De aanpassingen voor voorgaande jaren hebben een onvoorspelbaar karakter doordat ze niet alleen het gevolg zijn van een herziening van de Belgische cijfers, maar vooral van de onderlinge verhoudingen van soortgelijke cijfers voor onze EU-partners. Aangezien

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 20 janvier 1998.

I. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

Le présent projet d'ajustement vise à régulariser la délibération n°3160 prise le 28 novembre 1997 par le Conseil des ministres en vertu des dispositions de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.⁽¹⁾

Cette délibération concerne la participation de la Belgique au financement du budget de l'Union européenne, qui se fait conformément à la nouvelle décision ressources propres n°94/728 du 31 octobre 1997 (en remplacement de la décision Euratom 88/376/CEE concernant le système des ressources propres des Communautés).

Le système des ressources propres pour le budget général de l'Union européenne est entré en vigueur au début de 1971. Les ressources propres consistaient à l'origine en prélèvements agricoles, droits de douane et ressources TVA.

Ce système a été modifié à plusieurs reprises et, depuis 1988, une quatrième ressource, la ressource PNB, a été introduite. Cette contribution a un caractère résiduel: le montant des ressources PNB dues par les Etats membres est en effet déterminé par la différence entre les dépenses globales totales et les recettes budgétisées au titre des ressources propres.

Le budget européen est soumis à une exigence d'équilibre en raison de laquelle il ne peut être fait appel à l'emprunt pour couvrir un déficit budgétaire. Une insuffisance de recettes devra donc être financée par la contribution PNB. Celle-ci est l'unique ressource qui doit être budgétisée (département 52, ministère des Finances pour le financement de l'Union européenne, allocation de base 52.40.10.3510).

Les ajustements pour les années antérieures ont un caractère imprévisible, étant donné qu'ils ne sont pas seulement la conséquence de la révision des chiffres belges mais dépendent surtout des révisions similaires opérées chez nos partenaires de l'Union euro-

⁽¹⁾ Bij brief van 9 december 1997 (kenmerk A 5-1.517.000 B1), heeft het Rekenhof aan de Kamervoorzitter meegedeeld dat het ter zake geen opmerkingen had.

⁽¹⁾ Par lettre du 9 décembre 1997 (réf. A 5-1.517.000 B1), la Cour des comptes a fait savoir au président de la Chambre qu'elle n'avait aucune observation à formuler en la matière.

de herziene cijfers pas in de loop van de maand november door de Commissie aan de lidstaten moeten worden meegedeeld, en de betaling moet plaatsgrijpen op 1 december van hetzelfde jaar, moet de aanpassing als dringend worden beschouwd.

Op basisallocatie 52.40.10.3510 (bijdrage van België in de vierde middelenbron (de BNP-bijdrage) van de Europese Unie) is een krediet uitgetrokken van 35.473,2 miljoen frank. Dit krediet is echter onvoldoende voor de financiering van de begroting van de Europese Unie van 1997 omdat de aanpassingen voor de voorgaande jaren hoger uitvallen dan oorspronkelijk gepland. Het tekort bedraagt 1.437.014.034 frank. Dat is het bedrag dat de regering door het voorliggende wetsontwerp wenst toe te voegen.

II. BESPREKING EN STEMMINGEN

De heer Arens stelt vast dat de Europese Commissie de Belgische Staat er op 17 november 1997 officieel heeft van in kennis gesteld dat hij op 1 december 1997 1.865.245.894 frank zou moeten betalen in het raam van de aanpassing van de BNP-bijdrage voor de voorgaande jaren en dat België op dezelfde datum 1.467.575.215 frank zou terugbetaald krijgen in het raam van de aanpassing van de BTW-bijdrage voor de voorgaande jaren (cf. Toelichting bij stuk nr 1306/1, blz 3). Over welke voorgaande jaren gaat het? Werd het BTW-bedrag reeds terugbetaald?

De heer Arens stelt voorts vast dat het saldo tussen de BTW- en de BNP-bijdrage (met name 397.670.679 frank) precies overeenstemt met het bedrag dat nodig is om de problemen van de grensgemeenten op te lossen. Hij stelt dan ook voor dat bedrag niet op de begroting van de Europese Unie te storten teneinde de bevoegde overheden ertoe aan te zetten de Europese eenmaking harmonieus te laten verlopen.

De minister stipt aan dat de begrotingsaanpassingen die de Europese Commissie op 17 november 1997 heeft aangekondigd, betrekking hebben op meerdere vorige jaren.

péenne. Etant donné que les chiffres revus ne doivent être communiqués par la Commission européenne aux Etats membres que dans le courant du mois de novembre, et que le paiement doit avoir lieu le 1^{er} décembre de la même année, cet ajustement revêt généralement un caractère urgent.

A l'allocation de base 52.40.10.3510 (participation de la Belgique à la quatrième ressource (la ressource PNB) de l'Union européenne) est prévu un crédit de 35.473,2 millions de francs pour l'année budgétaire 1997. Ce crédit est toutefois insuffisant pour financer le budget de l'Union européenne pour 1997 car les ajustements pour les années antérieures se révèlent plus importants que prévu. L'insuffisance du crédit est de 1.437.014.034 francs, montant que le gouvernement propose d'ajouter par le présent projet de loi.

II. DISCUSSION ET VOTES

M. Arens constate que le 17 novembre 1997, la Commission européenne a averti officiellement l'Etat belge qu'il avait à payer, le 1^{er} décembre 1997, la somme de 1.865.245.894 francs dans le cadre de l'ajustement de la contribution PNB pour les années antérieures et serait remboursé à la même date d'une somme de 1.467.575.215 francs dans le cadre de l'ajustement de la contribution TVA pour les années antérieures (cf. Exposé des motifs, doc. n°1306/1, p.3). Quelles sont les années antérieures visées? Le remboursement du montant de TVA a-t-il déjà eu lieu?

Par ailleurs, *M. Arens* constate que le solde entre les contributions TVA et PNB (soit 397.670.679 francs) correspond exactement au montant nécessaire au règlement des problèmes auxquels sont confrontées les communes frontalières. C'est pourquoi il propose de ne pas verser ce montant au budget de l'Union européenne afin de stimuler les autorités concernées à réaliser l'intégration européenne de manière plus harmonieuse.

Le ministre indique que les corrections budgétaires annoncées par la Commission européenne le 17 novembre 1997 concernent plusieurs années antérieures.

De minster deelt de volgende tabel mee betreffende de aanpassingen van vorige jaren :

Concernant les ajustements pour les années antérieures, *le ministre* communique le tableau suivant :

Jaar /année	Betaald op 1/12/95 Payé le 1/12/95	Betaald op 1/12/96 Payé le 1/12/96	Betaald op 1/12/97 Payé le 1/12/97
1988	- 1.383.072	71.301.045	151.013.015
1989	-4.408.919	30.322.210	78.415.155
1990	0	0	0
1991	-25.789.587	66.202.708	170.537.253
1992	-21.506.931	65.936.349	173.438.291
1993	-77.884.282	135.352.159	365.640.036
1994	263.237.537	146.871.628	418.723.364
1995	-	112.404.224	453.644.802
1996	-	-	53.833.978
TOTAAL TOTAL	132.264.746	628.390.323	1.865.245.894

Van de terugbetaling van de BTW-bijdrage moet de Belgische Staat nog 400 miljoen frank ontvangen.

Quant au le remboursement de la contribution TVA, un montant de 400 millions de francs doit encore être récupéré par l'Etat belge.

De minister stipt tot slot aan dat het nieuwe eigen-middelenbesluit nr 94/728 van 31 oktober 1997 geen enkele specifieke bepaling bevat voor de grensgemeenten.

Enfin, le ministre souligne que la nouvelle décision ressources propres n°94/728 du 31 octobre 1997 ne prévoit aucune disposition particulière pour les communes frontalières.

*
* *

*
* *

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

De artikelen 2 tot 4, alsmede het gehele wetsontwerp, worden aangenomen met 7 stemmen tegen 2 en 2 onthoudingen.

Les articles 2 à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 7 voix contre 2 et 2 abstentions.

De rapporteur,
H. SCHOETERS

De voorzitter,
M. DIDDEN

Le rapporteur,
H. SCHOETERS

Le président,
M. DIDDEN