

- 1250 12 - 97 I 98

Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

10 DECEMBER 1997

RIJKSMIDDELENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1998

ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1998

WETSONTWERP -

houdende de achtste aanpassing van
de Algemene Uitgavenbegroting
van het begrotingsjaar 1997-
Sectie 18- «Financiën»

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN EN DE BEGROTING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER Dirk PIETERS

(1) Samenstelling van de commissie: zie blz. 2.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

- 1256 12 - 97 198

Chambre des Représentants
de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

10 DÉCEMBRE 1997

BUDGET DES VOIES ET MOYENS

pour l'année budgétaire 1998

PROJET DE BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES

pour l'année budgétaire 1998

PROJET DE LOI

contenant le huitième-ajustement
du budget général des dépenses
de l'année budgétaire 1997-
Section 18- «Finances»

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET (1)

PAR M. Dirk PIETERS

(1) Composition de la commission : voir p. 2.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

(1) Samenstelling van de commissie:

Voorzitter : de heer Didden.

A. ~ Vaste leden:

C.V.P. HH.Didden, Letcrme, Pieters (D.), Mevr. Van Haesendonck.
 P.S. HH. Demotte, Dufour, Moriau.
 V.L.D. HH. Daems, De Grauwe, Desimpel.
 RP. HH. Schoeters, Suykens.
 P.R.L.- Mevr. Cornet-Canet, H. F.D.F. Reynders.
 P.S.C. H. Arens.
 vi H. Huysentruyt,
 Blok
 Agalev/H. Tavernier.
 Ecolo

B. -Plaatsvervangers:

H. Ansoms, Mevr. D'Hondt (G.), HH. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
 HH. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
 IFH. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
 Mevr. Croes-Lieten, HH. Schellens, Van Gheluwe.
 HH. de Donné, Maingain, Michel.
 Mevr. Cahay-André, H. Fournaux.
 Mevr. Colen, H. Van den Eynde.
 HH. Detienne, Viseur (J.-P.).

C. - Niet-stemgerechtigd lid:

V.U. H. Olaerts.

Zie:

-1250-97/98:

- N° 1 : Rijksmiddelenbegroting.

Zie ook:

- N° 3 : Adviezen van de overige vaste commissies.

-1249 -97 198 :

- Nr 1: Uitgavenbegroting.
- Nrs 2 en 3 : Verantwoordingen.
- N° 4 tot 17 : Beleidsnota's.
- Nrs 18 tot 20 : Amendementen.
- Nrs 21 en 22: Beleidsnota's.

• 1283 - 97 198 :

- N° 1 : Wetsontwerp.

(1) Composition de la commission:

Président: M. Didden.

A.- Membres titulaires:

C.V.P. MM. Didden, Letermé, Pieters (Di), Mme Van Haesendonck.
 P.S. MM. Demotte, Dufour, Moriau.
 V.L.D. MM. Daems, De Grauwe, Desimpel.
 S.P. MM. Schoeters, Suykens.
 P.R.L.- Mme Cornet-Canet, M. F.D.F. Reynders.
 P.S.C. M. Arens.
 VI. M. Huysentruyt,
 Blok
 Agalev/M. Tavernier.
 Ecolo

B. ~ Membres suppléants:

M. Ansoms, Mme D'Hondt (G.), MM. Eyskens, Van Erps, Van Parys.
 MM. Canon, Delizée, Henry, Meureau.
 MM. Huts, Lano, Van Aperen, van den Abeelen.
 Mme Croes-Lieten, MM. Schellens, Van Gheluwe.
 MM. de Donné, Maingain, Michel.
 Mme Cahay-André, M. Fournaux.
 Mme Colen, M. van den Eynde.
 MM. Detienne, Viseur (J.-P.).

C.- Membre sans voix délibérative:

V.U. M. Olaerts.

Voir:

• 1250- 97/98 :

- N° 1: Budget des Voies et Moyens.

Voir également:

- N° 3 : Avis des autres commissions permanentes.

- 1249 • 97 198 :

- N° 1 : Budget des dépenses.
- N° 2 et 3 : Justifications.
- N° 4 à 17 : Notes de politique générale.
- N° 18 à 20 : Amendements.
- N° 21 et 22 : Notes de politique générale.

• 1283-97/98:

- N° 1 : Projet de loi.

INHOUDSOPGAVE

TABLE DES MATIERES

	Blz.
I. UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING	7
Inleiding	7
~ De begroting 1997 : doelstellingen gehaald	7
- Bijzondere aandacht voor de gezondheidszorg: stabilisatie	9
- De begroting 1998 : beperkte aanpassing en in overeenstemming met de aanbevelingen	12
- Versnelde schuldaanbouw : een sociale noodzaak	13
- Uitvoering overeenkomstig het nieuwe convergentieprogramma	15
- De gezondmaking van de overheidsfinanciën : een werk van lange adem	16
- De begroting 1998 is evenwichtig en voorzichtig	17
- Naar een groei van 3 % in 1998 en 1999	20
- Conclusies	23
II. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN BUITENLANDSE HANDEL	24
Inleiding	24
1. De economische context	24
1.1. De internationale economische context	24
1.2. De Belgische economie	28
2. De ontvangsten	29
2.1. De ontvangsten van 1997	29
2.1.1. De ontvangsten over de eerste negen maanden van 1997	29
2.1.2. De vermoedelijke ontvangsten voor 1997	30
2.2. De ontvangsten van 1998	31
2.2.1. De totale ontvangsten	32
2.2.2. De ontvangsten ter financiering van andere overheden	35
2.2.3. De Rijksmiddelenontvangsten	36
3. De financieringsbehoeften van de Staat	36
3.1. Het nettotoel financieren saldoen de netto financieringsbehoefte	36
3.2. De Rijksschuld	37
III. COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF	41
Inleiding	41
1. Algemene beschouwingen	41
A. Rijksmiddelenbegroting - De leningsmachtigheden	41
B. Federale politiediensten in budgettaire termen, ...	43
C. Sociale zekerheid	50
2. Algemene uitgavenbegroting	59
Sectie 11 - Diensten van de Eerste Minister	59
Sectie 12 - Justitie	61
Sectie 13 - Binnenlandse Zaken	64
Sectie 14 - Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel	68
Sectie 15 - Ontwikkelingssamenwerking	70
Sectie 16 - Landsverdediging	74
Sectie 17 - Algemene politiesteundienst en rijkswacht	75
Sectie 18 - Financiën	78

	Page
I. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET	7
Liminaire	7
- Le budget de l'année 1997 : objectifs respectés	7
- Attention particulière aux soins de santé: stabilisation	9
- Le budget 1998 : ajustement limité et conformité aux recommandations	12
- Réduire la dette à un rythme accéléré: une nécessité sociale	13
- Exécution conforme au nouveau programme de convergence	15
- L'assainissement des finances publiques: un processus de longue haleine	16
- Le budget 1998 est équilibré et prudent	17
- Vers une croissance de 3 % en 1998 et 1999	20
- Conclusions	23
II. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR	24
Introduction	24
1. Le contexte économique	24
1.1. L'environnement économique international	24
1.2. L'économie belge	28
2. Les recettes	29
2.1. Les recettes de 1997	29
2.1.1. Les recettes des neuf premiers mois de 1997	29
2.1.2. Les recettes probables pour 1997	30
2.2. Les recettes de 1998	31
2.2.1. Les recettes totales	32
2.2.2. Les recettes finançant d'autres pouvoirs	35
2.2.3. Les recettes des Voies et Moyens	36
3. Les besoins de financement de l'Etat	36
3.1. Le solde net à financer et le besoin net de financement	36
3.2. La dette publique	37
III. COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DE LA COUR DES COMPTES	41
Introduction	41
1. Commentaires généraux	41
A. Budget des Voies et Moyens - Les autorisations d'emprunter	41
B. Aspect budgétaire des services fédéraux de police	43
C. La sécurité sociale	50
2. Budget général des dépenses	59
Section 11 - Services du Premier Ministre	59
Section 12 - Justice	61
Section 13 - Intérieur	64
Section 14 - Affaires étrangères et Commerce extérieur	68
Section 15 - Coopération au Développement	70
Section 16 - Défense nationale	74
Section 17 - Service général d'appui policier et gendarmerie	75
Section 18 - Finances	78

Sectie 19 - Ambtenarenzaken	82
Sectie 23 - Tewerkstelling en Arbeid	83
Sectie 26 - Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu	85
Sectie 31 - Middenstand en Landbouw	87
Sectie 32 - Economische Zaken	88
Sectie 33 - Verkeer en Infrastructuur	89
Sectie 51 - Rijksschuld	90

IV. ALGEMENE BESPREKING

- Uiteenzettingen van de leden	93
- Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Begroting	133
1. Antwoorden op de opmerkingen van het Rekenhof	133
2. Antwoorden op de vragen en opmerkingen die tijdens de algemene besprekingwerdengeformuleerd	168
2.1. De nieuwe budgettaire normen, devergrijzing van de bevolking en het Europese stabiliteits-en groeipaet	168
2.2. Hypothesen inzake rentetarieven die in aanmerking werden genomen	170
2.3. Hypothesen inzake groeicijfer die in aanmerking werden genomen	171
2.4. De evolutie op de arbeidsmarkt	171
2.5. De primaire uitgavennorm	172
2.6. De naleving van de wettelijke reële groeicijfer voor de uitgaven in de ziekteverzekering	174
2.7. Het primair saldo	176
2.8. Het verwachte tekort in 1998	177
2.9. Antwoord op het onderzoek van de Generale Bank betreffende de maatregelen om de begroting te salderen	177
2.10. De schuld ratio	178
2.11. Het opnieuw indexerende van de belastingen	178
2.12. De evolutie van de verdeelsleutel van de personenbelasting per inwoner	179
2.13. Storting aan de Schatkist van de Agusta waarborg	179
2.14. Dividend door Belgacom aan de Staat gestort	180
2.15. Opbrengst van de verkoop van onroerend goederen gelegen in het buitenland	181
2.16. Storting aan de Schatkist in het kader van de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren	181
2.17. De subsidie aan De Post	182
2.18. De dienstencheques	183
2.19. De verantwoording van de begroting	183
2.20. De verschuivingen in de begroting	184
2.21. De begrotingsspecialiteit	184
2.22. De kabinetten. Personeelskredieten	185
2.23. De kinderbijslag	185
2.24. De NMBS	185
3. Replieken	187
4. Aanvullende antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Begroting	189
4.1. Het agentschap van de schuld	189
4.2. Biedt deregering geen nieuwe perspectieven?	189

Section 19 - Fonction publique	82
Section 23 - Emploi et Travail	83
Section 26 - Affaires sociales, Santé publique et Environnement	85
Section 31 - Classes moyennes et Agriculture	87
Section 32 - Affaires économiques	88
Section 33 - Communications et Infrastructure	89
Section 51 - Dette publique	90

IV. DISCUSSION GENERALE

- Interventions des membres	93
- Réponses du vice-premier ministre et ministre du Budget	133
1. Réponses aux observations de la Cour des comptes	133
2. Réponses aux questions et remarques formulées au cours de la discussion générale	168
2.1. Les nouvelles normes budgétaires, le vieillissement de la population et le pacte de stabilité et de croissance européenne	168
2.2. Hypothèses retenues en matière de taux d'intérêt	170
2.3. Hypothèses retenues en matière de taux de croissance	171
2.4. L'évolution du marché du travail	171
2.5. La norme en matière de dépenses primaires	172
2.6. Le respect de la norme légale de croissance réelle des dépenses en matière d'assurance-maladie	174
2.7. Le solde primaire	176
2.8. Prévision du déficit pour 1998	177
2.9. Réponse à l'étude de la Générale de Banque relative aux mesures d'assainissement budgétaire	177
2.10. Le ratio d'endettement	178
2.11. La réindexation des barèmes fiscaux	178
2.12. L'évolution de la clef impôt des personnes physiques par habitant	179
2.13. Versement au Trésor de la garantie « Agusta »	179
2.14. Dividende versé à l'Etat par Belgacom	180
2.15. Le produit de la vente de biens immobiliers sis à l'étranger	181
2.16. Versement au Trésor dans le cadre de la liquidation de la Société Nationale pour la Restructuration des Secteurs Nationaux	181
2.17. La subvention de La Poste	182
2.18. Les chèques-service	183
2.19. La justification du budget	183
2.20. Les changements dans la présentation du budget	184
2.21. La spécialité budgétaire	184
2.22. Les cabinets. Crédits de personnel	185
2.23. Les allocations familiales	185
2.24. La SNCB	185
3. Répliques	187
4. Réponses complémentaires du vice-premier ministre et ministre du Budget	189
4.1. L'agence de la dette	189
4.2. Le gouvernement n'offre-t-il pas de nouvelles perspectives?	189

4.3. De evolutie van de thesaurieverrichtingen	190	4.3. L'évolution des opérations de trésorerie ..	190
4.4. De evolutie van de economische groei ..	190	4.4. L'évolution de la croissance économique ..	190
4.5. De hervorming van de overheidspensioenen	191	4.5. La réforme des pensions publiques	191
4.6. De verkoop van aandelen van de ASLK of Belgacom	191	4.6. La vente de parts de la CGER ou de Belgacom	191
~ Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Financiën en Buitenlandse Handel ..	191	- Réponses du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur	191
1. Het macro-budgettair beleid	191	1. La politique macro-budgétaire	191
2. Het werkgelegenheidsbeleid	192	2. La politique de l'emploi	192
3. De fiscale ontvangsten	194	3. Les recettes fiscales	194
3.1. Venootschapsbelasting. Toestand van de intercommunales	194	3.1. Impôt des sociétés. Situation des intercommunales	194
3.2. De middelen van de belastingadministraties	196	3.2. Les moyens des administrations fiscales	196
3.3. De evolutie van de bedrijfsvoorheffing en de indexatie van de belastingsschalen ..	199	3.3. L'évolution du précompte professionnel et l'indexation des barèmes fiscaux ..	199
3.4. De invloed op de fiscale ontvangsten van de recente moeilijkheden op de financiële markten	201	3.4. L'incidence sur les recettes fiscales des récentes difficultés sur les marchés financiers	201
3.5. Kohieren natuurlijke personen	201	3.5. Rôles des personnes physiques	201
3.6. De evolutie van de successierechten en van de registratierechten	202	3.6. L'évolution des droits de succession et des droits d'enregistrement	202
3.7. De verkeersbelasting	203	3.7. La taxe de circulation	203
3.8. De evolutie van de roerende voorheffing ..	204	3.8. L'évolution du précompte mobilier	204
3.9. Degrensarbeiders	205	3.9. Les travailleurs frontaliers	205
3.10. De CO ₂ -heffing	205	3.10. La taxe CO ₂	205
4. De betrekkingen met de gemeenschappen en de gewesten	205	4. Les relations avec les communautés et les régions	205
5. De overheidsschuld en het financieel beleid ..	206	5. La dette publique et la politique financière ..	206
6. De begrotingen van het ministerie van Financiën en van Buitenlandse Handel	207	6. Les budgets du ministère des Finances et du Commerce extérieur	207
V. BESPREKING VAN DE SECTIES N° 01- DOTATIEN, 18 - FINANCIËN, 51 - RIJKSSCHULD EN 52 - FINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	209	V. EXAMEN DES SECTIONS N° 01— DOTATIONS, 18 - FINANCES, 51 -- DETTE PUBLIQUE ET 52 -- FINANCEMENT DE L'UNION EUROPEENNE	209
VI. BESPREKING VAN HET WETSONTWERP HOUDENDE DE ACHTSTE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN HET BEGROTINGSJAAR 1997—SECTIE 18 : « FINANCIËN »	210	VI. EXAMEN DU PROJET DE LOI CONTENANT LE HUITIEME AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1997 - SECTION 18 : « FINANCES »	210
VII. BESPREKING VAN DE ADVIEZEN VAN DE VASTE COMMISSIES	211	VII. DISCUSSION DES AVIS DES COMMISSIONS PERMANENTES	211
VIII. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN	217	VIII. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES	217
AMENDEMENTEN AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE	222	AMENDEMENTS ADOPTES PAR LA COMMISSION	222
BIJLAGE I	228	ANNEXE I	228

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de Rijksbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (Rijksmiddelen- en Algemene uitgavenbegroting) onderzocht tijdens haar vergaderingen van 4, 12, 18, 19, 25 en 26 november en 2 en 3 december 1997.

Zij onderzocht tevens het op 14 november 1997 rondgedeelde wetsontwerp houdende de achtste aanpassing van de Algemene uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1997 - Sectie 18 - Financiën (Stuk n° 1283/1).

Zij heeft daarenboven het advies ingewonnen van de overige vaste commissies over de aanbelangende programma's van de Algemene uitgavenbegroting 1998 (Rgt. artikel 79/1),

In het kader van de bespreking van deze ontwerp-begrotingen heeft de commissie op 25 november een hoorzitting gehouderr met topambtenaren van het ministerie van Financiën over het jaarverslag 1996 van de Algemene Administratie van de Belastingen,

Het verslag van deze hoorzitting gaat in bijlage II bij onderhavig verslag.

MESDAMES, MESSIEURS, ..

Votre commission a examiné le budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1998 (Budget des voies et moyens et Budget général des dépenses) au cours de ses réunions des 4, 12, 18, 19, 25 et 26 novembre et 2 et 3 décembre 1997.

Elle a également examiné le projet de loi contenant le huitième ajustement du Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1997 - Section 18 - Finances (doc. n° 1283/1), qui a été distribué le 14 novembre 1997.

Elle a en outre recueilli l'avis des autres commissions-permanentes sur les programmes qui les concernent dans le Budget général des dépenses 1998 (Rgt. article 79/1).

Dans le cadre de l'examen de ces projets de budget, la commission a procédé le 25 novembre à l'audition de hauts fonctionnaires du ministère des Finances au sujet du rapport annuel 1996 de l'Administration générale des impôts.

Le rapport afférent à cette audition est annexé au présent rapport (annexe II).

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

Inleiding

«De Rijksbegroting voor het jaar 1998 alsook het begrotingsresultaat van 1997, zijn voor ons land van uitzonderlijk belang omdat de Europese instanties aan de hand hiervan begin volgendjaar zullen oordelen of ons land in aanmerking komt om vanaf 1 januari 1999 deel te nemen aan de Europese Monetaire Unie.

Daarom achtte de regering het noodzakelijk om via de begroting 1998 de in het nieuwe convergentieprogramma ontwikkelde strategie te bevestigen. In het bijzonder werd de naar aanleiding van dit programma door de Europese Raad van ministers van Financiën en Economie in de voorbije maand april geformuleerde aanbeveling geëerbiedigd, met name een primair overschot voor de federale overheid en de sociale zekerheid van minstens 5,3 % van het bruto binnenlands product en een totaal overheidstekort van hoogstens 2,3 % van het bruto binnenlands product.

Deze twee budgettaire richtsnoeren zijn in feite de uitwerking van de in het regeerakkoord van 1995 aangegane verbintenis om het primair overschot vanaf 1997 minstens te stabiliseren op het niveau gehanteerd voor de begroting 1996. Deze verbintenis is ontstaan uit de zorg om een tweevoudige strategie te ontwikkelen voor de afbouw van de te hoge schuldenberg van België, die:

- enerzijds voor onze Europese partners geloofwaardig is ten aanzien van de bepaling van het Verdrag van Maastricht die bepaalt dat wanneer de verhouding tussen de overheidsschuld en het bruto binnenlands product 60 % overschrijdt, die schuld voldoende en in een bevredigend tempo dient af te nemen;

- en anderzijds het mogelijk maakt in het komende millennium de budgettaire gevolgen van de vergrijzing van de bevolking te financieren zonder nieuwe lasten aan de bevolking te hoeven opleggen.

Bij de opmaak van de begroting 1998 werd dan ook een tweevoudig doel nagestreefd:

- nagaan of de begroting 1997 de lijn aanhoudt van de perspectieven voorzien bij de begrotingscontrole;

- een ontwerp-begroting 1998 opmaken met een primair overschot dat voor entiteit I (d.w.z. de federale overheid en de sociale zekerheid) wel degelijk 5,3 % van het bruto binnenlands product bedraagt en met een totaal tekort kleiner dan 2,3 %.

Begroting 1997: doelstellingen gehaald ...

Wat betreft de begroting 1997, kon de regering op grond van de actualisering van alle begrotingsgegevens al op 25 juli jongstleden aankondigen dat de

I. - EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

Liminaire

«Le budget de l'Etat pour l'année 1998 revêt pour notre pays une importance particulière, puisqu'au même titre que le résultat budgétaire de l'année 1997, il est appelé à jouer un rôle dans l'évaluation par les instances européennes, au début de l'année prochaine, de la capacité de notre pays à faire partie dès le 1^{er} janvier 1999 de l'Union Monétaire Européenne.

De ce point de vue, le gouvernement a estimé essentiel de confirmer au travers du budget 1998 la stratégie développée dans le nouveau programme de convergence et surtout, de respecter la recommandation que ce dernier a inspirée au Conseil européen des ministres des Finances et de l'Economie au mois d'avril dernier, à savoir un surplus primaire pour le pouvoir fédéral et la sécurité sociale d'au moins 5,3 % du produit intérieur brut et un déficit public global d'au maximum 2,3 % du produit intérieur brut.

Ces 2 balises budgétaires concrétisent en réalité l'engagement pris dès l'accord de gouvernement du 19 juin 1995 de stabiliser le surplus primaire à partir de 1997, au moins au niveau prévu dans le budget de l'année 1996. Cet engagement était motivé par le double souci de développer une stratégie de réduction de l'endettement trop élevé de la Belgique qui puisse:

- d'une part, être considérée comme crédible par nos partenaires dans l'Union européenne au regard de la disposition du Traité de Maastricht qui prescrit que si le rapport entre la dette publique et le produit intérieur brut dépasse 60 %, celui-ci doit présenter une diminution suffisante à un rythme satisfaisant;

- d'autre part, permettre de financer lors du prochain millénaire les conséquences budgétaires du vieillissement démographique dans le respect des dispositions actuelles et sans avoir à imposer des charges nouvelles à notre population.

La confection du budget de l'année 1998 se base dès lors sur un double objectif:

- vérifier si le budget de l'année 1997 s'inscrit bien dans les perspectives prévues lors du contrôle budgétaire;

- arrêter un projet de budget pour l'année 1998 dont le surplus primaire serait bien: de 5-3 % du produit intérieur brut pour l'entité I (soit le pouvoir fédéral et la sécurité sociale) et dont le déficit global ne dépasserait pas 2,3 %.

Budget de l'année 1997: objectifs respectés ..

En ce qui concerne le budget de l'année 1997, l'actualisation de l'ensemble des données budgétaires a permis au gouvernement d'annoncer dès le

voorzien doelstelling inzake een nettofinancieringsbehoefte van 2,9 % ruimsehootszal worden gehaald. Uit de geactualiseerde synthese is immers gebleken dat het totale overheidstekort in 1997 hoogstens 2,8 % zal bedragen, met een veiligheidsmarge die aanzienlijk is.

De recentste gegevens bevestigen deze prognose.

Ten aanzien van de rekening van de federale overheid springen de volgende punten in het oog:

- ~ de verwezenlijkingen inzake fiscale ontvangsten stemmen relatief goed overeen met deraming verrieth tijdens de begrotingscontrole : in september ging het ministerie van Financiën uit van eeri minderontvangst van 1,6 miljard frank in totaal en van 2,1 miljard frank voor hetaandeel dat toekomt aan de federale overheid. Op grond van de verwezenlijkingen tijdens de eerste negen maanden, waaruit een toename van 6,2 % tegenover de verwachte 5,2 % overhet hele jaar blijkt, en van de voorafbetalingen in oktober die 6 miljard hoger liggen dan verwacht, lijkt een meeropbrengst op dit ogenblik evenwel niet uitgesloten. Klaarblijkelijk wijst dit erop dat de economie sneller aantrekt dan verwacht voor dit jaar;

- ~ de niet-fiscale ontvangsten zouden 2,7 miljard frank hoger uitvallen dan het bedrag vermeld in de aangepaste begroting;

- ~ de primaire uitgaven zijneveneens onder controle: terwijl de goedgekeurde kredieten in 1997 1,1 miljard minder bedragen dan in 1996, wordt na de eerstenegen maanden vastgesteld dat de primaire uitgaven met 5 miljard zijn teruggelopen van 829,5 tot 824,4 miljard frank. Gezien de ontwikkeling van de overgedragen kredieten gedurende de vorige jaren en het tempo waarin ze werden aangewend, is ook op dit gebied een zeker optimisme gewettigd : na 9 maanden verminderen de overdraehten immers van 32,9 miljard tot 22,5 miljard frank;

- ~ de rentelasten werden in de initiële begroting met de grootste voorzichtigheid geraamd zodanig dat in september voor de federale begroting een onderbenuutting van zowat 25 miljard t.o.v. de ingeschreven bedragen mogelijk leek : een nieuwe stand van zaken eind oktober bevestigt deze grootte-orde,

Wat de sociale zekerheid betreft, wordt 1997 hoofdzakelijk gekenmerkt door de volgende ontwikkelingen:

- ~ de ontvangsten aan sociale bijdragen zouden 4,8 miljard frank hoger liggen dan verwacht bij de begrotingscontrole doordat enerzijds de verwezenlijkingen voor 1996 gunstiger uitvallen dan verwacht en anderzijds de kosten van de maatregelen ter vermindering van de werkgeversbijdragen lager zijn;

- ~ de sociale uitkeringen zouden van hun kant 2,8 miljard frank minder bedragen dan de vooruitzichten tijdens de begrotingscontrole. Deze prognose steunt hoofdzakelijk op de samenloop van enerzijds de gunstige invloed van de dalende inflatie op het tempo waarin de uitkeringen worden geïndexeerd,

25 juillet dernier que l'objectif de besoin net de financement de 2,9 % retenu l'année passée serait plus que respecté. En effet, de la synthèse actualisée, il est ressorti qu'en 1997, le déficit public global serait au maximum de 2,8 %, avec une marge de sécurité appréciable.

Les informations plus récentes confirment le diagnostic ainsi réalisé.

Au niveau du compte du pouvoir fédéral, on relève ainsi les points suivants:

- ~ les recettes fiscales évoluent de manière relativement conforme à l'estimation réalisée lors du contrôle budgétaire : le ministère des Finances tablait au mois de septembre sur une moins-value de 1,6 milliard de francs au total et de 2,1 milliards de francs pour la part réservée au pouvoir fédéral. Toutefois, eu égard aux réalisations des neuf premiers mois, dont il ressort un taux de croissance de 6,2 %, contre 5,2 % prévu pour l'ensemble de l'année, et vu l'évolution des versements anticipés du mois d'octobre qui dépassent de 6 milliards les prévisions, une plus-value ne paraît, à ce stade, pas à exclure. Il est évident que ceci traduit une reprise de la conjoncture plus marquée qu'on ne l'avait espéré pour cette année;

- ~ les recettes non fiscales excéderaient de 2,7 milliards de francs le montant prévu au budget ajusté;

- ~ les dépenses primaires sont également sous contrôle : alors que les crédits votés correspondent à un recul de 1,1 milliard en 1997 par rapport à 1996, on peut noter qu'après les neuf premiers mois, les dépenses primaires ont reculé de quelque 5 milliards, passant de 829,5 à 824,4 milliards de francs. Eu égard à l'évolution des crédits reportés d'années précédentes et à leur rythme d'utilisation, un certain optimisme peut également être affiché à ce niveau: les reports passent en effet, après 9 mois, de 32,9 milliards à 22,5 milliards de francs;

- ~ les charges d'intérêts avaient été estimées dès le budget initial avec la plus grande des prudences, de sorte que pour le budget fédéral, une sous-utilisation des montants prévus de l'ordre de 25 milliards paraissait possible au mois de septembre: un nouvel état de la question réalisé fin octobre confirme cet ordre de grandeur.

En ce qui concerne la sécurité sociale, les principales évolutions suivantes sont à relever pour 1997 :

- ~ les recettes de cotisations sociales excéderaient de 4,8 milliards de francs la prévision du contrôle budgétaire, vu d'une part, les réalisations plus favorables qu'escompté pour 1996, et, d'autre part, le coût moindre des mesures de réduction des charges patronales;

- ~ les prestations sociales seraient pour leur part inférieures de 2,8 milliards de francs aux prévisions du contrôle budgétaire. Pour l'essentiel, ce pronostic combine, d'une part, l'effet favorable du ralentissement de l'inflation sur le rythme d'indexation des prestations qui se traduirait par une moindre dépen-

hetgeen leidt tot een minderausgave van 6,5 miljard frank en anderzijds een opwaartse herziening van de ziekteverzekeringausgaven ten belope van 2,4 miljard frank..

Bijzondere aandacht voor de gezondheidszorg : stabilisatie ...

De ontwikkeling in de gezondheidszorg is dit jaar een hoofdbekommernis van de regering. Er dient inderdaad aan herinnerd te worden dat 1996 het jaar was van alle budgettaire verrassingen in deze sector: de begrotingsdoelstelling van 418,3 miljard frank werd met 23 miljard of 5,5 % overschreden, d.w.z., een uitgavenstijging t.a.v. het vorige boekjaar met 10,25 %.

Een nadereanalyse van de uitgaven '96 leerde dat in 1996 facturen van voorgaande jaren werden geboekt voor een bedrag dat $\pm$ 6 miljard meer dan normaal te verwachten was op basis van de waarnemingen voor 1992 tot 1994. Dit was te wijten aan een opmerkelijke stijging van de consumptie in het laatste trimester van 1995, die geheel of gedeeltelijk toe te schrijven was aan de griep epidemie, die toen woedde. Bovendien is het niet uitgesloten dat in 1996 een zekere versnelling van de facturatieprocedures is opgetreden voor een paar miljard frank. Tenslotte was er in 1996 strieto senso een reële consumptiestijging in de gezondheidszorg van 10 miljard frank of 2,4 %.

De ontsparing van de ZIV-uitgaven in 1996 noopte de regering ertoe deze sector in 1997 met een verhoogde waakzaamheid op te volgen. Bij de opmaak van de initiële begroting 1997 in oktober 1996 besliste de regering maatregelen te treffen voor een totaal bedrag van 19,5 miljard frank in deze sector, waarvan 5,2 miljard besnoeiingen in de geneesmiddelensector, 2,6 miljard indexinleveringen, 1,5 miljard bijkomende besparingen inzake medische honoraria, besnoeiingen ten belope van 2,4 miljard in de ziekenhuizen en diverse andere aanpassingen ten belope van 7,8 miljard.

Toen einde 1996 bleek dat de vooruitzichten '97 niet gehaald zouden worden, enerzijds vanwege de vertraging bij de uitvoering van de in oktober besliste maatregelen, en anderzijds wegens de grotere ontsparing dan voorzien in 1996, nam de regering op 23 december een bijkomende reeks tijdelijke en bewarende maatregelen, waaronder de intussen welbekende lineaire tariefreducties met 3 of 2 % in een aantal sectoren, en de verhoging van de heffing op de omzet van farmaceutische bedrijven van 3 tot 4 %.

Hoe zit het nu in 1997?

De recentst beschikbare statistieken wijzen op een eerder geruststellende ontwikkeling van de uitgaven inzake de gezondheidszorg.

Zo is het aantal door het RIZIV.ingeschreven facturen in de loop van de eerste 6 maanden van dit jaar sterk teruggelopen : uit de hierna volgende grafiek

se de 6,5 milliards de francs et, d'autre part, une révision à la hausse des débours en assurances pour soins de santé de 2,4 milliards de francs.

Attention particulière aux soins de santé : stabilisation ...

Cette année, l'évolution des soins de santé est l'un des principaux sujets de préoccupation du gouvernement. En effet, il convient de rappeler que 1996 avait été l'année de toutes les surprises budgétaires dans ce secteur: l'objectif budgétaire de 418,3 milliards de francs avait été dépassé de 5,5 % ou l'équivalent de 23 milliards, c'est-à-dire une augmentation des dépenses de 10,25 % par rapport à l'exercice précédent.

D'une analyse plus approfondie des dépenses de soins de santé de l'année 1996, il ressort que le montant des factures d'années antérieures comptabilisées en 1996 dépassait de quelque 6 milliards celui prévu sur la base des observations des années 1992 à 1994. Ceci s'expliquait par une augmentation considérable de la consommation lors du dernier trimestre de 1995, due en tout ou en partie à l'épidémie de grippe sévissant à l'époque. En outre, il n'est pas exclu qu'une accélération des procédures de facturation soit intervenue en 1996 avec un effet de quelques milliards de francs. Enfin, la consommation de soins de santé elle-même pour l'année 1996 stricto sensu a enregistré une augmentation réelle de 10 milliards de francs, soit 2,4 %.

Le dérapage des dépenses des soins de santé en 1996 a amené le gouvernement à assurer le suivi de ce secteur avec une vigilance accrue en 1997. Lors de la confection du budget initial de 1997 en octobre 1996, le gouvernement a décidé de prendre des mesures pour un montant total de 19,5 milliards de francs dans ce secteur, dont 5,2 milliards d'économies dans le secteur des médicaments, un effort de 2,6 milliards au niveau de l'indexation, une réduction supplémentaire des honoraires médicaux pour un montant de 1,5 milliard, 2,4 milliards d'économies dans les hôpitaux et divers autres ajustements pour 7,8 milliards.

Lorsqu'il s'est avéré, fin 1996, que les prévisions pour l'année 1997 ne se réaliseraient pas en raison d'une part, du retard dans l'exécution des mesures décidées en octobre et d'autre part, du dérapage plus prononcé que prévu en 1996, le gouvernement a pris une série supplémentaire de mesures temporaires et conservatoires le 23 décembre. Citons parmi ces mesures, les réductions linéaires des tarifs de 3 ou 2 % dans un certain nombre de secteurs et la majoration de la taxe sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique qui a été portée de 3 à 4 %.

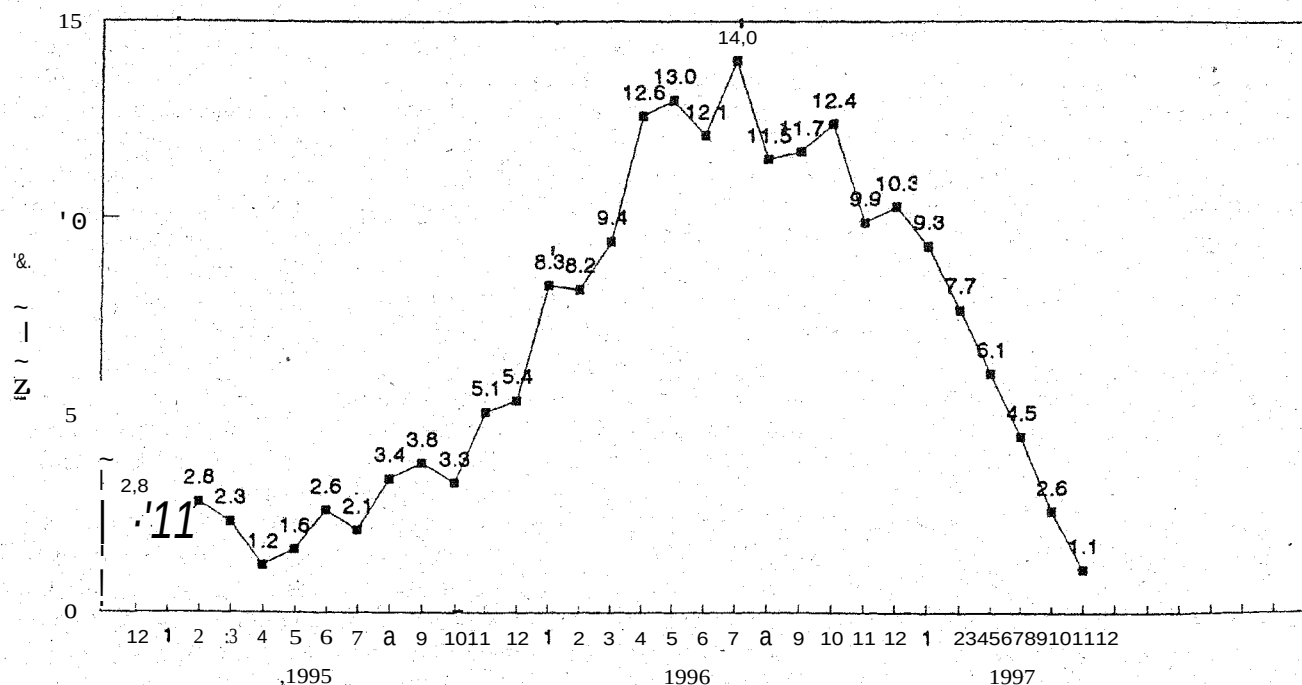
Qu'en est-il pour 1997?

Les statistiques disponibles les plus récentes donnent une vision plutôt rassurante de l'évolution des dépenses de soins de santé.

Ainsi, le nombre de factures enregistrées par l'INAMI a singulièrement diminué tout au long des 6 premiers mois de cette année: le graphique joint ci-

blijkt dat, bij vergelijking vande gecumuleerde cijfers over de jongste 12 maanden, het in juli 1996 vastgestelde nominaal recordgroei cijfer van 14 % is teruggelopen tot amper 1,1 % in juni 1997 :

après permet en effet d'observer, en comparant les données cumulées sur les 12 derniers mois, que l'on est passé d'un taux de croissance nominale record de 14% en juillet 1996 à un taux de seulement 1,1 % en juin 1997 :



— Evolutionpercentage laatste 12 maanden. - Pourcentage d'évolution 12 derniers mois

Uit de statistische gegevens betreffende de betalingen verricht door het RIZIV, diesneller beschikbaar zijn, blijkt eveneens een aanzienlijke terugloop aangezien over een periode van twaalf maanden zelfs een vermindering van 0,45 % aan het einde van de maand augustus wordt vastgesteld:

Les données statistiques relatives aux paiements effectués par l'INAMI, qui sont plus rapidement disponibles, font apparaître également un net ralentissement puisque pour la période des douze premiers mois, on constaterait même un recul de 0,45 % à la fin du mois d'août:

Miljoenen BEF — Millions de BEF	Gecumul. thesaurie — Trésorerie cumulée 1996	Gecumul. thesaurie — Trésorerie cumulée 1997	Evolutie (%) — Evolution (%) 1997 1996	jongste 12 maanden (%) — 12 derniers mois (%) 1997 1996
1 maand/mois	48692	49427	1,51	8,92
2 maanden/mais	90751	86805	-4,35	5,61
3 maanden/mais	124244	120625	-2,91	5,67
4 maanden/mais	173848	171926	-1,11	4,24
5 maanden/mais	213531	206962	-3,08	2,58
6 maanden/mais	250166	241819	-3,34	1,84
7 maanden/mais	300674	291727	-2,98	0,41
8 maanden/mais	335930	324691	-3,35	-0,45
9 maanden/mais	368057			
10 maanden/mais	419356			
11 maanden/mais	454902			
12 maanden/mais	492427			

Rekeninghoudend met de compenserende inkomsten van de 4%-heffing ten laste van de farmaceutische nijverheid, lijkt de eerbiediging vande vooropgestelde doelstelling van 428,3 + 2,4 = 430,7 miljard frank thans mogelijk, althans indiener zich geduren-

Compte tenu des recettes compensatoires provenant de la taxe de 4 % sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique, le respect de l'objectif fixé à 428,3 + 2,4 = 430,7 milliards de francs semble même aujourd'hui vraisemblable, du moins si aucun

de het eerste semester van 1997 geen facturatieachterstand heeft voorgedaan vanwege de vele reglementaire wijzigingen in het begin van het jaar. Hieromtrent is het op dit moment nog steeds koffiedik kijken. Daarom is de voor 1997 weerhouden herraaming van 435,2 miljard frank eerder behoudsgezind.

Het dient evenwel beklemtoond dat dit resultaat slechts kon worden bereikt dankzij vrij ingrijpende maatregelen zoals o.m. lineaire tariefreducties die slechts een tijdelijk karakter konden hebben. Voor de patiënt hadden ze immers tariefonzekerheid tot gevolg. Omdat het uit sociaal oogpunt niet wenselijk is dat deze onzekerheid blijft voortduren, heeft de regering met grote nadruk bij de betrokken ZIV-partners aangedrongen op het mede-uitwerken van meer selectieve en structurele maatregelen met een duurzaam uitgavenbeheersend effect op termijn. Zoals alle structurele hervormingen is dit een werk van lange adem.

Voor 1998 heeft de regering dan ook een begroting willen opstellen waarin zowel rekening wordt gehouden met de beperkte budgettaire mogelijkheden als met de werkelijke toestand van deze moeilijke sector. In principe zou de toepassing van de wettelijke reële groeinorm van 1,5 % geleid hebben tot een globale doelstelling van 445,9 miljard frank (hypothese: 1,7 % verwachte evolutie van de gezondheidsindex), maar deze werd verhoogd tot 452 miljard frank. Immers, rekening houdend met een aantal eenmalige maatregelen beslist voor 1997 maar zonder weerslag in 1998 (o.m. lineaire tariefreducties voor 5 miljard) enerzijds, en met het nog onvoldoende uitgewerkt zijn, laat staan effect sorteren van vervangende structurele maatregelen anderzijds, heeft de regering voor 1998 6,1 miljard uitgaven boven norm aanvaard, waaronder:

0,9 mia	voor de nettokosten van de reconversie van 5000 rusthuisbedden in R.V.T.-bedden in '98;
1,0 mia	voor de versoepeling van de verzekeraarsregels en de verruiming van de toegang tot de voorkeurregeling;
0,8 mia	voor de toename van het omkaderend personeel in sommige ziekenhuisdiensten;
0,9 mia	voor therapeutische centra voor drugsverslaafden, AIDS-referentiecentra, palliatieve zorgen;
2,5 mia	voor uitgaven voor farmaceutische specialiteiten, mits verlenging van de 4 % heffing op de omzet van de farmaceutische nijverheid,

Dit bedrag wordt verhoogd met 1 miljard, op voorwaarde dat via een nieuw medico-mutualistisch akkoord de tariefzekerheid voor patiënten kan worden hersteld. Dit akkoord dient bovendien een beduiden-

nieuw retardde facturation n'est intervenu lors du premier semestre de l'année 1997 en raison des nombreuses modifications réglementaires intervenues en début d'année, point sur lequel on n'est pas encore fixé à présent. C'est pourquoi l'évaluation retenue pour la réestimation de 1997 se veut assez conservatoire, avec un montant de 435,2 milliards de francs.

Il importe de souligner que ce résultat n'a pu être atteint que grâce à des mesures assez radicales, notamment les réductions linéaires des tarifs, qui ne pouvaient dès lors avoir qu'un caractère temporaire. n'en est en effet résulté une insécurité tarifaire pour le patient, situation qui n'est pas souhaitable d'un point de vue social si elle devait se prolonger. C'est pourquoi le gouvernement a insisté auprès des partenaires de l'assurance maladie pour qu'ils s'associent à la mise au point de mesures plus sélectives et structurelles, permettant une maîtrise durable des dépenses à terme. Comme toutes les réformes structurelles, celles à réaliser dans ce domaine sont également un travail de longue haleine.

- Pour l'année 1998, le gouvernement a voulu dès lors arrêter un budget qui tienne à la fois compte du cadre budgétaire étroit et des réalités du terrain dans ce secteur difficile. En principe, l'application de la norme légale de croissance réelle de 1,5 % aurait conduit à un objectif global de 445,9 milliards de francs (hypothèse: évolution prévue de l'index-santé de 1,7 %), mais celui-ci a été porté à 452 milliards de francs. En effet, l'absence d'incidences en 1998 d'une série de mesures ponctuelles décidées pour l'année 1997, notamment les réductions linéaires des tarifs pour 5 milliards d'une part, et les effets insuffisants, voire inexistants des mesures structurelles de substitution, d'autre part, ont amené le gouvernement à accepter pour l'année 1998 des dépenses dépassant la norme de 6,1 milliards, dont:

0,9 mia	pour le coût net de la reconversion de 5 000 lits MRPA en lits MRS en 1998;
1,0 mia	pour l'assouplissement des règles d'assurabilité et l'élargissement de l'accès au régime préférentiel;
0,8 mia	pour l'accroissement du personnel d'encadrement dans certains services hospitaliers;
0,9 mia	pour les centres thérapeutiques pour toxicomanes, les centres de référence SIDA et les soins palliatifs;
2,5 mia	pour les dépenses de spécialités pharmaceutiques, moyennant prorogation de la taxe de 4 % sur le chiffre d'affaires de l'industrie pharmaceutique.

Ce montant a été majoré de 1 milliard sous réserve que la sécurité tarifaire du patient puisse être rétablie par la voie d'un nouvel accord médico-mutualiste. En outre, ce dernier devra franchir un pas

Ne stap te zetten in de richting van een verdere forfaitarisering van de vergoeding van medisch-technische prestaties endient een enveloppe van 0,5 mia op jaarbasis (250 miljoen in 98) te reserveren voor echelonnering via promotie van het algemeen medisch dossier.

Tenslotte reserveerde de regering een provisie van 1 miljard voor initiatieven voor chronischzieken, die in overleg met de betrokken partners nog nader uitgewerkt dienen te worden.

Deze tegemoetkomingen van de regering betekenen evenwel niet dat indeze sector de teugels gevierd worden. De globale doelstelling van 452 miljard frank (+ 1 miljard) vereistimmers het treffen van maatregelen t.b.v. ongeveer 6,8 miljard, waarvan 4,3 miljard geconcretiseerd werd. Ingevolge de verdeling van de globale doelstellingbeslist door het Verzekeringscomité op 20 oktober jl., zal dit bedrag hoofdzakelijk in degenèsmiddelensector dienen te worden gezocht.

Terzake geeft de regering in eerste instantiëde voorkeur aan maatregelendie op de verwezenlijkte engefactureerde volumes inwerken, met name door:

- een versnelde operationalisering van het Pharnanet-project dat moet toelaten meer inzicht te verwerven in de voorschrijfgewoontes van artsen en, in combinatie met diverse andere acties (peer review, onafhankelijke informatie van voorschrijvers) moet leiden tot een zorgvuldiger voorschrijfgedrag bij artsen;

- verhoogde controles op de effectieve aflevering van geneesmiddelen door de apothekers;
- het voortzetten van het onderzoek naar en geleidelijke verwezenlijking van een verdergaande forfaitarisering van de terugbetaling van geneesmiddelen in ziekenhuizen. De regering wil revens de uitgaven voorgeneesmiddelenafgeleverd door ziekenhuisapotheken beter in de hand houden, door erop toe te zien dat enkel de reëel betaalde prijs aan de ziekteverzekering wordt aangerekend, (m.a.w. onder. aftrek van eventuele ristorno's), alsook door verdere nader te concretiseren aanpassingen van de terugbetalingsvoorwaarden in ziekenhuizen.

De begroting 1998: beperkte aanpassing en in overeenstemming met de aanbevelingen ...

De bevestiging van de macro-economische doelstellingen van de overheidsfinanciën voor het jaar 1997 vormt uiteraard een uitgangspunt vooreen vlottere opmaak van de begroting 1998.

Zoals de regeringop 7 oktober jl. heeft aangekondigd, warenhierbij slechts corrigerende maatregelen voor een beperkt bedrag van 16,7 miljard frank vereist. Dankzij die maatregelen stelde begroting 1998 de federale overheid en de sociale zekerheid in staat om net als in 1997 een primair overschot van 5,3 % van het bruto binnenlands product te halen. In de veronderstelling dat de gewesten en gemeenschappen de aanbevelingen nakomen van de Afdeling «Financieringsbehoeften van de overheid.» van de Hoge

significatif vers une forfaitarisation soutenue de l'indemnisation des prestations médico-techniques et réserver une enveloppe de 0,5 milliard sur base annuelle (250 millions en 1998) pour l'échelonnement de la promotion du dossier médical généralisé.

Enfin, le gouvernement a réservé une provision de 1 milliard pour des initiatives en faveur des malades chroniques. Ces initiatives seront à préciser de concert avec les partenaires concernés.

Ces gestes du gouvernement ne signifient néanmoins pas que l'on lâche la bride dans ce secteur. En effet, l'objectif global de 452 milliards de francs (+ milliard) a nécessité la prise de mesures pour quelque 6,8 milliards, dont 4,3 milliards sont déjà concrétisés. Suite à la répartition de l'objectif global décidée par le Comité d'assurance du 20 octobre dernier, ce montant devra provenir essentiellement du secteur des médicaments.

Sur ce point, le gouvernement a entendu privilégier des mesures influant sur les volumes consommés et facturés, notamment:

- en accélérant le projet Pharnanet qui doit permettre de voir plus clair dans le comportement prescripteur des médecins et, en combinaison avec diverses autres actions (peer review, informations indépendantes de prescripteurs), conduire à un comportement prescripteur plus scrupuleux chez les médecins;

- par des contrôles sur la remise effective de médicaments par les pharmaciens;

- par la poursuite de l'examen en vue d'une mise en place graduelle d'une forfaitarisation accrue du remboursement de médicaments dans les hôpitaux. Le gouvernement veut également, aboutir à une meilleure maîtrise des dépenses en matière de médicaments vendus par les officines d'hôpital en veillant à ce que seul le prix réellement payé, c'est-à-dire déduction faite des ristournes éventuelles, soit compté à l'assurance maladie, ainsi que par des adaptations supplémentaires, à préciser, des modalités de remboursement dans les hôpitaux.

Le budget 1998: ajustement limité et conformité aux recommandations ...

La confirmation des objectifs macro-économiques des finances publiques pour l'année 1997 constitue évidemment un point de départ qui a contribué à faciliter la confection du budget de l'année 1998.

Ainsi que le gouvernement l'a annoncé le 7 octobre dernier, cette confection n'a requis des mesures correctives que pour un montant limité de 16,7 milliards de francs. Avec ces mesures, le budget de l'année 1998 permet au pouvoir fédéral et à la sécurité sociale d'atteindre un surplus primaire de 5,3 % du produit intérieur brut, comme en 1997. Dans l'hypothèse où les régions et les communautés respectent les recommandations de la section «besoins de financement des pouvoirs publics» du Conseil supérieur des

Raad van Financiën en dat de lokale besturen hun begroting globaal in evenwicht brengen, laat dit niveau van het primair overschot van entiteit I toe een totaaloverheidstekort van 2,3 % van het bruto binnenlands product in het vooruitzicht te stellen voor 1998.

Met deze twee algemene macro-economische doelstellingen, is de begroting 1998 in overeenstemming met het nieuwe convergentieprogramma evenals met de aanbevelingen die begin dit jaar zowel door de Hoge Raad van Financiën als door de Europese instanties werd geformuleerd.

Versnelde schuldafbouw : een sociale noodzaak ...

Sommigen hebben zich erover verwonderd dat het gestelde doel inzake het overheidstekort duidelijk lager ligt dan de 3 % opgelegd door het Verdrag van Maastricht.

Alhoewel dergelijke reactie op het eerste gezicht te begrijpen valt, is het niettemin belangrijk de redenen aan te geven waarom ons land een meer ambitieus begrotingsbeleid dient te ontwikkelen.

Inde eerste plaats - het wordt vaak herhaald, maar toch lijkt dit niet door te dringen tot een beperkt deel van de publieke opinie - is het terugdringen van het overheidstekort en de overheidsschuld in België vooral een louter interne politieke noodzaak: de vergrijzing van de bevolking zal binnen een twintigtal jaar bijkomende uitgaven inzake pensioenen en in de gezondheidszorg ten belope van 3 tot 4 % van het bruto binnenlands product meebrengen. Met inachtneming van ons sociaalstelsel en zonder de fiscale en parafiscale druk op de inkomens van de komende generaties te moeten verhogen, is de enige manier om deze uitgaven op te vangen, de overheidsschuld van het huidige hoge niveau van 125 % terug te dringen tot een zodanig niveau dat de schuldenlasten inklinken met 3 tot 4 % van het bruto binnenlands product (dit wil zeggen de begrotingsmarge die nodig is om deze demografische schok op te vangen). Aangezien de schuldenlast van de gezamenlijke overheid in 1998 ongeveer 7,5 % van het bruto binnenlands product bedraagt, vergt het creëren van de benodigde financieringsmarge een halvering van de schuld, d.w.z. ongeveer 60 %.

Ook al is de demografische inzet van het begrotingsbeleid evident, toch liggende gevolgen van de vergrijzing zo ver weg dat kan worden getwijfeld aan de vastberadenheid van om het even welke regering, geconfronteerd met problemen op korte termijn, om te zorgen voor het duurzaam bestendigen van ons sociaal systeem. Het Verdrag van Maastricht en de daarin opgelegde convergentiecriteria inzake overheidsfinanciën vormen, dankzij hun dwingend karakter, een buitenkans voor deze regering om zonder uitstel de leefbaarheid van het sociaal systeem te verzekeren.

Finances et où les pouvoirs locaux équilibrent globalement leur budget, ce niveau de surplus primaire pour l'entité I permet de prévoir un déficit global des pouvoirs publics de 2,3 % du produit intérieur brut en 1998.

Avec ces 2 objectifs généraux sur le plan macro-économique, le budget de l'année 1998 est conforme au nouveau programme de convergence, ainsi qu'aux recommandations formulées au début de cette année tant par le Conseil supérieur des Finances que par les instances européennes.

Réduire la dette à un rythme accéléré: une nécessité sociale ..

D'aucuns se sont étonnés que le but à atteindre en termes de déficit soit nettement inférieur aux 3 % requis dans le Traité de Maastricht.

Si, en première analyse, on peut comprendre ce type de réaction, il est néanmoins important de rappeler les raisons pour lesquelles notre pays se doit de développer une stratégie budgétaire plus ambitieuse.

Tout d'abord, on le répète souvent, mais cela ne semble pas encore bien assimilé par une frange de l'opinion, réduire le déficit public et la dette publique en Belgique est avant tout une nécessité de politique purement intérieure: le vieillissement démographique impliquera d'ici une vingtaine d'années un supplément de dépenses de pensions et de soins de santé de 3 à 4 % du produit intérieur brut. La seule manière viable d'y faire face dans le respect de notre système social et sans devoir alourdir la pression fiscale et parafiscale sur les revenus des générations futures, est de réduire la dette publique du niveau élevé de 125 % où elle se trouve aujourd'hui à un niveau tel que les charges de la dette soient réduites de 3 à 4 % du produit intérieur brut (c'est-à-dire la marge budgétaire dont on aura besoin pour financer ce choc démographique). Comme les charges de la dette représenteront environ 7,5 % du produit intérieur brut pour l'ensemble des pouvoirs publics en 1998, créer la marge nécessaire à ce financement signifie réduire la dette de moitié environ et donc, aux alentours de 60%.

Si l'enjeu démographique de la politique budgétaire est évident, l'horizon auquel il se place est à ce point éloigné que l'on peut avoir des doutes sur la détermination de n'importe quel gouvernement, confronté à des échéances de plus court terme, à mettre en place les conditions nécessaires à un maintien durable de notre système social. Le Traité de Maastricht et les critères de convergence qu'il impose en matière de finances publiques ont donc constitué, grâce à leur caractère contraignant, une opportunité extraordinaire, pour ce gouvernement, d'assurer sans délai la viabilité du système social.

Sommige deskundigen gespecialiseerd in het Verdrag van Maastricht, zullen opmerken dat zodra het tekort gestabiliseerd is op 3 % van het bruto binnenlands product, de schuld automatisch gaat afnemen tot 60 % wanneer de nominale economische groei ca. 5 % bedraagt. Deze uit strikt wiskundig oogpunt correcte redenering is evenwel niet relevant om minstens 3 redenen :

,- minstens 150 jaar zou verlopen alvorens de Belgische overheidsschuld terugvalt tot 60 %, hetgeen dus veel te laat is om:

- * het hoofd te bieden aan demografische schok;
- * onze Europese partners ervan te overtuigen dat wij het criterium inzake een voldoende vermindering, in een bevredigend tempo, van de overheidsschuld naleven;

— de schuld neemt toe om nog andere redenen dan de ieder jaar vastgestelde nettofinancieringsbehoefte. Het tekort ontstaat door de financiering van financiële verriëtingen zoals participaties, doorde verschillen ten opzichte van pari bij de uitgifte van lineaire obligaties en tenslotte door de wisselkoersverliezen op de schulden in vreemde valuta, geeft aldusaanleiding tot een jaarlijkse toename van 'de schuld met gemiddeld 0,4 %. De overheidsschuld afbouwen tot 60 % vergt dus in ieder geval een tekort van hoogstens 2,6 %;

- de huidige ramingen van de potentiële groei van de economie schommelen tussen 2 en 2,25 % per jaar met een structurele inflatie van dezelfde grootte-orde : voor de schuldafbouw naar 60 % toe is, rekening houdend met de vorige factor, een tekort van zowat 2 % vereist,

De financiering van de gevolgen van de vergrijzing ende naleving van het convergentiecriterium betreffende de overheidsschuld vergen op grond van deze gegevens ook tijdens de komende jaren een strategie ter vermindering van het overheidstekort. Zoals de Europese Raad van ministers van Financiën en Economie zelf heeft onderstreept, geschiedt deze vermindering op een geloofwaardige en doeltreffende wijze via de door de Belgische regering gevolgde strategie inzake de stabilisatie van het primair overschot. Deze strategie dient bovendien te worden voortgezet om ons land in staat te stellen zich te schikken naar het stabiliteits- en groeipact dat van toepassing is op de deelnemende landen aan de euro. Dat pact houdt immers in dat het saldo van de overheidsfinanciën op middellange termijn opnieuw nagenoeg in evenwicht wordt gebracht.

In deze context is het duidelijk dat het nefast zou zijn een beleid te voeren inzake vermindering van sociale bijdragen dat eengeleidelijke terugkeer van het begrotingssaldo naaraan evenwicht in het gedrang zou brengen door een niet-structurele financiering of een overschatting van de eventueel gunstige terugverdieneffecten.

Certains experts spécialisés dans l'exégèse du Traité de Maastricht feront remarquer qu'une fois le déficit stabilisé à 3 % du produit intérieur brut, la dette tend automatiquement vers les 60 % lorsque la croissance économique nominale est de l'ordre de 5 %. Ce raisonnement correct d'un point de vue strictement mathématique n'est toutefois pas pertinent pour 3 raisons au moins:

- il faudrait près de 150 ans pour que la dette publique belge revienne à 60 %, certainement trop tard donc:

- * pour faire face au choc démographique;
- * pour convaincre nos partenaires européens que l'on respecte le critère de diminution suffisante et à un rythme satisfaisant de la dette publique;

- la dette augmente pour d'autres raisons que le besoin net de financement constaté chaque année. Ainsi, le déficit dû au financement d'opérations financières telles que les prises de participations, les différences par rapport au pair lors de l'émission, d'obligations linéaires et enfin, les pertes de changes sur la dette en devises entraînent une augmentation annuelle de la dette d'en moyenne 0,4 %. Tendre vers l'objectif de 60 % en matière de réduction de la dette publique requiert donc de toute façon un déficit d'au maximum 2,6 %;

- les estimations actuelles relatives à la croissance potentielle de l'économie se situent aux alentours de 2 à 2,25 % l'an, avec une inflation structurelle du même ordre de grandeur : tendre vers l'objectif précité de 60 %, nécessite, vu le facteur précédent, un déficit proche de 2 %.

Compte tenu de ces données, le financement des implications démographiques et le respect du critère de convergence de la dette publique requerront encore une stratégie de réduction progressive du déficit public au cours des prochaines années. Celle-ci est assurée de manière crédible et adéquate, comme l'a souligné lui-même le Conseil européen des ministres des Finances et de l'Economie, par la stratégie choisie par le gouvernement belge pour stabiliser le solde primaire. Elle devra de plus être poursuivie pour permettre à notre pays de se conformer au pacte de stabilité et de croissance applicable aux pays participant à l'euro. Ce pacte implique, en effet, un retour du solde des finances publiques à moyen terme à une valeur proche de l'équilibre.

On comprendra dans ce cadre pourquoi il serait suicidaire d'entreprendre une politique de réduction des cotisations sociales qui aurait pour effet de compromettre le retour progressif du solde budgétaire vers l'équilibre par un financement non structurel ou une surestimation des effets de retour favorables éventuels.

Uitvoering overeenkomstig het nieuwe convergentieprogramma ..•

De begroting 1998 concretiseert dus' de door de regering genomen verbintenissen in het kader van het nieuwe convergentieprogramma,

Een minder oppervlakkige lezing van dit programma laat in dit verband toe om de kritiek vande studiedienst van de Kredietbank dat dit programma niet zou zijn gerespecteerd, te weerleggen. Deze kritiek gaat ervan uit dat het primair overschot op 5,6 % in 1998 moest worden gebracht.

Wat vermeldt het convergentieprogramma? (p.21)

« In het kader van de voorbereiding vande begrotingen voorde komende jaren en indien de reële groei met meer' dan 2 % van het BBP toeneemt, zal de regering het niveau van het primair overschot datbij ongewijzigd begrotingsbeleid kan worden verwacht, in aanmerkingnemen als doelstelling voor entiteit I. Dit geldt voorzover dit niveau niet hoger ligt dan 5,7 %van het BBP.»

De vraag is dus-of de spontane ontwikkeling bij eeneconomische groei van ongeveer2,5 % in 1998 een verhoging van hetprimair overschot mogelijk maakt.

Tijdens de begrotingswerkzaamheden is gebleken dat de spontaneontwikkeling van het primair overschot bijongewijzigd beleid relatief goed in de lijn ligt van het stabilisatieprincipe, maar zonder dat dit enige manoeuvreerruimte oplevert. De forse stijging van de uitgaven in de gezondheidszorg kon immers niet helemaal worden geneutraliseerd door de andere ontwikkelingen. In feitewas een correctie, van 17 miljard frank nodig omde drempelwaarde van 5,3 % aan te houden, te meer omdat deze correctie ook grotendeels diende om de elders uiteengezette nieuwe initiatieven te dekken.

Dat het primair overschot bij ongewijzigd beleid niet zou toenemen, werd trouwens voorspeld door het Federaal Planbureau in zijn «Economische vooruitzichten 1997-2001» daterend van april1997.

In de studie «Doelstellingen en manoeuvreerruimte van het budgettair beleid: vooruitzichten op middellange en lange termijn» van september 1997, legt het Federaal Planbureau uit dat de invloed van deconjunctuur op het primair saldo oneindig veel ingewikkelder is dan het door de Hoge Raad van Financien en door de Kredietbank gehanteerde zeer eenvoudige, mechanisch principe dat deze weerslag gelijk is aan de helft van het verschil tussen de voorziene groei van 2,5 % en 2 %. Deze zeer eenvoudige regel gaat wel op in een normale economische omgeving, maar is niet van toepassing wanneer de groei meer wordt aangezwengeld door, zoals bepaald in de Economische begroting voor 1998, de uitvoer, de investeringen of de winsten vande bedrijven dan door het verbruik of de lonen.

De samenstelling van de groei in 1998 is weinig gunstig wat betreft de fiscale of parafiscale ontvang-

Exécution conforme au nouveau programme de convergence ••

Le budget de l'année 1998 devait donc concrétiser les engagements pris par le gouvernement dans le cadre du nouveau programme de convergence.

A ce propos, pour répondre à la critique formulée par le service d'études de la Kredietbank selon laquelle ce programme n'aurait pas été respecté, le ministre renvoie à une lecture moins superficielle de ce dernier. Cette critique se fondait sur l'analyse que le surplus primaire aurait dû être porté à 5,6 % en 1998.

Que dit le programme de convergence? (p. 21)

« Dans le cadre de la préparation des budgets pour les années à venir, si le taux de croissance réelle du PIB est supérieur à 2 %, le gouvernement retiendra comme objectif pour l'entité I le niveau de surplus primaire qui peut être attendu à politique inchangée, pour autant que ce niveau ne dépasse pas 5,7% du PIB».

La question est donc de savoir si l'évolution spontanée permet d'enregistrer, avec une croissance économique de 2,5 %environ en 1998, une augmentation du surplus primaire.

Lors des travaux budgétaires, il est apparu qu'à politique inchangée, l'évolution spontanée du surplus primaire cadrait relativement bien avec le principe de stabilisation, mais sans-qu'une marge apparaisse, eu égard à la forte croissance des dépenses de soins de santé que les autres évolutions n'ont pu contrebalancer totalement. En fait, une correction de quelque 17 milliards de francs a été nécessaire pour demeurer au plancher de 5,3 %, sachant que celle-ci a servi aussi pour la plus grande part à couvrir les nouvelles initiatives explicitées par ailleurs.

Qu'il n'y aurait pas de croissance à politique inchangée du surplus primaire était d'ailleurs pronostiqué par le Bureau fédéral du plan dans les« Perspectives économiques 1997-2001» d'avril 1997.

Dans son étude des «Objectifs et marges de manoeuvre de la politique budgétaire: une perspective à moyen et long terme» de septembre 1997, le Bureau fédéral du plan explique de surcroît que l'influence de la conjoncture sur le solde primaire nécessite une règle infiniment plus complexe que la règle mécanique simpliste utilisée par le Conseil supérieur des Finances et par la Kredietbank, à savoir que cette incidence serait égale à la moitié de l'écart entre une croissance prévue de 2,5 % et 2 %. Cette règle simpliste se vérifie dans un environnement économique normal, mais ne s'applique pas lorsque la croissance est davantage soutenue, comme le prévoit le Budget économique pour 1998, par les exportations, les investissements ou les bénéfices dissociés que par la consommation ou les salaires.

La composition de la croissance en 1998 est peu porteuse en ce qui concerne les recettes fiscales ou

sten. Vandaar dat het primair saldo niet spontaan stijgt. Het Federaal Planbureau is van oordeel dat het primair saldo vóór het jaar 2000 niet van een « conjunctureel boni » zal genieten,

Tot besluit kan dus worden gesteld dat de begroting 1998 wel degelijk in overeenstemming is met het convergentieplan.

De uitvoering van de convergentieplannen van 1992 en 1997 vormde een bijzonder nuttig referentiekader dat de overheidsinstanties ertoe verplichtte hun beleid een duurzaam karakter mee te geven en de te halen doelstellingen in een meerjarenplanning in te schrijven.

De gezondmaking van de overheidsfinancien is een werk van lange adem ••

De vergelijking van de doelstellingen inzake globaaloverheidstekort in 1993 en 1998, met name respectievelijk 7,1 % en 2,3 %, geeft aan welke enorme weg werd afgelegd. Een studie gepubliceerd door de Generale Bank toetst deze spectaculaire verbetering aan het geheel van de door de regering tussen 1992 en 1997 genomen maatregelen waarvan de weerslag nagenoeg 930 miljard frank bedraagt. Een krant had het over een rendement van 25 %. Dit is een relatieffoute benadering.

(In miljarden BEF)

	1991	1998	Verschil
Totaal overheidstekort	-429	-206	+223
Rekening van de federale overheid en van de sociale zekerheid:			
- tekort	~391	-189	+ 202
- primair saldo	+268	+ 472	+204

Het aan elkaar relateren van de genomen maatregelen is ongetwijfeld zinnig indien het primair saldo van de federale overheid en van de sociale zekerheid wordt vergeleken eerder dan het globale tekort voor die 2 entiteiten of voor de gezamenlijke overheid.

Hoe valt die tegenstelling te verklaren?

- in feite is het door de Generale Bank vermelde totale bedrag fout en dient het met eenhonderdtal miljard verminderd te worden;

- inhoudelijk maakt het totale bedrag geen onderscheid tussen maatregelen met een structureel en een niet-structureel rendement zoals b.v. de verkoop van activa in 1993 en 1994;

~ de ontwikkeling van de overheidsfinanciën. Het verschil tussen 1992 en 1996 in een moeilijke macro-economische context geleid op de recessie in 1993 en de zwakke groei in 1992 en 1995: zo is de OESO van oordeel dat de slechte economische toestand een verslechtering van het overheidstekort met 2,6 % van het BBP of 233 miljard frank tot gevolg had;

- bovendien diende de regering de kosten te dekken van initiatieven genomen vóór 1992, met name hoofdzakelijk de algemene herziening van de wedde-

parafiscales, d'où l'absence d'augmentation spontanée du solde primaire. Le Bureau fédéral du plan estime que le solde primaire ne bénéficiera pas de « boni conjoncturel » avant l'an 2000.

En conclusion, le budget de 1998 est bien conforme au programme de convergence.

La mise en œuvre des plans de convergence de 1992 et 1997 a constitué un cadre de référence particulièrement profitable en obligeant les autorités à inscrire leur action dans la durée et à effectuer une programmation pluriannuelle des objectifs à atteindre.

L'assainissement des finances publiques: un processus de longue haleine ••

En comparant les objectifs en matière de déficit public global en 1993 et 1998, soit respectivement 7,1 et 2,3 %, on mesure le chemin parcouru. Une étude publiée en octobre par la Générale de Banque met en regard cette amélioration spectaculaire avec un chiffre correspondant à l'addition des mesures prises par le gouvernement de 1992 à 1997 qui approcherait les 930 milliards de francs. Un quotidien a parlé d'un rendement de 25 %, ce qui est relativement erroné comme approche.

(En milliards de BEF)

	1991	1998	Ecart
Déficit public global'	-429	-206	+223
Compte du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale :			
- déficit	- 391	~ 189	+ 202
- solde primaire	+ 268	+472	+204

La mise en relation des mesures prises a sans doute plus de sens si l'on met en regard le solde primaire du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale, plutôt que le déficit global pour ces 2 entités ou pour l'ensemble des pouvoirs publics.

Comment expliquer ce paradoxe?

~ au niveau factuel, le total cité par la Générale de Banque est erroné et devrait être abaissé d'une centaine de milliards;

- au niveau du contenu, ce total mélange des mesures à rendement structurel et non-structurel, comme par exemple, les ventes d'actifs en 1993 et 1994;

- l'évolution des finances publiques entre 1992 et 1996 s'est déroulée dans un contexte macro-économique difficile vu la récession de 1993 ou les années de croissance molle comme en 1992 et 1995: l'OCDE estime ainsi que l'environnement conjoncturel a causé une détérioration du déficit public de 2,6 % du PIB ou l'équivalent de 233 milliards de francs;

- le gouvernement s'est trouvé, par ailleurs, confronté à l'obligation de couvrir les coûts d'initiatives prises avant 1992, à savoir pour l'essentiel, la révi-

schalen waarvan de totale brutokosten 33 miljard frank bedroegen voor de federale overheid en de sociale zekerheid en 78 miljard voor de gezamenlijke overheid;

- bij een hoog primair overschot is een andere paradox dat een relatief lage inflatie zoals dat gemiddeld het geval was over de beschouwde periode, het herstel van de overheidsfinanciën enigszins dwarsboomt: ten opzichte van de oorspronkelijke inflatieprognoses in 1992, vergde deze ontwikkeling een bijkomende inspanning van ongeveer 25 miljard frank;

- ten slotte is, met uitzondering van de initiële begroting 1996, bij de raming van het rendement van de besliste maatregelen geen rekening gehouden met de afgeleide weerslag ervan op de economische bedrijvigheid en dus ook op de overheidsfinanciën: in een keynesiaanse benadering heeft het Federaal Planbureau in een studie van september 1996 aangetoond dat naar gelang de maatregel een invloed had op het beschikbare inkomen van de gezinnen of de ondernemingen het terugverdieneffect op lange termijn op het primair saldo bijvoorbeeld schommelde tussen 41,5 % en 22,5 %.

De begroting 1998 is evenwichtig en voorzichtig •..

De ontwerpbegroting 1998 vertoont uit macro-economisch oogpunt een aantal andere gunstige kenmerken: de stabilisatie van het primair overschot gaat gepaard met een vermindering van de fiscale en parafiscale druk, hetgeen dus betekent dat opnieuw een inspanning is geleverd om de primaire uitgaven onder controle te houden:

- de primaire uitgaven van de federale overheid en van de sociale zekerheid groeien minder snel dan de economie en het aandeel ervan vermindert van 38,3 tot 37,9 % van het bruto binnenlands product in 1998;

- de totale fiscale en parafiscale druk vermindert in 1998 van 41,3 % tot 41,1 % van het bruto binnenlands product, rekening houdend met de nieuwe vermindering van de werkgeversbijdragen waarvan de weerslag in 1998 11,3 miljard frank bedraagt;

- dankzij deze bijdragenverminderingen nemen de heffingen op inkomen uit arbeid in 1998 verder af van 27,6 tot 27,5 %.

De beheersing van de federale primaire uitgaven was mogelijk door de inachtneming van een aantal beginselen:

- de compensatie van alle nieuwe initiatieven;
- de nominale bevrozing van de werkingskosten en van de niet-gereguleerde toelagen;
- het aanhouden van een enveloppe beperkt tot 98 miljard frank voor de begroting van Landsverdediging;
- de verplichting voor de departementen om te zorgen voor budgettaire compensaties bij het uitstip-

sion générale des barèmes dont le coût brut global s'est élevé à 33 milliards de francs pour le pouvoir fédéral et la sécurité sociale et à 78 milliards pour l'ensemble des pouvoirs publics;

- avec un surplus primaire élevé, un autre paradoxe est qu'une inflation relativement basse, comme cela a été le cas en moyenne au cours de la période considérée, a contrecarré quelque peu le redressement des finances publiques: par rapport aux prévisions initiales d'inflation en 1992, cette évolution s'est traduite par un effort supplémentaire à réaliser d'environ 25 milliards de francs;

- enfin, si on excepte le budget initial de l'année 1996, le rendement des mesures décidées ne tient pas compte des effets induits sur l'activité économique et par voie de conséquence, sur les finances publiques: dans une approche keynésienne, le Bureau fédéral du plan a montré dans une étude en septembre 1996 que, selon que la mesure influençait le revenu disponible des ménages ou des sociétés, l'effet de retour à long terme sur le solde primaire oscillait par exemple entre 41,5 % et 22,5 %.

Le budget 1998 est équilibré et prudent ••

Le projet de budget pour l'année 1998 présente un certain nombre d'autres caractéristiques favorables du point de vue macro-économique: la stabilisation du surplus primaire s'accompagne d'une réduction de la pression fiscale et parafiscale, ce qui suppose à nouveau un effort de maîtrise du côté des dépenses primaires:

- les dépenses primaires du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale croissent à un rythme moins soutenu que l'économie, leur part diminuant de 38,3 à 37,9 % du produit intérieur brut en 1998;

- la pression fiscale et parafiscale globale décroît en 1998, passant de 41,3 % à 41,1 % du produit intérieur brut, compte tenu de la nouvelle réduction des charges patronales dont l'effet en 1998 est de 11,3 milliards de francs;

- grâce à ces nouvelles réductions, les prélèvements sur les revenus du travail continuent à régresser en 1998, diminuant de 27,6 à 27,5 %.

L'effort de maîtrise des dépenses primaires fédérales a pu être assuré grâce à un certain nombre de principes:

- la compensation de toutes nouvelles initiatives;
- le gel nominal des frais de fonctionnement et des subventions non réglementées;
- le maintien d'une enveloppe limitée à 98 milliards de francs pour le budget de la Défense nationale;
- l'obligation pour les départements de définir leur stratégie de passage à l'euro et pour leur infor-

pelen van hun strategie voor de overgang naar de euro en, wat hun informatica betreft, voor de overgang naar het jaar 2000.

Doordat deze richtlijnen werden nageleefd, kon de toename van de primaire uitgaven worden beperkt tot 0,8 % in reële termen, hetgeen duidelijk lager is dan de verwachte groei van de economie, n.l. 2,5 %.

De reële toename is toe te schrijven aan de voorrang die de Regering geeft aan Justitie en aan de hiermee samenhangende goedkeuring van een nieuw meerjarenplan 1998-2000 voor Justitie en Binnenlandse Zaken. Dit plan, dat voorziet in een bijkomende enveloppe van 4,2 miljard frank in 1998, dient de modernisering van het gerechtelijk apparaat mogelijk te maken :

- de enveloppe voor het departement Justitie wordt tussen 1998 en 2000 met 5 miljard frank verhoogd: debegroting van Justitie 1998 als zodanig neemt al met 3,2 miljard toe, d.i. 8,6 % meer dan in 1997;

- bovenop deze enveloppe werd een meerjarenplan voor investeringen in infrastructuur voor het departement Justitie ten belope van 8,2 miljard frank goedgekeurd waarvan reeds ca. 2,5 miljard in 1998;

~. andere departementen zien hun middelen eveneens specifiek toenemen met hetzelfde doel: Binnenlandse Zaken en de rijkswacht krijgen in 1998 1 miljard bijkomende middelen voor het Veiligheidsfonds en de modernisering van informatica- en telecommunicatiesystemen. Op kruissnelheid zal het jaarlijkse supplement op dit niveau stijgen tot 2,1 miljard frank.

De aandacht dient erop te worden gevestigd dat sinds het begin van deze zittingsperiode in 1995, de primaire uitgaven over de periode 1995-1998 niettegenstaande deze bijzondere impuls jaarlijks werden verminderd met gemiddeld 1 % in reële termen:

Reële toename van de kredieten
voor de federale primaire uitgaven

1994	-0,36 %
1995	+ 0,93 %
1996	-2,22 %
1997	~ 1,68 %
1998	+ 0,87 %
1994-1997	-0,84 %
1996-1998	-1,92 %

De ontwikkeling van de sociale uitgaven is eveneens matig aangezien bij een economische groei van 2,5 % de stijging van de sociale uitkeringen ten laste van het stelsel der loontrekkenden van de zelfstandigen in 1998 beperkt blijft tot respectievelijk 1,6 % en 0,8 % in volume. Dankzij de hervorming van de pensioenen in de privé-sector, die reeds in 1998 een besparing van 4,1 miljard frank of 0,9 % oplevert, kon het stijgingspercentage van de sociale uitkeringen duidelijk worden ingeperkt. Van 1994 tot 1997 bedroeg de toename van de sociale uitkeringen

matiek, à l'an 2000, tout en assurant la compensation budgétaire.

Compte tenu du respect de ces directives, la croissance des dépenses primaires a pu être limitée en termes réels à 0,9 %, ce qui est bien en deçà du rythme prévu d'expansion de l'économie, soit 2,5 %.

La croissance réelle s'explique par la priorité donnée par le gouvernement à la Justice et par l'adoption dans ce cadre du nouveau plan pluriannuel pour la Justice et l'Intérieur 1998-2000. Ce plan, qui doit permettre la modernisation de l'appareil judiciaire prévoit une enveloppe supplémentaire de 4,2 milliards de francs en 1998 :

- majoration de 5 milliards de francs de l'enveloppe du département de la Justice d'ici l'an 2000 : le budget de la Justice pour 1998 en tant que tel croît déjà de 3,2 milliards, soit 8,6 % de plus qu'en 1997;

- en plus de cette enveloppe, un plan pluriannuel d'investissement en matière d'infrastructure a été approuvé pour le département de la Justice pour un montant de 8,2 milliards de francs, dont environ 2,5 milliards déjà pour 1998;

~. d'autres départements voient également leurs moyens majorés de manière spécifique avec la même finalité. L'Intérieur et la gendarmerie bénéficient en 1998 de crédits supplémentaires de 1 milliard pour le Fonds de Sécurité et la modernisation des systèmes informatiques et de télécommunications. En régime de croisière, le supplément annuel passera à ce niveau à 2,1 milliards de francs.

Nonobstant cette impulsion particulière, il s'indique de souligner que par rapport au début de cette législature en 1995, les dépenses primaires ont diminué en moyenne de 1 % par an en termes réels de 1996 à 1998:

Croissance réelle des crédits budgétaires
pour les dépenses primaires fédérales

1994	~0,36 %
1995	+0,93 %
1996	-2,22 %
1997	-1,68 %
1998	+0,87 %
1994-1997	- 0,84 %
1996-1998	-1,02 %

Du côté des dépenses sociales aussi, l'évolution demeure modérée puisque, comparées à une croissance économique de 2,5 %, les prestations sociales couvertes par les régimes salariés et indépendants présentent une croissance en volume limitée à respectivement 1,6 et 0,8 % en 1998. La réforme des pensions du secteur privé a permis de freiner significativement le rythme d'expansion des prestations sociales; puisque celle-ci s'est traduite en 1998 déjà par un gain de 4,1 milliards de francs ou 0,9 % de cette catégorie de dépenses. De 1994 à 1997, la crois-

in reële termen gemiddeld iets minder dan 1,5 % per jaar:

sance des dépenses sociales a été d'un peu moins de 1,5 % en termes réels en moyenne par an :

Reële toename van de sociale uitkeringen — <i>Croissance réelle des prestations sociales</i>	Loontrekkenden — <i>Salariés</i>	Zelfstandigen — <i>Indépendants</i>	Totaal — <i>Total</i>
1994	0,89%	1,36%	0,92%
1995	1,18%	1,60%	1,21%
1996	3,79 %	1,55%	3,61%
1997	0,02%	0,62%	0,07%
1994-1997	1,47 %	1,28%	1,45%

Door de beheersing van de uitgaven kon de regering reeds voor 1998 een zekere bijkomende ruimte voor de verlaging van de werkgeversbijdragen vrijmaken. Ten opzichte van begin 1997 komt de inspanning voor 1998 neer op een lastenverlaging van meer dan 20 miljard op jaarbasis die de werkgelegenheid ten goede komt. Het betreft enerzijds de uitbreiding van de bestaande Maribel of de invoering van een sociale Maribel voor respectievelijk 6 en 2 miljard en anderzijds een nieuw initiatief dat in overleg tussen de regeringen de sociale partners nader dient te worden uitgewerkt in een meerjarenperspectief en waarvan de op 1 juli ingaande regeling op kruissnelheid een weerslag van 12 miljard frank zal hebben. Bovenop deze meer algemene maatregelen komen ook nog de verminderingen toegestaan in het kader van de tegemoetkomingen voor bijkomende tewerkstelling en de arbeidsherverdeling door vermindering van de arbeidsduur.

Het evenwichtige karakter van de budgettaire beleidslijnen voor 1998 is mede te danken aan de voorzichtige hypothesen die door de regering werden gehanteerd bij de opmaak van de begroting. Er zij aan herinnerd dat de voor 1997 verwachte goede resultaten uiteraard ook voor een groot deel voortvloeiden uit de voorzichtigheid van de hypothesen waarvan in de in oktober 1996 opgemaakte begroting werd uitgegaan.

Aangezien de toestand van de Belgische overheidsfinanciën door de Europese instanties in ruime mate zal worden beoordeeld aan de hand van de begrotingsresultaten van 1997 en van de ontwerp-begroting 1998, zal zeker ook worden nagegaan of de in de begroting 1998 gehanteerde hypothesen ernstig zijn.

Een eerste voorzorgsmaatregel werd genomen ten aanzien van de rekening van de lokale besturen: aangezien hun rekening in 1996 een overschot van 0,2 % van het bruto binnenlands product vertoonde, heeft de Afdeling «Financieringsbehoeften van de overheid» van de Hoge Raad van Financiën een gelijkwaardig niveau voor 1997 en 1998 aanbevolen. Het Federaal Planbureau verwacht trouwens een ontwikkeling conform deze aanbeveling. Gelet op de enigszins onzekere weerslag van de wederaanwending van de ontvangsten uit DEXIA I en DEXIA II,

La maîtrise des dépenses a permis au gouvernement de dégager déjà pour 1998 une certaine marge complémentaire pour réduire les charges patronales. Autotal, par rapport au début 1997, l'effort réalisé en base annuelle pour 1998 représente plus de 20 milliards de réduction des charges qui contribueront à stimuler l'emploi, qu'il s'agisse des initiatives prises pour élargir Maribel et créer le Maribel social pour respectivement 6 et 2 milliards ou encore, de la nouvelle initiative dont il appartient au gouvernement, en concertation avec les partenaires sociaux, de formaliser les modalités dans un cadre pluriannuel et dont l'effet en régime de croisière pour le dispositif qui entrera en vigueur le 1er juillet sera de 12 milliards de francs. A ces mesures plus générales, il convient d'ajouter aussi les réductions permises dans le cadre de la subvention à l'emploi supplémentaire et de la redistribution de l'emploi par la diminution du temps de travail.

Le caractère équilibré des choix budgétaires arrêtés pour 1998 tient notamment à la prudence que le gouvernement a entendu conférer aux hypothèses sous-tendant le projet du budget. De même, il faut rappeler que les bons résultats escomptés pour 1997 tenaient évidemment pour beaucoup à la prudence des hypothèses sous-jacentes au budget arrêté au mois d'octobre 1996.

Si le jugement des instances européennes sur l'état des finances publiques en Belgique sera dicté pour une part importante par les constatations faites sur la base des résultats pour l'année 1997 et du projet de budget pour 1998, celui-ci sera aussi influencé par le sérieux des hypothèses sous-tendant le budget 1998.

Une première précaution a été prise en ce qui concerne le compte des pouvoirs locaux: comme en 1996, leur compte s'est traduit par un excédent de 0,2 % du produit intérieur brut, la section « Besoins de financement des pouvoirs publics », du Conseil supérieur des Finances a recommandé un niveau analogue pour 1997 et 1998. Le Bureau fédéral du plan prévoit d'ailleurs une évolution conforme à cette recommandation. Compte tenu des effets dans une certaine mesure incertains quant au remplissage des recettes générées par les opérations DEXIA I et

die zoals u weet volgens de Europese boekhouding van de overheidsfinanciën geen invloed hebben op de begrotingssaldo's, en gezien demoeilijkheid om precies te bepalen wanneer deze lokale besturen de investeringen zullen verhogen bij het naderen van de gemeenteraadsverkiezingen, werd het voorzichtiger geacht uit te gaan van een eenvoudig begrotingsevenwicht zowel voor 1997 als voor 1998.

Een tweede voorzorgsmaatregel had betrekking op het niveau van de rentetarieven: voor de rentevoet van schatkistcertificaten op 3 maanden in de Belgische frank werd een gemiddelde van 4,3 % in 1998 als hypothese in aanmerking genomen. Deze hypothese die nog op 7 oktober als zeer behoudend bestempeld had kunnen worden, kan nu worden beschouwd als relatief realistisch en eerder voorzichtig gelet op de beslissing van de Bundesbank de rentevoet met 0,3 % te verhogen; na een maximum van 3,98 % op 14 oktober bedraagt de rentevoet van de schatkistcertificaten op 3 maanden momenteel 3,76 % (aanbesteding van 28 oktober). In ieder geval ligt deze hypothese helemaal in de lijn van een in de financiële pers vaak voorspelde geleidelijke stijging van de rentevoet tot 4,5 % tegen januari 1999 voor de valuta van de deelnemende landen aan de euro.

Een derde voorzorgsmaatregel was het overnemen van de economische groeivoorzichten, nl. 2,5 % in 1998, uit de in juli door het Federaal Planbureau opgestelde economische begroting. Zoals toegelicht op 7 oktober was deze hypothese al lager dan het gemiddelde van 2,7 % van de vooruitzichten van de verschillende gespecialiseerde instellingen. Zij stak bovendien schril af met de door onze buurlanden gehanteerde groeiprognoses van minstens 3 %. Uitgaande van een dergelijke groei zou het begrotingssaldo 20 tot 25 miljard frank gunstiger uitvallen.

In het licht van de jongste zowel in België als in de buurlanden gepubliceerde statistieken is niettemin eenzelfde optimisme als in deze landen gewettigd.

De ontwikkeling van de conjunctuurindicatoren van de Nationale Bank van België doet de deskundigen besluiten dat de groei van de Belgische economie ongetwijfeld aanzienlijker is dan algemeen gedacht voor 1997 en dat ze in de komende maanden nog sneller zal aantrekken, hetgeen in 1998 zou moeten leiden tot een expansie van ongeveer 3 % in vergelijking met ongeveer 2,5 % in 1997 en 1,5 % in 1996.

Naar een groei van 3 % in 1998 en 1999..

Op 14 oktober had de Europese Commissie reeds als eerste uitgekapt met vooruitzichten van 2,4 % en 3 % respectievelijk in 1997 en 1998 en zelfs van 3,1 % voor 1999.

Op 27 oktober is de Kredietbank de prognoses van de Europese Commissie voor 1997 en 1998 bijgetreden in het licht niet alleen van het resultaat van de jongste conjunctuurenquête, maar ook van de recentste indicatoren van de industriële productie en de omzet van de detailhandel.

DEXIA II, qui, pour rappel, n'influencent pas les soldes budgétaires en comptabilité européenne des finances publiques, et eu égard aussi à la difficulté de cerner avec précision l'année de reprise des investissements réalisés par les pouvoirs locaux à l'approche des élections communales, il a été jugé plus prudent de tabler sur le simple équilibre budgétaire mis bien pour 1997 que pour 1998.

Une deuxième précaution a été prise au niveau des taux d'intérêt: l'hypothèse retenue pour le taux des certificats à 3 mois en francs belges est une moyenne de 4,3 % en 1998. Cette hypothèse, qui aurait pu être qualifiée de très conservatoire le 7 octobre encore, peut être considérée à l'heure actuelle comme relativement réaliste et plutôt prudente compte tenu de la décision de la Bundesbank de remonter le taux de 0,3 %: le niveau actuel des taux des certificats de trésorerie à 3 mois se situe à 3,76 % (adjudication du 28 octobre), après un maximum le 14 octobre de 3,98 %. C'est une hypothèse qui, en tous les cas, cadre bien avec le pronostic évoqué le plus souvent dans la presse financière d'un taux convergeant progressivement vers un niveau de 4,5 % d'ici le 1er janvier 1999 pour les monnaies des pays participant à l'euro.

Une troisième précaution a consisté à s'aligner sur les prévisions de la croissance économique du budget économique réalisé par le Bureau fédéral du plan au mois de juillet, soit 2,5 % pour 1998. Ainsi que commenté le 7 octobre, cette hypothèse s'inscrivait déjà sous la moyenne des prévisions des divers organismes spécialisés qui était de 2,7 %. Elle tranchait aussi assez nettement avec les prévisions d'au moins 3 % de croissance adoptées chez nos voisins: avec une telle croissance, le solde budgétaire serait plus favorable de 20 à 25 milliards de francs.

Néanmoins, au vu des dernières statistiques publiées aussi bien en Belgique que dans les pays environnants, nous serions en droit d'afficher un même optimisme que ces derniers.

L'évolution des indicateurs conjoncturels de la Banque Nationale de Belgique conduit les experts à estimer que la croissance de l'économie belge est sans doute plus importante qu'on ne le pensait généralement pour 1997 et qu'elle devrait connaître au cours des prochains mois un mouvement d'accélération qui devrait se traduire, en 1998, par une expansion proche de 3 %, après environ 2,5 % en 1997 et 1,5 % en 1996.

Vers une croissance de 3 % en 1998 et 1999..

La Commission européenne avait pris les devants le 14 octobre en annonçant des prévisions de 2,4 et de 3 % respectivement pour 1997 et 1998, et même de 3,1 % pour 1999.

La Kredietbank s'est alignée ce 27 octobre sur les pronostics de la Commission pour 1997 et 1998 au vu non seulement du résultat de la dernière enquête de conjoncture, mais aussi des indicateurs les plus récents sur la production industrielle ou le chiffre d'affaires du commerce de détail.

Deze berichten zijn bijzonder verheugend omdat ze meer jobs en minder werkloosheid betekenen: ten opzichte van de prognoses van het Federaal Planbureau van april of juli 1997 kan er inderdaad worden van uitgegaan dat tijdens de periode van 1997 tot 1999 aanzienlijk meer banen zullen worden gecreëerd. Het zou gaan om ongeveer 30.000 eenheden of een stijging van 66.000 tot 100.000 jobs. Het gestandaardiseerde werkloosheidscijfer zou hierdoor terugvallen tot 8,9 % in 1998 en 8,2 % in 1999 tegenover een niveau van 9,7 % in 1996 zoals blijkt uit het augustusnummer van het economisch tijdschrift van de NBB en zonder dat definitiewijzigingen een rol spelen in de evolutie van het werkloosheidscijfer in 1997 dat dit jaar 9,6 % bedraagt.

Het optimisme inzake economische groei is gewettigd op grond van de volgende overwegingen:

- in september 1997, is de globale synthetische indicator van de Nationale Bank van België fors gestegen (4,9 punten) tot een vergelijkbaar niveau als in 1989, een periode die werd gekenmerkt door een zeer sterke volumegroei. Deze verbetering ligt in de lijn van de opwaartse trend sinds het begin van dit jaar en heeft tegelijk betrekking op de verwerkende nijverheid, de bouwnijverheid en de handel. Voor de zestiende opeenvolgende maand verbetert de globale synthetische indicator:

Ces nouvelles sont particulièrement réjouissantes, parce qu'elles signifient plus d'emplois et moins de chômage : par rapport aux prévisions du Bureau fédéral du plan en avril ou juillet 1997, on peut en effet estimer que sur la période 1997 à 1999, cette embellie conjoncturelle entraînera la création d'un nombre important d'emplois. Il s'agirait de 30.000 unités environ, soit une augmentation de 66.000 unités à près de 100.000 unités. Le taux de chômage standardisé pourrait ainsi revenir à 8,9 % en 1998 et 8,2 % en 1999, contre un niveau de 9,7 % en 1996 et, comme permet de le constater le bulletin économique publié par la BNB au mois d'août, sans que les changements de définition ne jouent un rôle sur l'évolution du taux de chômage en 1997, qui est de 9,6 % cette année.

L'optimisme en matière de croissance se justifie en fonction des considérations suivantes:

- en septembre 1997, l'indicateur synthétique global de la Banque Nationale de Belgique a fortement augmenté (4,9 points) pour retrouver un niveau comparable à celui observé en 1989, période qui avait été caractérisée par une croissance en volume très élevée. Cette amélioration s'inscrit dans une tendance haussière régulière depuis le début de cette année et porte à la fois sur l'industrie manufacturière, la construction et le commerce. Pour le seizième mois consécutif, l'indicateur synthétique global s'est amélioré:

	Bruto synthetische indicator			Afgevlakte synthetische indicator		
	Indicateur synthétique brut			Indicateur synthétique lissé		
	Augustus 1997 Août 1997	September 1997 Septembre 1997	Vershil in punten Variation en points	April 1997 Avril 1997	Mei 1997 Mai 1997	Vershil in punten Variation en points
Verwerkende nijverheid. - Industrie manufacturière	0,3	6,8	6,5	-3,3	-1,1	2,2
Bouwnijverheid.-Industrie de la construction	-4,0	-2,3	1,7	-6,4	-6,5	-0,1
Handel.. - Commerce	-4,3	-3,7	0,6	-6,1	-5,7	0,4
Geheel van deze drie sectoren. ~ Ensemble des trois secteurs	-1,0	3,9	4,9	-4,2	-2,7	1,5

- de verbetering vastgesteld in de verwerkende nijverheid wordt weerspiegeld in de toename in het 3de kwartaal 1997 van het productievermogen van deze sector tot een historisch recordpeil van 82,9 % 10 % van de ondernemingen is van oordeel dat hun productievermogen onvoldoende is geworden. Een van de beperkingen die steeds vaker naar voren wordt geschoven als een belemmering voor capaciteitsuitbreiding is het gebrek aan gekwalificeerd personeel (in 7 % van de gevallen, terwijl in maart dit jaar slechts in 3 % van de gevallen werd aangehaald). De ontwikkeling vastgesteld in de verwerkende nijverheid is bijzonder positief wat betreft de beoordeling van het productietempo en meer nog voor de uitvoerbestedingen : deze twee afzonderlijke indicatoren verbeterden in september met respectievelijk 12 en 26 punten;

- ~ l'amélioration constatée dans les industries manufacturières se reflète dans l'évolution des capacités de production de ce secteur qui a atteint un niveau record sur le plan historique de 82,9 % pour le 3ème trimestre de 1997. 10 % des entreprises estiment que leur capacité est devenue insuffisante et l'une des limitations de plus en plus avancées comme frein à une expansion de capacité est le manque de main d'oeuvre qualifiée (dans 7 % des cas alors qu'en mars, cette problématique n'était évoquée que dans 3 % des cas). L'évolution constatée pour l'industrie manufacturière est particulièrement positive en ce qui concerne l'appréciation par les entreprises du rythme de production et plus encore, pour les commandes à l'exportation: ces 2 indicateurs individuels se sont améliorés en septembre de respectivement 12 et 26 points;

- zo de stuwende rol van de uitvoer wordt hevestigd door de stijgende bezettingsgraad van de productiecapaciteit van halffabrikaten, die tijdens het derde kwartaal meer dan 85 % bedraagt, vormt de gunstige ontwikkeling ervan in de sector van de uitrustingsgoederen en van de verbruiksgoederen, waar de grens van 80 % nu ook wordt overschreden, een aanwijzing dat de groeibasis is uitgedeind over de belangrijkste hestanddelen van het bruto binnenlands product;

- de opleving van de privé-consumptie wordt ook onderbouwd door de indicatoren betreffende het BTW-omzetcijfer in de kleinhandel dat op jaarbasis tijdens de periode mei-juli in vergelijking met de 3 voorgaande maanden in waarde is gestegen met 5,7%;

- ook de productieve investeringen van de bedrijven gaan er fors op vooruit: ze zijn over dezelfde periode met 31,4 % in waarde gestegen.

Naast al deze positieve indicatoren zou men zich kunnen afvragen wat de eventuele weerslag is geweest van de beurscrisis van verleden week. Om te beginnen, dient de omvang van het verlies van amper 4 % in België te worden gerelativeerd omdat onze beurswaarden sinds het begin van het jaar met 35 % in waarde zijn toegenomen. Deernstige instellingen inzake macro-economische vooruitzichten waren van oordeel dat dit verschijnsel geen weerslag zou hebben en de forse groeitendens van de economie niet zou kunnen tenietdoen. Een van die instellingen wijst zelfs op de mogelijkheid dat de liquiditeiten vrijgekomen door de verkoop van bepaalde portefeuilles in de economie gepompt kunnen worden. Een nog meer doorslaggevend argument is ongetwijfeld dat de beurskrach van 1987 werd gevolgd door een drie jaar aanhoudende economische groei: de jaren 1988 tot 1990 werden gekenmerkt door groeicijfers van 3 tot 5 % in België en gemiddeld voor de Europese Unie. Weliswaar hadden het vooruitzicht van een grote eenheidsmarkt en de Duitse hereniging toen bijgedragen tot deze ontwikkeling, maar de huidige context omvat ook een reeks algemene impulsen zoals de terugkeer naar een relatief neutraal begrotingsbeleid na een periode van drastische bezuinigingen en vooral het vooruitzicht van een aanzienlijke uitdieping van de Europese interne markt met het opstarten van de euro-zone waarover nu geen enkele twijfel meer bestaat.

De economische groei is dus solide. De verbetering van de arbeidsmarktsamen met een voortaan relatief neutraal begrotingsbeleid in een grondig gesaneerd kader, vormt een stevige grondslag opdat de privé-consumptie voortaan ook haar steentje bijdraagt: terwijl in de economische begroting de vooruitzichten voor 1997 en 1998 respectievelijk len 1,9 % bedroegen, kan worden opgemerkt dat momenteel 0,25 % tot 0,5 % hogere cijfers worden vooropgesteld. De prognose van het Federaal Planbureau was

- si le rôle moteur des exportations est confirmé par la progression du taux d'utilisation des capacités de production de biens intermédiaires, qui dépasse 85 % au 3ème trimestre, l'évolution favorable du degré d'utilisation des capacités dans le secteur des biens d'équipement et des biens de consommation, où le seuil des 80 % est maintenant aussi dépassé, constitue un indice que l'assise de croissance s'est élargie à l'ensemble des principales composantes du produit intérieur brut, hormis biens publics, les dépenses des pouvoirs publics;

- la reprise de la consommation privée est étayée aussi par les indicateurs relatifs au chiffre d'affaires TVA dans le commerce de détail qui a progressé en valeur de 5,7 % sur une base annuelle sur la période mai-juillet par rapport aux 3 mois précédents;

- les investissements productifs des entreprises s'accroissent aussi très nettement puisque sur les mêmes périodes, on note une progression en valeur de 31,4 %.

A côté de tous ces Indicateurs très positifs, on pourrait s'interroger sur les retombées éventuelles de la crise boursière de la semaine passée. Il faut commencer par relativiser l'importance de la perte qui ne représente que 4 % environ en Belgique, alors que nos valeurs boursières avaient progressé de 35 % depuis le début de l'année. Les institutions considérées comme sérieuses dans le domaine de la prévision macro-économique ont estimé que ce phénomène n'aurait pas d'incidences et ne pourrait pas effacer la tendance lourde qui se dessine au niveau de l'économie d'une croissance forte. L'une de ces institutions évoque même la possibilité que les liquidités dégagées par la réalisation de certains portefeuilles puissent être injectées dans l'économie réelle. Plus frappant comme argument est sans doute le rappel que le krach boursier de 1987 a été suivi de 3 années d'expansion économique soutenue: les années 1988 à 1990 ont été caractérisées par des taux de croissance de 3 à 5 % en Belgique et pour la moyenne de l'Union européenne. Certes, la perspective du grand marché intérieur et la réunification allemande avaient contribué à cette évolution à l'époque, mais le contexte actuel comporte aussi son lot de stimulants généraux, comme le retour à une relative neutralité des politiques budgétaires après une période d'assainissement drastique et surtout la perspective d'un approfondissement considérable du marché intérieur européen avec la mise en route de la zone euro, qui passe maintenant pour certaine.

La croissance économique est donc solidement installée. L'amélioration des conditions sur le marché de l'emploi combinée à une politique budgétaire dont l'orientation est désormais relativement neutre dans un cadre fondamentalement assaini, constitue une bonne base pour que la consommation privée y apporte désormais aussi sa contribution: alors que dans le budget économique, les prévisions pour 1997 et 1998 étaient de respectivement 1 % et 1,9 %, on peut relever que des chiffres supérieurs de 0,25 à

gebaseerd op de verwachtestijging van het beschikbare inkomen met 1,2 % in 1997 en 2% in 1998 : het gunstige klimaat op de arbeidsmarkt en het vooruitzicht dat de gezinnen geen weerslag van begrotingsbeperkingen meer hoeven te vrezen, dragen bij tot het herstel van hun bestedingsplannen.

Volgens de meeste voorspellers, blijven de meest dynamische bestanddelen van de groei evenwel de uitvoer en de investeringen van de bedrijven. De uitvoer wordt uiteraard gestimuleerd door de aantrekkende economische bedrijvigheid in de buurlanden en de wereldeconomie in het algemeen, evenals door de gunstige invloed op het concurrentievermogen van onze ondernemingen van de koersstijging van de dollar, het Engelse pond en de Italiaanse lire en van de gematigde stijging van de lonen. Volgens het Federaal Planbureau zou de uitvoer in 1998 met 5,7 % in volume toenemen tegenover 4,9 % in 1997.

Geleed op de hoge bezettingsgraad van de productiecapaciteit, op de bevredigende rentabiliteit en op de blijvend lage nominale rentetarieven, zullen de ondernemingen hun investeringen in versneld tempo blijven opvoeren. De prognoses van respectievelijk 3 en 3,7 % voor 1997 en 1998 van het Federaal Planbureau blijken in dit verband voortaan relatief behoudend. De Kredietbank en de Europese Commissie kondigen in dit verband een stijging van de tarieven met 2 punten aan,

Conclusies

De begrotingsvooruitzichten voor 1998 kaderen dus in een uiterst gunstige context. De voorliggende ontwerpbegroting vertaalt de wil van de regering om ons land een zo groot mogelijke kans te bieden om van bij de start te slagen voor het toelatingsexamen tot de euro en om zodoende volop bij te dragen tot een historische vooruitgang in het politieke proces van Europese integratie.

Gezien de hoge schuldenlast van de Belgische Staat, was het nodig dat de verbintenissen die de regering van bij haar aantreden heeft aangegaan en die werden bevestigd in het nieuwe convergentieprogramma naar de letter zouden worden nagekomen, te meer omdat de Europese overheid deze verbintenissen in een aanbeveling heeft overgenomen.

De geloofwaardigheid van het begrotingsbeleid van ons land steunt eveneens op de ernst en de voorzichtigheid van de in aanmerking genomen macro-economische hypothesen, evenals op het bewijs dat de inzonderheid in 1997 geleverde inspanningen passen in een duurzame sanering. Deze stabiliteit vormt ook een waarborg op middellange en lange termijn voor gezonde overheidsfinanciën waarbij, zonder de geleverde inspanning in het gedrang te brengen, geleidelijk de nodige ruimte vrijgemaakt zal kunnen worden voor de financiering van de gevolgen van de vergrijzing en voor het verlichten van de fiscale en parafiscale druk op de arbeidskosten om zo de werkgelegenheid te bevorderen. »

0,5 point sont maintenant avancés. Le Bureau fédéral du plan fondait son pronostic sur l'augmentation attendue du revenu disponible de 1,2 % en 1997 et de 2 % en 1998 : le climat plus porteur sur le marché de l'emploi et la perspective de ne plus avoir à redouter l'effet de restrictions budgétaires importantes concourent au redressement des plans de consommation des ménages.

Selon la plupart des prévisionnistes, les composantes les plus dynamiques de la croissance restent toutefois les exportations et les investissements des entreprises. Les premières seront évidemment stimulées par l'accélération de l'activité économique dans les pays voisins et de l'économie mondiale en général, ainsi que par l'incidence bénéfique pour la compétitivité de nos entreprises de l'appréciation du dollar, de la livre sterling ou de la lire italienne et de la croissance modérée des salaires. Selon le Bureau fédéral du plan, les exportations progresseraient en volume de 5,7 % en 1998, contre 4,9 % en 1997.

Eu égard au degré élevé d'utilisation de leurs capacités de production, à leur rentabilité satisfaisante et à la faiblesse persistante des taux d'intérêt nominaux, les entreprises continueront à accroître leurs investissements à un rythme élevé, les pronostics du Bureau fédéral du plan pour 1997 et 1998 de respectivement 3 et 3,7 % apparaissant désormais comme relativement conservateurs. La Kredietbank et la Commission européenne annoncent à ce niveau des taux supérieurs de quelque 2 points.

Conclusions

Les perspectives budgétaires pour l'année 1998 s'inscrivent dès lors dans un contexte éminemment favorable. Le présent projet de budget traduit la volonté du gouvernement de donner à notre pays un maximum de chance de réussir son examen d'accession à l'euro dès la première heure et de contribuer ainsi pleinement à un progrès historique dans le processus politique d'intégration européenne.

Vu l'endettement élevé de l'Etat belge, il importait que les engagements pris par le gouvernement dès sa constitution et confirmés dans le nouveau programme de convergence soient respectés à la lettre, d'autant qu'ils avaient été cautionnés par une recommandation de la part des autorités européennes.

La crédibilité de la politique budgétaire de notre pays s'appuie aussi sur le sérieux et la prudence des hypothèses macro-économiques retenues, ainsi que sur la démonstration que les efforts accomplis en particulier en 1997 permettent d'inscrire l'assainissement dans la durée. Cette stabilité constitue aussi une garantie de soutenabilité à moyen et long terme où sans devoir compromettre l'effort réalisé, les marges nécessaires pour financer le défi démographique et pour réduire le poids fiscal et parafiscal sur le coût du travail en vue de stimuler l'emploi pourront être dégagées de manière progressive. »

II. - UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN VAN BUITENLANDSE HANDEL

Inleiding

« Zoals gewoonlijk zal deze uiteenzetting in drie delen onderverdeeld zijn,

Het eerste deel, dat gewijd is aan de conjunctuurontwikkeling, zal eerst de internationale aspecten, die zo belangrijk zijn voor een openeconomie als de onze, en vervolgens de conjunctuurvooruitzichten in België behandelen.

Het tweede deel zal de evolutie van de fiscale ontvangsten over de eerste negen maanden van 1997, de vermoedelijke ontvangsten voor 1997 en tenslotte de initiële raming voor 1998 onderzoeken.

Het derde en laatste deel zal de financieringsbehoeften en de rijksschuld behandelen.

1. Dé economisehe econtext

1.1. De intertutionaleeconomieche context

De jongste previsions van het Internationaal Muntfonds (IMF) voorzien dat de wereldeconomie zowel in 1997 als in 1998 aan een relatief krachtig ritme zal blijven groeien. Zowel dit jaar als volgendjaar zou de wereldproductie immers reëel met 4,3 procent toenemen. Dit is 1 procent hoger dan de trendgroei (d.w.z. het gemiddelde van 1979-1998). Bemoedigend hierbij is dat voor beide jaren de voorziene groeipercentages slechts een fractie lager liggen dan de previsions die het IMF inde lente van dit jaar formuleerde. Dit betekent dus dat de financieel-economische ontwikkelingen die zich de jongste maanden op wereldvlak hebben voorgedaan, het Fondser niet toe hebben aanzet om zijn relatief optimisme te temperen. Zo zou de economie van de Aziatische ontwikkelingslanden als groep volgendjaar, ondanks de recente financiële turbulenties, nog steeds met 7,6 procent groeien. Opnieuw wordt de groei van de wereldeconomie sterk gestimuleerd door de toename van de internationale handel. Die zou dit jaar reëel met 7,7 procent en volgend jaar met 6,8 procent toenemen, hetzij dus veel sterker dan de wereldproductie.

De economische groei van de gevorderde staatshuishoudingen (d.w.z. de industrielanden plus enkele recent geïndustrialiseerde Aziatische staatshuishoudingen) ligt reeds sedert 1991 aanzienlijk beneden die vande wereldeconomie. Toch is er sprake van een groeiversnelling: de reële stijging van hun bruto binnenlands product (BBP) zou dit jaar op 3,1 procent uitkomen, tegen nog 2,7 procent eenjaar eerder. Volgend jaar zou de toename 2,9 procent bedragen.

Deze globale groeicijfers weerspiegelen het feit dat elk van de drie grote staatshuishoudingen van de groep (de Verenigde Staten, Japan, de Europese Unie)

II. - EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCES ET DU COMMERCE EXTERIEUR

Introduction

« Conformément à la tradition, cet exposé introductif sera subdivisé en trois parties.

La première partie, consacrée à l'évolution conjoncturelle, traitera d'abord des aspects internationaux si importants pour une économie ouverte comme la nôtre, puis des perspectives conjoncturelles en Belgique.

La seconde partie examinera l'évolution des recettes fiscales des neuf premiers mois de 1997, les recettes probables pour 1997 et enfin l'estimation initiale arrêtée pour 1998.

La troisième et dernière partie traitera des besoins de financement et de la dette publique.

1. Le contexte économique

1.1. Le contexte économique international

Les prévisions les plus récentes du Fonds monétaire international (FMI) indiquent la persistance d'un rythme de croissance relativement élevé de l'économie mondiale, tant en 1997 qu'en 1998. Cette année-ci et l'année prochaine, la production mondiale devrait en effet connaître une croissance réelle de 4,3 pour cent, ce qui est 1 pour cent de plus que la croissance tendancielle (c.-à-d. la moyenne de la période 1979-1998). Il est encourageant de constater que pour ces deux années, les taux de croissance prévus sont à peine inférieurs aux prévisions du FMI du printemps dernier. Cela signifie donc que les évolutions financières et économiques constatées ces dernières années sur le plan mondial n'ont pas entamé l'optimisme relatif du FMI. L'expansion de l'économie de l'ensemble des pays asiatiques en voie de développement, par exemple, pourrait être encore de 7,6 pour cent, malgré les récentes turbulences financières. Une fois de plus, la croissance de l'économie mondiale est fortement stimulée par la progression du commerce international. Celle-ci serait de 7,7 pour cent cette année-ci et de 6,8 pour cent l'année prochaine, en termes réels, chiffres qui sont largement au-dessus de ceux de la production mondiale.

La croissance économique des économies avancées (c.-à-d. les pays industrialisés plus quelques économies asiatiques industrialisées depuis peu) est nettement inférieure à la moyenne mondiale, et ce depuis 1991. Il est malgré tout question d'une accélération: la croissance réelle du produit intérieur brut (PIB) de ces pays serait de 3,1 pour cent cette année, contre 2,7 pour cent l'année passée, et elle serait de 2,9 pour cent l'année prochaine.

Ces chiffres globaux de croissance reflètent le fait que chacune des trois grandes économies du groupe (Etats-Unis, Japon, Union européenne) connaît un

zich trendmatig gezien positief ontwikkelt, maar dit op zeer oneven wijze en niet zonder risico's.

Zo is van deze drie staatshuishoudingen, de Amerikaanse duidelijk het verst in de huidige conjunctuurcyclus gevorderd. De herneming is reeds ononderbroken vanaf het voorjaar van 1991 aan de gang en de jongste kwartalen is de groei weer versneld. Zo nam in het eerste kwartaal van dit jaar het BBP reël toe met 4,9 procent op jaarbasis ten opzichte van het vorige kwartaal. In het tweede kwartaal bedroeg de groei 3,3 procent, hetzij dus opnieuw ruim boven het potentiële groeiritme. Sedertdien blijven de indicatoren zich relatief krachtig ontwikkelen. Dit geldt met name voor de kleinhandelsverkoop en de woningbouw. Ook de industriële productie stijgt nog steeds sterk; in september bereikte de capaciteitsbezetting het hoogste peil sedert begin 1995. Op de arbeidsmarkt kwamen er in het derde kwartaal maandelijks gemiddeld 216 000 arbeidsplaatsen bij en bedroeg het werkloosheidspercentage slechts 4,9 procent, tegen nog 5,2 procent een jaar eerder. De kans is dus redelijk groot dat de BBP-groei in het derde kwartaal opnieuw ruim boven het potentiële ritme ligt.

De inflatie is tot nog toe merkwaardig genoeg goed onder controle gebleven. Zo lagen de consumptieprijzen, exclusief voeding en energie, in september van dit jaar slechts 2,2 procent hoger dan een jaar eerder.

Toch blijft er een risico dat inflatoire spanningen de kop opsteken. De voorlopende indicatoren wijzen erop dat de krachtige ontwikkeling van de economie aanhoudt. Bovendien bedraagt de uurloonstijging in de industrie reeds geruime tijd 3,5 à 4 %; de loonkostenstijging wordt alleen in de hand gehouden door een bijzonder tamme evolutie van de ziektekosten. Ook de sterke stijging van de productiviteit en de sterke dollarkoersstijging remmen de inflatie af. Het is echter mogelijk dat deze gunstige invloed in de komende maanden wegdeemstert.

De Federal Reserve is daarom waakzaam. Door dat de schuldenpositie van de gezinnen sedert enige tijd weer aanzienlijk is opgelopen, is te verwachten dat ze in staat zal zijn om met slechts beperkte renteverhogingen een al te dynamische conjunctuur in bedwang te houden.

De Japanse economie is sedert begin 1994 aan een matig ritme aan een herneming bezig. Deze herneming is tot nog toe wel volatiel geweest: korte periodes van conjunctuurversnelling en verzwakking hebben mekaar voortdurend opgevolgd. Het geloof in de verderzetting van deze matige herneming wordt door de jongste cijfers wel enigszins op de proef gesteld. In het tweede kwartaal van dit jaar daalde het BBP reël immers met 11,2 procent op jaarbasis ten opzichte

développement tendanciel positif mais très inégal et non dénué de risques.

Des trois économies citées, celle des Etats-Unis est manifestement la plus avancée dans le cycle conjoncturel actuel. La reprise entamée au printemps de 1991 dure toujours et la croissance a connu une nouvelle accélération ces derniers trimestres. Au premier trimestre de cette année, le PIB réel a augmenté de 4,9 pour cent, sur base annuelle, par rapport au trimestre précédent. Au deuxième trimestre, la croissance était de 3,3 pour cent; elle était donc de nouveau largement supérieure au taux de croissance potentiel. Depuis lors, les indicateurs n'ont cessé de croître à un rythme relativement élevé. Cela est vrai notamment pour les ventes au détail et pour la construction. La production industrielle, quant à elle, continue sa forte progression: le taux d'utilisation des capacités industrielles a atteint en septembre son niveau le plus élevé depuis le début de 1995. Le marché du travail a créé en moyenne 216 000 nouveaux emplois par mois au cours du troisième trimestre, et le taux de chômage n'a plus été que de 4,9 pour cent, contre 5,2 pour cent un an auparavant. On peut donc raisonnablement s'attendre, au cours du troisième trimestre, à une croissance de PIB se situant de nouveau largement au-dessus du rythme de croissance potentiel.

De façon assez remarquable, l'inflation est restée bien contrôlée jusqu'à présent. Au mois de septembre, les prix à la consommation, à l'exclusion des produits alimentaires et de l'énergie, ne dépassaient que de 2,2 pour cent ceux de la même période de l'année passée.

Le risque de voir apparaître des tensions inflationnistes n'est pas pour autant imaginaire. Les indicateurs précurseurs indiquent un développement fort et soutenu de l'économie. En outre, la hausse du salaire horaire moyen dans l'industrie varie entre 3,5 % et 4 % depuis un certain temps déjà; seule l'évolution particulièrement lente des frais médicaux permet de maîtriser la hausse des coûts salariaux. La forte hausse de la productivité et la forte hausse du cours du dollar ont contribué à freiner l'inflation. Il n'est pas impossible que ces influences favorables s'estompent dans le courant des mois à venir.

C'est pourquoi la Federal Reserve reste vigilante. Le taux d'endettement des ménages ayant augmenté de nouveau ces derniers temps, des hausses relativement restreintes des taux d'intérêt suffiraient probablement pour maîtriser une conjoncture par trop dynamique.

L'économie japonaise connaît depuis le début de 1994 une reprise assez lente. Celle-ci a été volatile jusqu'à présent: de courtes périodes d'accélération de la conjoncture ont alterné sans arrêt avec des périodes de fléchissement. Les chiffres les plus récents mettent quelque peu à l'épreuve la confiance de ceux qui croient à la persistance de cette reprise modérée. Au deuxième trimestre de cette année, le PIB réel a en effet diminué de 11,2 pour cent, sur base annuelle,

van het voorgaande kwartaal. Die daling was vooral te wijten aan een inzinking van de privéconsumptie. De recente verhoging van het BTW-tarief en van de ziektebijdragen en de vermindering van de overheidsinvesteringen hebben daartoe, ondermeer via een daling van het consumentenvertrouwen, bijgedragen. Wellicht heeft de Japansse overheid wat te vroeg het begrotingsbeleid aanzienlijk verstrakt. Het is niet uitsluiten dat de conjunctuurverflauwing nog enkele maanden kan aanhouden. Toch is te verwachten dat de huidige inzinking eerder een minicyclus is binnen een opwaartse trendniet in een recessie zal ont-aarden. De export blijft zeer dynamisch en zelfs met de jongste stijging van de effectieve wisselkoers van de Yen als gevolg van de financiële turbulenties in Zuid-Oost-Azië blijft Japan competitief. De bestellingen van machines blijven sterk stijgen. Ook de arbeidsmarkt blijft gunstig evolueren en er zijn tekenen dat de inzinking van de consumptie is uitgebodemd. Verder blijft het monetair beleid zeer soepel en op budgettair vlak overweegt de regering enige versoepeling.

Het Europees bruto-binnenlands product groeide in het tweede kwartaal van dit jaar waarschijnlijk met circa 4 procent op jaarbasis ten opzichte van het voorgaandekwartaal. In Duitsland bedroeg het groei-ritme zelfs 4,1 procent op jaarbasis, d.w.z. het sterkste groei-ritme sedert het eerste kwartaal van 1992. Ten opzichte van hetzelfde kwartaal van een jaar eerder lag het BBP reeds 12,9 procent hoger. Ook in andere grote continentale lidstaten, met name in Frankrijk, Italië en Spanje, was de economische groei in het tweede kwartaal krachtig te noemen.

Deze groeiversnelling is in de eerste plaats het gevolg van het feit dat de belangrijkste macro-economische parameters zich sedert anderhalfjaar per saldo veel gunstiger ontwikkeld hebben. Zo bevinden zich in Duitsland zowel de korte als de lange rente reeds geruime tijd op zeer lage niveaus. In augustus van vorig jaar werd de reporente tot 3,0 procent verlaagd, terwijl het rendement van de 10-jarige staatsobligaties sedert eind van vorig jaar rond 5,6 procent fluctueert. Ook de normalisering van de wisselkoersverhoudingen die zich in de loop van vorig jaar, na de zware turbulenties in 1995, tussen de continentale munten heeft voorgedaan, werkt groeistimulerend. De aanzienlijke depreciatie van de effectieve wisselkoers van de kernmuntlidstaten heeft immers tot een grote versterking van hun competitiviteit geleid, terwijl de andere lidstaten, dankzij een betere prestatie van hun wisselkoers t.o.v. de Mark, hun rentepremie t.a.v. Duitsland sterk wisten te verminderen, zowel voor de korte als de lange termijnrente. De sterke appreciatie van de dollarkoers die sedert de herfst van vorig jaar plaats vond, heeft de Europese groei nog een bijkomende stimulans gegeven.

Weliswaar blijft het begrotingsbeleid in regel nog steeds restrictief, maar het is minder restrictief geworden dan de jongste jaren het geval was. Boven-

par rapport au trimestre précédent. Cette régression était due surtout au tassement de la consommation privée. La hausse récente des taux de la TVA et des cotisations assurance-maladie ainsi que la diminution des investissements publics y ont également contribué, entre autres via une baisse de la confiance des consommateurs. Les autorités japonaises ont probablement été trop promptes à vouloir mener une politique budgétaire plus rigide. Il n'est pas exclu que le fléchissement de la conjoncture se poursuive pendant quelques mois. Tout annonce cependant que le recul actuel est plutôt un mini-cycle dans une tendance à la hausse et qu'il ne tournera pas en récession. Les exportations restent très dynamiques et, en dépit de la récente hausse du cours effectif du yen, conséquence des turbulences financières dans le Sud-Est asiatique, le Japon reste compétitif. Les commandes des machines-outils continuent à augmenter. Le marché du travail continue à évoluer de manière favorable et certains signes font croire qu'on a dépassé le creux de la vague. Par ailleurs, la politique monétaire reste très souple et le gouvernement envisage également un assouplissement sur le plan budgétaire.

Au cours du deuxième trimestre, le PIB européen a connu une croissance probable d'environ 4 pour cent, sur base annuelle, par rapport au trimestre précédent. En Allemagne, cette croissance a même atteint 4,1 pour cent sur base annuelle, ce qui représente le taux de croissance le plus élevé depuis le premier trimestre de 1992. Par rapport au même trimestre de l'année précédente, le PIB réel a augmenté de 2,9 pour cent. On peut également parler de croissance économique forte au cours du deuxième trimestre en ce qui concerne d'autres grands pays membres continentaux, comme la France, l'Italie et l'Espagne.

Cette accélération de la croissance s'explique en premier lieu par le fait que les principaux paramètres macro-économiques ont évolué, par solde, d'une manière nettement plus favorable depuis un an et demi. En Allemagne, par exemple, les taux d'intérêt, tant à court terme qu'à long terme, se situent, depuis pas mal de temps déjà, à des niveaux très bas. Le taux des REPO est passé à 3,0 pour cent en août de l'année passée et le rendement des obligations d'Etat à dix ans fluctue autour de 5,6 pour cent depuis la fin de l'an dernier. La normalisation des rapports entre les cours de change des monnaies continentales, intervenue dans le courant de l'année passée après les graves turbulences de 1995, a, elle aussi, un effet stimulant sur la croissance. La dépréciation importante du cours de change effectif des monnaies des pays à monnaie forte a en effet renforcé leur compétitivité, alors que les autres états membres ont su diminuer fortement leur différentiel d'intérêt par rapport à l'Allemagne, tant pour le taux à court terme que pour le long terme. La forte appréciation du dollar depuis l'automne de l'année passée a donné un coup de pouce supplémentaire à la croissance européenne.

Bien qu'en règle générale la politique budgétaire reste restrictive, elle l'est moins que les années précédentes. En outre, les restrictions budgétaires pe-

dien wegen de begrotingsrestricties duidelijk minder dan voorheen op het looninkomen, zodat deze daarmee wat meer ruimte geven aan de ontwikkeling van de privéconsumptie.

Ondertussen is het wel zo dat in de meeste continentale lidstaten de conjunctuur nog steeds sterk afhankelijk is van de export. Zo lag deze in Duitsland in het tweede kwartaal van 1997 meer dan vijftien procent hoger dan in hetzelfde kwartaal van een jaar eerder. Een groot deel van de BBP-groei in het tweede kwartaal is dus aan de internationale handel toe te schrijven.

Opdat de recente groeiversnelling van de Europese economie solide grondvesten zou hebben en het Europees BBP de volgende kwartalen eengemiddeld reëel groeitempo van 3 procent zou kunnen halen of benaderen, is het nodig dat ook de ontwikkeling van de privéconsumptie, die tot voor kort een ondermaats groeitempo kende, op korte termijn versnelt. De jongste indicaties zijn op dit vlak eerder hoopgevend. Volgens de resultaten van de jongste enquêtes die terzake door de Europese Commissie worden gehouden, blijft het consumentenvertrouwen zijn sedert de herfst van vorig jaar ingezette stijging duidelijk voortzetten.

Bemoedigend is dat, eveneens op basis van onderzoek gedaan door de Europese Commissie en door gerenommeerde instituten zoals het IFO, de ondernemersverwachtingen recent sterk verbeterd zijn, wat een goed voorteken is voor de bedrijfsinvesteringen. Pas als deze zich krachtig ontwikkelen kan van een herneming met solide funderingen gesproken worden.

Wel heeft de sterke stijging van de dollar koers sedert de herfst van vorig jaar de invoerprijzen en daarvoor recent ook het stijgingsritme van de consumptieprijzen wat doen oplopen. De inflatie blijft echter laag; in augustus lagen de consumptieprijzen in de Unie nog steeds slechts een goede twee procent hoger dan in dezelfde maand van een jaar eerder en de inflatiecijfers van de lidstaten liggen zeer dicht tegen dit gemiddelde. In feite is de lichte inflatieversnelling te beschouwen als een eenmalig effect van de dollarhousse in de eerste helft van dit jaar. De binnenlandse kostenfactoren, met name de loonkosten, blijven immers in de grote meerderheid van de lidstaten goed onder controle; zo is in Duitsland het inflatiepercentage in augustus weer wateruggelopen. Men mag dan ook redelijkerwijs aannemen dat, zelfs indien de Bundesbank begin oktober haar reporente met 30 basispunten verhoogde tot 3,3 procent, het monetair beleid en de andere belangrijkste macro-economische parameters nog een zeker tijd redelijk conjunctuurstimulerend zullen blijven. De werkloosheidsgraad in de Unie blijft nog steeds bijzonder hoog maar vertoont sedert medio vorig jaar een licht dalende trend: in juli van dit jaar zat 10,6 procent van de beroepsbevolking zonder werk, tegen 10,9 procent in juli 1996. In verscheidene grote lidstaten zoals

sent moins que par le passé sur le revenu salarial, offrant ainsi une marge supplémentaire au développement de la consommation privée.

Il n'en reste pas moins que, dans la plupart des pays membres continentaux, la conjoncture reste fortement tributaire des exportations. En Allemagne, par exemple, celles-ci étaient supérieures de 15 pour cent, au deuxième trimestre de 1997, par rapport à la même période de l'année précédente. Une grande part de la croissance du PIB au deuxième trimestre est donc à attribuer au commerce international.

Afin de donner des points d'ancrage solides à l'accélération récente de l'économie européenne et afin de permettre au PIB européen d'atteindre, ou au moins d'approcher, le taux de croissance réelle moyen de 3 pour cent au cours des trimestres à venir, il est nécessaire que la consommation privée, dont le rythme de croissance était plutôt modéré jusqu'à récemment, connaisse, elle aussi, une accélération à court terme. Les derniers chiffres sont assez prometteurs dans ce domaine. Selon les résultats des enquêtes les plus récentes menées par la Commission européenne, la confiance des consommateurs poursuit sa remontée entamée à l'automne de l'année passée.

Il est encourageant de constater, sur la base des enquêtes réalisées par la Commission européenne et par les organismes réputés, comme l'IFO, que les attentes des chefs d'entreprise se sont nettement améliorées dernièrement, ce qui est de bon augure pour les investissements des entreprises. Ce n'est que lorsque ceux-ci connaîtront un développement important que l'on pourra parler de reprise solidement ancrée.

La forte hausse du dollar a bien provoqué, dès l'automne dernier, une légère hausse des prix à l'importation, avec comme corollaire la récente accélération de la hausse des prix à la consommation, mais l'inflation reste à un niveau bas : en août, les prix à la consommation dans l'Union européenne ne dépassaient que de quelques deux pour cent ceux relevés à la même époque de l'année précédente, et les taux d'inflation des Etats membres étaient très proches de cette moyenne. La légère accélération de l'inflation doit en fait être considérée comme un effet non-récurrent de la hausse du dollar au premier semestre de cette année. Les facteurs de coût intérieurs, à savoir les coûts salariaux, restent en effet bien contrôlés dans la plupart des pays membres: en Allemagne, par exemple, le taux d'inflation était en léger recul au mois d'août. On peut donc considérer que la politique monétaire et les autres paramètres macro-économiques importants continueront, pendant un bon bout de temps encore, à stimuler la conjoncture, même si la Bundesbank a relevé de 30 points de base le taux des REPO, qui passe à 3,3 pour cent. Le taux de chômage dans l'Union reste élevé, même s'il présente depuis le milieu de l'année passée une légère tendance à la baisse : en juillet de cette année-ci, 10,6 pour cent de la population active était en effet

Duitsland en Frankrijk, moet de daling zelfs nog beginnen.

Ondermeer als gevolg van de recente conjunctuurversnelling meent de Europese Commissie in haar jongste herfstprognose dat de economische groei van de Unie dit jaar op 2,6 procent zal uitkomen en volgend jaar op 3,0 procent.

1.2. De Belgische economie

Het is haast evident dat de Belgische conjunctuur sterk beïnvloed wordt door die van onze buurlanden. Dit is niet alleen het geval omwille van de zeer sterke openheid van onze economie, maar ook omwille van het relatief grote aandeel van halffabrikaten in onze industriële productie. Dit maakt dat ons land extra gevoelig is voor de conjunctuurontwikkeling in de rest van Europa. De grote cyclische gevoeligheid van onze industrie heeft zelfs voor gevolg dat onze conjunctuurontwikkeling een beetje op die van Duitsland vooruitloopt, sedert anderhalf jaar gelukkig in positieve zin.

Inderdaad, de herneming die zich in het voorjaar van 1996, na een relatief lange conjunctuurpauze, weer in gang heeft gezet lijkt de jongste maanden te versnellen en volgt daarmee het gemiddeld patroon in de kernmuntlanden van de Unie. In het eerste kwartaal van vorig jaar lag het bruto binnenlands product reëel slechts 0,4 procent hoger dan een jaar eerder. In het eerste kwartaal van 1997 lag het echter 2,3 procent hoger dan een jaar eerder. Daarmee lag de toename zelfs lichtjes hoger dan bij onze buurlanden.

Over de BBP-groei in het tweede kwartaal zijn nog geen gegevens beschikbaar maar op basis van de jongste indicaties en de evolutie in onze buurlanden mag vermoed worden dat deze relatief krachtig geweest is.

Voor de export is conjunctuurondersteunend. Zo lag de uitvoer over de eerste zeven maanden van dit jaar reëel 6,0 procent hoger dan in dezelfde periode van vorig jaar.

Er zijn ook tekenen dat de privéconsumptie, die zich in de periode 1993-1996 duidelijk ondermaats ontwikkeld heeft, de laatste tijd wat dynamischer geworden is. Zo steeg de omzet in de kleinhandel in de periode mei-juli 1997 met 6,5 procent ten opzichte van dezelfde periode van een jaar eerder.

Ook de bedrijfsinvesteringen ontwikkelen zich gunstig. Volgens het NIS lagen ze in de eerste zeven maanden van dit jaar nominaal 8,5 procent hoger dan in dezelfde periode van vorig jaar.

Het grotere conjunctuurdynamisme is niet alleen aan de vraagzijde maar ook aan de productiezijde vast

au chômage, contre 10,9 pour cent en 1993. Dans plusieurs des grands pays membres, comme l'Allemagne et la France, la baisse du chômage n'est même pas encore amorcée.

La récente accélération de la conjoncture est une des raisons pour lesquelles la Commission européenne prévoit, dans sa dernière prévision d'automne, que la croissance économique de l'Union s'établira à 2,6 pour cent cette année, et à 3,0 pour cent l'année prochaine.

1.2. L'économie belge

Il va de soi que notre conjoncture est fortement influencée par celle de nos voisins. Non seulement en raison de la très grande ouverture de notre économie, mais aussi du fait de la part relativement importante des produits semi-finis dans notre production industrielle. Ces facteurs rendent notre pays extrêmement sensible à l'évolution de la conjoncture dans le reste de l'Europe. La grande sensibilité cyclique de notre industrie a même pour conséquence que l'évolution de la conjoncture précède légèrement celle de l'Allemagne. Heureusement pour nous, depuis un an et demi, c'est dans le bon sens.

En effet, la reprise qui s'est dessinée au printemps de 1996 après une pause conjoncturelle relativement longue, semble s'accélérer ces derniers mois, suivant en cela le schéma moyen des pays à monnaie forte de l'Union. Au premier trimestre de l'an passé, le PIB réel n'était supérieur que de 0,4 pour cent à celui de la même période de l'année précédente. Au premier trimestre de 1997, par contre, il était supérieur de 2,3 pour cent à celui du premier trimestre de 1996. Cette croissance était légèrement plus forte que celle de nos pays voisins.

Les données relatives à la croissance du PIB au deuxième trimestre ne sont pas encore disponibles, mais sur la base des indications les plus récentes et de l'évolution de nos pays voisins, on peut supposer qu'elle a été relativement forte.

C'est surtout les exportations qui soutiennent la conjoncture. En chiffres réels, les exportations des sept premiers mois de cette année étaient supérieures de 6,0 pour cent à celles de la période correspondante de l'année passée;

Il y a aussi des indications que la consommation privée, qui était visiblement peu soutenue dans la période 1993-1996, s'est comportée avec plus de dynamisme récemment. Ainsi le chiffre d'affaires dans le commerce de détail a augmenté au cours des mois de mai à juillet 1997 de 6,5 pour cent par rapport à la période correspondante de l'année précédente.

Les investissements des entreprises ont connu, eux aussi, un développement favorable. D'après l'INS, ils ont progressé au cours des sept premiers mois de cette année de 8,5 % en termes nominaux par rapport à la période correspondante de l'année passée.

Ce n'est pas seulement du côté de la demande, mais aussi du côté de la production que l'on constate un

te stellen. Exclusief de bouwsector lag de industriële productie in juni-augustus 6,3 procent hoger dan in dezelfde periode van een jaar eerder.

Overigens blijven de conjunctuurvooruitzichten gunstig. Zo heeft de synthetische conjunctuurindicator van de Nationale Bank van België in september het hoogste peil bereikt sedert 1989. De loonkostenmatiging van de jongste jaren, de versnelling van de Europese herneming en de forse koersstijging van de dollar en van de meeste andere Europese munten die zich sedert begin 1995 heeft voorgedaan zullen er ongetwijfeld toe leiden dat onze export sterk zal blijven presteren. Verder is het consumentenvertrouwen de jongste maanden sterk gestegen. Envolgens de jongste halfjaarlijkse lente-enquête van de Nationale Bank zouden de bedrijfsinvesteringen in de industrie dit jaar nominaal met 6,7 procent stijgen.

Overigens blijft het macro-economisch beleid per saldo duidelijk stimulerend. Ondanks de lichte renteverhoging in oktober blijft het monetair beleid zeer soepel. Anderzijds is door de geboekte vooruitgang bij de reducering van het overheidstekort, het begrotingsbeleid veel minder restrictief geworden. In ieder geval wegen de restricties niet meer op het looninkomen.

Derhalve lijkt de previsie van het Federaal Planbureau dat voor 1998 uitgaat van een reële BBP-groei van 2,5 procent realistisch en in het licht van de jongste herfstprognose van de Europese Commissie, zelfs uitermate voorzichtig. De inflatie zou volgens het Federaal Planbureau duidelijk onder controle blijven: het traditionele indexcijfer van de consumptieprijzen zou volgend jaar met 1,6 procent stijgen en de gezondheidsindex met 1,7 procent. De koersstijging van de dollar heeft de jongste maanden weliswaar de invoerprijzen wat doen oplopen maar de binnenlandse kosten, met name de loonkosten, stijgen traag.

Ten slotte zal ingevolge de sterkere conjunctuur het aantal arbeidsplaatsen volgens het Federaal Planbureau en de Europese Commissie volgend jaar met meer dan 1 % stijgen, zodat de werkloosheidsgraad zou dalen tot 9,4 procent, tegen 9,8 procent dit jaar en 10,0 procent in 1994.

2. De ontvangsten

2.1. De ontvangsten van 1997

2.1.1. De ontvangsten over de eerste negen maanden van 1997

De Algemene Toelichting (Stuk n° 1261/1-97/98, blz. 87-89) geeft de evolutie van de ontvangsten van de eerste 8 maanden van het jaar weer. De evolutie tot eind september is niet fundamenteel verschillend. Ziebedragen de fiscale ontvangsten van de eerste ne-

plus grand dynamisme conjoncturel. Pour la période juin-août, la production industrielle, à l'exclusion de la construction, était supérieure de 6,3 pour cent à celle de la même période de l'année passée.

Par ailleurs, les prévisions conjoncturelles restent favorables. L'indicateur conjoncturel synthétique de la Banque nationale de Belgique a atteint en septembre son plus haut niveau depuis 1989. La modération des coûts salariaux des dernières années, l'accélération de la reprise européenne ainsi que la forte hausse que connaissent le dollar et la plupart des autres monnaies européennes depuis le début de 1995, permettront sans doute à nos exportations de continuer à obtenir d'excellents résultats. La confiance des consommateurs est en forte hausse depuis quelques mois et, selon la dernière enquête semestrielle de la Banque nationale, datant du printemps dernier, les investissements des entreprises industrielles augmenteraient cette année de 6,7 pour cent en valeur.

Par ailleurs, la politique macro-économique a, par solde, des effets clairement stimulants. Malgré la légère hausse des taux d'intérêts du mois d'octobre, la politique monétaire reste très souple. D'autre part, en raison des progrès réalisés sur le plan de la réduction du déficit public, la politique budgétaire est devenue nettement moins restrictive. Quoi qu'il en soit, les restrictions ne pèsent plus sur le revenu salarial.

Les prévisions du Bureau fédéral du plan, qui tablent sur un PIB réel de 2,5 pour cent, semblent donc réalistes et, à la lumière des dernières prévisions d'automne de la Commission européenne, elles paraissent même extrêmement prudentes. Selon le Bureau fédéral du plan, l'inflation devrait manifestement rester sous contrôle: l'indice traditionnel des prix à la consommation devrait augmenter de 1,6 pour cent l'an prochain, et l'indice de santé de 1,7 pour cent. Il est vrai que la hausse du dollar a fait monter légèrement les prix à l'importation ces derniers mois, mais les coûts intérieurs, à savoir les coûts salariaux, ne montent que très lentement.

Enfin, selon le Bureau fédéral du plan et la Commission européenne, le nombre d'emplois devrait augmenter de plus d'1 pour cent l'année prochaine, grâce à l'amélioration de la conjoncture, de sorte que le taux de chômage devrait descendre à 9,4 pour cent, contre 9,8 pour cent cette année et 10,0 pour cent en 1994.

2. Les recettes

2.1. Les recettes de 1997.

2.1.1. Les recettes des neuf premiers mois de 1997

L'Exposé général (doc. n° 1261/1-97/98, pp. 87-89) résume l'évolution des recettes au terme des huit premiers mois de l'année. L'évolution à fin septembre n'est pas fondamentalement différente. Ainsi pour les neuf premiers mois, les recettes fiscales atteignent

genmaanden 1746,1 miljard frank of 100,4 miljard frank (+6,1 %) meer dan de ontvangsten van de eerste negen maanden van 1996. Aangezien het commentaar per belastingvrij gelijklopend is na acht of negen maanden kan voor meer details verwezen worden naar de reeds aangehaalde bladzijden van de Algemene Toelichting.

De aandacht moet evenwel worden gevestigd op de verderzetting van de sterke stijging van de voorafbetalingen in oktober. De ontvangst van de derde vervaldag (die op 10 oktobervalt) is dan ook aanzienlijk gestegen (+ 7,2 miljard of + 18,4 %). Zoals het geval was bij de vorige twee vervaldagen is de stijging ook nu exclusief gelocaliseerd op het niveau van de vennootschappen. Sinds het begin van het jaar zijn de stortingen van de vennootschappen gestegen met 15,4 % (+ 24,3 miljard) en deze van de fysieke personen met 1,0 % (+ 0,8 miljard). Dit geeft in totaal een stijging van 10,9 %. Een belangrijke reden hiervoor is ongetwijfeld de verbeterde winstverwachtingen van de vennootschappen in functie van het verwachte herstel van de economische groei. Daarnaast mag de impact op middellange en lange termijn van de gedurende de laatste jaren doorgevoerde verstrenging van zowel de wetgeving als van de controles van de vennootschapsbelasting niet worden geminimaliseerd.

2.1.2. De vermoedelijke ontvangsten 1997

De totale lopende fiscale ontvangsten evolueerden en evolueren dus vrij gunstig in 1997 en dit volledig in overeenstemming met de raming opgemaakt in het begin van het jaar bij de aanpassing van de begroting. Op dat ogenblik werden de fiscale ontvangsten met 12,4 miljard frank naar beneden toe herzien. De correcties die noodzakelijk waren in het kader van de huidige heraming zijn gering en compenseren elkaar nagenoeg.

Zo werdende vermoedelijke fiscale en niet-fiscale ontvangsten voor 1997 herhaald op 2 540,2 miljard frank, dit is 1,2 miljard meer dan verwacht bij de begrotingscontrole.

Voor de lopende fiscale ontvangsten werden de ramingen voor het lopende jaar herzien rekening houdend met enerzijds de realisaties van de eerste acht maanden en anderzijds hun verwachte evolutie voor de rest van het jaar. De belangrijkste verschillen tussen de vermoedelijke ontvangsten en de aangepaste ontvangsten zijn gelocaliseerd bij de directe belastingen. Zij kunnen als volgt samengevat worden;

- voor de roerende voorheffing houdt de voorziening minder ontvangst van 8,0 miljard rekening met de realisaties van de eerste acht maanden en de voortzetting van deze daling voor de rest van het jaar;
- voor de bij de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werden de aangepaste vooruitzichten met 3,5 miljard verminderd rekening houdend met een lichtjes lagere groei van de loonmassa;

1746,1 milliards de francs soit 100,4 milliards de francs (+6,1%) de plus que les recettes des neuf premiers mois de 1996. Pour plus de détails, on se reportera aux pages précitées de l'Exposé général, le commentaire par impôt étant fort semblable après huit mois ou après neuf mois,

Il y a cependant lieu de souligner la poursuite en octobre de la forte progression des versements anticipés. La recette de la troisième échéance (qui tombe le 10 octobre) a aussi progressé sensiblement (+ 7,2 milliards ou + 18,4 %). Comme celle des deux grandes échéances précédentes, l'augmentation est aussi localisée exclusivement au niveau des sociétés. Depuis le début de l'année, les versements des sociétés ont progressé de 15,4 % (+ 24,3 milliards) et ceux des personnes physiques de 1,0 % (+ 0,8 milliard), ce qui donne au total une progression de 10,9 %. L'amélioration des attentes bénéficiaires des sociétés en fonction d'une perspective de redémarrage de la croissance économique en est sans doute une cause importante. Indépendamment, de cet élément, l'impact à moyen et long terme du renforcement au cours des dernières années tant de la législation que des contrôles à l'impôt des sociétés, ne doit pas être minimisé.

2.1.2. Les recettes probables pour 1997

Les recettes fiscales courantes totales ont donc évolué et évoluent en 1997 d'une manière relativement favorable et tout à fait conforme à la réestimation faite en début d'année lors de l'ajustement du budget. A ce moment, l'estimation des recettes fiscales avait été revue à la baisse à concurrence de 12,4 milliards de francs. Les corrections auxquelles il a été nécessaire de procéder dans le cadre de la présente réestimation sont de faible ampleur et les écarts se compensent à très peu de chose, près.

Ainsi, les recettes fiscales et non fiscales probables pour 1997 ont été réestimées à 2 540,2 milliards de francs, soit 1,2 milliard de plus qu'escompté lors du contrôle budgétaire.

En recettes fiscales courantes, les prévisions pour l'année en cours ont été réestimées, d'une part, au vu des réalisations des huit premiers mois et, d'autre part, compte tenu de leur évolution escomptée pour le restant l'année. Les principaux écarts entre les recettes probables et les recettes ajustées sont localisés en Contributions directes et peuvent se résumer comme suit :

- en précompte mobilier, le recul prévu de 8,0 milliards tient compte des réalisations des huit premiers mois et d'une poursuite de ce recul au cours du reste de l'année;
- en précompte professionnel source, il convient de réduire de 3,5 milliards la prévision ajustée en raison d'une légèrement moindre croissance attendue de la masse salariale;

- voor de voorafbetalingen werden de ontvangsten, rekening houdend met de ontvangsten van de eerste acht maanden, herhaamd op 285 miljard frank, een stijging met 6,0 miljard;

- voor de inkohieringen werd uitgegaan van een verbetering (+ 3,7 miljard), Deze houdt rekening met de tijdens de eerste acht maanden vastgestelde evolutie,

Ook bij de niet-fiscale ontvangsten zijn de verschillen erg beperkt (+ 1,1 miljard voor de lopende niet-fiscale ontvangsten; + 1,7 miljard voor de niet-fiscale kapitaalontvangsten).

Globaal vertoont het geheel van de totale ontvangsten, zowel fiscale als niet-fiscale en zowel lopende als kapitaalontvangsten, zoals hierboven reeds gesteld een toename met 1,2 miljard,

De vermoedelijke ontvangsten ter financiering van andere overheden bedragen 1 094,5 miljard frank, wat nagenoeg het bedrag is dat in aanmerking werd genomen bij de begrotingscontrole (+ 0,5 miljard),

Bijgevolg werden, wat de Rijksmiddelen betreft, de vermoedelijke ontvangsten 1997 met 0,7 miljard naar boven toe herzien ten opzichte van het tijdens de begrotingscontrole aangepaste bedrag.

In totaal zouden de fiscale en niet-fiscale lopende en kapitaalontvangsten 2540,2 miljard moeten bereiken in 1997, tegenover 2 429,5 miljard in 1996, dit is een stijging met 110,7 miljard of 4,6%.

Bovendien mag worden gesteld dat rekening houdend met de vastgestelde evolutie en de meest recente interne vooruitzichten van de administratie voor de maanden oktober, november en december, de fiscale ontvangsten 1997 volledig in de lijn liggen van de vermoedelijke ontvangsten die ter goedkeuring aan de Kamer worden voorgelegd en die als vertrekbasis dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten 1998.

2.2. De ontvangsten van 1998

De voor 1997 verwachte totale fiscale en niet-fiscale lopende en kapitaalontvangsten worden in de onderstaande tabel weergegeven:

— en versements anticipés, au vu des recettes des huit premiers mois, la recette a été réestimée à 285 milliards de francs, en progrès de 6,0 milliards;

- en matière de rôles, une amélioration est escomptée (+ 3,7 milliards) qui tient compte de l'évolution constatée au terme des huit premiers mois..

En recettes non fiscales, les écarts sont aussi très faibles (+ 1,1 milliard en recettes non fiscales courantes; + 1,7 milliard en recettes non fiscales de capital).

Globalement, l'ensemble des recettes totales, fiscales et non fiscales, courantes et de capital, accuserait, ainsi que précisé ci-dessus, une progression de 1,2 milliard.

Les recettes probables finançant d'autres pouvoirs s'élèvent à 1 094,5 milliards de francs, soit quasiment le niveau retenu lors du contrôle budgétaire (+ 0,5 milliard).

Dès lors, en Voies et Moyens, les recettes probables de 1997 ont été revues à la hausse à concurrence de 0,7 milliard par rapport à leur niveau ajusté lors du contrôle budgétaire.

Au total, les recettes fiscales et non fiscales, courantes et de capital devraient atteindre 2 540,2 milliards de francs en 1997 contre 2 429,5 milliards de francs en 1996, soit un accroissement de 110,7 milliards ou 4,6 %.

Par ailleurs, il y a aussi lieu de signaler que compte tenu de l'évolution constatée et des prévisions internes les plus récentes des administrations relatives aux mois d'octobre, novembre et décembre, les recettes fiscales 1997 s'inscrivent tout à fait dans la ligne des recettes probables qui sont soumises à l'approbation de la Chambre et constituent la base de départ pour l'estimation des recettes fiscales 1998.

2.2. Les recettes de 1998

Les recettes totales courantes et de capital, fiscales et non fiscales attendues en 1998 sont présentées au tableau ci-dessous:

(in miljarden frank)

(en milliards de francs)

	1997 Vermoedelijke ontvangsten — Recettes probables (1)	1998 Initiële raming — Estimation initiale (2)	Vershil — Ecart (2)-(1)	Groei — Croissance (2)/(1)
Lopende fiscale ontvangsten. - <i>Recettes courantes fiscales</i>				
Directe belastingen, - <i>Contributions directes</i>	1390,0	1463,3	+ 73,3	+5,3 %
roerende voorheffing, - <i>précompte mobilier</i>	(90,3)	(87,6)	(- 2,7)	(- 3,0 %)
bedrijfsvoorheffing, - <i>précompte professionnel</i>	(960,5)	(1027,0)	(+ 66,5)	(+ 6,9 %)
voorafbetalingen, - <i>versements anticipés</i>	(285,0)	(299,6)	(+ 14,6)	(+ 5,1 %)
kohieren, - <i>rôles</i>	(- 12,4)	(- 16,8)	(- 4,4)	(+ 35,1 %)
andere, - <i>autres</i>	(66,6)	(65,8)	(- 0,8)	(-1,1 %)
Douane, - <i>Douanes</i>	42,5	40,6	-1,9	-4,5 %
Aocijzen en diversen, - <i>Accises et divers</i>	220,0	217,5	-2,5	-1,1%
B.T.W. en zegelrechten, ~ <i>T.v.A. et timbres</i>	637,5	656,9	+ 19,4	+3,1 %
Registratierechten en diversen: - <i>Enregistrement et divers</i>	80,3	83,6	+3,3	+4,1%
	2370,2	2461,9	+ 91,7	+3,9
Lopende niet-fiscale ontvangsten, - <i>Recettes courantes non fiscales</i>	113,5	104,1	-9,4	- 8,3 %
Fiscale kapitaalontvangsten, - <i>Recettes de capital fiscales</i>	27,0	27,5	+ 0,5	+ 1,9%
Niet-fiscale kapitaalontvangsten, ~ <i>Recettes de capital non fiscales</i>	29,5	27,3	-2,2	-7,4%
TOTAAL - TOTAL	2540,2	2620,8	+80,6	+3,2%

2.2.1. De totale ontvangsten

Zoalsde vorige jaren worden de totale lopende fiscale ontvangsten van 1998 geraamd volgens de gedesaggregeerde methode, waarvan de logica en de werkwijze worden samengevat in de Algemene Toelichting (Stuk 1261/1-97/98, blz. 92 en volgende).

Voor de lopende fiscale ontvangsten worden de vermoedelijke ontvangsten van 1997 gebruikt als vertrekbasis voor de raming volgens de gedesaggregeerde methode van de lopende fiscale ontvangsten van 1998.

De totale lopende fiscale ontvangsten worden op 2 461,9 miljardfrank geraamd, dit is een stijging met 91,7 miljard of 3,9 % t.o.v. de vermoedelijkeontvangsten 1997.

Deze toename is het gevolg van drie factoren :

1) een spontane groei met 120 miljard frank (+ 5,1 %) ingevolge de voor 1998 in aanmerking genomen economische groei van 2,5 % in volume en 1,6 % in prijzen of een nominale groei van 4,2 % van het RRP. De groei die in aanmerking wordt genomen voor de verschillende aggregaten die als basis dienen voor de ontvangsten, wordt in detail weergegeven in tabel III van de Algemene Toelichting (Stuk n° 1261/1-97/98, blz. 98). De hierboven geciteerde spontane groei stemt overeen met een elasticiteit van 1,2;

2) de negatieve aanvullende weerslag in 1998 van vroeger genomen maatregelen (- 22,6 miljard); rekening houdend met de impact van eenmalige maatregelen in 1996 en 1997 is deze weerslag belangrijk;

2.2.1. Les recettes totales

Comme les années antérieures, les recettes fiscales courantes totales de 1998 sont estimées au moyen de la méthode désagrégée, dont la logique et le cheminement sont résumés dans l'Exposé général (doc, n° 1261/1-97/98, p. 92 et suivantes).

Pour les recettes fiscales courantes, ce sont les recettes probables de 1997 qui servent de point de départ à l'estimation désagrégée des recettes fiscales courantes totales de 1998.

Les recettes fiscales courantes totales sont estimées à 2 461,9 milliards de francs, en augmentation de 91,7 milliards ou 3,9 % par rapport aux recettes probables 1997.

Cette progression résulte de trois facteurs :

1) une croissance spontanée de 120 milliards de francs (+5,1 %), générée par l'évolution économique retenue pour 1998, soit 2,5 % en volume et 1,6 % en prix, soit une croissance nominale du P.I.B. de 4,2 %. La croissance retenue pour les différents agrégats qui sous-tendent les recettes est détaillée au tableau III de l'Exposé général (doc. no 1261/1-97/98, p. 98). La croissance spontanée mentionnée ci-dessus correspond à une élasticité de 1,2;

2) l'incidence complémentaire négative en 1998 des mesures prises antérieurement (- 22,6 milliards); cette incidence est importante compte tenu du contre-coup de recettes ponctuelles perçues en 1996 et en 1997;

3) verschuivingen en technische factoren die de vertrekbasis met name de vermoedelijke ontvangsten van 1997 corrigeren met -2,2 miljard en de ontvangsten 1998 met -1,1 miljard,

Het meest opmerkelijke feit is ongetwijfeld dat voor de eerste maal in vele jaren het niet nodig was om nieuwe maatregelen of nieuwe belastingen in overweging te nemen, afgezien van de verlenging van de bijzondere heffing op elektriciteitsproducenten die in de lente van 1997 ingevoerd werd voor een bedrag van 1,5 miljard frank.

Ter herinnering, in oktober 1996 drongen zich 22,4 miljard maatregelen op om het begrotingsobjectieve bereiken, daar waar in de herfst 1995 nog voor 41,1 miljard aan nieuwe fiscale maatregelen getroffen werden.

Per soort van belasting kan volgende commentaar gegeven worden over de evolutie van de lopende fiscale ontvangsten:

Directe Belastingen

De door de Administratie der Directe Belastingen geïnde ontvangsten werden voor 1998 op 1 463,2 miljard frank geraamd. Zij stijgen aldus met 73 miljard frank (+ 5,3 %) ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 1997.

De opbrengst van de verkeersbelasting zou 36,6 miljard frank bedragen, wat een daling is met 1,3 miljard (- 3,6 %). Deze daling volgt uit de invoering op 1 januari 1998 van de automatisatie van de inning van de verkeersbelasting voor de niet-geautomatiseerde voertuigen en de aanpassingen aan de structuur van de verkeersbelasting die eveneens op deze datum zouden moeten in voege treden.

De op dividenden geheven roerende voorheffing zou 39,0 miljard frank bedragen en zou dus met 1,3 miljard frank (+ 3,4 %) stijgen. Hiermee blijft zij lichtjes onder de verwachte gunstige evolutie van de vennootschapswinsten in 1997.

De roerende voorheffing die op andere inkomsten, hoofdzakelijk op intresten, wordt geheven, zou 49,0 miljard frank bedragen en aldus met 4,0 miljard (-7,5 %) verminderen. De sinds 1996 waargenomen evolutie wordt dus voortgezet.

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 1 027,0 miljard frank, wat 66,5 miljard (+ 6,9 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 1997. Deze groei weerspiegelt de groei van de determinerende economische grootheden, met name de bedrijfsinkomsten en de werkgelegenheid, en ook de aanvullende weerslag van vroeger genomen maatregelen in verband met de beperking van de indexatie van de belastingschalen, geraamd op 6,1 miljard.

De voorafbetalingen zouden 299,6 miljard frank bedragen en dus 14,6 miljard (+ 5,1 %) hoger liggen dan de vermoedelijke ontvangsten van 1997. Die toename zou te danken zijn aan de voor 1998 verwachte voortzetting van de verbetering van de vennootschaps-

3) des glissements et facteurs techniques qui corrigent la base de départ, c'est à dire les recettes probables de 1997 à concurrence de - 2,2 milliards et les recettes de 1998 à concurrence de -1,1 milliard.

Le fait le plus marquant est sûrement que, pour la première fois depuis de nombreuses années, il n'a pas été nécessaire d'envisager des mesures nouvelles ou des impôts nouveaux hormis la prolongation de la contribution exceptionnelle à charge des producteurs d'électricité instaurée au printemps 1997 pour un montant de 1,5 milliard de francs.

Pour mémoire, en octobre 1996, 22,4 milliards de mesures nouvelles s'étaient avérés nécessaires pour atteindre l'objectif budgétaire tandis qu'à l'automne 1995, 41,1 milliards de mesures nouvelles avaient été arrêtées en matière fiscale.

Par type d'impôt, l'évolution des recettes fiscales courantes peut faire l'objet du commentaire suivant:

Contributions directes

Les recettes perçues par l'Administration des Contributions directes ont été estimées à 1 463,2 milliards de francs pour 1998. Elles progresseraient ainsi de 73 milliards (+ 5,3 %) par rapport aux recettes probables de 1997.

Le produit de la taxe de circulation s'élèverait à 36,6 milliards de francs, en diminution de 1,3 milliard (- 3,6 %). Cette diminution provient de l'incidence de l'automatisation au 1^{er} janvier 1998 de la perception de la taxe de circulation pour les véhicules non automatisés et des adaptations à la structure de la taxe de circulation qui devraient intervenir à la même date.

Le précompte mobilier perçu sur dividendes atteindrait 39,0 milliards de francs, progressant ainsi de 1,3 milliard (+ 3,4 %), quelque peu en deçà de l'évolution positive attendue des bénéfices des sociétés en 1997.

Le précompte mobilier perçu sur d'autres revenus, essentiellement des intérêts, s'élèverait à 49,0 milliards de francs, diminuant ainsi de 4,0 milliards (- 7,5 %). L'évolution constatée depuis 1996 devrait donc se poursuivre.

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 1 027,0 milliards de francs, soit 66,5 milliards (+ 6,9 %) de plus que la recette probable de 1997. Cette progression reflète la croissance des grandeurs économiques sous-jacentes, à savoir les revenus professionnels et l'emploi, ainsi que l'incidence complémentaire de mesures antérieures relative à la limitation de l'indexation des barèmes fiscaux estimée à 6,1 milliards.

Les versements anticipés atteindraient 299,6 milliards de francs et dépasseraient ainsi de 14,6 milliards (+ 5,1 %) la recette probable de 1997 en raison de la poursuite escomptée en 1998 de l'amélioration des bénéfices des sociétés et de l'incidence complé-

winsten en aan de aanvullende weerslag in 1998 van maatregelen ter bestrijding van de belastingontwijking waartoe in de herfst van 1996 besloten werd.

Per saldo zouden de ontvangsten uit de inkohieringen ten laste van de vennootschappen verder verbeteren (+ 2,6 miljard) hoofdzakelijk ingevolget geheel van de maatregelen die de laatste jaren werden genomen tot versterking van de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking, en het herstel van de winst van de ondernemingen.

Het resultaat van de inkohieringen ten laste van de natuurlijke personen zal anderzijds negatiever zijn dan in 1997 gezien het belang (- 19,3 miljard) op het niveau van de inkohieringen van de personenbelasting van de aanvullende weerslag in 1998 van vroeger genomen maatregelen. Het betreft hier hetzij maatregelen in verband met de indexering van de belastingschalen voor vroegere aanslagjaren, hetzij maatregelen waarvan de opbrengst eenmalig heeft bijgedragen tot de ontvangsten in vorige jaren. Zo heeft de invoering van een bedrijfsvoorheffing op meervoudige privé-pensioenen ter vervanging van de inning op het moment van de inkohiering een eenmalige positieve impact gehad in 1996, terwijl de negatieve weerslag in 1998 geraamd wordt op 5,9 miljard.

Douanerechten

De ontvangsten zouden 40,6 miljard frank belopen, waaronder bijna 2 miljard aan landbouwheffingen. Het geheel van de ontvangsten wordt afgestaan aan de Europese Unie.

Accijnzen en diversen

De accijnzen en diverse rechten zouden dalen met 2,4 miljard frank (- 1,1 %). Dit als gevolg van de aanvullende weerslag in 1998 van de verkorting in 1997 van de betaaltermijnen van drie tot twee maand voor accijnzen op tabak, alcohol, bier en andere dranken (- 5,0 miljard frank).

B.T.W., zegelrechten en ermee gelijkgesteldak-sen

De raming van de opbrengsten bedraagt 659,9 miljard frank, wat 19,4 miljard (+3,1 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 1997. Deze groei houdt rekening met de compensatie in 1998 van de aanvullende weerslag van bestaande maatregelen.

Registratie en diversen

De registratie- en diverse rechten zouden 83,6 miljard frank bedragen, wat 3,3 miljard (+ 4,1 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten 1997.

mentaire in 1998 de certaines mesures de lutte contre l'évasion fiscale prises à l'automne 1996.

Par solde, les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés continueraient à s'améliorer (+ 2,6 milliards), essentiellement suite à l'ensemble des mesures prises au cours des dernières années pour intensifier la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales ainsi qu'au redressement des bénéfices des entreprises.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques sera plus négatif qu'en 1997 vu l'importance (- 19,3 milliards) de l'incidence complémentaire en 1998, au niveau des rôles de l'impôt des personnes physiques, de mesures prises antérieurement. Il s'agit soit de mesures relatives à l'indexation des barèmes fiscaux pour des exercices d'imposition antérieurs, soit de mesures dont le produit a bénéficié de façon ponctuelle aux recettes d'années antérieures. Ainsi, l'instauration du précompte professionnel sur pensions privées multiples en remplacement de la perception au moment des enrôlements a eu un impact ponctuel positif en 1996, tandis qu'elle prive 1998 d'un montant estimé à 5,9 milliards.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 40,6 milliards de francs, y compris près de 2 milliards de prélèvements agricoles. L'intégralité de la recette est cédée à l'Union Européenne.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers diminueraient de 2,4 milliards de francs (- 1,1 %), suite à l'incidence complémentaire en 1998 du raccourcissement en 1997 de trois à deux mois des délais de paiement des accises sur les tabacs, alcools, bières et autres boissons (- 5,0 milliards de francs).

T.V.A., timbres et taxes y assimilées

Les prévisions atteignent 659,9 milliards de francs, en progression de 19,4 milliards de francs (+ 3,1 %) par rapport aux recettes probables de 1997. Cet accroissement tient compte de la compensation des incidences complémentaires en 1998 des mesures existantes.

Enregistrement et divers

Les droits d'enregistrement et droits divers atteindraient 83,6 milliards de francs, soit 3,3 milliards (+4,1 %) de plus que les recettes probables de 1997.

De lopende niet-fiscale ontvangsten werden op 104,1 miljard frank geraamd, tegenover 113,5 miljard voor de vermoedelijke ontvangsten van 1997, dit is eendaling met 9,4 miljard (- 8,3 %). Dit wordt verklaard door het wegvallen of de daling van de dividenden van bepaalde overheidsbedrijven als logische tegenhanger van de verkoop van overheidsparticipaties in deze bedrijven, alsook door het wegvallen van de afhouding ten voordele van de federale overheid op de opbrengst van de bijzondere bijdrage voor sociale zekerheid, die voortaan volledig wordt doorgestort aan de sociale zekerheid.

Wat de kapitaalontvangsten betreft, werden de fiscale kapitaalontvangsten, met name de successie-rechten, voor 1998 op 27,5 miljard frank geraamd, tegenover vermoedelijk 27,0 miljard voor 1997. Het geheel van deze rechten wordt doorgestort aan de gewesten en komt dus niet voor in de rijksmiddelen.

De niet-fiscale kapitaalontvangsten zouden in 1998 27,3 miljard frank belopen, tegenover 29,5 miljard voor de vermoedelijke ontvangsten 1997, een vermindering met 2,2 miljard. De ontvangsten van 1997 werden gunstig beïnvloed door het bedrag dat Nederland stortte als vergoeding voor de hogere kosten die de Belgische Staat moet dragen wegens de wijziging van het tracé van de HST-Noord op Belgisch grondgebied. Deze ongunstige factor wordt evenwel gedeeltelijk gecompenseerd door andere, nieuwe ontvangsten zoals de toewijzing van een vergunning aan een 3de mobilofonie-operator welke 8 miljard ontvangsten moet genereren.

2.2.2. De ontvangsten ter financiering van andere overheden

De ontvangsten tot financiering van andere overheden zijn die welke in mindering moeten worden gebracht van de hierboven aangehaalde totale ontvangsten om de in de Rijksmiddelenbegroting ingeschreven ontvangsten te bekomen. Het betreft de ontvangsten tot financiering van de Europese Unie, de gemeenschappen en de gewesten alsook de sociale zekerheid. Deze laatste geniet in dit verband van een zogenaamde alternatieve financiering. Thans wordt elke maand een percentage van de B.T.W.-ontvangsten doorgestort aan de sociale zekerheid.

De ontvangsten ter financiering van andere overheden (Europese Unie, gewesten en gemeenschappen, alsook de sociale zekerheid) worden voor 1998 op 1 129,4 miljard frank geraamd tegenover 1 094,5 miljard in 1997, wat een toename met 34,9 miljard (+ 3,2 %) is. Ze evolueren dus aan het zelfde ritme van de totale ontvangsten en de ontvangsten ter financiering van het budget van de federale overheid, dit in tegenstelling tot 1997 waar hun stijging veel sterker was..

Voor de eerstemaal, sinds het bestaan van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (Belgisch Staatsblad van 17 januari 1989 - 2de uit-

Les recettes non fiscales courantes ont été estimées à 104,1 milliards de francs contre 113,5 milliards probables en 1997, soit un recul de 9,4 milliards (- 8,3 %). Celui-ci s'explique par la disparition ou le recul du dividende de certaines entreprises publiques qui est le pendant logique du processus de vente de participations de l'Etat dans ces dernières, ainsi que par la suppression de la retenue au profit du pouvoir fédéral sur le produit de la cotisation spéciale de sécurité sociale dont l'intégralité est dorénavant versée à la sécurité sociale.

En ce qui concerne les recettes de capital, les recettes fiscales de capital, c'est-à-dire les droits de succession ont été estimés à 27,5 milliards de francs en 1998 contre 27,0 milliards probables en 1997. L'intégralité de ces droits finance les régions et ne figure donc pas en Voies et Moyens.

Les recettes non fiscales de capital s'élèveraient à 27,3 milliards de francs en 1997 contre 29,5 milliards de recettes probables en 1997, en recul de 2,2 milliards. Pour mémoire, les recettes de l'année 1997 bénéficiaient du dédommagement par les Pays-Bas du coût occasionné à l'Etat belge par la modification du trajet sur le territoire belge du TGV-Nord. Ce facteur défavorable est toutefois contrebalancé en partie par d'autres recettes nouvelles, comme l'adjudication d'une licence pour un 3^{ème} opérateur mobilophonie qui devrait procurer 8 milliards de recettes.

2.2.2. Les recettes finançant d'autres pouvoirs

Les recettes finançant d'autres pouvoirs sont celles dont il convient de diminuer les recettes totales évoquées ci-dessus pour atteindre les recettes inscrites au budget des Voies et Moyens. Il s'agit des recettes finançant l'Union européenne, les communautés et les régions ainsi que la sécurité sociale. Cette dernière bénéficie à ce titre d'un financement dit alternatif. Actuellement un pourcentage des recettes de T.V.A. est versé chaque mois à la sécurité sociale.

Les recettes servant à financer d'autres pouvoirs (Union Européenne, régions et communautés ainsi que la sécurité sociale) sont estimées pour 1998 à 1 129,4 milliards de francs contre 1 094,5 milliards en 1997, soit un accroissement de 34,9 milliards (+3,2 %). Contrairement à 1997, où leur progression était beaucoup plus forte, elles évoluent donc au même rythme que les recettes totales et les recettes finançant le budget de l'Etat fédéral..

Pour la première fois depuis l'existence de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (Moniteur belge du 17 janvier 1989 - 2^{ème} édition) les transferts des re-

gave) daalt het aandeel, uitgedrukt in procent van het BBP, van de overdrachten van ontvangsten uit de personenbelasting en de belasting over de toegevoegde waarde van 11,3 % tot 11,2 %. Deze gunstige ontwikkeling voor de federale financiën volgt uit de duidelijke vertraging van de inflatie in 1997, waarvan de weerslag zich met een jaar vertraging zal doen gevoelen op de stortingen aan gewesten en gemeenschappen zodat, deze in 1997 in feite geïndexeerd zijn op basis van een te hoog inflatiecijfer. Deze ontwikkeling is mede te danken aan het feit dat voor de eerste keer sinds 1989 de regionale ongelijkheid van de belastingen betaald per inwoner tussen de deelgebieden waar het verschil het grootst was is afgenomen.

De ontvangsten ter financiering van andere overheden kunnen als volgt opgesplitst worden:

(in miljarden frank)

	1997 Vermoedelijke ontvangsten — Recettes probables (1)	1998 Initiële raming — Estimation initiale (2)	Vershil — Ecart (2)-(1)	Groei — Croissance (2)/(1)
Totale ontvangsten, - Recettes totales	2540,2	2620,8	+80,6	+3,2%
Afhoudingen, - Prélèvements	1094,5	1129,4	+ 34,9	+3,2%
waarvan. — dont:				
Europese Unie, - Union européenne	(82,3)	(79,6)	(-2,7)	-4,3 %
Gewesten, - Régions	(389,0)	(414,7)	(+ 25,7)	(+ 6,6 %)
Gemeenschappen, - Communautés	(501,2)	(511,1)	(+9,9)	(+ 2,0 %)
Sociale Zekerheid, - Sécurité sociale	(122,0)	(124,0)	(+ 2,0)	(+ 1,6 %)
Rijksmiddelenontvangsten, - Recettes des Voies et Moyens	1445,7	1491,5	+45,7	+3,2%

2.2.3. De Rijksmiddelenontvangsten

De Rijksmiddelenontvangsten werden voor 1998 geraamd op 1 491,5 miljard frank, d.i. 45,7 miljard of 3,2 % meer dan de vermoedelijke ontvangsten 1997. Op het niveau van de fiscale ontvangsten wordt er een toename verwacht van 57,3 miljard of 4,4 %.

3. De financieringsbehoeften van de Staat

3.1. Het netto te financieren saldo en de netto financieringsbehoefte

Voor 1998 wordt het netto te financieren saldo van de federale overheid geraamd op 218,1 miljard frank of 2,4 % van het BBP, tegenover 223,9 miljard frank of 2,6 % voor dit jaar. Die lichte verbetering is toe te schrijven aan de daling van het eigenlijke begrotings-saldo van 222,6 naar 199,2 miljard frank en de verhoging van 1,3 naar 18,9 miljard frank. Van het tekort bij de schatkistverrichtingen, die als louter financiële verrichtingen een eerder erratisch verloop kenden. Het gecumuleerd netto te financieren saldo voor de eerste negen maanden ligt dit jaar 27,7 miljard frank lager dan verleden jaar.

Door de verlaging van de netto financieringsbehoeften van de gezamenlijke overheid van 2,8 % in 1997

cettes de l'impôt des personnes physiques et de la taxe sur la valeur ajoutée voient leur part se réduire en pourcentage du PIB, cette part revenant de 11,3 à 11,2 %. Cette évolution favorable aux finances fédérales résulte du ralentissement marqué de l'inflation en 1997 dont l'incidence se fera sentir avec un an de décalage sur les versements aux régions et communautés qui sont en pratique indexés en 1997 sur la base d'un taux d'inflation trop élevé. Elle est aussi due au fait que pour la première fois depuis 1989 la disparité régionale de l'impôt payé par tête d'habitant s'est réduite entre les entités pour lesquelles l'écart était le plus important.

Les recettes servant à financer d'autres pouvoirs se répartissent comme suit :

(en milliards de francs)

	1997 Vermoedelijke ontvangsten — Recettes probables (1)	1998 Initiële raming — Estimation initiale (2)	Vershil — Ecart (2)-(1)	Groei — Croissance (2)/(1)
Totale ontvangsten, - Recettes totales	2540,2	2620,8	+80,6	+3,2%
Afhoudingen, - Prélèvements	1094,5	1129,4	+ 34,9	+3,2%
waarvan. — dont:				
Europese Unie, - Union européenne	(82,3)	(79,6)	(-2,7)	-4,3 %
Gewesten, - Régions	(389,0)	(414,7)	(+ 25,7)	(+ 6,6 %)
Gemeenschappen, - Communautés	(501,2)	(511,1)	(+9,9)	(+ 2,0 %)
Sociale Zekerheid, - Sécurité sociale	(122,0)	(124,0)	(+ 2,0)	(+ 1,6 %)
Rijksmiddelenontvangsten, - Recettes des Voies et Moyens	1445,7	1491,5	+45,7	+3,2%

2.2.3. Les recettes des Voies et Moyens

Les recettes des Voies et Moyens pour 1998 ont été estimées à 1 491,5 milliards de francs, soit 45,7 milliards ou 3,2 % de plus que les recettes probables pour 1997. Au niveau des recettes fiscales, la progression attendue est de 57,3 milliards ou 4,4 %.

3. Les besoins de financement de l'Etat

3.1. Le solde net à financer et le besoin net de financement

Pour 1998, le solde net à financer du pouvoir fédéral est estimé à 218,1 milliards de francs, soit 2,4 % du PIB, contre 223,9 milliards de francs ou 2,6 % du PIB cette année. Cette légère amélioration provient de la diminution du solde budgétaire proprement dit, de 222,6 à 199,2 milliards de francs, et de la hausse de 1,3 à 18,9 milliards de francs du déficit des opérations de trésorerie, qui sont des opérations purement financières et évoluent donc de manière assez erratique. Le solde net à financer cumulé des neuf premiers mois de cette année se situe 27,7 milliards de francs plus bas que celui de l'an dernier.

Du fait de l'abaissement des besoins nets de financement de l'ensemble des administrations publiques

naar 2,3 % in 1998 en wegens de verlaging van de schuldquote met in totaal 13 procentpunten van het BBP tijdens de jongstevijf jaar, voldoet België voor het tweede opeenvolgende jaar aan de convergentiecriteria betreffende de overheidsfinanciën. Die nettofinancieringsbehoefte van 2,3 % ligt helemaal in de lijn van de aanbeveling die voor 1998 door de Europese Ministerraad, alsook door de Afdeling « Financieringsbehoeften van de overheid » van de Hoge Raad van Financiën werd geformuleerd. De verlaging van de nettofinancieringsbehoeften van de federale overheid en de sociale zekerheid samen van vermoedelijk 2,4 % van het BBP in 1997 naar 2,1 % volgend jaar kan bekomen worden door een beperkt pakket aan maatregelen voor een bedrag van slechts 17 miljard frank, wat een reële breuk betekent met de vroegere begrotingsmarathons met omvangrijke saneringsplannen.

3.2. De Rijksschuld

Eind september laatstleden bedroeg de rijksschuld 9974,3 miljard frank. Na aftrek van de beleggingen die de Schatkist doet in het kader van haar beheersverrichtingen, bekomt men een netto-schuld van 9 885,6 miljard frank. Sedert 1994 nemen de omvang van de schuldtoename en de schuldquote (schulduitgedrukt in % van het BBP) af dank zij het jaarlijks afnemend nettotoe financieren saldo, de fundamentele determinant van de schuldevolutie. Verleden jaar werd een groot deel van de deviezenschuld terugbetaald, hetgeen mogelijk werd gemaakt door de stuwende positie van de Belgische frank in combinatie met een groot overschot op de lopenderekening alsmede door de storting aan de Schatkist van de meerwaarden op goudverkoop van de Nationale Bank van België. Aldus bedroeg op het einde van vorig jaar het aandeel van de deviezenschuld in de totale officiële rijksschuld nog slechts 7,6 %, tegenover 16,8 % einde 1993. De geringe stijging van dat aandeel tot 7,9 % einde september laatstleden is te wijten aan het boekhoudkundig wisselkoersverlies ingevolge de versteviging van de Zwitserse frank, de yen en de dollar.

In functie van de doelstelling inzake vermindering van de schuldquote met zowat 10 procentpunten tussen eind 1993 en eind 1997 om te voldoen aan het convergentie criterium voor een voldoende verlaging van de overheidsschuld in een bevredigend tempo, wordt in 1996 en in 1997 een programma van financiële verrichtingen dat de versnelde delging van de schuld beoogt, uitgevoerd. Een groot deel van dat programma ten belope van in totaal minstens 370 miljard frank werd al verwezenlijkt in 1996 dank zij de terugbetaling van voornamelijk kortlopende deviezenleningen voor een totaal bedrag van 221,8 miljard frank (inclusief het geringe bedrag van begin 1997) door de aanwending van de reserve van de meerwaarden op goud die de N.B.B. aan de Schatkist heeft gestort.

de 2,8 % en 1997 à 2,3 % en 1998 et de la diminution du taux d'endettement d'un total de 13 points de pourcentage du PIB au cours des cinq dernières années, la Belgique satisfait, pour la deuxième année consécutive, aux critères de convergence ayant trait aux finances publiques. Ce besoin net de financement de 2,3 % se situe tout à fait dans la ligne de la recommandation qu'ont formulée pour 1998 le Conseil des ministres européen ainsi que la Section « Besoins de financement des pouvoirs publics » du Conseil supérieur des Finances. L'abaissement des besoins nets de financement du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale d'un niveau global probable de 2,4 % du PIB en 1997 à 2,1 % l'an prochain peut être obtenu grâce à un ensemble limité de mesures, d'un montant de 17 milliards de francs seulement. Ceci représente une rupture réelle avec les marathons budgétaires du passé, qui comportaient d'importants programmes d'assainissement.

3.2. La dette publique

A la fin du mois de septembre, la dette publique atteignait 9 974,3 milliards de francs. Après déduction des placements effectués par le Trésor dans le cadre de ses opérations de gestion, on obtient une dette nette de 9 885,6 milliards de francs. Depuis 1994, l'ampleur de l'augmentation de la dette et du ratio d'endettement (dette exprimée en % du PIB) se réduit, grâce à la diminution, d'année en année, du solde net à financer, le facteur principal de l'évolution de la dette. L'an passé, une grande partie de la dette en devises a pu être remboursée, grâce à la bonne tenue du franc belge, combinée à la position largement excédentaire de la balance courante et au versement au Trésor des plus-values sur les ventes d'or de la Banque nationale de Belgique. A la fin de l'an dernier, la part de la dette en devises dans le total de la dette publique officielle atteignait plus que 7,6 %, contre 16,8 % à fin 1993. La légère progression de cette part à 7,9 % à fin septembre résulte de pertes comptables de change, suite à l'affermissement du franc suisse, du yen et du dollar.

En fonction de l'objectif consistant à diminuer le ratio d'endettement de quelque 10 points de pourcentage entre la fin 1993 et la fin 1997, de manière à satisfaire au critère de convergence portant sur une diminution suffisante et à un rythme satisfaisant de la dette publique (optique Maastricht), un programme d'opérations financières, visant à l'amortissement accéléré de la dette, a été mis en œuvre en 1996 et 1997. Une grande partie de ce programme, qui porte au total sur 370 milliards de francs au moins, a déjà été réalisé en 1996, grâce au remboursement d'emprunts en devises, principalement à court terme, pour un montant total de 221,8 milliards de francs (y compris le faible montant du début 1997), au moyen de la réserve pour plus-value sur or que la BNB a versée au Trésor.

Dit jaar komen inzonderheid detwee andere onderdelen van de financiële verziehtingen voor een totaal voorzien bedrag van minstens 100 miljard frank aan bod.;

- de voortgezette valorisatie van de activa die de overheid bezit in ondernemingen : binnenkort worden de participaties van de Federale Participatiemaatschappij in de A.S.L.K.-Bank en-Verzekeringen en in het Beroepskrediet overgedragen. Daarenboven wordt de totale netto-opbrengst van ongeveer 54 miljard frank van de in twee fasen doorgevoerde beursintrodactie van de helft van de Gemeentekrediet-Holding/Dexia Belgium-aandelen door de gemeenten en provincies op.aandringen van de gewesten voor het grootste deel aangewend voor de vermindering van hun schuldenlast;
- de belegging op permanente basis van de financiële activa in het bezit vande diverse overheden in overheidspapier eerder dan bij financiële instellingen wordt nog bevorderd door het koninklijk besluit van 15 juli 1997 dat het institutionele toepassingsgebied van die beleggingsverplichtingen uitbreidt.

Doordat overeenkomstig het regeerakkoord en het nieuwe convergentieprogramma vande december 1996 het primair overschot van de federale overheid en de Sociale Zekerheid in 1998 gehandhaafd blijft op 5,3 % van het BBP, blijft het gewicht van de overheidsschuld in de nationale economie verder dalen. Aldus zou de geconsolideerde bruto-overheidsschuld in 1998 met bijna 3 procentpunten van het BBP afnemen, na de daling met ongeveer 10 procentpunten tussen eind 1993 en eind 1997, periode tijdens dewelke de overheidsschuld van de Europese Unie als geheel met bijna 7 procentpunten van het BBP is toegenomen. Door die geleidelijke duurzame entoemende afbouw van de overheidsschuld wordt niet alleen het EUropese convergentie criterium inzake overheidsschuld nagèleefd, maar wordt ook bijgedragen tot de financiering op termijn van de toename van de sociale uitkeringen als gevolg van de vergrijzing van de bevolking.

De verlaging van de rentelasten sedert 1995 is te danken aan de rentedaling, de tragere toename van de rijksschuld en de gunstige weerslag van de massale herfinanciering tegen lagere rentevoeten van een groot deel vande schuld tussen de lente van 1993 en 1995.

Daar de korte-termijnrentevoeten ondanks de duidelijke verhoging ervan in maart en sinds juli dit jaar, onder het voor de begroting van 1997 in aanmerking genomen tarief zijn gebleven, zouden de intrestlasten op de schuld van de federale overheid en de sociale zekerheid samen volgens de jongste ramingen (eind augustus) bijna 25 miljard lager liggen dan het in de begroting voor 1997 voorziene bedrag. Zoals bij de begroting van de intrestlasten voor 1997 werd voor 1998 uitgegaan van zeer voorzichtige rentehypothesen, aldus werd voor de schatkistcertificaten een glo-

Cette année, les deux autres volets des opérations financières sont particulièrement à l'ordre du jour, pour un montant total prévu d'au moins 100 milliards de francs:

- la poursuite de la valorisation des actifs que l'Etat possède dans des entreprises: sous peu aura lieu le transfert des participations de la Société fédérale de participations dans la CGER-Banque, la CGER-Assurances et le Crédit professionnel. En outre, le produit net total d'environ 54 milliards de francs provenant de l'introduction en bourse, en deux phases, de la moitié des actions du Holding Crédit communal/Dexia Belgium, est, à la demande insistante des régions, en grande partie consacré par les communes et les provinces à l'allégement de leur dette;
- le placement, sur une base permanente, des actifs financiers qui sont dans les mains des diverses administrations publiques en papier public plutôt qu'auprès des institutions financières a encore été intensifié par l'arrêté royal du 15 juillet 1997, qui étend ces obligations en matière de placement à d'autres institutions publiques.

Du fait que, conformément à l'accord gouvernemental et au nouveau plan de convergence de décembre 1996, le surplus primaire du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale est maintenu en 1998 à 5,3 % du PIB, le poids de la dette publique par rapport à l'économie nationale continue de diminuer. C'est ainsi que la dette publique brute consolidée devrait se réduire de 3 points de pourcentage du PIB en 1998, après la diminution d'environ 10 % enregistrée entre fin 1993 et fin 1997, période pendant laquelle la dette publique de l'Union européenne dans son ensemble a augmenté de près de 7 points de pourcentage du PIB. Par cette diminution progressive, durable et croissante de la dette publique, non seulement on respecte le critère de convergence européen en matière de dette publique, mais on contribue également au financement à terme de l'augmentation des prestations sociales, consécutive au vieillissement de la population.

La diminution des charges d'intérêts depuis 1995 provient de la baisse des taux, de l'augmentation plus lente de la dette publique et de l'incidence favorable du refinancement massif, et à des taux d'intérêt plus bas, d'une grande partie de la dette entre le printemps 1993 et 1995.

Comme les taux d'intérêt à court terme sont restés en dessous du taux pris en considération pour le budget 1997, et ce malgré leur nette progression en mars et depuis juillet de cette année, les charges d'intérêt de la dette du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale pris ensemble se situent, selon les prévisions les plus récentes (fin août), presque 25 milliards plus bas que le montant prévu pour 1997. Comme pour le budget des charges d'intérêts pour 1997, le gouvernement a retenu des hypothèses de taux très prudentes pour 1998. C'est ainsi qu'il a retenu, pour les certificats de

hale gewogen gemiddelde rentevoet van 4,12 % in aanmerking genomen, wat aanzienlijk hoger is dan de renteprognosen van de belangrijkste conjunctuurinstellingen. De aanzienlijk tragere aangroei van de rijksschuld draagt ertoe bij dat het totale bedrag van de op de Rijksschuldbegroting aangerekende financiële lasten voor 1998 (647,8 miljard frank) iets lager ligt dan dat voor 1997 (650,1 miljard frank), wat een goede illustratie is van het omgekeerde sneeuwbal-effect. Die intrestlasten in de ruime zin worden in de optiek van de financieringsbehoeften, dus inclusief inzonderheid de intrestkapitalisaties, voor 1998 geraamd op 658,6 miljard frank, tegenover 659,3 miljard frank voor 1997.

De uitgifte van de staatsbon op 5 jaar, verlengbaar tot 7 jaar en van de staatsbon 3-5-7 brachten in juni en september samen respectievelijk 8,2 en 11,55 miljard frank op. De licht hogere opbrengst in september lijkt erop te wijzen dat de beleggers beter vertrouwd raken met het product en dat ze een blijvend lage rente verwachten.

De Schatkist is dit jaar reeds intens het schuldbeheer aan het voorbereiden op de grote Euromarkt. In dit kader werden onlangs drie initiatieven genomen. Sinds 24 september laatstleden kunnen instellingen die gevestigd zijn buiten de BLEU en in andere lidstaten van de Europese Unie *primary dealer* worden in schatkistwaarden uitgedrukt in franken. Daarmee is België het eerste Europese land dat het statuut van « *primary dealer* » in waarden van de openbare schuld toestaat voor buitenlandse Europese financiële instellingen. Teneinde de Europese en internationale beleggers vertrouwd te maken met de technische eigenschappen van het regime van de OLO's en zodoende hun belangstelling voor dit product te verhogen, zal de Schatkist heel binnenkort een aLO-lijn in FRF en één in DEM uitgeven. Onlangs werd de samenstelling vastgelegd van de twee banksyndiëaten die zullen instaan voor de eerste uitgifte van die twee eur-aLO-lijnen die nadien via aanbesteding zullen uitgegeven worden zoals de Of.O's in BEF. De rol van de « *market makers* » zal gelijkaardig zijn aan die van de huidige *primary dealers* voor de openbare schuld in BEF. Na de invoering van de euro zullen die twee eur-OLO-lijnen samengevoegd worden met de nieuwe eind verleden maand gelanceerde aLa-benchmark wegens hun gemeenschappelijke kenmerken. Die samenvoeging zal dan een grote liquide euro-OLO creëren. Die aanstaande uitgifte van obligaties in deviezen met dergelijke kenmerken zal een primeur zijn op de Europese markt. Eind oktober tenslotte werd beslist voor de nieuwe aLO-lijnen de coupondagen te beperken tot twee, met name 28 maart en 28 september, wat bedoeld is om de aantrekkelijkheid van de OLO's te vergroten doordat de beleggers aldus hun portefeuillebeheer beter zullen kunnen plannen en wat tevens zou moeten bijdragen tot de verhoging van de liquiditeit van de stripmarkt.

trésorerie, un taux d'intérêt moyen pondéré global de 4,12 %, ce qui est sensiblement plus élevé que les prévisions de taux des instituts de conjuncture les plus importants. La progression notablement plus lente de la dette publique concourt à ce que le montant total des charges financières imputées au budget 1998 de la dette publique (647,8 milliards de francs) soit un peu moins élevé que le montant de 1997 (650,1 milliards de francs), ce qui est une bonne illustration de l'effet boule-de-neige inversé. Ces charges d'intérêts au sens large sont estimées, dans l'optique des besoins de financement (donc y compris en particulier les capitalisations d'intérêts), à 658,6 milliards de francs, contre 659,3 milliards de francs en 1997.

Les émissions de bons d'Etat à 5 ans extensibles à 7 ans et de bons d'Etat 3-5-7 ont rapporté en juin et septembre respectivement 8,2 et 11,55 milliards de francs. Le produit légèrement plus élevé en septembre semble indiquer que les épargnants se sont familiarisés avec le produit et qu'ils se sont attendus à ce que le taux reste bas.

Cette année déjà, le Trésor s'occupe activement d'adapter la gestion de la dette au grand marché de l'euro. Dans ce cadre, trois initiatives ont été prises récemment. Depuis le 24 septembre dernier, des établissements installés hors de l'UEBL et dans un autre pays membre de l'Union européenne peuvent devenir « *primary dealer* » en valeurs du Trésor exprimées en francs. La Belgique est ainsi le premier pays européen à accorder le statut de *primary dealer* en valeurs de la dette publique aux établissements financiers étrangers européens. Afin de familiariser les investisseurs européens et internationaux avec les caractéristiques techniques du régime des OLO et, ce faisant, d'accroître leur intérêt pour ce produit, le Trésor émettra dans quelques jours une ligne d'OLO en FRF et une autre en DEM. Récemment, la composition des deux syndicats bancaires a été fixée pour assurer la première émission de ces deux lignes d'eur-OLO; ultérieurement, celles-ci seront émises par adjudication, comme les aLa en BEF. Le rôle des « *market makers* » sera similaire à celui des *primary dealers* actuels pour la dette publique en franc belge. Après l'introduction de l'euro, ces deux lignes d'eur-OLO seront, compte tenu de leur caractéristiques communes, réunies avec l'OLO-benchmark qui a été lancée à la fin du mois dernier. Cette fusion créera alors une grande euro-OLO liquide. Avec de telles caractéristiques, cette émission prochaine d'obligations en devises sera une première sur le marché européen. Enfin, il a été décidé à la fin du mois d'octobre de limiter à deux (le 28 mars et le 28 octobre) les dates de coupon des nouvelles lignes d'OLO, de manière à augmenter l'attrait des aLa en permettant aux investisseurs de mieux planifier leur gestion de portefeuille. Cette mesure devrait en même temps contribuer à accroître la liquidité du marché des strips.

Sedert de ingebruikname van het benchmark debt portfolio-model als strategisch beheersinstrument van de schuld wordt het concept van de « duration » van de schuld (de gewogen gemiddelde duurtijd van de financiële lasten ervan) in munten van de « eurokern » (schuld in BEF, DEM, NLG en in FRF) gehanteerd als sleutelvariabele bij de evaluatie van het renterisico van de schuld. Wegens het grote verschil tussen korte termijn- en het lange termijnrentepercentage wordt dit jaar naar gestreefd de waarde van de « duration » onderaan de door de typeportefeuille vastgelegde toegestane vork ervan te houden. Dat heeft concreet tot gevolg dat de Staat de consolidatiegraad van de schuld niet verder opvoert, zodat meer kan geprofiteerd worden van de relatief lage korte termijnrentepercenten, zonder dat onnodig budgettaire risico's worden gelopen.

Depuis l'adoption du modèle de benchmark debt portfolio comme instrument de gestion stratégique de la dette, le concept de « duration » (durée moyenne pondérée des charges financières) de la dette en devises du « noyau euro » (dette en BEF, DEM, NLG et FRF) est utilisé comme variable-clé dans l'évaluation du risque de taux de la dette. En raison de la grande différence entre les niveaux des taux d'intérêt à court et à long terme, on tente cette année de maintenir la valeur de la duration dans le bas de la fourchette des seuils de tolérance fixés par le portefeuille-type. Concrètement, il en résulte que le Trésor n'augmente plus le taux de consolidation de la dette, de manière à pouvoir tirer parti des taux à court terme relativement bas sans courir de risque inutile du point de vue budgétaire.

III. - COMMENTAAR EN OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

INLEIDING

Krachtens de bepalingen van artikel 16 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit deelt het Rekenhof aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers zijn commentaar en opmerkingen mede waartoe de ontwerpen houdende de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 1998 (1) aanleiding geven.

.HOOFDSTUK I

Algemene beshouwingen

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING -LE- NINGSMACHTIGINGEN

Artikel 8 van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 verwijst naar de oprichting van een Agentschap van de Schuld binnen de Administratie van de Thesaurie.

In artikel 8, § 2, in verband met het beheer van de rijksschuld worden de opdrachten van dat Agentschap van de Schuld nader toegelicht. Het zal worden belast met de financiële verrichtingen in het raam van de uitvoeringsmaatregelen die door het Strategisch Comité van de schuld (2) worden genomen overeenkomstig de algemene richtlijnen van de Minister van Financiën.

In de verantwoordingsnota's ter ondersteuning van de ontwerp-begroting wordt de effectieve rol van het agentschap meer gedetailleerd gedefinieerd; daarbij wordt de nadruk gelegd op het onderscheid dat artikel 8 van het wetsontwerp invoert tussen, enerzijds, de strategische oogmerken van het beheer van de rijksschuld die de Minister van Financiën via algemene richtlijnen moet vastleggen op voorstel van het Strategisch Comité van de schuld (waarvan de directie van het agentschap deel uitmaakt) en, anderzijds, de operationele regels voor het beheer van de schuld; dan gaat het met name om de vaststelling door het Strategisch Comité van de maatregelen ter uitvoering van de algemene richtlijnen en de eigenlijke financiële verrichtingen die het agentschap met eerbiediging van die maatregelen in de praktijk brengt.

(1) Parl., St., Kamer, n° 1261/1-97/98 (Algemene Toelichting), 1249/1 - 97/98 (algemene uitgavenbegroting), 1249/2 en 3 - 97/98 (verantwoording van de algemene uitgavenbegroting) en 1250/1 - 97/98 (rijksmiddelenbegroting).

(2) Het Strategisch Comité van de schuld is niets anders dan een nieuwe naam voor het huidige marktcomité waarvan de administrateur-generaal van de thesaurie, de vertegenwoordiger van de minister van Financiën de hoge directie van de Administratie van de Thesaurie die belast is met de staatsschuld, deel uitmaken, evenals de directie van het toekomstige Agentschap van de Schuld. De opdrachten van het Strategisch Comité blijven dezelfde als die van het marktcomité van vroeger.

III. - COMMENTAIRES ET OBSERVATIONS DELACOURDES COMPTES

INTRODUCTION

Conformément aux dispositions de l'article 16 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, la Cour des comptes a l'honneur de transmettre à la Chambre des représentants, dans le cadre de sa mission d'information en matière budgétaire, les commentaires et observations qu'appelle l'examen du projet de budget de l'Etat pour l'année 1998. (1)

CHAPITRE I

Commentaires généraux

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS - LES AUTORISATIONS D'EMPRUNTER

L'article 8 du projet de budget des Voies et Moyens pour 1998 fait référence à la mise en place d'une agence de la dette au sein de l'Administration de la Trésorerie.

L'article 8, § 2, relatif à la gestion de la dette publique, précise les missions de cette agence, qui sera chargée des opérations financières à réaliser dans le cadre des dispositions d'application, prises par le Comité stratégique de la dette (2), conformément aux directives générales du ministre des Finances.

Les notes justificatives à l'appui du projet de budget définissent plus en détail le rôle effectif de l'agence, en insistant sur la distinction introduite par l'article 8 du projet de loi entre, d'une part, les objectifs stratégiques de la gestion de la dette de l'Etat, qu'il appartient au ministre des Finances de fixer par les biais "de directives générales, sur proposition du Comité stratégique de la dette (dont fera partie la direction de l'agence), et, d'autre part, les modalités opérationnelles de la gestion de la dette, à savoir: la fixation par ce comité stratégique des dispositions d'application des directives générales et les opérations financières proprement dites, qui seront réalisées par l'Agence de la dette dans le respect de ces dispositions.

(1) Doc. parl. Chambre, n° 126111 - 97/98 (Exposé général), 1249/1, 2 et 3 - 97/98 (Budget général des dépenses) et 1250/1 - 97/98 (Budget des Voies et Moyens).

(2) Le Comité stratégique de la dette n'est autre que la nouvelle dénomination donnée à l'actuel Comité des marchés, qui regroupe l'Administrateur général de la Trésorerie, le représentant du ministre des Finances et la haute direction de l'Administration de la Trésorerie en charge de la dette de l'Etat, et qui comprendra également la direction de la future Agence de la dette. Les missions du Comité stratégique restent celles précédemment attribuées au Comité des marchés.

Volgens de regering zal de instelling van het agentschap de gelegenheid bieden om over te gaan tot de herschikking van de verschillende functies die reekstreeks of onrechtstreeks met de rijksschuld samenhangen en die door de Schatkist worden waargenomen. In de verantwoording wordt ook gepreciseerd dat het agentschap binnen de Administratie van de Thesaurie wordt geïntegreerd om te onderstrepen dat men het strategisch en operationeel beheer van de schuld in handen van de Schatkist wil laten die onder het gezag van de Minister van Financiën handelt (3).

Derol van het agentschap is door de ontwerpbegroting welafgebakend; de modaliteiten in verband met de voorwaarden voor de oprichting van het agentschap, zijn statuut, zijn eventuele graad van bestuurlijke autonomie, zijn personeelsbestand en zijn hiërarchische structuur, zijn werking en zijn kosten worden thans niet gedefinieerd.

Toen de Ministerraad op 7 maart 1997 zijn intentie bekendmaakte om binnen de Administratie van de Thesaurie een Agentschap van de Schuld op te richten, ging hij ervan uit dat naast het agentschap een dienst van de schuld zal blijven bestaan die is belast met verschillende gezagsfuncties; om ervoor te zorgen dat het menselijk potentieel zal worden beheerd volgens de eisen van de nieuwe «Euro»-omgeving zal worden gebruik gemaakt van de mogelijkheid die door de wet op de oprichting van het Rentenfonds wordt geboden om mee te werken aan het beheer van de staatsschuld. Hieruit blijkt dat het debedoeling is een deel van de personeelskosten van het agentschap doordat fonds te laten dragen.

Met het oog op de oprichting van het agentschap heeft de Ministerraad bovendien op 7 oktober 1997 een ontwerp van koninklijk besluit goedgekeurd tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de rijksambtenaren die met een opdracht worden belast; dat ontwerp had tot doel de toestand van de rijksambtenaren vast te leggen die ter beschikking van het Rentenfonds zullen worden gesteld vooraleer dat laatste ze op zijn beurt ter beschikking van de administratie stelt voor het beheer van de schuld van de federale Staat.

Op budgettair vlak merkt het Rekenhof op dat, in het scenario dat de Ministerraad voor ogen had, het gedeelte van de uitgaven in verband met het beheer van de rijksschuld dat door het Rentenfonds ten laste wordt genomen, niet op de algemene uitgavenbegroting van de Staat zal worden ingeschreven hoewel het agentschap binnen de thesaurie wordt opgericht. Het Rekenhof herinnert er immers aan dat de werkingsuitgaven die door het Rentenfonds ten laste worden genomen, in de jaarrekening van het fonds worden geboekt. Er is thans geen enkel element voor-

Selon le gouvernement, la mise en place de l'agence fournira l'occasion de revoir l'aménagement des diverses fonctions directement ou indirectement liées à la dette publique et assumées par le Trésor. Les justifications précisent également que l'intégration de l'agence au sein de l'Administration de la Trésorerie souligne le choix de maintenir la gestion stratégique et opérationnelle de la dette entre les mains du Trésor agissant sous l'autorité du ministre des Finances (3).

Si le rôle de l'agence apparaît ainsi cerné par le projet de budget, les modalités relatives aux conditions de création de l'agence, à son statut, à son éventuel degré d'autonomie administrative, à son cadre et à sa structure hiérarchique, à son fonctionnement, ainsi qu'à ses coûts, ne sont cependant pas actuellement définies.

En outre, lorsque le Conseil des ministres a annoncé le 7 mars 1997 son intention de créer une agence de la dette au sein de l'Administration de la Trésorerie, il a prévu qu'à côté de l'agence subsistera un Service de la dette en charge de diverses fonctions d'autorité et qu'en vue de garantir une gestion des ressources humaines à la mesure des exigences du nouvel environnement de l'euro, il sera fait appel à la faculté offerte par la loi organique du Fonds des rentes d'apporter son concours à la gestion de la dette de l'Etat. L'intention paraît être ainsi de faire supporter une partie des coûts du personnel de l'agence par ce fonds.

En vue de la création de l'agence, le Conseil des ministres a en outre approuvé le 7 octobre 1997 un projet d'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 1967 fixant la situation des agents de l'Etat chargés d'une mission, en vue de déterminer la situation des agents de l'Etat qui seront mis à la disposition du Fonds des rentes, avant d'être remis à disposition de l'administration par celui-ci pour la gestion de la dette de l'Etat fédéral.

Sur le plan budgétaire, la Cour des comptes signale que, dans le mécanisme ainsi envisagé par le Conseil des ministres, la partie des dépenses relatives à la gestion de la dette publique prise en charge par le Fonds des rentes ne sera pas inscrite au budget général des dépenses de l'Etat, bien que l'agence soit constituée au sein de la Trésorerie. La Cour rappelle en effet que les dépenses de fonctionnement prises en charge par le Fonds des rentes sont comptabilisées dans les comptes annuels du fonds. Aucun élément ne permet de prendre dès à présent la mesure des

(3) De datum waarop het agentschap zal worden opgericht staat nog niet vast. In artikel B, § 6, van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting wordt wel bepaald wat er gebeurt als het agentschap tegen het begin van 1998 nog niet zou zijn opgericht.

(3) La date à laquelle l'agence sera constituée demeure incertaine. L'article 8, § 6, du projet de budget des Voies et Moyens règle ainsi le cas où l'agence ne serait pas créée pour le début de 1998.

handen op basis waarvan de omvang van de uitgaven kan worden bepaald die door het Rentenfonds ten laste zullen worden genomen; dat laatste dient als autonome overheidsinstelling die niet aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut is onderworpen, geen begrotingscomptabiliteit te voeren.

De rijksbegroting zal toch onrechtstreeks invloed onderwinden van het feit dat sommige uitgaven van het Agentschap van de Schuld door het Rentenfonds ten laste worden genomen. De wet van 18 mei 1945 tot oprichting van het Rentenfonds, gewijzigd door een wet van 23 december 1994 bepaalt dat de jaarlijkse nettowinst van het fonds aan de Schatkist toekomt en op 31 maart van het volgend boekjaar (4) wordt betaald. De kosten die het fonds ten laste neemt inzake de werking van het agentschap zullen aldus tot gevolg hebben dat de winsten die het fonds het jaar nadien aan de Schatkist stort, en die als ontvangsten op de rijksmiddelenbegroting worden aangerekend, voor een gelijk bedrag verminderen.

Artikel 8, § 2, 4^e lid, preciseert voorts dat de eigenlijke financiële verrichtingen worden gerealiseerd door het Agentschap van de Schuld dat binnen de Administratie van de Thesaurie wordt opgericht; het lijkt aldus te anticiperen op de machtiging die door § 3, 1^o van datzelfde artikel wordt verleend aan de minister van Financiën om alle verrichtingen inzake financieel beheer te sluiten binnen de in § 2 bepaalde grenzen, d.w.z. met naleving van de algemene richtlijnen en binnen het raam van de uitvoeringsmaatregelen, op de delegaties die hij krachtens § 5 kan verlenen aan de ambtenaren-generaal van de administratie en aan de personeelsleden van het agentschap die de minister heeft aangewezen voor de door hem bepaalde specifieke taken. Voor zover de bevoegdheid van de ministers en de bevoegdheidsdelegaties elders worden gedefinieerd, wordt het overbodig het optreden van het agentschap in artikel 8, § 2, 4^e lid te preciseren, waarvan de organisatie uitluitend door de uitvoerende macht wordt geregeld.

B. FEDERALE POLITIEDIENSTEN IN BUDGETTAIRE TERMEN

1. Inleiding

Naar aanleiding van de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie, (5) in verband met de manier waarop de misdaad en het terrorisme worden bestreden, heeft de federale regering in

(4) Er wordt echter voorafbij wijze van reserve een bedrag van 84 miljoen BEF afgenomen van de winsten van het fonds voor toekenning aan de Staat. Als de reserves niet meer beantwoorden aan de normen die in de wet tot oprichting van het fonds zijn vastgelegd opdat het fonds zijn opdrachten normaal zou kunnen vervullen, moet het fonds hiervoor bij voorrang zijn winsten bestemmen. Van 1994 tot 1996 bleven de reserves toereikend en heeft het fonds een totaal bedrag van 1,55 miljard BEF aan de Schatkist gestort.

(5) Parl. St., Kamer, n° 59/8 - 1988.

dépenses qui seront prises en charge par le Fonds des rentes, qui, en tant qu'établissement publié autonome, non soumis à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, n'est pas tenu d'une comptabilité budgétaire.

La prise en charge de certaines dépenses de l'Agence de la dette par le Fonds des rentes exercera cependant, indirectement, un effet sur le budget de l'Etat. En effet, la loi organique du Fonds de rentes du 18 mai 1945, telle qu'elle a été modifiée par une loi du 23 décembre 1994, prévoit que le bénéfice net annuel du fonds est acquis au Trésor et payé le 31 mars de l'exercice suivant (4). Ainsi, le coût pris en charge par le fonds dans le fonctionnement de l'agence se traduira par une diminution équivalente des bénéfices du fonds versés au Trésor l'année suivante, à imputer en recettes sur le budget des Voies et Moyens.

D'autre part, en précisant que les opérations financières proprement dites sont réalisées par l'Agence de la dette constituée au sein de l'Administration de la Trésorerie, l'article 8, § 2, 4^{ème} alinéa, paraît anticiper sur l'autorisation donnée au ministre des Finances au § 3, 1^o du même article, de conclure toute opération de gestion financière dans les limites prévues au § 2, c'est-à-dire dans le respect des directives générales et dans le cadre des dispositions d'application, et sur les délégations qu'il peut accorder, en vertu du § 5, aux fonctionnaires généraux de l'administration et aux membres du personnel de l'agence que le ministre aura désignés pour les tâches spécifiques prévues par lui. Dans la mesure où le pouvoir du ministre et les délégations de pouvoir sont définis ailleurs, il devient inutile de préciser à l'article 8, § 2, 4^{ème} alinéa, l'intervention de l'agence, dont l'organisation relève exclusivement du pouvoir exécutif.

B. ASPECT BUDGETAIRE DES SERVICES FEDERAUX DE POLICE

1. Introduction

En juin 1990, suite aux travaux de la commission parlementaire d'enquête sur la manière dont la lutte contre le banditisme et le terrorisme est menée (5), le gouvernement fédéral a présenté à la Chambre des

(4) Un montant de l'ordre de 84 millions de francs est cependant prélevé préalablement à titre de réserve sur les bénéfices du fonds avant attribution à l'Etat. En outre, lorsque les réserves ne répondent plus aux normes fixées dans la loi organique du fonds pour garantir l'exercice normal de ses missions, le fonds doit en priorité y affecter ses bénéfices. De 1994 à 1996, les réserves sont restées suffisantes et le fonds a versé au Trésor un montant total de 1,55 milliard de francs.

(5) Doc. Parl., Chambre, n° 59/8 - 1988.

juni 1990 aan de Kamer van volksvertegenwoordigers verscheidende maatregelen voorgesteld om tegemoet te komen aan de vastgestelde gebreken (6) « Pinksterplan ». Dat plan werd inzonderheid concreetiseerd door de wet van 18 juli 1991 waardoor de beheersbevoegdheden in verband met de rijkswacht die onder de minister van Landsverdediging ressorteerden, worden overgeheveld naar de minister van Binnenlandse Zaken, en door de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, via een herstructurering van de gerechtelijke politie, alsook door de oprichting van de Algemene Politiesteundienst (APSD) om de coördinatie en de integratie van de politiediensten (7) te bevorderen.

De parlementaire onderzoekscommissie, geïnstalleerd op 17 oktober 1996 (8) heeft nieuwe aanbevelingen geformuleerd inzake de organisatie van de gerechtelijke en de politiediensten.

Meer naar de huidige situatie toe bevatten het verslag van de commissie voor een meer doeltreffende politiestructuur (9) en het verslag namens de commissie voor Binnenlandse Zaken van de Senaat (10) ook voorstellen om de politiediensten te herstructureren.

Tot slot heeft de Ministerraad op 7 oktober laatstleden een meerjarenplan « Justitie en Veiligheid » goedgekeurd en voorgelegd, dat een gedetailleerd ontwerp van reorganisatie van de politiediensten bevat.

Gelet op het belang van het aan de gang zijnde debat, acht het Rekenhof het nuttig hierna te herinneren aan de tekortkomingen op budgettair vlak die het de voorbije jaren heeft opgemerkt in verband met de rijkswacht en de algemene politiesteundienst en vervolgens enkele aanbevelingen te formuleren.

2. Herziening van de programmasstructuur van de begroting van de rijkswacht

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit geldt de begrotingsspecialiteit per programma, waarin afzonderlijk de begrotingsmiddelen worden gegroepeerd die betrekking hebben op de werkingskosten van de administraties en de oogmerken van de activiteitenprogramma's. In de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting wordt het beleid van het departement in grote lijnen uiteengezet, en

représentants diverses mesures en vue de répondre aux dysfonctionnements constatés (6) (plan de la Pentecôte). Ce plan a notamment été concrétisé par la loi du 18 juillet 1991 opérant le transfert au ministre de l'Intérieur des compétences de gestion concernant la gendarmerie qui relevaient du ministre de la Défense nationale et la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, par une restructuration de la police judiciaire, ainsi que par la création du Service général d'appui policier (SGAP) en vue de favoriser la coordination et l'intégration des services de police (7).

De nouvelles recommandations en matière d'organisation des services judiciaires et de police ont été formulées par la commission parlementaire d'enquête mise en place le 17 octobre 1996 (8).

De façon contemporaine, le rapport de la commission pour une structure policière plus efficace (9) ainsi que le rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur du Sénat (10) contiennent également des propositions visant à restructurer les services de police.

Enfin, le Conseil des ministres a approuvé et présenté le 7 octobre dernier un plan pluriannuel « Justice et Sécurité », lequel comprend un projet détaillé de réorganisation des services de police.

Compte tenu de l'importance du débat qui est engagé, la Cour des comptes estime utile de rappeler ci-dessous les carences d'ordre budgétaire qu'elle a dénoncées ces dernières années à propos de la gendarmerie et du Service général d'appui policier et de formuler ensuite quelques recommandations.

2. Révision de la structure de programmes du budget de la gendarmerie

Conformément à l'article 12 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, la spécialité budgétaire s'établit par programmes, lesquels regroupent distinctement les moyens budgétaires qui se rapportent aux frais de fonctionnement des administrations et aux objectifs des programmes d'activités. La justification du budget général des dépenses expose les lignes générales de la politique des départements et, par division organique, les missions assignées et, par

(6) Regeringsmededeling van 5 juni 1990.

(7) KB van 11 juli 1994.

(8) Verslag van de parlementaire onderzoekscommissie naar de wijze waarop het onderzoek door politie en gerecht werd gevoerd in de zaak « Dutroux-Nihoul en consorten », Parl. St., Kamer, n° 713/6 - 96/97.

(9) Het gaat om een commissie die werd opgericht door toedoen van de Minister van Binnenlandse Zaken en die van Justitie (KB van 10 januari 1997, BS van 28.01.1997) om de mogelijkheden inzake modernisering van de politiediensten te onderzoeken. Deze staat ook bekend onder de naam « Commissie Huybrechts ». Verslag van 20 juni 1997.

(10) « Evaluatie van de politiediensten », Parl. St., Senaat, n° 1 - 700/1 - 96197.

(6) Communication gouvernementale du 5 juin 1990.

(7) Arrêté royal du 11 juillet 1994.

(8) Rapport de la Commission parlementaire d'enquête sur la manière dont l'enquête, dans ses volets policier et judiciaire, a été menée dans l'affaire « Dutroux-Nihoul et consorts », Doc. Parl., Chambre, n° 713/6 - 96/97.

(9) Il s'agit d'une commission créée à l'intervention des ministres de l'Intérieur et de la Justice (A.R. du 10 janvier 1997, M.B. du 28.01.07) afin d'examiner les possibilités de modernisation des services de police, dite aussi « Commission Huybrechts », rapport du 20 juin 1997.

(10) « Evaluation des services de police », Doc. Parl. Sénat, n° 1 - 700/1 - 96197.

per organisatieafdeling, de toegewezen opdrachten, en per programma, de nagestreefde doelstellingen alsook de middelen die moeten worden aangewend om deze te bereiken (artikel 13 van diezelfde wetten).

De aan de rijkswachttoegekende kredieten zijn opgenomen in een sectie van de algemene uitgavenbegroting. Via die afzonderlijke sectie evenals door de gezamenlijke goedkeuring van de beleidsnota (11) wordt de gedeelde verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en van de minister van Justitie op dat vlak geconcretiseerd.

Het Rekenhof heeft naar aanleiding van zijn commentaar in verband met het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1992 (12) de kunstmatige structuur van de programma's van de begroting van de rijkswacht aan de kaak gesteld evenals het ontoereikend karakter van de verantwoordingsnota van het departement. Door de vastgestelde tekortkomingen kregen de door de rijkswacht gevraagde kredieten een ongedifferentieerd karakter op basis waarvan geen pertinente visie en a fortiori geen appreciatie kon worden verkregen van de nagestreefde doelstellingen en de aangewende middelen.

Op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken werd een gemengde werkgroep (rijkswacht - Rekenhof) opgericht om een bevredigend antwoord op zijn kritiek te vinden. De principes en resultaten van die werkzaamheden werden voorgesteld in de beleidsnota van sectie 17 voor het begrotingsjaar 1997 (13), evenals in de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof omtrent de ontwerpen van rijksbegroting voor datzelfde jaar (14).

De nieuwe programmastructuur die in de begroting van het begrotingsjaar 1997 werd ingevoerd, is een compromis tussen de bekommernis van het Rekenhof om een betere informatieverstreking aan de Kamer van volksvertegenwoordigers te verzekeren en de bekommernis van de rijkswacht om een te dwangmatige evolutie van haar begroting te vermijden. Sedert dit jaar zijn in organisatieafdeling 50 hoofdzakelijk vier activiteiten-programma's opgenomen die zijn gebaseerd op de operationele organisatie van de rijkswacht (basispolitiezorg, gespecialiseerde politiezorg, gespecialiseerde steun en algemene steun).

Uit het onderzoek van de ontwerpbegroting van de rijkswacht voor het begrotingsjaar 1998 blijkt dat de betrokken diensten op eigen initiatief de aangevatte hervormingen hebben voortgezet. Zulks kan worden afgeleid uit een stijging van het gedeelte van de

programme, les objectifs poursuivis, ainsi que les moyens à mettre en œuvre pour les réaliser (article 13 des mêmes lois).

Les crédits alloués à la gendarmerie font l'objet d'une section du budget général des dépenses. Cette section distincte, de même que l'approbation conjointe de la note de politique générale (11) permettent de concrétiser la responsabilité partagée des ministres de l'Intérieur et de la Justice dans ce domaine.

A l'occasion de ses commentaires sur le projet de budget général des dépenses pour l'année 1992 (12), la Cour des comptes a dénoncé la structure artificielle des programmes du budget de la gendarmerie, ainsi que l'insuffisance de la note justificative départementale. Les carences relevées conféraient aux crédits sollicités pour la gendarmerie un caractère indifférencié qui ne permettait aucune vision pertinente et, a fortiori, aucune appréciation des objectifs poursuivis et des moyens mis en œuvre.

A la demande du ministre de l'Intérieur, un groupe de travail mixte (gendarmerie - Cour des comptes) a été constitué afin de dégager une réponse satisfaisante à ces critiques. Les principes et résultats de ces travaux ont été présentés dans la note de politique générale de la section 17 pour l'année 1997 (13), ainsi que dans les commentaires et observations de la COJ. Sur les projets de budget de l'Etat pour cette même année. (14)

La nouvelle structure de programmes introduite dans le budget de l'année 1997 représente un compromis entre le souci de la Cour des comptes d'assurer une meilleure information de la Chambre des représentants et celui de la gendarmerie d'éviter une évolution trop contraignante de son budget. La division organique 50 comprend depuis cette année, pour l'essentiel, quatre programmes d'activités fondés sur l'organisation opérationnelle de la gendarmerie (police de base, police spécialisée, appui spécialisé et appui général).

L'examen du projet de budget de la gendarmerie pour l'année 1998 indique que les services concernés ont, d'initiative, poursuivi les réformes entreprises. Cette évolution se traduit par une augmentation de la partie des crédits qui sont associés à un program-

(11) Het Rekenhof onderstreept in zijn commentaar op het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de Staat voor het begrotingsjaar 1995 dat ook de beleidsnota van het ministerie van Binnenlandse Zaken moet worden geraadpleegd om een meer compleet beeld te krijgen van het beleid van de regering op het vlak van de politie. (Parl. St., Kamer, n° 1545/3 - 93/94).

(12) Parl. St., Kamer, n° 11/5 - 91/92 (BZ), blz. 68-69.

(13) Parl. St., Kamer, n° 727/2 - 96/97.

(14) Parl. St., Kamer, n° 734/3 - 96/97.

(11). Dans ses commentaires sur le projet de budget général des dépenses de l'Etat pour l'année 1995, la Cour a souligné la nécessité de consulter également la note de politique générale du ministère de l'Intérieur pour avoir une vision complète de la politique menée par le gouvernement dans le domaine de la police (voir Doc. Part. Chambre, na 1545/3 - 93/94).

(12) Doc. Parl. Chambre, na 1115-91/92 (S.E.), pp. 68-69.

(13) Doc. Parl. Chambre, na 727/2 - 96/97.

(14) Doc. Parl. Chambre, n° 734/3 - 96/97.

kredieten die verband houden met een functioneel activiteitenprogramma en uit een aanzienlijke verbetering van de kwantitatieve verantwoordingen.

3. Begroting van de Algemene Politiesteundienst (APSD)

Sedert de oprichting van de APSD in 1994 worden zijn kredieten in principe ingeschreven in organisatieafdeling 40 die deel uitmaakt van de begroting van sectie 17 - « Algemene Politiesteundienst en Rijkswacht ».

De APSD bestaat uit dienstendie afkomstig zijn van het Commissariaat-generaal van degerechtigde politie, de rijkswacht en de algemene rijks politie. Die dienst kwam progressief tot stand en is pas sedert 1996 volledig in werking. Overeenkomstig de bepalingen van artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 11 juli 1994 en in de feiten bestaat de APSD uit een directiecomité en vier afdelingen : operationele ondersteuning, internationale politie-samenwerking, telematica en politiebeleidsondersteuning. Die welomschreven structuur die in pertinente activiteitenprogramma's had kunnen worden gegoten, werd nooit op correcte wijze in de algemene uitgavenbegroting verwerkt.

Naar aanleiding van de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van derijksbegroting voor het begrotingsjaar 1996 (15) had het Rekenhof bovendien opgemerkt dat de in de begroting van de APSD ingeschreven kredieten voor personeel slechts een fractie vertegenwoordigen van de effectieve personeelsuitgaven van die dienst. Voor het realiseren van zijn opdrachten kan die dienst over meer dan driehonderd mensen beschikken, terwijl in de begroting van de APSD enkel de kredieten zijn ingeschreven die noodzakelijk zijn voor de bezoldiging van een twintigtal personen. De overige personeelsleden blijven ten laste van het departement van oorsprong of worden op een andere wijze bezoldigd.

Het Rekenhof onderstreept dat de commentaar die het in mei laatstleden heeft geformuleerd, geen enkele invloed heeft gehad op de presentatie en de inhoud van de begroting van de APSD voor 1998 (zie de meer gedetailleerde commentaar in verband met sectie 17, in hoofdstuk II, infra). Het enige activiteitenprogramma (inzake politiebeleidsondersteuning) werd daarenboven geschrapt en de uitgetrokken kredieten werden ingeschreven in het bestaansnidlelprogramma.

Net nu er in sectie 17 aanzienlijke vooruitgang werd geboekt om de kredieten ingeschreven voor de rijkswacht zinvoller in te vullen, vormt daarentegen de budgettaire ondoorzichtigheid van het gedeelte van de sectie voor de APSD een inbreuk op de begrotingsautoriteit van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het Rekenhof merkt bij wijze van voorbeeld op dat de overdracht van de Centrale dienst

me d'activités fonctionnel ainsi que par une amélioration sensible des justifications quantitatives.

3. Budget du Service général d'appui policier (SGAP)

Depuis sa création en 1994, les crédits relatifs au SGAP sont en principe inscrits à la division organique 40 insérée dans le budget de la section 17 - Service général d'appui policier et gendarmerie.

Le SGAP est constitué de services provenant du Commissariat général à la police judiciaire, de la gendarmerie et de la police générale du royaume. Il a été mis en place progressivement et n'est pleinement en activité que depuis l'année 1996. Conformément à l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 11 juillet 1994 et dans les faits, le SGAP comprend un comité de direction et quatre divisions : appui opérationnel, coopération policière internationale, télématique et appui en matière de politique policière. Cette structure bien définie, qui aurait pu faire l'objet de programmes d'activités pertinents, n'a jamais été correctement transcrite dans le budget général des dépenses.

En outre, la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour l'année 1996 (15), présentée par la Cour des comptes, a démontré que les crédits de personnel inscrits dans le budget du SGAP ne représentent qu'une fraction des dépenses de personnel effectives de ce service. Alors que plus de trois cents personnes concourent à la réalisation de ses missions, seuls les crédits nécessaires à la rémunération d'une vingtaine de personnes sont inscrits au budget du SGAP. Les autres membres du personnel restent à charge de leur département d'origine ou sont rémunérés par d'autres modes.

La Cour souligne cependant que les commentaires formulés en mai dernier n'ont eu aucune incidence sur la présentation et le contenu du budget du SGAP pour 1998 (voir les commentaires plus détaillés consacrés à la section 17, au chapitre II ci-après). Qui plus est, le seul programme d'activités (appui en matière de politique policière) a été supprimé et les crédits prévus inscrits dans le programme de subsistance.

Ainsi, dans le même temps où des progrès sensibles ont été accomplis au sein de la section 17 afin de rendre plus significatifs les crédits octroyés à la gendarmerie, par contre, l'opacité budgétaire de la partie de cette section consacrée au SGAP a pour conséquence de porter atteinte à l'autorité budgétaire de la Chambre des représentants. A titre d'exemple, la Cour relève que le transfert de l'Office central de

(15) Parl. St., Kamer, n° 1055/1 - 96/97.

(15) Doc. Parl. Chambre, n° 1055/1 - 96/97.

voor georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFD) naar het Commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie (sectie 12, Justitie) naar aanleiding van de ontwerpbegroting voor 1998 nagenoeg geen enkele invloed heeft op de door de APSD gevraagde kredieten (er wordt enkel een werkingskrediet van vier miljoen BEF ingeschreven en de personeelsuitgaven waren niet ingeschreven).

Die tekortkomingen kunnen niet worden gerechtvaardigd door het ontbreken van een eenheidsstatuut voor het personeel of door de tijdelijke aard van de APSD.

Op basis van het inzicht dat het heeft verworven uit de hervorming van de programmastructuur van de begroting van de rijkswacht en op basis van de tekortkomingen die in de begroting van de APSD werden vastgesteld, formuleert het Rekenhof hierna enkele aanbevelingen in verband met de budgettaire aspecten van de politiehervorming.

4. Budgettaire aspecten van de politiehervorming

De hervorming die thans bezig is, is bedoeld om de politiediensten meer doeltreffend te maken. Via een betere complementariteit zouden functionele problemen moeten kunnen worden vermeden die voortvloeien uit de concurrentie tussen diensten die gelijkaardige taken vervullen op eenzelfde verantwoordelijkheidsniveau. Om zulks te bereiken wordt gedacht aan een eenheidsstatuut voor alle agenten, een identieke opleiding en de totstandbrenging van «relatief autonome» nationale directies.

Krachtens de bepalingen van artikel 184 van de gecoördineerde Grondwet worden de organisatie en de bevoegdheid van de rijkswacht door een wet geregeld. Bij die hervorming zal dus de wetgever moeten worden betrokken.

Zonder afbreuk te willen doen aan de beslissingen van de bevoegde overheden omtrent de gepaste keuzes wenst het Rekenhof te onderstrepen dat het belangrijk is nu reeds rekening te houden met de budgettaire en financiële aspecten van de hervorming van de federale politiediensten.

Via een duidelijke definitie van de nagestreefde doelstellingen en van de aangewende middelen zou de Kamer van volksvertegenwoordigers, inzonderheid aan de hand van een pertinente programmastructuur, de prioriteiten van het door de federale overheid gevoerde veiligheidsbeleid moeten kunnen vatten, goedkeuren of aanpassen. Indien zulks niet gebeurt, zou de uitvoerende macht alleen de prioriteiten van haar optreden kunnen rangschikken via interne arbitrages.

Het Rekenhof acht het in dat verband nuttig te herinneren aan de relevante criteria die werden gehanteerd bij de hervorming van de structuur van de begroting van de rijkswacht:

- de begrotingsmiddelen die werden toegekend om welbepaalde doelstellingen te bereiken zoveel mogelijk aanrekenen ten laste van de activiteitenprogramma's;

lutte contre la délinquance financière organisée (OCDEFO) au Commissariat général de la police judiciaire (section 12, Justice) opéré lors du projet de budget pour 1998 n'a quasiment aucune incidence sur les crédits sollicités par le SGAP (seul un crédit de fonctionnement de quatre millions de francs y est inscrit et non les dépenses de personnel).

Ni l'absence de statut unique pour le personnel, ni le caractère transitoire du SGAP ne sauraient justifier ces carences.

Tant l'expérience acquise par la réforme de la structure de programmes du budget de la gendarmerie que les manquements constatés dans le budget du SGAP conduisent la Cour des comptes à formuler quelques recommandations relatives aux aspects budgétaires de la réforme des polices.

4. Aspects budgétaires de la réforme des polices

La réforme engagée a pour objectif d'améliorer l'efficacité des services de police. Une meilleure complémentarité devrait notamment permettre d'éviter les dysfonctionnements qui résultent de la concurrence entre services ayant des tâches similaires au même niveau de responsabilité. Parmi les moyens envisagés, un statut unique pour l'ensemble des agents, une formation identique et la mise en œuvre de directions nationales «relativement autonomes» peuvent être cités.

En vertu de l'article 184 de la Constitution, l'organisation et les attributions de la gendarmerie font l'objet d'une loi. Le législateur sera donc nécessairement associé à cette réforme.

Sans préjudice des décisions d'opportunité qui seront arrêtées par les pouvoirs compétents, la Cour des comptes tient à souligner l'intérêt de prendre en considération, dès à présent, les aspects budgétaires et financiers de la réforme des services fédéraux de police.

Par une définition claire des objectifs poursuivis et des moyens mis en œuvre, une structure de programmes pertinente devrait notamment permettre à la Chambre des représentants d'appréhender, d'approuver ou d'amender les priorités de la politique de sécurité menée par l'autorité fédérale. A défaut, le pouvoir exécutif pourrait hiérarchiser seules priorités de son action par des arbitrages internes.

A ce sujet, la Cour croit utile de rappeler les critères de pertinence qui ont guidé la réforme de la structure du budget de la gendarmerie:

-; une imputation maximale, à charge des programmes d'activités, des moyens budgétaires alloués en vue d'atteindre des objectifs déterminés;

- de kwaliteit van de informatie in acht nemen;
- de programma's en de activiteiten op zodanige wijze definiëren dat beheerscontroles kunnen worden uitgevoerd,

Als die criteria op de begroting van de gerechtelijke politie (sectie 12 - Justitie, organisatieafdeling 58) worden toegepast, zou zulks ook aanleiding moeten geven tot een herziening van de programmastructuur van die dienst. Het Rekenhof stelt immers vast dat 85 % van de kredieten die voor degerechtigde politie worden gevraagd, in een bestaansmiddelenprogramma zijn opgenomen. Slechts 15 % van de kredieten worden met andere woorden vooreen welbepaalde activiteit gevraagd.

Teneinde zicht te hebben op wat op 'budgettair vlak de reorganisatie van de politiediensten naar de toekomst toe zou kunnen betekenen, volgt hierna een overzicht van de vastleggingsmiddelen die ter beschikking zijn gesteld van de federale politiediensten tijdens de periode 1996-1998 (16).

- la qualité de l'information;
- une définition des programmes et des activités qui permette l'exercice de contrôles de gestion.

L'application de ces critères au budget de la police judiciaire (section 12 - Justice, division organique 58), devrait également provoquer une révision de la structure de programmes de ce service. La Cour constate en effet que 85 % des crédits sollicités pour la police judiciaire figurent dans un programme de subsistance. Autrement dit, seuls 15% des crédits sont sollicités pour une activité définie.

En vue de permettre une appréciation de l'impact de la réorganisation des services de police sur le plan budgétaire, le tableau suivant reprend un aperçu des moyens d'engagement mis à leur disposition au cours de la période 1996-1998 (16).

Politiedienst — Service de police	Vastleggingsmiddelen 1996(realisaties) — Moyens d'engagement 1996 (réalisations)	Vastleggingsmiddelen 1997(kredieten) — Moyens d'engagement 1997 (crédits)	Vastleggingsmiddelen 1998(kredieten) — Moyens d'engagement 1998 (crédits)
Gerechtelijke politie (17). - Police judiciaire (17)	2916,4	3150,6	3664,8
Algemene Rijkspolitie (18). - Police générale du royaume (8)	830,9	939,0	1056,1
Algemene politiesteundienst, - Service général 'd'appui policier	191,9	270,3	574,0
Rijkswacht (19). - Gendarmerie (19)	27093,5	28627,7	29559,7
Hoog Comité van Toezicht. - Comité supérieur de contrôle	200,4	210,8	0,0 (20)
Totaal. - Total	31233,1	33198,4	34854,6
Evolutie t.o.v. de index 1996. - Evolution par rap- port à l'indice 1996	100	106,3	111,6

(16) Dit overzicht houdt rekening noch met de speciale politiediensten zoals zeevaartpolitie, luchthavenpolitie en spoorwegpolitie noch met de kredieten geïnvesteerd tijdens deze periode door de Regie der Gebouwen ten behoeve van de huisvesting van de onderscheiden politiediensten. Alleen voor de Rijkswacht konden gegevens worden verstrekt inzake investeringen; voor 1996 werd er 796,7 miljoen BEF vastgelegd, voor 1997 (per einde oktober) : 681,2 miljoen BEF en voor 1998 plant men 990 miljoen BEF investeringen.

(17) Vanaf 1998 bevat de begroting van de gerechtelijke politie ook de middelen voor het Centraal Bureau voor de Bestrijding van de Corruptie (voorheen onder sectie 19 : kredieten ingeschreven voor het Hoog Comité van Toezicht) en voor de Centrale dienst voor georganiseerde economische en financiële delinquentie (voorheen onder sectie 17 - ten laste van de Algemene Politie steundienst).

(18) De middelen voor de Algemene Rijkspolitie omvatten de kredieten ingeschreven in de sectie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken onder de organisatieafdeling 56 - « Algemene Directie van de Algemene Rijkspolitie », met uitzondering van deze voor het coördinatie- en crisiscentrum van deregering (programma 13.56.2).

(19) Decijfers voor de rijkswacht omvatten ook de kredieten ter beschikking gesteld van de Inspectie van de rijkswacht.

(20) Op 1 januari 1998 wordt de enquête dienst van het Hoog Comité van Toezicht geïntegreerd in het Ministerie van Justitie. Binnen het Ministerie van Amtenarenzaken wordt een nieuw Korps opgericht: de Dienst voor Overheidsopdrachten en Subsidies.

(16) Ce tableau ne tient pas compte de l'existence de services de polices spécialisées telles que la police maritime, la police des aéroports et la police des chemins de fer. De même, il ne reprend pas les crédits investis durant cette période par la Régie des bâtiments en vue de l'hébergement des divers services de police. Les seules données disponibles ont trait aux investissements relatifs à la gendarmerie: 796,7 millions de francs engagés en 1996; 681,2 millions de francs en 1997 (fin octobre), 990 millions de francs prévus pour l'année 1998.

(17) A partir de l'année 1998, le budget de la police judiciaire contient également les moyens destinés à l'Office central de répression de la corruption (auparavant section 19 : crédits inscrits au Comité supérieur de contrôle) et à l'Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée (auparavant repris à la section 17, à charge du Service général d'appui policier).

(18) Les moyens de la police générale du royaume contiennent les crédits inscrits à la section du ministère de l'Intérieur sous la division organique 56 - Direction générale de la police générale du royaume, à l'exception des moyens destinés au Centre gouvernemental de coordination et de crise (programme 13.56.2).

(19) Les chiffres relatifs à la gendarmerie comprennent les crédits mis à la disposition de l'Inspection de la gendarmerie.

(20) Au 1^{er} janvier 1998, le service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle est intégré au ministère de la Justice (Office central de répression de la corruption). Au sein du département de la Fonction publique, un nouveau corps est créé, le Service des marchés publics et des subventions.

Naast deze middelen bevat het gedebudgetteerde Veiligheidsfonds (ondergebracht bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden) ook nog belangrijke middelen ten behoeve van de federale subsidiëring van politionele initiatieven op gemeentelijk vlak voor 1998 reserveert men hiervoor 3 750 miljoen BEF) (21). Ook dient in de toekomst nog rekening te worden gehouden met de inschrijving van kredieten ten behoeve van het ASTRID-project, zowel voor de tussenkomst voor de federale gebruikers van het ASTRID-netwerk als voor de deelneming ten belope van 3,5 miljard BEF in het kapitaal van de toekomstige N.V. ASTRID.

Gelet op het feit dat het, in het raam van een grootschalige reorganisatie, moeilijk is onmiddellijk een goede begroting uit te werken, zou men progressief een adequate programmastructuur kunnen realiseren; daarvoor zouden in de begroting evenzoveel organisatieafdelingen kunnen worden opgenomen als er van nationale directies van de politie sprake is in de leregeringsverklaring van 7 oktober laatstleden. « nationale bestuurlijke politie », « nationale gerechtelijke politie », « nationale ondersteuningsdiensten », « nationale beheersdienst », « ontwikkeling van het politiebeleid » en « lokaal niveau » (22).

Door een pertinente en exhaustieve begrotingsstructuur zou het inzonderheid mogelijk moeten worden de financiële aspecten van de hervorming te integreren alsook een kosten-batenanalyse te maken rekening houdend met de eenmaking van de statuten en wetten, met de bijkomende kosten en de schaal- of structuurvoordelen (23).

Zelfs als een overgangperiode onvermijdelijk zou blijken te zijn, stelt het Rekenhof voor een nauwkeurig tijdschema op te stellen voor de concretisering van die hervorming op budgettair vlak, alsook een redelijke schatting van de bijkomende kosten die deze zou kunnen meebrengen.

Gelet op de grote dispariteit van de middelen in het kader van de politionele veiligheid en met het oog op de te voeren discussies in verband met de hervorming van de politiediensten, verdient het ten slotte aanbeveling om voortaan bij de verantwoording van de begroting een globaaloverzicht te geven van de middelen ingezet voor de politiediensten en dit ongeacht het departement, de instelling of het niveau waar men de desbetreffende kredieten terugvindt,

Outre ces moyens, le Fonds de sécurité débudgétisé (figurant à l'Office national de la sécurité sociale des autorités provinciales et locales) comporte également des moyens importants en vue de l'octroi de subsides fédéraux en faveur d'initiatives de police sur le plan communal (pour 1998, on réserve à cet effet 3 750 millions de francs) (21). Il y a également lieu de tenir compte à l'avenir de l'inscription de crédits au profit du projet ASTRID, tant pour l'intervention en faveur des utilisateurs fédéraux du réseau ASTRID que pour la participation à concurrence de 3,5 milliards de francs dans le capital de la future S.A. ASTRID.

Tout en reconnaissant la difficulté d'un niveau achevé de contrainte budgétaire dans le cadre d'une réorganisation de grande ampleur, une structure de programmes adéquate pourrait être réalisée progressivement, par exemple en érigeant en divisions organiques du budget les directions nationales de la police telles qu'envisagées dans la déclaration gouvernementale du 7 octobre dernier. « police administrative nationale », « police judiciaire nationale », « services d'appui nationaux », « service national de gestion », « développement de la politique policière » et « niveau local » (22).

Une structure budgétaire pertinente et exhaustive devrait notamment faciliter l'intégration des aspects financiers de la réforme entreprise ainsi que l'élaboration d'un bilan coûts/bénéfices compte tenu de l'unification des statuts et rémunérations, des dépenses supplémentaires et des économies d'échelle ou de structure (23).

Quand bien même une période transitoire apparaîtrait inévitable, la Cour des comptes recommande que soient dressés un calendrier précis de concrétisation de cette réforme sur le plan budgétaire ainsi qu'une estimation raisonnable des coûts supplémentaires qu'elle serait susceptible de générer.

Enfin, eu égard à la forte disparité des moyens mis en oeuvre en matière de sécurité et en vue des discussions à mener en ce qui concerne la réforme des services de police, il est recommandé de donner dorénavant, dans les justifications du budget, un relevé global des moyens engagés pour les services de police, et ce indépendamment du département, de l'organisme ou du niveau où sont inscrits les crédits concernés.

(21) De commissie-Huybrechts raamt in haar rapport de directe kosten van de politie op de gemeentebegrotingen op 42 miljard BEF (geciteerd stuk, blz. 100).

(22) « Ingevolge de dubbele ministeriële verantwoordelijkheid en de specificiteit van de verschillende functionele overheden op de politie, is een structuur nodig die rechtstreeks de effectieve uitoefening van deze verantwoordelijkheid en dit toezicht mogelijk maakt op elke directie. » (Senaat; « Evaluatie van de politiediensten », geciteerd stuk, blz. 147).

(23) De Commissie Huybrechts raamt op korte termijn de jaarlijkse bijkomende kosten op 1 miljard BEF, maar dat bedrag zou tot 9,5 miljard BEF kunnen oplopen (geciteerd stuk, blz. 101).

(21) Dans son rapport, la Commission Huybrechts estime à 42 milliards de francs les coûts directs de la police pour les budgets communaux (doc. cité, p. 100).

(22) « En raison de l'existence d'une double responsabilité ministérielle et de la spécificité d'autorités fonctionnelles différentes sur la police, il est indispensable d'avoir une structure qui permette l'exercice effectif de cette responsabilité et de ce contrôle directement sur chaque direction respective. » (Sénat, « Evaluation des services de police », doc. cité, p. 147).

(23) La Commission Huybrechts estime le coût supplémentaire annuel à un milliard de francs à court terme, montant qui pourrait atteindre 9,5 milliards de francs (doc. cité, p. 101).

C. SOCIALE ZEKERHEID

L Inleiding

Het Rekenhof acht het nuttig aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zijn commentaren mee te delen in verband met de gegevensinzake de sociale zekerheid die voorkomen in de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998 en in de Algemene Toelichting.

De invoering van het globaal financieel beheer vanaf 1 januari 1995 voor de werknemers en vanaf 1 januari 1997 voor de zelfstandigen, heeft de budgettaire en financiële aspecten van de werking van de sociale zekerheid grondig gewijzigd. Voor de werknemers wordt voortaan de quasi-totaliteit van de middelen (24) toegekend aan één enkele structuur, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ~Globaal beheer, die ermee is belast ze volgens de thesauriebehoeften over de socialezekerheidsinstellingen te verdelen. Het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen (RSVZ) oefent dezelfde taak uit voor de zelfstandigen. De globalisering van de ontvangsten, die is bestemd om het geheel van de te verrichten uitgaven te dekken, maakt het onderzoek van de middelen waarin is voorzien om de verschillende opdrachten die thans aan die instellingen zijn toevertrouwd, te vervullen; des te meer noodzakelijk.

De Staat draagt, bovendien, door het verstrekken van in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven toelagen⁽²⁵⁾; rechtstreeks bij tot de totstandbrenging van het evenwicht van het globaal beheer en hij neemt in niet geringe mate deel aan de beslissingen inzake oriëntering en beheer. Hij draagt eveneens bij tot de financiering van bepaalde instellingen (26).

Tot slot vormt de totstandkoming van een evenwicht in de sociale zekerheid (die afhangt van de Entiteit van het geheel van de openbare machten volgens de Europese overheden) een prioriteit voor de regering om te voldoen aan de convergentiecriteria van de overheidsfinanciën die begin mei volgend jaar bepalend zullen zijn voor de toegang van België tot de Europese Economische en Monetaire Unie.

(24) Het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende maatregelen met het oog op de uitbouw van het globaal beheer, integreert bovendien de stelsels van de mijnwerkers en de zeevarenden in het stelsel van het globaal beheer.

(25) Twee toelagen zijn in de begroting ingeschreven; de eerste voor een bedrag van 191-399,4 miljoen BEF, bestemd voor het globaal beheer van de sociale zekerheid van de werknemers (basisallocatie 26.52.31.42.03), de andere voor een bedrag van 38 778,2 miljoen BEF bestemd voor het globaal beheer van de zelfstandigen (basisallocatie 31.57.10.42.01).

(26) Meer bepaald: een toelage van 184,7 miljoen BEF aan de Hulp- en Voorzorgskas voor zeevarenden (basisallocaties 26.52.11.42.04 en 26.52.21.42.04); een toelage van 9773,7 miljoen BEF aan de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (basisallocatie 26.52.51.42.09); een toelage van 2.057,4 miljoen BEF ten voordele van de diensten van vrijwillige ziekenfondsverzekering (basisallocatie 26.52.11.42.12).

G. LA SECURITE SOCIALE

L Introduction

La Cour des comptes estime utile de faire part à la Chambre des représentants de ses commentaires au sujet des données relatives à la sécurité sociale figurant dans les projets de budget de l'Etat pour l'année 1998 et dans l'exposé général.

En effet, l'instauration de la gestion financière globale, à partir du 1^{er} janvier 1995 pour les salariés et à partir du 1^{er} janvier 1997 pour les indépendants, a profondément modifié les aspects budgétaires et financiers du fonctionnement de la sécurité sociale. Pour les salariés, la quasi-totalité des ressources (24) est désormais attribuée à une seule structure, l'Office national de la sécurité sociale-Gestion globale, chargée de les redistribuer, selon les besoins de trésorerie, entre les organismes de la sécurité sociale. L'Institut national d'assurance sociale pour les travailleurs indépendants (INASTI) joue le même rôle pour cette catégorie de travailleurs. La globalisation des recettes, servant à couvrir l'ensemble des dépenses, rend d'autant plus nécessaire l'examen des moyens prévus pour assurer les différentes missions actuellement confiées à ces institutions.

Par ailleurs, l'Etat fédéral intervient directement, par le biais de subventions inscrites au budget général des dépenses (25), dans l'équilibre de la gestion globale et assume une part non négligeable dans les décisions d'orientation et d'administration. Il contribue également au financement de certains organismes (26).

Enfin, la réalisation d'un équilibre de la sécurité sociale (qui relève de l'Entité I de l'ensemble des pouvoirs publics au sens des autorités européennes) constitue une priorité pour le Gouvernement afin de satisfaire aux critères de convergence des finances publiques qui détermineront, au début du mois de mai de l'année prochaine, l'accès de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

(24) L'arrêté royal du 8 août 1997 portant des mesures en vue du développement de la gestion globale prévoit notamment l'intégration des régimes des mineurs et des marins dans le système de la gestion globale.

(25) Deux subventions sont inscrites au budget, l'une d'un montant de 191 399,4 millions de francs à destination de la gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés (allocation de base: 26.52.31.42.03), l'autre d'un montant de 38 778,2 millions de francs à destination de la gestion globale des travailleurs indépendants (allocation de base: 31.57.10.42.01).

(26) Plus particulièrement: subvention de 184,7 millions de francs à la Caisse de secours et de prévoyance des marins (allocation de base 26.52.11.42.04 et 26.52.21.42.04); subvention de 9 773,7 millions de francs en faveur de l'Office de sécurité sociale d'outre-mer (allocation de base 26.52.51.42.09); subvention de 2 057,4 millions de francs en faveur des services d'assurance mutualiste libre (allocation de base 26.52.11.42.12).

2. Globaal beheer van de sociale zekerheid van dewerknemers

De begroting van de sociale zekerheid van de werknemers kan, vertrekkend van gegevens die in het door de regering neergelegde begrotingsontwerp zijn opgenomen, voor 1998 schematischals volgt worden voorgesteld (27) :

(in miljoen BEF)

ONTVANGSTEN — RECETTES	
Bijdragen RSZ. - Cotisations QNSS	869484
Bijdragen RSZ-PPO. - Cotisations ONSS-APL	30181
Toelage van de Staat i.c. Subvention de l'Etat	191399
Loonmatiging. - Modération salariale	108995
Alternatieve financiering. - Financement alternatif	113091
Andere. - Autres	57444
Eigen ontvangsten. - Recettes propres	103423
TOTAAL. - TOTAL	1474017

2. La gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés

Le budget 1998 de la sécurité sociale des travailleurs salariés peut être schématiquement présenté comme suit, au départ des données figurant dans le projet de budget déposé par le gouvernement (27) :

(en millions de francs)

UITGAVEN — DEPENSES	
Prestaties. - Prestations	1381807
Administratiekosten. - Frais administratifs	47934
Transferten. - Transferts	7659
Interestlasten. - Charges d'intérêt	2222
Diverse. - Divers	31048
TOTAAL. - TOTAL	1470670

Zoals de tabel hierboven aanduidt, vertoont de begroting van de lopende verrichtingen van de sociale zekerheid van de werknemers voor het jaar 1998 een positief saldo van 3 347 miljoen BEF.

Die budgettaire ramingen behoeven de volgende commentaren.

2.1. Toelage van de Staat

In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting van de federale Staat voor het jaar 1998 wordt een krediet ingeschreven van 191399,4 miljoen BEF bestemd voor de toelage van de Staat aan het stelsel van de sociale zekerheid voor de werknemers. Dit bedrag werd bekomen door de aanpassing aan de gezondheidsindex van de toelage van de Staat voor het jaar 1997.

Dit resultaat wijkt af van het bedrag dat wordt bekomen indien wordt overgegaan tot indexatie op het ogenblik van de aanpassing volgens het regime van de spilindex. De toepassing van deze berekeningswijze voor de toelage van de Staat aan het stelsel van de werknemers zou resulteren in een bedrag dat 2572,1 miljoen BEF kleiner is dan dat dat door de regering is ingeschreven in de begroting van de Staat.

Comme l'indique le tableau ci-dessus, le budget des opérations courantes de la sécurité sociale des travailleurs salariés pour l'année 1998 présente un solde positif de 3 347 millions de francs.

Ces prévisions budgétaires appellent les commentaires suivants.

2.1. La subvention de l'Etat

Au projet de budget général des dépenses de l'Etat fédéral pour l'année 1998, un crédit de 191399,4 millions de francs est consacré à la subvention de l'Etat au régime de la sécurité sociale des travailleurs salariés. Ce montant a été obtenu par l'adaptation à l'index-santé du montant de la subvention de l'Etat pour l'année 1997.

Ce résultat diffère du chiffre obtenu si l'on procède à l'indexation au moment de l'adaptation du prix des prestations, suivant le régime de l'index-pivot. L'application de ce mode de calcul à la subvention de l'Etat pour le régime des travailleurs salariés aboutirait à un montant inférieur de 2572,1 millions de francs au montant inscrit par le gouvernement au budget de l'Etat pour 1998.

(27) De takken beheerd door het stelsel van de zeevarenden (geneeskundige verzorging - uitkeringen) en van de mijnwerkers (invaliditeitspensioenen) zijn door de regering nog niet opgenomen in haar budgettaire gegevens, zulks in strijd met de bepalingen van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997. Die situatie zal worden gewijzigd naar aanleiding van de begrotingscontrole.

(27) Les branches gérées par le régime des marins (soins de santé - indemnités) et celui des mineurs (pensions d'invalidité) n'ont pas encore été intégrées par le gouvernement dans ses données budgétaires, contrairement aux stipulations de l'arrêté royal du 8 août 1997. Cette situation sera corrigée lors du contrôle budgétaire.

De toepassing van dezelfde berekeningswijze op de toelage van de Staat voor het stelsel van de zelfstandigen zou eveneens leiden tot een bedrag dat 521,1 miljoen BEF kleiner is.

De modaliteiten van de indexering van die bedragen zouden op een ondubbelzinnige manier moeten worden gepreciseerd.

2.2. Stelsel van de gezondheidszorgen

De door de regering voorgestelde budgettaire doelstelling in termen van uitgaven voor de sector van de gezondheidszorgen werd bepaald op 452,1 miljard BEF voor 1998 (28). Bij dat bedrag zou nog een supplement van 1 miljard BEF kunnen worden toegevoegd, afhankelijk van de aanneming van een akkoord artsen-ziekenfondsen, dat is voorzien voor het einde van het jaar 1997.

Er moet evenwel worden herinnerd aan het voorbehoud van de algemene raad voor gezondheidszorgen van het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (IUZIV) die, in eerste instantie, heeft geweigerd de voorgestelde budgettaire doelstelling goed te keuren, en die raamde dat de verwachten uitgaven zouden variëren tussen 456 en 463 miljard BEF (29). Men kan er indat verband aan herinneren dat de overschrijding van de globale budgettaire doelstelling voor het jaar 1996 meer dan 23 miljard BEF bedraagt.

2.3. Transfer Van het Fonds voor Arbeidsongevallen

Het Fonds voor Arbeidsongevallen levert een netbijdrage tot het globaal beheer (30). Conform het koninklijk besluit van 16 december 1996 tot wijziging van de wet van 10 april 1971 op de arbeidsongevallen, is de uitkering in kapitaal van arbeidsongeschiktheiden van minder dan 16% (vroeger minder dan 10%), voortaan vervangen door een niet-geïndexeerde lijfrente.

In tegenstelling tot de vroegere situatie, storten de verzekeraars voortaan het totaal van het kapitaal aan het Fonds voor Arbeidsongevallen, met de verplichting voor deze laatste de betaling van de tijdens het jaar vervallen renten te verzekeren, terwijl het resterende saldo wordt overgeheveld naar het globaal beheer om de middelen aan te vullen.

De financiering van dat type van uitkering is derhalve overgegaan van een kapitalisatiestelsel van renten naar een repartitiestelsel.

Volgens de informatie verkregen van het Fonds voor Arbeidsongevallen zouden die maatregelen in

L'application de ce mode de calcul à la subvention de l'Etat pour le régime des travailleurs indépendants aboutirait également à un montant inférieur de 521,1 millions de francs.

Il conviendrait de préciser sans ambiguïté les modalités d'indexation de ces subventions.

2.2. Le régime des soins de santé

L'objectif budgétaire en terme de dépenses du régime des soins de santé présenté par le gouvernement a été fixé à 452,1 milliards de francs (28) pour 1998. A ce montant pourrait être ajouté un supplément d'un milliard de francs, conditionné à l'adoption d'un accord médico-mutualiste prévu pour la fin de l'année 1997.

Il convient néanmoins de rappeler les réserves formulées par le Conseil général des soins de santé de l'INAMI qui, dans un premier temps, avait refusé d'approuver l'objectif budgétaire proposé, estimant que les dépenses attendues devaient varier entre 456 et 463 milliards de francs (29). On peut rappeler, à cet égard, que le dépassement de l'objectif budgétaire global de 1996 s'élève à plus de 23 milliards de francs.

2.3. Le transfert du Fonds des accidents du travail

Le Fonds des accidents du travail apporte une contribution nette à la gestion globale (30). En effet, conformément à l'arrêté royal du 16 décembre 1996, modifiant la loi du 10 avril 1971 sur les accidents du travail, l'indemnisation en capital des incapacités de travail de moins de 16% (anciennement de moins de 10%) est dorénavant remplacée par l'octroi d'une rente viagère non indexée.

Or, contrairement à la situation antérieure, les assureurs versent désormais la totalité du capital dû au Fonds des accidents du travail, à charge pour celui-ci d'assurer le paiement des rentes échéant dans l'année, le solde excédentaire étant transféré à la gestion globale en vue de compléter ses ressources.

Le financement de ce type d'indemnisation traduit donc le passage d'un régime de capitalisation des rentes à un régime de répartition.

Selon les informations émanant du Fonds des accidents du travail, ces mesures doivent rapporter à la

(28) Volgens de regering zal de toepassing van de maximale wettelijke groeinorm van 1,5% per jaar leiden tot een totaal uitgavenbedrag van 446 miljard BEF, waarbij men nog 6,1 miljard BEF moet voegen voor uitzonderlijke uitgaven.

(29) De Algemene Toelichting somt evenwel een aantal maatregelen op die er toe strekken het oogmerk van 456 miljard BEF te eerbiedigen.

(30) Geraamd op zowat 3 miljard BEF.

(28) Selon le gouvernement, l'application de la norme légale de croissance maximale de 1,5% l'an aboutira à un montant total de dépenses de 446 milliards de francs, auxquels il faut ajouter 6,1 milliards de francs pour des dépenses exceptionnelles.

(29) L'Exposé général du budget énumère cependant un certain nombre de mesures visant à respecter l'objectif de 456 milliards de francs.

(30) Evaluée à quelque 3 milliards de francs.

1998 meer dan 3 miljard BEF voor het globaal beheer opbrengen (31). Het Rekenhof houdt eraan te onderstrepen dat dit er evenwel op neerkomt een lastnaar de toekomst te verschuiven aangezien de sociale zekerheid, via het Fonds van Arbeidsongevallen, de last van de niet-geïndexeerde renten zal moeten dragen,

2.4. Overdracht van de opbrengst vande globale bijdrage van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden

De opbrengst van de globale bijdrage van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden, die wordt geraamd op 30181 miljoen BEF in 1998, wordt sedert 1 januari 1997 naar het globaal beheer overgedragen. Die raming beantwoordt aan deze die door de instelling in haar voorafbeelding van de begroting werd berekend. Sederdien werd dat bedrag door het beheerscomité geheschaard tot 31 297 miljoen BEF en moet het nog naar boven worden herzien als gevolg van een onderschatting van de verwachte evolutie van de loonmassa met 0,5 %. Bijgevolg zal de raming van de regering, wat die inbreng in het globaal beheer betreft, moeten worden verhoogd met ongeveer 1300 miljoen BEF.

2.5. Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie (32)

Als gevolg van de deplafoning van het fictief loon dat in aanmerking wordt genomen voor de berekening van het vakantiegeld voor gelijkgestelde dagen (economische werkloosheid, staking) (33), vertoont het stelsel van de jaarlijkse vakantie een permanent structureel tekort.

De volgende tabel vermeldt de door de instelling tot 1999 verwachte tekorten:

(in miljoen BEF)

Jaar	Ontvangsten	Uitgaven	Tekort
1996.....	113255	114651	-1396
1997.....	113984	116248	-2264
1998.....	117229	119417	- 2188
1999.....	120701	122967	-2266

(31) Een andere bepaling van het bovengenoemde besluit maakte het mogelijk een bijkomende ontvangst (geraamd op 3 miljard BEF in 1998) te verwezenlijken. Die laatste vloeit voort uit een Wijziging van de modaliteiten voor de storting van de vergoedingen en de renten door de verzekeraars aan het Fonds voor Arbeidsongevallen in geval van cumulatie met een pensioen. In tegenstelling tot de in het corpus van de tekst geschetste maatregel, blijft het systeem van de cumulatie binnen het kapitalisatiesysteem.

(32) Die instelling behoort niet tot het globaal beheer.

(33) Koninklijk besluit van 15 maart 1994 tot vaststelling voor de handarbeiders en ermee gelijkgestelden die verzekeringsplichtig zijn ten opzichte van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, van het fictief loon van de inactiviteitsdagen die met werkelijke arbeidsdagen worden gelijkgesteld door de wetgeving betreffende de jaarlijkse vakantie van de werknemers.

gestion globale plus de 3 milliards de francs en 1998 (31). La Cour tient à souligner que ce procédé revient cependant à reporter une charge sur l'avenir puisque la sécurité sociale, par le biais du Fonds des accidents du travail, devra supporter le poids des rentes non indexées.

2.4. Le transfert du produit de la cotisation globale de l'Office national de la sécurité sociale - Administrations provinciales et locales (ONSS-APL)

Le produit de la cotisation globale de l'Office national de la sécurité sociale-Administrations provinciales et locales, estimé à 30 181 millions de francs en 1998, est transféré à la gestion globale depuis le 1^{er} janvier 1997. Cette évaluation correspond à celle qui avait été calculée par l'organisme dans sa préfiguration budgétaire. Depuis lors, ce montant a été réévalué à 31 297 millions de francs par le Comité de gestion et doit encore être revu à la hausse par suite d'une sous-estimation de 0,5 % de l'évolution attendue de la masse salariale. En conséquence, l'estimation du gouvernement en ce qui concerne cet apport à la gestion globale devrait être relevée à concurrence d'environ 1 300 millions de francs.

2.5. L'Office national des vacances annuelles (32)

Suite au déplafonnement du salaire fictif pris en considération pour le calcul du pécule de Vacances afferent aux jours assimilés (chômage économique, grève, ...)(33), le régime des allocations de vacances annuelles connaît un déficit structurel permanent.

Le tableau suivant reprend les déficits prévus par l'organisme jusqu'en 1999 :

(en millions de francs)

Année	Recettes	Dépenses	Déficit
1996.....	113255	114651	-1396
1997.....	113984	116248	- 2264
1998.....	117229	119417	-2188
1999.....	120701	122967	-2266

(31) Une autre disposition de l'arrêté royal précité a permis de dégager une recette supplémentaire (estimée à 3 milliards de francs en 1998). Cette dernière résulte d'une modification des modalités de versements des allocations et rentes par les assureurs au Fonds des accidents du travail en cas de cumul avec une pension. Contrairement à la mesure évoquée dans le corps du texte, le système du cumul demeure dans le régime de la capitalisation.

(32) Cet organisme n'appartient pas à la gestion globale.

(33) Arrêté royal du 15 mars 1994 fixant pour les travailleurs manuels et assimilés assujettis à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, la rémunération fictive afférente aux journées d'inactivité assimilées à des journées de travail effectif par la législation relative aux vacances annuelles des travailleurs salariés.

Er wordt vastgesteld dat de financiële middelen vereist voor definanciering van de vakantiegelden in de loop van de periode 1996-1999 voor een gecumuleerd bedrag van 8 miljard BEF ontoereikend zullen zijn. Het jaarlijks tekort is thans gedekt dank zij de afnemingen op de sociale bijdragen die betrekking hebben op de betaling van vakantiegelden van het volgende jaar. Bij ongewijzigde situatie zullen die afnemingen de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie niet meer toelaten de betaling van de vakantiegelden na 1998 te waarborgen.

Derhalve zouden structurele maatregelen moeten worden genomen, niet enkel om die negatieve saldi te dekken, maar eveneens om de inkomsten te verwerven die noodzakelijk zijn voor de wedersamenstelling van een kapitaal dat een voldoende financieel rendement oplevert om de werkingskosten van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie te dekken die door middel van de Ultiëresten moeten worden gefinancierd.

Die deficitaire situatie wordt gedeeltelijk verklaard door de herhaaldelijke terbeschikkingstelling van de beschikbare reserves van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie aan instellingen die thans van het globaal beheer afhangen :

- artikel 2 van de wet van 20 juli 1991 houdende budgettaire bepalingen stipuleerde dat de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie een bedrag van 3 miljard BEF ter beschikking stelt van de Rijksdienst voor Pensioenen zulks met het oog op de financiering in 1991 van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden. De wettelijke bepaling opgenomen in hetzelfde artikel die de Koning machtigt om, na advies van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie, aan de Rijksdienst voor Pensioenen de verplichting op te leggen de totaliteit of een deel van dat bedrag terug ter beschikking te stellen van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie in geval van onvoorziene uitgaven, heeft nog steeds niet het voorwerp uitgemaakt van een effectieve toepassing⁽³⁴⁾;

- ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale bepalingen, heeft de Rijksdienst voor Pensioenen in 1995 ook een overdracht van 500 miljoen BEF ontvangen afkomstig van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie;

- tot slot, ter uitvoering van artikel 39bis, § 4, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor de werknemers, werd in 1992 een bedrag van 5 miljard BEF afgenomen van de bijdragen die werden toegekend

On peut constater l'insuffisance des moyens financiers nécessaires au financement des pécules de vacances atteindra un montant cumulé de 8 milliards de francs au cours de la période 1996-1999. Le déficit annuel est actuellement comblé grâce à des prélèvements sur les cotisations sociales afférentes au paiement des pécules de vacances de l'année suivante. A situation inchangée, ces prélèvements ne permettront plus à l'Office national des vacances annuelles de garantir le paiement des pécules de vacances au-delà de l'année 1998.

Il conviendrait, dès lors, que des mesures structurelles soient prises afin, non seulement de couvrir ces soldes négatifs, mais également d'acquérir les revenus nécessaires à la reconstitution d'un capital susceptible de produire un rendement suffisant pour couvrir les frais de fonctionnement de l'Office national des vacances annuelles qui doivent être financés au moyen des intérêts.

Cette situation déficitaire s'explique partiellement par la mise à disposition à plusieurs reprises des réserves disponibles de l'office à des organismes relevant aujourd'hui de la gestion globale:

- l'article 2 de la loi du 20 juillet 1991 portant des dispositions budgétaires stipulait que l'Office national des vacances annuelles devait mettre à la disposition de l'Office national des pensions un montant de 3 milliards de francs en vue de permettre le financement du revenu/garanti aux personnes âgées en 1991. La disposition légale, reprise dans le même article, autorisant le Roi, après avis du Comité de gestion de l'Office national des vacances annuelles, à imposer à l'Office national des pensions de mettre la totalité ou une partie de cette somme à la disposition de l'Office national des vacances annuelles en cas de dépenses imprévues n'a encore fait l'objet d'aucune application effective (34);

- en exécution de l'article 5 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales, l'Office national des pensions a également bénéficié en 1995 d'un transfert de 500 millions de francs en provenance de l'Office national des vacances annuelles;

- enfin, en exécution de l'article 39bis, § 4, de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés, un montant de 5 milliards de francs a été prélevé en 1992 sur les cotisations attribuées à l'Office national

(34) Een eventuele definitieve terugbetaling van dat bedrag aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie zou tot slot door de federale Staat ten laste moeten worden genomen, omdat die is belast met de financiering van het gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

(34) Un éventuel remboursement définitif de cette somme à l'Office national des vacances annuelles devrait, in fine, être pris en charge par l'Etat fédéral à qui incombe le financement du revenu garanti aux personnes âgées.

aan de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie, om te worden geaffecteerd aan het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid (35).

Ingevolge een verzoek van de Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie dat in 1996 bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid werd ingediend om de afgenomen bedragen te reeuperen, heeft het beheerscomité van de sociale zekerheid de morele verbintenis aangegaan de sector van de jaarlijkse vakantie in geval van financiële moeilijkheden te steunen,

2.6. Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (36)

Krachtens artikel 5 van zijn oprichtingswet van 17 juli 1963 beschikte Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) over drie fondsen waarvan de tegoeden worden belegd en aldus de sociale tegemoetkomingen waarborgen die te zijnen laste vallen. Daar de activa van zijn fondsen niet toereikend zijn om alle verplichtingen te dekken, bepaalt artikel 8 van diezelfde wet dat de Staat jaarlijks de bedragen stort die dienen te worden toegevoegd om debetaling van alle tegemoetkomingen te verzekeren.

Sedert 1987 voldoet de Staat slechts een deel van de verschuldigde bedragen, wat de instelling ertoe heeft genoot de financiële reserves ingeschreven op die fondsen op te gebruiken (37). De Staat, die borg staat voor de sociale tegemoetkomingen, heeft aldus de lasten die uit de wettelijke opdracht van de instelling voortvloeien, naar toekomstige begrotingen overgedragen en tevens een herkapitalisatie van de fondsen op de helling gezet.

Voor het jaar 1998 werd nogmaals afgeweken van het bovengenoemde artikel 8 aangezien de tussenkomst van de Staat met 667,4 miljoen BEF werd onderschat. Een toelage van 9 773,7 miljoen BEF werd toegekend (basisallocatie 52.51.42.09) terwijl het bedrag, berekend door toepassing van dat artikel, 10441,1 miljoen BEF bedraagt.

Er dient eveneens te worden herinnerd dat de DOSZ in zijn rekeningen een schuldvordering ten aanzien van de Staat heeft ingeschreven die het verschil vertegenwoordigt tussen de toelagen die krachtens het voornoemde artikel 8 zijn verschuldigd en die welke effectief werden gestort. Die schuldvordering zou op het einde van het jaar 1997 meer dan 800 miljoen BEF bedragen (38). Een boekhoudkundige aanzuivering ervan zou evenwel de financiële leefbaarheid van het kapitalisatiesysteem niet verzekeren,

des vacances annuelles pour être affecté au Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (35).

Suite à une demande de l'Office national des vacances annuelles introduite en 1996 auprès de l'Office national de sécurité sociale, afin de récupérer les sommes prélevées, le Comité de gestion de la sécurité sociale a pris l'engagement moral d'aider le régime des vacances annuelles en cas de difficulté financière.

2.6. L'Office de la sécurité sociale d'outre-mer (36)

En vertu de l'article 5 de sa loi organique du 17 juillet 1963, l'Office de sécurité sociale d'outre-mer (O.S.S.O.M.) dispose de trois fonds dont les avoirs font l'objet de placements et garantissent ainsi les prestations sociales qui sont à la charge de l'office. L'actif de ces fonds n'étant pas suffisant pour couvrir tous les engagements, l'article 8 de la même loi dispose que l'Etat verse annuellement les sommes qu'il est nécessaire d'y ajouter pour assurer le paiement de l'ensemble des prestations.

Depuis 1987 toutefois, l'Etat n'inscrit qu'une partie des sommes dues, ce qui a contraint l'organisme à épuiser les réserves financières inscrites sur ces fonds (37). De ce fait, l'Etat, garant des prestations sociales, a reporté sur ses budgets futurs les charges qui découlent de la mission légale de l'organisme, tout en hypothéquant une recapitalisation des fonds.

Pour l'année 1998, il a encore été dérogé à l'article 8 précité puisque l'intervention légale de l'Etat est sous-évaluée d'un montant de 667,4 millions de francs. En effet, un subside de 9 773,7 millions de francs est octroyé (allocation de base 52.51.42.09) alors que le montant calculé en application de cet article s'élève à 10441,1 millions de francs.

Il faut également rappeler que l'O.S.S.O.M. a inscrit dans ses comptes une créance envers l'Etat représentant la différence entre les subsides dus en vertu de l'article 8 précité et ceux effectivement versés. Cette créance devrait s'élever à plus de 800 millions de francs à la fin de l'année 1997 (38). Un apurement strictement comptable de celle-ci ne permettrait cependant pas d'assurer la viabilité financière du régime de capitalisation.

(35) Koninklijk besluit van 19 mei 1992 tot uitvoering van artikel 39bis, §4, van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor de werknemers.

(36) Die instelling behoort niet tot het globaal beheer.

(37) Die reserves dienoog 13.672 miljoen BEF bedroegen ophet einde van het dienstjaar 1990, zijn sindsdien teruggevallen tot minder dan 0,3 miljoen BEF.

(38) De programmawet van 21 december 1994 heeft de saldi die nog door de Staat waren verschuldigd voor de jaren 1987 tot 1992 geschrapt.

(35) Arrêté royal du 19 mai 1992 portant exécution de l'article 39bis, § 4 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

(36) Cet organisme n'appartient pas à la gestion globale.

(37) S'élevant encore à 13.672 millions de francs à la fin de l'exercice 1990, ces réserves sont depuis lors tombées en deçà de 0,3 million de francs.

(38) La loi-programme du 21 décembre 1994 a supprimé les soldes restant dus par l'Etat pour les années 1987 à 1992.

Men zou derhalve de mogelijkheid moeten onderzoeken om, ofwel naar de wettelijke regels terug te keren door in de begroting van de Staat de bedragen in te schrijven die nodig zijn om dein artikel 8 voorziene toelagen te dekken, ofwel wijzigingen aan die wetgeving voor te stellen teneinde op die manier de DOSZ toe te laten niet langer de door de Staat niet-gestorte toelagen als schuldvorderingen in zijn rekeningen in te schrijven en financiële staten voor te leggen die beter beantwoorden aan de werkelijke toestand; de leefbaarheid Van het stelsel en de belangen Vande Schatkist op termijn dienen alleszins veilig gesteld,

2.7. Aflossing van de leningslasten.

Los van de lopende uitgaven die in de budgettaire tabel hierboven zijn opgenomen, draagt de sociale zekerheid ook nog de aflossing van de leningslasten voor een bedrag van 8 873 miljoen BEF in 1998. Die lasten worden veroorzaakt door thesauriemoeilijkheden die de sociale zekerheid in de loop van de laatste jaren heeft gekend. Die diverse leningen kunnen worden verdeeld naargelang ze al dan niet door het globaal beheer worden gedragen :

a) twee leningen zijn thans ten laste van het globaal beheer, met name:

- een lening van 22 miljard BEF aangegaan in 1992 bij de bankinstellingen om de financiële moeilijkheden die de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening (6 miljard BEF) en het RIZIV (16 miljard BEF) nderij hebben gekend, op te vangen;

- een lening Van 17 miljard BEF afgesloten in 1996 bij vier instellingen van openbaar nut van de sociale zekerheid om het tekort van het globaal beheer op te vangen dat in het vorige jaar werd vastgesteld, met name :

- 6,5 miljard BEF bij de Rijksdienst voor Pensioenen;

- 4,5 miljard BEF bij de Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers;

- 4 miljard BEF bij het Fonds voor Arbeidsongevallen;

- 2 miljard BEF bij het Fonds voor Beroepsziekten.

Terwijl de eerste twee leningen werden afgenomen van de reserves bestemd voor de financiering van de takken die tot het globaal beheer behoren en die sedertdien gratis ter beschikking werden gesteld van het globaal beheer (39), zijn ze van het Fonds voor

Il conviendrait dès lors d'examiner la possibilité, soit de revenir au respect des règles légales en prévoyant dans le budget de l'Etat les montants requis pour couvrir la subvention prévue à l'article 8, soit de proposer des modifications à cette législation de façon à permettre à l'U.S.S.O.M. de ne plus inscrire en créances dans ses comptes les subventions non versées par l'Etat et de présenter des états financiers qui reflètent mieux la situation réelle, tout en préservant la viabilité du régime et les intérêts à terme du Trésor.

2.7. Les charges d'amortissement d'emprunts

Indépendamment des dépenses courantes reprises dans le tableau budgétaire ci-dessus, la sécurité sociale supporte par ailleurs des charges d'amortissement d'emprunts estimées à un montant total de 8 873 millions de francs en 1998. Ces charges trouvent leur origine dans les difficultés de trésorerie rencontrées par la sécurité sociale au cours des dernières années. Ces divers emprunts peuvent être répartis selon qu'ils sont ou non supportés par la gestion globale :

a) deux emprunts sont actuellement à charge de la gestion globale, à savoir :

- un emprunt de 22 milliards de francs conclu en 1992 auprès d'institutions bancaires en vue de pallier les difficultés financières rencontrées à l'époque par l'Office national de l'Emploi (6 milliards de francs) et par l'INAMI (16 milliards de francs);

- un emprunt de 17 milliards de francs contractés en 1996 auprès de quatre organismes d'intérêt public relevant de la sécurité sociale en vue de combler le déficit de la gestion globale constaté l'année précédente, à savoir:

- 6,5 milliards de francs auprès de l'Office national des pensions;

- 4,5 milliards de francs auprès de l'Office national des allocations familiales des travailleurs salariés;

- 4 milliards de francs auprès du Fonds des accidents du travail;

- 2 milliards de francs auprès du Fonds des maladies professionnelles.

Alors que les deux premiers emprunts ont été prélevés dans les réserves destinées au financement de branches appartenant à la gestion globale et mises depuis lors gratuitement à la disposition de la gestion globale (39), les contributions du Fonds des

(39) Koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende maatregelen met bet oog op de uitbouw van het globaal beheer van de sociale zekerheid, door toepassing van artikel 9 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, en artikel 3, § 1, 4°, van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie.

(9) Arrêté royal du 8 août 1997 portant des mesures en vue du développement de la gestion globale de la sécurité sociale, en application de l'article 9 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions et de l'article 3, § 1, 4° de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire européenne.

Arbeidsongevallen en van het Fonds voor Beroepsziekten daarentegen gefinancierd door middel van afnemingeri van de middelen die er niet zijn in opgenomen (40).

b) vijf leningen werden rechtstreeks aangegaan door bepaalde sociale instellingen:

- het RIZIV heeft twee leningen aangegaan bij privébanken : de eerste voor 18 miljard BEF in 1994 en de tweede voor 20 miljard BEF in 1997;

- binnen de Rijksdienst voor Pensioenen heeft het repartitiestelsel bij het kapitalisatiestelsel in 1994 een lening van 8 miljard BEF afgesloten, terugbetaalbaar binnen de 10 jaar;

- tot slot, heeft de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening twee renteloze leningen afgesloten, de ene in 1989, de andere in 1991, bij het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen voor een totaalbedrag van 2,5 miljard BEF.

Op 1 januari 1998 zal het totaalbedrag aan kapitaal dat nog moet worden terugbetaald 50,7 miljard BEF bedragen, waarvan 9,9 miljard BEF bij de instellingen die behoren tot het globaal beheer en 70,8 miljard BEF bij derden of bij instellingen buiten het globaal beheer.

In de toekomst zouden dergelijke leningen niet langer rechtstreeks door de instellingen worden aangegaan aangezien die bevoegdheid exclusief wordt toevertrouwd aan het beheerscomité van de sociale zekerheid in de schoot van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, dat is belast met het vrijwaren van het evenwicht van de sociale zekerheid.

3. Globaal beheer van de sociale zekerheid van zelfstandigen

Het globaal beheer in het stelsel van de zelfstandigen werd vanaf 1 januari 1997 ingericht voor het geheel van de stelsels en sectoren van het sociaal statuut (41). Aldus int het RSVZ de totaliteit van de middelen die zijn samengesteld uit bijdragen, met het saldo van bijdragen tot matiging oftewel consolidatie van de inkomens, rechtstreeks ten laste van de zelfstandigen, van de toelage van de Staat (42) en van de inkomsten afkomstig van de alternatieve financiering.

Het RSVZ verdeelt vervolgens de middelen over de instellingen die zijn belast met het beheer van de verschillende sectoren: de Rijksdienst voor Pensioe-

accidents du travail et du Fonds des maladies professionnelles ont en revanche été financées au moyen de prélèvements sur des moyens qui ne sont pas inclus dans celle-ci (40).

b) cinq emprunts ont été contractés directement par certains organismes sociaux:

- l'INAMI a souscrit deux emprunts auprès de banques privées, le premier de 18 milliards de francs en 1994, le second de 20 milliards de francs en 1997;

- au sein de l'Office national des pensions, le régime de répartition a conclu en 1994 un emprunt de 8 milliards de francs remboursable en 10 ans auprès du régime de capitalisation;

- enfin, l'Office national de l'Emploi a contracté deux emprunts ne portant pas intérêt, l'un en 1989, l'autre en 1991, auprès du Fonds de fermeture des entreprises pour un montant total de 2,5 milliards de francs.

Au 1^{er} janvier 1998, le montant total du capital restant à rembourser se chiffrera à 80,7 milliards de francs, dont 9,9 milliards de francs auprès d'entités intégrées à la gestion globale et 70,8 milliards auprès de tiers ou d'organismes externes à la gestion globale.

A l'avenir, de tels emprunts ne devraient plus être contractés directement par les organismes dans la mesure où cette compétence a été confiée exclusivement au Comité de gestion de la sécurité sociale au sein de l'Office national de la sécurité sociale chargé d'assurer le maintien d'une situation équilibrée de la sécurité sociale.

3. La gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs indépendants

La gestion financière globale dans le régime des indépendants a été instaurée à partir du 1^{er} janvier 1997 pour l'ensemble des régimes et secteurs du statut social (41). Désormais, l'Institut national d'assurance sociale pour travailleurs indépendants perçoit la totalité des ressources constituées des cotisations, du solde des cotisations de modération ou de consolidation des revenus, directement à charge des travailleurs indépendants, de la subvention de l'Etat (42) et des revenus issus du financement alternatif.

L'I.N.A.S.T.I., redistribue ensuite les ressources aux organismes chargés de gérer les différents secteurs : l'Office national des pensions (pour la liquida-

(40) Meer in het bijzonder in de sector van de kapitalisatie van het Fonds voor Arbeidsongevallen en in de sector Beroepsziekten van het administratief personeel van de provinciale en lokale besturen.

(41) Koninklijk besluit van 18 november 1996 strekkende tot invoering van een globaal financieel beheer in het sociaal statuut der zelfstandigen, met toepassing van hoofdstuk I van titel VI van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels.

(42) Basisallocatie 31.57.10.42.01..

(40) Plus particulièrement, dans le secteur de la capitalisation du Fonds des accidents du travail et dans le secteur des maladies professionnelles du personnel des administrations provinciales et locales.

(41) Arrêté royal du 18 novembre 1996, visant à l'introduction d'une gestion financière globale dans le statut social des indépendants, en application du titre VI, chapitre 1^{er}, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions.

(42) Allocation de base 31.57.10.42_01

nen (voor de vereffening van de pensioenen), het RIZIV (voor de toekenning van vergoedingen voor arbeidsongeschiktheid en de terugbetaling van gezondheidszorgen aan zelfstandigen), de hulpkas en de sociale verzekeringskassen (voor de betaling van familiale tegemoetkomingen ende verzekering ingeval van faillissement).

Vertrekkend van de gegevens die door de regering in het begrotingsontwerp zijn weergegeven, kan de begroting voor 1998 als volgt worden geschetst:

(in miljoenen BEF)		(en millions de francs)	
ONTVANGSTEN — RECETTES		UITGAVEN — DEPENSES	
Bijdragen. - Cotisations	81007,1	Prestaties. - Prestations	119627,8
Toelage van de Staat. - Subvention de l'Etat	38778,2	Administratiekosten. - Frais administratifs	3658,8
Alternatieve financiering. - Financement alternatif	6632,7	Transfer RIZN. - Transferts RIZN.	3521,6
Eigen ontvangsten. - Recettes propres	3633,1	Interestlasten. - Charges d'intérêt	1622,7
Diverse. - Divers	200,0	Diverse. - Divers	110,2
TOTAAL. - TOTAL	130251,1	TOTAAL. - TOTAL	128541,1

Op basis van de door de regering voorgestelde ramingen (43), blijft er dus een budgettaire bonus van 1 710 miljoen BEF op het einde van het dienstjaar. Zoals bij het stelsel van de werknemers, zal dat van de zelfstandigen bovendien de aflossingslast in kapitaal moeten dragen die in 1998 op 1,2 miljard BEF wordt begroot.

3.1. Toelage van de Staat

De opmerkingen van het Rekenhof geformuleerd op het vlak van de vaststelling van de toelage aan de sociale zekerheid Van de werknemers (44) zijn eveneens van toepassing op het stelsel van de zelfstandigen.

3.2. Administratiekosten van het RSVZ

In zijn voorafbeelding van de begroting heeft het RSVZ zijn lopende en investeringsuitgaven voor informatica geschat op 234,6 miljoen BEF in 1998. De goedkeuring van de inwerkingstelling van het strategisch informaticaplan door de Beheerraad tijdens de vergadering van oktober 1997, zal echter middelen vereisen die kunnen worden geschat op 335,9 miljoen BEF. Er zou derhalve moeten worden verduidelijkt hoe die bijkomende uitgave van zowat 100 miljoen BEF zal worden gefinancierd.

(43) Initieel werd de voorkeur gegeven aan een voorzichtige raming, enerzijds om verrassingen te vermijden tijdens de begrotingsecontrole en anderzijds, omdat de resultaten van de vorige jaren steeds lager uitvielen dan de ramingen. Een meer optimistisch voorstel werd intussen aangenomen. Een overschatting van ongeveer 300 miljoen BEF zou zich dus kunnen voordoen.

(44) Zie punt 2.1 supra.

tion des pensions), n.N.A.M.I. (pour l'octroi des indemnités d'incapacité de travail et le remboursement des soins de santé aux indépendants) et la caisse auxiliaire et les caisses d'assurances sociales (pour le paiement des prestations familiales et de l'assurance en cas de faillite).

Le budget 1998 peut être schématisé comme suit au départ des données fournies par le gouvernement dans son projet de budget.

Sur la base des estimations proposées par le gouvernement (43), il subsistera ainsi un boni budgétaire de 1.710 millions de francs à l'issue de l'exercice. Tout comme celui des travailleurs salariés, le régime des travailleurs indépendants devra, en plus, supporter la charge d'amortissement en capitaux, évaluée en 1998 à 1,2 milliard de francs.

3.1. - La subvention de l'Etat

Les remarques formulées par la Cour des comptes en matière de détermination de la subvention à la sécurité sociale des travailleurs salariés (44) s'appliquent également au régime des travailleurs indépendants.

3.2. Frais d'administration de l'Institut national d'assurance sociale pour travailleurs indépendants

Dans sa préfiguration budgétaire, l'INASTI a estimé ses dépenses courantes et d'investissement en matière informatique à 234,6 millions de francs en 1998. L'approbation par le Conseil d'administration en séance du 1^{er} octobre 1997 de la mise en route du plan informatique stratégique nécessitera cependant des moyens estimés à 335,9 millions de francs. Il conviendrait dès lors de préciser comment sera financée la dépense supplémentaire de quelque 100 millions de francs.

(43) La préférence avait été donnée initialement à une évaluation prudente; d'une part pour éviter des surprises lors du contrôle budgétaire et d'autre part parce que les réalisations des années antérieures ont toujours été inférieures aux prévisions. Une proposition plus optimiste a cependant été retenue. Une surestimation d'environ 300 millions de francs pourrait donc se produire.

(44) Voir point 2.1 ci-dessus.

De overdrachten die door de sociale verzekeringskassen en de Nationale Hulpkas moeten worden verricht om de voor hen door het RSVZ voorgestelde informaticakosten te dekken, komen evenmin voor in de begroting.

4. Besluit

Het herstel van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid blijft een noodzakelijke voorwaarde voor het voldoen aan de criteria van de beperking van het begrotingstekort van de openbare overheden tot minder dan 3 % en, bijgevolg, voor de toetreding van België tot de toekomstige Europese Economische en Monetaire Unie. Het positief resultaat dat blijkt uit de begroting van de sociale zekerheid voor 1998 is op dat vlak bemoedigend. Zoals evenwel blijkt uit de enkele gevallen die hierboven zijn beschreven, mag niet uit het oog worden verloren dat die situatie slechts werd bereikt door tijdens de vorige jaren beroep te doen op financieringstechniek die in zekere zin de autofinanciering van de sociale zekerheid op de helling hebben gezet. Het gaat meer in het bijzonder over de uitgevoerde afnemingen van de reserves van de instellingen van de sociale zekerheid, over de overdrachten van de kapitalisatiestelsels naar de repartitiestelsels, alsook over het beroep doen op leningen,

HOOFDSTUK II

Onderzoek van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting

Section II

Diensten van de Eerste Minister

1. Wetsbepaling 2.11.15

Teneinde, in de loop van volgendjaar, de financiering mogelijk te maken van een nieuwe staatsdienst met afzonderlijk beheer (45) via een dotatie, wordt de Minister van Wetenschapsbeleid door artikel 2.11.15 gemachtigd in de loop van het begrotingsjaar 1998 tot een herverdeling van basisallocaties over te gaan tussen kredieten van verschillende aard (gesplitste en niet-gesplitste) in het programma 60.1-« Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak ».

Het Rekenhof merkt op dat het aanvaarden van deze bepaling tot gevolg zou hebben aan de regering de bevoegdheid toe te kermen de kredieten te wijzigen die werden aangenomen bij de goedkeuring van

Ne figurent pas nonplus au budget les transferts à opérer par les caisses d'assurances sociales et la caisse nationale auxiliaire afin de couvrir les frais informatiques exposés pour elles par l'Institut national d'assurance sociale pour travailleurs indépendants.

4. Conclusion

Le rétablissement de l'équilibre financier de la sécurité sociale reste une condition indispensable à la satisfaction des critères de limitation du déficit budgétaire des administrations publiques à moins de 3 % du PIB et, en conséquence, à l'accession de la Belgique à la future Union économique et monétaire européenne. Le résultat positif, tel qu'il se dégage du budget de la sécurité sociale en 1998, est à cet égard encourageant. Cependant, comme l'illustrent les quelques cas décrits ci-dessus, il convient de ne pas perdre de vue que cette situation n'a été acquise qu'en recourant, au cours des dernières années, à des techniques de financement qui affectent dans une certaine mesure l'autofinancement de la sécurité sociale. Il s'agit plus particulièrement des prélèvements opérés sur les réserves des organismes de la sécurité sociale, des transferts des régimes de capitalisation vers les régimes de répartition, ainsi que du recours à l'emprunt.

CHAPITRE II

Budget général des dépenses

Section II

Services du Premier Ministre

1. Disposition légale 2.11.15

En vue de permettre le financement, par la voie d'une dotation, d'un nouveau service de l'Etat à gestion séparée (45) à constituer au cours de l'année prochaine, l'article 2.11.15 du présent projet de budget autorise le ministre de la Politique scientifique à procéder au cours de l'année 1998 à une reventilation d'allocations de base entre crédits de nature différente (dissociée et non-dissociée) au sein du programme 11.60.1-Recherche et développement dans le cadre national.

La Cour des comptes signale que l'adoption de cette disposition aurait pour effet de confier au gouvernement le pouvoir de modifier les crédits adoptés lors du vote du budget. La Constitution confie en

(45) Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie,

(45) Service d'information scientifique et technique.

de begroting. De Grondwet kent immers enkel aan de Kamer van volksvertegenwoordigers dé bevoegdheid toe de 'aard' van de door haar toegekende kredieten te bepalen.

Vermits in de tekst van deze begrotingsbepaling geen enkele beperking wordt opgenomen in verband met de grootte van de kredieten die aldus mogen worden herverdeeld, is het theoretisch mogelijk om via opeenvolgende herverdelingen de « aard » van het geheel van de ingeschreven kredieten van dit programma te wijzigen (hetzij ongeveer 3 miljard BEF) en tevens, op het einde van het begrotingsjaar, de overdrachten van niet-gebruikte kredieten te beïnvloeden (46).

Het Rekenhof is dan ook van mening toegedaan dat, het behoud van de prerogatieven van de Wetgevende Macht, beter zou worden gewaarborgd, hetzij door de indiening ten gepasten tijde van een aanpassingsblad bij de algemene uitgavenbegroting, hetzij door ten minste het bedrag van de beoogde herverdeling op te nemen in de tekst van deze bijzondere wetsbepaling (47).

2. Programma 11.60.1: « Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak - Wederbeleggingsfonds »

Het Wederbeleggingsfonds, ingeschreven op de onderhavige sectie van de algemene uitgavenbegroting, wordt gevoed door drie inkomensbronnen :

- de terugbetaling van studiekosten, voornamelijk het aandeel van de Europese Commissie;
- de terugbetaling van de verbindingskosten met het netwerk Belnet;
- de terugbetaling van hulpverlening bij onderzoek en ontwikkeling aan privé-firma's in het kader van Airbus-programma's,

Met betrekking tot dit fonds worden voor het begrotingsjaar 1998 slechts uitgaven verwaacht voor een totaalbedrag van 37,5 miljoen BEF (48) voor de financiering van studieopdrachten en de investeringen in het netwerk Belnet. De beschikbare middelen van dit fonds, ingevolge de terugbetaling van de hulpverlening aan het programma Airbus, blijven zoals in de voorbije jaren toenemen zodanig dat het saldo van het fonds is opgelopen tot bijna 1 miljard BEF (49).

(46) De gesplitste ordonnanceringskredieten vervallen immers op het einde van het begrotingsjaar terwijl het niet-aangewende gedeelte van de niet-gesplitste kredieten naar het volgende begrotingsjaar wordt overgedragen in de mate dat ze vooraf werden vastgelegd.

(47) Volgens inlichtingen die bij het departement werden bekomen, zou het totaalbedrag van de te herverdelen kredieten worden geraamd op 3,5 miljoen BEF.

(48) Ordonnanceringsoptiek

(49) Op 1 januari 1998 wordt het saldo geraamd op respectievelijk 948,7 miljoen BEF aan ordonnanceringskredieten en 900,8 miljoen BEF aan vastleggingskredieten.

effet à la Chambre des représentants la compétence de déterminer la nature des crédits qu'elle accorde.

Par ailleurs, le fait que le texte de cette disposition ne prévoit aucune limitation au total des crédits qui peuvent être ainsi réventilés pourrait théoriquement permettre de modifier, via des réventilations successives, la nature de l'ensemble des crédits inscrits à ce programme (soit quelque 3 milliards de francs) et influencer notamment sur les possibilités de report des crédits non utilisés en fin d'année budgétaire (46).

La Cour des comptes est dès lors d'avis qu'une solution plus conforme à la sauvegarde des prérogatives parlementaires devrait être favorisée sous la forme du dépôt d'un ajustement au budget général des dépenses en temps opportun ou, à tout le moins, de l'insertion dans le corps de l'article budgétaire du montant présumé de la réventilation dont il est fait mention (47).

2. Programme 11.60.1- Recherche et développement dans le cadre national: Fonds de réemploi

Le fonds de réemploi inscrit à la section 11 du projet de budget général des dépenses est alimenté par trois sources de revenus:

- des remboursements de frais d'études, principalement de la part de la Commission européenne;
- des remboursements de frais de raccordements au réseau Belnet;
- des remboursements d'aides à la recherche et au développement accordées à des firmes privées dans le cadre des programmes Airbus.

Les seules dépenses relatives à ce fonds envisagées au cours de l'année 1998, d'un montant total de 37,5 millions de francs (48), se rapportent au financement d'études et à l'investissement en matière de réseau Belnet. La part des disponibilités du fonds issue du remboursement des aides au programme Airbus continue de son côté à s'accumuler comme les années précédentes, de telle sorte que le solde du fonds atteint désormais des soldes de crédits proches du milliard de francs (49).

(46) En effet, alors que les crédits dissociés d'ordonnancement tombent en annulation en fin d'année budgétaire, les crédits non-dissociés sont pour leur part reportés à l'année suivante en cas de non-utilisation, dans la mesure où ils ont été préalablement engagés.

(47) Selon les renseignements obtenus auprès du département, le montant total des crédits réventilés se chiffrerait à environ 3,5 millions de francs.

(48) Optique ordonnancement.

(49) Solde en ordonnancement attendu au 1^{er} janvier 1998 : 948,7 millions de francs; solde en engagement: 900,8 millions de francs.

Sectie 12

Justitie

1. Meerjarenplan Justitie 1998-2000

In het kader van het nieuwe Meerjarenplan, dat budgettair volledig is geïntegreerd in de gewone begroting, worden de komende jaren belangrijke bijkomende middelen uitgetrokken ten behoeve van het Ministerie van Justitie rond de volgende drie krachtlijnen:

~ rechtsbijstand, justitiehuisen en parajudiciële diensten: 318 miljoen BEF in 1998;

- de gerechtelijke organisatie (272 miljoen BEF in 1998);

- andere diensten (gerechtelijke politie, informatisering, vorming magistratuur, administratie en nieuwe instellingen : 610 miljoen BEF in 1998).

Aileen wat de tweede krachtlijn betreft, met name de toewijzing van menselijke en materiële middelen aan het gerecht, is het beginsel van een evaluatie voorzien in het plan (evaluatie voorafgaand aan de laatste fase kaderverhoging, permanente interne audit), zonder dat evenwel duidelijke indicaties omtrent de evaluatiemethodes worden gegeven.

Het formuleren van precieze doelstellingen voor voormelde bijkomende middelen, zoals gewenst vanuit de optiek van de programmabegroting (artikelen 12 en 13 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit), zou de evaluatie van de ingezette middelen alvast een stuk vergemakkelijken. Uit de begrotingsdocumenten blijkt echter niet direct dat dit ook effectief is gebeurd. Bij het vorige Meerjarenplan werd er in de verantwoording bij de begroting (50) nochtans een apart hoofdstuk gewijd aan de bijkomende middelen afkomstig van het plan en hun besteding.

2. Programma 12.40.0 - « Hoofdbestuur: bestaansmiddelenprogramma » : basisallocatie 40.03.34.01- « Allerhande schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn verantwoordelijkheid ten overstaan van door zijn organen en door zijn bedienden gepleegde daden »

Voor schadevergoedingen aan derden opgrond van de aansprakelijkheid van de Staat (Minister van Justitie) voor fouten van zijn organen (in het bijzonder de rechterlijke macht) is in de begroting voor 1998 (basisallocatie 40.03.34.01) een krediet van 25 miljoen BEF ingeschreven.

(50) Zie bv. de administratieve begroting van het Ministerie van Justitie voor het begrotingsjaar 1995, Parl. St., Kamer, n° 1596/1- 94195, blz. 59 e.v.

Section 12

Justice

1. Plan pluriannuel de la Justice 1998-2000

Dans le cadre du nouveau plan pluriannuel, intégré entièrement dans le budget général des dépenses, les moyens supplémentaires importants prévus en faveur du ministère de la Justice seront, dans les prochaines années, axes sur les trois idées maîtresses suivantes:

- assistance judiciaire, maisons de justice et services parajudiciaires: 318 millions de francs en 1998);

— organisation judiciaire (272 millions en 1998);

— autres services (police judiciaire, informatisation, formation de la magistrature, administration et nouveaux organismes: 610 millions de francs en 1998).

Ce n'est qu'en ce qui concerne la seconde idée, à savoir l'affectation de moyens humains et matériels à la justice, que le principe d'une évaluation est prévue dans le plan (évaluation préalable à la dernière phase de l'extension du cadre, audit interne permanent), sans cependant d'indication claire en ce qui concerne les méthodes d'évaluation.

La formulation d'objectifs précis pour les moyens supplémentaires précités, comme souhaité dans le cadre du budget par programmés (articles 12 et 13 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat), faciliterait assurément l'évaluation des moyens mis en oeuvre. Les documents budgétaires ne font toutefois pas directement apparaître que tel a également été effectivement le cas. Dans le plan pluriannuel précédent, la justification du budget consacrait un chapitre séparé aux moyens supplémentaires provenant du plan et à leur utilisation (50).

2. Programme 12.40.0 - Administration centrale: moyens de subsistance: allocation de base 40.03.34.01 - Indemnités diverses à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'Etat à l'égard d'actes commis par ses organes et ses préposés

Le budget de 1998 (allocation de base 40.03.34.01) prévoit un crédit de 25 millions de francs pour des indemnités à des tiers découlant de la responsabilité de l'Etat (ministre de la Justice) pour des fautes commises par ses organes (notamment le pouvoir judiciaire).

(50) Budget administratif du ministère de la Justice pour l'année budgétaire 1995, Doc. Part, Chambre n° 1596/1-94195, p. 59 et suivantes.

Blijkens informatie van het departement is het aantal schadeclaims tegende Staat (Minister van Justitie) sinds 1996 aanzienlijk toegenomen (van circa 80 naar 140 inleidingen op jaarbasis). Een en ander is onder meer het gevolg van een evolutie in de rechtspraak op het vlak van genoemde aansprakelijkheid (Hof van Cassatie, arrest van 8 december 1994).

Bij de opmaak van de begroting is uitgegaan van circa 50 gerechtelijke dossiers met schadeclaims waarvoor in 1998 een eindbeslissing kan worden verwacht. Zij vertegenwoordigen een totaal bedrag aan vorderingen van meer dan 3,1 miljard BEF. Drie dossiers hiervan betreffen vorderingen van elk circa één miljard BEF die echter niet in de berekeningsbasis voor de begrotingsopmaak zijn opgenomen.

Dossiers waarin langs buitengerechtelijke weg wordt geprobeerd tot een vergelijk te komen, werden evenmin opgenomen in de budgetteringsbasis.

Met betrekking tot het uiteindelijk ingeschreven bedrag van 25 miljoen BEF dient dus een duidelijk voorbehoud te worden gemaakt.

3. Organisatieafdeling 51 - « Strafinrichtingen » : autonoom beheer van de strafinrichtingen: proefproject

Het Bestuur Strafinrichtingen wenst in de loop van 1998 een proefproject op te zetten in twee pilot-gevangenissen (Merkplas en Verviers) met als doel deze inrichtingen meer te responsabiliseren en meer budgettaire autonomie te geven. Hierbij zouden deze gevangenissen meer soepelheid verkrijgen bij het aanwenden van de middelen zonder rekening te moeten houden met de strakke indeling in basisallocaties.

Dit betekent dat de strafinrichtingen over een globale begroting op jaarbasis zouden beschikken. De facturen zouden voor betaling door de strafinrichtingen worden overgelegd aan de Regie van de Gevangenisarbeid, die dan zelf zou verderfactureren aan het Hoofdbestuur, alwaar *a posteriori* de definitieve aanrekening gebeurt op het niveau van de basisallocaties.

Los van het feit dat met een dergelijk systeem het gevaar dreigt dat sommige basisallocaties worden overschreden en dat met de regularisatie *a posteriori* wel eens het principe van de annualiteit zou kunnen worden overtreden, is het Rekenhof de mening toegedaan dat hetzelfde doel kan worden bereikt door eenvoudiger en meer conforme constructies aan te wenden. Het statuut van een dienst met afzonderlijk beheer bijvoorbeeld is één van de beheersvormen die toelaat de inrichtingen meer verantwoordelijkheid en meer budgettaire autonomie te geven.

Selon les informations du département, le nombre de demandes de dédommagement à la charge de l'Etat (ministre de la Justice) a augmenté considérablement depuis 1996 (passant d'environ 80 à 140 demandes par an). Cet accroissement résulte notamment d'une évolution dans la jurisprudence en ce qui concerne la responsabilité précitée (Cour de cassation, arrêt du 8 décembre 1994).

Le budget a été établi sur base d'environ 50 dossiers judiciaires de demandes de dédommagement pour lesquels une décision finale peut être attendue en 1998. Ces dossiers représentent un montant total de créances s'élevant à plus de 3,1 milliards de francs. Trois d'entre eux contiennent des créances d'un milliard chacune qui n'ont pas été reprises dans la base de calcul servant à établir le budget.

Des dossiers pour lesquels un compromis est recherché par une voie autre que judiciaire n'ont pas non plus été repris dans la base budgétaire.

Il y a donc lieu d'émettre clairement des réserves concernant le montant de 25 millions de francs finalement inscrit au budget.

3. Division organique 51 - Etablissements pénitentiaires: gestion autonome (les établissements pénitentiaires: projet pilote)

L'Administration des établissements pénitentiaires a l'intention de mettre en oeuvre, dans le courant de l'année 1998, un projet test dans deux prisons pilotes (Merkplas et Verviers) dont l'objectif est de conférer à ces établissements plus de responsabilité et plus d'autonomie budgétaire. A cet effet, ces prisons obtiendraient une plus grande souplesse dans l'utilisation des moyens, qui ne devrait plus tenir compte de la division rigide en allocations de base.

Il en résulte que les établissements pénitentiaires disposeraient d'un budget global par an. Les établissements pénitentiaires transmettraient les factures pour paiement à la Régie du travail pénitentiaire, qui facturerait alors elle-même le montant à l'administration centrale, où l'imputation définitive serait effectuée *a posteriori* au niveau des allocations de base.

Indépendamment du fait qu'avec un tel système, il y a tout lieu de craindre que certaines allocations de base soient dépassées et qu'avec la régularisation opérée *a posteriori*, le principe de l'annualité pourrait bien être violé, la Cour des comptes estime possible d'atteindre le même objectif en appliquant des mécanismes plus simples et plus conformes. Ainsi, le statut d'un service à gestion séparée est, par exemple, l'une des formes de gestion permettant de conférer aux établissements plus de responsabilité et plus d'autonomie budgétaire.

Tot slot dient bij het voorstel van het departement nog te worden opgemerkt dat in het statuut van de Regie van de Gevangenisarbeid geen sprake is van een dergelijke prefinancieringsopdracht (51).

4. Programma 12.51.2 - «Penitentiair Onderzoek- en Klinisch Observatiecentrum »

De aangekondigde oprichting van een wetenschappelijke instelling voor zware delinquenten, het Penitentiair Onderzoek- en Klinisch Observatiecentrum te Vorst (Ministerraad van 30 augustus 1996 betreffende maatregelen inzake preventie, repressie en slachtofferzorg bij seksuele misdrijven) loopt verder vertraging op. Waar hiervoor in de initiële en aangepaste begroting voor 1997 werd uitgegaan van respectievelijk 9 en 3 maand werking in 1997 (52), wordt in onderhavige algemene uitgavenbegroting uitgegaan van 6 maand werking tijdens 1998.

5. Programma 12.56.1 - « Gerechtelijke bijstand » : basissalaris 56.11.34.43 - « Vergoedingen van de advocaten belast met de gerechtelijke bijstand »

Hoofdzakelijk als gevolg van het nieuwe Meerjarenplan wordt het krediet voor de vergoedingen van advocaten belast met rechtsbijstand (artikelen 455 en 455bis Gerechtelijk Wetboek) opgetrokken van 500 miljoen BEF (in 1997) tot 598 miljoen BEF (in 1998).

De voorwaarden voor de toekenning, het tarief en de wijze van uitbetaling van genoemde vergoedingen zijn bepaald in een koninklijk besluit van 10 maart 1988, opgeheven en vervangen (met ingang van 1 september 1997) door het koninklijk besluit van 23 mei 1997 tot vaststelling van de voorwaarden voor de toekenning, het tarief en de wijze van uitbetaling van de vergoeding verleend aan de advocaten ter uitvoering van de artikelen 455 en 455bis van het Gerechtelijk Wetboek. Op grond van beide besluiten dient de Nationale Orde van Advocaten de Minister van Justitie een verantwoordingsverslag toe te sturen betreffende de aanwending van de vergoeding.

Het is evenwel niet duidelijk of, en eventueel op welke wijze, binnen het Ministerie van Justitie wordt toegezien op de aanwending van de vergoeding. In de oriëntatienota « Een betere rechtshulp voor maatschappelijk minder begoede groepen », waarvan de Ministerraad van 26 juli 1997 akte heeft genomen; wordt genoemde controle, in overleg met de Nationale Orde, wel in het vooruitzicht gesteld,

Enfin, il y a encore lieu de faire observer à propos de la proposition du département que le statut de la Régie du travail pénitentiaire ne prévoit pas pareille mission de préfinancement (51).

4. Programme 12.51.2 - Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

La création annoncée d'un organisme scientifique pour délinquants graves, le Centre pénitentiaire de recherches et d'observation clinique à Forest (Conseil des ministres du 30 août 1996 relatif aux mesures en matière de répression, de répression et d'aide aux victimes d'agressions sexuelles) connaît à nouveau un retard. Alors que le budget initial et le budget ajusté de 1997 se basaient, à cette fin, respectivement sur 9 et 3 mois de fonctionnement pendant l'année 1997 (52), le présent budget général des dépenses se base sur 6 mois de fonctionnement pendant 1998.

5. Programme 12.56.1 - Assistance judiciaire : allocation de base 56.11.34.43 - Rétribution des avocats chargés de l'assistance judiciaire

Principalement à la suite du nouveau plan pluriannuel, le crédit alloué pour les indemnités aux avocats chargés de l'assistance judiciaire (articles 455 et 455bis du Code judiciaire) est porté de 500 (en 1997) à 598 millions de francs (en 1998).

Les conditions d'octroi, le tarif et les modalités de paiement de ladite indemnité sont déterminés par l'arrêté royal du 10 mars 1988, abrogé et remplacé (à partir du 1^{er} septembre 1997) par l'arrêté royal du 23 mai 1997 fixant les conditions d'octroi, le tarif et les modalités de paiement de l'indemnité allouée aux avocats en exécution des articles 455 et 455bis du Code judiciaire. Sur la base de ces deux arrêtés, l'Ordre national des avocats est tenu d'envoyer au ministre de la Justice un rapport de justification concernant l'utilisation de l'indemnité.

Il n'apparaît toutefois pas clairement si, et éventuellement de quelle manière, le ministère de la Justice vérifie l'utilisation de l'indemnité. Dans la note d'orientation « Une meilleure assistance judiciaire pour les groupes socialement moins favorisés », dont le Conseil des ministres du 25 juillet 1997 a pris acte, ledit contrôle est annoncé, en concertation avec l'Ordre national, mais uniquement dans le cadre d'une

(51) Wet van 30 april 1931 en koninklijk besluit van 30 november 1931 tot inrichting van de Regie van de Gevangenisarbeid.

(52) Zie « Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997 », Parl. St., Kamer, n° 1015/2 . 96/97.

(51) Loi du 30 avril 1931 et arrêté royal du 30 novembre 1931 créant la Régie du travail pénitentiaire.

(52) Commentaires et observations sur le projet de loi ajustant le budget de l'Etat pour 1997, Doc. Parl., Chambre n° 1015/2-961 97.

maar enkel in het kader van een overeenkomstig de oriëntatienota uit te bouwen eerste- en tweedelijns-rechtshulp.

6. Organisationsafdeling 58 ~ «Gerechtelijke politie » : programmastructuur

Binnen deze afdeling worden twee nieuwe programma's gecreëerd :

- het programma 12.58.5 — « Centraal Bureau voor de Bestrijding van de Corruptie », zijnde de opvolger van de huidige Dienst Enquêtes van het Hoog Comité van Toezicht (vroeger ondergebracht onder het programma 19.50.0. van het Ministerie van Ambtenarenzaken);

- het programma 12.58.6- «Centrale Dienst Georganiseerde Economische en Financiële Delinquentie », tot dusver deel uitmakend van de Algemene Politieconstandienst.

Beide diensten zullen worden toegevoegd aan het Commissariaat-generaal van de Gerechtelijke Politie (53), samen met de Nationale Brigade, belast met de beteugeling van de zware criminaliteit.

Het verdient aanbeveling dat ook voor deze laatste operationele dienst een apart activiteitenprogramma zou worden gecreëerd.

Meer in het algemeen trouwens is het Rekenhof van oordeel dat de programmastructuur van de begroting van de Gerechtelijke Politie, waarin 85 % van de uitgavenkredieten zijn geconcentreerd in het bestaansmiddelenprogramma, zou moeten worden aangepast. Het ware nuttig na te gaan of voor duidelijk te onderscheiden afdelingen van de Gerechtelijke Politie geen aparte activiteitenprogramma's kunnen worden gecreëerd waarin zowel de personeelskredieten, als de werkings- en investeringskredieten van de betrokken afdeling worden gegroepeerd (54).

Sectie 13

Binnenlandse Zaken

1. Wetsbepaling 2.13.2: uitgaven met betrekking tot sehuldvorderingen vorige jaren aan te rekenen op kredieten van het Iopend jaar

Gelet op het feit dat de begroting geen kredieten meer bevat voor de gewetensbezwaarden is de vermelding onder punt 3) van de wetsbepaling 2.13.2 van « allerhande uitgaven met het ten laste nemen door het ministerie van Binnenlandse Zaken van de gewetensbezwaarden » zonder voorwerp geworden.

(53) Beslissing van de Ministerraad van 14 maart 1997 om het KB van 2 september 1991 over het Commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten te wijzigen.

(54) Zie ook punt B, 4 (Budgettaire aspecten van de politievorming).

assistance judiciaire de première et deuxième lignes à instaurer conformément à la note d'orientation.

6. Division organique 58 - Police judiciaire : structure de programmes

Au sein de cette division, deux nouveaux programmes sont créés :

- le programme 12.58.5 - Office central de répression de la corruption, successeur de l'actuel service d'enquêtes du Comité supérieur de contrôle (repris auparavant au programme 19.50.0 du ministère de la Fonction publique);

- le programme 12.58.6 - Office central de la lutte contre la délinquance économique et financière organisée, faisant jusqu'à ce jour partie du service général d'appui policier.

Les deux services sont adjoints au Commissariat général de la police judiciaire (53), conjointement avec la Brigade nationale, chargée de la répression de la grande criminalité.

Il est recommandé d'également créer un programme d'activités séparée pour ce dernier service opérationnel.

Plus généralement, la Cour des comptes estime d'ailleurs que la structure de programmes du budget de la police judiciaire, dont 85 % des crédits de dépenses sont concentrés dans le programme des moyens de subsistance, devrait être adapté (54). Il serait utile d'examiner la possibilité de créer un éventuel programme d'activités pour des sections qui peuvent être distinguées clairement et dans lequel tant les crédits du personnel que ceux de fonctionnement et d'investissement de la section concernée seront regroupés.

Section 13

Intérieur

1. Disposition légale 2.13.2 - Dépenses relatives aux créances des années antérieures à imputer sur les crédits de l'année en cours

Vu le fait que le projet de budget général des dépenses ne comporte plus de crédits pour les objecteurs de conscience, la mention figurant au point 3) de la disposition légale 2.13.2 « dépenses généralement quelconques résultant de la prise en charge par le ministère de l'Intérieur des objecteurs de conscience » a perdu son objet.

(53) Décision du Conseil des ministres du 14 mars 1997 de modifier l'arrêté royal du 2 septembre 1991 relatif au Commissariat général de la police judiciaire près les parquets.

(54) Voir également Chapitre I, point B, 4 (Aspects budgétaires de la réforme des polices).

2. Wetsbepaling 2.13.3: toekoming van facultatieve toelagen

Gelet op het feit dat er in de algemene uitgavenbegroting voor 1998 geen kredieten meer worden ingeschreven onder de basisallocatie 51.94.35.02 - «Tussenkost in de werkkosten van het Coördinatiebureau voor de verkiezingen in Bosnië-Herzegovina», is de vermelding Van deze tussenkost in de wetsbepaling 2.13.3 overbodig geworden.

3. Programmasteun van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (55)

Binnen de organisatieafdeling 56 - «Algemene directie van de algemene rijks politie» staat onder het activiteitenprogramma 13.56.1- «Algemene administratieve politie - Opleiding, preventie en uitrusting» een basisallocatie 56.10.63.07 ingeschreven waarin kredieten zijn opgenomen voor de ontwikkeling, de realisatie en integratie van een nationaal gecoördineerd radio-, informatica- en data-transmissiesysteem ten behoeve van depolitievereenheden en politiediensten. Dit betreft de uitrustings- en investeringsuitgaven voor het Politie-Informatica-Project, het zogenaamde PIP-plan.

In het activiteitenprogramma 13.56.4- «Meerjarenplan van Justitie» van bovenvermelde organisatieafdeling 56 komen twee basisallocaties voor waarop eveneens uitgaven worden aangerekend met betrekking tot het PIP-plan. Het betreft de personeels- en werkkosten. Buiten deze twee basisallocaties worden er verder geen uitgaven aangerekend ten laste van het activiteitenprogramma «Meerjarenplan van Justitie».

Het Rekenhof stelt dan ook voor met het oog op een grotere transparantie van de begroting dat deze twee basisallocaties, bij voorkeur in een aparte activiteit voor het PIP-plan, zouden worden geïntegreerd in het activiteitenprogramma 13.56.1, dat onder meerde kredieten voor de uitrusting van de politie bevat. Een andere mogelijkheid bestaat erin de middelen voor het PIP-plan in hun geheel op te nemen in het programma 13.56.4.

In de organisatieafdeling 56 figureert ook nog een activiteitenprogramma 3 - «Contract met de burger» waarin slechts een basisallocatie voorkomt, met name de basisallocatie 56.33.12.20 - «Krediet voor de financiering van informatiecampagnes met betrekking tot slachtofferbejegening». Uit de verantwoording bij de begroting kan worden afgeleid dat de middelen op deze basisallocatie zullen worden aangewend voor universitair onderzoek in verband met de ontwikkeling van ondersteunings- en didactisch materieel aangaande het victimisatiefenomeen.

2. Disposition légale 2.13.3 - Octroi de subventions facultatives

Comme dans le projet de budget général des dépenses 1998, plus aucun crédit n'est inscrit à l'allocation de base 51.94.35.02 - Intervention dans les frais de fonctionnement du bureau de coordination pour les élections en Bosnie-Herzégovine, la mention de cette intervention dans la disposition légale 2.13.3 est devenue superflue.

3. Structure de programmes de la section 13 ... Ministère de l'Intérieur (55)

Dans la division organique 56 - Direction générale de la police générale du royaume; figure au programme d'activités 13.56.1 - Police administrative générale - Formation, prévention et équipement, une allocation de base 56.10.63.07 reprenant les crédits pour le développement, la réalisation et l'intégration d'un système national coordonné en matière de radio, d'informatique et de transmission de données au profit des autorités et des services de police. Cela concerne des dépenses d'équipement et d'investissements pour le Projet informatisation police, le plan PIP.

Dans le programme d'activités 13.56.4 - Plan pluriannuel de la Justice de la division organique susmentionnée 56, figurent deux allocations de base sur lesquelles sont également imputées des dépenses relatives au plan PIP. Elles concernent les dépenses de personnel et de fonctionnement. A part ces deux allocations de base, aucune autre dépense n'est imputée à la charge du programme d'activités «Plan pluriannuel de la Justice».

En vue d'une plus grande transparence du budget, la Cour des comptes propose dès lors d'intégrer ces deux allocations de base dans le programme d'activités 13.56.1 qui comporte, notamment, les crédits d'équipement de la police, de préférence dans une activité distincte pour le plan PIP. Une autre possibilité consiste à intégrer l'ensemble des moyens disponibles pour le plan PIP dans le programme 13.56.4.

La division organique 56 contient également un programme d'activités 13.56.3 - Contrat avec le citoyen, dans lequel ne figure qu'une seule allocation de base, à savoir l'allocation de base 56.33.12.20 - Crédit pour le financement de campagnes d'information sur l'assistance aux victimes. La justification du budget permet de déduire que les moyens prévus à cette allocation de base seront affectés à la recherche universitaire consacrée au développement d'instruments de support et de matériel didactique portant sur le phénomène de victimisation.

(55) Naar aanleiding van het begrotingsonderzoek 1995 werden door het Rekenhof reeds gelijkaardige opmerkingen geformuleerd. Deze opmerkingen werden echter niet beantwoord door de Minister van Begroting, noch door de betrokken minister.

(55) A la suite de l'examen budgétaire 1995, la Cour des comptes avait déjà formulé des observations analogues. Celles-ci n'ont toutefois fait l'objet d'aucune réponse ni de la part du ministre du Budget ni du ministre concerné.

Binnen het activiteitenprogramma a 13.56.1- « Algemene administratieve politie -- „Opleiding, preventie en uitrusting » is er een specifieke activiteit 11- « Wetenschapsbeleid » waarin éénbasisallocatie (56;11.12.41)voorkomtmet als libelle « Wetenschappelijk onderzoek in verband met de veiligheid van de burgers ».

Het Rekenhof dringt, gelet op het gelijkaardig karakter van de uitgaven, aan op de integratie van de kredieten ingeschreven onder het programma 13.56.3 in de activiteit II van het programma 13.56.1. Dit zou eveneens de transparantie van de begroting ten goede komen.

4. programma 13.40.3 - « Herziening van de gemeentecomptabiliteit »

In het activiteitenprogramma 13.40.3 worden voor 1998 ten laste van de basisallocaties 40.31.11.03 en 40.31.11.04 kredieten ingeschrevenvan respectievelijk 14,1 en 0,7 miljoenBEF. Volgens de verantwoording heeft het secretariaat belast met de herziening van degemeentecomptabiliteit nochtans haar activiteiten beëindigd op 30 juni 1997.

5. Programma 13.40.5 -« Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid - Contraet met de burger »

In het activiteitenprogramma a 13.40.5 wordt vastgesteld dat de personeelskredieten (BA's 40.51.11.03 eh 40.51.11.04) worden opgetrokken van 35miljoen BEF tot 90,9 miljoen BEF, terwijl de kredieten voor de werkingskosten (BA 40.52.74.01) ongewijzigd blijven op 1 miljoenBEF.

6. Programma 13.55.0 - «Toezicht op de vreemdelingen - Bestaansmiddelen »: basisallocatie 55.03.12.23 - «Kosten voor repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen »

Op deze basisallocatie (ad 162,6 miljoen BEF) worden toelagen aangerekend voor de Internationale Organisatie voor de Migraties (10M) (1 miljoen BEF) en voor de Groep van Boedapest (1 miljoen BEF).

De toelage voor de 10M is een tussenkomst in de huurlasten van dit organisme. Deze huurlasten bedragen jaarlijks 3 miljoen BEF en worden telkens voor 1 miljoen BEF aangerekend op respectievelijk de secties van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, vanhet Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel én van het Ministerie van Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu.

De Boedapest-groep daarentegen betreft één werkgroep belast met het formuleren van aanbevelingen in het kader van de strijd tegen de mensenhandel.. In 1998 gaat ter zake eenconferentie door in Hongarije,

Au programme d'activités 13.56.1- Police administrative générale - Formation, prévention et équipement, figure une activité spécifique 11- Politique scientifique, dans laquelle apparaît une seule allocation de base (56.11.12.41) intitulée Recherche scientifique en rapport avec le sécurité des citoyens.

Eu égard au caractère analogue des dépenses, la Cour des comptes insiste sur lanécessité e d'intégrer les crédits inscrits au programme 13.56.3 dans l'activité 11 du programme 13.56.1. Pareille intégration contribuerait également à la transparence du budget.

4. Programme 13.40.3 - Révision de la comptabilité communale

Au programme d'activités 13.40.3, des crédits ont, pour 1998, été inscrits respectivement à concurrence de 14,1 millions et 0,7 million de francs à la charge des allocations de base 40.31.11.03 et 40.31.11.04. Selon la justification, le secrétariat chargé de la révision de la comptabilité communale a cessé sesactivités le 30 juin 1997.

5. Programme 13.40.5 Secrétariat permanent de la politique de la prévention - Contrat avec le citoyen

Au programme d'activités 13.40.5, il est constaté que les crédits de personnel (allocations debase 40.51.11.03 et 40.51.11.04) sont portés de 35 à 90,9 millions de francs, alors que les crédits pour frais de fonctionnement (allocation de base 40.52.74.01) demeurent fixés à 1 million de francs.

6. Programme 13.55.0 - Contrôle des étrangers - Programme de subsistance: allocation de base 55.03.12.23 - Frais de rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables

A cette allocation de base (162,6millions de francs) sont imputées des subventions pour l'Organisation internationale pour les migrations (O.I.M.) (1million de francs) et pour le groupe de Budapest (1 million de francs).

La subvention allouée à l'O.I.M. est une intervention dans les charges locatives de cet organisme. Ces charges s'élèvent, annuellement, à trois millions de francs et sont imputées, chaque fois pour 1 million de francs, respectivement aux sections Intérieur, Affaires étrangères et Commerce extérieur, et Affaires sociales, Santé publique et Environnement.

Le groupe de Budapest, en revanche, concerne un groupe de travail chargé de formuler des recommandations dans le cadre de la lutte contre le trafic d'êtres humains. En 1998 se tiendra en Hongrie une conférence en la matière.

Geletop het feit dat de basisallocatie 55.03.12.23 in hoofdzaak is bestemd voor de kosten van repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen en dan ook terecht gecatalogeerd wordt onder de klasse 12 « Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten », verdient het aanbeveling voor de toelagen aan internationale organismen een aparte basisallocatie te creëren in de economische klasse 20 (« Inkomensoverdrachten aan andere sectoren »).

7. Middelen van het Veiligheidsfonds voor 1998

Naast de uitgavenkredieten vervat in de sectie van het ministerie van Binnenlandse Zaken beschikt de minister van Binnenlandse Zaken ook nog over aanzienlijke middelen die toekomen bij het Veiligheidsfonds gecreëerd bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheden: Sinds 1994 wordt er immers jaarlijks drie miljard BEF afgehouden van de BTW-opbrengsten in het kader van de alternatieve financiering van de sociale zekerheid ten voordele van de RSZPPO voor de financiering van de veiligheidscontracten.

In het Meerjarenplan Justitie en Veiligheid van 7 oktober 1997 is evenwel voor 1998 sprake van een totale uitgavenmassa van 3.750 miljoen BEF.

Op 17 oktober 1997 keurde de regering in ministerraad volgend voorstel goed van besteding van dat bedrag.

(in miljoen BEF)

Aard van de uitgave	Ramingen 1998
I. Veiligheids- en samenlevingscontracten	
Preventieluik	520,0
Politieluik	1004,0
Nieuwe initiatieven	50,0
Drugluik	270,0
Stadswachten	50,0
Luik Justitie (56)	125,0
Stedelijke vernieuwing	160,0
Subtotaal	2179,0
II. Andere gemeenten	
Preventiecontracten	205,0
Stadswacht - Nationale Loterij	50,0
.....	63,0
.....	650,0
Alternatieve sancties (57)	125,0
Subtotaal	1093,0

(56) Het is de minister van Justitie die bevoegd is voor het luik Justitie van de veiligheidscontracten.

(57) Inzake alternatieve sancties is het de minister van Justitie die verantwoordelijk is.

Eu égard au fait que l'allocation de base 55.03.12.23 est essentiellement destinée à couvrir les frais de rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables et est, dès lors, considérée à juste titre comme relevant de la classe 12 (Achat de biens et de services non durables), il est recommandé de créer pour les subventions accordées aux organisations internationales une allocation de base séparée dans la classe 30 (Transferts de crédits à d'autres secteurs).

7. Moyens du Fonds de sécurité pour 1998

Outre les crédits de dépenses prévus à la section 13 -ministère de l'Intérieur, le ministre de l'Intérieur dispose également de moyens considérables figurant au Fonds de sécurité créé auprès de l'Office national de sécurité sociale des autorités locales et provinciales. En effet, depuis 1994, trois milliards de francs sont prélevés, chaque année, sur les recettes T.V.A. dans le cadre du financement alternatif de la sécurité sociale en faveur de l'ONSS pour le financement des contrats de sécurité.

Le plan pluriannuel de la Justice et de la sécurité du 7 octobre 1997 fait toutefois état pour 1998 d'une masse totale de dépenses de 3.750 millions de francs.

Le 17 octobre 1997, le Conseil des ministres a approuvé la proposition suivante d'utilisation de ce montant:

(en millions de francs)

Nature de la dépense	Estimations 1998
T. Contrats de sécurité et de société	
Volet prévention	520,0
Volet police	1000,4
Nouvelles initiatives	50,0
Volet drogues	270,0
Gardes urbaines	50,0
Volet Justice (56)	125,0
Rénovation urbaine	160,0
Sous-total	2179,0
II. Autres communes	
Contrats de prévention	205,0
Garde urbaine-Loterie nationale	50,0
Plan drogues	63,0
Recrutements 1110	650,0
Sanctions alternatives (57)	125,0
Sous-total	1093,0

(56) Le ministre de la Justice est compétent pour le volet Justice des contrats de sécurité.

(57) Le ministre de la Justice est responsable en matière de sanctions alternatives.

Aard van de uitgave	Ramingen 1998
III. Steun aan politie	
Politiescholen	185,0
Subsidie personeel in opleiding	250,0
101 centrales	30,0
IPZ	33,0
Pilootproject IPZ	50,0
Subtotaal	548,0
Algemeen totaal	3 820,0 (~)

De vraag kan worden gesteld of de overgedragen saldi van de vorige jaren zullen volstaan om, naast de afgedragen BTW-ontvangsten van 1998 (ten bedrage van 3 miljard BEF), dit uitgavenpakket volledig te betalen.

Tot slot herinnert het Rekenhof aan zijn vroegere opmerking dat deze uitgaven manifest behoren tot de activiteiten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken zodoende eigenlijk thuishoren in de algemene uitgavenbegroting en niet in de begroting Van een parastatale instelling, die louter dienst doet als betalingsinstelling.

Sectie 14

Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

1. Programma 14.51.1 - « Buitenlandse handel » : basisallocatie 51.12.31.01 - « Uitgaven van allerlei aard betreffende de economische expansie en de regionale reconversie »

Op de basisallocatie 51.12.31.01 onder het programma 14.51.1 zijn de kredieten voor COPROMEX ingeschreven, dit is een systeem van betoelaging voor de export, die het de Belgische uitvoerders mogelijk moet maken uit te voeren tegen analoge voorwaarden als hun concurrenten.

In het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1998 worden er op deze basisallocatie voor 1 500 miljoen BEF vastleggingskredieten en voor 1 021,9 miljoen BEF ordonnanciekredieten ingeschreven. In 1997 bedroegen deze kredieten respectievelijk 500 en 1 077,7 miljoen BEF.

In de verantwoording van deze basisallocatie wordt op geen enkele wijze uitgelegd hoe deze bedragen zijn berekend. Op zijn minst dient in de verantwoording het onderscheid te worden gemaakt tussen de middelen voor de verschillende betoelagingssystemen (bedrag voor interestsubsidies en dossiers die gebruik maken van het stabilisatiemechanisme).

(58) Het verschil van 70 miljoen BEF tussen dit bedrag en het voornoemde bedrag van 3.750 miljoen BEF is te verklaren door een tussenkomst van de Nationale Loterij (50 miljoen BEF) en een overdracht van niet-aangewende middelen van de Franse Gemeenschap (20 miljoen BEF) voor de initiatieven drugs-onderwijs.

Nature de la dépense	Estimations 1998
III. Soutien à la police	
Ecoles de police	185,0
Subsides personnel en formation	250,0
101 centraux	30,0
ZIP	33,0
Projet pilote ZIP	50,0
Sous-total	548,0
Total général	3820,0 (58)

On peut se demander si, outre les recettes de TVA versées en 1998 (d'un montant de 3 milliards de francs), les soldes reportés des années antérieures suffiront à payer l'intégralité de ces dépenses.

Enfin, la Cour des comptes rappelle son observation antérieure selon laquelle ces dépenses ressortissent manifestement aux activités du ministère de l'Intérieur et donc relèvent finalement du budget général des dépenses et non du budget d'un organisme parastatal, qui sert simplement d'organisme de paiement.

Section 14

Affaires Etrangères et Commerce extérieur

1. Programme 14.51.1 — Commerce extérieur: allocation de base 51.12.31.01- Dépenses de toute nature relatives à l'expansion économique et à la reconversion régionale

Au programme 14.51.1, allocation de base 51.12.31.01, figurent les crédits pour COPROMEX, un système d'octroi de subventions à l'exportation devant permettre aux exportateurs belges d'exporter dans des conditions analogues à celles de leurs concurrents.

Le projet de budget général des dépenses pour 1998 prévoit à cette allocation de base des crédits d'engagement à concurrence de 1500 millions de francs et des crédits d'ordonnancement à concurrence de 1021,9 millions de francs. En 1997, ces crédits s'élevaient à respectivement 1500 et 1077,7 millions de francs.

La justification de cette allocation de base n'explique nullement les modalités de calcul de ces montants. Elle doit, à tout le moins, établir la distinction entre les moyens destinés aux différents systèmes de subventionnement (montant en subventions-intérêt et dossiers où le mécanisme de stabilisation est mis en oeuvre). En outre, il est opportun d'indiquer à cet

(58) La différence de 70 millions de francs entre ce montant et le montant précité de 3.750 millions de francs provient d'une intervention de la Loterie nationale (50 millions de francs) et un transfert de moyens non utilisés par la Communauté française (20 millions de francs) pour les initiatives drogues-enseignement.

Het is tevens aangewezen hierbij aan te geven hoe de parameters (LIBORrentevoet en koers USD) werden gedefinieerd.

Tot slot kan nog worden gewezen op de lage benutting van de vastleggings- (vanaf 1995) en van de ordonnanceringskredieten (vanaf 1993).

égard la façon dont les paramètres ont été définis (taux d'intérêt LIBOR et cours USD).

Enfin, l'attention peut également être attirée sur le faible taux d'utilisation des crédits d'engagement (à partir de 1995) et des crédits d'ordonnancement (à partir de 1993).

(in miljoen BEF)

(en millions de francs)

	1992	1993	1994	1995	1996
Vastleggingskrediet. - Crédits d'engagement	1715,0	1540,0	2815,0	1510,0	1545,0
Vastleggingen. - Engagements	1707,3	1539,5	2759,5	1136,9	1180,8
Ordonnanceringskrediet. - Crédits d'ordonnancement	1375,0	1560,0	1445,0	1381,9	1090,9
Ordonnanceringen. - Ordonnements	1136,8	982,7	757,4	902,2	790,8

(Bron: gegevensbank Rekenhof).

(Source: banque de données Cour des comptes).

2. Programma 14.53.1 — «Buitelandabeleid»: basisallocarië 53.11.35.03 - «Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen»

Het bedrag ingesehreven onder deze basisallocatie bevat onder meer de verplichte bijdrage aan de uitgave van de NAVO (178,9 miljoen BEF). In dit laatste bedrag vindt men ook voor 57,0 miljoen BEF fiscale compensaties terug voor het jaar 1997 die moeten worden gestort aan de burgerlijke ambtenaren van de NAVO, gedomicilieerd in België (59) en waarvan het pensioen is onderworpen aan de personenbelasting.

Ingevolge de fiscale hervorming bij wet van 7 december 1988 houdende hervorming van de inkomstenbelasting en wijziging van de met het zegel gelijkgestelde taksen heeft het internationaal organisme zich daarnaast vragen gesteld omtrent de gevolgen van de toepassing van voormelde hervorming voor zijn gehuwdegepensioneerden, gedomicilieerd in België, en meer in het bijzonder naar de wijze waarop het huwelijksquotiënt in aanmerking zou worden genomen voor de berekening van de verschuldigde jaarlijkse fiscale aanpassing.

Bij brief van 5 augustus 1996 heeft de minister van Financiën zich akkoord verklaard in te gaan op de vraag van de NAVO om vanaf het aanslagjaar 1995 (60) het bedrag van de fiscale compensaties te verhogen teneinde de weerslag van de fiscale hervorming te beperken.

Sinds dit principe-akkoord werd het bedrag van de door België verschuldigde fiscale compensaties echter nooit aangepast.

2. Programmes 14.53.1- Politique étrangère - allocation de base 53.11.35.03- Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays

Le montant inscrit à cette allocation de base comprend notamment, la contribution obligatoire au budget civil de l'OTAN (178,9 millions de francs). Ce dernier montant englobe également, à concurrence de 57,0 millions de francs, les compensations fiscales pour l'année 1997 à verser aux fonctionnaires civils de l'OTAN domiciliés en Belgique (59) et dont la pension est assujettie à l'impôt des personnes physiques.

Par ailleurs, à la suite de la réforme fiscale introduite par la loi du 7 décembre 1988 portant réforme de l'impôt sur les revenus, et modification des taxes assimilées au timbre, l'organisme international s'est toutefois interrogé sur les effets de l'application de la réforme susmentionnée pour ses pensionnés mariés domiciliés en Belgique, et plus spécifiquement, sur la façon dont il serait tenu compte du quotient conjugal pour calculer l'adaptation fiscale annuelle due.

Par lettre du 5 août 1996, le ministre des Finances s'est déclaré d'accord pour accéder à la requête de l'OTAN tendant à relever, à partir de l'exercice d'imposition 1995 (60), le montant des compensations fiscales afin de limiter les effets de la réforme fiscale.

Depuis cet accord de principe, le montant des compensations fiscales dues n'a toutefois jamais été adapté.

(59) Pensioenreglement van het burgerlijk personeel van de NAVO, artikel 42 en volgende.

(60) De NAVO heeft haar wens om het systeem te wijzigen beperkt tot de periode vanaf het aanslagjaar 1995 ~ inkomsten 1994 ~ terwijl voormelde wet betrekking heeft op de inkomsten vanaf 1989.

(59) Règlement des pensions du personnel civil de l'OTAN, articles 42 et suivants.

(60) L'OTAN a limité son souhait de modifier le système à la période commençant par l'exercice d'imposition 1995 - revenus 1994 - alors que la loi précitée porte sur les revenus à partir de 1989.

De jaarlijkse kost van deze verhoging kan vanaf 1995 (61) worden geschat op 10 tot 20 miljoen BEF. Dit bedrag kan overigens jaarlijks variëren naargelang het aantal begunstigden.

Sectie 15

Ontwikkelingssamenwerking

1. De herstructurering van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking

Tijdens de Ministerraden van 11 en 26 juli 1997 werd een voorontwerp van wet goedgekeurd tot oprichting van een vennootschap van publiek recht, genaamd « Belgische Technische Coöperatie », die zal instaan voor de uitvoering van de directe bilaterale samenwerking en voor de studie- en stagebeurzen. Dit voorontwerp is het uitvloeisel van de wil tot volledige herstructurering van het departement. Het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking zal na deze herstructurering nog slechts instaan voor beleidsvoorbereiding, -evaluatie en -controle.

Overeenkomstig de bepalingen van voormeld voorontwerp zal de financiering van de vennootschap worden geregeld in een beheersovereenkomst met de federale Staat. Hoewel het Rekenhof momenteel nog niet over de verdere uitvoeringsmodaliteiten werd geïnformeerd, mag een ingrijpende wijziging van de begroting van het departement worden verwacht, bijvoorbeeld op het vlak van de programmastructuur, de aard van de kredieten, hun libellering en economische classificatie. Het departement kondigt aan de noodzakelijke aanpassingen te zullen doorvoeren bij de begrotingscontrole 1998, zodat desgevallen in een overgangsstelsel zal moeten worden voorzien voor de financiering van de nieuwe vennootschap, waarvan de start is gepland voor 1998.

Uit het genoemde voorontwerp van wet kan tevens worden afgeleid dat de toekenning van studie- en stagebeurzen zal worden overgenomen door de nieuwe vennootschap. De bestaande wetsbepaling 2.15.1 wordt dan zonder voorwerp.

In de veronderstelling dat het genoemde voorontwerp van wet wordt goedgekeurd dienen wat het departement zelf betreft de nieuwe structuur en de werking ervan ten spoedigste te worden vastgelegd in een nieuwe organieke wet ter vervanging van de programmawet van 24 december 1993. Bij haar inwerkingtreding dient deze nieuwe wet vergezeld te gaan van de passende uitvoeringsbesluiten.

Luidens de aanbevelingen van de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de problemen van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamen-

Le coût annuel de cette augmentation peut être évalué, depuis 1995 (61), entre 10 et 20 millions de francs. Ce montant peut varier chaque année en fonction du nombre de bénéficiaires.

Section 15

Coopération au Développement

1. La restructuration de l'Administration générale de la coopération au développement

Au cours de ses réunions des 11 et 26 juillet 1997, le Conseil des ministres a adopté un avant-projet de loi relatif à la création d'une société de droit public dénommée « Coopération technique belge » qui sera chargée de l'exécution de la coopération bilatérale directe ainsi que des bourses d'études et de stage. Cet avant-projet résulte de la volonté de procéder à une restructuration complète du département. Après cette restructuration, l'Administration générale de la coopération au développement ne sera plus responsable que de la préparation, de l'évaluation et du contrôle de la politique.

Conformément aux dispositions de l'avant-projet de loi précité, le financement de la société sera réglé dans un contrat de gestion à conclure avec l'Etat fédéral. Bien que la Cour des comptes n'ait, à ce jour, pas encore été informée des modalités d'exécution, on peut s'attendre à une modification radicale du budget du département, par exemple, sur le plan de la structure des programmes, la nature des crédits, leur libellé et la classification économique. Le département annonce qu'il effectuera les ajustements nécessaires lors du contrôle budgétaire 1998, de sorte qu'au besoin, un régime transitoire devra être prévu pour le financement de la nouvelle société, dont le démarrage est annoncé pour 1998.

L'avant-projet de loi permet également de déduire que l'octroi des bourses d'études et de stage sera repris par la nouvelle société. La disposition légale actuelle 2.15.1 perdra donc son objet.

Dans l'hypothèse où cet avant-projet serait voté, il conviendrait, en ce qui concerne le département même, d'en fixer sans délai la nouvelle structure et le fonctionnement dans une nouvelle loi organique destinée à remplacer la loi-programme du 24 décembre 1993. Lors de son entrée en vigueur, cette nouvelle loi devra être assortie des arrêtés d'exécution appropriés.

Enfin, aux termes des recommandations de la Commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'Administration générale de la coopération au

(61) Simulation pour 1995 (11,84 miljoen BEF) gerealiseerd door de financiële adviseur bij de Belgische afvaardiging bij de NAVO en de fiscale administratie in overleg met de NAVO-administratie.

(61) Simulation pour 1995 (11,84 millions de francs) réalisée par le conseiller financier "auprès de la délégation belge auprès de l'OTAN et d'administration fiscale, en concertation avec l'administration de l'OTAN.

werking (62) zou hettot slot wenselijk zijn in bijlage bij de ontwerpbegroting de landen-, sector- en thematische nota's evenals een overzicht van de ODA-hulp van alle ministeries te voegen, zodat het Parlement de kans krijgt een grondige bespreking te voeren van het toekomstig beleid inzake ontwikkelingssamenwerking.

2. Wetsbepaling 2.15.7: overschrijving van kredieten ingeschreven onder het programma 15.54.1 - « Bilaterale samenwerking » naazde passende basisallocatie van de sectie 14 - « Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel »

Deze wetsbepaling die voor heteerst werd ingeschreven in de algemene uitgavenbegroting voor 1996, biedt de mogelijkheid, via een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, kredieten te herverdelen tussen de sectie van Ontwikkelingssamenwerking en die van het ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel. Deze middelen kunnen worden aangewend voor initiatieven van humanitaire aard en inzake preventieve diplomatie.

Het Rekenhof blijft van oordeel dat deze wetsbepaling fundamenteel in strijd is tegen het principe van de begrotingspecialiteit.

3. Basisallocaties 54.02.74.01, 54.02.74.10 en 54.02.74.22 - « Aankoop van duurzame roerende goederen en vervoermiddelen voor het Bestuur en voor de samenwerkingssecties »

Op deze basisallocaties werden voor het begrotingsjaar 1998 in totaal 97,2 miljoen BEF niet-gesplitste kredieten ingeschreven, waarvan luiders het verantwoordingsprogramma 67,1 miljoen BEF is bestemd voor informatisering. Uit de aanwendingspercentages (per 30 september 1997) van de voor het begrotingsjaar 1997 beschikbare kredieten (nl, 103 miljoen BEF waarvan 62,5 miljoen BEF voor de informatisering), blijkt dat op deze basisallocaties slechts 18 miljoen BEF of 17,5 % werd vastgelegd, zodat de kredieten voor het jaar 1998 overdreven lijken.

4. Basisallocatie 54.13.54.30 - « Verlichting van de schulden van de ontwikkelingslanden »

In uitvoering van de beslissing van het Ministerieel Comité voor de Buitenlandse Betrekkingen van 18 januari 1991 worden er jaarlijks gesplitste kredieten ingeschreven in de begroting voor Ontwikke-

développement (62), il serait souhaitable d'ajouter, en annexe au projet de budget, les notes de pays, les notes de secteur et les notes thématiques, ainsi qu'un aperçu de l'aide publique au développement de tous les ministères, de façon à ce que le Parlement ait la possibilité de consacrer un examen approfondi à la politique future en matière de coopération au développement.

2. Disposition légale 2.15.7 - Transfert des crédits inscrits dans le programme 15.54.1 - Coopération bilatérale, à l'allocation de base appropriée de la section 14 ..., Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur

Cette disposition légale, inscrite pour la première fois dans le budget général des dépenses pour 1996, offre la possibilité, par le biais d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, de redistribuer des crédits entre la section Coopération au développement et la section du ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur. Ces crédits pourront être affectés à des initiatives à caractère humanitaire, ainsi qu'en matière de diplomatie préventive.

La Cour des comptes reste d'avis que cette disposition légale est fondamentalement contraire au principe de la spécialité budgétaire.

3. Allocations de base 54.02.74.01, 54.02.74.10 et 54.02.74.22 - Achats de biens meubles durables et de matériel de transport pour l'Administration et les sections de coopération

Ces allocations de base comportent pour l'année budgétaire 1998 des crédits non dissociés d'un montant total de 97,2 millions de francs, dont, selon le programme justificatif, 67,1 millions sont destinés à l'informatisation. Il ressort des taux d'utilisation, au 30 septembre 1997, des crédits disponibles pour l'année budgétaire 1997 (103 millions de francs, dont 62,5 millions prévus pour l'informatisation) que 18 millions de francs seulement, soit 17,5 %, ont été engagés sur ces allocations de base, si bien que les crédits sollicités pour l'année 1998 semblent excessifs.

4. Allocation de base 54.13.54.30 - Allègement de la dette des pays en voie de développement

En exécution de la décision adoptée le 18 janvier 1991 par le Comité ministériel des Relations extérieures, des crédits dissociés sont inscrits chaque année au budget de la Coopération au développe-

(62) Verslag van de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de problemen van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking, Parl. St., Kamer, n° 1123/1 : 96/97, blz. 196, aanbeveling 1.8 en blz. 198, aanbeveling II.12.

(62) Rapport de la Commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'Administration générale de la coopération au développement, Doc. parl., Chambre, n° 1123/1 - 96/97, p. 196, recommandation 1.8 et p. 198, recommandation II. 12.

lingssamenwerking om delgingsoperaties van de schulden van de ontwikkelingslanden te kunnen realiseren door tussenkomst van de Nationale Delcrede-re dienst.

Krachtens de terzake op 10 september 1991 gesloten overeenkomst tussen de ministers van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking, zal de bijdrage van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking gemiddeld 550 miljoen BEF per jaar bedragen.

Vermits inde loop van 1996 slechts 275 miljoen BEF werd vastgelegd; kan de vraag worden gesteld of de gevraagde kredieten voor het begrotingsjaar 1998 niet in een inhaalbeweging moeten voorzien.

Bovendien is het aangewezen te onderzoeken of, gelet op de relatief snelle opvolging van vastlegging en ordonnancering, deze basisallocatie niet kan worden omgevormd tot een niet-gesplitst krediet.

5. Basisallocaties 54.14.54.40 - «Projecten en interventies inzake ontwikkelings-samenwerking » en 54.14.54.41 - «Financiële samen-werking »

Tijdens de post-bilaterale vergadering werden de vastleggings- en ordonnanceringsmiddelen voor de financiële samenwerking (basisallocatie 54.14.54.41) aanzienlijk verhoogd (tot 500 miljoen BEF) en ongeveer op hetzelfde peil gebracht van de kredieten (1600 miljoen BEF GVK en 1 700 miljoen BEF GOK) voor projecten en interventies, die van hun kant werden verminderd, zonder dat voor deze ingrepen enige toelichting werd verstrekt.

De tabellen ter verantwoording van deze begrotingscijfers vertonen evenwel een beduidend verschil in activiteitenportefeuille en laten derhalve niet toe deze gelijkschakeling objectief te verklaren.

Bovendien laat de ingeroepen verantwoording niet toe uit te sluiten dat de kredieten die voor het begrotingsjaar 1998 zijn ingeschreven ernstig zijn onder-schat.

6. Basisallocaties 54.14.54.41 - «Financiële samenwerking.» en 54.14.84.41 - «Financiële samenwerking. - Participaties en leningen »

De financiële samenwerking kan, overeenkomstig de bepalingen van artikel 49 van de programmawet van 24 december 1993, de vorm aannemen van giften in geld, leningen, rentevergoedingen en waarborgen voor de goede afloop van leningen door derden. Voor het begrotingsjaar 1998 worden op deze basisallocaties voor 1 545 miljoen BEF vastleggingskredieten

ment en vue de réaliser des opérations de remise de dettes de pays en voie de développement, à l'intervention de l'Office national du du croire.

En vertu de l'accord conclu en la matière le 10 septembre 1991 entre les ministres des Finances et de la Coopération au développement, la contribution de l'Administration générale de la coopération au développement s'élève en moyenne à 550 millions de francs par an.

Etant donné qu'au cours de l'année 1996, une somme de 275 millions de francs seulement a été engagée, la question peut se poser de savoir si les crédits demandés pour l'année budgétaire 1998 ne devraient pas être prévus dans le cadre d'un mouvement de rattrapage.

En outre, il serait indiqué d'examiner si, eu égard au laps de temps relativement court entre l'engagement et l'ordonnancement, cette allocation de base ne pourrait pas être transformée en un crédit non dissocié.

5. Allocations de base 54.14.54.40 - Projets et interventions en matière de coopération au développement et 54.14.54.41 - Coopération financière

Lors de la réunion post-bilatérale, les crédits d'engagement et d'ordonnancement destinés à la coopération financière (allocation de base 54.14.54.41) ont été considérablement augmentés (pour atteindre 1 500 millions de francs) et portés à un niveau similaire à celui des crédits destinés aux projets et interventions (1 600 millions de francs en crédits dissociés d'engagement et 1 700 millions en crédits dissociés d'ordonnancement), qui, quant à eux, ont été réduits, sans qu'aucune explication ait été donnée pour ces modifications.

Les tableaux justificatifs des chiffres budgétaires présentent toutefois une différence significative pour ce qui est du portefeuille d'activités et ne permettent, dès lors, pas d'expliquer objectivement cette assimilation.

De surcroît, les justifications présentées ne permettent pas d'exclure que les crédits inscrits pour l'année budgétaire 1998 sont sérieusement sous-évalués.

6. Allocations de base 54.14.54.41 - Coopération financière et 54.14.84.41 - Coopération financière : participations et prêts

La coopération financière peut, conformément aux dispositions de l'article 49 de la loi-programme du 24 décembre 1993, s'opérer sous la forme de dons en numéraire, prêts, bonifications d'intérêts et garanties de bonne fin sur des emprunts consentis par des tiers. Pour l'année budgétaire 1998, des crédits d'engagement et d'ordonnancement sont inscrits à ces

en 1 575 miljoen BEF ordonnanceringskredieten ingeschreven.

Hoewel de bepalingen inzake de financiële samenwerking in werking traden op 1 januari 1994, ontbreken, ondanks het bestaan van verscheidene ontwerp-teksten, nog steeds de nodige uitvoeringsbesluiten. Het Rekenhof dringt derhalve, in navolging van zijn commentaren bij de begrotingsontwerpen voor 1995, 1996 en 1997, andermaal aan op een onmiddellijke uitvaardiging van deze uitvoeringsbesluiten, die een gelijke, eenvormige en rechtszekere toepassing moeten verzekeren. Deze reglementering kan desgevallend worden opgenomen in de onderpunt 1 gevraagde organieke teksten:

7. Basisallocatie 54.16.54.62 - « Niet-gouvernementele organisaties - Projectfinanciering »

Een wijziging van de reglementering inzake de NGO-financiering wordt vanaf 1998 van kracht (63). Hierbij wordt gestreefd naar ruimere samenwerkingsverbanden tussen en professionalisering van de niet-gouvernementele organisaties, via nieuwe erkenningsvoorwaarden. De financiering zal dan volledig verlopen via de basisallocatie 54.16.35.70 - « Niet-gouvernementele organisaties - Algemene financiering » (krediet van 2 400 miljoen BEF); terwijl de vroegere basisallocatie 54.16.54.62, bestemd voor de projectfinanciering van de NGO's, een uitdovend karakter krijgt en alleen nog gesplitste ordonnanceringskredieten bevat (ad 822,3 miljoen BEF) voor het honoreren van vroeger vastgelegde programma's.

Door het niet langer inschrijven van vastleggingskredieten voor de projectfinanciering zullen kleinere en/of nog niet-erkende organisaties in 1998 geen aanspraak meer kunnen maken op een betoelaging van nieuwe projecten door het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking. Het risico bestaat dan ook dat de nieuwe erkenningsvoorwaarden zodanig worden geïnterpreteerd dat heel wat erkenningsaanvragen toch een gunstig gevolg zullen krijgen. In haar eindverslag (64) had de opvolgingscommissie nochtans sterk gepleit voor een stapsgewijze invoering en operationalisering. Van het nieuwe koninklijk besluit teneinde de onderscheiden aanvragen grondig te kunnen behandelen.

(63) Koninklijk besluit van 18 juli 1997 betreffende de erkenning en subsidiëring van niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties en van hun federaties (B.S. van 27 augustus 1997).

(64) Verslag van de Bijzondere commissie belast met de opvolging van de problemen van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking, Parl. St., Kamer, n° 1123/1 - 96/97, blz. 214, aanbeveling VL76.

allocations de base à concurrence de, respectivement, 1545 millions de francs en crédits d'engagement et 1575 millions de francs en crédit d'ordonnancement.

Bien que les dispositions en matière de coopération financière soient entrées en vigueur le 1^{er} janvier 1994, les arrêtés d'exécution nécessaires font toujours défaut, en dépit de l'établissement de plusieurs projets de textes. Dès lors, la Cour des comptes réitère la remarque déjà exprimée dans ses commentaires relatifs aux projets de budgets pour les années 1995, 1996 et 1997 sur la nécessité de prendre sans délai ces arrêtés d'exécution, qui doivent garantir une application égale, uniforme et juridiquement sûre. Cette réglementation pourrait, le cas échéant, être reprise dans les textes organiques demandés sous le point 1.

7. Allocation de base 54.16.54.62 - Organisations non gouvernementales: financement de projets

Une modification de la réglementation en matière de financement des organisations non gouvernementales entrera en vigueur à partir de 1998 (63). Cette modification vise, grâce à de nouvelles conditions d'agrément, à renforcer les liens de collaboration entre les organisations non gouvernementales ainsi que la professionnalisation de celles-ci. Le financement s'effectuera intégralement par le biais de l'allocation de base 54.16.35.70 - Organisations non gouvernementales: financement général (crédit de 2 400 millions de francs), alors que l'ancienne allocation de base 54.16.54.62, destinée au financement de projets des ONG, est vouée à l'extinction et ne contient plus que des crédits d'ordonnancement dissociés (à concurrence de 822,3 millions de francs) en vue de couvrir des programmes fixés antérieurement.

À la suite de la suppression de l'inscription de crédits d'engagement pour le financement de projets, des organisations moins importantes et/ou non encore agréées ne pourront plus, en 1998, prétendre à un subventionnement de nouveaux projets par l'Administration générale de la coopération au développement. Aussi le risque existe-t-il que les nouvelles conditions d'agrément soient interprétées de telle manière que nombre de demandes d'agrément obtiennent une suite favorable. Dans son rapport final (64), la commission de suivi avait pourtant formellement demandé que le nouvel arrêté royal soit mis en œuvre et rendu opérationnel de manière graduelle afin de pouvoir traiter les différentes demandes de façon approfondie.

(63) Arrêté royal du 18 juillet 1997 relatif à l'agrément et à la subvention d'organisations non gouvernementales de développement et de leurs fédérations (M.B. du 27 août 1997).

(64) Rapport de la Commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'Administration générale de la coopération au développement, Doc. parl., Chambre, n° 1123/1 - 96/97, p. 214, recommandation VL76.

SECTIE 16

Landsuerdediging

1. Wettelijke bepaling 1.01.9

In die bepaling wordt gesteld dat de volledige subsidie die aan het Nationaal Geografisch Instituut wordt toegekend, ten laste wordt genomen door de kredieten van het departement in afwijking van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het NGI. Ondanks haar voorlopige aard, die aanvankelijk ter rechtvaardiging door de regering (65) werd aangevoerd, wordt die bepaling sedert de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 jaar na jaar opnieuw opgenomen.

Het Rekenhof herinnert eraan dat het bij die gelegenheid erop had gewezen dat de bovenvermeldde oprichtingswet moest worden gewijzigd ingeval de afwijkende maatregel van permanente aard zou worden.

2. Programma 16.50.0 - « Krijgsmacht: bestaansmiddelen »

Uit de verantwoordingsstukken blijkt dat het bedrag dat is ingeschreven op basisallocatie 50.02.12.01 tot dekking van de werkingskosten, voor een totaal van 118,0 miljoen BEF honoraria omvat. Hetbetreftde bezoldigingen van 155 man burgerpersoneel die in dienstwerden gehouden voor het onderhoud van sommige installaties waarvoor geen beroep wordt gedaan op eenprivéonderhoudsfirma,

Het Rekenhof herinnert er in dit verband aan dat de bezoldigingen en toelagen bestemd voor het niet-statutair burgerpersoneel volgens de begrotingsspecialiteit moeten worden aangerekend op een basisallocatie 11.04.

3. Middelen van het departement

Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat het ontwerp van algemene uitgavenbegroting werd opgesteld vóór de goedkeuring door de Ministerraad van de schijf 1998 van het plan op middellange termijn voor Landsverdediging, zodat de raming van de uitgavendie nu voor machtiging aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers worden voorgelegd, wordt verzwakt.

Het onderstreept bovendien dat de verantwoordingen die ter ondersteuning van dat ontwerp worden verstrekt, ontoereikend zijn omdat ze meer bepaald niet de mogelijkheid bieden nauwkeurig te evalueren in hoeverre het plan wordt gerealiseerd en de mate waarin dit in termen van vastleggings- en ordonnanceringskredieten wordt vertaald,

Section 16

Défense nationale

1. Disposition légale 1.01.9

Cette disposition, qui prévoit que la totalité du subside alloué à l'Institut géographique national est supportée par les crédits du département en dérogation à la loi du 8 juin 1976 portant création de l'I.G.N., est, en dépit de la nature provisoire initialement avancée par le gouvernement pour la justifier (65), reproduite d'année en année depuis l'ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994.

La Cour des comptes rappelle qu'elle avait, à cette occasion, attiré l'attention sur la nécessité de modifier la loi organique précitée dans le cas où la mesure dérogatoire devait prendre un caractère permanent,

2. Programme 16.50.0 - Forces armées (substance)

Tiressort des justificatifs que le montant inscrit à l'allocation de base 50.02.12.01 supportant des frais de fonctionnement comprend, à titre d'honoraires, pour un total de 118,0 millions de francs, les rémunérations de 155 membres du personnel civil maintenus en service pour l'entretien de certaines installations pour lesquelles il n'est pas fait appel à une firme privée de nettoyage.

La Cour rappelle, à cet égard, que le principe de spécialité budgétaire exige que les rémunérations et allocations destinées au personnel civil non statutaire soient imputées sur une allocation de base 11.04.

3. Moyens du département

La Cour attire l'attention sur le fait que le projet de budget général des dépenses a été établi avant l'approbation de la tranche 1998 du Plan à moyen terme de la Défense nationale par le Conseil des ministres, de sorte que la prévision des dépenses soumises, dès à présent, à l'autorisation de la Chambre des représentants se trouve fragilisée.

Elle souligne, en outre, l'insuffisance des justifications fournies à l'appui dudit projet. Celles-ci ne permettent notamment pas d'apprécier avec précision le degré de réalisation du Plan et sa traduction en terme de crédits d'engagement et d'ordonnement.

(65) Parl., St., Kamer, n° 1414/2 -93/94, blz. 138.

(65) Doc. Parl., Chambre, n° 1414/2 -93/94, p. 138.

Sectie 17

Algemene Politieundienst en Rijkswacht

LWettelijke bepaling 2.17.10

In dat artikel is een nieuwe bepaling' opgenomen die de Minister van Binnenlandse Zaken machtigt om de financiële bijdragen die door internationale publiekrechtelijke instellingen worden toegekend om een geharmoniseerd politieoptreden te bevorderen, voor het organiekfonds van de rijkswacht te bestemmen. Deze bestemming heeft inzonderheid tot gevolg dat de vastgelegde uitgaven worden onderworpen aan de procedures inzake interne en externe administratieve budgettaire controle, en ze vormt een afwijking op de bepalingen van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit en niet op het vermelde artikel 28. Het Rekenhof onderstreept bovendien dat, overeenkomstig de bepalingen van artikel 45, § 1, van dezelfde wetten, de affectatie van bepaalde ontvangsten aan een begrotingsfonds moet gebeuren dooreen organieke wet.

2. Organifi!atieafdeling 40: «Algemene politiesteundienst » (APSD)

Naar aanleiding van de voorafbeelding van de resultaten van de uitvoering van de begroting van de Staat voor het begrotingsjaar 1996 (66) had het Rekenhof opgemerkt dat de personeelskredieten die werden ingeschreven op de begroting van de APSD slechtseen beperkte fractie vertegenwoordigen van de effectieve personeelsuitgaven van die dienst (67) en had het aan de Kamer gesteld dat de Kamer van volksvertegenwoordigers niet wordt ingelicht over de middelen die effectief worden ingezet door de APSD.

Die opmerkingen hadden geen enkele invloed op deontwerpbegroting voor het volgend jaar. Noch de kredieten in verband met het personeel, noch de verantwoordingen werden immers aangepast om de gevraagde begroting meer betekenis te verlenen. Het enige activiteitenprogramma (ondersteuning inzake politiebeleid) werd bovendien geschrapt en de uitgetrokken kredieten werden ingeschreven in het bestaansmiddelenprogramma.

Het Rekenhof wenst te onderstrepen dat die kwestieuze toestand niet kan worden toegeschreven aan het ontbreken van een ééngemaakt personeelsstatuut. De verschillen inzake statuut vande gedetacheerde personen kunnen immers verklaren waarom hun bezoldigingen nog steeds worden berekend door hun administratie van oorsprong, maar hun aanrekening ten laste van de begroting van de APSD zou geen enkele moeilijkheid mogen opleveren.

(66) Parl. Sf., Kamer, n° 105511- 96/97, blz.269.

(67) Demeeste personeelsleden blijven ten laste van hun administratie van oorsprong.

Section 17

Service général d'appui policier et Gendarmerie

1. Disposition légale 2.17.10

Cet article contient une disposition nouvelle autorisant le ministre de l'Intérieur à affecter au fonds organique de la gendarmerie les contributions financières allouées par des institutions internationales de droit public en vue de promouvoir une intervention policière harmonisée. Cette affectation, qui aura notamment pour effet de soumettre les dépenses engagées aux procédures de contrôle administratif et budgétaire interne et externe, constitue une dérogation à l'article 3 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat et non à l'article 28 mentionné. En outre, la Cour des comptes souligne qu'en vertu de l'article 45, § 1^{er}, des mêmes lois, il convient que l'affectation de certaines recettes à un fonds budgétaire soit faite par une loi organique.

2. Division organique 40 -- Service général d'appui policier (S.G.A.P.)

A l'occasion de la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour l'année 1996 (66), après avoir relevé que les crédits de personnel inscrits dans le budget du SGAP ne représentent qu'une fraction réduite des dépenses de personnel effectives de ce service (67), la Cour des comptes a dénoncé le défaut d'information de la Chambre des représentants quant aux moyens effectivement mis en oeuvre par le SGAP.

Ces observations n'ont eu aucune incidence sur le projet du budget pour l'an prochain. Ni les crédits relatifs au personnel, ni les justifications n'ont en effet été adaptés afin de rendre significatif le budget sollicité. Qui plus est, le seul programme d'activités (appui en matière de politique policière) a été supprimé et les crédits prévus inscrits dans le programme de subsistance.

La Cour des comptes tient à souligner que l'absence de statut unique du personnel de ce service ne saurait justifier la situation incriminée. En effet, si les différences de statut des personnes détachées peuvent expliquer que leurs rémunérations soient toujours calculées par leur administration d'origine, l'imputation de celles-ci à charge du budget du SGAP ne devrait faire l'objet d'aucune difficulté.

(66) Doc. Parl. Chambre, n° 10551- 96/97, p. 83.

(67) La plus grande part des membres du personnel restent à charge de leur administration d'origine.

Door kredieten die in de algemene uitgavenbegroting voor andere diensten zijn ingeschreven, aan te wenden ten voordele van de APSD onthoudt de federale regering de Kamer van volksvertegenwoordigers volledige informatie.

3. Organisatieafdeling 50 - « Rijkswacht »

A. Hervorming van de begroting

Naar aanleiding van de kritiek die het Rekenhof had geformuleerd in verband met de begroting van de rijkswacht, werd in de algemene uitgavenbegroting voor dit jaar een nieuwe programmastructuur ingevoerd (68).

Het Rekenhof stelt tot zijn voldoening vast dat de betrokken diensten van de rijkswacht op eigen initiatief hun begroting verder hebben hervormd. Die positieve evolutie komt inzonderheid tot uiting door een stijging van de omvang van de kredieten die voor een voorafgedefinieerde activiteit worden gevraagd. Terwijl vroeger 97 % van de kredieten in een bestaansmiddelenprogramma waren opgenomen, kunnen thans 98 % van de kredieten (in vastleggingsoptiek) worden ondergebracht in een van de vier functionele activiteitenprogramma's (basispolitie, gespecialiseerde politie, gespecialiseerde ondersteuning en algemene ondersteuning):

B. Verantwoordingen

Het Rekenhof heeft in zijn commentaarbij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997 (69) onderstreept dat de beleidsnota en de verstrekte verantwoordingen nog aanzienlijk moesten worden verbeterd. Het had meer bepaald vastgesteld dat er, enerzijds, een teveel aan managementinformatie werd verstrekt endat, anderzijds, de inhoud van de programma's en de begrotingsaccenten van het jaar onvoldoende werden voorgesteld.

Met uitzondering van de programma's « basispolitie » en « gespecialiseerde politie » bevatten de verantwoordingen van kredieten voor het jaar 1998 meer aanwijzingen in verband met het voorwerp van de programma's en de ingezette middelen.

Het Rekenhof wenst echter dat inspanningen zouden worden gedaan om tot een meer samenhangende verantwoording te komen. Het stelt in dat verband tegenstrijdigheden vast die voortvloeien uit het feit dat de verschillen tussen de organisatie van de diensten en de begrotingsstructuur (70) onvoldoende worden inachtgenomen, en het onderstreept hoe belangrijk het is bij het overlopen van de begroting tegelijk

En utilisant au profit du SGAP des crédits inscrits au budget général des dépenses pour d'autres services, le gouvernement fédéral prive la Chambre des représentants d'une information complète.

3. Division organique 50 - Gendarmerie

A. Réforme du budget

A la suite des critiques formulées par la Cour des comptes à l'encontre du budget de la gendarmerie, une nouvelle structure de programmes a été introduite dans le budget général des dépenses pour l'année 1997 (68).

La Cour des comptes constate avec satisfaction que les services concernés de la gendarmerie ont, d'initiative, poursuivi la réforme de leur budget à l'occasion du projet de budget 1998. Cette évolution positive se traduit notamment par une augmentation du volume des crédits qui sont sollicités pour une activité prédéfinie. Alors que jusqu'en 1996, 97 % des crédits figuraient dans un programme de subsistance, plus de 98 % des crédits (optique d'engagement) sollicités peuvent à présent être rattachés à l'un des quatre programmes d'activités fonctionnels (police de base, police spécialisée, appui spécialisé et appui général).

B. Justifications

Dans ses commentaires sur les projets de budget de l'Etat pour l'année 1997 (69), la Cour des comptes avait souligné que la note de politique générale et les justifications fournies devaient encore être sensiblement améliorées. Plus précisément, elle avait constaté, d'une part, une surabondance d'informations relatives au management et, d'autre part, une présentation insuffisante du contenu des programmes et des accents budgétaires de l'année.

Pour l'année 1998, à l'exception des programmes police de base et police spécialisée, les justifications de crédits comprennent davantage d'indications quant à l'objet des programmes et aux moyens mis en oeuvre.

La Cour des comptes souhaite toutefois que des efforts soient fournis en vue d'une justification plus cohérente. A ce sujet, elle relève des discordances qui proviennent d'une prise en considération insuffisante des différences entre l'organisation des services et la structure du budget (70) et souligne l'intérêt d'accompagner la lecture du budget de celle du rapport d'activités de la gendarmerie pour l'année 1996-1997.

(68) Parl., St., Kamer, n° 734/3 - 96/97.

(69) Parl., St., Kamer, n° 734/3 - 96/97.

(70) De personeelsuitgaven voor de verbindingsofficieren in het buitenland zijn, bijvoorbeeld, in het programma 50.3 (gespecialiseerde ondersteuning) opgenomen terwijl de werkingskosten bij de gespecialiseerde politie (50:03) zijn ondergebracht.

(68) Doc. Parl. Chambre, n° 734/3 - 96/97.

(69) Doc. Parl. Chambre, n° 734/3 - 96/97, p. 75.

(70) A titre d'exemple, les dépenses de personnel des officiers de liaison li l'étranger figurent dans le programme 17.50.3 - Appui spécialisé, tandis que les frais de fonctionnement sont rattachés à la police spécialisée (17.50.2).

het activiteitenverslag van de rijkswacht voor het jaar 1996 te lezen. In de toekomst zouden op basis van de duidelijkheid en het belang van de à posteriori beschikbare informatie de verantwoordingen a priori moeten kunnen worden verbeterd. De middelen die dankzij de gevraagde kredieten effectief kunnen worden ingezet, moeten op zijn minst exact kunnen worden gepreciseerd (71).

Rekening houdend met de uitzonderlijke aard van de mogelijkheid die door artikel 701^{bis}, § 2, van de wet op de rijkswacht aan de minister van Binnenlandse Zaken wordt verleend om voor de uitvoering van sommige opdrachten van administratieve politie een vergoeding (72) te vragen en een gedeelte van die ontvangsten voor de uitgaven van de rijkswacht te bestemmen, stelt het Rekenhof bovendien vast dat onvoldoende verantwoordingen worden verstrekt in verband met de variabele kredieten van sectie 17; deze bedroegen 27,8 miljoen BEF in de initiële begroting van dit jaar en ze stijgen naar 238,5 miljoen BEF in de ontwerp-begroting voor het volgende jaar,

C. Vaste uitgaven

Krachtsartikel 41, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit (73) worden de personeelsuitgaven na betaling door het Rekenhof aangerekend. Dat systeem van vaste uitgaven is gebaseerd op de gereguleerde en repetitieve aard van die vereffeningen, alsook op de vereiste soepelheid rekening houdend met de talrijke variabelen die ze bepalen.

In afwijking van het bovenvermeld artikel worden de personeelsuitgaven van de krijgsmacht en van de rijkswacht traditiegetrouw door rekenplichtigen van die departementen vereffend, die daarvoor fondsen op kredietopeningen ontvangen (74). Die betalingsmodaliteit heeft tot gevolg dat de ten laste van de begroting aangerekende sommen niet noodzakelijk-

l'avenir, la clarté et l'intérêt des informations disponibles a posteriori devraient permettre une amélioration des justifications a priori. A tous le moins, les moyens qui pourront effectivement être mis en oeuvre grâce aux crédits sollicités doivent pouvoir être précisés avec exactitude (71).

En outre, compte tenu du caractère exceptionnel de la possibilité accordée au ministre de l'Intérieur par l'article 701^{bis}, § 2, de la loi sur la gendarmerie, de subordonner l'exécution de certaines missions de police administrative au paiement d'une redevance (72) et d'affecter aux dépenses de la gendarmerie une partie des recettes ainsi initiées, la Cour des comptes constate l'insuffisance des justifications relatives aux crédits variables de la section 17, lesquels étaient de 27,8 millions de francs dans le budget initial de cette année et passent à 238,5 millions dans le projet de budget pour l'an prochain.

C. Dépenses fixes

En vertu de l'article 41, alinéa premier, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat (73), les dépenses de personnel sont imputées par la Cour des comptes après paiement. Ce système de dépenses fixes est fondé sur le caractère réglementé et répétitif de ces liquidations, ainsi que sur la souplesse requise compte tenu des nombreuses variables qui les caractérisent.

Par tradition et en dérogation à l'article précité, les dépenses de personnel des forces armées et de la gendarmerie sont liquidées par des comptables de ces départements, lesquels reçoivent des fonds Sur crédits ouverts (74). Cette modalité de paiement a pour conséquence que les sommes imputées à charge du budget ne correspondent pas nécessairement aux

(71) Er kan a contrario worden opgemerkt dat de verantwoordingen die voor de personeelsuitgaven worden verstrekt, zijn afgesloten op de toestand van het personeel per 1 december 1996.

(72) Deze bepaling werd ingevoegd door een koninklijk besluit van 23 april 1997 genomen ter uitvoering van de wet van 26 juli 1996 strekkende tot realisatie van de budgettaire voorwaarden tot deelname van België aan de Europese Economische en Monetaire Unie (ES van 30 april 1997). Het Rekenhof heeft verschillende punten van kritiek geformuleerd ten opzichte van die machtiging, zie hiervoor de «Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997», Pari. St., Kamer, n° 1015/2 - 96/97.

(73) «Van de vaste uitgaven, zoals jaarwedden, abonnementen, pensioenen, wordt het bevel tot betaling opgemaakt door de minister van Financiën op verzamelstaten die hem door de ministeries worden overgezonden. Deze ministeries doen aan het Rekenhof het bedrag kermen van de aanrekeningen die op elk artikel van de begroting ten gevolge van het opmaken van die staten moeten worden gedaan, en overeenkomstig die mededeling boekt het Rekenhof die uitgaven. De betalingen worden bij dit hof verantwoord vóór het sluiten van het dienstjaar.»

(74) De kredietopening is een modaliteit om de uitgaven van de Staat te betalen, bepaald in artikel 15 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof.

(71) A contrario, on peut noter que les justifications fournies pour les dépenses de personnel sont arrêtées à la situation des effectifs au 1^{er} décembre 1996.

(72) Disposition insérée par un arrêté royal du 23 avril 1997 pris en application de la loi du 26 juillet 1996 visant à réaliser les conditions budgétaires de la participation de la Belgique à l'Union économique et monétaire (M.B. 30 avril 1997). La Cour a formulé plusieurs critiques à l'encontre de cette autorisation (voir les commentaires et observations sur le projet de loi ajustant le budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1997, Doc. parl. Chambre, n° 1015/2 - 96/97 du 4 juin 1997).

(73) «Les dépenses fixes, telles que traitements, abonnements, pensions, sont ordonnancées par le ministre des Finances sur les états collectifs qui lui seront transmis par les ministères. Les ministères feront connaître à la Cour des comptes le montant des imputations faites sur chaque article du budget par suite de la formation de ces états et, d'après cette communication, la Cour des comptes fait l'enregistrement de ces dépenses. Les paiements sont justifiés à cette Cour avant la clôture de l'exercice.»

(74) L'ouverture de crédit est une modalité de paiement des dépenses de l'Etat prévue à l'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes.

kerwijze overeenstemmen met de werkelijke uitgaven. Naargelang van het geval moeten bijkredieten worden gevraagd of overschotten aan de Schatkist worden teruggestort.

In het raam van de hervorming van de begroting van de rijkswacht is gebleken dat het systeem van de vaste uitgaven beter is aangepast aan een betekenisvolle programmastructuur, waarbij de personeelskredieten worden uitgesplitst. Het voorafgaand ter beschikking stellen van gelden via kredietopeningen is immers een meer omslachtige en veeleisende procedure dan de aanrekening van vaste uitgaven. Rekening houdend met de omvang van de personeelskredieten (88 % van de kredieten) kan die werkwijze bovendien een hinderpaal vormen om de begroting rechtstreeks te gebruiken als beheersinstrument.

Het Rekenhof stelt vast dat het principieel akkoord dat naar aanleiding van de hervorming van de rijkswacht (75) werd bereikt om Van het systeem van de vaste uitgaven gebruik te maken, uiteindelijk niet op 1 januari eerstkomende zal zijn gerealiseerd. Voor deze materie blijft de rijkswacht verder afhangen van de ondersteuning die door de krijgsmacht wordt geboden.

Sectie 18

Financiën

1. Wettelijke bepaling 2.18.1, § 7

Via die bepaling wordt een wettelijke basis verleend aan de uitgaven die de gewone rekenplichtige van de directie comptabiliteit en begroting van het algemeen secretariaat uitvoert ten voordele van sommige Europese actieprogramma's. De uitgaven waarvan sprake is in dit artikel hebben betrekking op verrichtingen uitgevoerd voor rekening van derden.

Het Rekenhof signaleert dat deze bepaling, in haar huidige redactie, zonder voorwerp lijkt.

2. Wettelijke bepaling 2.18.8

Die bepaling die qua tekst geen wijziging onderging, ten opzichte van artikel 2.18.8 van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997, heeft haar betekenis verloren door de vankrachtwording van het nieuwe statuut van de Koninklijke Munt (76) en van het Muntfonds (77). In dat statuut wordt de wetgever voortaan ervan ontslagen het fonds jaarlijks machtiging te verlenen om liberaliteiten toe te kennen.

(75) Brief van de Minister van Binnenlandse Zaken van 1 februari 1996 en brief van het Rekenhof van 3 april 1996.

(76) Koninklijk besluit van 13 april 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België.

(77) Koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende organisatie van het administratief en financieel beheer van het Muntfonds als Staatsdienst met afzonderlijk beheer.

dépenses réelles. Selon le cas, des crédits supplémentaires doivent être demandés ou les excédents reversés au Trésor.

Dans le cadre de la réforme du budget de la gendarmerie, il est apparu que le système des dépenses fixes était plus approprié à une structure de programme signifiante, assortie d'une ventilation des crédits de personnel. L'alimentation préalable en fonds obtenus par crédits ouverts est en effet une procédure plus lourde et exigeante que l'imputation de dépenses fixes. En outre, compte tenu du volume des crédits de personnel (88 % des crédits), ce procédé peut faire obstacle à un usage direct du budget en tant qu'instrument de gestion.

La Cour des comptes constate que l'accord de principe intervenu lors de la réforme du budget de la gendarmerie (75), de recourir au système des dépenses fixes, ne sera finalement pas concrétisé au 1^{er} janvier prochain. En cette matière, la gendarmerie continue à dépendre de l'appui fourni par les forces armées.

Section 18

Finances

1. Disposition légale 2.18.1, § 7

Cette disposition vise à donner une base légale aux dépenses effectuées par le comptable ordinaire de la Direction comptabilité et budget du secrétariat général en faveur de certains programmes d'actions européens. Les dépenses dont il est fait mention dans cet article sont relatives à des opérations effectuées pour compte de tiers.

La Cour signale que, telle qu'elle est rédigée, la disposition lui paraît sans objet.

2. Disposition légale 2.18.8

Cette disposition, au texte inchangé par rapport à l'article 2.18.8 du budget général des dépenses pour l'année 1997, est devenue obsolète par suite de la mise en vigueur des nouveaux statuts de la Monnaie royale (76) et du Fonds monétaire (77) qui dispense désormais le législateur d'autoriser annuellement celui-ci à procéder à des libéralités.

(75) Lettre du ministre de l'Intérieur du 1^{er} février 1996 et lettre de la Cour des comptes du 3 avril 1996.

(76) Arrêté royal du 13 avril 1997 modifiant l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique.

(77) Arrêté royal du 8 août 1997 portant organisation de la gestion financière et administrative du Fonds monétaire comme service de l'Etat à gestion séparée.

Die mogelijkheid zou daarentegen moeten worden toegekend aan de Koninklijke Munt daar artikel. *libis* van haar organiek reglement haar enkel toelaat stukken te overhandigen mits naleving van meer restrictievs voorwaarden.

3. Wettelijke bepaling 2.18.U

Die bepaling werd voor het eerst ingevoegd naar aanleiding van deaanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor 1997 (78) en heeft tot voorwerp machtiging te verlenen voor herverdelingen tussen de basisallocaties 11.08 en 11.Q9, in verband met de bezoldigingen en allerhande toelagen ten voordele van sommige personeelsleden van de Administratie van Douane en Accijnzen, en 11.03 in verband met het statutair personeel.

Naar aanleiding daarvan heeft de regering in de vorm van een amendement (79) gevolg gegeven aan een opmerking die het Rekenhof had geformuleerd in verband met de onvolledige aard van de afwijking vande aanvankelijk ingediende bijbepaling op het principe van de begrotingsspecialiteit (C).

Het Rekenhof wijst erop dat in het onderhavige ontwerp van budgettaire bijbepaling de wijziging waarvan hierboven sprake is niet werd opgenomen zonder dat hiervoor een bijzondere verantwoording wordt verstrekt.

4. Wettelijke bepaling 2.18.13

Door die bepaling wordt machtiging verleend om een provisioneel krediet van 1 miljard BEF te gebruiken dat is ingeschreven op programma 18.60.1 - «Interdepartementale provisionele kredieten» (81), en dat volgens de tekst van de budgettaire bijbepaling is bestemd voor het dekken van de uitgaven in verband met de «informatiemaatschappij» en het «investeringsklimaat» die moeten worden gespreid over de passende programma's vande begrotingen van de betrokken departementen met instemming van de Minister van Begroting.

Via de verantwoording van de budgettaire bijbepaling kunnen de noties van «informatiemaatschappij» en «investeringsklimaat» die in de tekst van het ontwerp van bijbepaling zijn opgenomen, en

(78) Artikel 2.18.3.

(79) Amendement nr. 7 van de regering.

(80) «Er wordt hierbij op gewezen dat de (...) bepaling een nieuwe afwijking vormt van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, die komt bovenop de afwijkingen die voorkomen in paragraaf 2 van het bovengenoemde artikel 1.01.3». Commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van aangepaste staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997, Parl. St., Kamer, n° 1015/2 - 96/97, blz. 42.

(81) Basisallocatie 60.10.01.08 - Provisioneel krediet bestemd voor het dekken van de uitgaven in verband met de «informatiemaatschappij» en het «investeringsklimaat».

Il conviendrait par contre que cette possibilité soit accordée à la Monnaie royale, l'article *libis* de son règlement organique ne l'autorisant à remettre des pièces que moyennant respect de conditions plus restrictives.

3. Disposition légale 2. 18.U

Cette disposition, introduite pour la première fois lors du deuxième ajustement du budget général des dépenses de l'année 1997 (78), a pour objet d'autoriser des redistributions entre les allocations de base n.OS et 11.09, relatives aux rémunérations et allocations généralement quelconques au bénéfice de certains membres du personnel de l'Administration des douanes et accises, et 11.03, relatives au personnel statutaire.

A cette occasion, le gouvernement, sous la forme d'un amendement (79), avait fait suite à une remarque formulée par la Cour des comptes quant au caractère incomplet de la dérogation au principe de spécialité budgétaire qu'impliquait le projet de cavalier initialement déposé (80).

La Cour signale que le présent projet omet de reprendre la modification dont il est fait mention ci-dessus sans qu'aucune justification particulière ne soit fournie.

4. Disposition légale 2.18.18

Cette disposition autorise l'utilisation d'un crédit provisionnel d'un milliard de francs inscrit au programme 18.60.1- Crédits provisionnels interdépartementaux (81) destiné, selon le texte du cavalier budgétaire, à couvrir des dépenses relatives à la «société de l'information» et au «climat d'investissement» à répartir entre les programmes appropriés des budgets des départements concernés avec l'accord du ministre du Budget.

La justification de cet article ne permet en aucune manière de préciser de façon satisfaisante les notions de «société de l'information» et de «climat d'investissement» reprises dans le texte du projet ainsi que

(78) Article 2.18.3.

(79) Amendement n°7 du gouvernement.

(80) «Il conviendrait d'indiquer que la (...) disposition constitue une nouvelle dérogation à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, venant s'ajouter à celles figurant à l'article 1.01.3 précité»; Commentaires et observations sur le projet de loi ajustant le budget de l'Etat pour 1997, Doc. Parl., Chambre : n° 1015/2-96/97, p. 42.

(81) Allocation de base 60.10.01.08 - Crédit provisionnel destiné à couvrir des dépenses relatives à la «société de l'information» et au «climat d'investissement».

evenmin de eventuele verdeling over de programma's van de verschillende betrokken ministeriële departementen geenszins op toereikende wijze worden gepreciseerd.

Die toestand impliceert dat de Kamer van volksvertegenwoordigers onmogelijk, noch de aard, noch de verdeling van de door deze bepaling gedekte uitgaven kan kermen, zodanig dat deze moet worden beschouwd als de terbeschikkingstelling van de regering van een globaal krediet van een miljard BEF waarvan het voorwerp pas achteraf zal worden verantwoord.

Het Rekenhof herinnert eraan dat het reeds in het verleden (82) kritiek heeft moeten formuleren in verband met het gebruik van een dergelijke procedure. Zij doet immers afbreuk aan de grondwettelijke prerogatieven van het Parlement doordat ze de regering voor belangrijke en slecht gepreciseerde uitgaven de specialiteit van de begrotingskredieten laat bepalen. Behalve in uitzonderlijke situaties is het Rekenhof van oordeel dat een dergelijke werkwijze geen reden van bestaan meer heeft sedert de invoering vanaf het jaar 1990 van het systeem van de algemene uitgavenbegroting waarin de wettelijke specialiteit van de kredieten per activiteitenprogramma wordt vastgelegd. Het is van oordeel dat de inschrijving van provisionele kredieten enkel gerechtvaardigd is wanneer de regering een welbepaald oogmerk nastreeft, zonder evenwel nauwkeurig te weten welke departementale secties uiteindelijk zullen worden belast met de uitvoering ervan. In deze veronderstelling moeten afzonderlijke programma's worden voorzien voor de provisionele kredieten van elk der nagestreefde oogmerken.

5. Programma 18.60.1 - « Interdepartementale provisionele kredieten »

Eenkrediet van 1 707,8 miljoen BEF is ingeschreven op de basisallocatie 60.10.01.03 met het doel allerlei uitgaven op te vangen die verband houden met de economische en de sociale toestand.

Het Rekenhof vestigt de aandacht van de Kamer van volksvertegenwoordigers op de onvoldoende verantwoording van dit krediet. Ze geeft immers geen uitleg omtrent de vermindering van het krediet met 870,5 miljoen BEF.

Die omstandigheid houdt in dat er geen zekerheid bestaat of het bedrag dat is ingeschreven in het begrotingsontwerp wel degelijk rekening houdt met de in de maand november van het volgend jaar voorziene indexering van de wedden voor het personeel van de Staat. Het Rekenhof signaleert dat de oorspronkelijke begroting het geheel van de verwachte uitgaven voor het begrotingsjaar moet bevatten. De

la répartition éventuelle entre les programmes des divers départements ministériels concernés.

Cette situation implique que la Chambre des représentants est dans l'impossibilité de connaître autant la nature que la répartition des dépenses couvertes par la présente disposition, de telle sorte que cette dernière doit être considérée comme la mise à disposition du Gouvernement d'un crédit global d'un milliard de francs dont l'objet ne sera justifiée qu'a posteriori.

La Cour des comptes rappelle que par le passé (82), elle a déjà été amenée à critiquer le recours à une telle procédure, portant atteinte aux prérogatives constitutionnelles du Parlement en déléguant à l'Exécutif, pour des dépenses importantes et de nature mal précisée, le soin de fixer la spécialité des crédits budgétaires. Sauf dans des situations exceptionnelles, la Cour des comptes estime qu'une telle pratique ne trouve plus sa raison d'être depuis l'instauration, à partir de l'année 1990, du système du budget général des dépenses dans lequel la spécialité légale des crédits est fixée par programmes d'activités. Elle est d'avis que l'inscription de crédits provisionnels ne peut se justifier que lorsque le gouvernement poursuit un objectif bien déterminé sans cependant encore savoir avec précision quelles sections départementales seront en définitive chargées de sa mise en oeuvre. Dans cette hypothèse, des programmes distincts doivent être prévus pour les crédits provisionnels de chacune des finalités poursuivies.

5. Programme 18.60.1 - Crédits provisionnels interdépartementaux

Un crédit de 1 707,8 millions de francs est inscrit à l'allocation de base 60.10.01.03 en vue notamment de couvrir des dépenses de toute nature liées à la situation économique et sociale.

La Cour des comptes attire l'attention de la Chambre des représentants sur le caractère insuffisant des justifications relatives à ce crédit, lesquelles ne permettent pas d'expliciter les motifs de la diminution du crédit de 870,5 millions de francs.

Cette circonstance ne permet pas de s'assurer que le montant inscrit au projet de budget tient bien compte de l'indexation des traitements du personnel de l'Etat prévue pour le mois de novembre de l'année prochaine. La Cour signale en effet que le budget initial doit reprendre l'ensemble des dépenses attendues pour l'année budgétaire et que l'inscription éventuelle d'un crédit provisionnel pour cette indexa-

(82) Parl. St., Kamer, n° 5/1 - 1600/2 - 90/91, blz. 13 en n° 1414/2 - 93/94, blz. 116.

(82) Doc. Parl. Chambre na 5/1-1600/2-90/91, p. 13 et na 1414/2-93/94, p. 77.

everituele opname van een provisioneel krediet voor deze indexering bij de begrotingscontrole beantwoordt niet aan de eis gesteld door het beginsel van de algemeenheid van de begroting. De begrotingsaanpassing heeft alleen tot doel verbeteringen door te voeren die voortvloeien uit onvoorzienbare gebeurtenissen bij de opstelling van de oorspronkelijke begroting.

6. Verantwoording van de begroting

De verantwoordingsnota's bij de sectie 18 ~ « ministerie van Financien » zijn onvoldoende. De belangrijkste leemtes betreffen meer in het bijzonder de nieuwe basisallocaties. Deze sectie bevat met name een nieuwe organisatieafdeling 80 : « Algemene belastingsadministratie: nieuwe structuur ». Deze afdeling is onderverdeeld in drie bestaansmidelenprogramma's met een globaal krediet van 4.526 miljoen BEF. De gegevens in de verantwoordingen laten bijvoorbeeld niet toe om binnen die uitgaven, zowel voor het personeel als voor de werking, een onderscheid te maken tussen de uitgaven ten laste van de nieuwe structuur en die ten laste van de nog actief gehouden oude structuur.

7. Begrotingen van het Muntfonds en van de Koninklijke Munt

Niettegenstaande de vroegere verklaringen van de regering bij de overlegging van destaaitsbegrotingen voor 1996 en 1997, is de begroting van het Muntfonds, Staatsdienst met afzonderlijk beheer, nog steeds niet toegevoegd aan tabel 4 van dit ontwerp en dit ondanks de inwerkingtreding per 1 januari 1997 van de bepalingen die deze dienst oprichten als een dienst met afzonderlijk beheer (83).

Sedert 1996 verricht deze dienst dus ontvangsten en uitgaven (84) zonder enige begrotingsmachtiging.

Het Rekenhof meldt, tenslotte, dat de begroting van de Koninklijke Munt, Staatsbedrijf zoals bedoeld in artikel 108 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, evenmin is toegevoegd aan tabel 5 van het begrotingsontwerp.

tion lors du contrôle budgétaire ne suffirait pas à satisfaire à l'exigence imposée par le principe d'universalité budgétaire, rajustement budgétaire ne visant qu'à permettre les corrections découlant d'événements imprévisibles lors de l'élaboration du budget initial..

6.. La justification du budget

Les notes justificatives relatives à la section 18 - ministère des Finances sont insuffisantes. Les carences les plus importantes dans ce domaine concernent plus particulièrement les allocations de base nouvellement créées. Plus particulièrement, cette section comprend une division organique 86 nouvelle intitulée « Administration générale des impôts: nouvelle structure », elle-même subdivisée en trois programmes de subsistance contenant des crédits d'un montant global de 4.526 millions de francs. Les données reprises dans les justifications ne permettent pas, par exemple, de distinguer parmi ces dépenses, tant de personnel que de fonctionnement, celles qui sont à charge de la nouvelle structure de celles qui incombent à l'ancienne structure maintenue en activité.

7. Budgets du Fonds Monétaire et de la Monnaie royale

Nonobstant les déclarations antérieurement formulées par le gouvernement à l'occasion du dépôt des budgets de l'Etat pour 1996 et 1997, le budget du Fonds monétaire, service de l'Etat à gestion séparée, n'est toujours pas annexé au tableau 4 du présent projet et ce malgré l'entrée en vigueur au 1^{er} janvier 1997 des dispositions érigeant ce service en service de l'Etat à gestion séparée (83).

Depuis 1996, ce service effectue donc des opérations de recettes et de dépenses (84) sans aucune habilitation budgétaire.

La Cour signale enfin que le budget de la Monnaie royale, entreprise d'Etat au sens de l'article 108 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, n'est pas non plus annexé au tableau 5 du projet de budget.

(83) Koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende organisatie van het administratief en financieel beheer van het Muntfonds als staatsdienst met afzonderlijk beheer.

(84) Respectievelijk 4.427,2 miljoen BEF en 5.052,4 miljoen BEF in 1996.

(83) Arrêté royal du 8 août 1997 portant organisation de la gestion financière et administrative du Fonds monétaire comme service de l'Etat à gestion séparée.

(84) Respectivement 4.427,2 millions de francs et 5052,4 millions de francs en 1996.

Sectie 19

Ambtenarenzaken

1. Wettelijke bepaling 2.19.13

Dat artikel verleent machtiging om de effectieve opbrengst van de verkoop van vastgoed te bestemmen voor het Heraanwendingsfonds van de Regie der Gebouwen.

Het Rekenhof merkt echter op dat uit de inschrijving op artikel 76.03 van Titel II, sectie II, hoofdstuk 19 van het ontwerp van rijksmiddelenbegroting, van de in 1998 verwachte opbrengst van 9 000 miljoen BEF van de verkoop van gebouwen, blijkt dat de regering dit bedrag wil aanwenden voor de vermindering van de nettofinancieringsbehoefte van de Staat.

2. Wettelijke bepaling 2.19.16

Via die nieuwe bepaling krijgt de Regie der Gebouwen de verantwoordelijkheid van de renovatiewerken aan het «Huis van de Belgische studenten..» in Parijs « binnen de grenzen van de voorziene globale enveloppe van 310 miljoen BEF, met inbegrip van 100 miljoen BEF die door het Groothertogdom Luxemburg worden ingebracht ».

Uit de verantwoording van dit artikel blijkt dat de financiering van de werken zal worden verzekerd door de bovenvermelde Luxemburgse bijdrage en door een lening afgesloten door de Stichting Biernians-Lapôte, die het gebouw betreft, en waarvoor de Belgische Staat borg zal staan. In de tekst van de bepaling zelf komt daarentegen geen enkele aanwijzing voor in verband met de oorsprong van de enveloppe waarnaar hij verwijst. Zo blijft er onzekerheid bestaan omtrent de rol van de Regie der Gebouwen.

3. Programma 19.55.2 - «Dotaties aan de Regie der Gebouwen »

De wettelijke bepaling 2.19.12 verleent de Regie der Gebouwen machtiging om ten belope van 2 miljoen BEF per kabinet de huurlasten te dragen van 13 ministeriële kabinetten die in de gebouwen van de Staat of in gehuurde gebouwen zijn geïnstalleerd en die niet in hetzelfde gebouw zijn gevestigd als hun administratie.

Het Rekenhof constateert echter dat het krediet dat in dat verband op basisallocatie 55.22.41.09 is ingeschreven, slechts 21,8 miljoen BEF bedraagt, evenals de overeenstemmende bedragen die zijn opgenomen in de artikels 450.13 en 536.05 van de begroting van de instelling.

4. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A

Op 1 januari 1997 bedroeg het encours van de vastleggingen ten laste van de artikels 533.01 -

Section 19

Fonction publique

1. Disposition légale 2.19.13

Cet article autorise l'affectation au Fonds de réemploi de la Régie des bâtiments du produit effectif des ventes de biens immobiliers.

La Cour des comptes observe toutefois que l'inscription, à l'article 76.03 du Titre II, section II, chapitre 19 du projet de budget des Voies et Moyens, du montant de 9 000 millions de francs attendu en 1998 de la vente d'immeubles, en déduction du besoin net de financement de l'Etat, traduit l'intention du gouvernement de procéder à une affectation différente.

2. Disposition légale 2.19.16

Cette nouvelle disposition attribuée à la Régie des bâtiments la responsabilité des travaux de rénovation de la Maison des étudiants belges à Paris « dans les limites de l'enveloppe globale prévue de 310 millions de francs, en ce compris 100 millions de francs apportés par le grand-duché de Luxembourg ».

De la justification de cet article, il ressort que le financement des travaux sera assuré, outre la contribution luxembourgeoise précitée, par un emprunt contracté par la Fondation Biernians-Lapôte, occupante des lieux, et pour lequel l'Etat belge donnera caution. Le texte de la disposition elle-même ne comporte, en revanche, aucune indication relative à l'origine de l'enveloppe auquel il fait référence, laissant ainsi subsister une équivoque quant au rôle de la Régie des bâtiments.

3. Programme 19.55.2 - Dotations à la Régie des bâtiments

La disposition légale 2.19.12 autorise la Régie des bâtiments à supporter, à raison d'un maximum de 2 millions de francs par cabinet, les charges locatives de 13 cabinets ministériels installés dans des locaux de l'Etat ou dans des bâtiments loués et qui ne cohabitent pas avec leur administration.

La Cour des comptes constate cependant que le crédit inscrit à cet effet à l'allocation de base 55.22.41.09 ne s'élève qu'à 21,8 millions de francs, de même que les montants correspondants repris aux articles 450.13 et 536.01 du budget de l'organisme.

4. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A

Au 1^{er} janvier 1997, l'encours des engagements à charge des articles 533.01 - Acquisition, construc-

« Aankoop, bouwen inrichting van terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden » en 536.02 - « Buitengewoon onderhoud van de gebouwen van de Staat die door de Regie der Gebouwen worden beheerd », van debegroting van de Regie in totaal 5620,3 miljoen BEF. Dit bedrag zou nog met 1130,4 miljoen BEF moeten stijgen op basis van de voorziene uitgaven op de aangepaste begroting voor 1997 van de instelling.

Het Rekenhof merkt in dit verband op dat het bovenvermelde encours, door de op de ontwerp-begroting van de instelling voor 1998 ingeschreven kredieten, nog kan stijgen tot 8.666,1 miljoen BEF (85). Zulks zou een stijging van 54,2 % in twee jaar tijd betekenen.

(in miljoen BEF)

	Artike1533.01 Article 533.01	Artikel 536.02 Article 536.02	Totaal Total
Encours op 1 januari 1997. - <i>Encours au 1^{er} janvier 1997</i>	4933,3	687,0	5620,3
Geplande vastleggingen in 1997. - <i>Engagements prévus en 1997</i>	3075,4	1356,6	4432,0
Geplande vereffeningen in 1997. - <i>Liquidations prévues en 1997</i>	2353,1	948,5	3301,6
Geraamd encours op 1 januari 1998. - <i>Encours estimé au 1^{er} janvier 1998</i>	5655,6	1095,1	6750,7
Geplande vastleggingen in 1998. - <i>Engagements prévus en 1998</i>	3971,9	1689,4	5661,3
Geplande vereffeningen in 1998. - <i>Liquidations prévues en 1998</i>	2708,0	1037,9	3745,9
Geraamd encours op 1 januari 1999. - <i>Encours estimé au 1^{er} janvier 1999</i>	6919,5	1746,6	8666,1

De opmerking blijft haar volle draagwijdte bewaren ook als rekening wordt gehouden met de ontvangsten die worden geboekt op het financieringsfonds van de Regie (artikel 414.09). Deze zouden in 1997 immers niet hoger liggen dan 375,0 miljoen BEF en worden voor het volgende jaar op 153,3 miljoen BEF geraamd.

Het Rekenhof onderstreept bovendien dat het risico bestaat dat het krediet dat inzonderheid is uitgetrokken voor de betaling van verwijlinteressen op artike1524.01, opnieuw wordt onderschat. De uitgaven die op die post waren ingeschreven, werden voor 1996 op 133,3 miljoen BEF geraamd en bedroegen uiteindelijk 222,1 miljoen BEF.

Sectie 23

Tewerkstellingen Arbeid

Programma 23.56.4 - «Hertewerkstelling»
- Organiek fonds 23.3 : «TewerksteHings-fonds»

1. Het Rekenhof informeerde, in het verleden, herhaaldelijk het Parlement over de aanzienlijke

(80) In dat bedrag is geen rekening gehouden met de annuleringen van vroegere vastleggingen die in de verantwoordingsnota's van het departement voor 1997 voorlopig op 100 miljoen BEF worden geraamd. Aangezien die annuleringen ten aanzien van het totale encours van zo beperkte aard zijn, moet hiervan geen drastische vermindering van dat bedrag worden verwaacht.

tion et aménagement de terrains, bâtiments et leurs dépendances et 536.02 - Entretien extraordinaire des bâtiments de l'Etat gérés par la Régie des bâtiments, du budget de la Régie, s'élevait ~ un total de 5 620,3 millions de francs. Sur base des dépenses prévues au budget 1997 ajusté de l'organisme, ce montant devrait encore s'accroître de 1130,4 millions de francs.

La Cour des comptes fait observer, à cet égard, que les crédits inscrits au projet de budget de l'organisme pour 1998 sont susceptibles de porter l'encours susdit à 8.666,1 millions de francs (85), ce qui représenterait une augmentation de 54,2 % en deux ans.

(en millions de francs)

	Artike1533.01 Article 533.01	Artikel 536.02 Article 536.02	Totaal Total
Encours op 1 januari 1997. - <i>Encours au 1^{er} janvier 1997</i>	4933,3	687,0	5620,3
Geplande vastleggingen in 1997. - <i>Engagements prévus en 1997</i>	3075,4	1356,6	4432,0
Geplande vereffeningen in 1997. - <i>Liquidations prévues en 1997</i>	2353,1	948,5	3301,6
Geraamd encours op 1 januari 1998. - <i>Encours estimé au 1^{er} janvier 1998</i>	5655,6	1095,1	6750,7
Geplande vastleggingen in 1998. - <i>Engagements prévus en 1998</i>	3971,9	1689,4	5661,3
Geplande vereffeningen in 1998. - <i>Liquidations prévues en 1998</i>	2708,0	1037,9	3745,9
Geraamd encours op 1 januari 1999. - <i>Encours estimé au 1^{er} janvier 1999</i>	6919,5	1746,6	8666,1

La prise en compte des recettes comptabilisées au fonds de financement de la Régie (article 414.09) ne permet pas d'atténuer la portée de cette remarque. Elles ne devraient, en effet, pas dépasser 375,0 millions de francs en 1997 et sont estimées à 153,3 millions de francs pour l'année prochaine.

La Cour souligne, par ailleurs, le risque d'une nouvelle sous-évaluation du crédit prévu notamment pour le paiement des intérêts de retard à l'article 524.01. Estimées pour 1996 à 133,3 millions de francs, les dépenses inscrites à ce poste s'étaient finalement élevées à 222,1 millions de francs.

Section 23

Emploi et Travail

Programme 23.56.4 - Remise au travail:
Fonds organique 23.3 - Fonds pour l'emploi

1. La Cour des comptes a, par le passé, informé le Parlement à plusieurs reprises sur les soldes con-

(85) Ce montant ne prend pas en compte les annulations d'engagements antérieurs, provisoirement estimées, dans les notes justificatives du département, à 100 millions de francs pour 1997. Leur modicité au regard de l'encours total exclut, de toute façon, une réduction significative de celui-ci par ce biais.

saldi (86) die werden vastgesteld bij het Tewerkstellingsfonds en de vertraging in de financieringscyclus van het begeleidingsplan van werklozen. Het merkte op dat deze problemen werden veroorzaakt doordat, enerzijds, de gefedereerde entiteiten er niet in slaagden de financiële middelen te besteden die hen werden toegekend door de diverse samenwerkingsakkoorden met betrekking tot het begeleidingsplan der werklozen en, anderzijds, doordat er een aantal vastleggingen werden geschrapt ten gevolge van de afschaffing of de beperking van bepaalde projecten ten voordele van risicogroepen.

Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat voor het begrotingsjaar 1998 de ordonnanceringskredieten waarschijnlijk opnieuw worden overschat. Einde september 1997 was ervoor het Tewerkstellingsfonds immers nog een ordonnanceringssaldo ten belope van 2879,2 miljoen BEF (87).

Bovendien merkt het op dat het vastleggingssaldo van het fonds, per 1 januari 1998 geraamd op 684,8 miljoen BEF, in het begrotingsontwerp aanzienlijk werd onderschat ten opzichte van de werkelijkheid, rekening houdend met de juiste toestand van de reële verplichtingen van het fonds. De projecten in verband met de risicogroepen die tot in 1995 werden opgezet hadden destijds aanleiding gegeven tot boekhoudkundige vastleggingen die echter op dit ogenblik niet meer te verantwoorden zijn door de afschaffing of de beperking van deze projecten ingevolge opmerkingen van het Rekenhof. Het ontbreken van een beslissing om deze vastleggingen te annuleren impliceert dat er beschikbare middelen aan het fonds worden onthouden ten belope van ongeveer 1 miljard BEF.

2. In de loop van de begrotingsjaren 1991 en 1992 werd door de Rijksdienst voor de Sociale Zekerheid (RSZ) een te groot bedrag aan geïnde bijdragen (voorschotten op de inning van bijdragen aan het Tewerkstellingsfonds) doorgestort aan het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid. Hierdoor verkreeg de RSZ, sinds 30 juni 1996, een vordering op het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ten belope van 2,1 miljard BEF die tot op heden nog steeds niet werd aangezuiverd (88). Deze toestand impliceert dat circa 2,1 miljard BEF, ten onrechte, werd aangewend voor de financiering van tewerkstellingsmaatregelen en diverse projecten van de federale overheid en dit ten koste van de sociale zekerheid.

sidérables (86) constatés au Fonds pour l'emploi et sur le retard dans le cycle de financement du plan d'accompagnement des chômeurs. Elle a fait observer que ces problèmes résultaient, d'une part, du fait que les entités fédérées n'ont pas réussi à utiliser les moyens financiers octroyés par les différents accords de coopération relatifs au plan d'accompagnement des chômeurs et, d'autre part, de l'annulation d'engagements à la suite de l'abandon ou de la limitation de certains projets en faveur des groupes à risque.

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que les crédits d'ordonnancement sont vraisemblablement à nouveau surévalués pour l'année budgétaire 1998. Fin septembre 1997, le Fonds pour l'emploi présentait en effet un solde en ordonnancement de l'ordre de 2 879,2 millions de francs (87).

Elle constate en outre que le solde en engagement du fonds, estimé au 1^{er} janvier 1998, à 684,8 millions de francs dans le projet de budget a été considérablement sous-estimé par rapport à la réalité, compte tenu de la situation exacte des engagements réels du fonds. Les projets relatifs aux groupes à risque mis au point jusqu'en 1995 avaient, à l'époque, donné lieu à des engagements comptables qui ne sont plus actuellement justifiés du fait de l'abandon ou de la limitation de ces projets à la suite d'observations de la Cour des comptes. L'absence d'une décision d'annuler ces engagements prive le fonds de moyens disponibles à concurrence d'environ 1 milliard de francs.

2. Au cours des années budgétaires 1991 et 1992, l'Office national de la sécurité sociale (ONSS) a versé au ministère de l'Emploi et du Travail un montant trop élevé de cotisations perçues (avances sur la perception de cotisations au Fonds pour l'emploi). De la sorte, l'ONSS a, depuis le 30 juin 1996, acquis, à la charge du ministère de l'emploi et du Travail, une créance d'un montant de 2,1 milliards de francs, qui n'a, à ce jour, toujours pas été apurée (88). Il résulte de cette situation qu'environ 2,1 milliards de francs ont été à tort affectés au financement de mesures pour l'emploi et de divers projets de l'autorité fédérale, et ce au détriment de la sécurité sociale.

(86) Ondermeer in de « Voorafbeelding van de uitslagen van de uitvoering van de staatsbegroting voor 1996 », Parl., St., Kamer, n° 1055/1 - 96/97, blz. 280 en volgende en in de « Commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997 », Parl., St., Kamer, n° 734/3 - 96/97, blz. 82.

(87) In de ontwerp-begroting wordt het ordonnanceringssaldo op 1 januari 1998 geraamd op 1841 miljoen BEF.

(88) Brief van het Rekenhof van 18 juli 1997.

(86) Notamment dans la préfiguration des résultats de l'exécution du budget de l'Etat pour 1996, (Doc. parl., Chambre n° 1055/1-96/97, pp. 93 et 94) et dans les commentaires et observations sur les projets de budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1997; (Doc. parl., Chambre, n° 734/3-96/97, p. 82).

(87) Dans le projet de budget, le solde en ordonnancement au 1^{er} janvier 1998 est évalué à 1.841 millions de francs.

(88) Lettre de la Cour des comptes du 18 juillet 1997.

Sectie 26

Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

1. Wettelijke bepaling 2.26.1

Door die bepaling wordt inzonderheid machtiging verleend om aan de buitengewone rekenplichtigen van het departement, in afwijking van artikel 15 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, fondsenvoorschotten toe te kennen voor een bedrag van maximum 30 miljoen BEF voor de betaling van de kosten van diensten, vergoedingen en toelagen van maximum 250000 BEF, evenals voor de vereffening van verschillende werkingskosten en voor de toekenning van voorschotten aan de deskundigen-opdrachthouders, ongeacht hun bedrag.

Het Rekenhof stelt vast dat die heel algemeen gestelde machtiging in de meeste gevallen veel ruimer is dan de werkelijke behoeften van de betrokken rekenplichtigen. Er zou bijgevolg moeten worden uitgelegd om welke reden het behoud van een zo ruim gestelde machtiging is gerechtvaardigd.

2. Aanrekening van de toelagen

In zijn commentaar in verband met het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 heeft het Rekenhof opgemerkt dat verschillende toelagen op niet-adequate wijze werden aangerekend op basisallocaties die overeenstemmen met werkingsuitgaven van het departement. Het stelt heden vast dat de regering weliswaar had aangekondigd (89) dat die kwestie opnieuw zou worden onderzocht, maar dat de nodige correcties niet werden uitgevoerd. Door de samensmelting van de basisallocaties 53.31.12.32 en 53.31.12.35 onder een nieuwe titel wordt in dat opzicht niets veranderd aan de onjuiste economische kwalificatie van de uitgaven die erop worden aangerekend.

Het Rekenhof stelt bovendien vast dat in artikel 2.26.6 van de ontwerp-begroting een nieuwe facultatieve toelage is ingeschreven voor de Internationale Vereniging inzake sociale zekerheid zonder dat in het programma 26.52.0, waarnaar dat artikel verwijst, de gepaste basisallocatie is ingevoegd.

3.. Programma 26.52.5- « Overzeese sociale zekerheid »

De opmerkingen van het Rekenhof in verband met dat programma zijn opgenomen in punt C, 2.6. van deel I supra in verband met de sociale zekerheid der werknemers.

Section 26

Affaires sociales, Santé publique et Environnement

1. Disposition légale 2.26.1

Cette disposition autorise notamment que soient consenties aux comptables extraordinaires du département, en dérogation à l'article 15 de la loi du 29 octobre 1846 relative à l'organisation de la Cour des comptes, des avances de fonds d'un montant n'excédant pas 30 millions de francs pour le paiement des frais de services, indemnités et allocations de 250 000 francs maximum, ainsi que pour la liquidation de divers frais de fonctionnement et pour l'octroi d'avances aux experts chargés de mission, quels que soient leurs montants.

La Cour constate que cette autorisation à caractère fort général dépasse, dans la plupart des cas, les besoins réels des comptables concernés. Il conviendrait, dès lors, d'expliquer pourquoi le maintien d'une dérogation aussi large est justifiée.

2. Imputation des subsides

Parmi ses commentaires relatifs au projet de budget général des dépenses pour l'année 1997, la Cour avait relevé l'imputation inadaptée de plusieurs subventions sur des allocations de base correspondant à des dépenses de fonctionnement du département. Elle constate aujourd'hui que, bien qu'un réexamen de cette question ait été annoncé par le gouvernement (89), les corrections nécessaires n'ont toujours pas été opérées. La fusion des allocations de base 53.31.12.32 et 53.31.12.35 sous un nouvel intitulé ne résout, à cet égard, en rien la qualification économique incorrecte des dépenses qui y sont imputées.

La Cour observe, en outre, qu'une nouvelle subvention facultative, destinée à l'Association internationale de la sécurité sociale, a été inscrite à l'article du 2.26.6 du projet de budget sans que l'allocation de base adéquate ait été prévue au programme 26.52.0, auquel cet article se réfère.

3. Programme 26.52.5 - Sécurité sociale d'outre-mer

Les observations de la Cour relatives à ce programme figurent au chapitre I, point C, 2.6 ci-dessus, consacré à la sécurité sociale des travailleurs salariés.

(89) Parl. St., Kamer, n° 734/3 - 96/97, blz. 259.

(89) Doc. Parl., Chambre, n° 734/3 - 96/97, p. 259.

4. Programma 26.53.1 - « Hospitalisaties »

Het krediet van 37 401,6 miljoen BEF dat is ingeschreven op basisallocatie 53.12.34.36 en dat is bestemd voor de vereffening van de tegemoetkoming van de Staat in de ligdagprijs, is enkel gebaseerd op de voor het jaar 1998 geraamde behoeften. Het gaat met name om de financiering van de opgaven die door de verzekeringsinstellingen moeten worden ingediend in de loop van het tweede semester van 1997 en het eerste semester van 1998.

Zoals het Rekenhof heeft gedaan naar aanleiding van zijn onderzoek van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1997 herinnert het eraan dat er een steeds groeiende betalingsachterstand is inzake 'de tegemoetkomingen van de Staat op dat vlak, die op het einde van dit jaar 14 724,0 miljoen BEF zou bedragen. Het vestigt opnieuw de aandacht op de schadelijke gevolgen voor de thesaurie van de ziekenhuizen van de toename van het saldo van onbetaalde facturen die onrechtstreeks wordt veroorzaakt door het feit dat de kredieten in de voorbije jaren herhaaldelijk ontoereikend waren.

5. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A

Het Instituut voor Veterinaire Keuring is een openbare instelling die in 1981 werd opgericht en hoofdzakelijk is belast met het uitvoeren van keuringen, onderzoeken en sanitaire controles die door diverse wetten zijn voorgeschreven, teneinde de gezondheid van de consumenten te verzekeren op het vlak van de eetwaren van dierlijke oorsprong. De instelling is operationeel sinds 1986.

a) Budgettaire bonus en liquide middelen

De ontwerpbegroting voor 1998 vertoont een bonus van 161,1 miljoen BEF; dit is het verschil tussen de ontvangsten die op 2 446,2 miljoen BEF en de uitgaven die op 2.285,1 miljoen BEF worden geraamd. Die bonus zou worden toegevoegd aan de reserves die men op hetteinde van 1997 kan begroten op 1,5 miljard BEF. Dat laatste bedrag komt bij benadering overeen met 800 miljoen BEF netto-schuldvorderingen en 700 miljoen BEF financieel beschikbaar.

De federale overheid heeft vroeger afnemingen uitgevoerd op de liquide middelen van het Instituut voor een totaalbedrag van 680 miljoen BEF.

b) Vergoedingen voor het kaderpersoneel (artikel 511.01)

Het Rekenhof merkt op dat de geraamde kredieten (398,5 miljoen BEF) geen enkele verhoging machtingen van het aantal veterinaire keurders die onder het ambtenarenstatuut vallen. Hun aantal werd

4. Programme 26.53.1 — Hospitalisations

Le crédit de 37 401,6 millions de francs inscrit à l'allocation de base 53.12.34.36 et destiné à la liquidation de l'intervention de l'Etat dans le prix des journées d'hospitalisation se fonde uniquement sur les besoins prévus pour l'année 1998, à savoir le financement des états devant être introduits par les organismes assureurs au cours du second semestre 1997 et du premier semestre 1998.

La Cour rappelle toutefois, comme elle l'avait fait à l'occasion de son examen du projet de budget général des dépenses pour 1997, l'existence d'un arriéré de paiement des interventions de l'Etat à ce titre, en constante progression, qui devrait atteindre 14 724,0 millions de francs à la fin de cette année, et attire une nouvelle fois l'attention sur les conséquences dommageables qui résultent, pour la trésorerie des hôpitaux de l'accroissement du solde de factures impayées, provoqué indirectement par les insuffisances répétées de crédit de ces dernières années.

5. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A

L'Institut d'expertise vétérinaire est un organisme public créé en 1981 et chargé, à titre principal, d'exécuter les expertises, examens et contrôles sanitaires prescrits par diverses lois, pour assurer la protection de la santé des consommateurs en matière de denrées d'origine animale. L'organisme est opérationnel depuis 1986.

a) Boni budgétaire et liquidité

Le budget proposé pour 1998 fait apparaître un boni de 161,1 millions de francs, les recettes étant estimées à 2 446,2 millions de francs et les dépenses à 2.285,1 millions de francs. Ce boni viendrait s'ajouter à des réserves que l'on peut évaluer à 1,5 milliard de francs à la fin de 1997, ce montant correspondant approximativement à 800 millions de francs de créances nettes et à 700 millions de francs de disponibilités financières.

Par le passé, l'Etat fédéral a effectué des prélèvements dans les liquidités de l'Institut pour un total de 680 millions de francs.

b) Rémunérations du personnel de cadre (article 511.01)

La Cour des comptes observe que les crédits projetés (398,5 millions de francs) n'autorisent aucune augmentation du nombre des inspecteurs vétérinaires sous statut de fonctionnaire; limité depuis 1994 à

sinds 1994 tot 135 agenten beperkt alhoewel de behoefte op 250 agenten wordt geschat (90).

c) *Honoraria van veeartsenop zending (artikel 512.04)*

Het beroep van het Instituut op de diensten van onafhankelijke veeartsen werd in het begin beschouwd als een palliatieve maatregel die werd genomen in afwachting van de aanwerving van veterinaire keurders met een ambtenarenstatuut. De voorziene uitgaven in dat verband voor 1998 (808,4 miljoen BEF) tonen evenwel aan dat die voorlopige toestand zich lijkt te bestendigen ondanks de toepasselijke wettelijke bepalingen (91).

d) *Terugbetaling van controlerechten, aan de intracommunautaire uitvoer (uitgaven ingeschreven op artikel 533.01)*

De wettelijkheid van die uitgaven, geraamd op 530 miljoen BEF, zou moeten worden gerechtvaardigd ten opzichte van de bepalingen van de Richtlijn 85/173/EEG, die uitdrukkelijk elke teruggave verbiedt van rechten die in dat verband werden geïnd (92).

Sectie 31

Middenstand en Landbouw

Programma 31.52.2-«Acties van het Landbouwfonds» en programma 31.52.3- «Structuurbeleid en zeevisserij»; - «Landhouwinvesteringsfonds»

Ingevolge de regionalisering van het Landbouwinvesteringsfonds (LIF) in 1993 werden in het onderhavige begrotingsontwerp slechts ordonnanceringskredieten voorzien voor de lasten van het verleden. Gelet op het uitdovend karakter ervan nemen de kredieten met betrekking tot de steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw dan ook jaarlijks volgens een bepaald ritme af.

Het Rekenhof vestigt er de aandacht op dat, voor het begrotingsjaar 1998, de desbetreffende ordonnanceringskredieten werden verminderd met 842,1 miljoen BEF zonder dat daartoe een voldoende verantwoording werd verschaft.

Bovendien merkt zijn college op dat er, met betrekking tot de «door het departement nog te betalen schuldvorderingen» (of het «uitstaande encours van de vastleggingen») van het LIF, een belangrijk ver-

135 agents, bien que les besoins aient été estimés à 250 agents (90).

c) *Honoraires des vétérinaires chargés de mission (article 512.04)*

Le recours de l'Institut aux services de vétérinaires indépendants était considéré à l'origine comme une mesure palliative, prise dans l'attente de pouvoir recruter des inspecteurs vétérinaires sous le statut de fonctionnaire. Les dépenses prévues à ce titre pour 1998 (808,4 millions de francs) indiquent toutefois que cette situation provisoire tend à perdurer, en dépit des dispositions légales applicables (91).

d) *Remboursement de droits de contrôle à l'exportation intra-communautaire (dépenses inscrites à l'article 533.01)*

La légalité de ces dépenses, estimées à 530,0 millions de francs, devrait être justifiée au regard des dispositions de la directive 85/173/CEE, qui prohibe expressément toute restitution de droit perçue la matière (92).

Section 31

Classes moyennes et Agriculture

Programme 31.52.2- Actions du fonds agricole et programme 31.52.3- Politique structurelle et pêche maritime - Fonds d'investissement agricole

A la suite de la régionalisation du Fonds d'investissement agricole (FIA) en 1993, seuls des crédits d'ordonnancement sont prévus dans le présent projet de budget en vue de couvrir les charges du passé. Eu égard au fait qu'ils sont voués à l'extinction, les crédits relatifs à l'aide aux investissements et à l'installation dans l'agriculture se réduisent annuellement à un rythme déterminé.

La Cour des comptes attire l'attention sur le fait que, pour l'année budgétaire 1998, les crédits d'ordonnancement y afférents ont été réduits de 842,1 millions de francs sans qu'une justification suffisante ait été fournie à ce sujet.

Son Collège fait également observer que, concernant les créances encore à honorer par le département (l'encours des engagements du FIA), une différence importante apparaît entre l'encours comptable

(90) Cf. het organiek personeelskader van 14 juli 1994.

(91) Artikel 4 van de wet van 13 juli 1981 houdende oprichting van het Instituut voor Veterinaire Keuring. Cf. brief van het Rekenhof van 15 juni 1994 aan de Minister van Volksgezondheid.

(92) Cf. brief van het Rekenhof van 22 maart 1995 aan de Minister van Volksgezondheid.

(90) Cf. cadre organique du personnel, 14 juillet 1994.

(91) Article 4 de la loi du 13 juillet 1981 instituant l'Institut d'expertise vétérinaire. Cf. lettre de la Cour du 15 juin 1994 au ministre de la Santé publique.

(92) Cf. lettre de la Cour du 22 mars 1995 au ministre de la Santé publique.

sehil is tussen het « boekhoudkundig » encours ten belope van 18,6 miljard BEF en het door het departement « geraamde » encours ten belope van 10,3 miljard BEF.

Vermits de aangevraagde ordonnaneeringskredieten werdbaseerd op het « geraamde » encours is het onzeker of deze zullen volstaan om de verplijhtingen van het LIF in 1998 na te komen. In dit verband kan tevens gevraagd worden gesteld waarom de betreffende kredieten nog het voorwerp moeten uitmaken van ramingen, terwijl het juiste bedrag zou moeten gekend zijn op basis van de genomen vastleggingen en van de gerealiseerde betalingen,

Sectie 32

Economische Zaken

1. Programma 32.61.3 - « Financiering van het nucleair passief »

Op de basisallocatie 61.30.31.15 (93) van de ontwerpbegroting wordt een ordonnanceringskrediet van 211,9 miljoen BEF ingeschreven om de betaling van de BTW te verzekeren op de uitgaven in verband met het technisch passief van het Studiecentrum voor Kernenergie.

Het Rekenhof merkt op dat dat bedrag enkel de in 1996 en 1997 verschuldigde sommen dekt, die toen niet konden worden vereffend omdat in de begrotingen van de betrokken jaren niet de nodige ordonnanceringskredieten werden ingeschreven.

De begroting wordt met 126 miljoen BEF onderschat omdat het nodige krediet voor het dekken van de BTW in de loop van het komende jaar ontbreekt.

Het Rekenhof stelt bovendien vast dat het krediet dat op basisallocatie 61.30.31.13 (94) is ingeschreven, verschilt van het bedrag dat de Staat in 1998 aan het NIRAS is verschuldigd, en dat is vastgesteld volgens bijlage 2 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1991 houdende de regelen betreffende het toezicht op de subsidiëring van het Studiecentrum voor Kernenergie tot wijziging van de statuten van dit centrum. Dat verschil kan worden verklaard door een wijziging van het schema van de betalingen in vergelijking met het oorspronkelijk voorgedraaide schema: Het Rekenhof is bijgevolg van oordeel dat bijlage 2 van het bovenvermeld koninklijk besluit zou moeten worden gewijzigd om het nieuwe betaalschema erin op te nemen,

(93) Dotatie aan de NIRAS voor de verrekening van de BTW op de werken van het technisch passief van het SCK.

(94) Dotatie aan de NIRAS voor het technisch passief van het SCK

d'un montant de 18,6 milliards de francs et l'encours évalué par le département, soit 10,3 milliards de francs.

Etant donné que les crédits d'ordonnancement sollicités ont été basés sur l'encours évalué, il n'est pas certain qu'ils suffiront pour respecter les obligations du FIA en 1998. A ce propos, la question peut se poser de savoir pourquoi les crédits en cause doivent encore faire l'objet d'estimations, alors que le montant exact devrait être connu sur la base des engagements pris et des paiements effectués.

Sectie 32

Affaires économiques

1. Programme 32.61.3 - Financement du passif nucléaire,

En vue d'assurer le paiement de la TVA sur les dépenses relatives au passif technique du Centre d'études de l'énergie nucléaire, un crédit d'ordonnancement de 211,9 millions de francs est inscrit à l'allocation de base 61.30.31.15 (93) du projet de budget.

La Cour des comptes signale que ce montant ne couvre que les sommes dues en 1996 et en 1997 et qui n'avaient pu être liquidées à cette époque par suite de la non-inscription des crédits d'ordonnancement nécessaires dans les budgets des années concernées.

L'absence du crédit nécessaire à la couverture de la TVA au cours de l'année à venir conduit à une sous-estimation budgétaire de l'ordre de 126 millions de francs.

Par ailleurs, la Cour des comptes constate que le crédit inscrit à l'allocation de base 61.30.31.13 (94) diffère du montant de la dotation due par l'Etat à l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (O.N.D.R.A.F.) en 1998 établi suivant l'annexe 2 de l'arrêté royal du 16 octobre 1991 portant les règles relatives au contrôle et au mode de subvention du Centre d'études de l'énergie nucléaire et modifiant les statuts de ce Centre. Cet écart s'explique par une modification du rythme des paiements par rapport à celui qui a été envisagé initialement. La Cour estime dès lors que l'annexe 2 de l'arrêté royal précité devrait être modifiée en vue de prendre en compte le nouveau calendrier de paiement adopté.

(93) Dotation à l'O.N.D.R.A.F. pour la couverture de la TVA sur les travaux du passif technique du C.E.N.

(94) Dotation à l'O.N.D.R.A.F. pour le passif technique du C.E.N.

2. Nationaal Instituut voor de Statistiek

Het Nationaal Instituut voor de Statistiek werd door artikel 123 van de wet van 23 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen omgevormd tot staatsdienst met afzonderlijk beheer in de zin van artikel 140 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. Krachtens diezelfde wet moeten de regels inzake het financieel beheer van die dienst door de Koning worden vastgesteld.

Er werd tot nu toe nog geen enkele maatregel in die zin genomen. Het ontbreken van reglementaire bepalingen maakt het niet alleen onmogelijk de ontwerp-begroting van die dienst met afzonderlijk beheer te publiceren in tabel 14, maar is ook nadelig voor de goede uitvoering van de opdrachten van die nieuwe dienst. Door de vertraging bij het uitwerken van de beheersregels wordt immers verhinderd dat hij de eigen ontvangsten (van ongeveer 25 miljoen BEF per jaar) kan gebruiken die normaal aan die dienst worden toegekend en die geblokkeerd blijven op een bankrekening in afwachting van de goedkeuring van het financieel kader dat door de bovenvermelde wet wordt geëist.

Sectie 33

Verkeer en Infrastructuur

1. Wettelijke bepaling 2.33.4

Door die bepaling wordt machtiging verleend om niet-gereguleerde toelagen toe te kermen aan een aantal instellingen zoals de instellingen die zijn gegroepeerd binnen programma 33.53.0 - « Bestaansmiddelen van het Bestuur van de Maritieme Zaken en Van de Scheepvaart ». In de wetstabel van de kredieten van de ontwerp-begroting is geen uitgave van die aard in dat programma opgenomen (95). Het Rekenhof is bijgevolg van oordeel dat die subsidiemachtigingen verouderd zijn en derhalve uit het ontwerp van algemene uitgavenbegroting moeten worden weggelaten.

2. Programma 33.53.2 - « Koopvaardij »

De Belgische Staat heeft zich krachtens de wet van 23 augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij en van de vissersvloot borg gesteld voor de terugbetaling van de hoofdsom, de interest en bijkomende kosten van de leningen die door de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid (NMKN) aan sommige rederijen werden toegekend.

(95) Met uitzondering van het krediet dat is bestemd voor de vergoedingen die de Staat aan derden is verschuldigd als zijn verantwoordelijkheid, in het geding is,

2. Institut national de la statistique

La loi du 23 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses, article 123, a érigé l'Institut national de la statistique en service de l'Etat à gestion séparée au sens de l'article 140 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat. En vertu de la même loi, les règles de gestion financière de ce service doivent être fixées par le Roi.

Aucune mesure n'a encore été prise dans ce sens à ce jour. Outre le fait qu'elle rend impossible la publication au tableau 4 du projet de budget de ce service à gestion séparée, l'absence de dispositions réglementaires est fortement préjudiciable à la bonne exécution des missions du nouveau service. En effet, le retard pris dans la mise en œuvre des règles de gestion a pour effet d'empêcher l'utilisation des recettes propres (de l'ordre de 25 millions de francs par an) qui lui sont normalement attribuées et qui restent bloquées sur un compte bancaire en attendant l'approbation du cadre financier exigé par la loi précitée.

Section 33

Communications et Infrastructure.

1. Disposition légale: 2.33.4

Cette disposition autorise l'octroi de subsides non réglementés à un certain nombre d'organismes, parmi lesquels ceux regroupés au sein du programme 33.53.0 - Programme de subsistance de l'Administration des affaires maritimes et de la navigation. Toutefois, le tableau légal des crédits du projet de loi ne reprend dans ce programme aucune dépense de cette nature (95). La Cour des comptes est dès lors d'avis que ces autorisations de subsides sont devenues obsolètes et doivent, à ce titre, être retirées du projet de budget général des dépenses.

2. Programme 33.53.2 - Marine marchande

En vertu de la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande et de la pêche maritime, l'Etat belge a garanti le remboursement en principal, intérêts et accessoires des emprunts consentis à certaines entreprises maritimes par la Société nationale de Crédit à l'Industrie (SNQI).

(95) A l'exception du crédit destiné aux indemnités dues par l'Etat à des tiers lorsque sa responsabilité a été engagée.

In de ontwerpbegroting is daartoe een krediet van 100000 BEF ingeschreven om de leningen terug te betalen van de ondernemingen die in gebreke blijven (96).

Dat bedrag is duidelijk ontoereikend om de Staat in de mogelijkheid te stellen zijn verplichtingen op dat vlak in de loop van het begrotingsjaar 1998 na te komen. De kredieten werden met een bedrag van ongeveer 269,7 miljoen BEF onderschat, dat als volgt werd bekomen:

- volgens de ramingen die het departement onlangs heeft uitgevoerd, blijkt dat de Staat thans 184,5 miljoen BEF aan de NMKN is verschuldigd; dat bedrag omvat niet de contractueel bepaalde interest (97) die zal blijven lopen als er onvoldoende kredieten in de algemene uitgavenbegroting zijn ingeschreven;

- daaraan dient bovendien een bedrag van 85,2 miljoen BEF te worden toegevoegd; dat vertegenwoordigt het geheel van de leningen waarvoor de overheid in de loop van het volgend jaar heel waarschijnlijk zal moeten tussenkomen, aangezien in een aantal faillissementen hoogst waarschijnlijk de Staatswaarborg zal worden ingeroepen.

3. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A

Ondanks het feit dat het Rekenhof in de voorbije jaren (98) herhaaldelijk opmerkingen hieromtrent heeft geformuleerd wordt de begroting van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie nog steeds niet als bijlage opgenomen bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting zoals de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut bepaalt.

Sectie 51

Rijksschuld

1. Verantwoording van de wettelijke bepalingen

De artikelsgewijze verantwoordingen van de wettelijke bepalingen stemmen voor het merendeel niet overeen met de bepalingen van de ontwerpbegroting. De verantwoordingen van de artikelen 2.51.1, 2.51.2 en 2.51.4 hebben bijvoorbeeld betrekking op artikelen die niet meer in de ontwerpbegroting voor 1998

(96) Basisallocatie 53.24.51.06 - «Waarborg van de kredietvoorschotten verleend bij toepassing van artikel 1, littera b, van de wet van 23 augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij en de vissersvloot.

(97) Waarvan het percentage schommelt tussen 6,8 % en 9,8 %.

(98) Zie in dat verband de commentaaren opmerkingen betreffende de ontwerpbegrotingen van de Staat voor het begrotingsjaar 1996 en voor het begrotingsjaar 1997 (Parl. St., Kamer, n° 194/3 - 95/96, blz. III en n° 734/3 - 96/97, blz. 92).

A cet effet, le projet de budget prévoit un crédit de 100 000 francs pour faire face au remboursement des emprunts d'entrepreneurs défaillants (96).

Ce montant est manifestement insuffisant pour permettre à l'Etat d'honorer au cours de l'année budgétaire 1998 ses obligations en ce domaine. La sous-estimation du crédit, évaluée à environ 269,7 millions de francs, se décompose comme suit:

- selon les estimations récemment établies par le département, il apparaît que l'Etat est à ce jour redevable à la SNCI d'un total de 184,5 millions de francs, en ce non compris les intérêts contractuels (97) qui continueront à courir en l'absence de crédits suffisants inscrits au budget général des dépenses;

- il convient par ailleurs d'ajouter un montant de 85,2 millions représentant le total des emprunts pour lesquels l'intervention publique au cours de l'année prochaine est hautement probable, compte tenu des risques élevés d'appel à la garantie de l'Etat dans un certain nombre de cas de faillite.

3. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A

Malgré les remarques répétées de la Cour des comptes au cours des années précédentes (98), le budget de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications n'est toujours pas annexé au présent projet de budget général des dépenses, comme le prescrit la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

Section 51

Dette publique

1. Justification des dispositions légales

Les justifications article par article des dispositions légales ne correspondent pas, pour la plupart, aux dispositions du projet de budget. Ainsi, les justifications des articles 2.51.1, 2.51.2 et 2.51.4 se rapportent à des articles qui ne sont plus repris dans le projet de budget pour 1998. En outre; les justifica-

(96) Allocation de base 53.24.51.06 - garantie des avances de crédits consenties en application de l'article I°; littera b, de la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande et de la pêche maritime.

(97) Dont le taux varie entre 6,8% et 9,8%.

(98) Voir à ce propos les commentaires et observations sur les projets de budgets de l'Etat pour l'année 1996 et pour l'année 1997 (Doc. Parl., Chambre, n° 194/3 - 95/96, p. H1 et n° 734/3 - 96/97, p. 92).

zijn opgenomen. De verantwoordingen van de artikelen 2.51.3, 2.51.5, 2.51.6 en 2.51.7 hebben bovendien in feite betrekking op respectievelijk de artikelen 2.51.2, 2.51.3, 2.51.4 en 2.51.5 van de ontwerpbegroting. De artikelen 2.51.6 en 2.51.7 van de ontwerpbegroting worden tot slot nergens verantwoord, terwijl die artikelen in de begroting van 1997 wel werden verantwoord.

2. Programma 51.41.2 - « De Post » en 51.45; } « Lasten van Leningen »

2.1. Basisallocaties 41.20.21.18 en 45.10.21.23

De basisallocatie 45.10.21.23 - « Vergoeding van De Post voor het ter beschikking stellen aan de Schatkist van de tegoeden van derden » die is ingeschreven op programma 51.45.1 voorziet in een bedrag van 3 445 miljoen BEF tegenover 432 miljoen BEF in de aangepaste begroting voor 1997.

Zoals het Rekenhof heeft onderstreept in zijn commentaar en opmerkingen bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1997 (99) werd op 25 juli 1997 tussen DE POST en het ministerie van Financiën een overeenkomst voor 5 jaar ondertekend in verband met de terbeschikkingstelling aan de Schatkist van de eigen middelen van DE POST en de tegoeden van derden die door DE POST (100) worden beheerd. In die overeenkomst werd onder meer bepaald dat voor de derdengelden die dagelijks ter beschikking van de Schatkist worden gesteld, interest moet worden betaald vanaf 1 januari 1997. In een overgangsbepaling werd bovendien bepaald dat een bedrag van 60 miljard BEF van die tegoeden vanaf 1 januari 1997 ter beschikking van de Schatkist wordt gesteld in de vorm van een termijnbelegging van twee opeenvolgende periodes van 12 maanden, tegen de interestvoet van de schatkistcertificaten op 12 maand. In een andere overgangsbepaling wordt voor het saldo van die tegoeden (naar schatting 30 miljard BEF) bepaald dat enkel in 1997 de betaling van de interest om de zes maanden zal gebeuren. Als gevolg van die bepalingen werd de betaling van het grootste deel van de in 1997 gelopen interesten overgedragen naar 1998. Dit verklaart waarom basisallocatie 45.10.21.23 in de ontwerpbegroting 1998 zo sterk stijgt.

Basisallocatie 41.20.21.18 - « Rente op de eigen fondsen van DE POST, die door middel van een postrekening ter beschikking van de Schatkist gesteld worden » is eveneens berekend op basis van de overeenkomst van 25 juli 1997.

tions des articles 2.51.3, 2.51.5, 2.51.6 et 2.51.7 se rapportent en fait respectivement aux articles 2.51.2, 2.51.3, 2.51.4 et 2.51.5 du projet de budget. Enfin, les articles 2.51.6 et 2.51.7 du projet de budget ne font l'objet d'aucune justification, alors que ces articles étaient justifiés dans le budget de 1997.

2. Programmes 51.41.2 - La Poste et 51.45.1 - Charges d'emprunts

2.1. Allocations de base 41.20.21.18 et 45.10.21.23

L'allocation de base 45.10.21.23 - ... Rémunération de la Poste pour la mise à disposition au Trésor des avoirs des tiers, inscrite au programme Charges d'emprunts, prévoit un montant de 3445 millions de francs, contre 432 millions de francs pour le budget ajusté de 1997.

Comme la Cour l'a souligné dans ses Commentaires et observations sur le projet de loi ajustant le budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1997 (99), la convention du 25 juillet 1997, signée pour une durée de 5 ans entre La Poste et le ministère des Finances, relative à la mise à la disposition du Trésor des fonds propres de La Poste et des avoirs de tiers gérés par La Poste (100), a entre autre prévu qu'à partir du 1^{er} janvier 1997, les fonds de tiers mis quotidiennement à la disposition du Trésor donnent lieu au paiement d'intérêts. Une disposition transitoire a en outre prévu qu'à partir du 1^{er} janvier 1997, un montant de 60 milliards de ces avoirs soit mis à disposition du Trésor sous la forme d'un placement à terme de deux périodes consécutives de 12 mois, au taux des certificats de Trésorerie à 12 mois. Une autre disposition transitoire a prévu pour le solde de ces avoirs (soit, selon les estimations, 30 milliards de francs) de semestrialiser, en 1997 uniquement, le paiement des intérêts. Ces dispositions ont eu pour effet de reporter à 1998 le paiement de la part la plus importante des intérêts courus en 1997, ce qui explique la forte augmentation de l'allocation de base 45.10.21.23 au projet de budget de 1998.

L'allocation de base 41.20.21.18 - Intérêts sur les fonds propres de La Poste mis à la disposition du Trésor est également calculée en fonction de la convention du 25 juillet 1997.

(99) Parl. St., Kamer, n° 1015/2 - 96/97, blz. 46.

(W) De derdengelden van DE POST vertegenwoordigen de creditsaldi van de zichtrekeningen van particulieren en van de openbare en private rechtspersonen. De eigen middelen van DE POST vloeien voort uit de inname van de opbrengsten en van de vereffening van de lasten van DE POST.

(99) Doc. Parl. Chambre, n° 1015/2 - 96/97, p. 46.

(100) Les fonds de tiers de La Poste représentent les soldes créditeurs des comptes à vue de particuliers et des personnes de droit public et privé. Les fonds propres de La Poste proviennent de la perception de produits et de la liquidation des charges de La Poste.

De handhaving van de bovenvermelde overeenkomst van 25 juli 1997 zou echter op de helling kunnen komen te staan, gelet op de onlangs gedane aankondiging dat werd 'overwogen begin 1998 de ziehtrekeningen van de Postcheque af te staan aan de Bank van de Post. In dat geval zouden de ingeschreven kredieten niet worden gebruikt en zouden nieuwe kredieten moeten worden ingeschreven op andere basisallocaties om de herfinancieringslasten van de Schatkist te dekken.

2.2. Basisallocatie 45.40.45.01

Het krediet van 85,5 miljoen BEF dat is ingeschreven op basisallocatie 45.40.45.01 - « Door de federale overheid verschuldigde sommen aan de Gemeenschappen en Gewesten in uitvoering van artikel 154, § 1, derde lid, en § 2, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten » is overbodig voor het begrotingsjaar 1998. De gefedereerde entiteiten, waarvan het belastingaandeel voor 1998 wordt verminderd, zullen immers interestsaldi verschuldigd zijn.

L'annonce récente de la cession envisagée au début de 1998 des comptes à vue du Postchèque à la Banque de la Poste pourrait cependant à terme remettre en question le maintien de la convention du 25 juillet 1997 précitée. Dans ce cas, les crédits prévus resteraient inutilisés et de nouveaux crédits devraient être inscrits sur d'autres allocations de base pour couvrir les charges de refinancement du Trésor.

2.2. Allocation de base 45.40.45.01

Le crédit de 85,5 millions de francs inscrits à l'allocation de base 45.40.45.01 - Sommes dues par le pouvoir fédéral aux Communautés et Régions - en application de l'article 54, § 1, alinéa 3 et § 2 de la loi du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Régions, est superflu pour l'année budgétaire 1998. En effet, les entités fédérées, qui voient leur quote-part d'impôt 1998 diminuée, seront redevables d'intérêts solde.

IV. - ALGEMENE BESPREKING

1. Betoog van de heer De Grauwe

De regering, aldus de heer De Grauwe, is overgeschakeld op de begrotingsnorm die het primair saldo vastprijkt op 5,3 % van het BBP. Met deze norm streeft zij een dubbel doel na :

1. een geleidelijke vermindering van de schuld zodat na verloop van tijd de Maastrichtnorm (60 % van het BBP) wordt bereikt;

2. de vermindering van de interestlasten aanwenden om de sociale kosten van de vergrijzing (vooral pensioenlasten) op te vangen.

De spreker heeft geen principieel bezwaar tegen dergelijke strategie, doch wenst de hiernavolgende vragen nader te onderzoeken:

- Zijn deze tweedoeistellingen wel verzoenbaar?
- Indien ja, op welketermijn?
- Zullen de vrijgekomen budgettaire middelen wel volstaan om de toenemende pensioenlasten te dekken?

- Wat is de rol van het Europese stabiliteitspact?

Om deze vragen te beantwoorden heeft de heer De Grauwe de evolutie van de schuldratio gesimuleerd onder de volgende macro-economische basishypothese:

- nominale rente = 6,3 %
- nominale groei = 4,3 %

en met inachtneming van de hiernavolgende begrotingsnormen.

In een eerste hypothese wordt een primair saldo aangehouden van 5,8 % van het BBP (5,3 % voor het federaal niveau, 0,5 % voor dedeelgebieden) tot de schuldratio van 60 % is bereikt. Vanaf dat ogenblik wordt de 60 % schuldratio gestabiliseerd.

Het resultaat wordt weergegeven in figuur 1 :

Figuur 1 : primair saldo constant op 5,8 % tot 60 % schuldratio

schuldratio en primair saldo (% BBP)

IV. - DISCUSSION GENERALE

1. Exposé de M. De Grauwe

M. De Grauwe constate, que le gouvernement a adopté la norme budgétaire qui fixe le solde primaire à 5,3% du PIB. En adoptant cette norme, il vise un double objectif:

1. une diminution progressive de la dette de manière à atteindre après un certain temps, la norme de Maastricht (60% du PIB);

2. la diminution des charges d'intérêt pour compenser le coût social du vieillissement (surtout les charges de pensions).

S'il n'est pas fondamentalement opposé à une telle stratégie, l'intervenant n'en souhaite pas moins examiner plus avant les questions suivantes:

- Ces deux objectifs sont-ils compatibles?
- Si oui, dans quels délais?
- Les moyens budgétaires ainsi libérés suffiront-ils pour couvrir l'augmentation des charges de pensions?

- Quel est le rôle du pacte de stabilité européen?

Pour répondre à ces questions, M. De Grauwe a simulé l'évolution du ratio de la dette en partant des hypothèses macroéconomiques de base suivantes:

- intérêt nominal = 6,3 %
- croissance nominale = 4,3 %

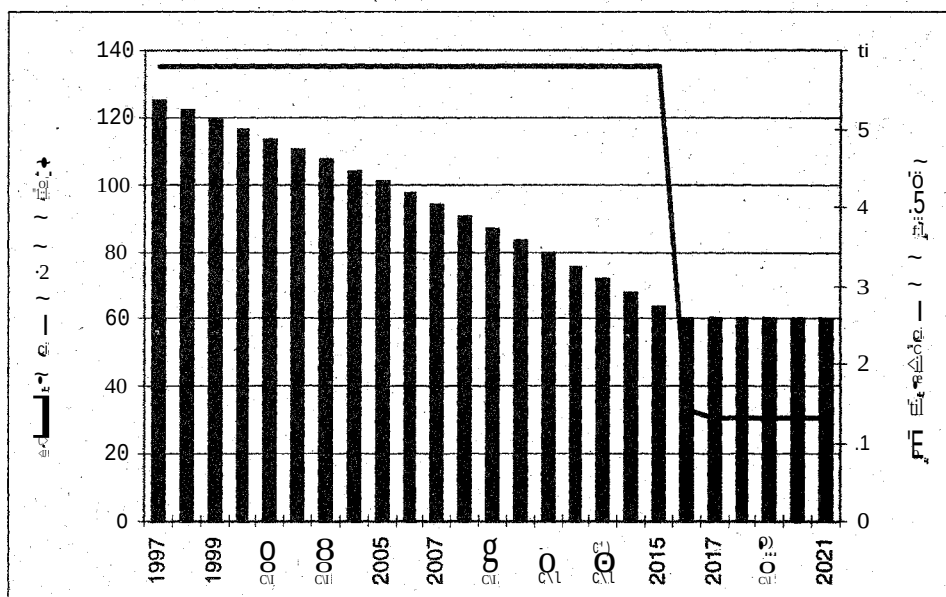
et en tenant compte des normes budgétaires suivantes.

Dans une première hypothèse, il retient un solde primaire de 5,8% du PIB (5,3 % pour le niveau fédéral, 0,5% pour les régions) jusqu'à ce que le ratio de la dette de 60% soit atteint. A partir de ce moment, le ratio de la dette de 60% est stabilisé.

Le résultat figure à la figure 1:

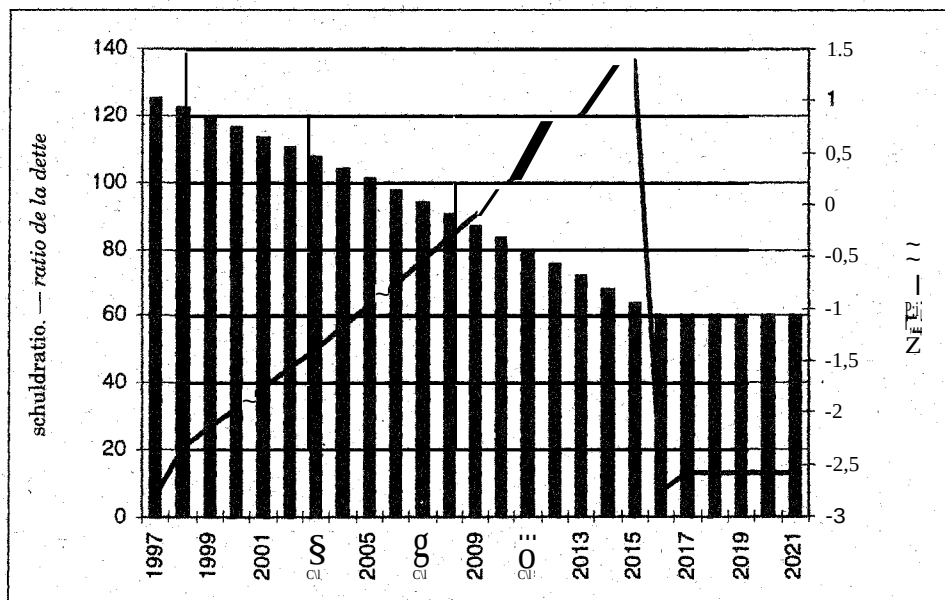
Figué 1 : solde primaire constant à 5,8 % jusqu'à un ratio de la dette de 60%

ratio de la dette et solde primaire (% PIB)



schuldratio en netto financieringsbehoefte (NFB)
(%BBP)

ratio de la dette et besoin net de financement (BNF)
(%PIB)



In het jaar 2016 wordt het magische getal van 60 % bereikt. Op dat ogenblik ontstaat een enorm budgettair dividend van 4,4 % (het primair saldo daalt van 5,8 % tot 1,4 %). Meer uitgaven en/of minder belastingen ten belope van 4,4 % van het BBP worden plots mogelijk. De stabilisatie van de schuldratio betekent ook dat het budgettair tekort (de netto-financieringsbehoefte) plots oploopt tot 2,6 % van het BBP.

Het is nogal evident, aldus de heer De Grauwe, dat de politieke druk om het budgettair dividend, dat plots zal vrijkomen in 2016, vroeger te incasseren zeer groot zal zijn. Deze druk zal alsmaar groter worden vooral als het budgettair tekort omslaat in een overschot rond het jaar 2009. Elke vroegere incassering van dit dividend zal echter het bereiken van de 60 % schuldratio vertragen.

In een tweede door het lid geschetste hypothese wordt het primair saldo van 5,8 % van het BBP slechts aangehouden totdat het begrotingstekort tot nul is herleid.

Vanaf dat ogenblik wordt het aanhouden van dit nultekort (begroting in evenwicht) de nieuwe begrotingsnorm. Zodra de 60 %-schuldratienorm is bereikt wordt deze laatste op dat niveau vastgeprikt, zoals weergegeven in figuur 2 :

Le nombre magique de 60% est atteint en l'an 2016. A ce moment se dégage un dividende budgétaire énorme de 4,4 % (le solde primaire décroît de 5,8 % à 1,4 %). Tout à coup, il devient possible d'augmenter les dépenses et/ou de diminuer les impôts à concurrence de 4,4 % du PIB. La stabilisation du ratio de la dette signifie également que le déficit budgétaire (besoin net de financement) s'élève tout à coup à 2,6 % du produit intérieur brut.

Selon M. De Grauwe, il est toutefois évident qu'une forte pression politique s'exercera en vue d'encaisser anticipativement le dividende budgétaire qui se libérera tout à coup en 2016. Cette pression deviendra toujours plus forte, surtout lorsque le déficit budgétaire se transformera en un boni vers l'an 2009. Tout encaissement anticipatif de ce dividende retardera toutefois l'obtention d'un ratio de la dette de 60 %.

Dans une deuxième hypothèse esquissée par l'intervenant, le solde primaire de 5,8 % du PIB n'est maintenu que jusqu'au moment où le déficit budgétaire est ramené à zéro.

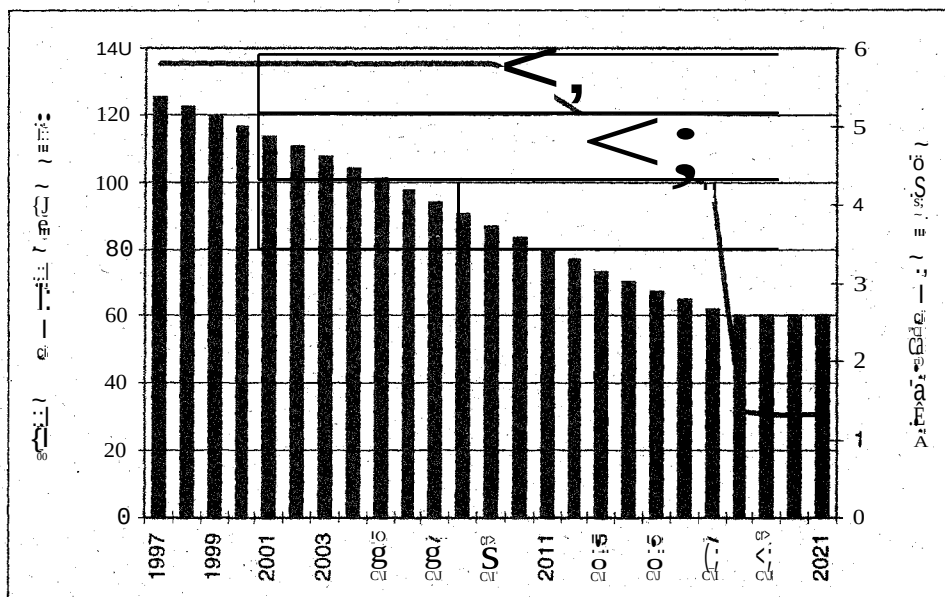
A partir de ce moment, le maintien de ce déficit nul (budget en équilibre) devient la nouvelle norme budgétaire. Dès que la norme de ratio de la dette de 60 % est atteinte, celle-ci est fixée à ce niveau, ainsi qu'il ressort de la figure 2 :

Figuur.2: primair saldo constant op 5,8 % tot 0 % NFB

Figure 2: solde primaire constant à 5,8% jusqu'à un BNF de 0 %

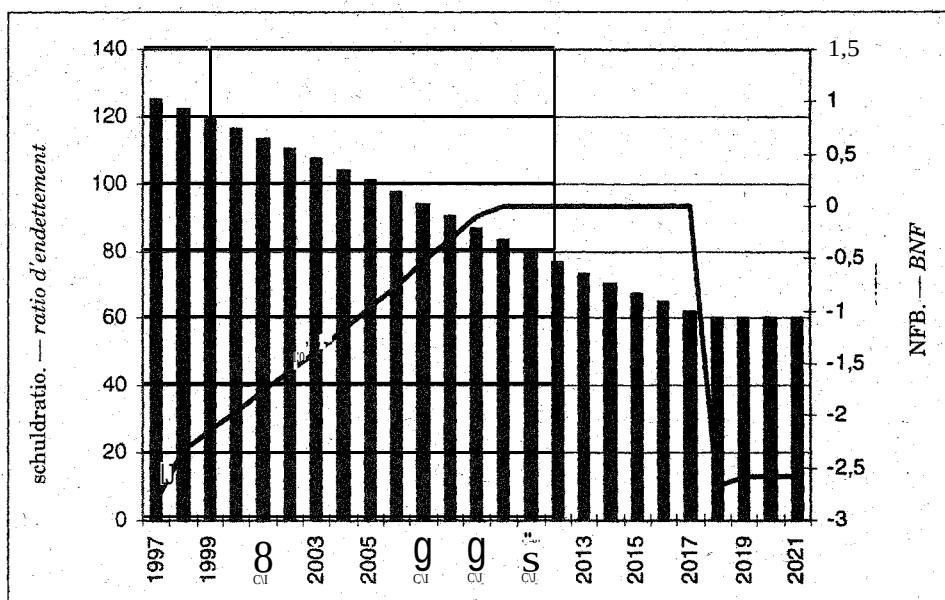
schuldratio en primair saldo (%BBP)

ratio de la dette et solde primaire (% PIB)



schuldratio en netto financieringsbehoefte (%BBP)

ratio de la dette et besoin net de financement (% PIB)



In deze hypothese wordt vanaf het jaar 2009 geleidelijk het budgettaire dividend geïncasseerd, waardoor de 60 %-schuldratienorm twee jaar later wordt bereikt.

Dit lijkt geen ernstig bezwaar, ware het niet dat met de goedkeuring (tijdens de Europese Top van Amsterdam) van het zogenaamde stabiliteits- en groeipact een nieuwe beperking is ontstaan.

Dit stabiliteitspact bepaalt immers dat de Lidstaten moeten streven naar een evenwichtige begroting. De significante toename van het budgettaire tekort

Dans cette hypothèse, le dividende budgétaire sera progressivement encaissé à partir de 2009, ce qui permettra d'atteindre deux ans plus tard la norme de 60 % en ce qui concerne le ratio de la dette.

Cela ne semble pas constituer un inconvénient sérieux, si l'adoption (lors du sommet européen d'Amsterdam) du pacte de stabilité et de croissance n'avait pas instauré une nouvelle limitation.

Ce pacte de stabilité prévoit en effet que les Etats membres doivent s'efforcer d'atteindre l'équilibre budgétaire. L'augmentation significative du déficit

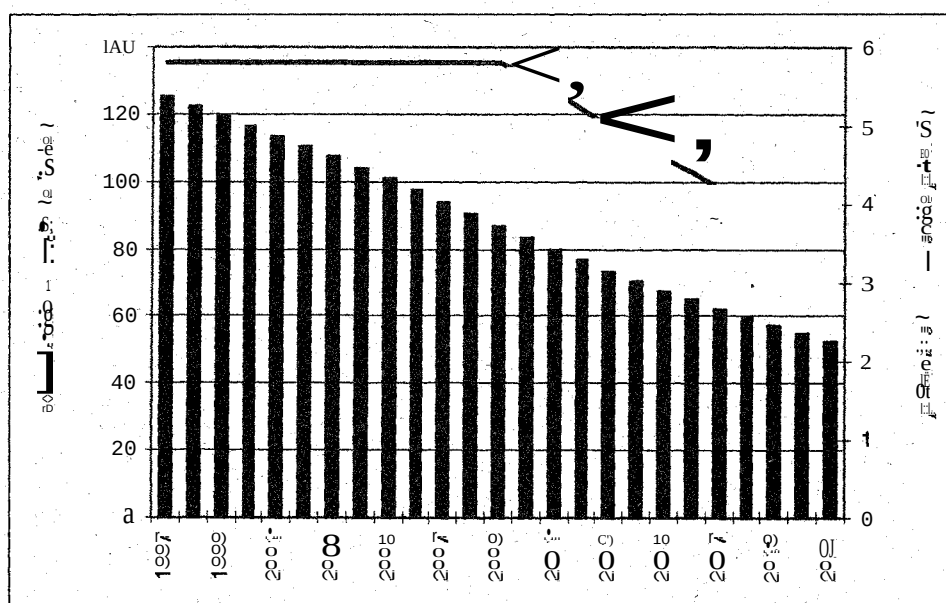
tot 2,6 % van het BBP wanneer de schuldratio wordt gestabiliseerd lijkt niet in overeenstemming met het stabiliteitspact. Om die reden simuleert de heer De Grauwe een derde budgettaire norm die wel in overeenstemming is met dit stabiliteitspact.

In deze derde laatste hypothese wordt het primaire saldo aangehouden totdat de begroting in evenwicht is. Vanaf dat ogenblik wordt de nieuwe norm een begrotingstekort van 0 %. Deze norm wordt aangehouden zelfs nadat de schuldratio de 60 % is bereikt.

Het resultaat is weergegeven in figuur 3 :

Figuur 3 : effect stabiliteitspact

schuldratio en primair saldo (% BBP)



budgettaire, qui passe à 2,6 % du PIB, lorsque le ratio de la dette est stabilisé paraît ne pas être conforme au pacte de stabilité. C'est la raison pour laquelle M. De Grauwe préconise l'adoption d'une troisième norme budgétaire qui est, quant à elle, conforme au pacte de stabilité.

Dans cette troisième et dernière hypothèse, le solde primaire est maintenu jusqu'à ce que le budget soit en équilibre. A partir de ce moment, la nouvelle norme consiste en un déficit budgétaire de 0 %. Cette norme est maintenue même après que le ratio de la dette de 60 % a été atteint.

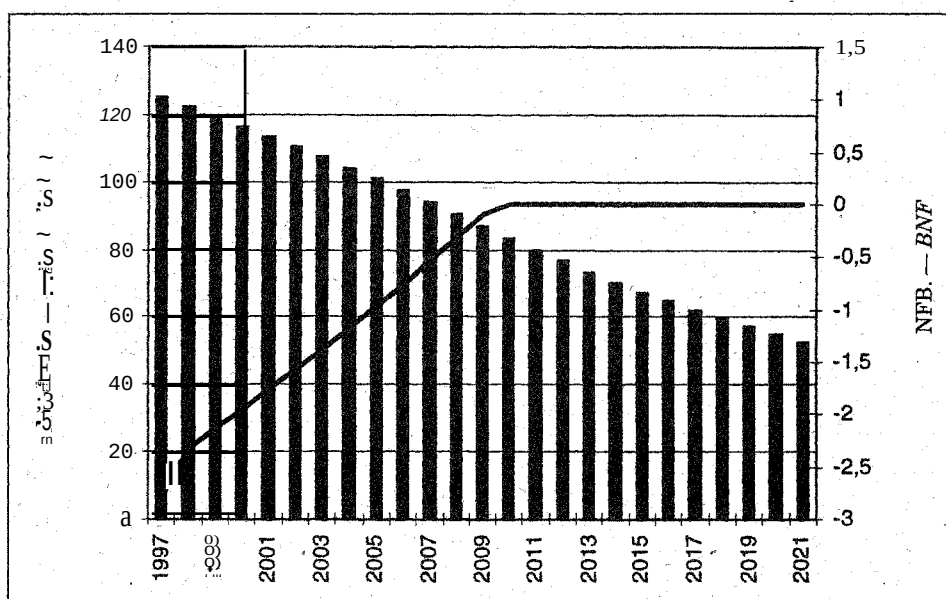
La figure 3 reflète le résultat:

Figure 3 : incidence du pacte de stabilité

ratio de la dette et solde primaire (% PIB)

schuldratio en netto financieringsbehoefte
(% BBP)

ratio de la dette et besoin net de financement
(% PIB)



Vanaf 2009 komen budgettaire middelen vrij (het budgettaire dividend). Dit gebeurt echter aan een zeer traag ritme. Dit heeft te maken met het feit dat de budgettaire norm opgelegd door het stabiliteitspact, ons dwingt de schuldratio te verminderen beneden 60 %. Het resultaat is dat na ongeveer 25 jaar, het budgettaire dividend slechts 2 % van het BBP bedraagt. Dit lijkt onvoldoende om de toenemende kosten van de vergrijzing 'tijdig op te vangen.

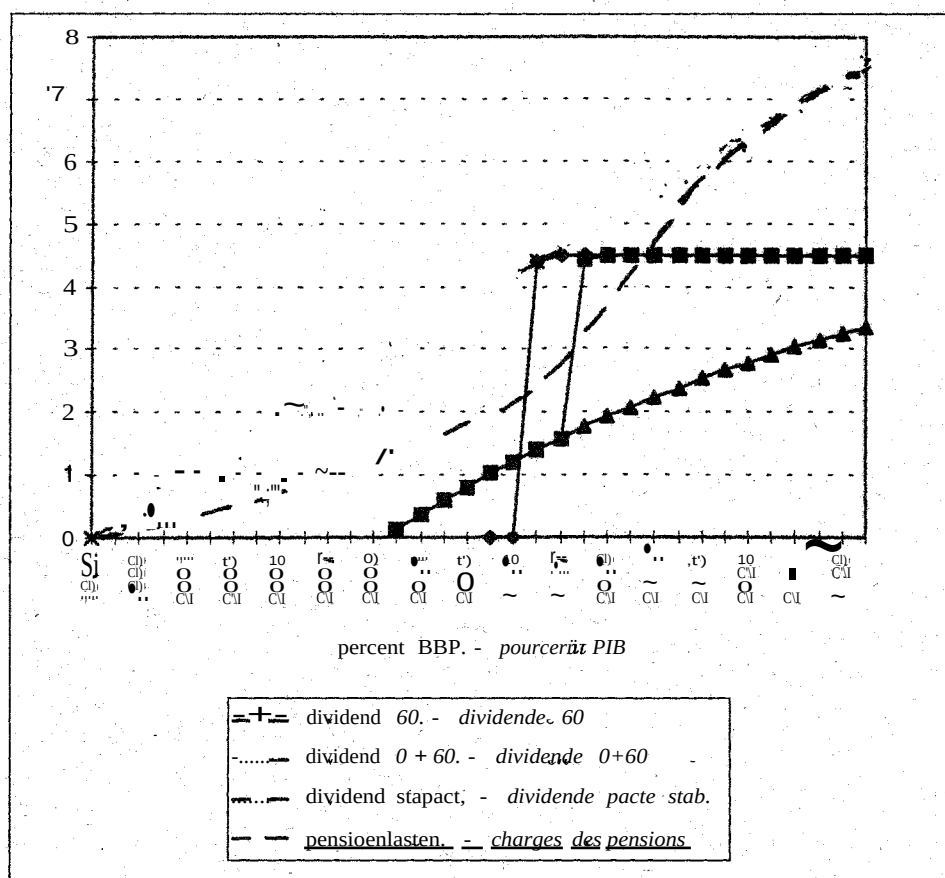
Bij wijze van synthese heeft de spreker in figuur 4 de evolutie van het budgettaire dividend onder de drie (hierboven vermelde) hypothesen weergegeven en vergeleken met een schatting van de stijgende sociale kosten van de vergrijzing (pensioenlasten + ziektekosten).

Figuur 4 : toename pensioenlasten en budgettair dividend

A partir de 2009, des moyens budgétaires ~ dégagent (le dividende budgétaire). Ce dégagement opère toutefois à un rythme très lent. Cette lenteur est due au fait que la norme budgétaire imposée par le pacte de stabilité nous contraint à ramener le ratio de la dette sous les 60 %. Le résultat sera qu'après quelque 25 ans, le dividende budgétaire ne sera que de 2 % du PIB. Cela semble insuffisant pour faire face en temps opportun à l'augmentation des dépenses due au vieillissement de la population.

En guise de synthèse, l'intervenant a représenté à la figure 4 l'évolution du dividende budgétaire dans les trois hypothèses (précitées) en les comparant à une estimation de l'augmentation des charges sociales consécutives au vieillissement de la population (charges des pensions et coûts des maladies).

Figure 4 : augmentation des charges des pensions et du dividende budgétaire



De heer De Grauwe trekt hieruit twee conclusies.

Ten eerste, zal geen enkele van de drie normen voldoende middelen vrijmaken om de gestegen kosten van de vergrijzing volledig op te vangen. De eerste twee slagen erin ongeveer de helft van de toegenomen kosten te dekken.

Ten tweede, blijkt de norm die ons wordt opgelegd door het stabiliteits- en groeipact bijzonder onaantrekkelijk. Deze laat slechts toe ongeveer 3 % van het BBP aan budgettaire middelen vrij te maken in het

M. De Grauwe en tire deux conclusions. Tout d'abord, aucune des trois normes ne permettra de libérer les moyens suffisants pour compenser intégralement l'augmentation des coûts due au vieillissement de la population. Les deux premières d'entre elles permettent de couvrir environ la moitié de l'augmentation des coûts.

Ensuite, la norme qui nous est imposée par le pacte de stabilité et de croissance s'avère particulièrement défavorable. Elle ne permettra en effet de dégager des moyens budgétaires qu'à hauteur de 3 %

jaar 2030. Op dat ogenblik zullen de bijkomende kosten van de vergrijzing ongeveer 8 % van het BBP bedragen. Het stabiliteits- en groeipact zal dus een enorm carcan blijken te zijn; waardoor deregering haar belofte om door een vermindering van de schuld, middelen vrij te maken voor de financiering van de kosten van de vergrijzing niet zal kunnen nakomen.

*
* *

De heer Didden vraagt hoe de in figuur 4 weergegeven (toekomstige) evolutie van de pensioenlasten precies werd berekend. Werdhierbij reeds rekening gehouden met de door de regering op dat vlak aangekondigde maatregelen?

De heer De Grauwe geeft aan dat deze gegevens werden overgenomen uit de rapporten van de OESO en van het IMF. Hierbij werd uitgegaan van de huidige wetgeving inzake pensioenen.

De uice-eerste minister en minister van Begroting merkt op dat het Federaal Planbureau nieuwe simulaties heeft gemaakt over de toekomstige evolutie van de pensioenlasten.

Hij vermoedt dat de door de heer De Grauwe op basis van vorige cijfers gemaakte berekeningen van de toekomstige pensioenlasten te pessimistisch zijn.

De heer Didden vraagt of de heer De Grauwe meent dat het stabiliteits- en groeipact moet worden herzien.

De heer De Grauwe geeft aan dat, wat hem betreft, de Belgische overheidsschuld met noodzakelijk beneden de 60 % van het BBP moet dalen.

De begrotingsruimte die daardoor zou ontstaan kan dan worden gebruikt om de gevolgen van de vergrijzing op te vangen.

Het stabiliteits- en groeipact leidt uiteindelijk tot een volledige afbouw van de schuld, wat volgens hem niet hoeft.

De uice-eerste minister en minister van Financiën geeft aan dat het stabiliteits- en groeipact een verdrag is dat in de loop van de komende jaren kan worden herzien.

In dit pact is trouwens nu reeds bepaald dat zelfs de drie procentnorm inzake overheidstekort (de meest stringente norm in het pact) in uitzonderlijke omstandigheden mag worden overschreden.

Het stabiliteits- en groeipact houdt niet in dat op termijn de overheidsschuld tot nul moet worden herleid.

De heer De Grauwe betwist dat met.

Uit figuur 2 blijkt echter dat wanneer in het jaar 2016 het budgettaire dividend zou worden aangewend (bv. om de gevolgen van de vergrijzing tegen te gaan) het tekort reeds tot 2,6 % van het BBP zou oplopen.

Een plotse verzwakking van de economische conjunctuur kan dan volstaan om de drie procentnorm inzake overheidstekort te overschrijden.

du PIB en l'an 2030. A ce moment, les coûts supplémentaires liés au vieillissement de la population représenteront quelque 8 % du PIB. Le pacte de stabilité et de croissance s'avérera donc être un sévère carcan qui empêchera le gouvernement d'honorer sa promesse de libérer des moyens pour le financement des coûts du vieillissement de la population par le biais d'une réduction de la dette.

*
* *

M. Didden s'enquiert de la façon précise dont l'évolution (future) des charges des pensions représentée à la figure 4 a été calculée. Les mesures annoncées en cette matière par le gouvernement ont-elles déjà été prises en considération?

M. De Grauwe indique que ces données ont été extraites des rapports de l'OCDE et du FMI. Les calculs sont basés sur la législation actuellement en vigueur en matière de pensions.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget fait observer que le Bureau fédéral du plan a établi de nouvelles simulations quant à l'évolution future des charges des pensions.

Il a le sentiment que les calculs des charges futures des pensions faits par M. De Grauwe sur la base des anciens chiffres sont trop pessimistes.

M. Didden demande si M. De Grauwe estime que le pacte de stabilité et de croissance doit être revu.

M. De Grauwe précise qu'en ce qui le concerne, la dette publique belge ne doit pas nécessairement descendre sous les 60 % du PIB.

On pourrait alors utiliser la marge budgétaire ainsi dégagée pour faire face aux effets du vieillissement de la population.

Le pacte de stabilité et de croissance débouche, à terme, sur une résorption complète de la dette, ce qu'il n'estime pas nécessaire.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances précise que le pacte de stabilité et de croissance est un traité qui est susceptible d'être revu au cours des prochaines années.

Ce pacte prévoit d'ailleurs d'ores et déjà que même la norme de 3 % en matière de déficit public (la norme la plus stricte prévue par le pacte) peut être dépassée dans des circonstances exceptionnelles.

Le pacte de stabilité et de croissance n'implique pas que la dette publique doive, à terme, être réduite à zéro.

M. De Grauwe ne conteste pas qu'il en soit ainsi.

Il ressort toutefois de la figure 2 que si, en l'an 2016, on utilisait le dividende budgétaire (par exemple, pour combattre les effets du vieillissement de la population), le déficit atteindrait d'ores et déjà 2,6 % du PIB.

Un fléchissement soudain de la conjoncture économique pourrait alors suffire pour que la norme de 3 % en matière de déficit public soit dépassée.

Het stabiliteits- en groeipact verplicht ons in feite om eentekort van om en bij de nul procent aan te houden.

2. Opmerkingen van de heer Huysentruyt

De heer Huysentruyt vraagt welke gevolgen de corruptie in ons land heeft voor de ontwerpbegroting 1998.

Hoeveel begrotingsposten worden bovendien beïnvloed door de incompetentie van onze bewindslui of zijn het gevolg van de wafelijzerpolitiek tussen de Gewesten?

In verband met de overheidsschuld heeft de spreker ook vragen bij de omvang van de bedragen (hoofdsom en intresten) die rechtstreeks betrekking hebben op feiten van corruptie, zoals bijvoorbeeld militaire bestellingen in het raam van de dossiers Agusta en Dassault.

De lasten van de overheidsschuld blijven momenteel bijzonder hoog. De politieke verantwoordelijkheid hiervoor ligt ontegensprekelijk bij de diverse partijen die sinds het midden van de jaren 70 de meerderheid vormen.

Uit onderzoek door professoren van de KU Leuven is meermaals gebleken dat het Vlaams Gewest het grootste deel van de Belgische overheidsschuld torst, terwijl het Waals Gewest grotendeels verantwoordelijk is voor de aangroei van de overheidsschuld. Naast de uitgaven voor de sociale zekerheid is dit de grootste transfer van Vlaanderen naar Wallonië. Daarom is de Vlaams-Blokfractie voorstander van de regionalisering van de overheidsschuld. De verdeelsleutel hiervoor moet in verhouding staan tot het aandeel van elk gewest in het totale bedrag van de schuld.

Het Vlaams Blok wenst insamenhang daarmee dat ook de belastingen zouden worden geregionaliseerd. Op die manier zou het Vlaams Gewest ofwel bepaalde belastingen moeten kunnen verlagen, ofwel extra begrotingsmiddelen moeten kunnen vrijmaken waardoor een actiever economisch beleid mogelijk wordt.

De heer Huysentruyt deelt bovendien niet het optimisme van de vice-eerste minister, minister van Begroting. Het bedrag van de overheidsschuld is namelijk nog steeds buitensporig hoog en de situatie zal de eerste vijftien jaar niet grondig veranderen. Ondertussen kunnen nieuwe problemen rijzen, die op hun beurt aanzienlijke begrotingsmiddelen zullen vergen.

3. Vragen van de heer D. Pieters

De heer D. Pieters heeft een aantal vragen betreffende de Rijksmiddelenbegroting:

Le pacte de stabilité et de croissance nous oblige en fait à maintenir le déficit aux alentours de zéro pour cent.

2. Remarques de M. Huysentruyt

M. Huysentruyt se demande quel est l'impact, sur le projet de budget 1998, de la corruption qui règne dans notre pays.

En outre, combien de postes budgétaires sont influencés par l'incompétence de nos gouvernants ou sont la conséquence de la politique de compensation entre les Régions?

Pour ce qui est de la dette publique, l'orateur s'interroge également sur l'ampleur des montants (principal et intérêts) qui concernent directement des faits de corruption comme, par exemple, les commandes militaires dans le cadre des dossiers Agusta et Dassault.

Actuellement, les charges de la dette publique restent particulièrement élevées. La responsabilité politique en incombe sans conteste aux divers partis qui composent la majorité depuis la moitié des années 1970.

Diverses études réalisées par des professeurs de la KUL ont démontré que la Région flamande supporte l'essentiel du poids de la dette publique belge, alors que c'est la Région wallonne qui est en grande partie responsable de son accroissement. Outre les dépenses, en matière de sécurité sociale, il s'agit du transfert le plus important de la Flandre vers la Wallonie. C'est pourquoi le groupe Vlaams Blok est favorable à la régionalisation de la dette publique, la clé de répartition étant fonction de la part de chaque Région dans le montant total de la dette.

En corollaire, le Vlaams Blok souhaite aussi la régionalisation de la fiscalité. Ainsi, la Région flamande devrait être en mesure soit de réduire certains impôts, soit de dégager des moyens budgétaires supplémentaires lui permettant notamment de mener une politique économique plus active.

Par ailleurs, M. Huysentruyt ne partage pas l'optimisme affiché par le vice-premier ministre et ministre du Budget. En effet, le montant de la dette publique est toujours excessivement élevé et la situation ne devrait pas foncièrement s'améliorer avant une quinzaine d'années. Entre-temps, de nouveaux problèmes risquent de se poser, qui nécessiteront à leur tour des moyens budgétaires importants.

3. Questions de M.D. Pieters

M. D. Pieters souhaite poser plusieurs questions concernant le budget des Voies et Moyens :

Titel I - Lopende ontvangsten
(sectie II - Niet-fiscale ontvangsten)

1. In verband met artikel 39.01, Hoofdstuk 32 - ministerie van Economische Zaken (Storting aan de Schatkist van de waarborg « Agusta ») (Stuk n° 1250/1, blz 102-103), stelt despreker vast dat de opbrengsten in 1995 147,9 miljoen frank bedroegen. Voor 1997 worden de ontvangsten op 125,3 miljoen frank geraamd, terwijl de oorspronkelijke ontwerpbegroting hiervoor in geen enkele ontvangst voorzag (Stuk n° 734/1 - 96/97, blz 100-101).

Wat moeten we verstaan onder « waarborg « Agusta » »? Is er een verband met de voorfinanciering van de uitgaven die de Belgische bedrijven die compensaties hebben gekregen in het raam van de bouw van de helikopters; hebben gedaan? Is dit een begrotingspost die zal verdwijnen?

2. Artikel 27.01, Hoofdstuk 33 - ministerie van Verkeer en Infrastructuur (Stuk n° 1250/1, blz 104-105) betreft het « dividend gestort aan de Staat door Belgacom », De inkomsten waarin voor 1998 was voorzien (1,837 miljard frank) liggen lager dan de verwachtingen voor 1997 (2,4 miljard frank). Wat is de reden voor die daling? Houdt zulks verband met de exploitatieresultaten van Belgacom, of is dat een gevolg van een wetsbepaling? Hoe zullen die inkomsten evolueren?

Titel II - Kapitaalontvangsten
(sectie II - Niet-fiscale ontvangsten)

3. In hoofdstuk 14 - ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, betreft artikel 88.01 de « opbrengst van de verkoop van onroerende goederen gelegen in het buitenland (ontvangsten toegewezen aan het programma 14-42-0) (Stuk n° 1250/1, blz. 110-111). Deze ontvangsten, die voor 1997 aanvankelijk op 140 miljoen frank waren geraamd, werden bij een nieuwe raming opgetrokken tot 1,495 miljard frank.. Hoe valt dat verschil te verklaren?

4. In verband met artikel 86.04 (Storting aan de Schatkist in het kader van de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de Herstructurering van de Nationale Sectoren) in hoofdstuk 32 - Economische Zaken (Stuk n° 1250/1, blz 118-119), stelt de spreker vast dat de ontwerpbegroting voorziet in ontvangsten voor een bedrag van 615 miljoen frank, terwijl hiervoor sinds 1992 geen enkel bedrag meer in de begroting voorkwam. Wat is de reden daarvoor? Voorziet de regering in een vergelijkbaar bedrag voor de volgende jaren of betreft het een eenmalige operatie?

4. Vragen van de heer Didden

In de regeringsmededeling van oktober 1996 (Bijlage II, blz 4) staat dat dankzij de verkoop van

Titre I - Recettes courantes
(section II - Recettes non fiscales)

1. Concernant l'article 39.01, Chapitre 32 - ministère des Affaires économiques (Versement au Trésor de la garantie « Agusta ») (doc. n° 1250/1, pp. 102-103), l'orateur constate qu'en 1995, les recettes se sont élevées à 147,9 millions de francs. Pour 1997, les recettes sont évaluées à 125,3 millions de francs, alors que le projet de budget initial ne prévoyait aucune recette en la matière (doc. n° 734/1-96/97, pp. 100-101).

Que faut-il entendre par « garantie « Agusta » »? Y a-t-il un rapport avec le préfinancement des dépenses encourues par les entreprises belges ayant obtenu des compensations dans le cadre de la construction des hélicoptères? S'agit-il d'un poste budgétaire voué à disparaître?

2. L'article 27.01, Chapitre 33 - ministère des Communications et de l'Infrastructure (doc. n° 1250/1, pp. 104-105) concerne le « dividende versé à l'Etat par Belgacom », Les recettes prévues pour 1998 (soit 1,837 milliard de francs) sont inférieures aux prévisions pour 1997 (soit 2,4 milliards de francs). Quelle est la raison de cette diminution? Est-elle liée aux résultats d'exploitation de Belgacom ou est-ce la conséquence d'une disposition légale? Quelle est l'évolution probable du montant de ces recettes?

Titre II - Recettes de capital
(section II - Recettes non fiscales)

3. Au chapitre 14 - ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur, l'article 88.01 concerne le produit de la vente de biens immeubles sis à l'étranger (recettes affectées au programme 14-42-0) (doc. n° 1250/1, pp. 110-111). Ces recettes, estimées dans un premier temps à 140 millions de francs pour 1997, ont été réévaluées à 1,495 milliard de francs. Comment s'explique cette différence?

4. Concernant l'article 86.04 (Versement au Trésor dans le cadre de la liquidation de la Société Nationale pour la Restructuration des Secteurs Nationaux) au chapitre 32 - Affaires économiques (doc. n° 1250/1, pp. 118-119), l'orateur constate que le projet de budget prévoit des recettes d'un montant de 615 millions de francs, alors que depuis 1992, plus aucun montant ne figurait au budget. Quelle en est la raison? Le gouvernement prévoit-il un montant analogue pour les années suivantes ou s'agit-il d'une opération unique?

4. Questions de M. Didden

Dans la communication du gouvernement du 1^{er} octobre 1996 (annexe II, p.4), il est indiqué que

overheidsaandelen in het Landbouwkrediet en in de NKBK en de bepaling van het overheidsaandeel in de ASLK op 25,1% (wáarbij de evenwichten van het bestaande gemeenschappelijke beheer worden geëerbiedigd) een bedrag van om en bij de 25 miljard frank ial kunnen worden vrijgemaakt. Momenteel is er sprake van zowat 35 miljard frank. Waarvoor zal dat geld worden gebruikt?

*
* *

De minister van Financiën stipt aan dat alle aldus verworven ontvangsten (tussen 32 en 34 miljard frank) zullen worden aangewend om de overheids-schuld af te betalen, conform de Europese regelgeving ter zake.

*
* *

De heer Didden stelt bovendien vast dat de algemene toelichting een concreet voorstel formuleert met betrekking tot de dienstencheque. « De dienstencheque zal worden ingevoerd ten experimentele titel in de sector van het behangen, het schilderen en vloerbedekking bij privé personen thuis, sectoren waar veel zwartwerk is of waar personen eigenhandig dergelijke taken vervullen. » (Stuk n° 126111, blz 54). Bestaat daaromtrent een wetsontwerp? Wanneer wil de regering een soortgelijke maatregel nemen?

De regering zal voor het eind van het jaar tevens een wetsontwerp tot wijziging van de statuten van het Herdisconterings- en Waarborgsinstituut indienen dat in overeenstemming is met Europese Richtlijn 97/17/EG inzake de beleggers-compensatiestelsels (Stuk n° 126111, blz 57). Waarin bestaat die wijziging precies?

5. Uiteenzetting van de heer Daems

1° In hoeverre zijn de bij de voorbereiding van de ontwierp-begroting 1998 gehanteerde macro-economische parameters realistisch?

Bij de opmaak van haar begroting voor 1998 ging de regering uit van de volgende parameters :

- economische groei (in reële termen) 2,5 % (van het BBP)
 - inflatie 1,7 %
 - korte-termijnrente 4,3 %
 - lange-termijnrente 5,7 %
- (Algemene toelichting, Stuk n° 1261/1, blz. 29)

« la cession de participations de l'Etat dans le Crédit Agricole et la CNCP et la fixation de sa participation dans la CGER à concurrence de 25,1% (dans le respect des équilibres de la cogestion existante), permettront de dégager un montant de l'ordre de 25 milliards ». Il est question aujourd'hui de quelque 35 milliards de francs. Quelle en sera l'affectation?

*
* *

Le ministre des Finances indique que la totalité des recettes ainsi obtenues (de 32 à 34 milliards de francs) sera affectée au remboursement de la dette publique, conformément à la réglementation européenne en la matière.

*
* *

Par ailleurs, *M. Didden* constate que l'exposé général formule une proposition concrète concernant l'« chèque-service » qui « sera introduit à titre expérimental dans le secteur du tapissage, de la peinture et de la pose de revêtement de sols au domicile principal des particuliers, des secteurs où l'autoproduction et le travail au noir sont très répandus » (doc. n° 1261/1, p.54). Un projet de loi existe-t-il en la matière? Quand le gouvernement envisage-t-il de prendre une telle mesure?

D'ici la fin de l'année, le gouvernement déposera également un projet de loi modifiant les statuts de l'Institut de Réescompte et de Garantie, et ce, en conformité avec la directive européenne 97/7/CE relative aux systèmes d'indemnisation des investisseurs (doc. n° 126111, p. 57). En quoi consiste exactement cette modification?

5. Intervention de M. Daems

1° Dans quelle mesure les paramètres macro-économiques retenus pour l'élaboration du projet de budget 1998 sont-ils réalistes?

Pour l'élaboration de son budget 1998, le gouvernement s'est basé sur les paramètres suivants:

- croissance économique en termes réels : 2,5 % (du PIB)
 - inflation: 1,7%
 - taux d'intérêt à court terme: 4,3%
 - taux d'intérêt à long terme: 5,7%
- (Exposé général, doc. n° 126111, p. 29)

a) De rentevoeten

De federale regering gaat ervan uit dat de lange-termijnrente in 1998 niet meer dan 0,2 % zal stijgen. Volgens de spreker is het peil van de rentevoeten van doorslaggevend belang voor de begroting; de doelstelling van een netto financieringsbehoefte van 3 % van het BBP (vastgesteld door het Verdrag van Maastricht) kon voor de helft worden bereikt dank zij de lage rentevoeten, voor de andere helft door fiscale maatregelen.

Rekening houdend met de recente hevige schommelingen op de financiële markten acht het lid het best mogelijk dat de lange-termijnrente hoger zal liggen dan de prognoses waarop de ontwerp-begroting voor 1998 gebaseerd is.

Voorts stipt hij aan dat de rentevoet waarmee de Vlaamse regering bij de voorbereiding van haar eigenbegroting rekening heeft gehouden, 0,6 % hoger ligt dan het door de federale regering gehanteerde cijfer.

De vice-eerste minister en minister van Begroting merkt op dat de budgettaire weerslag van een (zelfs aanzienlijke stijging) van de lange-termijnrente in 1998 pas in 1999 voelbaar wordt. De discussie gaat dus alleen over de korte-termijnrente en de prognoses terzake werden ten andere reeds door de regering bijgesteld.

Volgens de heer Daems zijn de vooruitzichten van de regering inzake de korte-termijnrente (4,3 %) al evenmin erg voorzichtig. Uit diversé bronnen blijkt immers dat de gemiddelde korte-termijnrente de komende zes maanden 4,5 % zou bereiken.

Bovendien spreekt het voor zich dat tijdens de invoerings- en overgangperiode naar de euro (1999-2002) de rentevoeten wel eens aan een aantal (op- en neerwaartse) schommelingen onderhevig zouden kunnen zijn, vooral dan in de Lid-Staten die omwille van hun hoge overheidsschuld budgettair intrinsiek kwetsbaar zijn. Het lid verwijst naar het voorbeeld van de Duitseenmaking, die een forse stijging van de korte-termijnrente teweeggebracht heeft.

De minister van Begroting merkt op dat de Duitse eenmaking een veel complexere operatie geweest is dan een gewone monetaire ingreep, zoals het overschakelen op de euro. De budgettaire weerslag van die operatie werd door de Duitse regering zwaar onderschat en dat heeft inderdaad consequenties gehad voor de korte-termijnrente.

De heer Daems vraagt zich in ieder geval af of, in het vooruitzicht van de financiële onrust waartoe de overschakeling naar de euro aanleiding kan geven, de door de regering aangekondigde budgettaire marge van 20 miljard frank (in geval van forse economische groei) wel toereikend zal zijn.

a) Les taux d'intérêt

Le gouvernement fédéral estime que les taux d'intérêt à long terme n'augmenteront que de 0,2 % en 1998. Selon l'orateur, le niveau des taux d'intérêt est un facteur déterminant pour le budget dans la mesure où l'objectif de besoin net de financement de 3 % du PIB (fixé par le Traité de Maastricht) a pu être atteint, pour moitié, grâce au niveau peu élevé de ces taux, et, pour l'autre moitié, par des mesures fiscales.

Compte tenu des turbulences récentes sur les marchés financiers, le membre est d'avis que les taux d'intérêt à long terme pourraient bien atteindre un niveau plus élevé que ne le prévoit le projet de budget 1998.

Il fait d'ailleurs remarquer que le taux retenu par le gouvernement flamand, lors de l'élaboration de son propre budget, est de 0,6 % plus élevé que celui retenu par le gouvernement fédéral.

Le vice-premier ministre et ministre du Budget observe que l'impact budgétaire d'une augmentation, même conséquente, des taux d'intérêt à long terme en 1998, ne se fera sentir qu'en 1999. Seuls les taux d'intérêt à court terme sont donc concernés par la présente discussion et les prévisions en la matière ont d'ailleurs déjà été adaptées par le gouvernement.

M. Daems est d'avis que les prévisions du gouvernement en matière de taux d'intérêt à court terme (4,3 %) ne sont pas non plus très prudentes. En effet, il ressort de diverses sources que le taux d'intérêt moyen à court terme devrait atteindre 4,5 % au cours des six prochains mois.

En outre, il est indéniable que durant la période de démarrage et de transition (1999-2002) que nous connaissons lors du passage à l'euro, l'évolution des taux d'intérêt risque de connaître certaines fluctuations (à la hausse ou à la baisse), et ce particulièrement dans les Etats membres qui sont intrinsèquement vulnérables sur le plan budgétaire vu le niveau élevé de leur dette publique. Le membre renvoie à l'exemple de l'unification allemande qui a entraîné une forte hausse des taux d'intérêt à court terme.

Le ministre du Budget fait remarquer que l'unification allemande représente une opération bien plus complexe qu'une simple opération monétaire telle que le passage à l'euro. Cette opération a été singulièrement sous-estimée d'un point de vue budgétaire par le gouvernement allemand, ce qui a effectivement eu des conséquences sur le niveau des taux d'intérêt à court terme.

M. Daems se demande en tout cas si, compte tenu des turbulences financières que risque d'entraîner le passage à l'euro, la marge budgétaire de 20 milliards de francs annoncée par le gouvernement (en cas de croissance économique élevée) sera bien suffisante.

b) De economische groei

De vooruitzichten van de regering inzake economische groei zijn gebaseerd op de economische begroting van juli jongstleden, maar daarna kenden wij een kleine beurscrisis. Zou ook die de gunstige ontwikkeling van de economie in ons land niet in gevaar kunnen brengen?

Er wordt soms verwezen naar de beurskrach van 1987 en naar de gunstige ontwikkeling van de toenmalige economische toestand. Sommigen koesteren de hoop dat de aldus vrijgemaakte liquiditeiten het mogelijk zullen maken de rentevoeten laag te houden, hetzij door die gelden opnieuw rechtstreeks in de economie te investeren, hetzij door een verhoging van de vraag naar obligaties. De spreker vreest dat die redenering te simplistisch is. In tegenstelling met wat in 1987 het geval was, kent Zuidoost-Azië thans financiële onrust en een afnemende economische conjunctuur, die onvermijdelijk de economische toestand van Japan en de Verenigde Staten zullen beïnvloeden. Als die economische crisis aanhoudt, bestaat het gevaar dat de Japanse banken hun in Europa geïnvesteerde activa opnemen, met als gevolg kapitaalschaarste en stijgende rentevoeten. Die ontwikkeling kan niet anders dan een ongunstig effect hebben op de Belgische uitvoer, temeer daar de dollarkoers momenteel aan het dalen is, wat op de markt het concurrentievermogen van de Verenigde Staten verbetert.

Gelet op die diverse factoren vraagt de heer Daems zich af of de regeeringsprognoses inzake economische groei wel realistisch genoeg zijn en of de verwachte begrotingsmarge van 20 miljard frank niet zal smelten als sneeuw voor de zon.

Zal de ontwerp-begroting voor 1998 ons land wel in staat stellen zich te blijven houden aan de 3 % norm inzake begrotingstekort en aan de bepalingen van het Europese stabiliteitspact?

c) De ontwikkeling op de arbeidsmarkt

Die ontwikkeling is nauw verbonden met die van de economische groei.

Als men geloof mag hechten aan de cijfers die inzake jobcreatie worden aangehaald in de Algemene Toelichting (Stuk n° 1261/1-97/98, blz 29), zou een groei van het BBP (in volume) met 1,5 % in 1996 2 100 nieuwe banen mogelijk hebben gemaakt; een stijging met 2,1 % van het BBP in 1997 zou hebben gelijkgestaan met 7 200 extra banen. Voor 1998 zou de binnenlandse werkgelegenheid toenemen met 38 600 arbeidsplaatsen, bij een economische groei met 2,5 %. Zijn die vooruitzichten wel realistisch? De Algemene Toelichting bij de begroting voor het begrotingsjaar 1996 stelde voor datzelfde jaar immers een toename van de binnenlandse werkgelegenheid

b) La croissance économique

Les prévisions du gouvernement en matière de croissance économique sont basées sur le budget économique de juillet dernier. La petite crise boursière survenue depuis lors ne risque-t-elle pas également d'hypothéquer la croissance économique dans notre pays?

Il est parfois fait référence au krach boursier de 1987 et à l'évolution favorable de la situation économique de l'époque. D'aucuns formulent l'espoir que les liquidités ainsi libérées permettront de maintenir les taux d'intérêt à un niveau peu élevé, soit en étant réinvesties directement dans le circuit économique, soit par une augmentation de la demande en matière d'obligations. L'orateur craint que ce raisonnement ne soit par trop simpliste. En effet, contrairement à 1987, le Sud-Est asiatique connaît actuellement des turbulences financières et un fléchissement de la conjoncture économique qui influenceront inévitablement la situation économique du Japon et des Etats-Unis. Si cette crise économique se poursuit, les banques japonaises risquent de rapatrier leurs actifs investis en Europe, avec pour conséquence une raréfaction des capitaux et une hausse des taux d'intérêt. Cette évolution ne peut qu'avoir un impact négatif sur les performances de la Belgique en matière d'exportation, d'autant plus que le cours du dollar connaît actuellement une tendance à la baisse, ce qui favorise la position concurrentielle des Etats-Unis sur les marchés.

Compte tenu de ces divers éléments, M. Daems se demande si les prévisions du gouvernement en matière de croissance économique sont suffisamment réalistes et si la marge budgétaire escomptée de 20 milliards de francs ne risque pas de fondre comme neige au soleil.

Le projet de budget 1998 permettra-t-il dès lors à notre pays de continuer à se conformer à la norme de 3 % de déficit budgétaire, ainsi qu'aux dispositions du pacte de stabilité européen?

c) L'évolution sur le marché de l'emploi

Cette évolution est étroitement liée à celle de la croissance économique.

Si l'on en croit les chiffres publiés en matière de création d'emplois dans l'Exposé général (doc. n° 1261/1-97/98, p. 29), une croissance de 1,5 % du PIB (en volume) aurait entraîné une augmentation de 2 100 unités en 1996 tandis qu'en 1997, une croissance de 2,1 % du PIB devrait entraîner une augmentation de 7 200 unités. Pour 1998, l'emploi intérieur devrait croître cette fois de quelque 38 600 unités pour une croissance économique de 2,5 %. Ces prévisions sont-elles bien réalistes? En effet, l'Exposé général du budget pour l'année budgétaire 1996 annonçait pour cette année-là une croissance de l'emploi intérieur de 25 300 unités. Le résultat finalement

met 25 300 eenheden in het voorbeeld. Het eindresultaat hedraagt evenwel slechts 9 % van het cijfer waar men aanvankelijk op gerekend had (Stuk n° 196/1-95/96, blz. 33).

De minister van Begroting geeft aan dat die prognoses voor 1998 afkomstig zijn van het Federaal Planbureau. Hij merkt tevens op dat dit getal van 38 600 tevens rekening houdt met, de toename van het aantal banen bij de PWA's (plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen).

Volgens dezelfde bronnen is de binnenlandse werkloosheid in 1995 toegenomen met 20 000 eenheden, bij een economische groei met 2,1 %.

De minister Daems vraagt dat de regering de nodige verificaties verricht en met preciezer cijfers voor de dagkomt.

2° De in het regeerakkoord vastgelegde begrotingsnormen

1a) Misprijzen van de reële nulgroei van de primaire uitgaven van de centrale overheid (Stuk n° 23/J-1995, blz. 32)

Het verwondert de heer Daems dat de regering heeft beslist om af te wijken van de reële nulgroei-norm, hoewel de overschrijding - althans in een eerste fase - beperkt is. (8 miljard frank). Op die manier verzwakt de regering haar positie bij ieder toekomstig politiek overleg en ontstaat het gevaar dat zij des te gemakkelijker zal zwichten voor de druk van de openbare opinie.

Die overschrijding is hoofdzakelijk te wijten aan de bijkomende kredieten voor het departement Justitie en voor de rijkswacht. Ofsehoon iedereen het ermee eens dat Justitie meer middelen moet krijgen, vraagt het lid zich af of een herijking van de budgettaire prioriteiten niet te overwegen was, zonder evenwel af te wijken van de nulgroei-norm. Waarom heeft de regering beslist die norm niet langer in acht te nemen? Zal de regering niet in de verleiding komen die norm nog meer te overschrijden bij de aanstaande begrotingscontroles, als de verkiezingen in aantocht zijn?

Met betrekking tot het departement van Landverdediging wijst de heer Daems op het toenemend verschil tussen de vastleggingskredieten en de ordonnancingskredieten, zowel in 1997 (102,7 miljard frank tegen 97,0 miljard) als in 1998 (105,4 miljard frank tegen 98,7 miljard frank) (Stuk n° 1249/1-97/98, bla. 316-317). Een dergelijk groot verschil bewijst uiteraard dat de regering, hoewel zij dat nog niet toegeeft, van plan is om in de komende jaren voor de primaire uitgaven van dat departement een inhaalbeweging in te zetten. Het is evident dat, inde oaderstelling dat de bedoelde groeinorm in acht genomen wordt, zich onvermijdelijk een verschuiving van de uitgavenprioriteiten zal voordoen, met

atteint ne représente que 9 % du chiffre escompté à l'origine (doc. n° 196/1-95/96, p.33).

Le ministre du Budget indique que ces prévisions pour 1998 ont été réalisées par le Bureau fédéral du plan. Il fait également remarquer que ce chiffre de 38 600 unités tient également compte de l'augmentation du nombre d'emplois dans les ALE (agences locales pour l'emploi).

En 1995, selon les mêmes sources, l'emploi intérieur a augmenté de 20 000 unités pour une croissance économique de 2,1 %.

M. Daems demande si le gouvernement ne pourrait pas opérer les vérifications nécessaires et fournir des chiffres plus précis en la matière.

2° Les normes budgétaires fixées par l'accord de gouvernement

a) Abandon de la norme de croissance zéro en termes réels pour les dépenses primaires de l'autorité centrale (doc. n° 23/1-1995, p. 32)

M. Daems s'étonne que le gouvernement ait décidé de déroger à la norme de croissance zéro, même s'il s'agit - du moins dans un premier temps - d'un dépassement limité (8 milliards de francs). De cette manière, le gouvernement affaiblit sa position dans toute négociation politique future et risque de céder d'autant plus facilement à la pression de l'opinion publique.

Ce dépassement est dû principalement aux crédits budgétaires supplémentaires alloués au département de la Justice et à la gendarmerie. Même si personne ne nie la nécessité d'augmenter les moyens mis à la disposition de la Justice, le membre se demande s'il n'était pas possible de redéfinir les priorités budgétaires tout en respectant la norme de croissance zéro. Qu'est-ce qui a motivé la décision du gouvernement de ne plus continuer à respecter cette norme? Le gouvernement ne risque-t-il pas d'être tenté de dépasser davantage encore cette norme au cours des prochains contrôles budgétaires, à l'approche des prochaines élections?

Concernant le département de la Défense nationale, M. Daems souligne la différence grandissante entre les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnancement, et ce tant en 1997 (102,7 milliards de francs contre 97,0 milliards) qu'en 1998 (105,4 milliards de francs contre 98,7 milliards) (doc. n° 1249/1-97/98, pp. 316-317). Une telle différence traduit forcément l'intention (non encore avouée) du gouvernement d'entamer, au cours des prochaines années, un mouvement de rattrapage au niveau des dépenses primaires de ce département. Il est évident que dans l'hypothèse du respect de la norme de croissance précitée, on assistera inévitablement à un glissement des priorités en matière de dépenses, notam-

name ten voordele van Landsverdediging. De spreker meent evenwel dat de begrotingskredieten van dat departement moeten worden verlaagd ten voordele van andere sectoren (werkgelegenheid, sociale doelstellingen, fiscaliteit).

b) De sociale zekerheid

De heer Daems beschouwt de sociale zekerheid als een van de belangrijkste onderdelen van de rijksbegroting : naast de door de Staat toegekende subsidies is er de onophoudelijke stijging van de middelen die besteed worden aan de alternatieve financiering van de regeling.

De ontwikkeling van de uitgaven in de sector van de geneeskundige verzorging blijft zorgwekkend. De regering heeft bij koninklijk besluit van 10 december 1996 tot verlenging van de norm voor de maximale reële groei van de uitgaven in de sector gezondheidszorgen, in uitvoering van artikel 10, 5°, van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels (*Belgisch Staatsblad* van 21 december 1996) haar voornemen te kennen gegeven om die wettelijke norm voor elk van de jaren 1995 tot 2000 in acht te nemen, zoals dat reeds het geval was krachtens artikel 12 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen (*Belgisch Staatsblad* van 31 maart 1994) en het regeerakkoord (Stuk n° 31/1-1995, blz. 26).

In zijn inleidende uiteenzetting verwees de minister van Begroting evenwel naar een tabel met de gedetailleerde weergave van de maandelijkse ontwikkeling van de uitgaven in deze sector. Daaruit blijkt dat de groei van de uitgaven in 1997 met zowat 5 miljard het bedrag overschrijdt dat men zou verkrijgen als de wettelijke norm inzake reële groei strikt werd toegepast. Hoe te verklaren dat de regering de norm die ze zichzelf heeft opgelegd, niet naleeft?

Bovendien heeft de regering voor 1998 een aantal uitzonderlijke uitgaven ten belope van 6,1 miljard bovenop voormelde norm aanvaard. Op het eerste gezicht kan die overschrijding alleen worden verklaard door externe factoren, zoals het uitbreken van een epidemie of een versnelde vergrijzing van de bevolking. Het lid kan dan ook geen begrip opbrengen voor de bewuste keuze van de regering om van de wettelijke norm ter zake af te wijken en de begrotingsdiscipline die ze zichzelf heeft opgelegd, af te zwakken. Hij verwijst naar de recente verklaringen van mevrouw G. Dhondt, die erop wees dat als men er vandaag, op een ogenblik waarop de gevolgen van de vergrijzing van de bevolking nog niet echt voelbaar zijn, niet in slaagt de wettelijke reële groeinorm na te leven, die norm dan wel nooit zal worden nageleefd.

Voorts is de heer Daems van oordeel dat de regering geen enkel initiatief heeft genomen om, conform het regeerakkoord, het principe na te leven van "de beheersing van de globale reële groei van de uitgaven

ment en faveur de la Défense nationale. Or, l'intervenant estime, quant à lui, qu'il s'impose de réduire les crédits budgétaires de ce département au profit d'autres domaines (emploi, objectifs sociaux, fiscalité).

b) La sécurité sociale

M. Daems constate que la sécurité sociale représente une part importante du budget de l'Etat, outre la subvention de l'Etat, les moyens affectés au financement alternatif du système augmentent sans cesse.

L'évolution des dépenses dans le secteur des soins de santé demeure préoccupante. Une fois encore, le gouvernement a, par arrêté royal du 10 décembre 1996 prolongeant la norme de croissance réelle maximale des dépenses pour le secteur des soins de santé, en exécution de l'article 10, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux de pensions (*Moniteur belge* du 21 décembre 1996), confirmé son intention de respecter cette norme légale pour chacune des années 1995 à 2000, comme cela était déjà le cas en vertu de l'article 12 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales (*Moniteur belge* du 31 mars 1994), et de l'accord de gouvernement (doc. n° 31/1-1995, p.26).

Toutefois, au cours de son exposé introductif, le ministre du Budget a présenté un tableau détaillant par mois l'évolution des dépenses dans ce secteur. De ces données, il ressort que la croissance des dépenses en 1997 dépassera de quelque 5 milliards de francs le montant qui résulterait d'une application stricte de la norme légale de croissance réelle. Comment expliquer que le gouvernement ne s'en tienne pas à la norme qu'il s'est lui-même fixée?

En outre, pour 1998, le gouvernement a accepté certaines dépenses exceptionnelles au-delà de ladite norme pour un montant total de 6,1 milliards de francs. A première vue, ce dépassement ne peut s'expliquer par des facteurs exogènes tels que l'apparition d'une épidémie ou une accélération du vieillissement de la population. Dès lors, le membre ne comprend pas le choix politique délibéré du gouvernement de renoncer au respect de la norme légale en la matière et de relâcher la discipline budgétaire qu'il s'était imposée. Il rappelle les déclarations récentes de Mme G. Dhondt qui indiquait que si on n'arrive pas à respecter la norme légale de croissance réelle aujourd'hui, alors que les effets du vieillissement de la population ne se font pas encore réellement sentir, cette norme ne sera jamais respectée.

Par ailleurs, M. Daems estime que le gouvernement n'a pris aucune initiative en vue de respecter, conformément à l'accord de gouvernement, le principe de « maîtrise de la croissance réelle globale des

door wettelijke normen die rekening houden met de invloed van de demografische ontwikkeling en de economische groei en die de leefbaarheid van een volwaardig sociaal stelsel op korte en middellange termijn verzekeren » (Stuk n° 23/1-1995, blz. 25).

Er was ook overeengekomen te pogen de - al dan niet objectiveerbare - transfers tussen de gewesten te bepalen. Tot op vandaag echter beschikken we nog steeds niet over onweerlegbare gegevens ter zake. Dat valt *a fortiori* te betreuren omdat de geringste wijziging een belangrijke budgettaire weerslag kan hebben, zonder dat men daarom fundamenteel aan het systeem zelf raakt;

De heer Daems aarzelt niet over een «politieke tijdbom» te spreken, aangezien van de 120 miljard frank jaarlijkse transfers vanuit Vlaanderen naar Wallonië via het sociale-zekerheidsstelsel ongeveer de helft (50 tot 60 miljard) nog steeds niet geobjectiveerd kon worden. Momenteel is dat gevaar des te groter omdat de communautaire spanningen opnieuw schijnen op te laaien. Volgens de spreker komt het de Kamer, als federale instelling, toe om de objectieve transfers duidelijk te omlijnen en oplossingen uitte werken om niet objectieft te verklaren transfers weg te werken. Ter illustratie verwijst het lid naar de grotere overconsumptie van geneesmiddelen in Wallonië of nog naar het feit dat werklozen in Vlaanderen veel sneller uit de werkloosheidsregeling worden uitgesloten dan in het zuiden des lands. Als men er immers niet in slaagt deze problematiek te objectiveren en rationeel te benaderen, dan is het gevaar voor een nieuwe opflakking vande communautaire koorts reëel, wat onvermijdelijk zal leiden tot het uiteenspatten van ons land, en dat allemaal wegens een uiteindelijk beperkt bedrag van niet objectief te verklaren transfers.

Kan de regering hierover meer precieze gegevens verstrekken?

In dat verband beklemtoont de spreker voorts de omvang van het bedrag van de sociale uitkeringen waarvoor de ontvanger maar een zeer geringe bijdrage, of zelfs helemaal geen bijdrage heeft gestort. Het gaat daarbij onder meer om afgeleide rechten (rechten die respectievelijk worden toegekend aan of voor personen ten laste of andere derden), om gelijkgestelde periodes (de jaren werkloosheid die meetellen voor de pensioenberekening bijvoorbeeld), om de gewaarborgde inkomens (zoals het bestaansminimum of het gewaarborgd inkomen voor bejaarden), en om uitkeringen zonder enige rechtstreekse band met het stelsel *in se*.

Het lid legt een tabel voor met daarin de bedragen (in miljarden franken) van sociale uitkeringen waarvoor geen bijdragen hoeven te worden betaald «niet-contributieve» bijdragen:

dépenses par des normes légales qui tiennent compte des effets de l'évolution démographique et de la croissance économique et qui assurent à court et à moyen terme la viabilité du régime» (doc. n° 23/1-1995, p.25).

Il avait également été convenu de déterminer quels étaient les transferts entre régions qui pouvaient ou non être objectivés. Or, à ce jour, nous ne disposons toujours pas de données de base irréfutables en la matière. Cela est d'autant plus regrettable que la moindre modification peut avoir un impact important sur le budget, même si l'on ne touche pas aux fondements du système.

M. Daems n'hésite pas à parler d'«une bombe politique à retardement» dans la mesure où des 120 milliards de francs de transferts annuels de la Flandre vers la Wallonie via le système de sécurité sociale, près de la moitié (50 à 60 milliards) n'ont toujours pas pu être objectivés. Ce danger est d'autant plus grand aujourd'hui que les tensions communautaires semblent à nouveau s'aviver. Il appartient, selon l'orateur, à la Chambre, en tant qu'institution fédérale, d'identifier les transferts objectifs, d'une part, et de trouver des solutions permettant d'éliminer les transferts non fondés, d'autre part. Le membre cite l'exemple de la plus grande surconsommation de médicaments en Wallonie ou encore le fait qu'en Flandre, les chômeurs sont beaucoup plus rapidement exclus du système que dans le sud du pays. En effet, si on n'arrive pas à objectiver et à rationaliser cette problématique, le risque est grand de voir enfler les réactions émotionnelles sur le plan communautaire, ce qui conduira inmanquablement à l'écatement de notre pays, pour un montant somme toute limité de transferts non fondés.

Le gouvernement pourrait-il fournir des données plus précises à ce sujet?

Dans ce contexte, l'intervenant insiste, par ailleurs, sur l'importance du montant des allocations sociales pour lesquelles le bénéficiaire n'a versé qu'une cotisation minimale, voire même n'a versé aucune contribution. Il s'agit notamment de droits dérivés (droits accordés à, respectivement dans le chef de, personnes à charge ou autres tiers), des périodes assimilées (comme, par exemple, les années de chômage pour le calcul des pensions), des revenus garantis (comme, par exemple, le minimum de moyens d'existence ou le revenu garanti pour personnes âgées) et d'allocations ne présentant aucun lien direct avec la finalité du système en tant que tel.

Le membre fournit un tableau reprenant les montants (en milliards de francs) des allocations sociales dites «non-contributives» :

- Gezinsbijslagen		- Allocations familiales	
- afgeleide rechten	0	- droits dérivés... ..	0
- gelijkgestelde periodes.....	34	- périodes assimilées	34
- gewaarborgde gezinsbijslagen	1	- allocations familiales garanties	1
- zonder band met de finaliteit van het systeem (verhoogde kinderbijslag werklozen, gepensioneerden, invaliden alsook volwassen gehandicapten)	5	- sans lien avec la finalité du système (allocations familiales majorées chômeurs, pensionnés, invalides handicapés adultes)	5
TOTAAL	40	TOTAL	40
... of 34 % van het totaal der gezinsbijslagen		...ou 34% du total des allocations familiales	
- Gezondheidszorg		- Soins de santé	
- afgeleide rechten	119	- droits dérivés	119
- gelijkgestelde periodes	140	- périodes assimilées	140
TOTAAL	259	TOTAL	259
... of 60% van de totale prestaties		...ou 60% des prestations totales	
- Pensioenen		- Pensions	
- afgeleiderechten	156	- droits dérivés	156
(gezinsspensioen, alleenstaande gescheiden, overlevings pensioen)		(pension au taux ménage, divorcés isolés, pension de survie)	
- gelijkgestelde periodes	120	- périodes assimilées	120
(gezuiverd voor dubbeltellingen met afgeleide rechten)		(chiffres épurés pour éviter les doubles comptages avec les droits dérivés)	
TOTAAL	276	TOTAL	276
... of 58% van de totale pensioenuitkeringen		...ou 58% de toutes les pensions	
- Arbeidsongeschiktheid/invaliditeit		- Incapacité de travail/invalidité	
- afgeleide rechten (= voortvloeiend uit de gezinsituatie)	12	- droits dérivés (= résultant de la situation familiale)	12
- gelijkgestelde periodes	7	- périodes assimilées	7
TOTAAL	19	TOTAL	19
... of 19% van de uitgaven		...ou 19% des dépenses	
- Werkloosheid		- Chômage	
- afgeleide rechten (resultierend uit de gezinsituatie)	15	- droits dérivés (résultant de la situation familiale)	15
- gelijkgestelde periodes	24	- périodes assimilées	24
TOTAAL	39	TOTAL	39
... of 21% van de werkloosheidsuitkeringen		...ou 21% des allocations de chômage	

Voor het geheel van de sociale zekerheid wordt het aandeel van die uitkeringen waarvoor geen bijdragen hoeven te worden betaald, op zo'n 500 tot 600 miljard frank geraamd.

Anderzijds benadrukt de spreker het bestaan van uitgaven waarvoor men niets in de plaats krijgt («niet-prestatieve» uitgaven). Daarbij gaat het om een aantal inhoudingen door de Staat die geen aanleiding geven tot enig recht of slechts aanleiding geven tot een beperkt recht inzake sociale uitkeringen. Dat geldt bijvoorbeeld voor de solidariteitsbijdragen die door de ambtenaren worden gestort, en die mee de werkloosheidsuitgaven moeten helpen

Pour l'ensemble de la sécurité sociale, la part des allocations « non-contributives » est ainsi estimée à quelque 500 à 600 milliards de francs.

D'autre part, l'intervenant souligne également l'existence de dépenses « non-prestatives ». En d'autres termes, certains prélèvements effectués par l'Etat ne donnent lieu à aucun droit ou à un droit restreint en matière d'allocations sociales. Il s'agit, par exemple, de la cotisation de solidarité versée par les fonctionnaires, qui doit contribuer à couvrir les dépenses en matière de chômage, de la cotisation spéciale de sécurité sociale ou encore des contribu-

dekken, voor de bijzondere sociale-zekerheidsbijdrage of nog voor de niet-geplafondeerde bijdragen die alleen recht geven op geplafondeerde werkloosheids- en pensioenuitkeringen.

Het lid raamt het bedrag van «gefiscaliseerde» ontvangsten (belastingen + overheidssubsidie) op zo'n 400 miljard frank, wat neerkomt op een totaal van zowat twee derden van de middelen van de sociale zekerheid waarvoor geen enkele geïndividualiseerde en duidelijk omlijnde prestatie van de overheid in ruil voor de gestorte bijdrage staat.

De linkse partijen staan de handhaving van zo'n stelsel voor omdat zij, aldus het lid, van oordeel zijn dat als een al te rechtstreekse band tussen de financiering van het stelsel en de gestorte bijdragen zou aantonen, al te veel mensen zich er rekenschap van zouden kunnen geven dat slechts een (soms gering) deel van hun bijdragen aan het sociale-zekerheidsstelsel in de vorm van diverse uitkeringen naar hen terugvloeit, dat de verklaring daarvoor ligt in het feit dat een aanzienlijk deel van de financiële middelen die voor de sociale zekerheid bestemd zijn, voor andere doeleinden, zoals de financiering van de administratiekosten van de ziekenfondsen (20 miljard frank), wordtaangewend.

De minister van Begroting merkt op dat ons sociale-zekerheidsstelsel steunt op het solidariteitsbeginsel.

Als, zoals de VLD-fractie voorstelt, de kinderbijslagen worden afgeschaft voor mensen met een hoog inkomen, dan zal de kloof tussen bijdragen en uitkeringen voor deze inkomenscategorieën er alleen maar groter op worden.

De heer Daems betreurt hoe dan ook dat een al maar groter deel van de bevolking er tegenwoordig van overtuigd is dat in het huidige - volkomen ondoorzichtige - stelsel eenieder naar hartelust diverse voordelen kan genieten, zonder zich daarbij enige vraag te stellen. Op die manier is het solidariteitsbeginsel een voorwendsel geworden, dat alleen maar dient om eenieder die ook maar enige bedenking bij de huidige werking van het stelsel formuleert, te culpabiliseren.

De spreker pleit dan ook voor een hervorming van onze diverse sociale stelsels, waardoor het mogelijk wordt een onderscheid te maken tussen rechtstreeks arbeidsgebonden risico's (invaliditeit, werkloosheid, arbeidsongeschiktheid, ...) waartegen het individu verzocht wordt zich door middel van het storten van een bijdrage te verzekeren enerzijds, en de andere taken (kinderbijslagen, ...) anderzijds, waarvoor het solidariteitsbeginsel voluit moet kunnen spelen, aangezien dit stelsel rechtstreeks door de Schatkist (Rijksmiddelen) wordt gefinancierd.

Een grotere doorzichtigheid van het stelsel zou immers tevens het - ook door de politieke wereld aangekleefde - wanbeeld moeten kunnen doorprikken als zou «alles gratis» zijn en aldus een betere controle van de sociale-zekerheidsuitgaven moeten kunnen bevorderen, want momenteel ontbreekt het duidelijk aan een efficiënte controle,

tiens non-plafonnées qui ne donnent droit qu'à une allocation (de chômage, de pension, ...) plafonnée, etc.

Le membre évalue à quelque 400 milliards de francs le montant des recettes «fiscalisées» (impôts + subvention de l'Etat), soit, au total, quelque deux tiers des moyens de la sécurité sociale pour lesquels il n'y a aucune prestation de l'Etat clairement définie et individualisée en contrepartie de la contribution versée.

Selon le membre, les partis de gauche sont favorables au maintien d'un tel système car ils estiment que si le financement du système présentait un lien trop direct avec les cotisations versées, trop de gens pourraient se rendre compte que seule une partie (parfois peu importante) de leurs contributions au système de sécurité sociale leur est retournée sous forme d'allocations diverses, etc., parce qu'une partie importante des moyens financiers destinés à la sécurité sociale sont utilisés pour d'autres objectifs, tels que le financement des frais administratifs des mutualités (20 milliards de francs), .

Le ministre du Budget fait remarquer que notre système de sécurité sociale se fonde sur le principe de la solidarité.

Si, comme le propose le groupe VLD, les allocations familiales sont supprimées pour les personnes bénéficiant d'un revenu élevé, cet écart entre contributions et allocations n'en deviendrait que plus grand pour ces catégories de revenus.

M. Daems déplore en tout cas qu'une part toujours plus importante de la population soit aujourd'hui persuadée que dans le système actuel, devenu totalement opaque, il est loisible à tout un chacun de profiter des divers avantages sans se poser la moindre question. Le principe de solidarité est ainsi devenu un simple alibi, destiné à culpabiliser celui qui ose ne fût-ce que s'interroger sur le fonctionnement actuel du système.

L'intervenant plaide dès lors en faveur d'une réforme de nos différents régimes sociaux permettant de distinguer, d'une part, les risques directement liés au travail (invalidité, chômage, incapacité de travail, ...) contre lesquels l'individu est invité à s'assurer en versant une cotisation, et, d'autre part, les autres domaines (allocations familiales, ...) pour lesquelles le principe de solidarité doit pouvoir jouer pleinement, ce système étant directement financé par le Trésor (Voies et Moyens).

Une meilleure transparence du système devrait en effet pouvoir dissiper l'illusion, partagée aussi par le monde politique, selon laquelle «tout est gratuit» et, dès lors, stimuler un meilleur contrôle des dépenses en matière de sécurité sociale, ce qui n'est manifestement pas le cas aujourd'hui.

Als bewijs voert het lid de regeringsbeslissing aan om de wettelijke reële groeinorm van de uitgaven in de gezondheidssector te overschrijden.

De door de regering uitgewerkte regeling van overkoepelend beheer maakt voormeld onderscheid nog moeilijker en staat een duidelijke evaluatie van het stelsel op het vlak van (al dan niet gerichte) bijdrage aan de maatschappij in de weg. Wordt een bepaalde budgettaire enveloppe overschreden, dan wordt het tekort op het einde van het jaar automatisch binnen het overkoepelend stelsel bijgepast.

Voorts is de heer Daems van oordeel dat de mogelijkheid moet worden overwogen het beheer van een aantal onderdelen van de sociale zekerheid aan gewesten en gemeenschappen toe te vertrouwen teneinde onze maatschappij rationeler te organiseren, zonder de begunstigten van het stelsel te treffen. Waarom wil men immers het stelsel van de kinderbijlagen op federaal vlak blijven beheren, terwijl het hele gezinsbeleid naar de gemeenschappen werd overgeheveld?

Indien de enige manier om tot een daadwerkelijke en duurzame kostenbeheersing te komen, erin bestaat de sectoren aan te wijzen waarin de uitgaven gebeuren (werkloosheid, gezondheidszorg, kinderbijslag) en/of indien de opvattingen ter zake al te verschillend zijn tussen het noorden en het zuiden des lands, dan zal een politiekdebat over de eventuele overheveling naar de gemeenschappen van sommige domeinen in de sociale zekerheid onvermijdelijk worden.

De VLD-fractie is de mening toegedaan dat het sociale-zekerheidsstelsel zeer efficiënt is, maar zij betwist de wijze waarop de financiële middelen die in het stelsel zelf beschikbaar zijn, worden aangewend. Als men er - in het belang van de begunstigten zelf - niet snel in slaagt hieromtrent over objectieve gegevens te beschikken, bestaat het gevaar dat meer bepaald in Vlaanderen, waar de - soms onterechte - verzuchting om een aantal takken van de sociale zekerheid naar de gemeenschappen over te hevelen almaar dwingender wordt, puur emotionele reacties de overhand zullen nemen.

In aansluiting op een vraag van de *minister van Begroting*, wijst de heer Daems erop dat de communautarisering volgens hem 'inderdaad als gevolg kan hebben dat de bedragen van de kinderbijslag verschillen van gemeenschap tot gemeenschap.

De *minister van Begroting* merkt op dat als men een dergelijke operatie uitvoert op grond van het bedrag van de bijdragen in elk vande gemeenschappen, zulks onvermijdelijk tot een vermindering van het bedrag van de kinderbijlagen in Wallonië zal leiden, aangezien de bijdragen daar momenteel maar 25 % van het totaalbedrag belopen:

De heer Daems merkt op dat zulks afhangt van de manier waarop tussen gemeenschappen en gewesten over de financieringswet zal worden onderhandeld,

Le membre en veut pour preuve la décision du gouvernement de passer outre la norme légale de croissance réelle des dépenses en matière de soins de santé.

Le système de gestion globale élaboré par le gouvernement rend, au contraire, plus difficile encore la distinction précitée et empêche d'évaluer clairement l'efficacité du système en termes de contribution (orientée ou non) fi la collectivité. Lorsqu'une enveloppe budgétaire déterminée est dépassée, le déficit est, à la fin de l'année, automatiquement compensé au sein même du système.

Par ailleurs, M. Daems estime qu'il faut étudier la possibilité de confier aux régions et communautés la gestion de certaines branches de la sécurité sociale afin de rationaliser l'organisation de notre société, sans pour autant pénaliser les bénéficiaires du système. En effet, pourquoi, par exemple, continuer à vouloir gérer le système des allocations familiales au niveau fédéral, alors que l'ensemble de la politique familiale a été confié aux communautés?

Si la seule manière d'arriver à une maîtrise effective et durable des coûts est d'identifier les secteurs dans lesquels se situent les dépenses (chômage, soins de santé, allocations familiales) et/ou si les conceptions en la matière sont par trop divergentes entre le nord et le sud du pays, il sera impossible d'éviter un débat politique à propos de la communautarisation éventuelle de certains domaines de la sécurité sociale.

Le groupe VLD estime que l'efficacité du système de sécurité sociale est grande mais il conteste la manière dont sont utilisés les moyens financiers disponibles au sein même de ce système. Si on n'arrive pas rapidement à réunir des données objectives sur la question, et ce dans l'intérêt même des bénéficiaires, les réactions purement émotionnelles risquent de se multiplier, particulièrement en Flandre, où la volonté - parfois injustifiée - de communautariser certains domaines de la sécurité sociale se fait de plus en plus pressante.

En réponse à une question du *ministre du Budget*, M. Daems indique que, selon lui, la communautarisation peut en effet avoir pour conséquence que les montants d'allocations familiales diffèrent de communauté à communauté.

Le *ministre du Budget* fait remarquer que si cette opération a lieu en fonction du montant des contributions dans chacune des communautés, cela entraînera inévitablement une réduction du montant des allocations familiales en Wallonie, les cotisations atteignant aujourd'hui seulement quelque 25 % du total.

M. Daems fait remarquer que cela dépend de la manière dont la loi de financement sera négociée entre communautés et régions et de la part de solida-

enin welke mate het solidariteitsbeginsel daarin aan bod zal komen. Zijn voorstel heeft tot doel het beheer op het stuk van het gezinsbeleid optimaler te maken. Deze aangelegenheid zal uiteraard niet op korte termijn kunnen worden geregeld: eerst moeten ter zake immers alle noodzakelijke objectieve gegevens kunnen worden verzameld.

3° Elementen Van de ontwikkeling van de fiscale druk

Voor 1998 worden de lopende fiscale ontvangsten op 2461,9 miljard frank geraamd ~ 91,7 miljard frank of 3,87 % meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 1997, bij een nominale groei met 5,7 % van het BBP.

De door de Administratie der directe belastingen geïnde ontvangsten werden voor 1998 op 1463,2 miljard frank geraamd, een stijging met 73,3 miljard frank, of 5,3 %, ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 1997, of een elasticiteitsfactor van 1.

Die stijging is het gevolg van heel uiteenlopende factoren:

— in vergelijking met de gemiddelde groei van het geheel was er een minder snelle stijging van de ontvangsten uit bepaalde belastingcategorieën waarvoor de federale overheid niet langer (volledig) bevoegd is (spelen en weddenschappen, onroerende voorheffing, speelautomaten);

~ de ontvangsten die voortvloeien uit de roerende voorheffing dalen ten gevolge van de lageren- tevoeten op de internationale markten;

- het resultaat van de inkohieringen ten laste van de natuurlijke personen zal negatiever zijn dan in 1997: van 21,4 naar 28,4 miljard frank (dit bedrag mag niet beschouwd worden als het resultaat van een discretionaire belastingvermindering maar veel eerder als de terugbetaling van een bedrag dat als voor- schot onterecht ten nadele van de belastingplichtige is geïnd).

De aan de bron geïnde bedrijfsvoorheffing werd op 1027,0 miljard frank geraamd; ten opzichte van de vermoedelijke ontvangsten van 1997 is dat dus een stijging met 66,5 miljard of 6,9 % (zie punt 2 van de inleiding van de minister van Financiën). Die bedrijfsvoorheffing is met andere woorden de snelst stijgende belastingcategorie, en dat terwijl de werk- gelegenheid er zekerniet echt op is vooruitgegaan. Dat is bij uitstek de belasting die het zwaarst op de inkomsten uit arbeid weegt.

Het feit dat de belastingcijfers nietgeïndexeerd blijven, samen met onze belastingprogressie, heeft tot gevolg dat de bedrijfsvoorheffing vier keer sneller stijgt dan de inflatie.

De heer Daems stiptook aan dat het gemiddelde inkomen van de gezinnen in 1998 volgens de ramin- gen slechts met 1,9 % zal stijgen, terwijl de stijging van de inkomsten uit de bedrijfsvoorheffing op 6,9 % is geraamd.

rité qui y sera intégrée. Le membre ne souhaite pas mettre fin à toute forme de solidarité. Sa proposition a pour but d'optimiser la gestion en matière de politique familiale. Cette question ne pourra évidemment pas être réglée à très court terme car il faut d'abord pouvoir réunir toutes les données objectives nécessaires en la matière.

3° Composantes de l'évolution de la pression fiscale

Les recettes fiscales courantes totales sont esti- mées à 2461,9 milliards de francs pour 1998, en augmentation de 91,7 milliards ou 3,87 % par rap- port aux recettes probables de 1997, et ce, pour une croissance nominale de 5,7 % du PIB.

Les recettes perçues par l'Administration des con- tributions directes ont été estimées à 1463,2 mil- liards de francs pour 1998. Elles progresseraient ainsi de 73,3 milliards ou 5,3 % par rapport aux recettes probables de 1997, soit une élasticité de 1.

Cette évolution est la résultante de facteurs très divergents :

- la croissance des recettes provenant de certai- nes catégories d'impôt pour lesquelles le pouvoir fé- déral n'est plus (entièrement) compétent (jeux et paris, précompte immobilier, appareils auto mati- ques de divertissement) a été plus lente que le taux de croissance moyen de l'ensemble;

~ les recettes de précompte mobilier diminuent suite à la baisse des taux d'intérêt sur le plan inter- national;

— le résultat des enrôlements à charge des per- sonnes physiques sera plus négatif qu'en 1997, pas- sant de 21,4 à 28,4 milliards de francs. (Ce montant ne doit, selon l'orateur, pas être considéré comme le résultat d'une réduction discrétionnaire des impôts mais bien plutôt comme le remboursement d'un mon- tant indûment perçu comme avance au détriment du contribuable).

Le précompte professionnel perçu à la source a été estimé à 1027,0 milliards de francs, soit 66,5 mil- liards ou 6,9 % de plus que la recette probable de 1997 (cf point 2.2. de l'exposé introductif du ministre des Finances), ce qui représente la plus forte hausse parmi les différentes catégories d'impôts, et ce, dans un contexte où l'emploi n'a certes pas augmenté de manière significative. Or, il s'agit par excellence du type d'impôt qui pèse le plus lourdement sur les revenus du travail.

Le maintien de la désindexation des barèmes fis- caux, liée à la progressivité de notre système fiscal, a pour conséquence que le précompte professionnel augmente quatre fois plus vite que l'inflation.

M. Daems fait également remarquer que, selon les prévisions, le revenu moyen des ménages n'augmen- terait que de 1,9 % en 1998, à comparer avec l'aug- mentation de 6,9 % des revenus provenant du pré- compte professionnel.

Deze elementen zijn duidelijk in strijd met de verklaringen van de regering, die beweert zich toe te leggen op de verlichting van de fiscale druk op de inkomsten uit arbeid.

In die context en gelet op de door de regering aangekondigde budgettaire marge, vraagt de spreker zich af waarom de regering niet dit jaar nog de belastingschijven opnieuw aan de index wil koppelen; een dergelijke ingreep zou immers minder kosten dan de toegestane bijkomende uitgaven bovenop de reële nulgroei-norm. Hij verklaart dat hij een wetsvoorstel in die zin zal indienen.

Het onmiddellijk opnieuw indexeren van de belastingschijven zou de belastingplichtige opnieuw vertrouwen kunnen schenken en de gezinsconsumptie positief kunnen beïnvloeden.

De minister van Begroting heeft daar zijn twijfels over. Het woord « indexering » roept bij de belastingplichtige immers het idee van een belastingverhoging op. Volgens de minister zouden de deelname van België aan de Europese Monetair Unie vanaf 1999 en de aankondiging van het einde van de budgettaire beperkingen terzake een veel grotere weerslag moeten hebben. De minister onderstreept trouwens dat die twee elementen jarenlang een belangrijke invloed hebben gehad op het spaar- en consumptiegedrag van de gezinnen.

De heer Daems werpt tegen dat het Europa-vraagstuk en de euro heel algemene begrippen zijn, terwijl het opnieuw indexeren van de belastingschijven rechtstreeks verband houdt met het nettoloon van elke belastingplichtige.

De heer De Grauwie verwijst naar zijn uiteenzetting en brengt in herinnering dat het Europees stabiliteitspact ons zal verplichten verdere budgettaire inspanningen te leveren om het begrotingstekort rond 0 % te houden.

De heer Daems zet zijn uiteenzetting voort en wijst erop dat België nog steeds bovenaan de lijst van geïndustrialiseerde landen staat wat de kostprijs van het uurloon betreft. Terzake verschaft hij de volgende gegevens :

Nettoloon en loonwage in de industrie voor een gemiddeld arbeider

(in BEF, ramingen voor 1997)

Ces différents éléments contredisent clairement les affirmations du gouvernement selon lesquelles il s'applique à réduire la pression fiscale sur les revenus du travail.

Dans ce contexte et compte tenu de la marge budgétaire annoncée par le gouvernement, l'intervenant se demande pourquoi ce dernier ne rétablit pas l'indexation des barèmes fiscaux dès cette année, le coût budgétaire n'étant pas si élevé en comparaison avec les dépenses supplémentaires autorisées au-delà de la norme de croissance réelle zéro. Il se propose de déposer une proposition de loi en ce sens.

La réindexation immédiate des barèmes fiscaux devrait permettre de rétablir la confiance du contribuable et avoir un impact positif sur la consommation privée.

Le ministre du Budget en doute. En effet, le terme « indexation » évoque plutôt l'idée d'une augmentation d'impôts chez le contribuable. Selon le ministre, l'adhésion de la Belgique à l'Union monétaire européenne dès 1999 et l'annonce de la fin des restrictions budgétaires devraient avoir un impact beaucoup plus grand à cet égard. Le ministre souligne d'ailleurs que durant de nombreuses années, ces deux éléments ont pesé de manière importante sur le comportement des ménages en termes d'épargne et de consommation.

M. Daems objecte que la problématique européenne et l'introduction de l'euro sont des concepts très généraux tandis qu'une réindexation des barèmes fiscaux concerne directement le salaire net de chaque contribuable.

M. De Grauwie renvoie à son intervention et rappelle que, selon lui, le pacte de stabilité européen nous obligera à poursuivre l'effort budgétaire afin de maintenir le déficit aux alentours de zéro pour cent.

M. Daems poursuit son intervention indiquant que le coût du salaire horaire en Belgique est encore toujours un des plus élevés dans les pays industrialisés. Il fournit à ce propos les données suivantes :

Salaire net moyen et écart moyen entre le coût salarial et le salaire net d'un travailleur dans l'industrie

(en BEF, estimations pour 1997)

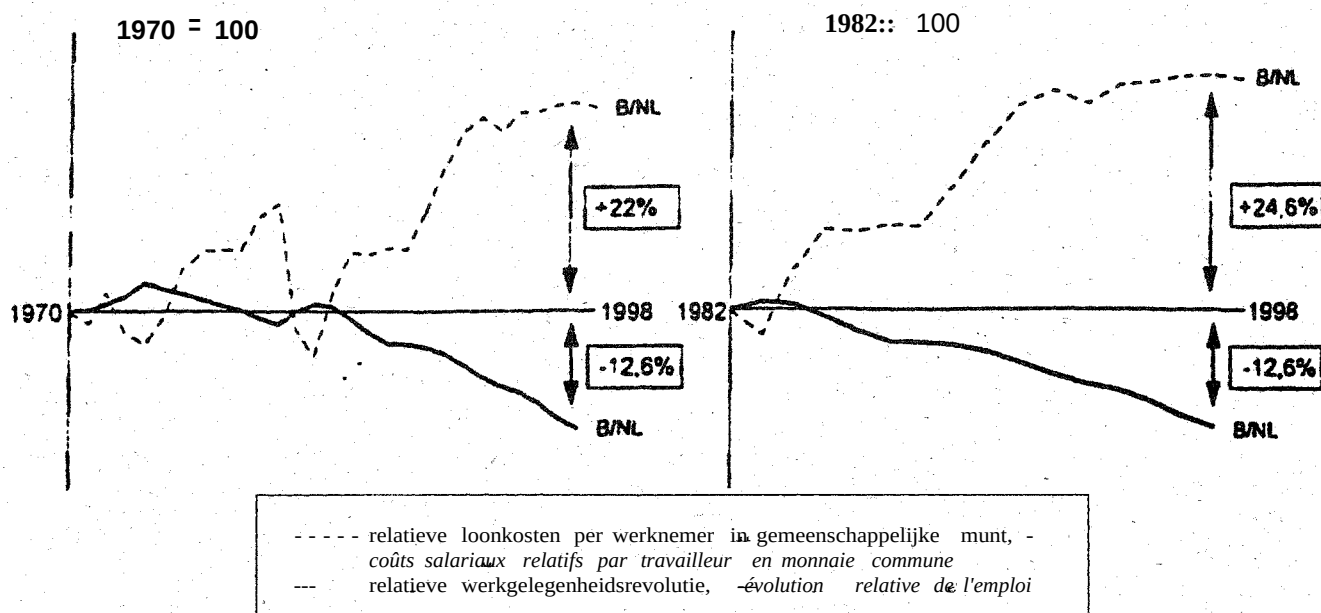
	D	B	NL	J	F	I	VS	E	GB	IRL.
nettoloon - salaire net	538	424	417	400	334	287	402	274	337	334
index. - indice	127	100	99	94	78	68	95	65	79	79
lastendruk in % - pression fiscale en %	81	91	77	71	93	101	39	83	41	41
loonkost. - coût salarial	975	810	738	682	644	577	559	501	475	471
index. - indice	120	100	91	84	79	71	69	62	59	58

Ondanks een beduidend lagere loonkost ontvangt de Nederlander praktisch evenveel als de Belg.

De evolutie van de loonkost per werknemer enerzijds, die van de werkgelegenheid sinds het akkoord van Wassenaar anderzijds, spreekt boekdelen:

Bien que le coût salarial soit considérablement moins élevé aux Pays-Bas qu'en Belgique, l'ouvrier néerlandais gagne pratiquement autant que l'ouvrier belge.

L'évolution du coût salarial par travailleur et celle de l'emploi depuis l'accord de Wassenaar en disent long:



Op basis van deze diverse elementen vraagt de heer Daems zich af of de grondslagen van ons fiscaal stelsel niet hoeven te worden bijgesteld teneinde de werkgelegenheid nog meer te stimuleren. Hij geeft het voorbeeld van de Amerikaanse «earned income tax credits», een vorm van negatieve inkomstenbelasting die daar blijkbaar een zeker succes kent. De Schatkist vult met andere woorden de laagste inkomens aan met een bepaald bedrag opdat zelfs de slechtst betaalde jobs aantrekkelijker worden dan de werkloosheidsuitkering, wat momenteel zeker niet het geval is in België. Het is immers zo dat in ons land het verschil tussen de werkloosheidsuitkering en de laagste netto-inkomens veel te klein is om de werklozen ertoe aan te zetten werk te zoeken zodat ze er financieel behoorlijk op vooruit gaan.

Met de voorgestelde regeling is het mogelijk de brutoloonkosten te verminderen zonder daarom aan het nettosalaris, en dus aan de koopkracht, te raken. Op die manier kan dus een einde worden gemaakt aan de ideologische debatten terzake tussen werkgevers en vakbonden.

Die regeling kan echter alleen maar worden toegepast als de regering voldoende budgettaire middelen vrijmaakt.

Een andere mogelijkheid zou erin bestaan dedoor de werknemer te storten bijdragen à la baisse aan te passen.

Ook al is de vermindering van de loonkosten belangrijk om de concurrentiepositie van ons land te versterken, toch is het volgens de spreker even be-

Au vu de ces divers éléments, M. Daems se demande s'il n'y aurait pas lieu d'infléchir la philosophie de notre système fiscal afin de stimuler davantage le travail. Il cite l'exemple des «earned income tax credits» aux Etats-Unis, une forme d'impôt négatif sur les revenus, qui semble connaître là-bas un succès certain. En d'autres termes, le Trésor supplée un certain montant aux salaires les plus bas de sorte que même les emplois les moins bien rémunérés deviennent plus attractifs que le chômage, ce qui n'est certes pas le cas actuellement en Belgique. En effet, la différence entre l'allocation de chômage et les salaires nets les plus bas est bien trop minime dans notre pays pour stimuler les chômeurs à chercher du travail de manière à améliorer sensiblement leur situation financière.

Le système proposé permet de diminuer le coût salarial brut sans pour autant réduire le salaire net et donc le pouvoir d'achat du travailleur. Il offre ainsi l'opportunité de mettre fin aux débats idéologiques qui opposent patrons et syndicats dans ce domaine.

Ce système n'est toutefois applicable que si le gouvernement libère des moyens budgétaires suffisants.

Une autre possibilité serait de revoir à la baisse le montant des cotisations versées par l'employé.

Même s'il est important de réduire les coûts salariaux afin d'améliorer la position concurrentielle de notre pays, il est, aux yeux de l'orateur, tout aussi

langrijk de geschikte micro-economische Tiscala maatregelen te nemen om het nettoloon aantrekkelijker te maken.

De heer Schoeters is verbaasd dat de spreker ervoor pleit onderbetaalde banen te scheppen waarbij de Schatkist een supplementair bedrag moet betalen om de werknemer een fatsoenlijk inkomen te garanderen. Volgens hem zal het resultaat hetzelfde zijn, ongeacht het feit of het gehaald wordt via de fiscaliteit dan wel via de activering van de werkloosheidsuitkering.

De heer Daems ontkent dat hij het scheppen van onderbetaalde banen wil aanmoedigen. Hij stelt vast dat sommige banen op dit ogenblik maar een beperkte economische waarde hebben, zodat het netto-inkomen van de werknemer nauwelijks hoger of zelfs lager ligt dan het bedrag van de uitkering die hem zou worden toegekend indien hij werkloos zou zijn. Zolang dit knelpunt niet is opgelost, zullen de pogingen om de loonkosten te verminderen ervoor zorgen dat niet- of weinig geschoolden nooit in slagen de toestand op de arbeidsmarkt te verbeteren.

Er zijn twee mogelijke oplossingen:

- ofwel slechts voor een beperkte periode een werkloosheidsuitkering toekennen. Het lid wenst dienaangaande te preciseren dat de VLD-fractie zulks nooit van plan is geweest. De voorstellen die terzake zijn gedaan hielden daarentegen vaak in dat aan de werkzoekenden een hoger inkomen werd gewaarborgd door de toekenning van een ander soort van uitkering (gewaarborgd inkomen, ...);

- ofwel de netto-economische waarde van de bedoelde banen verhogen, bijvoorbeeld door in te werken op het vlak van de belastingen.

De minister van Begroting merkt net als de heer Schoeters op dat men tot eenzelfde resultaat komt door de actieve aanwending van de werkloosheidsuitkeringen. Die maatregel, die op 9 september jl. in werking is getreden, strekt ertoe bijkomende banen te scheppen in de privé-sector (dienstactiviteiten). Het scheppen van die banen wordt aangemoedigd door een forse vermindering van de arbeidskosten (actieve aanwending van de uitkering en vrijstelling van de loonkosten). De werkgever moet geen volledig loon betalen aan zijn werknemer omdat deze nog steeds een bedrag ontvangt dat gelijk is aan zijn werkloosheidsuitkering. Bovendien is het netto-loon van de werknemer hoger aangezien hij naast die uitkering een bijkomend bedrag krijgt.

De heer De Grauwe geeft toe dat het resultaat op termijn ongeveer hetzelfde zal zijn, maar op het ogenblik dat de beslissing wordt genomen, is een dergelijke beslissing niets anders dan een aanzienlijk geschenk voor de bedrijfsleiders. De oplossing van de VLD-fractie is daarentegen volledig in het voordeel van de werknemer die er op die manier meer wordt toe aanzet werk te zoeken.

De heer Daems merkt op dat de door de regering voorgestelde maatregel uitsluitend bestemd is voor

essentieel de prendre des mesures fiscales appropriées au niveau micro-économique afin de rendre le salaire net plus attractif.

M. Schoeters s'étonne que l'orateur plaide en faveur de la création d'emplois sous-payés pour lesquels le Trésor doit verser un supplément de manière à garantir un revenu décent au travailleur. Selon lui, le résultat sera le même que l'on agisse par le biais de la fiscalité ou par celui de l'activation des allocations de chômage.

M. Ddemsuie veut encourager la création d'emplois sous-payés. Il constate qu'actuellement, certains emplois n'ont qu'une valeur économique limitée si bien que le revenu net du travailleur est à peine supérieur, voire même inférieur au montant de l'allocation qui lui serait allouée en cas de chômage. Tant que ce problème ne sera pas résolu, toutes les tentatives de réduction du coût salarial ne réussiront jamais à améliorer la situation sur le marché du travail pour les emplois non ou peu qualifiés.

Deux solutions se présentent en la matière:

- soit n'accorder une allocation de chômage que pour une période limitée. A ce propos, le membre tient à préciser que le groupe VLD n'a jamais eu cette intention. Au contraire, les propositions formulées en la matière permettent en fait souvent de garantir un revenu plus élevé aux demandeurs d'emploi par l'octroi d'un autre type d'allocation (revenu garanti, ...);

- soit augmenter la valeur économique nette des emplois considérés en agissant, par exemple, sur le plan de la fiscalité.

Le ministre du Budget fait observer, comme M. Schoeters, qu'on obtient un résultat identique en activant les allocations de chômage. Cette mesure, qui vient d'entrer en vigueur le 9 septembre dernier, vise à créer des emplois supplémentaires dans le secteur privé (activités de service). Le développement de ces emplois est encouragé par une forte réduction du coût du travail (activation de l'allocation et exonération des coûts salariaux). L'employeur ne doit pas verser un salaire plein à son employé, celui continuant à bénéficier de l'équivalent de son allocation de chômage. En outre, le salaire net du travailleur est plus élevé puisqu'il touche un supplément à cette allocation.

M. De Grauwe reconnaît qu'à terme, l'effet sera relativement identique. Toutefois, au moment où est prise la décision, une telle mesure n'est autre qu'un important cadeau aux chefs d'entreprises. Par contre, la solution proposée par le groupe VLD est tout profit pour le travailleur qui, de cette manière, est davantage stimulé à chercher un emploi.

M. Daems fait remarquer que la mesure proposée par le gouvernement est uniquement destinée à cer-

bepaalde categorieën van personen die een werkloosheidsuitkering genieten, terwijl de fiscaliteit de mogelijkheid biedt in het algemeen te handelen en de werkgelegenheid te bevorderen,

De minister van Begroting onderstreept dat de meeruitgave voor de overheidsfinanciën zeer gering is aangezien een passieve uitgave (werkloosheidsuitkering) wordt omgezet in een actieve uitgave (weddeonderdeel).

De heer De Graauwe herhaalt dat de maatregel van de regering er in hoofdzaak toe strekt de loonkosten voor de werkgever te drukken, terwijl het netto-inkomen van de werknemer die deze maatregel geniet niet wordt gewijzigd,

Het voorstel van de heer Daems strekt daarentegen toe het netto-inkomen van de werknemer voldoende te doen stijgen, om hem ertoe aan te zetten opnieuw aan de slag te gaan.

De minister van Begroting wijst erop dat de vorige spreker in feite het probleem van de loonwieg heeft aangesneden, dat wil zeggen het op dit ogenblik aanzienlijke gemiddelde verschil tussen het bruto-inkomen (loonkosten voor de werkgever) en het netto-inkomen dat de werknemer ontvangt.

De door de regering onlangs genomen maatregel inzake actieve aanwending van de werkloosheidsuitkeringen maakt het eveneens mogelijk het netto-inkomen van de werknemer te verhogen aangezien aan de werkgever wordt gevraagd zijn werknemer een loontoeslag van 5 à 6 000 frank te betalen.

Hetzelfde geldt voor dewerklozen die actief zijn in de PWA's. Om hen ertoe aan te zetten opnieuw aan de slag te gaan, krijgen ook zij een loon dat aanzienlijk hoger ligt dan de werkloosheidsuitkering waarop zij recht hadden,

De heer Daems stelt dat men in de kleine en middelgrote ondernemingen eensgezind van overtuigd is dat het aantal beschikbare banen volstaat. Men legt er evenwel de nadruk op dat een aantal vacante banen open blijven als gevolg van het geringe verschil tussen het bedrag van de vervangingsinkomsten en dat van het netto-inkomen van een werknemer die in die sectoren actief is.

De minister van Begroting antwoordt dat die opmerking voornamelijk (en in sommige gevallen uitsluitend) geldt voor werklozen die alleenstaand of gezinshoofd zijn, maar zeker niet voor de samenwonende langdurig werklozen die zich in de tweede of de derde periode van de regeling bevinden. Voor hen is het verschil tussen het bedrag van hun uitkering en dat van de laagste lonen nog aanzienlijk.

De heer Daems blijft ervan overtuigd dat, wil men efficiënt handelen op het vlak van de werkgelegenheid, er op twee niveaus maatregelen moeten worden genomen:

- 1) de loonkosten algemeen verminderen;
- 2) het netto-inkomen van de werknemers verhogen door hen een voldoende hoog fiscaal voordeel toe te kermen.

taines catégories de personnes bénéficiant d'une allocation de chômage, tandis que la fiscalité permet d'agir et de stimuler l'emploi de manière générale.

Le ministre du Budget souligne que l'investissement pour les finances publiques est très limité puisqu'il y a transformation d'une dépense passive (allocation de chômage) en dépense active (composante salaire).

M. De Grauwe répète que la mesure du gouvernement a pour objectif principal de réduire le coût salarial pour l'employeur tandis que le revenu net de l'employé qui profite de cette mesure, n'est pas affecté.

La proposition formulée par M. Daems vise, par contre, à majorer le revenu net du travailleur de manière telle qu'il soit encouragé à reprendre le travail.

Le ministre du Budget observe que le problème soulevé par l'orateur précédent est en fait celui de la tension salariale, c'est-à-dire l'écart moyen (actuellement important) entre le revenu brut (coût salarial pour l'employeur) et le revenu net perçu par l'employé.

La mesure d'activation des allocations de chômage prise récemment par le gouvernement, permet également d'augmenter le revenu net du travailleur puisqu'il est demandé à l'employeur de verser à son employé un supplément de salaire de 5 à 6000 francs.

Il en va de même pour les chômeurs actifs dans les ALE. Ceux-ci touchent un salaire qui dépasse de manière relativement importante le montant de l'allocation de chômage à laquelle ils avaient droit, et ce de manière à les inciter à reprendre leur place dans la vie active.

M. Daems indique qu'au sein des petites et moyennes entreprises, on est unanimement convaincu que le nombre d'emplois disponibles est suffisant. Toutefois, on y insiste sur le fait que le différentiel trop modeste entre le montant des revenus de remplacement et celui du revenu net d'un travailleur occupé dans ces secteurs a pour conséquence que ces places vacantes demeurent inoccupées.

Le ministre du Budget répond que cette remarque s'applique principalement, et uniquement dans certains cas, aux chômeurs isolés ou chefs de famille mais certainement pas aux cohabitants, chômeurs de longue durée, qui se situent dans la deuxième ou troisième période du système. Pour eux, la différence entre le montant de leur allocation et celui des salaires les plus bas est encore importante.

M. Daems reste persuadé que pour agir efficacement sur le plan de l'emploi, il y a lieu de prendre des mesures à deux niveaux :

- 1) réduire de manière globale les coûts salariaux;
- 2) augmenter le revenu net des travailleurs en leur octroyant un avantage fiscal suffisamment élevé.

Volgens de spreker zou een dergelijke maatregel geen grote gevolgen hebben voor de begroting.

De maatregel inzake de actieve aanwending van de werkloosheidsuitkeringen, die niets anders is dan een vorm van subsidie, is daarentegen beperkt en biedt geen duurzame oplossing op middellange en lange termijn.

De minister van Begroting wijst er voorts op dat het beleid van de regering nochtans in de lijn ligt van de aanbevelingen van verschillende internationale organen (Europese Unie, OESO, ...).

De heer Tavernier betreurt dat in ons huidige economisch systeem een aantal nochtans sociaal belangrijke activiteiten (opvangdiensten, huishoudhulp, parkeerdiensten, enz.) niet naar hun juiste waarde worden vergeld.

Hij is van mening dat een systeem waarin de laagste looncategorieën een vrijstelling zouden moeten kunnen genieten op het vlak van de belastingen en de sociale bijdragen. Hij is daarentegen gekant tegen iedere vorm van bijkomende subsidiëring of bijkomend voordeel voor de werkgever. Een dergelijk systeem brengt immers een geringere waardering van die diverse activiteiten met zich; deze worden dan alleen nog beschouwd als een middel om een aantal werkzoekenden aan de slag te helpen, ten dienste van personen wier inkomen soms vijf- tot tienmaal hoger ligt.

Waarom worden die activiteiten niet vergoed met een uurloon van 200 à 250 frank, met een eventuele vrijstelling van sociale bijdragen? Waarom moet bijvoorbeeld aan de werkgever een belastingvermindering worden toegekend in het kader van de PWA-regeling?

De minister van Begroting wijst erop dat een privépersoon er slechts kan worden van overtuigd een werkloze in dienst te nemen om bepaalde diensten of huishoudelijke taken uit te voeren indien hij een aantal voordelen geniet. Daarom voorziet de PWA-regeling in een fiscale stimulans voor de « werkgever » terwijl de inkomsten van de werknemer volledig worden belast als vervangingsinkomen.

De heer Dé Grauwe voegt eraan toe dat aan de bedrijven ook een vrijstelling van sociale-zekerheidsbijdragen wordt toegekend indien zij een werkloze in dienst nemen om bepaalde dienstactiviteiten te vervullen.

In verband met de discussie over het verschil tussen de inkomsten uit arbeid en de werkloosheidsuitkeringen en over het gebrek aan financiële stimuli terzake, merkt de heer Tavernier voort op dat de perceptie zeer verschillend is naargelang het inkomen van de betrokken persoon. 100 000 dan wel 30 000 frank per maand bedraagt. Voor iemand met een inkomen van 30 000 frank betekent een stijging met 10 000 frank een derde van zijn inkomsten. Het lid vraagt zich af of dit verschil goed wordt onderkend door degenen die terzake beslissingen moeten nemen.

Selon l'orateur, l'impact budgétaire d'une telle mesure ne devrait pas être très grand.

Par contre, la mesure d'activation des allocations de chômage, qui n'est autre qu'une forme de subside, a un caractère limité et n'offre pas une solution durable à moyen et long terme.

Le ministre du Budget fait encore remarquer que la politique gouvernementale s'inscrit pourtant dans le cadre des recommandations formulées par diverses instances internationales (Union européenne, OCDE, ...).

M. Tavernier déplore que, dans notre système économique actuel, un certain nombre d'activités, pourtant socialement importantes (services d'accueil, ménage, service de parking, etc.), ne soient pas rémunérées à leur juste valeur.

Il estime que les catégories de revenus les plus bas devraient pouvoir bénéficier d'une exonération sur le plan fiscal et des cotisations sociales. Par contre, il s'oppose à toute forme de subvention ou d'avantage supplémentaire accordé à l'employeur. Un tel système entraîne en effet une dévalorisation de ces diverses activités, qui ne sont alors plus considérées que comme un moyen d'occuper un certain nombre de demandeurs d'emploi, et ce au service de personnes dont le revenu est parfois 5 à 10 fois plus élevé.

Pourquoi ne pas rémunérer ces activités par un salaire horaire de 200 à 250 francs, rémunération éventuellement exonérée de cotisations sociales? Pourquoi l'employeur doit-il, par exemple, bénéficier d'une réduction d'impôt dans le cadre du système des ALE?

Le ministre du Budget observe qu'on ne pourra convaincre un particulier d'engager un chômeur pour effectuer certains services ou tâches ménagères que s'il bénéficie de certains avantages. C'est pourquoi le régime des ALE prévoit un incitatif fiscal pour l'employeur, tandis que les revenus du travailleur sont taxés dans leur totalité en tant que revenus de remplacement.

M. De Grauwe ajoute que les entreprises bénéficient aussi d'une exonération des cotisations de sécurité sociale lorsqu'elles engagent un chômeur pour effectuer certaines activités de service.

Pour ce qui concerne la discussion relative au différentiel entre les revenus du travail et les allocations de chômage, ainsi qu'au manque de stimulants financiers en la matière, M. Tavernier fait encore remarquer que la perception est très différente selon que le revenu de la personne concernée s'élève à 100 000 ou à 30 000 francs par mois. Pour cette dernière, une augmentation de 10 000 francs représente un tiers de ses revenus. Le membre se demande si cette différence est bien perçue par les personnes amenées à décider en la matière.

De heer Huysentruyt 'is van mening dat er op psychologisch vlak een aanzienlijk verschil bestaat tussen de twee voormelde oplossingen. Het voorstel van de heer Daems heeft het voordeel dat het de betrokken personen een echte baan biedt. In de verschillende regelingen die de regering voorstelt, behouden de betrokken personen het statuut van werkloze, van werkzoekende. Daarom pleit de spreker voor de afschaffing van die al te talrijke nepstatuten,

Het verheugt *de heer Daems* dat sommige commissieleden bereid blijken te zijn om zich, zonder te raken aan het netto-inkomen van de werknemer, te bezinnen over de huidige invulling van het begrip « bestaansminimum » dat in de huidige context de werklozen er niet toe aanzet opnieuw werk te zoeken. Het gaat erom te weten hoe men de kloof tussen de bruto-loonkosten en het netto-inkomen kan verkleinen.

De minister van Begroting merkt op dat de voorgestelde regeling er in iedergeval toe leidt dat de loonkosten die normaal voor rekening van de werkgever komen alsook het loon dat aan de werknemer wordt betaald ten laste komen van de Schatkist.

De heer Daems antwoordt dat zijn voorstel er niet toe strekt nieuwe dienstactiviteiten in het leven te roepen in de social-profitsector. Het betreft banen die a priori een zekere economische waarde hebben voor de werkgever, die bijgevolg bereid is ze behoorlijk te verlonen.

Voor de categorieën van banen met de laagste inkomens zou er volgens de spreker geen verschil mogen zijn tussen de bruto-loonkosten en het netto-inkomen.

Het lid is dienaangaande van mening dat de regering op termijn banen waarvan de loonkosten ten laste van de werkgever te hoog liggen om het behoud ervan te rechtvaardigen, niet zal kunnen blijven subsidiëren.

L'kans zijn er daarentegen tal van banen (die nu niet zijn ingevuld) waarvoor de werkgever de loonkosten kan dragen, maar waarvan het netto-inkomen voor de werknemer onvoldoende is om hem ervan te overtuigen die baan te aanvaarden.

Bijgevolg stelt het lid voor, zoals hiervoren is aangegeven, die banen aantrekkelijker te maken door middel van een fiscale maatregel. Een soortgelijke maatregel kan niet anders dan een positieve weerslag hebben op de overheidsfinanciën, aangezien het (fiscale) supplement dat door de Staat aan een werknemer wordt gestort, kleiner is dan het bedrag van de werkloosheidsuitkering die hij voordien ontving.

De minister van Begroting kan het met die redenering eens zijn, gelet op de hierbovengeformuleerde hypothesen.

De heer Huysentruyt is van oordeel dat de fiscale, en parafiscale druk in ons land veel te hoog is. Hij pleit voor een verlaging van de belastingen en van de sociale bijdragen.

*
* *

M. Huysentruyt considère qu'il existe une énorme différence sur le plan psychologique entre les deux solutions proposées ci-dessus. La proposition formulée par M. Daems présente l'avantage d'offrir un véritable emploi aux personnes concernées. Par contre, les différents systèmes proposés par le gouvernement maintiennent les prestataires dans un statut de chômeur, de demandeur d'emploi. D'est pour quoi l'intervenant plaide en faveur de la suppression de ces trop nombreux statuts précaires.

M. Daems se réjouit que certains membres de la commission semblent prêts à s'interroger sur la pertinence du système actuel garantissant le minimum de moyens d'existence, qui, dans le contexte actuel, ne permet pas d'encourager les chômeurs à rechercher un emploi, et ce, sans toucher au revenu net du travailleur. La question est de savoir comment réduire l'écart entre le coût salarial brut et le salaire net.

Le ministre du Budget observe que le système proposé revient de toute façon à faire supporter par le Trésor les coûts salariaux normalement à charge de l'employeur et le salaire versé à l'employé.

M. Daems répond que sa proposition ne vise pas la création de nouvelles activités de service dans le secteur non marchand. Elle concerne des emplois qui présentent a priori une valeur économique certaine pour l'employeur: qui est dès lors prêt à les rémunérer convenablement.

Pour les catégories d'emplois aux revenus les plus bas, l'orateur estime qu'il ne pourrait y avoir de différence entre le coût salarial brut et le revenu net.

A cet égard, le membre est d'avis que le gouvernement ne pourra à terme continuer à subsidier des emplois pour lesquels le coût salarial à charge de l'employeur est trop élevé pour justifier leur maintien.

Par contre, il existe actuellement de nombreux emplois (actuellement non occupés) pour lesquels l'employeur est en mesure de supporter le coût salarial mais où le revenu net du travailleur est insuffisant pour le convaincre d'accepter cet emploi.

Le membre propose dès lors, comme indiqué ci-dessus, de rendre ces emplois plus attractifs par le biais d'une mesure fiscale. Une telle mesure ne peut qu'avoir un impact positif sur les finances publiques, le supplément (fiscal) versé par l'Etat au travailleur étant moins élevé que le montant de l'allocation de chômage qu'il percevait précédemment.

Le ministre du Budget peut souscrire à ce raisonnement dans le cadre des hypothèses formulées ci-dessus.

M. Huysentruyt est d'avis que la pression fiscale et parafiscale est beaucoup trop élevée dans notre pays. Il plaide en faveur d'une réduction des impôts et des cotisations sociales.

*
* *

4° De nietuoe begrotingsnorm.

De heer Daems stelt vast dat de regering in haar ontwerpbegroting 1998 de strategie bevestigt die in het Nieuwe Convergenceprogramma van 20 december 1996 werd uitgestippeld : een primair overschot voor de federale overheid en de sociale zekerheid van ten minste 5,3 % van het bruto binnenlands product en een algemeen overheidstekort van maximaal 2,3 % van het bruto binnenlands product (BBP).

Dit waren vorig jaar de vooruitzichten van het Federaal Planbureau:

Ontwikkeling van het overheidstekort

	1997	1998	1999	2000
Primair saldo	+6,0	+6,4	+6,8	+7,0
entiteit I	+5,5	+5,7	+5,9	+6,1
entiteit II	+0,5	+0,7	+0,9	+0,9
NFB	-2,9	-2,5	-2,0	-1,6
entiteit I	-2,5	-2,3	-2,0	-1,6
entiteit II	-0,4	-0,2	0	0

Vermoedelijk zal het algemene begrotingstekort dus lager liggend aan de raming van het Federaal Planbureau. Dat is voornamelijk te danken aan de bijzonder lage rentevoeten. Het lid vraagt zich af of die saneringsmethode geen grote risico's inhoudt, zelfs binnen de Europese economische en monetaire unie.

Twee scenario's behoren immerstot de mogelijkheden:

~ ofwel komt de euro onder druk te staan van de Amerikaanse dollar, wat onvermijdelijk gevolgen zou hebben voor de rentevoeten. Volgens de spreker valt die hypothese op korte termijn geenszins uit te sluiten.

- ofwel wordt de euro een sterke munt, met lage rentevoeten, wat de spreker evenwel betwijfelt, gelet op de samenstelling van de muntkorf. Maar zelfs indien die hypothese werkelijkheid zou worden, blijft een uit het debetrisico voortvloeiend renteverskil bestaan. Voorts sluit de spreker niet uit dat het verschil tussen de Belgische obligaties en de Duitse of de Nederlandse effecten groter zal zijn dan vandaag. De Belgische frank zal immers geen voordeel meer halen uit zijn statuut van aan de Duitse mark gekoppelde sterke munt.

50 Vragen

a) In de parameters gebruikt voor de transferten naar Gewesten en Gemeenschappen wordt ondermeer uitgegaan van:

4° La nouvelle norme budgétaire.

M: Daems constate que le gouvernement a confirmé dans son projet de budget 1998 la stratégie développée dans le nouveau programme de convergence, à savoir: un surplus primaire pour le pouvoir fédéral et la sécurité sociale d'au moins 5,3 % du produit intérieur brut et un déficit public global d'au maximum 2,3 % du produit intérieur brut (PIE).

L'année passée, le Bureau fédéral du plan avait fait les prévisions suivantes :

Evolution du déficit public

	1997	1998	1999	2000
Solde primaire	+6,0	+6,4	+6,8	+7,0
entité I	+5,5	+5,7	+5,9	+6,1
entité II	+0,5	+0,7	+0,9	+0,9
SNF	-2,9	-2,5	-2,0	-1,6
entité I	-2,5	-2,3	-2,0	-1,6
entité II	-0,4	-0,2	0	0

Le déficit public global devrait donc probablement atteindre un niveau moins élevé que prévu par le Bureau fédéral du plan, et ce principalement grâce au niveau particulièrement peu élevé des taux d'intérêt. Le membre se demande si cette méthode d'assainissement ne comporte pas des risques importants, même au sein de l'Union économique et monétaire européenne.

En effet, deux scénarios sont possibles :

- soit l'euro subit la pression du dollar US, ce qui aurait inmanquablement des répercussions sur les taux d'intérêt. Selon l'orateur, cette hypothèse n'est certes pas à exclure à court terme;

- soit l'euro devient une monnaie forte, avec des taux d'intérêt bas, ce dont doute l'orateur vu la composition du panier de devises. Toutefois, même si cette hypothèse devait se vérifier, un différentiel d'intérêt lié au risque débiteur subsistera et le membre n'exclut pas que ce différentiel entre les obligations belges et les titres allemands ou hollandais soit plus grand qu'aujourd'hui, étant donné que le franc belge ne bénéficiera plus de son statut de monnaie forte liée au DEM.

50 Questions

a) Les paramètres utilisés pour quantifier les transferts aux régions et communautés se fondent notamment sur:

1. de bevolking op 1/11/1996 in elk Gewest, zijnde :

Vlaams Gewest	5880357
Waals Gewest	3314568
Brussels Gewest	948 122

TOTAAL 10 143047

2. de opbrengst van de personenbelasting per Gewest tijdens het aanslagjaar 1996, zijnde, in miljoen frank :

Vlaams Gewest	562572,9
Waals Gewest	265300,3
Brussels Gewest	85159,6

TOTAAL 913 032,8

Per inwoner geeft dit volgende totalen:

België: $913\,032,8 : 10\,143\,047 = 90\,095,6$
 Vlaanderen: $562\,572,9 : 5\,880\,357 = 95\,669,9$
 Wallonië: $265\,300,3 : 3\,314\,568 = 80\,040,7$
 Brussel: $85\,159,6 : 948\,122 = 89\,819,2$

Dit leidt tot volgende afwijkingen o.v. het nationaal gemiddelde :

Vlaanderen: 6,281%
 Wallonië: -11,081%
 Brussel: -0,219%

Welnu, in de algemene toelichting (Stuk n°1261/1-97/98, blz. 178) bedraagt de voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vermelde afwijking + 0,218 %. Mocht dat cijfer (- 0,219 %) juist blijken te zijn, dan zou dat betekenen dat de "transfer" van financiële middelen vanuit Vlaanderen voor het eerst niet alleen naar Wallonië zou gaan, maar ook - zij het in beperkte mate - naar het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De minister van Begroting bevestigt dat het Brussels Hoofdstedelijk Gewest in 1998 voor het eerst een beroep zal moeten doen op het solidariteitsmechanisme dat is gebaseerd op de berekening van de afwijking tussen de personenbelasting per inwoner in elk van de gewesten en de personenbelasting per inwoner in het Koninkrijk.

b) In het kader van het tweede beheersecontract tussen DE POST en de Staat, stelt de heer Daems vast dat de nieuwe regeling van door de Staat testorten vergoedingen volgens de regering in 1998 zal leiden tot een verhoging van de lasten met 3 miljard frank in vergelijking met 1997, wat neerkomt op een bedrag van 3 445 miljoen frank (tegenover 432 miljoen frank in 1997). In de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998 (Afdeling 33 - Activiteitenprogramma 41/5 - RA: 33 41 51 3103 - Vergoeding door de Staat te storten voor de lasten van dienst der cheques en postoverschrijvingen van DE POST), staat evenwel dat de niet-gesplitste kredieten van 8,800 miljoen frank in 1997 evolueren naar 8495,2 miljoen in 1998. Hoe valt dat bedrag van 3 miljard aan bijkomende rentelasten te verklaren?

1. la population de chaque région au 1^{er} janvier 1996, soit:

région flamande	5880357
région wallonne	3314568
région bruxelloise	948122

TOTAL 10 143 047

2. le produit de l'impôt des personnes physiques dans chaque région au cours de l'exercice d'imposition 1996, soit, en millions de francs:

région flamande	562572,9
région wallonne	265300,3
région bruxelloise	82159,6

TOTAL 913 032,8

Ce qui donne les totaux suivants par habitant :

Belgique: $913\,032,8 : 10\,143\,047 = 90\,095,6$
 Flandre: $562\,572,9 : 5\,880\,357 = 95\,669,9$
 Wallonie: $265\,300,3 : 3\,314\,568 = 80\,040,7$
 Bruxelles: $85\,159,6 : 948\,122 = 89\,819,2$

Les écarts par rapport à la moyenne nationale sont dès lors les suivants :

Flandre: 6,281 %
 Wallonie: -11,081 %
 Bruxelles: -0,219 %

Or, dans l'exposé général (doc. n°1261/1-97/98, p. 178), l'écart mentionné pour la Région de Bruxelles-Capitale est de + 0,2~8%. Si ce chiffre (- 0,219 %) devait s'avérer exact, cela signifierait que, pour la première fois, il y aurait un transfert de moyens financiers de la Flandre non seulement vers la Wallonie, mais également - même si c'est de manière limitée - vers la Région de Bruxelles-Capitale.

Le ministre du Budget confirme qu'en 1998, la Région de Bruxelles-Capitale devrait pour la première fois profiter du mécanisme de solidarité nationale basé sur le calcul de l'écart entre l'IPP par habitant dans chaque région et l'IPP par habitant dans le Royaume.

b) Dans le cadre du deuxième contrat de gestion conclu entre LA POSTE et l'Etat, M. Daems constate que, selon le gouvernement, le nouveau système de rémunération à verser par l'Etat fait augmenter les charges de 3 milliards de francs en 1998 par rapport à 1997, soit un montant de 3 445 millions de francs par rapport à 432 millions en 1997. Or, dans le budget général des dépenses pour l'année 1998 (Section 33 - Programme 41/5 - A.B. 33 41 52 3103 - rémunération à verser par l'Etat pour les charges du service des chèques et virements postaux de LA POSTE), les crédits non dissociés passent de 8 800 millions de francs en 1997 à 8 495,2 millions en 1998. Comment expliquer ce montant de 3 milliards de francs de charges supplémentaires d'intérêts?

6. Betoog van de heer Olaerts

Inleidend verwijst *de heer Olaerts* naar de uitvoerige en fundamentele commentaar en opmerkingen van het Rekenhof bij de ontwerpen van staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1998. Het gaat ondermeer over de tekortkomingen op budgettair vlak tijdens de voorbije jaren en die van 1998, de overschrijdingen, de te lage ramingen, de verschuivingen naar later, de schulden buiten het globaal beheer, de ontbrekende middelen, de onaangepaste herverdelingen en de groeiende betalingsachterstand in sommige sectoren.

In een eerste onderdeel van zijn uiteenzetting heeft de heer Olaerts het over de fiscale ontvangsten. Volgens hem is de belastbare grondslag verouderd en wordt hij bovendien niet op objectieve wijze vastgesteld.

Daarenboven worden de belastingaangiften niet in alle delen van ons landeven streng gecontroleerd.

De manier waarop in België belasting wordt geïnd getuigt volgens de spreker van een totaal gebrek aan maatschappelijke visie.

Defiscaliteit wordt onvoldoende projectmatig aangewend. Ze wordt bijvoorbeeld niet gebruikt om de mobiliteitsproblemen te verhelpen. Het lid verwijst in dit verband o.m. naar de gebrekkige fiscale regeling voor het openbaarvervoer en « carpooling ».

Spreker meent dat de ondermeer door de heer Daems voorgestelde negatieve inkomstenbelasting alvast een stap in de goede denkrichting zou zijn.

Hij wijst verder op de fiscale problemen die mensen die vervroegd met pensioen gaan onderwinden inzake de aftrekbaarheid van leningen en levensverzekeringspremies en inzake de fiscale behandeling van schenkingen. Dit geldt trouwens ook voormensen die leven van een vervangingsinkomen.

Genieters van (pre)pensioenen en vervangingsinkomens moeten achteraf vaak belasting bijbetalen omdat de ingehouden bedrijfsvoorheffing onaangepast is.

Meer in het algemeen stelt de heer Olaerts vast dat steeds minder mensen steeds meer belasting moeten betalen.

In het tweede gedeelte van zijn betoog gaat het lid nader in op de strijd tegen de maatschappelijke fraude. Deze neemt immers volgens hem proporties aan die vergelijkbaar zijn met die van belastingfraude.

Hij betreurt het ontbreken van een adequate wetgeving om oplichting tegen te gaan en dit zowel in de private (bijvoorbeeld verzekeringsfraude) als in de publieke sector (bijvoorbeeld in de sociale zekerheid).

Ook hij wijst op de mogelijke negatieve gevolgen van de totstandkoming van de EMU (hogere rente, verhoogde spanning tussen euro en dollar ...), die wel

6. Exposé de M. Olaerts

En guise d'introduction, *M. Olaerts* se réfère aux commentaires et observations détaillés et fondamentaux de la Cour des comptes concernant les projets de budget de l'Etat pour l'année budgétaire 1998, qui portent notamment sur les manquements au niveau budgétaire au cours des dernières années et de 1998, les dépassements, les estimations trop faibles, les reports, les dettes sortant du cadre de la gestion globale, les moyens qui font défaut, les redistributions inadéquates et l'arriéré de paiement, qui ne cesse d'augmenter dans certains secteurs.

Dans la première partie de son exposé, M. Olaerts aborde la question des recettes fiscales. Il estime que l'assiette de l'impôt est dépassée et qu'elle est de surcroît établie de manière subjective.

En outre, les déclarations de revenus ne sont pas contrôlées avec la même rigueur dans toutes les parties de notre pays.

L'intervenant estime que la manière dont l'impôt est perçu en Belgique témoigne d'un manque total de vision sociétale.

La fiscalité n'est pas suffisamment affectée à la réalisation de projets. Elle n'est, par exemple, utilisée pour résoudre les problèmes de mobilité. Le membre cite à cet égard l'exemple du régime fiscal boiteux en matière de transports publics et de covoiturage.

L'intervenant estime que la solution des impôts négatifs proposée notamment par M. Daems constitue une bonne amorce de réflexion.

Il signale par ailleurs les problèmes fiscaux que rencontrent les personnes prépensionnées en matière de déductibilité des emprunts et des primes d'assurance vie ainsi qu'en ce qui concerne le traitement fiscal réservé aux dons. Cela vaut d'ailleurs également pour les personnes qui vivent d'un revenu de remplacement.

Les bénéficiaires de (pré)pensions et de revenus de remplacement doivent souvent payer un supplément d'impôt parce que le précompte professionnel retenu à la source est inadéquat.

Sur un plan plus général, M. Olaerts constate qu'un nombre de plus en plus réduit de personnes doivent supporter une charge fiscale de plus en plus lourde.

Dans la deuxième partie de son exposé, le membre s'intéresse à la lutte contre la fraude sociale. Il estime que cette fraude atteint des proportions comparables à celles de la fraude fiscale.

Il déplore l'absence d'une législation qui permette de lutter adéquatement contre l'escroquerie, et ce, tant dans le secteur privé (escroquerie à l'assurance) que dans le secteur public (sécurité sociale).

Il souligne, lui aussi, les répercussions négatives possibles de la réalisation de l'UEM (hausse des taux, accroissement de la tension entre l'euro et le

eens van aard zouden kunnen zijn om de basishypothesen van de begroting 1998 op losse sehroeven te zetten.

.Met betrekking tot de transfers tussen Vlaanderen en Wallonië is de spreker voorstander van een doerziehtige solidariteit die (qua graad) het Europese gemiddelde benadert.

Deeconomische indicatoren zijn niet allemaal zo rooskleurig als de minister van Begroting (in zijn inleidende uiteenzetting) .. beweert.

Ook de VU-fractie verheugt zich over het feit dat België wellicht tot de EMU zal kunnen toetreden. Zij heeft echter wel bedenkingen bij de manier waarop deze deelname wordt bewerkstelligd en bij de verdeling tussen Vlaanderen en Wallonië van de hiertoe vereiste inspanningen.

De door de regering verwachte economische groei (+ 2,5 % van het IEP) lijkt realistisch.

De heer. Olaerts gelooft echter niet dat (naast de export en de investeringen) de binnenlandse private consumptie in 1998 met 1,9 procent (+ 1 % in 1997) zal toenemen.

De regering lijkt immers van uit te gaan dat, wanneer het reëel besehikbaar inkomen van de gezinnen in 1998 met 2 procent toeneemt, de gemiddelde Belg daarvan liefst 1,9 procent zal consumeren en slechts 0,1 procent sparen (de spaarquota vande gezinnen stijgt van 16,4 naar 16,5 procent),

Gelet op de hogewerkloosheid is een toename van de private consumptie van die omvang niet erg waarschijnlijk.

De minister van Begroting wijst erop dat uit enquêtes blijkt dat het vertrouwen van de consumenten tijdens de voorbije maand oktober fel is toegenomen (het hoogste peil sinds meer dan twee jaar):

De heer Olaerts heeft het vervolgens over de evolutie van de werkloosheid. Hij betreurt in dat verband de door de opeenvolging van diverse banenplannen geschapen ondoorzichtigheid.

Blijkens de Algemene Toelichting (de tabel op blz. 29) verwacht de regering dat de werkloosheidsgraad in 1998, 9,4 procent zal bedragen, tegenover 9,8 à 9,9 procent tijdens de voorgaande jaren.

Deze regering die van de strijd tegen de werkloosheid haar absolute prioriteit heeft gemaakt, slaagt er dus absoluut niet in deze werkloosheid significant te doen dalen!

Daar komt nog bij, aldus de spreker, dat de regering hiermee enkel de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen bedoelt en niet de oudere werklozen, de personen in wachttijd, de geschorste werklozen, mensen in loepbaanonderbreking enz.

Ondanks de talloze banenplannen zijn er in België in werkelijkheid nog steeds meer dan één miljoen werklozen (bijna 20 procent van de beroepsbevolking).

Het zullen gewis deze mensen niet zijn die de door de regering voorspelde forse toename van de private consumptie in 1998 zullen bewerkstelligen!

dollar, ...) qui pourraient bien remettre en cause les hypothèses de base du budget 1998.

En ce qui concerne les transferts entre la Flandre et la Wallonie, l'intervenant est partisan d'une solidarité transparente se rapprochant (en termes d'intensité) de la moyenne européenne.

Les indicateurs économiques ne sont pas tous aussi favorables que ne le prétend le ministre du Budget (dans son exposé introductif).

Le groupe VU se réjouit, lui aussi, du fait que la Belgique pourra probablement adhérer à l'UEM. Il a cependant quelques objections quant à la manière dont cette participation se réalise et quant à la répartition des efforts requis à cet effet entre la Flandre et la Wallonie.

La croissance économique prévue par le gouvernement (+ 2,5 % du PIB) paraît réaliste.

M. Olaerts ne croit toutefois pas que (outre les exportations et les investissements) la consommation intérieure privée s'accroîtra de 1,9 % en 1998 (+ 1 % en 1997).

Le gouvernement semble en effet partir du principe qu'en cas d'augmentation de 2 % du revenu réel disponible des ménages en 1998, le Belge moyen dépensera pas moins de 1,9 % et n'épargnera que 0,1 % (le taux d'épargne des ménages passant de 16,4 à 16,5 %).

Eu égard au taux élevé de chômage, il n'est guère probable que la consommation privée connaisse une augmentation d'une telle ampleur.

Le ministre du Budget signale qu'il ressort de certaines enquêtes que la confiance des consommateurs s'est fortement rétablie en octobre dernier (atteignant son niveau le plus élevé depuis deux ans).

M. Olaerts aborde ensuite l'évolution du chômage. Il déplore, à cet égard, que les divers plans pour l'emploi qui se sont succédé aient créé une certaine confusion.

Selon l'exposé général (tableau p. 29), le gouvernement s'attend à ce que le taux de chômage soit de 9,4 % en 1998 contre 9,8 à 9,9 % au cours des années précédentes.

Ce gouvernement qui a fait de la lutte contre le chômage sa priorité absolue, n'arrive donc pas à réduire celui-ci de manière significative!

A cela s'ajoute, selon l'intervenant, que le gouvernement ne vise en cela que les seuls chômeurs complets indemnisés et non les chômeurs âgés, les personnes en stage d'attente, les chômeurs exclus, les personnes en interruption de carrière, etc.

En dépit des innombrables plans pour l'emploi, la Belgique compte toujours en réalité plus d'un million de chômeurs (près de 20 % de la population active).

Ce ne seront certainement pas ces personnes qui contribueront à la forte augmentation de la consommation privée prévue par le gouvernement pour 1998.

In een voetnoot bij de bovenvermelde tabel (op blz. 29) van de Algemene Toelichting wordt opgemerkt dat de erin vermelde toename van de binnenlandse werkgelegenheid in 1998 met 38 600 eenheden, voor 14 500 ervan betrekking heeft op PWA-ers en tewerkgestelden in de doorstroomprogramma's,

Deheer Olaerts merkt verder op dat de minister van Begroting, die voor het overige zelden blijk geeft van een « Vlaamse reflex », insen vraaggesprek met een journalist de Vlaamse werkloosheidscijfers tegenover de Nederlandse als voorbeeld heeft gesteld.

Nochtans blijktde minister geen voorstander van een nieuwe ronde in de staatshervorming!

De spreker geeft toe dat de regering goede cijfers kan voorleggen voor wat betreft de evolutie van het begrotingstekort.

..Toch zijn deze resultaten (2,9 % in 1997 en een begroot tekort van 2,3 % in 1998) mede te wijten aan eenmalige operaties (de privatiseringen) en boekhoudkundige spitsvondigheden, alsmede aan de totale uitverkoop van de activa van de Staat, de debudgettering (cf. supra) en de enorme belasting- en lastendruk.

De heer Olaerts blijft niettemin ongerust over de vraag of België ook tijdens de komende jaren de in het Europees convergentieplan bepaalde norm inzake overheidstekort zal kunnen halen, omdat de nodige structurele ingrepen uitblijven en er onvoldoende ruimte wordt gemaakt voor toekomstgerichte projecten en investeringen.

Inzake de rijksschuld blijft België steken op 122 procent van het BBP wat bezwaarlijk als het « in een bevredigend tempo naderen naar de norm van 60 procent » kan worden besehouwd.

Tegen het huidige tempo zal dit objectief pas in 2016 of later worden bereikt en het is zeer de vraag of België dan nog in zijn huidige vorm zal bestaan en of deze schuld op dat ogenblik niet reeds tussen de gemeenschappen zal zijn verdeeld.

Inzake inflatie scoort de regering wel goed; zolang deze onder de 2 % blijft is er minder gevaar voor de oververhitting van de economie en voor de kwalijke rentestijgingen.

Met betrekking tot de gezondheidszorgen (sinds jaren het zorgenkind van onze openbare financiën) geeft de regering ruiterlijk toe dat de norm inzake de toegelaten stijging der uitgaven (+ 1,5 %) werd overschreden. In 1996 werd de begrotingsdoelstelling met 23 miljard frank overschreden.

De regering, aldus de heer Olaerts, schrijft dit grotendeels toe aan de griep epidemie van einde 1995.

De in het kader van de begroting voor 1997 doorgevoerde eenmalige maatregelen ten bedrage van 19,5 miljard frank waren bedoeld om dit tekort te dekken. Uiteindelijk bleek ook dat onvoldoende aanzien het tekort nog hoger uitviel. Dat gebeurde

Dans une note en bas de page se rapportant au tableau susvisé (p. 29) de l'exposé général, il est fait observer que l'augmentation de l'emploi intérieur qui figure dans le tableau s'élève à 38.600 unités en 1998 et concerne, pour 14.500 unités, des emplois ALE et PTP.

M. Olaerts fait ensuite observer que, dans une interview accordée à un journaliste, le ministre du Budget, qui pour le reste a rarement un « réflexe flamand », a cité les chiffres du chômage en Flandre comme exemple par rapport aux chiffres néerlandais.

Le ministre ne semble pourtant pas être partisan d'un nouveau round de réformes institutionnelles.

L'intervenant reconnaît que le gouvernement peut se targuer de bons résultats en ce qui concerne l'évolution du déficit budgétaire.

Ces résultats (2,9 % en 1997 et un déficit estimé à 2,3 % pour 1998) s'expliquent cependant en partie par des opérations non récurrentes (les privatisations) et par des artifices comptables ainsi que par la liquidation générale des actifs de l'Etat, les débudgétisations (cf. ci-dessus) et l'énorme pression fiscale et parafiscale.

M. Olaerts continue néanmoins à se demander si la Belgique pourra également atteindre la norme fixée dans le plan de convergence européen en matière de déficit public au cours des prochaines années, étant donné que les interventions structurelles nécessaires se font attendre et que l'on ne dégage pas une marge suffisante pour des projets axés sur l'avenir et des investissements.

En ce qui concerne la dette publique, la Belgique stagne à 122 % du PIB. On peut donc difficilement dire qu'elle « s'approche de la norme de 60 % à un rythme satisfaisant ».

Au rythme actuel, cet objectif ne sera atteint qu'en 2016 ou plus tard, et l'on peut se demander si la Belgique existera encore sous sa forme actuelle à ce moment-là et si cette dette n'aura pas déjà été répartie entre les communautés.

Le gouvernement peut cependant se targuer de bons résultats en ce qui concerne l'inflation; tant que celle-ci restera inférieure à 2 %, le risque de surchauffe de l'économie et d'augmentations malencontreuses des taux d'intérêt sera moins élevé.

En ce qui concerne les soins de santé (qui sont, depuis des années, le problème constant de nos finances publiques), le gouvernement reconnaît franchement que la norme relative à l'augmentation autorisée des dépenses (+ 1,5 %) a été dépassée. En 1996, l'objectif budgétaire a été dépassé de 23 milliards de francs.

M. Olaerts constate que le gouvernement attribue ce dépassement principalement à l'épidémie de grippe survenue fin 1995.

Les mesures non récurrentes appliquées dans le cadre du budget pour 1997, mesures portant sur un montant de 19,5 milliards de francs, visaient à couvrir ce déficit. Même ces mesures se sont finalement avérées insuffisantes, puisque le déficit a encore été

opnieuw via een eenmalige tariefreductie en de invoering van een belasting voor farmaceutische bedrijven, die later werd verhoogd en thans, in het kader van de begroting 1998 wordt verlengd,

Nu zegt de regering dat de uitgaven in deze sector onder controle zijn.

Blijkens de inleiding van de minister van Begroting heeft zij voor 1998 zelfs 6,1 miljard frank uitgaven boven norm aanvaard (onder meer in de ziekenhuizen, voor aids-referentiecentra en voor farmaceutische specialiteiten).

De heer Olaerts blijft niettemin ongerust. De huidige regeringscoalitie blijkt immers niet in staat om structurele hervormingen door te voeren in deze probleemsector. Zij beperkt zich dan ook tot tariefreducties en bijkomende belastingen. Binnen de gemeenschappen en zeker in Vlaanderen is er behoefte aan een nieuw stelsel van gezondheidszorg. Het overdragen van de thans federale bevoegdheden terzake aan de gemeenschappen lijkt het lid dan ook de enige manier om voor de toekomst een betaalbaar stelsel van gezondheidszorg tot stand te brengen.

In het kader van de opmaak van de begroting 1998 heeft de regering maatregelen beslist voor een bedrag van 17 à 18 miljard frank.

De heer Olaerts stelt vast dat van dit totaal bedrag 8 miljard frank moet komen van een derde GSM-net (een eenmalige iontvangst). Daarnaast wordt nog 6,8 miljard frank bespaard in de ZW-uitgaven terwijl de verlenging van de taks op de farmaceutische bedrijven en op de elektriciteitsproducenten respectievelijk 2,4 en 1,5 miljard frank moeten opleveren.

Het lid besluit hieruit dat de regering een beleid volgt zonder lange termijnvisie, dat gefinancierd wordt met eenmalige inkomsten, besparingen zonder toekomstvisie en het verlengen van tijdelijke helastingen.

Hij gaat vervolgens nader in op de kritiek van de Generale Bank, waarop de minister van Begroting in zijn inleidende uiteenzetting heeft geantwoord.

Niet alle hierbij door de minister gebruikte argumenten zijn echter steekhoudend. Zo is het argument dat de Bank geen rekening houdt met het niet-structurele karakter van een aantal maatregelen volledig naast de kwestie!

De Generale Bank probeert precies aan te tonen dat eenmalige maatregelen op lange termijn niet veel resultaat opleveren.

In haar « economie studies » van oktober 1997 besluit de G-bank trouwens met de veelzeggende slagzin « But longer term problems subsist ». Zij waarschuwt voor de toekomstige problemen die door deze begroting niet worden aangepakt: het hoge helastingniveau en de hoge sociale bijdragen, de inefficiëntie van de publieke sector, het herdenken van sociale zekerheidsmechanismen, optimaliseren van

superieur. Ces mesures ont à nouveau consisté en une réduction tarifaire non récurrente et en l'instauration d'une taxe à charge des entreprises pharmaceutiques, taxe qui a été augmentée, par la suite, avant d'être prorogée aujourd'hui dans le cadre du budget 1998.

A présent, le gouvernement affirme que les dépenses dans ce secteur sont maîtrisées.

D'après l'exposé introductif du ministre du Budget, il a même accepté, pour 1998, un montant de 6,1 milliards de dépenses au-dessus de la norme (notamment dans les hôpitaux, pour les centres de référence SIDA et pour les spécialités pharmaceutiques).

M. Olaerts reste toutefois préoccupé. La coalition gouvernementale actuelle ne semble en effet pas capable d'effectuer les réformes structurelles dans ce secteur à problèmes. Elle se limite par conséquent à procéder à des réductions tarifaires et à lever des taxes supplémentaires. Il est nécessaire de mettre en place un nouveau système de soins de santé au sein des communautés et, en tout cas, en Flandre. Selon le membre, ce n'est par conséquent qu'à condition de transférer les compétences fédérales en la matière aux communautés que l'on pourra organiser, pour l'avenir, un système de soins de santé dont le financement pourra être assuré.

Dans le cadre de l'établissement du budget 1998, le gouvernement a décidé des mesures pour un montant de 17 à 18 milliards de francs.

M. Olaerts constate que, sur ce montant total, 8 milliards doivent provenir d'un troisième réseau GSM (une recette unique). Une économie de 6,8 milliards est par ailleurs réalisée sur les dépenses AMI tandis que la prorogation de la taxe sur les entreprises pharmaceutiques et de celle sur les producteurs d'électricité doit rapporter respectivement 2,4 et 1,5 milliards de francs.

L'intervenant en conclut que le gouvernement mène une politique sans perspective à long terme, qui est financée par des recettes uniques, des économies sans perspective d'avenir et par la prorogation d'impôts temporaires.

Il analyse ensuite la critique de la Générale de Banque, à laquelle le ministre du Budget a répondu dans son exposé introductif.

Cependant, les arguments développés par le ministre ne sont pas tous pertinents. C'est ainsi que l'argument selon lequel la Banque ne tient pas compte du caractère non structurel d'une série de mesures est complètement à côté de la question!

La Générale de Banque tente précisément de démontrer que des mesures uniques ne sont guère efficaces à long terme.

La Générale de Banque conclut d'ailleurs ses « economic studies » d'octobre 1997 par un constat éloquent: « But longer term problems subsist ». Elle met en garde contre les problèmes futurs qui ne sont pas abordés par le budget à l'examen: le niveau élevé de taxation et des cotisations sociales, l'inefficacité du secteur public, la réforme des mécanismes de sécurité sociale, l'optimisation des investissements pu-

overheidsinvesteringen. Zij stelt dat deze problemen meer vergen dan een boekhoudersmentaliteit en dat ze politieke keuzes vragen!

Tot besluit van zijn betoog herhaalt de heer Olaerts dat de door de regering voorgestelde begroting 1998 Vlaanderen benadeelt en dit zowel aan de ontvangsten- als aan de uitgavenzijde.

Hij betreurt dat de regering systematisch weigert de in de begroting vermelde ontvangsten en uitgaven per landsgedeelte uit te splitsen.

Volgens hem durft de regering geen structurele toekomstgerichte keuzes maken omdat één van de coalitiepartners met name de PS, elk progressiefen open debat over de rol van de Staat en de mechanismen van de sociale zekerheid blijft weigeren,

In Vlaanderen groeit nochtans een consensus hierover.

Het antwoord op de kritiek van de Generale Bank is volgens de heer Olaerts dan ook eenvoudig: meer autonomie voor de gemeenschappen, homogene bevoegdheidspakketten, overheveling van de bevoegdheid inzake gezondheidszorg en gezinsbijslag naar de gemeenschappen, fiscale autonomie voor de deelgebieden om de nieuwe uitgaven zelf te bekostigen.

Alleen op die manier kan het huidige Belgische immobilisme worden doorbroken.

7. Uiteenzetting van de heer Leterme

De CVP-fractie, aldus de heer Leterme, verheugt zich niet alleen over het feit dat België wellicht zal kunnen toetreden tot de EMU doch ook over de manier waarop dit doel via een evenwichtige begroting voor 1998 door de regering wordt bereikt.

De spreker onderstreept in dat verband dat de begroting 1998 op realistische basishypothese berust, geen nieuwe lasten oplegt en de vereiste budgettaire ruimte creëert om zowel de onmiddellijke (justitie) als de toekomstige noden van de bevolking (gevolgen van de vergrijzing) op te vangen.

De regering mag niet ingaan op bepaalde verregaande voorstellen tot lastenverlaging vanwege de oppositie, die de heer Leterme zelf als « avonturen » bestempelt.

In dit verband wenst het lid meer uitleg over de zogenaamde « terugverdieneffecten » van de lastenverlagingen waartoe de regering heeft besloten.

Er moet immers worden vermeden dat deze zouden resulteren in een toename van de netto-lonen of van de bedrijfswinsten.

De evolutie van de uitgaven in de gezondheidszorg moet, ondanks alle door de regering ingebouwde garanties, nauwlettend worden gevolgd. Tijdens de voorbije jaren is immers gebleken dat deze uitgaven nog niet volledig werden beheerst.

Inde Algemene Toelichting (blz. 39) wordt met betrekking tot de evolutie van onze uitvoer het volgende gesteld:

blies. Elle souligne que ces problèmes requièrent davantage qu'une mentalité de comptable et qu'ils réclament des choix politiques.

En conclusion de son exposé, M. Olaerts répète que le budget 1998 présenté par le gouvernement désavantage la Flandre, et ce, tant au niveau des recettes qu'au niveau des dépenses.

Il regrette que le gouvernement refuse systématiquement de ventiler par région les recettes et les dépenses prévues au budget.

Selon lui, le gouvernement n'ose pas faire de choix structurels, orientés vers l'avenir, parce que l'un des partenaires de la coalition, à savoir le PS, persiste dans son refus de tout débat progressiste et ouvert sur le rôle de l'Etat et les mécanismes de la sécurité sociale.

Un consensus se dégage pourtant actuellement en Flandre sur cette question.

Selon M. Olaerts, la réponse à la critique de la Générale de Banque est dès lors simple: plus d'autonomie pour les communautés, des groupes de compétences homogènes, la communautarisation des soins de santé et des allocations familiales, ainsi que l'octroi de l'autonomie fiscale aux entités fédérées pour leur faire supporter le coût des dépenses nouvelles.

Ce n'est que de cette manière que l'on pourra vaincre l'immobilisme belge actuel.

7. Exposé de M. Leterme

M. Leterme se réjouit, au nom du groupe CVP, non seulement du fait que la Belgique pourra probablement adhérer à l'UEM, mais également de la manière dont le gouvernement atteint cet objectif (un budget en équilibre pour 1998). L'intervenant souligne à cet égard que le budget pour 1998 repose sur des hypothèses de base réalistes, n'impose pas de charges nouvelles et crée la marge budgétaire requise pour répondre tant aux besoins immédiats (la justice) qu'aux besoins futurs de la population (les effets du vieillissement).

Le gouvernement ne peut souscrire à certaines propositions radicales de réduction des charges émanant de l'opposition, propositions que M. Leterme qualifie lui-même d'« aventures ».

Le membre demande à cet égard des précisions concernant les retombées positives des réductions de charges décidées par le gouvernement.

Il convient en effet d'éviter que celles-ci se traduisent par une augmentation des salaires nets ou des bénéfices des entreprises.

Il convient, en dépit des garanties prévues par le gouvernement, de suivre de près l'évolution des dépenses dans le secteur des soins de santé. Au cours des dernières années, il s'est en effet avéré que ces dépenses n'étaient pas encore complètement maîtrisées.

L'exposé général (p. 39) précise ce qui suit en ce qui concerne l'évolution de nos exportations:

« Al bij al zou de Belgische uitvoer met 4,9 % groeien in 1997 en met 5,7 % in 1998. Deze groeifiguur ligt ongeveer 1 %-punt lager dan de groeivoet van de potentiële afzetmarkten, wat betekent dat de verbetering van de concurrentiepositie onvoldoende is om het trendmatige verlies van marktaandeel te compenseren. »

Wat is hiervoor de verklaring?

Hoe denkt de regering dit probleem op te lossen?

Voor de uitoefening van de parlementaire controle op de begroting, aldus de heer Leterme, is het onontbeerlijk dat ook de vereisten van de begrotingsdocumenten worden nageleefd. In dit verband betreurt de spreker dat de bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting verstrekte verantwoording vaak te wensen overlaat. Dit is zeker het geval voor de kabinetskredieten van bepaalde ministers (cf. infra). Hij stelt ook jaar na jaar belangrijke verschuivingen vast tussen de basisallocaties van bepaalde programma's (bijvoorbeeld voor personeelskredieten). Op die manier wordt het voor de parlementsleden bijzonder moeilijk de evolutie van deze kredieten te volgen.

Samen met het Rekenhof merkt de heer Leterme verder op dat al te vaak aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers machtiging wordt gevraagd om af te wijken van het principe van de begrotingsspecialiteit. Zo worden meermaals uitgaven van diverse aard (volgens de economische classificatie) in een begrotingsprogramma met onduidelijke libellering samengebracht. Wanneer dergelijk programma dan nog op de koop toe gebrekkig wordt verantwoord wordt de parlementaire controle bijzonder moeilijk.

Worden hierover door de minister van Begroting richtlijnen verstrekt aan de ministeriële departementen in hoeverre worden die ook nageleefd?

Tenslotte stelt de spreker ook vragen over de evolutie van de kredieten van drie ministeriële kabinetten, te weten die van de vice-eerste Minister en minister van Economie en Telecommunicatie (2 kabinetten) en van de minister van Vervoer. In deze drie gevallen valt in de begroting 1998 een forse stijging van de personeelskredieten (basisallocatie 1.02) waar te nemen, waarvoor geen duidelijke verantwoording wordt gegeven.

8. Opmerking van de heer Schoeters

Het door de minister van Begroting verstrekte (en aan de commissieleden rondgedeelde) antwoord op de opmerking van het Rekenhof over artikel 2.11.15 van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1998 lijkt de heer Schoeters niet overtuigend.

In dit artikel wordt de minister van Wetenschapsbeleid ertoe gemachtigd in de loop van het begrotingsjaar 1998 over te gaan tot een herverdeling van basisallocaties tussen gesplitste en niet-gesplitste

« Au total, les exportations belges devraient progresser de 4,9 % en 1997 et de 5,7 % en 1998, soit environ 1 point de % de moins que les marchés potentiels, les gains de compétitivité ne permettant pas d'entraver totalement les pertes tendanciellées de parts de marché. »

Comment cela s'explique-t-il?

Comment le gouvernement envisage-t-il de résoudre ce problème?

Pour que le Parlement puisse contrôler le budget, il est indispensable, selon M. Leterme, que l'on respecte les formes des documents budgétaires. L'intervenant déplore à cet égard que la justification jointe au projet de budget général des dépenses laisse souvent à désirer. C'est certainement le cas pour ce qui concerne les crédits de cabinet de certains ministres (cf. infra). Il constate aussi chaque année qu'il y a d'importants glissements entre les allocations de base afférentes à certains programmes (par exemple, pour les crédits de personnel). Il devient dès lors très difficile pour les parlementaires de suivre l'évolution de ces crédits.

A l'instar de la Cour des comptes, M. Leterme estime par ailleurs que le gouvernement demande trop souvent à la Chambre des représentants de pouvoir déroger au principe de la spécialité budgétaire. C'est ainsi qu'il n'est pas rare que des dépenses de natures diverses (selon la classification économique) soient regroupées sous un programme budgétaire au libellé imprécis. Et le contrôle parlementaire devient encore plus ardu lorsque la justification d'un tel programme laisse de surcroît à désirer.

Le ministre du Budget donne-t-il des directives en la matière aux départements ministériels et dans quelle mesure ces directives sont-elles respectées?

L'intervenant pose enfin aussi des questions sur l'évolution des crédits afférents à trois cabinets ministériels, à savoir ceux du vice-premier ministre et ministre de l'Economie et des Télécommunications (2 cabinets) et celui du ministre des Transports. Dans ces trois cas, on constate que les crédits de personnel (allocation de base 11.02) prévus au budget 1998 ont considérablement augmenté, et qu'aucune justification claire n'est donnée à cet égard.

8. Observation de M. Schoeters

M. Schoeters estime que la réponse fournie par le ministre du Budget (et distribuée aux membres de la commission) à la suite de l'observation de la Cour des comptes concernant l'article 2.11.15 du projet de budget général des dépenses pour 1998 n'est pas convaincante.

Cet article autorise le ministre de la Politique scientifique à procéder, au cours de l'année budgétaire 1998, à une nouvelle ventilation d'allocations de base entre crédits dissociés et non dissociés au sein

kredieten in het programma 60.1 - « Onderzoek-ontwikkeling op nationaal vlak ».

Het Rekenhof merkt in dit verband op dat het theoretisch mogelijk is om bij toepassing van deze bepaling via opeenvolgende herverdelingen de « aard » van het geheel van de ingeschreven kredieten van dit programma te wijzigen (hetzij ongeveer 3 miljard frank).

Het dringt er dan ook op aan dat in de tekst van deze bijzondere wetsbepaling tenminste het bedrag van de beoogde herverdeling zou worden opgenomen.

In zijn antwoord stelt de minister van Begroting dat slechts om vier basisallocaties gaat en niet om het volledige programma 11.60.1 en dat bijgevolg de draagwijdte van de opmerking van het Rekenhof aanzienlijk wordt beperkt.

De heer Schoeters is het daar niet mee eens.

Krachtens artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit (zoals gewijzigd door artikel 6 van de wet van 19 juli 1996) kan de ordonnancerende minister tijdens het begrotingsjaar en met de instemming van de minister bevoegd voor de begroting de basisallocaties herverdelen binnen de perken van de kredieten van elk van de programma's van de algemene uitgavenbegroting.

Theoretisch is het dus mogelijk dat, via opeenvolgende herverdelingen van de basisallocaties alle kredieten van het programma 60.11 op de basisallocatie 60.11.12.17, 60.11.12.59 of 60.11.74.17 worden samengebracht en vervolgens, bij toepassing van de in artikel 2.11.15 voorgestelde bijzondere wetsbepaling in programma 60.15 (basisallocatie 60.15.41.01) terecht komen.

De regering stelt dat het in werkelijkheid slechts om een bedrag van 3,5 miljoen frank (voor de nieuwe richtlijn Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie) gaat. Waarom zou zij dan niet ingaan op de suggestie van het Rekenhof om een maximumbedrag voor de door te voeren herverdeling in de tekst van deze bijzondere wetsbepaling op te nemen?

*
* *

Tijdens de vergadering van 19 november heeft de regering een amendement (n° 6 - Stuk n° 1249/18) ingediend waarbij artikel 2.11.15 wordt aangevuld met de volgende zin : « De herverdeling zal slaan op een bedrag van maximum 12,4 miljoen frank (efr. artikelsgewijze bespreking en stemmingen). »

9. Aanvullende bemerkingen van de heer De Grauwe

In de Algemene Toelichting (blz. 62) wordt ten onrechte beweerd, aldus de heer De Grauwe, dat het aandeel van de Gemeenschappen en de Gewesten in de gezondmaking van de Belgische overheidsfinanciën aanzienlijk zou zijn.

du programme 60.1- « Recherche et développement dans le cadre national ».

La Cour des comptes fait observer, à cet égard, que l'application de cette disposition pourrait théoriquement permettre, par le biais de redistributions successives, de modifier la « nature » de l'ensemble des crédits inscrits à ce programme (soit quelque 3 milliards de francs).

Il s'impose dès lors d'insérer au moins dans le texte de cette disposition légale particulière le montant de la reventilation visée.

Dans sa réponse, le ministre du Budget précise qu'il ne s'agit que de quatre allocations de base, et non de l'entièreté du programme 11.60.1, et que la portée de l'observation de la Cour des comptes est dès lors considérablement limitée.

M. Schoeters ne partage pas ce point de vue.

Aux termes de l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat (tel qu'il a été modifié par l'article 6 de la loi du 19 juillet 1996), le ministre ordonnateur peut, pendant l'année budgétaire et après accord du ministre qui a le budget dans ses attributions, procéder à une nouvelle ventilation des allocations de base dans les limites des crédits de chacun des programmes du budget général des dépenses.

Il est donc théoriquement possible que, par le biais de redistributions successives des allocations de base, tous les crédits du programme 60.11 soient regroupés sous l'allocation de base 60.11.12.17, 60.11.12.59 ou 60.11.74.17 et aboutissent ensuite dans le programme 60.15 (allocation de base 60.15.41.01), en application de la disposition légale particulière proposée à l'article 2.11.15.

Le gouvernement précise qu'il ne s'agit en réalité que d'un montant de 3,5 millions de francs (pour le nouveau Service d'information scientifique et technique). Pourquoi, dès lors, ne donnerait-il pas suite à la suggestion de la Cour des comptes d'inscrire dans le texte de cette disposition légale particulière un montant maximum pour la redistribution à effectuer?

*
* *

Au cours de la réunion du 19 novembre, le gouvernement a présenté un amendement (n° 3 - Doc. n° 1249/18) tendant à compléter l'article 2.11.15 par la phrase suivante : « La redistribution portera sur un montant maximum de 12,4 millions de francs. » (cf. discussion des articles et votes).

9. Observations complémentaires de M. De Grauwe

M. De Grauwe estime qu'il est faux d'affirmer, comme le fait l'Exposé général (p. 62), que la contribution des communautés et régions à l'assainissement des finances publiques de la Belgique est importante.

Het tegendeel kan volgens hem worden afgeleid uit de evolutie van het primair saldo van Entiteit I (federale overheid en sociale zekerheid) en Entiteit II, (gemeenschappen, gewesten en lokale overheden),

Uit dezelfde Algemene Toelichting (de tabel op blz. 61) blijkt immers dat het primair saldo van Entiteit I zowel in 1997 als in 1998 5,3 procent van het BBP ($\pm$ 490 miljard) bedroeg tegenover slechts 0,5 procent (42 miljard) voor Entiteit II.

In verhouding tot hun respectieve totale inkomsten bedraagt de inspanning van Entiteit I bijgevolg 16 procent tegenover (slechts) 5 procent voor Entiteit II.

Despreker komt aldus tot de slotsom dat de federale overheid l'Ulm drie keer meer bijdraagt tot de sanering van de overheidsfinanciën dan de gewesten, gemeenschappen en lokale overheden.

Hij vraagt dan ook waarom de federale regering geen grotere inspanning zou kunnen eisen vanwege de gewesten en de gemeenschappen.

*
* *

De minister van Begroting geeft aan dat de regering op dat vlak de aanbevelingen van de Hoge Raad van Financien heeft gevolgd.

10. Uiteenzetting van de heer Suykens

De SP-fractie, aldus de heer Suykens, onderschrijft de doelstellingen van de begroting 1998, zoals die door de regering werd ingediend. Deze begroting moette toetreding van België tot de EMU mogelijk maken, de werkgelegenheid bevorderen en tevens het voortbestaan van de sociale zekerheid ook in de toekomst veilig stellen.

Niettemin vraagt de spreker op enkele punten bijkomende toelichting.

De heer Suykens stelt eerst en vooral vast dat de kredieten voor de « leningen van Staat tot Staat » (basisallocatie 61.38.84.16 - leningen aan vreemde Staten) teruggelopen zijn van 3,5 miljard frank in 1980 (Stuk Kamer 4 - XXII - 1979-1980 - N° 1, blz. 26-27, art. 83.02) naar 900 miljoen frank in 1998.

In de opvolgingscommissie ABOS (I) werden daarover heel wat vragen gesteld.

Precies met deze leningen van Staat tot Staat werden immers verscheidene « witte olifanten » (o.m. Cilegon in Indonesië, Modulmed in Benin, ...) gerealiseerd.

Naar verluidt zou er voor deze leningen en voor het desbetreffende Interdepartementeel Comité zelfs geen wettelijke basis voorhanden zijn,

(1) De bijzondere commissie, belast met de opvolging van de problemen van het Algemeen bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking (cf. Stuk Kamer n° 1123/1 - 96197).

Il ajoute que l'on peut déduire la conclusion inverse de l'évolution des soldes primaires de l'Entité I (pouvoir fédéral et sécurité sociale) et de l'Entité II (communautés, régions et pouvoirs locaux).

Il ressort en effet de l'Exposé général (en particulier du tableau de la page 61) que le solde primaire de l'Entité I a atteint 5,3 % du PIB, tant en 1997 qu'en 1998 (+/- 490 milliards de francs), alors que celui de l'Entité II ne représente que 0,5 % du PIB (42 milliards de francs).

En conséquence, l'Entité I et l'Entité II ont réalisé un effort qui représente respectivement 16 et (seulement) 5 % de leurs recettes respectives.

L'intervenant conclut dès lors de ce qui précède que la contribution du pouvoir fédéral à l'assainissement des finances publiques est plus de trois fois supérieure à celle des communautés, régions et pouvoirs locaux ..

Il demande dès lors pourquoi le gouvernement fédéral ne pourrait exiger un effort plus grand des communautés et des régions.

*
* *

Le ministre du Budget indique que sur ce plan, le gouvernement a suivi les recommandations du Conseil supérieur des finances.

10. Exposé de M. Suykens

M. Suykens précise que le groupe SP souscrit aux objectifs du budget 1998, tel qu'il a été déposé par le gouvernement. Ce budget doit permettre à la Belgique d'adhérer à l'UEM, d'encourager l'emploi et d'assurer la pérennité de la sécurité sociale.

L'intervenant demande néanmoins un complément d'information sur plusieurs points.

M. Suykens constate avant tout que les crédits afférents aux « prêts d'Etat à Etat » (allocation de base 61.38.84.16: prêts à des Etats étrangers) ne représenteront que 900 millions de francs en 1998, alors qu'ils se montaient encore à 3,5 milliards de francs en 1980 (Doc. n° 4 - XXII - 1979-1980 - n° 1, pp. 26-27, art. 83.02).

De nombreuses questions ont été posées à ce sujet au sein de la commission de suivi AGCD (1).

C'est précisément avec ces prêts d'Etat à Etat que plusieurs projets somptuaires ont été réalisés (notamment Cilegon en Indonésie, Modulmed au Bénin, ...).

Qui plus est, ces prêts et le comité interdépartemental concerné n'auraient même aucune base légale.

(1) La commission spéciale chargée du suivi des problèmes de l'administration générale de la coopération au développement (cf. Doc. n° 1123/1 - 96197).

Er zijn trouwens geen officiële notulen van dit comité, dat nog steeds vergadert.

De desbetreffende projecten werden niet opgevolgd, noch door de ambassades, noch door de diensten van Financiën of Buitenlandse Handel en de aanbestedingsprocedures waren niet voldoende transparant.

De spreker wenst dan ook te weten wat er in de toekomst met dit Interdepartementeel Comité zal gebeuren.

Inde beleidsnota van het ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel (Stuk n° 1249/17, blz. 20) wordt dienaangaande vermeld dat het Interdepartementeel Comité voor de leningen van Staat tot Staat en Copromex zullen worden samengevoegd in één enkel comité, Finexpo, dat de aanvragen voor steun zal onderzoeken.

Zullen de hiertoe gebruikte criteria, die in het verleden vaag waren, veelvuldig werdengewijzigd, thans wel duidelijk worden bepaald?

Zal in de toekomst wel rekening worden gehouden met de (eventuele) opmerkingen van diegenen die binnen dat comité de ontwikkelingssamenwerking vertegenwoordigen?

Waarom wordt hen geen veto-recht toegekend bij het beoordelen van het nut van bepaalde projecten voor de ontwikkeling van de vreemde Staten?

In een tweede onderdeel van zijn betoog heeft de heer Suykens het over de kredieten voor de onderzoeksprogramma's van Airbus.

Tot op vandaag geldt in dit dossier een waarborg voor het wisselkoersrisico waarbij één Amerikaanse dollar 45 tot 55 Belgische frank waard is.

Spreker illustreert zulks aan de hand van de hiernavolgende tabel (cf. Stuk n°. 1249/2, blz. 641-642) :

Type vliegtuig	A310	A320	A330	FNA320
Contractuele dollarkoers	55,20	48,00	45,00	47,00
Aandeel vliegtuigbouwers (franchise 5%)	-2,76	-2,40	-2,25	-2,75
Aandeel gewesten (eveneens 5%)	-2,76	-2,40	-2,25	-2,75
Begrotingsnorm 1 US-dollar	35,50	35,50	35,50	35,50
Staatstussenkost	14,18	7,70	5,0	6,80

Voor 1998 bedraagt de Airbus tussenkost 1245,9 miljoen frank.

De heer Suykens stelt hierbij de volgende vragen : Wanneer werden deze dollarkoersen contractueel vastgelegd?

Waren zij op dat ogenblik realistisch?

Kunnen zij niet worden herzien?

Naast het probleem van de wisselkoersgarantie zijn er ook nog de terugvorderbare voorschotten (basisallocatie 60.14.81.01 van sectie 11 en basisallocatie 70.20.81.03 van sectie 32).

Les réunions de ce comité, qui existe toujours, ne donnent par ailleurs lieu à l'établissement d'aucun procès-verbal officiel.

Les projets en question n'ont pas été suivis, ni par les ambassades, ni par les services des Finances ou du Commerce extérieur et les procédures d'adjudication n'étaient pas suffisamment transparentes.

L'intervenant demande dès lors ce qu'il adviendra à l'avenir de ce comité interdépartemental.

La note de politique générale du ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur (Doc. n° 1249/17, p.20) annonce à ce propos que le comité interdépartemental pour les prêts d'Etat à Etat et Copromex seront fusionnés pour former un comité unique, Finexpo, qui examinera les demandes de soutien.

Les critères d'octroi, qui étaient jusqu'ici vagues et qui ont été modifiés à maintes reprises, seront-ils désormais clairement définis?

Tiendra-t-on compte, à l'avenir, des observations (éventuelles) de ceux qui représentent la coopération au développement au sein de ce comité?

Pourquoi ne leur octroie-t-on pas un droit de veto dans l'évaluation de l'utilité de certains projets pour le développement des Etats étrangers?

Dans une deuxième partie de son exposé, M. Suykens aborde la question des crédits alloués pour les programmes de recherche d'AIRBUS.

Une garantie pour risque de change, basée sur un cours de 45 à 55 BEF pour un dollar américain, est applicable jusqu'à ce jour dans ce dossier.

L'intervenant illustre le mécanisme de cette garantie au moyen du tableau suivant {cf. Doc. n° 1249/2, p. 641-642} :

Type d'appareil	A310	A320	A330	FNA320
Cours contractuel du dollar	55,20	48,00	45,00	47,00
Part des constructeurs d'avions (franchise 5%)	-2,76	-2,40	-2,25	-2,75
Part des régions (également 5%)	-2,76	-2,40	-2,25	-2,75
Norme budgétaire 1 dollar US	35,50	35,50	35,50	35,50
Intervention de l'Etat	14,18	7,70	5,0	6,80

Pour 1998, l'intervention Airbus s'élève à 1 245,9 millions de francs.

M. Suykens pose à ce sujet les questions suivantes:

Quand ces cours du dollar ont-ils été fixés contractuellement?

Etaient-ils réalistes au moment de leur fixation?

Ne peuvent-ils être revus?

Outre le problème de la garantie du cours de change, il y a également celui des avances récupérables (allocation de base 60.14.81.01 de la section 11 et allocation de base 70.20.81.03 de la section 32).

In 1997 bedroegen dezevoorschotten (ordonnances-ringskredieten) 174 miljoen frank.

In de begroting 1998 zijn ze opgelopen tot 493 miljoen frank.

Zullen deze voorschotten - in tegenstelling tot wat in het verleden is gebeurd - ook effectief worden teruggevorderd?

Tenslotte klaagt de heer. Suykens het schrijnend tekort aan personeel op sommige belastingadministraties aan.

Het aantal personeelsleden van de fiscale diensten is in de loop der jaren gedaald van 35'680 in 1992 naar 33'639 per 1 januari 1997.

Graag kreeg hij van de minister van Financiën gedetailleerde tabellen van de personeelssterkte per niveau en per onderdeel (directe belastingen, BTW, accijnzen) van de fiscale diensten van zijn departement.

11. **Betoog van de heer Tavernier**

De heer Tavernier herinnert eraan dat de AGA-LEV-ECOLO fractie op zich niet gekant is tegen de toetreding van België tot de EMU, maar bezwaren heeft tegen de manier waarop dit doel wordt nagestreefd.

Nu dit doel bijna bereikt is blijft de regering gewoon op dezelfde weg doorgaan meteen strak begrotingsbeleid (het stelselmatig verhogen van het primair overschot).

De voorliggende begroting voor 1998 is kenschetsend voordeze houding, die de heer Tavernier bestempelt als zelfgenoegzaam immobilisme zonder oog voor de creatie van bijkomende werkgelegenheid.

Het is trouwens opvallend, aldus de spreker, dat de schaarse becijferde doelstellingen die de regering inzake de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen naar vóór schuift, telkens betrekking hebben op de jaren 2002 of 2003 (minstens 5 jaar later).

Zij gaat met andere woorden geeri enkele verbintenis aan voor het scheppen van bijkomende arbeidsplaatsen op korte termijn.

De heer Tavernier stelt bovendien vast dat de lasten op arbeid blijven toenemen. Hetzelfde geldt volgens bepaalde studies ook voor de inkomensverschillen.

Het lid vraagt zich dan ook af waarom de regering, nu de toetreding tot de EMU bijna een feit is, geen nieuwe doelstellingen op korte termijn formuleert inzake werkgelegenheid.

Een daling van het primair saldo met 0,3 procent lijkt hem best aarivaardbaar als prijs voor een actief werkgelegenheidsbeleid.

De heer Tavernier dringtaan op een fundamentele heroriëntering van ons belastingstelsel, die ertoe moet leiden dat:

- de bestaande inkomensverschillen verkleinen;
- het milieu minder wordt belast;

En 1997, ces avances (crédits d'ordonnancement) se sont élevées à 174 millions de francs. Au budget 1998, elles ont atteint 493 millions de francs.

Contrairement à ce qui s'est produit dans le passé, ces avances seront-elles aussi effectivement récupérées?

Enfin, M. Suykens déplore la pénurie criante de personnel dans certaines administrations fiscales.

Le nombre des agents des services fiscaux s'est réduit au fil des années pour tomber de 35 680 en 1992 à 33 639 au 1^{er} janvier 1997.

Il souhaiterait que le ministre des Finances lui communique des tableaux détaillant par niveau et par administration (contributions directes, TVA, accises) les effectifs des services fiscaux de son département.

11. **Exposé de M. Tavernier**

M. Tavernier rappelle que le groupe ECOLO-AGALEV n'est en soi pas opposé à l'adhésion de la Belgique à l'UEM, mais a des réserves à formuler quant à la manière dont on cherche à atteindre cet objectif.

Maintenant que cet objectif est presque atteint, le gouvernement poursuit tout simplement dans la même voie en continuant de mener une politique budgétaire rigide (augmentation systématique de l'excédent primaire).

Le budget à l'examen pour 1998 est typique de cette attitude, que M. Tavernier considère comme de l'immobilisme suffisant et indifférent à la création d'emplois supplémentaires.

Il est d'ailleurs frappant; selon l'intervenant, que les rares objectifs chiffrés dont le gouvernement fait état en matière de création d'emplois supplémentaires se rapportent chaque fois aux années 2002 ou 2003 (au moins ~~ans~~ plus tard).

En d'autres termes, il ne s'engage pas en ce qui concerne la création d'emplois supplémentaires à court terme.

M. Tavernier constate en outre que les charges grevant le travail continuent d'augmenter. Il en va de même, selon certaines études, pour les écarts de revenus.

Le membre se demande dès lors pourquoi le gouvernement ne formule pas d'autres objectifs à court terme en matière d'emploi, à présent que l'adhésion à l'UEM est quasi acquise.

Une baisse du solde primaire de 0,3 % lui semble tout à fait acceptable comme prix à payer pour une politique active de l'emploi.

M. Tavernier réclame une réorientation fondamentale de notre système fiscal, qui doit aboutir:

- à réduire les différences de revenus qui existent actuellement;
- à réduire la pollution;

— en de lasten op arbeid verminderen.

Dit kan onder meer via het verbreden van de belastbare basis inzake de roerende voorheffing en de vennootschapsbelasting (bv. voor de intercommunales).

De minister van Begroting wijst op de voor 1998 verwachte toename Van de voorafbetalingen. Deze wordt in de Algemene Toelichting (blz. 109-110) onder meer toegeschreven aan de aanvullende weerslag in 1998 van maatregelen ter bestrijding van de belastingontwijking waartoe in de herfst van 1996 besloten werd.

Per saldo zouden de ontvangsten uit de inkohieringen ten laste van de vennootschappen verder verbeteren (+ 2,6 miljard frank) hoofdzakelijk ingevolge het geheel van de maatregelen die de laatste jaren werden genomen tot versterking van de strijd tegen de belastingontduiking en -ontwijking, en het herstel van de winst van de ondernemingen.

De heer Tavernier repliceert dat inkomsten uit vastrentende obligaties vaak ten onrechte als meerwaarden worden beschouwd en bijgevolg niet worden belast: Dit heeft uiteraard te maken met het vrije verkeer van kapitalen binnen Europa.

Alle hoopgevende mededelingen van de minister van Financiën ten spijt, wordt de noodzakelijke Europese harmonisering van de vennootschapsbelasting en van de belasting op roerende inkomsten stelsmatig naar later verschoven.

Ook van de voorgestelde afschaffing van alle fiscale gunstregimes voor niet-inwoners blijkt niets in huis te komen.

Verder pleit de spreker voor een fiscaliteit die rekening houdt met het al dan niet milieubelastend karakter van de activiteiten: Hij denkt hierbij in de eerste plaats aan de CO₂-energiebelasting waarvan reeds jaren sprake is.

Ook de BTW-tarieven moeten in dit licht worden herbekeken.

De heer Tavernier is tenslotte ook gewonnen voor een forse vermindering van de lasten op arbeid. De voorstellen van de regering (6 miljard in 1998, 12 miljard in 1999) lijken hem onvoldoende, vooral als signaal aan de bevolking.

In tegenstelling tot de VLD is de Agalev-Ecolofractie van oordeel dat dergelijke vermindering van de arbeidslasten budgettair moet worden gecompenseerd en dus niet grotendeels via eenmalige operaties (privatiseringen) of zogenaamde « terugverdien-effecten » mag worden bekostigd.

De heer Tavernier beschouwt dan ook de invoering van een CO₂-energiebelasting, het verbreden van de belastbare grondslag van de vennootschapsbelasting en van de belasting op roerende inkomsten en eventueel ook de invoering van een vermogensbelasting als een valabel alternatief voor het zelfgenoegzaam immobilisme waarvan de regering blijk geeft.

— et à réduire les charges qui pèsent sur le travail.

On peut atteindre cet objectif notamment en élargissant l'assiette du précompte mobilier et de l'impôt des sociétés (par exemple, pour les intercommunales).

Le ministre du Budget souligne que l'on prévoit, pour 1998, une augmentation des versements anticipés. L'exposé général (pp. 109-110) attribue cette hausse notamment à l'incidence complémentaire en 1998 de certaines mesures de lutte contre l'évasion fiscale prises à l'automne 1996.

Par solde, les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés continueraient à s'améliorer (+ 2,6 milliards de francs) essentiellement par suite de l'ensemble des mesures prises au cours des dernières années pour intensifier la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales, ainsi qu'au redressement des bénéfices des entreprises.

M. Tavernier réplique que les revenus d'obligations à revenu fixe sont souvent considérés à tort comme des plus-values et ne sont par conséquent pas imposés, ce qui est évidemment lié à la libre circulation des capitaux à l'intérieur de l'Europe.

Malgré tous les espoirs suscités par les déclarations du ministre des Finances, l'indispensable harmonisation européenne de l'impôt des sociétés et de l'impôt sur les revenus mobiliers est systématiquement reportée à plus tard.

De même, on ne voit non plus toujours rien venir en ce qui concerne la suppression proposée des régimes fiscaux préférentiels en faveur des non-résidents.

L'intervenant plaide par ailleurs pour une fiscalité qui tienne compte du caractère polluant ou non des activités. Il songe en l'occurrence en premier lieu à la taxe sur le CO₂, dont on parle déjà depuis de nombreuses années.

Les taux de TVA doivent également être revus en fonction de cet élément.

Enfin, M. Tavernier est également favorable à une réduction radicale des charges qui pèsent sur le travail. Les propositions du gouvernement (6 milliards en 1998, 12 milliards en 1999) lui paraissent insuffisantes, surtout en tant que signal adressé à la population.

Contrairement au VLD, le groupe ECOLO-AGALEV estime qu'une telle diminution des charges grevant le travail doit être compensée sur le plan budgétaire et ne peut donc être financée en grande partie par des opérations non récurrentes (privatisations) ou par des effets positifs induits.

M. Tavernier considère par conséquent que l'instauration d'une taxe énergétique sur le CO₂, l'élargissement de la base imposable de l'impôt des sociétés et de l'impôt sur les revenus mobiliers, ainsi que, éventuellement, l'instauration d'un impôt sur la fortune constitueraient des alternatives valables à l'immobilisme suffisant dont le gouvernement fait preuve.

12. Vragen van mevrouw Van Haesendonck

Mevrouw Van Haesendonck wenst meer uitleg over de omvang van de minderingen die door de recente regeringsmaatregelen in de pensioensector werden veroorzaakt.

Zij stelt dezelfde vraag voor wat betreft de maatregelen inzake kinderbijslag.

Zij verheugt zich tenslotte over het feit dat in de begroting voor 1998 (sectie 23, basisallocatie 40 501201) een (weliswaar bescheiden) bedrag van 3 miljoen frank wordt uitgetrokken voor manifestaties en initiatieven verbonden aan de herdenking van de 50ste verjaardag van het verkrijgen van stemrecht voor vrouwen.

Zij hoopt trouwens dat ook het parlement terzake een initiatief zal nemen.

13. Betoog van de heer Arens

De heer Arens geeft aan dat de PSC-fraetie zeer tevreden is over de voorliggende begroting, waarin vooral aandacht wordt besteed aan de verbetering van de werking van het gerecht aan het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen.

De kredieten van het ministerie van Justitie (sectie 12) stijgen met 3,2 miljard frank. Daarnaast worden in het kader van het tweede meerjarenplan voor Justitie (1997-2002) ook nog kredieten uitgetrokken op de sectie 19 - ministerie van Ambtenarenzaken (programma 19.55.26 cf. Stuk n° 1249/2 blz. 722-728).

Met het oog op de creatie van nieuwe arbeidplaatsen worden de sociale zekerheidsbijdragen in 1998 met 11,3 miljard frank verlaagd (cf. Algemene Toelichting, blz. 151).

De spreker blijft niettemin ongerust over het hoge aantal (al dan niet uitkeringsgerechtigde) werklozen in ons land.

Gelet op de slechte toestand waarin de bouwsector thans verkeert en de weinig bemoedigende evolutie van de gezinsinkomens, betreurt hij dat voor het verlaagd BTW-tarief voor de woningbouw slechts een zeer beperkte verlenging kon worden bekomen (cf. Stukken n°s 1219/7 en 8). Hij wacht dan ook op de door de minister van Financiën beloofde studie van het federaal Planbureau (cf. Stuk n° 1219/7, blz. 8) over de effecten van een eventuele structurele verlaging van de BTW-tarieven inzake woningbouw.

De heer Arens stelt met genoegen vast dat de kredieten voor het spoorwegvervoer (programma's 51.10, 51.11 en 51.13 van sectie 33) in totaal met 6,2 miljard frank toenemen. Hij hoopt dat de NMBS thans de reeds lang beloofde modernisering van de lijn n° 162 (Aarlen, Namen, Brussel) waarvan ook de Europese Commissie het belang erkent, zal doorvoeren.

De spreker betwijfelt verder of de, in de uiteenzetting van de minister van Financiën bedoelde derde mobilofonie-operator bereid zal zijn om reeds in 1998 8 miljard frank te betalen.

12. Questions de Mme Van Haesendonck

Mme Van Haesendonck demande des précisions au sujet de l'ampleur des réductions de dépenses qui découlent des récentes mesures prises par le gouvernement dans le secteur des pensions.

Elle pose la même question en ce qui concerne les mesures prises en matière d'allocations familiales.

Elle se réjouit enfin que, dans le budget pour 1998 (section 23, allocation de base 40 50 1201), un montant (modeste, il est vrai) de 3 millions de francs soit prévu pour les manifestations et initiatives liées à la commémoration du cinquantième anniversaire de l'obtention du droit de vote des femmes.

EUe espère du reste que le parlement prendra également une initiative en ce domaine.

13. Intervention de M. Arens

M. Arens souligne que le groupe PSC est très satisfait du budget à l'examen, qui accorde une attention particulière à l'amélioration du fonctionnement de la justice et à la création d'emplois nouveaux.

Les crédits du ministère de la Justice (section 12) augmentent de 3,2 milliards de francs. De plus, des crédits sont encore prévus à la section 19 - ministère de la Fonction publique (programme 19.55.26, cf. Doc. n° 1249/2, pp. 722-728) dans le cadre du deuxième plan pluriannuel de la Justice (1997-2002).

Les cotisations patronales de sécurité sociale seront réduites de 11,3 milliards de francs en 1998 (cf. Exposé général, p. 151) en vue de promouvoir la création d'emplois nouveaux.

Le nombre élevé de chômeurs (indemnisés ou non) que compte notre pays préoccupe néanmoins toujours l'intervenant.

Il déplore, eu égard à la crise que traverse actuellement le secteur de la construction et à l'évolution peu encourageante des revenus des ménages, que l'application du taux réduit de TVA dans le secteur de la construction n'ait pu être prolongée que pour une période très limitée (cf. Doc. n°s 2197 et 8). Il attend dès lors l'étude du Bureau fédéral du plan, promise par le ministre des Finances (cf. Doc. n° 1219/7, p. 8), concernant les effets d'une éventuelle réduction structurelle des taux de TVA applicables à la construction de logements.

M. Arens se réjouit que les crédits afférents au transport ferroviaire (programmes 51.10, 51.11 et 51.13 de la section 33) augmentent globalement de 6,2 milliards de francs. Il espère que la SNCB procédera dès lors à la modernisation - promise de longue date - de la ligne n° 162 (Aarlen, Namur, Bruxelles), modernisation dont la Commission européenne avait, elle aussi, reconnu l'importance.

L'intervenant doute par ailleurs que le troisième opérateur dans le domaine de la mobilofonie, évoqué dans l'exposé du ministre des Finances, soit disposé à payer 8 milliards de francs dès 1998.

De interestlasten op de schuld van Entiteit I, zouden volgens de Algemene Toelichting (blz. 197) niet meer dan 639,6 miljard frank bedragen, wat 24,9 miljard frank minder is dan het in de begroting voor 1997 uitgetrokken bedrag van 664,5 miljard frank.

Het lid vraagt zich af of dit bedrag via nieuwe onderhandelingen met de banken niet verder kan worden verminderd.

Hij verheugt zich wel over de gestadige vermindering van de netto-financieringsbehoefte die daalt van 2,8 % van het bruto binnenlandsproduct in 1997 naar 2,3 % in 1998.

In de Algemene Toelichting (blz. 19, 20 en 21) wordt gesteld dat de Amerikaanse economie sedert het vierde kwartaal van vorig jaar veel sneller groeit dan haar potentieel groeiritme en dat er zich in Zuid-Oost-Azië financiële turbulenties hebben voorgedaan waarvan de weerslag zich in wezen pas volgend jaar zal laten gevoelen.

Vreest de regering niet voor een forse toename van de inflatie in 1998? Heeft zij hiermede in voldoende mate rekening gehouden bij de opmaak van haar begroting?

De heer Arens heeft geen principieel bezwaar tegen de oprichting van het in artikel 8 van het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting bedoelde Agentschap van de schuld, maar stelt hierbij de volgende vragen:

Wanneer zal dit agentschap worden opgericht? De tekst van artikel 8, § 6 is op dat punt eerder vaag: « in afwachting van de oprichting van het Agentschap van de schuld binnen de Administratie van de Thesaurie ... ».

Welke zijn de voorwaarden die aan deze oprichting zijn verbonden? Wat is zijn statuut? Hoeveel zal dat kosten?

Op budgettaire vlak merkt het Rekenhof op dat « in het scenario dat de Ministerraad voor ogen had, het gedeelte van de uitgaven in verband met het beheer van de rijksschuld dat door het Rentenfonds ten laste wordt genomen, nietop de algemene uitgavenbegroting van de Staat zal worden ingeschreven hoewel het agentschap binnen de thesaurie wordt opgericht ». Wat is de houding van de minister hieromtrent?

Vervolgens herinnert het lid aan zijn uiteenzetting bij de bespreking van de begroting 1997 (Stuk n° 734/3 - 96/97, blz. 198-200) waarin hij het onder meer had over de specifieke financiële problemen van bepaalde grensgemeenten. Ook nu wenst hij hierover enkele vragen te stellen.

Wat is de budgettaire impact van de nieuwe maatregelen inzake de inschrijvingstaks voor voertuigen?

Wat is de omvang van de door andere landen in 1997 aan België doorgestorte accijnzen?

Welke bedragen zijn hiervoor in de Rijksmiddelenbegroting voor 1998 ingeschreven?

De heer Arens dringt er verder op aan dat voor alle Belgische grensarbeiders (dit wil zeggen ook voor

Les charges d'intérêts sur la dette de l'Entité I ne dépasseraient pas, selon l'Exposé général (p. 197), 639,6 milliards de francs, soit 24,9 milliards de francs de moins que le montant de 664,5 milliards de francs prévu au budget de 1997.

L'intervenant se demande si l'on ne pourrait pas réduire encore ce montant en renégociant avec les banques.

Il se réjouit toutefois de la diminution constante du besoin net de financement, qui sera ramené de 2,8 % du produit intérieur brut en 1997 à 2,3 % en 1998.

L'Exposé général souligne (pp. 19, 20 et 21) que depuis le quatrième trimestre de l'année passée, l'économie américaine connaît une croissance constamment supérieure à son taux de croissance potentiel et que le Sud-Est asiatique a connu dernièrement des turbulences financières dont l'incidence ne se fera sentir que l'année prochaine.

Le gouvernement ne craint-il pas une forte augmentation de l'inflation en 1998? En a-t-il tenu suffisamment compte lors de la confection de son budget?

M. Arens n'a aucune objection de principe à l'encontre de la création de l'Agence de la dette, visée à l'article 8 du budget des Voies et Moyens, mais pose à cet égard les questions suivantes :

Quand sera-t-elle effective? Le § 6 reste relativement flou: « dans l'attente de la constitution de l'Agence de la dette au sein de l'Administration... de la Trésorerie, ... ».

Quelles sont les conditions de sa création? Son statut? Son coût?

Sur le plan budgétaire, la Cour des comptes signale que « dans le mécanisme envisagé par le Conseil des ministres du 7 octobre 1997, la partie des dépenses relatives à la gestion de la dette publique prise en charge par le Fonds des rentes ne sera pas inscrite au budget général des dépenses de l'Etat, bien que l'Agence soit constituée au sein de la Trésorerie ». Quelle est la position du ministre en la matière?

Le membre rappelle ensuite l'exposé qu'il a fait lors de la discussion du budget 1997 (Doc. n° 734/3, 96-97, pp. 198-200) au cours duquel il a parlé notamment des problèmes financiers spécifiques de certaines communes frontalières. Il souhaite aujourd'hui également poser quelques questions à ce sujet.

Quelle est l'incidence budgétaire des nouvelles mesures relatives à la taxe d'immatriculation des véhicules?

Quelle est l'ampleur des accises versées par les autres pays à la Belgique en 1997?

Quels montants sont prévus à cet effet au budget des voies et moyens pour 1998?

M. Arens insiste par ailleurs pour que l'on trouve, pour l'ensemble des travailleurs frontaliers belges

hen die in Frankrijk, in Luxemburg of in Duitsland werken) een even voordelige oplossing zou worden gevonden als die welke door onderhandelingen met Nederland (een toelage van 2 000 frank per maand) werd bekomen,

Hij betreurt ook eens te meer dat de grensgemeenten geen aanvullende personenbelasting ontvangen van die inwoners die in het buitenland werken, waardoor zij ernstige financiële moeilijkheden ondervinden.

Tenslotte stelt de heer Arens nog drie vragen met betrekking tot de evolutie van de fiscale ontvangsten:

Is de in de begroting 1998 bepaalde toename van deze ontvangsten niet overschat?

Hoe verklaart de minister dat de op dividenden geheven roerende voorheffing weliswaar stijgt, maar toch lichtjes onder de verwachte gunstige evolutie van de vennootschapswinsten in 1997 blijft?

Wijst de dalende opbrengst van de roerende voorheffing op intresten volgens de minister op een toenemende kapitaalvlucht?

(c'est-à-dire également ceux qui travaillent en France, au Luxembourg ou en Allemagne), une solution aussi avantageuse que celle négociée avec les Pays-Bas (une allocation de 2 000 francs par mois).

Il déplore une fois de plus que les communes frontalières ne perçoivent pas de centimes additionnels à l'impôt des personnes physiques de la part des habitants qui travaillent à l'étranger, ce qui est à l'origine de sérieuses difficultés financières dans ces communes.

M. Arens pose enfin trois questions au sujet de l'évolution des recettes fiscales:

L'augmentation de ces recettes prévue au budget 1998 n'est-elle pas surestimée?

Comment le ministre explique-t-il que le précompte mobilier perçu sur dividendes augmente, mais reste néanmoins en deca de l'évolution positive attendue des bénéfices des sociétés en 1997?

Le ministre estime-t-il que la baisse du produit du précompte mobilier sur les intérêts traduit une augmentation de la fuite des capitaux?

ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

1. ANTWOORDEN OP DE OPMERKINGEN VAN HET REKENHOF

INLEIDING

1. - ALGEMENE BESCHOUWINGEN

A RIJKSMIDDELENBEGROTING - LE- NINGSMACHTIGINGEN

Bij zijn onderzoek van artikel 8 van de Rijksmid-
delenbegroting 1998 spitst het Rekenhof zijn opmer-
kingen toe op de organisatie van het schuldbeheer
(§ 2 van artikel 8) en inzonderheid op de oprichting
van een Agentschap van de Schuld.

In dit verband slaan de beschouwingen van het
Rekenhof op twee punten: (1) de technische organi-
satie van het Agentschap en (2) de rol van het Ren-
tenfonds.

De Ministerraad van 25 maart 1997 vond het no-
dig om bij de Thesaurie een specifieke structuur in te
stellen voor het beheer van de overheidsschuld om op
een zo professioneel mogelijke manier het hoofd te
bieden aan de uitdaging die de invoering van de euro
vormt voor de herfinanciering van de schuld. De
invoering van de euro brengt mee dat de staten hun
hoedanigheid van eerste binnenlandse emittent in
hun nationale munt verliezen en dat de institutione-
le of andere beleggers in toenemende mate zullen
zorgen voor een diversificatie van hun portefeuille
over verschillende soevereine debiteuren.

Tegenover een meer concurrentiële markt komt
het er voor elk van de lidstaten van de eurozone op
aan een zo gunstig mogelijke positie in te nemen op
de euro-markt, in het bijzonder ten opzichte van de
institutionele beleggers.

Het innemen van een dergelijk standpunt impli-
ceert in hoofdte van elke soevereine emittent:

- 1) moderne financiële instrumenten;
- 2) een efficiënte primaire markt (namelijk een
markt die tegen de beste kostprijs aan haar financie-
rische behoeften kan voldoen);
- 3) een secundaire markt van die instrumenten die
zowel liquide, zeer soepel als zeer betrouwbaar is;
- 4) een globale, coherente en transparante finan-
cieringsstrategie voor de beleggers;
- 5) een personeelsbeheer dat kan inspelen op die
nieuwe marktomgeving en dat onder meer zou zor-
gen voor een actieve marketing bij de buitenlandse
niet-institutionele beleggers.

Door de hervormingen die sedert het begin van de
jaren '90 werden ingevoerd, heeft de Belgische Staat
reeds een goede positie ingenomen wat de eerste drie
punten betreft. Verder beschikt de Belgische Staat,
dankzij de « benchmark debt portfolio », over een in-
strument dat hem de mogelijkheid biedt een finan-

REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

1. REPONSES AUX REMARQUES DE LA COUR DES COMPTES

INTRODUCTION

I. - COMMENTAIRES GENERAUX

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS - LES AUTORISATIONS D'EMPRUNTER

La Cour des comptes, dans son examen de l'article
8 du budget des Voies et Moyens 1998, concentre ses
observations sur l'organisation de la gestion de la
dette (le § 2 de cet article 8) et, plus particulièrement
sur la création d'une Agence de la dette.

A ce propos, la Cour émet des considérations sur
deux points: (1) les modalités techniques de l'Agence
et (2) le rôle du Fonds des rentes.

Le Conseil des ministres a estimé nécessaire le
25 mars 1997 de doter la Trésorerie d'une structure
spécifique pour la gestion de la dette publique en vue
de faire face au défi, qu'ouvre l'introduction de l'euro
pour le refinancement de la dette, de la manière la
plus professionnelle possible. L'introduction de l'euro
implique que les Etats perdront leur qualité de pre-
mier émetteur domestique dans leur monnaie natio-
nale et que les investisseurs institutionnels ou
autres vont développer une stratégie de diversifica-
tion accrue de leur portefeuille entre débiteurs sou-
verains.

Face à un marché beaucoup plus concurrentiel, il
s'agira pour chacun des Etats membres de la zone
euro, de se positionner le mieux possible sur le mar-
ché de l'euro, en particulier vis-à-vis des investis-
seurs institutionnels.

Pareil positionnement implique pour chaque
émetteur souverain:

- 1) des instruments financiers modernes;
- 2) un marché primaire efficace (c'est-à-dire pro-
pre à satisfaire au meilleur coût ses besoins de finan-
cement) ;
- 3) un marché secondaire de ces instruments à la
fois liquide, très souple et très fiable;
- 4) une stratégie de financement globale, cohéren-
te et transparente pour les investisseurs;
- 5) une gestion de personnel en mesure de répon-
dre à ce nouvel environnement de marché et qui,
notamment permette d'assurer un marketing actif
auprès des investisseurs institutionnels non natio-
naux.

Avec les réformes introduites depuis le début des
années '90, l'Etat belge s'est déjà bien positionné
sur les trois premiers plans. En outre, grâce au
« benchmark debt portfolio », l'Etat belge vient de se
doter d'un outil lui permettant de définir une straté-
gie de financement plus affinée, cohérente et trans-

cieringsstrategie uit te stippelen die coherenter en transparanter is, namelijk de «algemene richtlijnen» verstrekt door de minister van Financiën.

Bijgevolg is het zeer zeker op het vlak van het personeelsbeheer dat de belangrijkste uitdaging zich voordoet. Meteen dient te worden onderstreept dat de beroepen die te maken hebben met het schuldbeheer een ware gedaanteverwisseling hebben ondergaan sinds het begin van de jaren '90, en dat een aanzienlijk gedeelte van het personeel reeds blij heeft kunnen geven van een groot aanpassingsvermogen. Dit wordt voldoende aangetoond door het succes van de doorgevoerde hervormingen. Maar men moet zich ervan bewust zijn dat we tot nu toe actief zijn geweest in een veel meer beschermde financiële omgeving. Die natuurlijke bescherming van de BEF zal, zoals men weet, op 1 januari 1999 verdwijnen. Om een beeldspraak te gebruiken, het beheer van de schuld zal de relatief kalme wateren van de markt van de BEF verlaten en terecht komen in de golven van de euro-oceaan. Het is nodig de gevolgen hiervan voor de samenstelling en het beheer van de bemanning te bepalen.

Er kunnen minstens vier gevolgen worden onderscheiden. De nieuwe euro-omgeving van het schuldbeheer maakt het noodzakelijk :

a) tegen uiterlijk medio '98 te kunnen beschikken over een beperkte toename van personeelsleden van niveau 1 in de volgende beroepen ; marktberoepen, beroepen betreffende financiële en economische analyse, juridische en informaticaberoepen;

b) 'tegen uiterlijk medio '98 te kunnen beschikken over enkele mensen met beroepservaring op de financiële markten;

c) personeel te kunnen aanwerven naargelang van de noden en binnen de vereiste termijn, aanzien snel ingrijpen en de zekerheid om personeelsleden met het verwachte profiel te kunnen aanwerven voorwaarden voor een efficiënt schuldbeheer zijn;

d) aan de personeelsleden van niveau 1 een weddeschaal te kunnen bieden die zorgt voor een minimale aantrekkingskracht en stabiliteit, bij de dienst die rechtstreeks belast is met het schuldbeheer aangezien de meeste beroepen van de dienst meer dan ooit « veel gevraagd » zullen zijn en daarom blootgesteld zullen worden aan een uitgesproken concurrentie (dit is reeds gebleken uit ervaring).

Teneinde die uitdaging aan te gaan, heeft de regering beslist tot de oprichting binnen de Administratie van de Thesaurie van een Agentschap belast met het operationeel beheer van de schuld. Naast dit Agentschap zal een Dienst van de schuld blijven voortbestaan. Die dienst is belast met gezagsfuncties zoals b.v. de wetgeving en de regelgeving in verband met de organisatie van de overheidspapiermarkten, de gewaarborgde schuld, de « externe » betrekkingen (met de gemeenschappen en de gewesten, de internationale instellingen en de ratingbureaus), het grootboek en het verzet op effecten.

De integratie van dit Agentschap binnen de Administratie van de Thesaurie onderstreept de keuze dat

parente, à savoir les « directives générales » données par le ministre des Finances.

Dès lors, c'est très certainement sur le terrain de la gestion du personnel que se présente le défi majeur. Toutefois, il faut souligner la formidable mutation qu'ont subi les métiers de gestion de la dette depuis le début des années 1990, ainsi que la grande capacité d'adaptation dont une part significative du personnel a déjà su faire preuve. Le succès des réformes mises en œuvre l'atteste à suffisance. Mais il faut être conscient que jusqu'ici nous avons opéré dans un environnement financier plutôt protégé. Cette protection naturelle du BEF va, on le sait aussi, disparaître au 1^{er} janvier 1999. Pour utiliser une image, la gestion de la dette quittera les eaux relativement paisibles du marché BEF pour la haute mer de l'euro. Il convient d'en mesurer les effets sur la composition et la gestion de l'équipage.

Ces effets sont au moins de quatre ordres. Le nouvel environnement euro de la gestion de la dette va impliquer :

a) de pouvoir disposer, d'ici la mi-98 au plus tard, d'un accroissement limité de personnel de niveau 1 dans les métiers suivants : métiers de marché, métiers d'analyse financière et économique, métiers juridiques et métiers de l'informatique;

b) de pouvoir disposer, d'ici la mi-98 au plus tard, de quelques unités dotées d'une expérience professionnelle sur les marchés financiers ;

c) de pouvoir recruter le personnel en fonction des besoins et dans les délais requis, tant il est vrai qu'une gestion efficace de la dette passe par une minimisation des délais d'attente et par la certitude de pouvoir recruter le profil attendu;

d) de pouvoir barémiser le personnel de niveau 1 à un niveau qui puisse garantir un degré minimum d'attraction et de stabilisation auprès du service directement en charge de la gestion de la dette, tant il est vrai que la plupart des métiers du service seront plus que jamais « dans le marché » et à ce titre soumis à une concurrence certaine (l'expérience nous l'a déjà montré).

Aux fins de relever ce défi, le gouvernement a décidé de créer, au sein de l'Administration de la Trésorerie, une Agence chargée de la gestion opérationnelle de la dette. À côté de l'Agence, il subsistera un Service de la dette en charge des fonctions d'autorité comme, par exemple, la législation et la réglementation en rapport avec l'organisation des marchés des titres de la dette publique, la dette garantie, les relations « extérieures » (avec les communautés et régions, les organismes internationaux et les agences de rating), le grand livre et les oppositions.

L'intégration de cette Agence au sein de l'Administration de la Trésorerie souligne le choix de mainte-

zowel het strategisch als operationeel beheer van de schuld in de handen blijft van de Schatkist die optreedt onder hetgezag van de minister van Financiën. Zo zal het Agentschap onder het gezag staan van een strategisch comité samengesteld uit hoge directieleden van de Schatkist en de directieleden van het Agentschap (opgericht in de vorm van een uitvoerend comité van drie leden die overeenstemmen met de drie directies van de diensten van het Agentschap, in dit geval het «front office», het «back office» en de directie «Strategy and Analysis»). Het Agentschap zal worden belast met de uitvoering van de algemene richtlijnen die door de minister van Financiën worden beslist op voorstel van het strategisch comité, volgens de letter en de geest van artikel 8 van de Rijksmiddelenbegroting. Hier toe zouden aan dit artikel 8 enkele technische aanpassingen moeten worden aangebracht.

Doordat het Agentschap een volwaardig onderdeel van de Thesaurie is, zouden de uitgaven ervan ten laste zijn van de Rijksbegroting. Met het oog op het waarborgen van een human-resourcesbeheer aangepast aan de eisen van de nieuwe euro-omgeving, zal een beroep worden gedaan op de mogelijkheid die de organieke wet van het Rentenfonds biedt «om zijn medewerking te verlenen bij het beheer van de staatsschuld.» (artikel 2, eerste lid, 2°, van de besluitwet van 18 mei 1945 tot oprichting van het Rentenfonds). Aldus zullen de drie leden van het uitvoerend comité van het Agentschap evenals het personeel van de diensten van het Agentschap ter beschikking worden gesteld door het Rentenfonds dat hiervoor de kosten draagt.

Het personeel dat aldus door het Rentenfonds ter beschikking van het Agentschap wordt gesteld, zal niet alleen personeel zijn dat onder contract is aangevraagd, maar ook personeel van de Schatkist dat ervaring heeft op het vlak van schuldbeheer en dat op grond van het koninklijk besluit van 13 april 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de rijksambtenaren die met een opdracht worden belast, hiertoe bij het Rentenfonds zou worden gedetacheerd.

Momenteel wordt alles in het werk gesteld om dit project te verwezenlijken, hetgeen zoals het Rekenhof opmerkt, in een wijziging vergt van het koninklijk besluit van 13 april 1967 tot vaststelling van de administratieve toestand van de rijksambtenaren die met een opdracht worden belast. De procedure tot aanpassing van dit koninklijk besluit is nog steeds aangehangen.

Zoals het Rekenhof terecht opmerkt, ressorteert de organisatie van het Agentschap onder de exclusieve bevoegdheid van de uitvoerende macht. Het leek nochtans noodzakelijk het Agentschap te vermelden in artikel 8 van de Rijksmiddelenbegroting 1998 en wel om twee redenen:

- omdat § 2 van dat artikel de belangrijkste doelstelling van het beheer van de overheidsschuld evenals de algemene administratieve organisatie van dit beheer aangeeft, was het in de eerste plaats aange-

nir la gestion tant stratégique qu'opérationnelle de la dette entre les mains du Trésor agissant sous l'autorité du ministre des Finances. C'est ainsi que l'Agence sera placée sous l'autorité d'un comité stratégique réunissant la haute direction du Trésor et la direction de l'Agence (constituée sous la forme d'un comité exécutif de trois membres correspondant aux trois directions des services de l'Agence, en l'occurrence le «front office», le «back office» et la direction «strategy and analysis»). L'Agence sera chargée de la mise en œuvre des directives générales arrêtées par le ministre des Finances sur proposition du comité stratégique, selon la lettre et l'esprit de l'article 8 du budget des Voies et Moyens. Il convenait d'apporter, à cette fin, quelques adaptations techniques à cet article 8.

Comme composante à part entière de la Trésorerie, l'Agence verra ses dépenses mises à charge du budget de l'Etat. Toutefois, en vue de garantir une gestion des ressources humaines à la mesure des exigences du nouvel environnement de l'euro, il sera fait appel à la faculté offerte par la loi organique du Fonds des rentes «d'apporter son concours à la gestion de la dette de l'Etat» (article 2, alinéa 1, 2°, de l'arrêté-loi du 18 mai 1945 portant création d'Un Fonds des rentes). Ainsi les trois membres du comité exécutif de l'Agence ainsi que le personnel des services de l'Agence seront mis à disposition par le Fonds des rentes qui en supportera le coût.

Le Personnel ainsi mis à la disposition de l'Agence par le Fonds des rentes sera non seulement du personnel recruté par contrat mais aussi du personnel du Trésor expérimenté dans le domaine de la gestion de la dette et qui, sur la base de l'arrêté royal du 13 avril 1967 fixant la situation administrative des agents de l'Etat chargés d'une mission, serait détaché à cette fin auprès du Fonds des rentes.

L'on s'attache à présent à mettre en œuvre ce projet, ce qui passe notamment par une adaptation de l'arrêté royal du 13 novembre 1967 fixant la situation des agents de l'Etat chargés d'une mission, ainsi que le note la Cour des comptes. La procédure d'adaptation de cet arrêté est toujours en cours.

Ainsi que le fait, à juste titre, observer la Cour, l'organisation de l'Agence relève exclusivement du pouvoir exécutif. Il a cependant paru nécessaire de mentionner l'Agence dans cet article 8 du budget des Voies et Moyens 1998 pour deux raisons:

- d'abord parce que le § 2 de cet article s'attachant à préciser le principal objectif de la gestion de la dette publique ainsi que l'organisation administrative générale de cette gestion, il s'indiquait de

wezen het Agentschap te vermelden als de dienst van de Thesaurie die belast is met de eigenlijke financiële verriehtingen van dit beheer en die wel degelijk werkt onder het gezag van het huidige marktencomité (herdoopt tot strategisch comité om beter de hoofd-functie van dit orgaan te doen uitkomen);

- omdat § 5 van dat artikel het stelsel van de delegatie van bevoegdheid juridisch omschrijft, was het vervolgens nodig te zorgen voor de vereiste rechtszekerheid.

De vermelding van het Agentschap in § 2 van artikel 8 is dus nuttig voor zover deze vermelding de werking ervan goed situeert in de hiërarchische lijn van strategische beslissingen. Hier is de bezorgdheid dus van functionele aard. De vermelding van het Agentschap in § 5 van artikel 8 volgt daarentegen uit een administratieve bezorgdheid betreffende het stelsel van delegaties van bevoegdheid.

Ten slotte haalt het Rekenhof de gevolgen aan van de tussenkomst van het Rentenfonds. Aangezien deze gevolgen reëel zijn, werd het akkoord van de minister van Begroting gevraagd en bekomen voorafgaand aan de goedkeuring van het voorstel door de Ministerraad. Deze gevolgen zullen evenwel slechts tastbaar worden vanaf 1999 als het dividend van het Rentenfonds voor het jaar 1998 zal worden toegewezen.

B. FEDERALE POLITIEDIENSTEN IN BUDGETTAIRE TERMEN

4. Budgettaire aspecten van de politiehervorming

Het lijkt voorbarig nu reeds budgettaire en financiële aspecten van de hervorming van de politiediensten te weerspiegelen in de begroting '98 van de onderscheiden betrokken departementen.

In eerste instantie wordt de evaluatie van de kostprijs verbonden aan de hervorming van de politiediensten in grote mate bepaald door de keuze van het statuut dat op deze agenten van toepassing zal zijn. Vermits hier nog geen uitsluitselover bestaat, is het onmogelijk op het huidige ogenblik reeds budgettaire aanpassingen te ondernemen.

Het is in ieders belang de begrotingsspecialiteit te respecteren zodat per organisatie-afdeling en per programma de nagestreefde doeleinden en de hiertoe ter beschikking gestelde middelen duidelijk verantwoord kunnen worden.

In dit kader zal de door het Hof geformuleerde aanbeveling om evenveel organisatie-afdelingen op te nemen als er nationale directies zijn te gepasten tijde met de nodige aandacht en nauwlettendheid worden onderzocht.

mentionner l'Agence comme service du Trésor en charge des opérations financières proprement dites de cette gestion et fonctionnant bien sous l'autorité de l'actuel comité des marchés (rebaptisé comité stratégique pour mieux faire apparaître la fonction principale de cet organe) ;

-ensuite parce que le § 5 de cet article s'attachant à déterminer juridiquement le régime des délégations de pouvoirs, il convenait de donner toute la sécurité juridique requise.

La mention de l'Agence au § 2 de l'article 8 est donc utile dans la mesure où cette mention situe bien son action dans la ligne hiérarchique des décisions stratégiques. La préoccupation est donc ici fonctionnelle. Par contre, la mention de l'Agence au § 5 de l'article 8 procède d'une préoccupation administrative relative au régime des délégations.

La Cour évoque enfin les conséquences liées à l'intervention du Fonds des rentes. Ces conséquences étant réelles, l'accord du ministre du Budget a été demandé et obtenu préalablement à l'approbation de la proposition par le Conseil des ministres. Elles ne se matérialiseront toutefois qu'à partir de 1999, lorsque le dividende du Fonds des rentes pour l'exercice 1998 sera attribué.

B. ASPECT BUDGETAIRE DES SERVICES FEDERAUX DE POLICE

4. Aspects budgétaires de la réforme des polices

Il semble prématuré de refléter déjà des aspects budgétaires et financiers de la réforme des services de police dans le budget 1998 des différents départements concernés.

De prime abord, l'évaluation du prix du coût lié à la réforme des services de police est déterminée en grande partie par le choix du statut qui sera appliqué à ces agents. Etant donné qu'il n'existe toujours pas d'accord à ce sujet, il est impossible à l'heure actuelle de déjà entreprendre des adaptations budgétaires.

Il est dans l'intérêt de tous de respecter la spécialité du budget afin que par division organique et par programme, les objectifs poursuivis et les moyens mis à disposition à cet effet puissent être clairement justifiés.

Dans ce cadre, la recommandation formulée par la Cour des comptes de considérer autant de sections-organisations qu'il y a de directions nationales sera examinée en temps utile et avec l'attention nécessaire.

C. SOCIALE ZEKERHEID

2. Globaal beheer van de sociale zekerheid van de werknemers

2.1. Toelage van de Staat

Het Rekenhof beveelt aan dat de indexeringsregels van de organieke toelagen aan de sociale zekerheid voor de werknemers en aan het Sociaal Statuut voor de zelfstandigen op een ondubbelzinnige wijze zouden worden gepreciseerd.

Terzake bepaalt artikel 5 van de wet tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels, (dat artikel 1 van de wet van 29 december 1990 houdende sociale bepalingen wijzigt) het volgende: « § 4. Het bedrag van de rijkstoelage ... wordt, met ingang van 1 januari 1998, gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer der prijzen bedoeld in artikel 2, eerste lid, van het KB van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen, bekrachtigd bij artikel 90 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen », nl. het zogeheten « gezondheidsindexcijfer ».

Opgemerkt dient te worden dat het bovenvermelde artikel 8 weliswaar naar het zgn. gezondheidsindexcijfer verwijst, doch niet naar het indexmechanisme voor sociale uitkeringen.

Ter uitvoering van deze bepaling werd de toelage 1998 derhalve vastgesteld op het uitgangsbedrag 1997 (188.200 miljoen frank) verhoogd met 1,7 %, hetzij de evolutie van het gezondheidsindexcijfer 1998 zoals geraamd bij deopmaak van de begroting 1998, wat tot een bedrag van 191.399,4 miljoen frank leidt.

Een zelfde werkwijze laat toe de toelage voor het sociaal statuut der zelfstandigen te berekenen op $38.310 \times 1,017 = 38.778,2$ miljoen frank.

De berekening van het Rekenhof houdt bovendien niet correct rekening met de weerslag van de indexering van de sociale uitkeringen in oktober 1997 en november 1998, die 1,831% bedraagt. Deze toename is belangrijker dan deze voorzien voor de gezondheidsindex.

2.2. Stelsel van de gezondheidszorgen

De regering stelde de globale begrotingsdoelstelling inderdaad vast op 452 miljard frank, die met 1 miljard kan worden vermeerderd indien inzake medische honoraria de tariefzekerheid kan worden hersteld in het kader van een nieuw akkoord artsen-ziekenfondsen, alsook met 1 miljard ten behoeve van nieuwe initiatieven voor chronisch zieken.

Eind oktober herraamden de RIZIV-diensten hun vooruitzichten 1998 bij ongewijzigd beleid (rekening houdende met een aantal nieuwe initiatieven o.m.

C. LA SECURITE SOCIALE

2. La gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs salariés

2.1. La subvention de l'Etat

La Cour des comptes recommande que les modalités d'indexation des subventions organiques à la sécurité sociale des travailleurssalariés et au statut social des travailleurs indépendants soient précisées sans équivoque.

A cet égard, l'article 8 de la loi portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions (modifiant l'article 1 de la loi du 29 décembre 1990 portant des dispositions sociales) dispose ce qui suit: « § 4. Le montant de la subvention de l'Etat visé au § 2 est lié, à partir du 1er janvier 1998, aux fluctuations de l'indice des prix visé à l'article 2, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays, confirmé par l'article 90 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales », à savoir l'indice-santé.

A noter que la citation ci-avant se réfère sans aucun doute à l'indice-santé, mais pas au mécanisme d'indexation des prestations sociales.

En application de cette disposition, la subvention pour l'année 1998 est dès lors fixée au montant de base de l'année 1997, soit 188.200 millions de francs, majoré de 1,7 %, soit l'évolution de l'indice-santé 1998 tel qu'il a été estimé lors de la confection du budget pour l'année 1998, ce qui conduit à un montant de 191.399,4 millions de francs.

Un mode de calcul identique permet de déterminer que la subvention au statut social des travailleurs indépendants s'élève à $38.310 \times 1,017 = 38.778,2$ millions de francs.

En outre, le calcul effectué par la Cour des comptes ne tient pas correctement compte de l'impact de l'indexation des prestations sociales en octobre 1997 et novembre 1998, qui se traduit par une hausse supérieure à celle prévue pour l'indice-santé, soit 1,831 %.

2.2. Le régime des soins de santé

Le gouvernement a effectivement fixé l'objectif budgétaire global à 452 milliards de francs susceptible d'être majoré de 1 milliard dans la mesure où la sécurité tarifaire puisse être rétablie au niveau des honoraires médicaux dans le cadre d'un nouvel accord médico-mutualiste, ainsi que de 1 milliard pour des initiatives nouvelles en faveur des malades chroniques.

Fin octobre, les services de l'INAMI ont réévalué leurs prévisions pour l'année 1998, à politique inchangée (compte tenu d'un certain nombre de nouvel-

inzake reconversie van een eerste schijf van 5 000 ROB-bedden in RVT-bedden) mede op basis van de (gunstige) resultaten voor het 1^o semester 1997. De uitkomst van deze technische berekeningen bedraagt 456,3 miljard frank, hetzij 4,3 miljard meer dan de globale doelstelling. Deze overschrijding situeert zich, ingevolge de verdeling van de globale doelstelling aangehouden door het verzekeringscomité, haast uitsluitend in de geneesmiddelensector (4,2 miljard). Vandaar dat deregering er een prioriteit zal van maken om; via diverse maatregelen, de uitgaven in deze sector beter te beheersen. Met name zal in 1998 bij voorrang aandacht gaan naar een versnelde uitvoering van het zgn. Pharmanetproject dat op termijn mikt op een zorgvuldiger voorschrijfgedrag vanwege de artsen.

2.3. *Transfert van het Fonds voor arbeidsongevallen*

De nettobijdrage van het Fonds voor arbeidsongevallen ten bedrage van 3 miljard frank aan het globaal beheer in 1998 is het gevolg van de maatregelen die in 1994 en 1996 werden genomen:

1. de overdracht van de kapitalen voor de ongeschiktheden van minder dan 10 percent (wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen) : 1,620 miljard frank.
2. de uitbreiding van deze maatregel tot de ongeschiktheden van minder dan 16 percent (koninklijk besluit van 16/12/1996) : 1,5 miljard frank.
3. de gekapitaliseerde besparing met toepassing van de cumulatieve beperking niet pensioenen (KB 16/12/1996) : 3 miljard frank.

Het totaal van deze overdrachten beloopt aldus 6,120 miljard frank, terwijlde door het globaal beheer te financieren behoeften voor het Fonds 3,092 miljard frank, bedragen zodat de nettobijdrage 3,028 miljard frank bedraagt.

2.4. *Overdracht van de opbrengst van de globale bijdrage van de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheden (RSZ-PPO)*

Volgens de begroting van de RSZ-PPO bedragen de RSZ-PPû-bijdragen inderdaad 31.297 miljoen frank. In dit bedrag zit echter ook 1.133,3 miljoen verrat, zijnde de inhoudingen iop pensioenen bestemd voor het RIZIV. Dit bedrag wordt niet geglobaliseerd maar rechtstreeks overgedragen naar het RIZIV. De RSZ-PPû-bijdragen die naar het globaal beheer worden overgedragen, bedragen dus wel de gelijk 30.184 miljoen.

2.5. *Rijksdienst ooraarlijkse oahantie*

Zoals het Rekenhofrecht opmerkt is het structureel tekort voornamelijk te wijten aande deplafoning van de fictieve lonen voer de gelijkgestelde dagen.

les initiatives, notamment en matière de reconversion d'une première tranche de 5.000 lits MRPA en lits MRS), en fonction notamment des résultats (favorables) du 1^{er} semestre de 1997. Ces calculs techniques donnent un montant de 456,3 milliards de francs, soit 4,3 milliards de plus que l'objectif global. Suite à la répartition adoptée par le comité d'assurances, ce dépassement se situe quasi exclusivement dans le secteur des médicaments (4,2 milliards), d'où la priorité donnée par le gouvernement à une meilleure maîtrise des dépenses dans ce secteur par la voie de diverses mesures. En 1998, une attention particulière sera ainsi consacrée à la réalisation accélérée du projet Pharmanet qui vise un comportement prescripteur plus scrupuleux de la part des médecins.

2.3. *Le transfert du Fonds des accidents du travail*

La contribution nette du Fonds des accidents du travail à la gestion globale à concurrence de 3 milliards de francs en 1998 résulte des mesures prises en 1994 et en 1996 :

1. le transfert de capitaux pour incapacités de travail inférieures à 10 % (loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales), à concurrence de 1,620 milliard de francs;
2. l'élargissement de cette mesure aux incapacités de travail inférieures à 16 % (arrêté royal du 16/12/1996) pour 1,5 milliard de francs;
3. l'économie capitalisée en application de la limitation de cumul avec des pensions (arrêté royal du 16/12/1996) pour 3 milliards de francs.

La totalité de ces transferts s'élève ainsi à 6,120 milliards de francs, alors que les besoins du Fonds à financer par la gestion globale sont de 3,092 milliards, ce qui donne une contribution nette de 3,028 milliards de francs.

2.4. *Le transfert du produit de la cotisation globale de l'Office national de sécurité sociale - Administrations provinciales et locales (ONSS-APL)*

Selon le budget de l'ûNSS-APL, les cotisations à l'ûNSS-APL s'élèvent effectivement à 31.297 millions de francs. Ce montant comprend toutefois 1.133,3 millions, soit les retenues sur pensions destinées à l'INAMI; ce montant n'est pas globalisé, mais transféré directement à l'INAMI. Les cotisations à l'ONSS-APL transférées ainsi à la gestion globale sont donc bien de 30.184 millions.

2.5. *L'Office national des vacances annuelles*

Ainsi que la Cour observe à raison, le déficit structurel s'explique pour l'essentiel par le déplafonnement du salaire fictif aux jours assimilés.

Teneinde de sociale partners de mogelijkheid te bieden om in het kader van het volgend intersectoraal akkoord maatregelen voor te stellen om dit structureel deficit weg te werken, heeft de regering beslist om aan de Rijksdienst voor jaarlijkse vakantie in 1998 indien nodig de middelen ter beschikking te stellen die onontbeerlijk zijn voor de tijdige uitbetaling van het vakantiegeld. De nodige regelgevende bepalingen zullen hiertoe te gelegener tijd worden genomen.

De terugbetaling van de getransfereerde of geleende bedragen dient anderzijds gepaard te gaan met het nemen van structurele maatregelen. Deze terugbetaling moet het immers mogelijk maken dat de sector van de jaarlijkse vakantie opnieuw noodzakelijke reserves opbouwt voor de toekomst.

2.6. Dienst voor overzeese sociale zekerheid

De regering heeft een amendement ingediend bij het ontwerp van wet houdende sociale bepalingen, dat een antwoord geeft op de opmerkingen van het Rekenhof.

2.7. Aflossing van de leningslasten

Het klopt dat enkel de leningen van 22 en 17 miljard frank rechtstreeks ten laste zijn van het globaal beheer. De andere leningen vermeld onder punt b) van het verslag van het Rekenhof zijn echter ook onrechtstreeks ten laste van het globaal beheer aangezien de RSZ-globaal beheer de aflossingen in thesaurie financiert.

Het bedrag van het te lossen kapitaal (80,7 miljard frank) is niet correct, zoals hierna blijkt:

	leningen	afgelost 12/1997	rest
FFE	22	8,8	13,2
RSZ-GFB	17	1,7	15,3
RIZIV(I)	18	3,8	14,2
RIZIV	20	0	20
RVP	8	0	8
RVA	2,5	2	0,5
TOTAAL	87,5	16,3	71,2

Op 1 januari 1998 bedraagt het bedrag van het nog af te lossen kapitaal 71,2 miljard fr., waarvan 9,9 miljard voor de takken behorend tot het globaal beheer.

(1) Lening van 30 mia, waarvan 18 mia ten laste van de algemene regeling. Eind 1997 werd reeds 6,283 mia afgelost. Het saldo bedraagt 23,717 mia, waarvan 14,230 mia voor de algemene regeling.

Afin de permettre aux partenaires sociaux de proposer, dans le cadre d'un prochain accord interprofessionnel, des mesures pour éliminer ce déficit structurel, le gouvernement a décidé que, au besoin, il mettra à la disposition de l'Office national des vacances annuelles les moyens indispensables au paiement à temps du pécule de vacances 1998. Les dispositions réglementaires nécessaires à cet effet seront prises en temps opportun.

D'autre part, le remboursement des réserves doit aller de pair avec la prise de mesures structurelles. Ce remboursement doit, en effet, permettre au secteur des vacances annuelles de reconstituer les réserves nécessaires pour l'avenir.

2.6. L'Office de la sécurité sociale d'outre-mer

Le gouvernement tient compte de l'observation de la Cour en introduisant un amendement au projet de loi portant des dispositions sociales.

2.7. Les charges d'amortissement d'emprunts

Il est exact que seuls les emprunts de 22 et de 17 milliards de francs sont directement à charge de la gestion globale. Les emprunts visés au point b) du rapport de la Cour des comptes sont indirectement également à charge de la gestion globale du fait que la gestion globale de l'ONSS finance les amortissements à l'aide de moyens de trésorerie.

Le montant du capital à rembourser (80,7 milliards de francs) n'est pas correct, ainsi qu'il apparaît du tableau suivant:

	emprunts	amortis 12/1997	reste
FEF	22	8,8	13,2
ONSS-GFG	17	1,7	15,3
INAMI (1)	18	3,8	14,2
INAMI	20	0	20
ONP	8	0	8
ONEM	2,5	2	0,5
TOTAL	87,5	16,3	71,2

Au 1er janvier 1998, le montant du capital à rembourser est de 71,2 milliards de francs, dont 9,9 milliards des branches appartenant à la gestion globale.

(1) Emprunt de 30 mia, dont 18 mia à charge du régime général. Fin 1997, un montant de 6,283 mia a déjà été remboursé. Le solde est de 23,717 mia, dont 14,230 mia pour le régime général.

3. Globaal beheer van de sociale zekerheid van de zelfstandigen

3.2. Administratiekosten van het RSVZ

Het bedrag dat in de voorafbeelding van de begroting van het RSVZ is opgenomen voor investeringen in informatica respecteert de door de regering opgelegde reële nulgroei.

Het door de Raad van Beheer goedgekeurd strategisch informaticaplan raamt de kostprijs van de voor 1998 geplande fase op 335,9 miljoen frank. Het betreft hier echter een eerste richtpunt. In dit bedrag zit 18,4 miljoen die ten laste valt van de dienst CSB en die gefinancierd worden door ze af te houden van de opbrengst van de door deze dienst geïnde consolidatiebijdragen.

Bovendien is het niet zeker dat alle voor 1998 theoretisch voorziene elementen van het strategisch plan materieel ook in 1998 gerealiseerd zullen kunnen worden aangezien nu reeds een vertraging in de uitvoering wordt vastgesteld.

Momenteel stelt het Hof ingeroepen financieringsprobleem zich derhalve niet echt.

II. - ONDERZOEK VAN HET ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

Sectie 11

Diensteti van de Eerste Minister

1. Wetsbepaling 2.11.15

Er moet worden opgemerkt, dat die bepaling slechts betrekking heeft op de basisallocaties 60.11.12.17, 60.11.12.59, 60.11.74.17 en 60.15.41.01, en niet op het volledige programma 11.60.1, wat de draagwijdte van de opmerking van het Hof aanzienlijk beperkt. Het totaal bedrag van de te herverdelen kredieten is beperkt tot 12,4 miljoen frank. Het werkingaven uitrustingskrediet bedraagt 3,5 miljoen (basisallocatie 60.11.12.17 en 74.17) en de inventaris van het wetenschappelijk potentieel bedraagt 8,9 miljoen. De minister van Begroting zal ervoor waken dat geen misbruik wordt gemaakt van deze overgangsbepaling.

De algemene uitgavenbegroting zal te gelegener tijd worden aangepast, zodra de beheersregels van de Staatsdienst met afzonderlijk beheer «Dienst voor wetenschappelijke technische informatie» zullen zijn vastgelegd.

3. La gestion globale de la sécurité sociale des travailleurs Indépendants

3.2. Frais d'administration de l'Institut national d'assurance sociale pour travailleurs indépendants

Le montant qui figure dans la préfiguration budgétaire de l'INASTI pour les investissements en matière informatique, respecte la croissance réelle de 0 % imposée par le gouvernement.

Le plan informatique stratégique approuvé par le conseil d'administration, estime le coût de la phase prévue pour 1998 à 3315,9 millions de francs. Il s'agit toutefois d'une première indication. Dans ce montant figurent 18,4 millions à charge du service CSE et qui sont financés en les prélevant du produit des cotisations de consolidation que ce service recouvre.

De plus, il n'est pas certain que tous les éléments du plan stratégique qui sont théoriquement prévus pour 1998 pourront matériellement être réalisés en 1998 en raison du retard dans l'exécution déjà à observer à l'heure actuelle.

Actuellement le problème de financement évoqué par la Cour ne se pose donc pas vraiment.

II - EXAMEN DU PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

Section 11

Services du Premier ministre

1. Disposition légale 2.11.15

Il faut remarquer que cette disposition ne porte que sur les A.B. 60.11.12.17, 60.11.12.59, 60.11.74.17 et 60.15.41.01 et non sur la totalité du programme 11.60.1, ce qui limite fortement la portée de la remarque de la Cour. Le montant total des crédits à redistribuer est limité à 12,4 millions de francs. Le crédit de fonctionnement et d'équipement est de 3,5 millions (allocations de base 60.11.12.17 et 74.17), tandis que l'inventaire du potentiel scientifique s'élève à 8,9 millions. Le ministre du Budget veillera à ce que cette disposition transitoire ne fasse pas l'objet d'abus.

Un ajustement au budget général des dépenses sera apporté en temps opportun, dès que les règles de gestion du «Service d'information scientifique et technique», Service d'Etat à gestion séparée, auront été fixées.

2. Programmal1.60.1 - «Onderzoek en ontwikkeling op nationaal vlak - Wederbeleggingsfonds»

In het kader van het beleid ter beperking van de overheidsuitgaven, werd het gebruik van de gelden van het fonds beperkt tot het bedrag van de vorige jaren, zodanig dat de nulgroeinorm van de begroting kan worden gerespecteerd.

Aangezien er een onvoldoende functionele band bestaat tussen sommige ontvangsten en de kredieten, is het overigens aangewezen om de functie van dit Fonds aan een evaluatie te onderwerpen,

Sectie 12

Justitie

1. Meerjarenplan Justitie 1998-2000

Het is inderdaad correct dat bij het vorig meerjarenprogramma tijdens het eerste jaar de bijkomende middelen op aparte basisallocaties werden ingeschreven. Dit creëerde echter zo veel moeilijkheden op het vlak van de aanrekening en om rekening te houden met de noodzakelijke flexibiliteit tussen de verschillende onderdelen van het programma (één van de redenen waarom de regering voor een meerjarenprogramma opteert) dat reeds in 1995 van deze artificiële splitsing werd afgestapt. Het leek de regering dan ook niet wenselijk opnieuw dit onderscheid te gaan invoeren.

Wat betreft de eerste krachtlijn heeft de regering wel degelijk met de goedkeuring van de nota over een menselijke justitie (Ministerraad d.d. 17.10.1997) deze preeieze doelstellingen geformuleerd: Bovendien zal dit bedrag, wat de rechtsbijstandbetreft, waarschijnlijk amper volstaan om als gevolg van wetgevende initiatieven die ter discussie liggen in de Kamer van volksvertegenwoordigers de groeiende vraag te voldoen zonder dat dit een negatief effect heeft op de vergoeding voor het gepresteerde werk van de pro deo advocaat.

Wat de derde krachtlijn betreft, is het duidelijk dat de voorziene personeelsuitbreidingen bij de centrale administratie en bij de gerechtelijke politie een verbetering van de dienstverlening van deze diensten beogen. Wat de informatisering betreft, gaat het over het voortzetten van het lopende investeringsritme. De nadruk komt te liggen op de afwerking van de informatisering van de volledige rechterlijke orde en op het operationeel maken van een intern netwerk met verbindingen naar de buitenwereld. Bovendien heeft men vastgesteld dat de beperkte uitwisselbaarheid van de verschillende bestaande toepassingen erg hinderlijk is voor het goed functioneren van de rechtbanken. Alle bestaande systemen dienen dus geïntegreerd te worden.

2. Programme 11.60.1-Recherche et développement dans le cadre national: Fonds de réemploi

Dans le cadre de la politique de maîtrise des dépenses publiques, l'utilisation des disponibilités du fonds a été limitée au montant des années antérieures, afin de respecter la norme de croissance zéro du budget.

Le lien fonctionnel existant entre le Fonds et les crédits étant insuffisant, il s'indique d'ailleurs de soumettre la fonction de ce Fonds à une évaluation.

Section 12

Justice

1. Plan pluriannuel pour la Justice 1998-2000

Il est en effet exact que dans le cadre du programme pluriannuel précédent, les moyens supplémentaires furent inscrits sur des allocations de base distinctes au cours de la première année. Cependant, ce système créait tellement de difficultés en termes d'imputation et d'indispensable flexibilité entre les différentes parties du programme (l'une des raisons pour lesquelles le gouvernement opte pour un programme pluriannuel) que cette division artificielle a été abandonnée dès 1995. Le gouvernement n'a dès lors pas jugé souhaitable de réintroduire cette distinction.

En ce qui concerne la première ligne directrice, le gouvernement en a bel et bien formulé les objectifs précis en approuvant la note sur une justice à visage humain (Conseil des ministres du 17/10/97). En outre, pour ce qui est de l'aide légale, ce montant suffira probablement à peine à satisfaire la demande croissante qui résultera des initiatives législatives en cours de discussion à la Chambre, sans que cela n'ait de répercussions négatives sur la rétribution du travail presté par l'avocat pro deo.

En ce qui concerne la troisième ligne directrice, il est évident que les extensions de cadre prévues pour le personnel de l'administration centrale et celui de la police judiciaire visent à améliorer les services qu'elles offrent. En ce qui concerne l'informatisation, il faut maintenir le rythme d'investissement actuel. Il faut à présent mettre l'accent sur l'achèvement de l'informatisation de l'ensemble de l'ordre judiciaire et sur l'installation d'un réseau interne opérationnel avec des liaisons vers le monde extérieur. En outre, il a été constaté que l'interchangeabilité limitée des différentes applications existantes entrave fortement le bon fonctionnement des tribunaux. Il convient donc d'intégrer tous les systèmes existants.

2. Programma 12.40.0 - « Hoofdbestuur: bestaansmiddelenprogramma »: basisallocatie 40.03.34.01 - « Allerhande schadevergoedingen aan derden voortvloeiend uit het opnemen door de Staat van zijn verantwoordelijkheid ten overstaan van door zijn organen en door zijn bedienden gepleegde daden »

Ingevolge de opmerking geformuleerd door het Rekenhof bij het in het budget ingeschreven bedrag van 25 miljoen, kunnen de volgende bemerkingen gemaakt worden :

- de bedragen voor elke bij de dienst hangende procedure zijn die, die gevorderd worden door personen die handelen tegen het departement en die in de dagvaardingen opgegeven werden: buiten het feit dat deze vorderingen gegrond moeten zijn en als dusdanig beoordeeld moeten worden door de betrokken rechter, zijn deze bedragen dikwijls overdreven en aanvechtbaardoormiddel van conclusies;

- het is zeer moeilijk, zo niet onmogelijk, om op het ogenblik waarop elke zaak naar de rol verwezen wordt het moment te bepalen waarop deze zal vastgesteld worden voor pleidooien beslissing: bovendien kan één van de betrokken partijen, zodra het vonnis is uitgesproken, beslissen om hoger beroep aan te tekenen, waardoor de eindbeslissing opnieuw wordt uitgesteld;

- het is bijgevolg onzeker om een precies bedrag te bepalen voor het betrokken artikel;

- de gekozen oplossing bestaat erin om een percentage te bepalen van de gevallen waarin er een kans op veroordeling bestaat en een percentage voor de verschuldigde bedragen;

- De drie zaken die samen een bedrag van 3,1 miljard frank vertegenwoordigen, werden niet in aanmerking genomen voor de berekeningsbasis aangezien zowel de uitkomst van de procedure als de gevorderde bedragen zodanig onzeker waren dat de dienst, indien hij zijn vraag baseerde op dergelijk budget, een krediet op het begrotingsartikel zou moeten vragen waarvan het bedrag astronomisch zou zijn geweest en wellicht onbenut omwille van de onzekerheid die eigen is aan dit soort zaken: dit wordt geïllustreerd door het feit dat in één van deze zaken (Harrison and Sons Ltd -750 miljoen gevorderd in de dagvaarding) de tegenpartij aanvaard heeft dat de zaak eenvoudigweg geschrapt werd;

- het gevraagde bedrag (25 miljoen) bedraagt meer dan het dubbele van het budget dat vorig jaar toegekend werd;

- indien dit bedrag niet wordt toegekend, bestaat het risico dat het departement zich in de onmogelijkheid bevindt om bepaalde beslissingen uit te voeren en dat de schuldeisers hun toevlucht moeten nemen tot dwangmaatregelen, zoals beslag;

- wat betreft de dossiers waarvoor een compromis wordt gezocht, zijn de gevraagde bedragen min of meer en het departement is nooit als dusdanig ver-

2. Programme 12.40.0 - Administration centrale: moyens de subsistance: allocation de base 40.03.34.01 - Indemnités diverses à des tiers devant découler de l'engagement de la responsabilité de l'Etat à l'égard d'actes commis par ses organes et ses préposés

Suite à la remarque émise par la Cour des comptes quant au montant de 25 millions inscrit au budget, les observations suivantes peuvent être formulées:

- les montants de chaque affaire en cours au sein du service sont ceux demandés par les personnes agissant à l'encontre du département et repris dans chaque citation: outre le fait que ces demandés devront être fondées et déclarées telles par le magistrat saisi, ces montants sont souvent exagérés et contestables par voie de conclusions;

- il est très difficile, voire impossible de déterminer au moment du renvoi au rôle de chaque affaire le moment où celle-ci sera fixée pour plaidoiries et décision: de plus une fois la décision rendue, une des parties en cause peut décider d'interjeter appel ce qui reporte à nouveau la décision finale;

- il est dès lors aléatoire de déterminer un montant précis pour l'article concerné;

- la solution retenue a été celle de déterminer un pourcentage d'affaires pour lesquelles il pourrait y avoir condamnation et un pourcentage relatif aux montants dus;

- les trois affaires qui représentent un montant de 3,1 milliards de francs, n'étaient pas reprises pour la base de calcul car l'issue du procès ainsi que les montants demandés étaient à ce point incertains que le service, s'il fondait sa demande sur un tel budget, viendrait à demander un crédit à l'article budgétaire dont le montant aurait été astronomique et sans doute inutilisé du fait de l'incertitude liée à ce type d'affaire: la preuve en est que pour une de ces affaires (Harrison et Sons Ltd -750 millions demandés en citation) la partie adverse a accepté que l'affaire soit purement et simplement radiée;

- le montant demandé (25 millions) représente plus que le double du budget alloué l'année précédente;

- il existe, si ce montant n'est pas attribué, un risque de voir le département dans l'impossibilité d'exécuter certaines décisions et les créanciers user de voies contraignantes telles que les saisies;

- elle qui concerne les dossiers pour lesquels un compromis est recherché, les montants demandés sont minimes et le département n'est jamais obligé

plicht om eenminnelijke schikking te treffen, Bovendien moet steeds voorafgaandelijk het advies van de inspecteur van Financiën bekomen worden.

3. Organisatieafdeling 51 - «Strafinrichtingen» Autonomo beheer van de strafinrichtingen e proefproject

De bedoeling van het opzetten van dit proefproject is naast reponsabilisering en autonomie aan de strafinrichtingen meer soepelheid te verlenen bij het aanwenden van de middelen, zonder dat permanent rekening moet worden gehouden met de strakke indeling in basisallocaties.

De twee betrokken strafinrichtingen zouden over een globaal budget opjaarbasis beschikken : een zeer ruime enveloppe, bestaande uit deelenveloppes voor zoveel mogelijk basisallocaties, met bedragen die hen volgens een evenredige verdeelsleutel - die dezelfde is als deze van de gewone enveloppes - worden toegekend (onderhoudsprijs per dag),

De strafinrichtingen zouden zich voor hun uitgaven niet dienen te houden aan de beperkingen van elke deelenveloppe, maar wel aan de grenzen van de som van de deelenveloppes:

Alle facturen zouden door deze strafinrichtingen voor betaling worden overgezonden aan de Regie van de gevangenisarbeid, die niet gebonden is door de indeling in basisallocaties. Op de facturen dient wel de begrotingspost vermeld te worden. De Regie van de gevangenisarbeid zou dan aan de dienst boekhouding bij het hoofdbestuur maandelijks doorfactureren, maar deze facturen zouden opgemaakt worden per basisallocatie.

De basisdossiers voor de aankopen enz. zouden door de gevangenis ingediend worden bij de Regie van de Gevangenisarbeid, die ook zou waken over de toepassing van de wetgeving inzake overheidsopdrachten. De Regie der gevangenisarbeid zou er ook over waken dat de globale budgettaire grenzen niet zouden worden overschreden. Er wordt alleen afgeweken van de begrotingsspecialiteit, niet van de eenzijdigheid,

Het project zal na het eerste semester van 1998 worden geëvalueerd,

Prefinanciering door de Regie van de gevangenisarbeid gebeurt systematisch voor alle aankopen die de Regie doet. Pas na de levering wordt aan de klant gefactureerd. (klant, Regie der gebouwen, dienst aankopen, ...)

4. Programma 12.51.2. - «Penitentiair Onderzoek- en Klinisch Observatiecentrum»

Het is correct dat de oprichting van dit centrum vertraging oploopt. De procedure met betrekking tot de oprichting van een wetenschappelijke inrichting van de Staat met de betrokkenheid van de gewesten vergt veel tijd. Bovendien is het overleg met de rege-

comme tel de transiger: il faut aussi obtenir préalablement l'avis de l'inspecteur des Finances;

3. Division organique 51 - Etablissements pénitentiaires: gestion autonome des établissements pénitentiaires: projet pilote

Le but de la mise sur pied de ce projet test est, outre la responsabilisation et l'octroi d'une autonomie aux établissements pénitentiaires, de leur donner plus de souplesse pour utilisation des moyens sans qu'il soit nécessaire de tenir continuellement compte des spécifications rigides des allocations de base.

Les deux établissements pénitentiaires concernés devraient disposer d'un budget global annuel : une enveloppe fort large constituée de montants émanant d'un nombre maximum d'allocations de base déterminés sur la base d'une clé de répartition proportionnelle -- identique à celle utilisée pour les enveloppes normales - leur sera attribuée (prix d'entretien par jour).

Les prisons ne devraient pas tenir compte des spécifications de chacune des enveloppes partielles mais bien des limites de la somme de celles-ci.

Toutes les factures devraient être transmises par ces établissements pour liquidation à la Régie du travail pénitentiaire qui n'est pas liée par l'affectation à des allocations de base. Toutefois les postes budgétaires concernés doivent bien être repris sur les factures. La Régie du travail pénitentiaire les refacturerait alors mensuellement au service comptabilité de l'administration centrale. Toutefois ces factures seraient établies par allocation de base.

Les dossiers de base concernant les achats, etc. seraient introduits par les prisons auprès de la Régie du travail pénitentiaire, qui veillerait au respect de la réglementation sur les marchés passés au nom de l'Etat. Celle-ci s'assurerait également que les limites budgétaires ne soient pas franchies. Cette procédure déroge seulement au principe de la spécialité budgétaire et non à celui de l'annualité.

Le projet sera évalué au terme du premier semestre de 1998.

La Régie du travail pénitentiaire préfinance systématiquement tous les achats qu'elle fait. La facturation au client intervient seulement après la livraison (client, Régie des bâtiments, service des achats, ...)

4. Programme 12.51.2 --- Centre pénitentiaire de recherche et d'observation clinique

Il est vrai que la création de ce centre subit du retard. La procédure de création d'un établissement scientifique de l'Etat avec la participation des régions est une opération de longue haleine. En outre, la concertation avec le gouvernement de la Région de

ring van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de inrichting van dit centrum in de daarvoor eind de jaren '80 gebouwde uitbreiding van de gevangenis te Vorst aan de Berkendaelstraat nog niet afgerond.

5. Programma 12.56.1 - « Gerechtelijke bijstand »: basisallocatie 56.11.34.43 - « Vergoeding van de advocaten belast met de gerechtelijke bijstand »

Dit krediet kende tijdens het afgelopen meerjarenplan reeds een aanzienlijke stijging. Het was de expliciete bedoeling van regering en parlement om de advocaten die pro deo zaken behartigden een behoorlijke vergoeding voor het geleverde werk toe te kennen. Bij de opmaak van de begroting '98 diende de minister Van Justitie reeds vast te stellen dat het behouden van dit kredietop het in '97 bereikte niveau ontegensprekelijk opnieuw tot een snelle afgliding van de waarde per punt zou aanleiding geven aangezien het aantal punten tussen 94-95 en 95-96 steeg met 6%.

De controle op de toekenning van het aantal punten is inderdaad toevertrouwd aan de Orde van advocaten. De wijze waarop deze controle binnen de Orde van advocaten wordt georganiseerd, gaf aanleiding tot een meningsverschil binnen de Orde waaromtrent de minister van Justitie naar aanleiding van diverse interpellaties het standpunt van de regering vertolkte.

De Orde van advocaten brengt over haar controles verslag uit bij de minister van Justitie die omtrent dit verslag bijkomende vragen heeft gesteld. Voor een goed begrip wil de minister van Begroting nog stellen dat met de tweede-lijnsrechtshulp de bestaande bijstand door een pro deo advocaat wordt bedoeld.

6. Organisatieafdeling 58 - « Gerechtelijke politie »: programmastructuur

III het vooruitzicht van de reorganisatie van de politiediensten is het niet opportuun voor de Nationale Brigade van de gerechtelijke politie een apart activiteitenprogramma te creëren.

Wat de aanpassing van de programmastructuur betreft, dient een eventuele verdeling van de kredieten over meer activiteitenprogramma's op een functionele basis te gebeuren. Aldus zou wat de laboratoriafdelingen betreft een apart programma kunnen worden gecreëerd. Ook hier zal in het kader van de oprichting van één federale opsporingspolitie het geheel van de begrotingsstructuur opnieuw bekeken moeten worden.

Bruxelles-Capitale relative à l'installation de ce centre dans l'extension de la prison de Forest construite à cet effet rue de Berkendael à la fin des années 80, n'a pas encore abouti.

5. Programme 12.56.1 - Assistance judiciaire: allocation de base 56.11.34.43 - Rétribution des avocats chargés de l'assistance judiciaire

Ce crédit a déjà été sensiblement augmenté au cours du plan pluriannuel précédent. Il entraînait explicitement dans les intentions du gouvernement et du parlement de rétribuer correctement le travail fourni par les avocats pro deo. Lors de l'élaboration du budget 98, le ministre de la Justice a déjà dû constater que le maintien de ce crédit au niveau atteint en '97 se traduirait incontestablement par une diminution rapide de la valeur par point, étant donné que le nombre de points a augmenté de 6% entre 94-95 et 95-96.

Le contrôle de l'attribution du nombre de points est en effet confié à l'Ordre des avocats. Les modalités d'organisation de ce contrôle au sein de l'Ordre des avocats y ont donné lieu à des divergences d'opinion. En réponse à de nombreuses interpellations, le ministre de la Justice a eu l'occasion d'exprimer la position du gouvernement sur ce point.

Les contrôles effectués par l'Ordre des avocats font l'objet d'un rapport qui est soumis au ministre de la Justice. Celui-ci a posé des questions supplémentaires à propos de ce rapport. Afin d'être tout à fait clair, le ministre du Budget tient à préciser que par « aide juridique de deuxième ligne », il y a lieu d'entendre l'assistance actuellement fournie par un avocat pro deo.

6. Division organique 58 - Police judiciaire: structure de programmes

En prévision de la réorganisation des services de police, il n'est pas opportun de créer un programme d'activités distinct pour la Brigade nationale de la police judiciaire.

En ce qui concerne l'adaptation de la structure de programmes, toute répartition éventuelle des crédits sur davantage de programmes d'activités doit reposer sur une base fonctionnelle. Ainsi, un programme distinct pourrait être créé pour les départements laboratoires. A ce niveau également, il conviendra de reconsidérer l'ensemble de la structure budgétaire dans le cadre de la création d'une police de recherche fédérale unique.

Sectie 13

Binnenlandse Zaken

1. Wetsbepaling 2.13.2: uitgaven met betrekking tot schuldvoorzieningen vorige jaren aan te rekenen op kredieten van het lopend jaar

Het departement is van oordeel dat deze wetsbepaling voorlopig nog gehandhaafd moet worden. Zoals dit reeds werd uitgelegd in het verantwoordingsprogramma van het begrotingsjaar 1997 voor het programma 51/1 - Geschillen - omvat de basisallocatie (B.A) 51.10.34.01 nog bepaalde uitgaven die vroeger aangerekend werden op de BA 51.60.12.37 inzake gewetensbezwaren. Op dit ogenblik is het nog noodzakelijk om in een krediet te voorzien om aan bepaalde instellingen (o.m. universiteiten) het bedrag terug te betalen dat zij ten onrechte hadden betaald voor de tewerkstelling van gewetensbezwaarden. Gelet op de contentieuze aard van deze uitgaven, werd het nuttig geacht om de kredieten in te schrijven op een andere, meer geschikte basisallocatie (51.10.34.01).

2. Wetsbepaling 2.13.3: toekenning van facultatieve toelagen

De wetsbepaling kan in principe inderdaad opgeheven worden. Het departement dringt evenwel aan op het behoud van deze bepaling omdat de mogelijkheid bestaat dat het krediet pas in 1998 zal worden geordonnanceerd. Op dit ogenblik is het goedgekeurde krediet immers nog niet vastgelegd. Desgevallend zal de betreffende bepaling bij de begrotingscontrole 1998 worden geschrapt.

3. Programmastructuur van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken (55)

PIP-plan

De redenen die geleid hebben tot de creatie van een specifiek programma waren van louter budgettaire aard, met name een meer specifieke opvolging van de aanwending van de kredieten die waren toegerekend in het kader van het «Meerjarenplan van Justitie», los van de kredieten die normaliter beheerd worden door de Algemene Rijkspolitie.

Het departement heeft de bedoeling om naar aanleiding van de begrotingscontrole een voorstel te doen om de B.A's in het programma 56/4 te integreren in het programma 56/1.

B.A 56.33.12.20

Net zoals hierboven werd een specifiek programma gecreëerd voor de uitgaven die werden toegestaan in het kader van het «Contract met de burger», Een wijziging zal eveneens voorgesteld worden

Section 13

Interieur

1. Disposition légale 2.13.2 - Dépenses relatives aux créances des années antérieures à imputer sur les crédits de l'année en cours

Le département estime que cette disposition légale doit encore être maintenue provisoirement. En effet, comme cela avait déjà été expliqué dans le programme justificatif de l'année 1997 pour le programme 51/1 - Contentieux -, l'allocation de base (AB.) 51.10.34.01 couvre encore certaines dépenses auparavant imputées à l'AB. 51.60.12.37 en matière d'objection de conscience. Il est actuellement encore nécessaire de prévoir un crédit afin de rembourser à certains organismes (notamment les universités) le montant qu'elles auraient dûment payé pour l'occupation d'objecteurs de conscience. Vu le caractère contentieux de ces dépenses, il avait été jugé utile de prévoir les crédits sur une autre allocation de base plus appropriée (51.10.34.01).

2. Disposition légale 2.13.3 - Octroi des subventions facultatives

En principe, la disposition peut effectivement être supprimée. Le département insiste toutefois sur le maintien de cette disposition parcequ'il est possible que ce crédit ne sera ordonnancé qu'en 1998. En effet, le crédit voté n'est pas encore engagé à l'heure actuelle. Le cas échéant, la disposition y relative sera supprimée lors du contrôle budgétaire.

3. "Structure de programmes de la section 13 - Ministère de l'Intérieur (55)

Le plan PIP

Les raisons qui avaient amené à créer un programme spécifique étaient d'ordre purement budgétaire, à savoir assurer plus spécifiquement le suivi de l'utilisation faite des crédits qui avaient été attribués dans le cadre du plan «Plurianluel Justice», indépendamment des crédits normalement gérés par la Police générale du Royaume.

Le département a l'intention de présenter, à l'occasion du contrôle budgétaire, une proposition visant à fusionner les AB. reprises dans le programme 56/4 avec celles du programme 56/1.

AB. 56.33.12.20

Tout comme ci-dessus, un programme spécifique avait été créé pour les dépenses autorisées dans le cadre du «Contrat avec le citoyen». Une modification sera également présentée en 1998 à l'occasion du

in 1998 ter gelegenheid van de begrotingscontrole om deze B.A. eventueel te integreren in het programma 56.1.

Anderzijds laat de aard van de op deze B.A.. aange-rekende uitgaven niet toe om deze te groeperen met de B.A.56.11.12.41. . Ondanks het feit dat beide be-trekking hebben op wetenschappelijk onderzoek, be-treffen de uitgaven in B.A. 12.41 onderzoeken op aanvraag en ten bate van de politiediensten en hun overheid. Deze kredieten behoren overigens tot de begroting Wetenschapsbeleid. Daarentegen worden dé onderzoeken gedekt door de B.A. 56.30.12.20 rechtstreeks verricht ten behoeve van het publiek en leiden ze concreet tot onmiddellijke acties. De opvol-ging van de verschillende contracten gesloten met de universiteiten wordt dus vergemakkelijkt indien deze vanaf het begin beheerd worden via twee ver-schillende B.A.'s, eventueel in een gemeenschappe-lijk programma.

4. Programma 13.40.3 - « Herziening van de gemeentecomptabiliteit

Op het moment van het opstellen van het ontwerp van begroting 1998 was de toewijzing van de perso-nen tewerkgesteld in het kader van het op te heffen programma nog niet bekend. Bij de begrotinge-con-trole zal het voorziene bedrag voor statutairen ver-deeld worden volgens de nieuwe toewijzing van de betrokken personen. Dit bedrag zal dan tevens ver-minderd worden daar nu reeds bekend is dat één van de betrokken ambtenaren zijn functie van gemeente-ontvanger opnieuw opgenomen heeft en een andere nu met pensioen is.

Het bedrag dat nog ingeschreven is voor de con-tractuelen is bestemd voor het betalen van de laatste schuldvorderingen betreffende de gesubsidieerde contractuelen die in 1997 in dienst waren (achter-stallen, kerstgratificatie, ...). Dit bedrag zal even-tueel herzien worden op basis van de laatste ramin-gen bij de begrotingscontrole.

5. Programma 13.40.5 - « Vast Secretariaat voor het Preventiebeleid - Contract met de burger

Bij de opstelling van de begroting 1998 was het aantal en de graad van de over te dragen ambtenaren van de RMT, in vereffening, naar het Vast Secreta-riaat voor het Preventiebeleid bekend, maar niet de weerslag op de werkingskosten (met name transport-kosten). Op basis van inlichtingen gegeven door het personeel bevoegd voor de RMT, werd recent een aanpaskingsblad aan de begroting '97 opgesteld ten-einde denoodzakelijke personeels- en werkingsmid-delen in te schrijven in de begroting van de ministe-ries die betrokken zijn bij de vereffening van de RMT. Op basis van deze bedragen berekend voor 1997, zal een correctie aangebracht worden aan de cijfers van 1998 bij de begrotingscontrole. Hiertoe zal worden

contrôle budgétaire pour regrouper éventuellement cette A.B avec le programme 56.1.

D'autre part, la nature des dépenses imputées sur cette A.B. ne permet pas de la fusionner avec l'AB. 56.11.12.41.. Malgré qu'il s'agisse part et d'autre de recherche scientifique, les dépenses repri-ses à l'A.B. 12.41 concernent des recherches à la demande et en faveur des services de police et de leur autorité. Ces crédits relèvent par ailleurs au budget de la Politique scientifique. A l'inverse, les recher-ches couvertes par l'A.B. 56.30.12.20 sont effectuées directement à l'attention du public et débouchent concrètement sur des actions immédiates. Le suivi des différents contrats conclus avec les universités est donc facilité si ils sont gérés au départ de deux A.B. distinctes, éventuellement dans un programme commun.

4. Programme 13.40.3 - Révision de la comp-tabilité communale

Au moment de la rédaction du projet du budget 1998, l'affectation des personnes affectées à ce pro-gramme en suppression n'était pas encore connue. Lors du contrôle budgétaire, le montant prévu pour les statutaires sera réparti en fonction de la nouvelle affectation des personnes concernées. A ce moment-là, ce montant sera également revu à la baisse car on sait dès à présent qu'un des agents concernés a repris ses fonctions de receveur communal et un autre est à présent pensionné.

En ce qui concerne le montant encore inscrit pour les contractuels, il est destiné à apurer les dernières créances relatives aux contractuels subventionnés qui étaient en service en 1997 (arriérés, prime de fin d'année, ...). Ce montant sera éventuellement revu en fonction des dernières estimations lors du contrôle budgétaire .

5. Programme 13.40.5 - Secrétariat perma-nent de la politique de la prévention - Contrat avec le citoyen

Au moment de l'établissement du budget 1998, le nombre et le grade des agents à transférer de la RTM en liquidation vers le Secrétariat à la politique de prévention était connu, mais non pas l'impact sur les frais de fonctionnement (frais de transport, notam-ment). Sur la base des renseignements fournis par le personnel compétent de la RTM, un feuillet d'ajus-tement au budget '97 a récemment été établi en vue d'inscrire les moyens de personnel et de fonctionne-ment nécessaires au budget des ministères concernés par la liquidation de la RTM. Sur la base de ces montants calculés pour 1997, une correction sera apportée aux chiffres de 1998 lors du contrôle budgé-taire. A cet effet, il sera puisé dans la provision

geput uit de betreffende provisie ingeschreven op basisallocatie 60.10.0106 van sectie 18.

6. Programma 13.55.0 - «Toezicht op de vreemdelingen - bestaansmiddelen»: basisallocatie 55.03.12.23 - «Kosten voor repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen»

De opmerking van het Rekenhof is relevant en het bedrag van deze toelage zal naar aanleiding van de begrotingscontrole het voorwerp uitmaken van een speciale B.A. alsook van een toevoeging in de lijst van niet-organieke toelagen.

7. Middelen van het Veiligheidsfonds voor 1998

De afgedragen BTW-ontvangsten van 1998 bestemd voor de financiering van de uitgaven van het veiligheidsfonds, bedragen 3.350 miljoen frank (cf. blz. 102 van de Algemene Toelichting), en niet 3 miljard. Het saldo zal worden gefinancierd dankzij het gecumuleerd saldo 1994-1997 van het veiligheidsfonds dat kan worden overgedragen naar 1998, alsmede dankzij de tussenkomst van de Nationale Loterij.

Sectie 14

Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

1. Programma 14.51.1. «Buitenlandse handel»: basisallocatie 51.12.31.01 - «Uitgaven van allerlei aard betreffende de economische expansie en de regionale reconversie»:

1. Finexpo (ex-Copromex) krijgt te maken met drie types verrichtingen:

a) het eerste type is het gevolg van de verrichtingen uit het verleden en heeft betrekking op de rentevergoedingen. Deze verrichtingen worden in Belgisch frank uitgedrukt. Sinds maart 1996 zijn ze door het Helsinki-Arrangement verboden.

b) het tweede type verrichtingen heeft betrekking op de stabiliseringen van de rentetarieven in deviezen. De Finexpo-tegemoetkoming gebeurt op grond van het verschil tussen enerzijds, de om 11 u. (GMT) op de markt van Londen van kracht zijnde Libor-rentevoet, twee werkdagen vóór de gebruiks- of vernieuwingsdatum van het krediet voor deposito's ten belope van hetzelfde bedrag in dezelfde munt tijdens de periode tussen de gebruiks- of vernieuwingsdatum van het krediet en de laatste dag van de periode van 6 maanden (m.b.t. de halfjaarlijkse vervaldagen voor terugbetaling van het contract), verhoogd met een bankcommissie van 0,75 % per jaar en, anderzijds, de vaste rente die aan de buitenlandse lener door Finexpo wordt gewaarborgd. Deze vaste rente is

concernée prévue à l'allocation de base 60.10.0106 de la section 18.

6. Programme 13.55.0 - Contrôle des étrangers - Programme de subsistance: allocation de base 55.03.12.23 - Frais de rapatriement et d'éloignement de personnes jugées indésirables

La remarque de la Cour des comptes est pertinente et le montant de ladite subvention fera l'objet d'une A.B. spéciale, ainsi que d'un ajout dans la liste des subsides non organiques lors du contrôle budgétaire.

7. Moyens du Fonds de sécurité pour 1998

Les recettes de TVA cédées en 1998 et destinées au financement des dépenses du Fonds de sécurité sont de 3.350 millions de francs (cf. Exposé général, page 102) et non pas de 3 milliards. Le solde sera financé grâce au solde cumulé 1994-1997 du Fonds de sécurité, solde qui pourra être transférée vers 1998, ainsi que grâce à l'intervention de la Loterie nationale.

Section 14

Affaires étrangères et Commerce extérieur

1. Programme 14.51.1 - Commerce extérieur: allocation de base 51.12.31.01 - Dépenses de toute nature relatives à l'expansion économique et à la reconversion régionale

1. Finexpo (ex Copromex) se trouve confronté à trois types d'opérations:

a) la première résulte des opérations du passé et concerne les bonifications d'intérêt. Ces opérations sont libellées en BEF. Elles sont interdites par l'Arrangement d'Helsinki depuis mars 1996.

b) le second type d'opérations a trait aux stabilisations des taux d'intérêt en devises. L'intervention Finexpo se fait sur la base de la différence entre, d'une part, le taux d'intérêt Libor en vigueur sur le marché de Londres à 11h. (GMT), deux jours ouvrables avant la date d'utilisation ou de renouvellement du crédit pour des dépôts de même montant dans la même devise, pour la durée comprise entre la date d'utilisation ou du renouvellement du crédit et le dernier jour de la période de 6 mois (relative aux échéances semestrielles de remboursement du contrat), augmenté d'une commission bancaire de 0,75 % l'an et, d'autre part, le taux fixe garanti par Finexpo à l'emprunteur étranger. Ce taux fixe est le CIR (Commercial Interest Reference Rate) fixé mensuel-

de CIRR (Commercial Interest Reference Rate), die maandelijks wordt bepaald volgens economische parameters en die door het Secretariaat van de OESO wordt meegedeeld.

~ Indien de Libor (+ 0,75 %) hoger ligt dan de gewaarborgde vaste rente, neemt de Staat het daaruit voortvloeiende verschil in de financieringskosten voor zijn rekening.

Indien de Libor (+ 0,75 %) lager ligt dan de vaste rente die aan de buitenlandse ontleners wordt gewaarborgd, zal de kredietverlenende bank het verschil aan de Staat betalen.

c) de supersubsidies hebben tot doel de rentevoet te verlagen en daarbij het gift-element van minstens 35 % te eerbiedigen. Dit gift-element wordt bepaald door de regels van het Helsinki-Arrangement betreffende exportkredieten. De Finexpo-tegemoetkoming wordt berekend op grond van het verschil tussen de vaste rente van Creditexport en de in de financieringsconventie vermelde vaste rente, die derwijze berekend is dat het gift-element van minstens 35 % wordt geëerbiedigd.

2. Voor de vastleggingskredieten dient hetzelfde onderscheid te worden gemaakt tussen de bovengenoemde drie verrichtingen:

a) er zijn geen vastleggingskredieten meer voor uitkeringen in frank, gelet op de verdwijning van het stelsel sinds maart 1996, en dit teneinde de regels van het Helsinki-Arrangement na te leven.

b) voor stabiliseringsverrichtingen in deviezen is het niet mogelijk om op voorhand de schommelingen van de wisselkoers van de deviezen in frank, noch de toekomstige schommelingen van de rentevoet te voorzien. Daarom dienen de prognoses noodzakelijkerwijze gebaseerd te zijn op de vastleggingskredieten uit het verleden.

c) de toestand voor supersubsidies waarvan de budgettaire weerslag in frank wordt berekend, is moeilijk te analyseren, gelet op de schommelingen van de wisselkoersen en de risico's inherent aan het sluiten van contracten. De vastleggingskredieten voor supersubsidies worden namelijk berekend op grond van de machtigingen die door de minister van Buitenlandse Handel worden toegestaan. Er wordt op gewezen dat de beslissing om een supersubsidie toe te kennen vóór het sluiten van het contract moet worden genomen. Het gaat hier ook om de naleving van een regel die in het Helsinki-Arrangement voorkomt.

3. Wat de ordonnanceringskredieten betreft, wordt Finexpo geconfronteerd met de beslissingen die in het verleden (vóór maart 1996) zijn genomen aangaande rentevergoedingen in frank. Al bestaat het stelsel niet meer, toch worden de financiële lasten van de contracten verder in de tijd uitgesmeerd en zijn die lasten helemaal voorspelbaar.

- Voor de stabilisering van de rentetarieven in deviezen verkeert men ook in onzekerheid aangaan-

lement selon des paramètres économiques et communiqué par le Secrétariat de l'OCDE.

- Si le taux Libor (+0,75 %) augmenté de la commission de 0,75 % est supérieur au taux fixe garanti, l'Etat prend à sa charge la différence de coût du financement qui en résulte.

Si le taux Libor augmenté de la même commission bancaire est inférieur au taux fixe garanti à l'emprunteur étranger, la banque intervenante paiera à l'Etat la différence.

c) les supersubsides, quant à eux, visent à réduire le taux d'intérêt tout en veillant à respecter l'élément-don qui est minimum de 35 %. Cet élément-don est déterminé par les règles en vigueur au sein de l'Arrangement d'Helsinki sur les crédits à l'exportation. L'intervention de Finexpo est calculée sur la base de la différence entre le taux fixe Creditexport et le taux fixe repris dans la convention de financement et qui permet de respecter l'élément-don minimum de 35 %.

2. En matière de crédits d'engagement, il convient de faire la même distinction entre les trois opérations susmentionnées :

a) il n'y a plus de crédits d'engagement pour les bonifications en BEF étant donné la suppression du système depuis le mois de mars 1996, et ceci afin de respecter les règles de l'Arrangement d'Helsinki.

b) pour les opérations de stabilisation en devises, il n'est pas possible de prévoir à l'avance les fluctuations des cours de change des devises en FB, ni les variations futures des taux d'intérêt. Il est par conséquent nécessaire d'établir des prévisions en matière de crédits d'engagement basés sur le passé.

e) la situation pour les supersubsides dont l'impact budgétaire est calculé en BEF est difficile à déterminer, étant donné les fluctuations des taux de change et les aléas liés à la conclusion des contrats. En effet, les crédits d'engagement pour les supersubsides sont établis sur la base des autorisations d'intervention fixées par le ministre du Commerce extérieur. Or, la décision d'octroyer un supersubsidie doit être prise avant la conclusion du contrat. Il s'agit ici aussi du respect d'une règle issue de l'Arrangement d'Helsinki.

3. Pour les crédits d'ordonnancement, Finexpo est confronté aux décisions prises dans le passé (avant mars 1996) pour les bonifications d'intérêt en BEF. Si le système n'existe plus, les charges financières des contrats continuent à s'échelonner dans le temps et ces charges sont tout à fait prévisibles.

- Pour les stabilisations des taux d'intérêt en devises, la même incertitude règne quant à la charge

de de exacte budgettaire lasten, gelet op de onbekende schommelingen van wisselkoersen en van rentetarieven.

De budgettaire lasten van supersubsidies zijn daarentegen beter te voorspellen vanaf het moment dat een contract wordt ondertekend. Vóór deze ondertekening kan er geen ordonnanceringskrediet bestaan.

4. Sinds 1995 stelt meneen daling vast in het gebruik van vastleggingskredieten, die o.m. het gevolg is van de zwakke economische conjunctuur die sinds het begin van de jaren 1990 heerst. Bovendien heeft de discipline voortkomend uit het Helsinki-Arrangement over exportkredieten als gevolg dat de mogelijkheden tot toekenning van steun aan exportondernemingen verminderen.

2. Programma 14.53.1 « Buitenlands Beleid: basisallocatie 53.11.35.03 - «Bijdragen van België aan in het land gevestigde internationale organismen »

De NAVO neemt een gedeelte ten laste van de belastingen die het NAVO-personeel verschuldigd is aan het land waar het belastingplichtig is. De NAVO verhaalt vervolgens deze tenlasteneming op het land waaraan de personeelsleden effectief die belastingen betalen. Naar aanleiding van de begrotingsbesprekingen werd de vraag gesteld naar de wettelijke grondslag van dit belastingprivilegie, en is hiervoor verwezen naar het intern NAVO-reglement vermeld in voetnoot 59 van de opmerking van het Rekenhof. Om budgettair daadwerkelijk een nuloperatie te zijn, moethet hiervoor begrote bedrag identiek zijn aan dat van de overeenstemmende reële Belgische belastingontvangsten. Bij de komende begrotingscontrole zal dit getoetst worden, op basis van geactualiseerde ramingen,

Sectie 15

Ontwikkelingssamenwerking

1. De herstructurering van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking

Overeenkomstig de bepalingen van het voorontwerp van wet goedgekeurd op de ministerraden van 11 en 26 juli 1997 tot oprichting van een vennootschap van publiek recht, genaamd 'Belgische Technische Coöperatie (BTC)', maginderdaad een ingrijpende wijziging in de begroting van het Departement verwacht worden. Onder voorbehoud van bekrachtiging door het Parlement van het voorontwerp van wet, zal een effectieve overdracht van dossiers van het ABOS naar de BTC evenwel pas plaatsvinden op 1 januari 1999. In 1998 zullen dan ook slechts een

budgettaire exacte, étant donné les variations inconnues des taux de change et des taux d'intérêt.

- Les charges budgétaires des supersubsides sont quant à elles davantage prévisibles dès le moment où un contrat est signé. Avant cette signature, il ne peut y avoir de crédit d'ordonnancement.

4. On constate depuis 1995, une baisse de l'utilisation des crédits d'engagement due notamment à la conjoncture économique frileuse qui sévit depuis le début des années 1990, associée à la présence accrue des pays émergents qui proposent à leurs entreprises des aides fort importantes. Par ailleurs, la discipline issue de l'Arrangement d'Helsinki sur les crédits à l'exportation a pour effet de resserrer les possibilités d'octroi de l'aide aux entreprises exportatrices.

2. Programme 14.53.1 - Politique étrangère - allocation de base 53.11.35.03 - Contributions de la Belgique à des organismes internationaux établis dans le pays

L'OTAN prend en charge une partie des impôts qui sont dus par le personnel OTAN au pays auquel ils sont redevables. L'OTAN récupère ensuite cette prise en charge du pays auquel ces membres du personnel ont effectivement payés ces impôts. A l'occasion des discussions budgétaires, la question sur la base légale de ce privilège fiscal a été posée et, en réponse, il a été référé au règlement interne de l'OTAN cité par la Cour des comptes sous la note 59. Afin de garantir la neutralité budgétaire de cette opération, le montant budgété dans ce but doit être identique aux recettes réelles belges y afférentes. Lors du prochain contrôle budgétaire, cette neutralité sera évaluée sur la base d'estimations actualisées.

Section 15

Coopération au développement

1. La restructuration de l'Administration générale de la coopération au développement

Conformément aux dispositions de l'avant-projet de loi adopté au cours des réunions des 11 et 26 juillet 1997 du Conseil des ministres, relatif à la création d'une société de droit public dénommée « Coopération technique belge (CTB) », on peut en effet s'attendre à une modification radicale du budget du département. Sous réserve de la sanction de l'avant-projet de loi par le Parlement, le transfert effectif de dossiers de l'AGCD à la CTB n'aura toutefois lieu qu'au 1^{er} janvier 1999. En 1998 ne seront donc prises qu'un certain nombre d'initiatives préparatoires et inter-

aantal voorbereidende, tussentijdse initiatieven worden genomen teneinde het desgevallend goedgekeurde voorontwerp van wet uit te voeren.

Uithet genoemde voorontwerp kan worden afgeleid dat de uitvoering van het studie- en stagebeleid zal worden overgenomen door de nieuwe vennootschap, De toekenning van studie- en stagebeurzen blijft echter tot de verantwoordelijkheid van de administratie behoren. De bestaande wetsbepaling 2.15.1 zal inderdaad - eventueel gedeeltelijk - zonder voorwerp worden.

De ministerraad heeft reeds de beslissing genomen om zo mogelijk voor het einde van het jaar een ontwerp van kaderwet Ontwikkelingssamenwerking op te maken, die uiteraard een aantal organieke regelingen zal inhouden die rekening houden met de nieuwe situatie en de programmawet van 24 december 1993 zullen vervangen.

Reeds op 9 oktober 1996 werd een uitvoerige beleidsnota, «Kleur Bekennen», door de staatssecretaris aan het Parlement voorgesteld. Dit gaf reeds aanleiding tot de mogelijkheid een grondige bespreking te voeren van het toekomstig beleid inzake ontwikkelingssamenwerking. Bovendien heeft de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking aan het Parlement toegezegd om tegelegenere tijd de meer specifieke landen-, sector- en themanota's aan het Parlement voor te leggen. Zo zal de sectornota «Gezondheidszorg» en de themanota «Vrouwen en Ontwikkeling» eerstdaags aan het Parlement worden voorgelegd.

2. Wetsbepaling 2.15.7: overschrijving van kredieten Ingeschreven onder het programma 15.54.1.- «Bilaterale samenwerking» naar de passende basisallocatie van de sectie 14 - «Ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel»

Er dient op gewezen te worden dat de toepassing van de tielvormelde overschrijving van kredieten slechts bijzonder uitzonderlijk plaatsvindt. Dit was bijvoorbeeld het geval voor de financiering van de participatie van Burkinabese strijdkrachten aan de ECOMOG vredesmissie in Liberia.

3. Basisallocaties 54.02.74.01, 54.02.74.10 en 54.02.74.22 - «Aankoop van duurzame roerende goederen en vervoermiddelen voor het Bestuuren voor de samenwerkingssecties»

Het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking werkt sinds geruime tijd aan een meerjarig «Stuurplan informatica». De noodzaak en de degelijkheid van dit plan kan niet voldoende benadrukt worden. Met de uitvoering van het «Stuurplan informatica» zal pas in 1998 kunnen worden aangevangen, wat - samen met het meerjarig karakter ervan - de middelen ervan in de begroting 1998 verklaart,

médiairés en vue de l'exécution de l'avant-projet de loi, au cas où il serait voté.

L'avant-projet de loi permet de déduire que la mise en œuvre de la politique des bourses d'études et de stage sera reprise par la nouvelle société. L'administration continuera toutefois à être responsable de l'octroi de bourses d'études et de stage. La disposition légale actuelle 2.15.1 perdra donc en effet son objet, éventuellement en partie.

Le Conseil des ministres a pris la décision d'élaborer, si possible avant la fin de l'année, un projet de loi-cadre sur la coopération au développement. Ceci impliquera évidemment la mise au point de certaines réglementations organiques tenant compte de la nouvelle situation et destinées à remplacer la loi-programme du 24 décembre 1993.

Le 9 octobre 1996, le Secrétaire d'Etat avait présenté au Parlement une note détaillée sur la politique belge de coopération, intitulée «Annoncer la couleur», ouvrant ainsi la voie à un débat approfondi sur la politique future en matière de coopération au développement. Le Secrétaire d'Etat a également promis au Parlement de lui soumettre, en temps opportun, des notes de politique plus spécifiques, à savoir des notes de pays et de secteur et des notes thématiques. C'est ainsi que la note de secteur «Santé» et la note thématique «Femmes et développement» seront transmises prochainement au Parlement.

2. Disposition légale 2.15.7: Transfert des crédits inscrits dans le programme 15.54.1 - Coopération bilatérale, à l'allocation de base appropriée de la section 14 - Ministère des Affaires étrangères et du Commerce extérieur

Il y a lieu de signaler que le transfert de crédits évoqué ne s'opérera que très exceptionnellement. Ce fut le cas notamment pour le financement de la participation de forces armées burkinabé à la mission de paix ECOMOG au Liberia.

3. Allocations de base 54.02.74.01, 54.02.74.10 et 54.02.74.22 - Achats de biens meubles durables et de matériel de transport pour l'administration et les sections de coopération

L'Administration générale de la coopération au développement travaille depuis un certain temps à un schéma-directeur informatique pluriannuel. Le besoin et la solidité de ce plan ne peuvent être soulignés suffisamment. Sa mise en œuvre ne pourra démarrer qu'en 1998, ce qui explique, avec son caractère pluriannuel, les moyens prévus au budget de l'année 1998.

4. Basisallootie 54.13.54.30 - «Verlichting van de schulden van de ontwikkelingslanden»

Krachtens de op 10 september 1991 gesloten overeenkomst tussen de ministers van Financiën en Ontwikkelingssamenwerking inzake delingsoperaties van de schulden van de ontwikkelingslanden door tussenkomst van de Nationale Delecrederedienst, zal de bijdrage van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking gemiddeld 550 miljoen frank per jaar bedragen. De in 1996 inderdaad opgelopen achterstand op het vlak van de vastleggingen zal te gelegener tijd worden ingehaald op basis van de ontwikkelingsrelevantie van de door de Nationale Delecrederedienst aangeboden dossiers.

Gezien de inderdaad snelle opvolging van vastleggingen en ordonnancerings op deze basisallocatie, zal worden onderzocht of deze basisallocatie kan worden omgevormd tot een niet-gesplitst krediet. Deze wijziging kan worden doorgevoerd bij de opmaak van de begroting 1999.

5. Basisallocatie 54.14.54.40 - «Projecten en interventies inzake ontwikkelingssamenwerking» en 54.14.54.41 «Financiële samenwerking»

De verhoging van de middelen op de basisallocatie 54.14.54.41 - «Financiële Samenwerking» heeft als substantiële reden de bijdrage van het Algemeen Bestuur voor Ontwikkelingssamenwerking aan het Wereldbank- SPA IV programma. Vermits SPA IV betrekking heeft op de jaren 1997-1999 en in 1997 geen vastleggingen inzake SPA IV zullen plaatsvinden, impliceert dit dat de totale ABOS-bijdrage van 1.500 miljoen Belgische frank zal moeten worden gerealiseerd op de jaren 1998 en 1999. Tevens moet de aandacht op worden gevestigd dat in 1998 het Private Sector Ontwikkelingsprogramma, dat tot doel heeft de kleinschalige economische sector in ontwikkelingslanden te ondersteunen, ten laste van genoemde basisallocatie zal worden uitgevoerd.

De beschikbare financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van het Departement Ontwikkelingssamenwerking in de vorm van een enveloppe-begroting worden over de verschillende basisallocaties verdeeld op basis van de prioritaire activiteiten.

Tot slot moet worden opgemerkt dat «de tabellen ter verantwoording van de begrotingscijfers» waarnaar het Rekenhof verwijst, betrekking hebben op de activiteitenportefeuille van het jaar 1996 en bijgevolg slechts een indicatieve waarde hebben voor de begroting 1998.

4. Allocation de base 54.13.54.30 - Allègement de la dette des pays en voie de développement

En vertu de l'accord conclu le 10 septembre 1991 entre les ministres des Finances et de la Coopération au Développement en matière d'opérations de remise de dettes des pays en voie de développement à l'intervention de l'Office national du Ducroire, la contribution de l'Administration générale de la coopération au développement s'élèvera en moyenne à 550 millions de BEF par an. Le retard encouru en 1996 en matière des engagements sera rattrapé en temps opportun en fonction de la pertinence des dossiers présentés par l'Office national du Ducroire pour le développement des pays partenaires.

Eu égard au laps de temps relativement court entre l'engagement et l'ordonnancement, il sera examiné si cette allocation de base ne pourra pas être transformée en un crédit non dissocié. Cette modification pourrait être appliquée lors de la confection du budget 1999.

5. Allocations de base 54.14.54.40 - Projets et interventions en matière de coopération au développement et 54.14.54.41 - Coopération financière

L'augmentation des moyens sur l'allocation de base 54.14.54.41 - «Coopération financière» est due essentiellement à la contribution de l'Administration générale de la coopération au développement au programme SPA IV de la Banque mondiale. Etant donné que SPA IV concerne les années 1997-1999 et qu'il n'y aura plus d'engagements en faveur de SPA IV en 1997, la contribution totale de l'AGCD, qui se chiffre à 1.500 millions de BEF, devra être réaffectée sur les années 1998 et 1999. Il est à noter également qu'en 1998, le programme de coopération pour le secteur privé, qui a pour objet de soutenir le secteur économique de petite taille dans les pays en voie de développement, sera exécuté à charge de l'allocation de base citée.

Les moyens financiers disponibles mis à la disposition du département de la coopération au développement sous forme d'un budget-enveloppe, seront répartis sur les différentes allocations de base en fonction des activités prioritaires.

Rappelons enfin que les tableaux justificatifs des chiffres budgétaires, auxquels la Cour fait référence, se rapportent au portefeuille d'activités de l'année 1996 et n'ont donc qu'une valeur indicative pour le budget 1998.

6. Basisallocatie 54.14.54.41 - « Financiële samenwerking » en 54.14.84.41 - « Financiële samenwerking - Pactietipaties en leningen »

De uitvoeringsbesluiten van de bepalingen van artikel 49 van de programmawet van 24 december 1993 zullen, in het licht van onder punt J genoemd voorstel van voorontwerp van wet tot oprichting van een vennootschap van publiek recht, genaamd « Belgische Technische Coöperatie (BTC) », worden geïntegreerd in de hiervoor uit te vaardigen organieke teksten.

7. Basisallocatie 54.16.54.62 - « Niet-gouvernementele (Organisaties — Projectfinanciering) »

In het kadervan de wijzigingen van de reglementeringen inzake NGO-financiering die van kracht worden op 1 januari 1998, werden de nodige schikkingen getroffen om binnen korte tijdspanne de door de ngo's ingediende erkenningsaanvragen te behandelen. Teneinde deze erkenningsaanvragen objectief te kunnen beoordelen, werden een aantal criteria vastgelegd, die logischerwijze ook strikt worden toegepast.

Sectie 16

Landsverdediging

1. Wettelijke bepaling 1.01.9

Er werd nota genomen van de opmerking van het Rekenhof. De minister van Landsverdediging laat onderzoeken in welke mate artikel 12 van de wet van 8 juni 1976 tot oprichting van het Nationaal Geografisch Instituut, gewijzigd bij KB n° 234 van 22 december 1983, voldoet als rechtsgrond en wanneer die, indien nodig, aangepast dient te worden.

2. Programma 16.50.0 - « Krijgsmacht: bestaansmiddelen »

De herstructurering van Landsverdediging voorziet in de privatisering van de schoonmaak van de installaties.

Tijdens de afhandeling van die privatisering heeft de regering beslist het onderhoud van bepaalde kwartieren door niet-statutair burgerpersoneel te laten uitvoeren en tegelijk de enveloppe van het burgerpersoneel met 150 betrekkingen te verminderen.

Om duidelijk te stellen dat dit personeel niet binnen de enveloppe van de 4850 burgerbetrekkingen valt, worden de eruit voortvloeiende kosten aangerekend op artikel 50.02.1201 : « Permanente uitgaven voor niet-duurzame goederen en diensten » van het bestaansmiddelenprogramma.

6. Allocations de base 54.14.54.41 - Coopération financière et 54.14.84.41 - Coopération financière par tipations et prêts

Les arrêtés d'exécution pour les dispositions de l'article 49 de la loi-programme du 24 décembre 1993, seront, à la lumière de la présentation, citée au point 1 de l'avant-projet de loi relatif à la création d'une société anonyme de droit public, dénommée « Coopération technique belge (CTB) », intégrés dans les textes organiques qui devront être promulgués dans ce cadre.

7. Allocation de base 54.16.54.62 — Organisations non gouvernementales: financement de projets

Dans le cadre de la modification de la réglementation en matière de financement des ONG qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier 1998, les dispositions nécessaires ont été prises pour le traitement des demandes d'agrément introduites par les ONG. Afin de pouvoir évaluer ces demandes d'agrément d'une manière objective, une série de critères a été définie. Logiquement, ces critères devront être respectés strictement.

Section 16

Défense nationale

1. Disposition légale 1.01.9

Il a été pris acte de l'observation de la Cour des comptes. Le ministre de la Défense nationale fait examiner dans quelle mesure l'art. 12 de la loi du 8 juin 1976 portant création de l'Institut géographique national, modifié par l'A.R. n° 234 du 22 décembre 1983 suffit comme fondement juridique et fera adapter celui-ci.

2. Programme 16.50.0 - Forces armées (subsistance)

La restructuration de la Défense nationale prévoyait la privatisation du nettoyage des installations.

Lors de la procédure de privatisation, le gouvernement a décidé de confier l'entretien de certains quartiers à des membres du personnel civil non statutaire et de réduire en même temps l'enveloppe du personnel civil de 150 unités.

Pour mettre en évidence que ces membres du personnel ne font pas partie de l'enveloppe de 4 850 emplois civils, les frais y afférents sont imputés à l'article 50.02.12.01 : « Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services » du programme de subsistance.

3. Middelen van het departement

Zoals voor de voorgaande jaren, dient het investeringsplan te worden ingevuld op basis van de middelen die hiervoor kunnen worden vrijgemaakt binnen de enveloppebegroting van het departement vermeerderd met de opbrengsten uit de verkopen. Het plan op middellange termijn is een beslissing van de uitvoerende macht die hiervoor, met inachtneming van het grondwettelijk beginsel van de specialiteit, strikt binnende budgettaire grenzen moet blijven, opgelegd door het Parlement. De vrijgave van de schijf 1998 kan derhalve conform de regeringsbeslissing in dit verband pas gebeuren voor zover hiervoor voldoende budgettaire ruimte is.

Wat de verantwoordingen van de kredieten betreft, zijn de betrokken departementen uitgenodigd meer oog te hebben voor de terechte bekommernissen van het Rekenhof.

Sectie 17

Algemene Politie- en Rijkswacht

1. Wettelijke bepaling 2.17.10

Aan de opmerking van het Rekenhof dat deze bepaling een afwijking is van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit zal via een amendement worden tegemoet gekomen.

Tevens zal, zoals gevraagd door het Rekenhof, de affectatie van de bijdragen aan het organiek begrotingsfonds van de rijkswacht worden opgenomen in de organieke wet. In afwachting hiervan wordt voorgesteld om de bepaling te behouden.

2. Organisatieafdeling 40 : « Algemene Politie- en Rijkswacht » (APSD)

Het Rekenhof merkt op dat niet de volledige personeelskosten van de APSD onder de gepaste organisatieafdeling zijn ingeschreven.

In het raam van de globale herziening van de programmastructuur, die zich zal opdringen ingevolge de herstructurering van de politiediensten, zal hieraan alle aandacht worden besteed.

3. Organisatieafdeling 50 ~ « Rijkswacht »

ALB. Hervorming van de begrotingen verantwoordingen

Vanaf het begrotingsjaar 1997 werd de begroting van de sectie 17 volgens een compleet nieuwe programmastructuur voorgesteld.

Hierbij werd, zoals door het Hof trouwens uitdrukkelijk wordt gemeld, een belangrijke inspanning geleverd om te komen tot een meer transparante voorstelling van de begroting ondersteund door zo duidelijk mogelijke verantwoordingen.

3. Moyens du département

Tout comme les années précédentes, le plan d'investissement de la Défense nationale doit être défini en fonction des moyens susceptibles d'être libérés à cette fin dans les limites de l'enveloppe budgétaire allouée au département et majorée du produit des ventes. Le plan à moyen terme ayant été décidé par le pouvoir exécutif, celui-ci doit rester rigoureusement dans les limites imposées par le Parlement, et ce en vertu du principe constitutionnel de la spécialité. Conformément à la décision du gouvernement en la matière, la libération de la tranche 1998 ne peut par ailleurs intervenir que dans la mesure où la marge budgétaire est suffisante.

Quant aux justifications des crédits, les départements concernés ont été invités à tenir davantage compte des préoccupations pertinentes de la Cour des comptes.

Section 17

Service général d'appui policier et gendarmerie

1. Disposition légale 2.17.10

Par la voie d'un amendement, il sera tenu compte de l'observation de la Cour des comptes selon laquelle cette disposition déroge à l'article 3 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

Ainsi que la Cour le demande, l'affectation des contributions au fonds organique budgétaire de la gendarmerie sera inscrite dans la loi organique. En attendant, il est proposé de maintenir provisoirement la disposition actuelle.

2. Division organique 40 - Service général d'appui policier (S.G.A.P.)

La Cour des comptes remarque que la totalité des coûts, en personnel du SGAP n'est pas inscrite sous la division organique adéquate.

La révision de toute la structure par programmes qui s'imposera suite à la réorganisation des services de police, permettra d'y remédier.

3. Division organique 50 - Gendarmerie

A.B. Réforme du budget et justifications

A partir de l'année budgétaire 1987, le budget de la section 17 a été présenté selon une structure de programmes complètement neuve.

Comme la Cour le signale d'ailleurs explicitement, Un effort important a été fourni pour arriver à une présentation plus transparente du budget appuyée de justifications aussi claires que possible.

Ingevolgede opmerking van het Hof is het duidelijk dat verder moet worden gewerkt aan de coherentie van de afgeleverde verantwoordingen. De administratie zal hieraan alle nodige aandacht besteden in het raam van de globale herziening van de programmastructuur die zal nodig blijken ingevolge de herstructurering van de politiediensten,

Wat de verantwoording van de variabele kredieten betreft. (die gebeurde op dezelfde wijze als in de begrotingen van de voorgaande jaren, maar die nu ontoereikend wordt geacht) zal de administratie met het Rekenhof contact opnemen om een oplossing uit te werken die aan deze opmerking teemoet komt,

C. Vaste uitgaven

Indien de rijkswacht per 1 januari 1998 niet overstapt naar de procedure van de vaste uitgaven dan vloeit dat uitsluitend voort uit de vaststelling dat Landsverdediging, die de gemeenschappelijke database voor de begrotingscomptabiliteit van beide departementen beheert, niet bereid bleek deze overstap eveneens tegen genoemde datum te maken,

Sectie 18

Financiën

1. Wettelijke bepaling 2.18.1, § 7

Deze bepaling beoogt aan de wetgever en aan de controleinstanties de verzekering te geven dat de verrichtingen voor rekening van derden niet zullen worden gemengd met dekredieten of ontvangsten van de begrotingen van de federale Staat.

Paragraaf 7 werd voor de eerste maal ingelast in deze bepaling bij de aanpassing van de Rijksbegroting voor 1997. Bij die gelegenheid had het Rekenhof nist opgemerkt dat die zonder voorwerp was.

2. Wettelijke bepaling 2.18.8

Deze problematiek zal worden onderzocht met de bevoegde instanties met het oog op de voorbereiding van een amendement dat tegemoet komt aan de opmerking van het Rekenhof.

3. Wettelijke bepaling 2.18.11

Deze bepaling wijkt in haar huidige vorm niet meer af van artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit aangezien de herverdeling van de artikelen 11.08 en 11.09, die slechts bestaan in programma 41 van de organisatieafdeling 51, is voorzien naar een ander artikel 50.41.11.03 van hetzelfde programma.

Suite à la remarque de la Cour, il est évident que l'effort de cohérence des justifications doit être poursuivi. L'administration y portera toute l'attention nécessaire dans le cadre de la révision globale de la structure par programmes qui s'avère nécessaire suite à la réorganisation des services de police.

En ce qui concerne la justification des crédits variables (élaborée de la même manière que pour les budgets des années précédentes mais qualifiée maintenant d'insuffisante), l'administration contactera la Cour des comptes afin de mettre au point une solution pour répondre à cette remarque.

C. Dépenses fixes

Le fait que la gendarmerie ne passe pas à la procédure des dépenses fixes au 1^{er} janvier 1998, découle exclusivement de la constatation que la Défense Nationale, assurant la gestion de la banque de données commune aux deux départements en matière de comptabilité budgétaire, ne semblait pas prête à franchir ce pas pour la date indiquée.

Section 18

Finances

1. Disposition légale 2.18.1, § 7

Cette disposition vise à donner au législateur et aux instances de contrôle la garantie que des opérations pour compte de tiers ne seront pas mélangées avec les crédits ou recettes des budgets de l'Etat fédéral.

Le paragraphe 7 a été introduit pour la première fois dans cette disposition légale lors de l'ajustement du budget de l'Etat pour 1997. A cette occasion, la Cour des comptes n'avait pas relevé qu'il était sans objet.

2. Disposition légale 2.18.8

Cette problématique sera examinée avec les instances compétentes en vue de préparer un amendement répondant à la remarque de la Cour des comptes.

3. Disposition légale 2.18.11

Cette disposition, dans sa rédaction actuelle, ne déroge plus à l'article 15 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat puisque la redistribution est prévue des articles 11.08 et 11.09, qui n'existent qu'au programme 41 de la D.O. 51, vers un autre article 50.41.11.03 - du même programme.

4. Wettelijke bepaling 2.18.13

Het principe zelf van de interdepartementale provisionele kredieten valt moeilijk te rijmen met het principe van de begrotingsспециальность.

Tijdens de themaministerraad over de telecommunicatie heeft de regering beslist de toegang tot de dienst Internet te bevorderen voor de scholen en de bibliotheken. De nadere regels van deze opdracht van algemeen nut waarbij de telecommunicatiesector zal worden betrokken, zullen met de gewesten en de gemeenschappen worden overlegd.

Teneinde het investeringsklimaat in België te bevorderen, zal de regering evenzeer maatregelen nemen tijdens een volgende Ministerraad gewijd aan dit thema. De aard ervan en de wijze van toepassing zullen slechts op dat ogenblik nader worden bepaald, desgevallend na overleg met de deelgebieden.

Tenslotte zal de minister van Financiën concrete voorstellen indienen voor de installatie van een opslagsysteem van fiscale gegevens die door de diverse administraties werden verzameld.

Het is dus niet mogelijk nadere gegevens te verstrekken over de wijze van uitvoering van deze initiatieven. De aangepaste begroting van 1998 zal het mogelijk maken deze toestand uit te klaren.

5. Programma 18.60.1- « Interdepartementale provisionele kredieten »

De belangrijke vermindering van de provisie ingeschreven in artikel 60.10.01.03. kan worden verklaard door het feit dat in 1997 het voorwerp van deze provisie een bijkomend eenmalig onderdeel bevatte, met name de overname van de schulden van de Forges de Clabecq die door de federale overheid werd gewaarborgd voor een bedrag van 1.200 miljoen frank.

Voor 1997 dekt dit provisioneel krediet dan ook alleen maar de behoeften die zullen worden vastgesteld voor de financiering van de deelname van de Staat in de aankoop door de Europese instellingen van nieuwe infrastructuur, evenals die overeenstemmend met de aanwervingen in de administraties in het kader van de programma's voor eerste werkervaringscontracten, RVA-stages en gedeeltelijke geleidelijke deblokkering van personeelsaanwervingen in de niveaus 3 en 4.

6. De verantwoordelijkheid van de begroting

Organisatieafdeling 80 betreft de Algemene Administratie van de belastingen, nieuwe structuur, en is samengesteld uit drie programma's.

Programma 80/1, Administratie van fiscale zaken, omvat de personeels- en werkingskredieten van enerzijds de vroegere Dienst van de fiscale coördinatie en van anderzijds de ambtenaren afkomstig uit de fiscale hoofdbesturen belast met het beheer van de wettelijke en reglementaire teksten inzake fiscaliteit.

4. Disposition légale 2.18.13

Le principe même des crédits provisionnels interdépartementaux s'accommode mal du principe de la spécialité budgétaire.

Le gouvernement a décidé lors du Conseil des ministres sur le thème des télécommunications de promouvoir l'accès au service Internet par les établissements scolaires et les bibliothèques. Les modalités exactes de cette mission de service d'intérêt général à laquelle sera associé le secteur des télécommunications doivent faire l'objet d'une concertation avec les régions et les communautés.

De même, en vue de promouvoir le climat d'investissement en Belgique, le gouvernement prendra des mesures lors d'un prochain Conseil consacré à ce thème. Leur nature et leurs modalités ne pourront être précisées qu'à ce moment, éventuellement s'il y a lieu après concertation avec les entités fédérées.

Enfin, le ministre des Finances introduira des propositions concrètes en vue de mettre en place un outil informatique d'entreposage des données fiscales enregistrées par les diverses administrations.

Il n'est donc pas possible d'être précis sur les modalités exactes que revêtiront ces initiatives. Le budget ajusté de l'année 1998 permettra d'améliorer cet état de choses.

5. Programme 18.60.1- Crédits provisionnels interdépartementaux

La diminution importante de la provision reprise à l'article 60.10.01.03 s'explique par le fait qu'en 1997, l'objet de celle-ci comportait un volet supplémentaire à caractère unique, à savoir la reprise des dettes des Forges de Clabecq garanties par le pouvoir fédéral pour un montant de 1.200 millions de francs.

Pour 1997, l'objet du crédit provisionnel ne couvre plus dès lors que les besoins qui seront constatés pour le financement de la participation de l'Etat dans l'acquisition par les institutions européennes de nouvelles infrastructures, ainsi que ceux correspondant aux recrutements dans les administrations dans le cadre des programmes de première insertion professionnelle, de stage ûNEM et de déblocage partiel et progressif du recrutement de personnel des niveaux 3 et 4.

6. La justification du budget

La division organique 80 concerne l'Administration générale des impôts, nouvelle structure, et est composée de trois programmes.

Le programme 80/1, Administration des Affaires fiscales, comprend les crédits de personnel et de fonctionnement d'une part, de l'ancien service de la coordination fiscale et d'autre part, de fonctionnaires originaires des administrations centrales chargées de la gestion des textes légaux et réglementaires en

en van de internationale betrekkingen eveneens inzake fiscaliteit. Deze kredieten zijn integraal in mindering gebracht van alle desbetreffende bestaansmiddelenprogramma's van de organisatieafdeling 50.

Programma 80/2, Administratie van de Bijzondere Belastinginspectie, omvat de integrale overheveling van de oude naar de nieuwe structuur van de midde- lmen die vroeger aan deze administratie op programma 50/1 waren toegewezen. Weliswaar bevatte dit programma 50/1 eveneens de werkmiddelen van de Dienst van de fiscale coördinatie die thans is geïntegreerd in de Administratie van fiscale zaken (APZ). Alle uitgaven met betrekking tot deze administraties behoren bijgevolg tot de betrokken programma's 80/1 en 80/2.

Het programma 80/3, Administratie van de Ondernemings- en Inkomensfiscaliteit (AOIF) bevat het de totaliteit van de personeelskosten van de ambtenaren die in de opgerichte controlecentra zullen zijn tewerkgesteld. Vermits deze ambtenaren voor 1/3 afkomstig zijn van de Administratie van de BTW en voor 2/3 van de Administratie der Directe belastingen, zijn de desbetreffende bestaansmiddelenprogramma's van de organisatieafdeling 50 voor een zelfde bedrag verminderd. De personeelsleden van de AOIF zijn budgettair ten laste van het programma 80/3.

Wat de werkmiddelen betreft, zijn alle klassieke lopende uitgaven en automatiseringsbehoeften en -toepassingen die passen in de specifieke administratieve organisatie van de controlecentra thans vervat in het bestaansmiddelenprogramma 80/3. De uitgaven met betrekking tot de fiscale netwerken daarentegen blijven geïntegreerd in de respectieve programma's 50/2 tot en met 50/5.

Alle uitgaven met betrekking tot de huisvesting en de kleine economaatsuitgaven blijven voorlopig ten laste van de bestaansmiddelenprogramma's 50 die zoals voorheende economaatsfunctie van de ambtsgebouwen waarin de controlecentra zijn gehuisvest, blijven waarnemen.

7. Begrotingen van het Muntfonds en van de Koninklijke Munt

Sinds de inwerkingtreding van het koninklijk besluit van 13 april 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België en van het koninklijk besluit van 8 augustus 1997 houdende organisatie van het financiële beheer van het Muntfonds als staatsdienst met afzonderlijk beheer staat niets de publicatie van de begrotingen van deze twee instellingen in de weg. Het is in die zin dat de minister, van Begroting op 22 september 1997 een brief heeft geschreven aan zijn collega de minister van Financiën waarin hij erop aandrong dat:

* de begroting 1996 (oude vorm) van het Muntfonds hem opnieuw zonder verwijl wordt voorgelegd samen met de omstandige verantwoordingen en het advies van de Inspectie van Financiën;

matière de fiscalité et des relations internationales en la matière. Ces crédits sont entièrement soustraits des programmes de subsistance concernés de la division organique 50.

Le programme 80/2, Administration de l'Inspection spéciale des impôts, contient les crédits issus du transfert intégral de l'ancienne à la nouvelle structure et qui étaient antérieurement attribués à cette administration par le programme 50/1. Il est vrai que ce programme contenait également les moyens de fonctionnement du Service de la coordination fiscale, aujourd'hui intégré dans l'Administration des Affaires fiscales (AAF). Toutes les dépenses relatives à ces administrations relèvent par conséquent des programmes 80/1 et 80/2.

Quant au programme 80/3, Administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus (AFER), il contient tous les frais de personnel relatifs aux fonctionnaires qui seront occupés dans les centres de contrôle installés. Vu que ces fonctionnaires sont pour 1/3 originaire de l'Administration de la TVA et pour 2/3 de l'Administration des Contributions directes, les programmes de subsistance concernés de la division organique 50 ont été réduits à due concurrence. Les membres du personnel de TAPER sont budgétairement à charge du programme 80/3.

En matière de frais de fonctionnement, le programme de subsistance 80/3 comprend actuellement toutes les dépenses courantes classiques, de même que les applications et besoins en matière d'automatisation qui cadrent avec l'organisation administrative spécifique des centres de contrôle. Les dépenses relatives aux réseaux fiscaux restent par contre intégrées dans leurs programmes respectifs 50/2 à 50/5.

Toutes les dépenses relatives à l'installation et les petites dépenses d'éconamat restent provisoirement à charge des programmes de subsistance 50 qui continuent à assurer comme auparavant, la fonction d'éconamat des immeubles de fonction où les centres de contrôle sont installés.

7. Budgets du Fonds monétaire et de la Monnaie royale

Depuis l'entrée en vigueur de l'arrêté royal du 13 avril 1997 modifiant l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique et de l'arrêté royal du 8 août 1997 portant organisation de la gestion financière du Fonds monétaire comme service de l'Etat à gestion séparée, plus rien ne s'oppose à ce que les budgets des deux organismes en question soient publiés. C'est en ce sens que le ministre du Budget a adressé, le 22 septembre 1997, une lettre à son collègue des Finances par laquelle il insistait pour que :

* le budget 1996 (ancienne forme) du Fonds monétaire lui soit soumis de nouveau sans tarder, accompagné des justifications circonstanciées et de l'avis de l'Inspection des Finances;

* debegrotingen 1997 en 1998 van het Muntfonds en van de Koninklijke Munt hem voor akkoord worden voorgelegd zodat ze zo snel mogelijk gepubliceerd kunnen worden.

Sectie 19

Ambtenarenzaken

1. Wettelijke bepaling 2.19.13

Het wederbeleggingsfonds heeft een wettelijke basis in de bepalingen van artikel 1335, § 2, van de programmawet van 22 februari 1989. Dit artikel bepaalt dat in de schoot van de Regie der Gebouwen een financierings- of wederbeleggingsfonds gecreëerd zou worden.

Dit fonds wordt voornamelijk gestijfd door de ontvangsten die voortkomen, enerzijds uit de verkoop van onroerende goederen die beheerd worden door de Regie, maar die geen aanwijsbaar nut meer hebben en anderzijds door de verkoop van onroerende goederen van het voormalige ministerie van Openbare Werken.

Dit fonds wordt gebruikt om de investeringsmiddelen van de Regie te verhogen. Voor 1998 werd een bedrag van 153,3 miljoen frank ingeschreven.

De operatie van 9.000,0 miljoen frank, ingeschreven onder artikel 76.03 van Titel II, sectie II, hoofdstuk 19 van het ontwerp van Rijksmiddelenbegroting, heeft daarentegen een heel andere bedoeling en heeft betrekking op een totaal ander type onroerende goederen.

Deze verkopen hebben niets te maken met het financieringsfonds. Men vindt ze niet terug in de begroting van de Regie der Gebouwen.

2. Wettelijke bepaling 2.19.16

Deze wetsbepaling is onontbeerlijk om de Regie der gebouwen in staat te stellen haar medewerking te verlenen aan de uitvoering van de noodzakelijke renovatiewerken in het Huis van de Belgische Studenten te Parijs.

Zonder deze bepaling zou de Regie inderdaad niet kunnen optreden binnen haar wettelijk kader, vermits de Belgische Staat over geen enkel reëel recht over dit gebouw beschikt.

De Regie der gebouwen komt niet tussen beide in de financiële regeling van de betrokken werken.

3. Programma 19.55.2 - «Dotaties aan de Regie der gebouwen»

Deze dotatie moet de Regie in staat stellen ten belope van maximum 2,0 miljoen frank de huurlasten te dragen van 13 ministeriële kabinetten die niet bij hun administratie gehuisvest kunnen worden.

Voor het begrotingsjaar 1998 werd aanvankelijk 26,0 miljoen frank ingeschreven, maar dit bedrag

* "les budgets 1997 et 1998 du Fonds monétaire et de la Monnaie royale lui soient soumis pour accord afin qu'ils puissent être publiés le plus rapidement possible.

Section 19

Fonction publique - Régie des Bâtiments

1. Disposition légale 2.19.13

Le Fonds de réemploi trouve sa base légale dans les dispositions de l'article 335, § 2, de la loi-programme du 22 février 1989. Cet article prévoit qu'un Fonds de financement ou de réemploi soit créé au sein de la Régie des Bâtiments.

-Ce fonds est alimenté principalement par les recettes provenant d'une part, des ventes de biens immobiliers gérés par la Régie mais dont l'utilité n'est plus démontrée et d'autre part, des ventes de biens immobiliers de l'ancien ministère des Travaux publics.

Ce fonds est utilisé pour accroître les moyens d'investissement de la Régie des Bâtiments. Pour 1998, un crédit de 153,3 millions de francs est inscrit.

Par contre l'opération de 9.000 millions de francs inscrite à l'article 76.03 du titre II, section II, chapitre 19 du budget des Voies et Moyens a un objectif tout à fait différent et ne concerne pas le même type de biens.

Ces ventes n'ont rien à voir avec le fonds de financement et on ne les retrouve pas dans le budget de la Régie des Bâtiments.

2. Disposition légale 2.19.16

Cette disposition légale est indispensable pour permettre à la Régie des Bâtiments d'apporter son concours à l'exécution des travaux indispensables de rénovation de la Maison des étudiants à Paris.

En effet, sans cette disposition, la Régie ne pourrait intervenir dans le contexte légal car l'Etat belge ne dispose d'aucun droit réel sur le bâtiment.

La Régie des Bâtiments n'intervient pas dans le règlement financier desdits travaux.

3. Programme 19.55.2 - Dotations à la Régie des Bâtiments-

Cette dotation permet à la Régie de couvrir à concurrence de 2,0 millions de francs maximum les charges locatives de 13 cabinets ministériels qui ne peuvent cohabiter avec leur administration.

Pour l'année budgétaire 1998, le montant de 26 millions de francs initialement prévu a été réduit

werd verminderd met 4,2 miljoen frank die overgeheveld werden naar de begroting van het kabinet van de staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Leefmilieu, om de kosten te dekken die gepaard gaan met de verhuizing van dat kabinet.

4. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A

In tegenstelling tot wat het Rekenhof opmerkt, kan het encours op 1 januari 1999 van de vastleggingen ten laste van de artikels 533.01 ~ «Aankoop, bouwen inrichting van terreinen, gebouwen en hun aanhorigheden», 533.03 «Rationeel energiegebruik» en 536.02 - «Buitengetoet onderhouden van de gebouwen van de Staat, die door de Regiader gebouwen worden beheerd», geraamd worden op 6.301,8 miljoen fr. i.p.v. 8.666,1 miljoen frank..

Dit bedrag kan als volgt berekend worden:

Encours op 01/01/1997	5.646,9
Vastleggingen 1997	+ 4.452,0
Compensatie art. 537.12	+ 3,5
Betalen 1997 (dotatie + verkopen)	-4.955,5
Annulaties encours 1997	-100,0
Encours op 01/01/1998	5.046,4
Vastleggingen 1998	+5.681,3
Betalen dotatie 1998	- 3.765,9
Betalen eigen middelen (raming)	-560,0
Annulaties encours 1998	- 100,0
Encours op 01/01/1999	6.301,8

Pit betekent dat het encours op twee jaar tijd met ongeveer 11,6% zal stijgen.

Met andere woorden, in 1999 zal slechts een krediet van 3.466 miljoen frank nodig zijn om de betalingen te dekken die dat jaar op het encours verricht zullen moeten worden.

Wat anderzijds artikel 524.01 betreft, waarvoor het Hof oordeelt dat de raming van de behoeften onderschat werd, kan worden opgemerkt dat dit artikel niet alleen de betaling van verwijlrenten dekt, maar ook die van geschillen, intresten uit schadegevallen, invorderingskosten, evenals gerechtskosten die voortvloeien uit geschillen of vonnissen.

De omschrijving van dit artikel toont voldoende aan hoe moeilijk het is de nodige kredieten nauwkeurig te schatten. Het is inderdaad vrijwel onmogelijk te voorzien wanneer er een uitspraak zal vallen in al de zaken die nog bij de rechtbank aanhangig zijn, laat staan de financiële weerslag ervan te voorspellen.

Ten slotte wordt de aandacht erop gevestigd dat het bedrag van het encours een cyclisch verloop kent omdat de berekening telkens gebeurt op basis van de ordonnanceringmogelijkheden (waar de uitgaven-norm op van toepassing is). Deze methode heeft tot

de 4,2 millions qui ont été transférés au Budget du cabinet du Secrétaire d'Etat à l'Intégration sociale et à l'Environnement en vue de couvrir les frais inhérents à son déménagement

4. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A

Contrairement à ce que la Cour des comptes fait observer, l'encours au 1/1/1999 des engagements à charges des articles 533.01 - Acquisition, construction et aménagement de terrains, bâtiments et leurs dépendances et 536.02 - Entretien extraordinaire des bâtiments de l'Etat gérés par la Régie des Bâtiments peut être estimé non pas à 8.666,1 mais à 6.301,8 millions de francs.

En effet, ce montant peut être calculé de la manière suivante :

Encours au 1/1/97	5.646,9
Engagements 1997	+4.452,0
Compensation article 537.12	+ 3,5
Paiements 1997 (dotations + ventes)	- 4.955,5
Annulation encours 1997	- 100,0
Encours au 1/1/98	5.046,4
Engagements 1998	+ 5.681,3
Paiements dotation 1998	- 3.765,9
Paiements moyens propres (estimation)	- 560,0
Annulation encours 1998	- 100,0
Encours au 1/1/1999	6.301,8

Ceci représente un accroissement de l'encours sur deux ans de l'ordre de 11,6 %.

En d'autres termes, les crédits nécessaires pour couvrir les paiements à effectuer en 1999 sur cet encours ne s'élèveront qu'à 3.466 millions de francs.

Par ailleurs, en ce qui concerne l'article 524.01, pour lequel la Cour estime qu'il y a une sous-évaluation des besoins, il est à remarquer que cet article couvre non seulement le paiement des intérêts de retard, mais également de litiges, de dommages et intérêts, d'amendes fiscales, de frais hypothécaires, de frais de recouvrement, ainsi que des frais de justice résultant de litiges ou de décisions judiciaires.

La description de cet article montre à suffisance la difficulté de prévoir avec exactitude les crédits nécessaires. Il est en effet quasi impossible de déterminer la date des jugements d'affaires pendantes devant les tribunaux, ni encore moins les suites financières des jugements.

Enfin, l'attention est attirée sur le fait que le montant de l'encours évolue de manière cyclique, parce que le calcul se fait toujours sur la base des possibilités d'ordonnancement auxquelles s'applique la norme en matière de dépenses. Cette méthode a pour

gevolg dat het encours op 1 januari 2000 opnieuw zal dalen waarna het op 1 januari 2001 weer hoger ligt, enz.

In 1996 is inderdaad een transfer van kredieten nodig geweest om alle verplichtingen te kunnen nakomen; in 1997 daarentegen, zal het krediet dat op dit artikel ingeschreven werd ongetwijfeld te hoog zijn (op 13 november 1997 werd 45 miljoen frank van het voorziene krediet van 133,3 miljoen frank gebruikt).

Sectie 23

Tewerkstelling en Arbeid

Programma 23.56.4 - « Hertewerkstelling »
- Organtek fonds 23-3: « Tewerkstellingsfonds »

1. Bij het bepalen van de kredieten voor het jaar 1997 werd ermee rekening gehouden dat een inhaaloperatie nodig is m.b.t. de uitgaven van het verleden (afsluitingen 1994, 1995 en uitgaven 1996), vandaar de hoge ramingen voor 1997, m.n.

- 3.589 miljoen frank vastleggingskredieten :

a) resterende bedragen voor 389 miljoen frank voor 1994 en 1995 ingevolge laattijdige schuldvooreringen;

b) uitgaven voor 1996 : 1.600 miljoen frank;

c) uitgaven voor 1997 : 1.600 miljoen frank

- 2.854 miljoen frank ordonnanceringskredieten : er moet rekening gehouden met:

a) ± 600 miljoen frank aan afsluitingen voor 1994 en 1995 ;

b) ± 1.300 miljoen frank uitgaven voor het jaar 1996 op basis van de verwachte schuldvooreringen in 1997;

c) ± 1.000 miljoen frank uitgaven voor 3 kwartalen in 1997 (gelet op de gangbare betalingspraktijken kunnen uitgaven ten laste van het laatste kwartaal pas betaald worden in het begin van 1998).

Voor 1998 zijn de vastleggingskredieten bepaald op 1.600 miljoen frank. De ordonnanceringskredieten worden geraamd op 1.922 miljoen frank rekening houdend met de betaling van de uitgaven van het laatste kwartaal 1997 in het begin van 1998.

Na het uitblijven van een Interprofessioneel Akkoord heeft de Regering beslist het begeleidingsplan te verlengen tot 31 december 1998. Het koninklijk besluit van 27 januari 1997 werd bekrachtigd door de wet van 26 juni 1997. Daarna werd het sarnenwerkingsakkoord onderhandeld en gesloten tussen de verschillende betrokken instellingen. Het financieringsbesluit is thans klaar voor ondertekening door de Koning, waarna schuldvooreringen kunnen worden afgehandeld met kredieten uit de begroting 1997.

conséquence que l'encours baissera à nouveau au 01/01/2000 pour progresser de nouveau au 01/01/200, etc.

S'il est vrai qu'en 1996, un transfert de crédit a été nécessaire pour faire face aux obligations, par contre en 1997, le crédit inscrit à cet article se révélera sans doute trop important (45 millions de francs utilisés sur un crédit inscrit de 133,3 millions de francs en date du 13/11/1997).

Section 23

Emploi et Travail

1. Programme 23.56.4 - Remise au travail :
Fonds organique 23-3 - Fonds pour l'Emploi

1. Pour déterminer les crédits de l'année 1997, il a été tenu compte de la nécessité d'une opération de rattrapage concernant les dépenses du passé (clôtures 1994, 1995 et dépenses 1996), d'où les estimations élevées pour 1997, à savoir:

- 3.589 millions de francs de crédits d'engagement:

a) montants restants pour 389 millions de francs pour 1994 et 1995 suite à des créances tardives;

b) dépenses pour 1996 : 1.600 millions de francs;

c) dépenses pour 1997 : 1.600 millions de francs.

- 2.854 millions de francs de crédits d'ordonnement: il faut tenir compte de :

a) clôtures à concurrence de ± 600 millions de francs pour 1994 et 1995;

b) ± 1.300 millions de francs de dépenses pour l'année 1996 sur la base des créances prévues en 1997;

c) ± 1.000 millions de francs de dépenses pour 3 trimestres en 1997 (vu les pratiques d'usage en matière de paiement, les dépenses à charge du dernier trimestre de 1997 ne pourront être payées qu'au début de 1998).

Pour 1998, les crédits d'engagement sont fixés à 1.600 millions de francs, les crédits d'ordonnement sont estimés à 1.922 millions de francs compte tenu du paiement des dépenses du dernier trimestre 1997 au début de 1998.

En l'absence d'accord interprofessionnel, le gouvernement a décidé de prolonger le plan d'accompagnement jusqu'au 31 décembre 1998. L'arrêté royal du 27 janvier 1997 a été confirmé par la loi du 26 juin 1997. L'accord de coopération a ensuite été négocié et décidé entre les différentes institutions concernées. L'arrêté de financement est prêt à être soumis à la signature du Roi, après quoi les créances pourront être liquidées sur la base des crédits du budget de 1997.

2, Sedert 1984 wordt het Fonds onder andere gestijfd met sommen gestort door de RI?Zbestemd voor de RVA om de vermindering van de sociale zekerheidsbijdragen ingevolge de loonmatiging te compenseren binnen de sector werkloosheid. De door het departement gestorte bedragen zijn door de RVA besteed zoals de gewone toelagen voorzien voor de werkloosheidsuitkeringen.

Regularisaties in negatieve zin ingevolge betwistingen bij diverse werkgevers liggen aan de basis van de negatieve boekingen sinds 1991 en van het tegoed van de RSZ bij het Tewerkstellingsfonds ingevolge te veel gestorte voorschotten.

Contacten met de verschillende betrokken instanties zijn aan de gang; Zij zullen worden geactiveerd om zo spoedig mogelijk dit probleem op te lossen.

Sectie 26

Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu

1.. Wettelijke bepaling 2.26.1

Het maximumbedrag van 30 miljoen BEF inzake toe te kennen fondsvorschotten is gerechtvaardigd doordat de betalingen inzake de arbeidsongevallen (B.A 56.13.3428) gebeuren via geldvoorschotten die worden toegekend aan een buitengewoon rekenplichtige bij het Bestuur der Medische Expertise. Het totaal bedrag op deze basisallocatie bedraagt 300 miljoen BEF in 1998, hetgeen nu reeds het opmaken van minimaal 10 jaarlijkse voorschotten en telkens de daaraan voorafgaande rekeningsverantwoording noodzaakt.

Het betreft hier trouwens geen nieuw feitelijk gegeven, Het maximumbedrag werd gedurende de afgelopen jaren wel telkens lichtjes aangepast om gedeeltelijk gelijke tred te houden met de evolutie van de ingeschreven kredieten op bedoelde basisallocatie

2. Aanrekening van de toelagen

2.1. Basisallocatie 53.31.1235

In verband met de toe te passen economische kwalificatie « 12 » voor de toelagen die worden aangerekend op deze basisallocatie wordt de aandacht erop gevestigd dat het meestal een betoelaging betreft in de vorm Van een conventie met een duidelijke tegenprestatie van de partner die van nut is voor het departement zoals bijvoorbeeld het uitvoeren van een studie met beleidsondersteunend karakter. Het eventuels omvormen van de economische kwalificatie naar klasse 3 (bv, «33») vergt nog bijkomend onderzoek.

2.2. Lidmaatschapsbijdrage aan de Internationale Vereniging inzake Sociale Zekerheid

Deze reeds gedurende jaren uitbetaalde lidmaatschapsbijdrage t.b.v, van 12.500 Zwitserse franken

2. Depuis 1984, le Fonds est notamment alimenté par des sommes versées par l'ünSS, destinées à l'ünEM pour compenser au sein du secteur chômage la réduction des cotisations de sécurité sociale suite à la modération salariale. Les montants versés par le département sont affectés par l'ünEM comme les indemnités normales prévues pour les allocations de chômage.

Des régularisations en sens négatif dues à des litiges auprès de divers employeurs sont à l'origine des soldes négatifs depuis 1991 et des crédits de l'ünSS auprès du Fonds pour l'Emploi suite à des avances versées en trop.

Des contacts sont en cours avec les différentes instances concernées. Ils seront activés en vue de solutionner ce problème dans les meilleurs délais.

Sectie 26

Affaires sociales, Santé publique et Environnement

1. Disposition légale 2.26.1

Les avances de fonds d'un montant n'excédant pas 30 millions de BEF se justifient par le fait que les paiements relatifs aux accidents du travail (AB. 56.13.3428) se font par la voie d'avances de fonds accordées à un comptable extraordinaire auprès de l'Administration de l'expertise médicale. Le montant total prévu à cette allocation de base est de 300 millions de BEF en 1998, ce qui nécessite actuellement déjà l'établissement d'au minimum 10 avances annuelles ainsi que de leur justification de compte préalable.

Il ne s'agit d'ailleurs pas d'une nouvelle donnée de fait. Lors des années antérieures, le montant maximum a chaque fois fait l'objet d'un léger ajustement en vue de suivre partiellement l'évolution des crédits inscrits à l'allocation de base concernée.

2. Imputation des subsides

2.1.. Allocation de base 53.31.1235

En ce qui concerne la qualification économique « 12 » à appliquer aux subventions imputées sur cette allocation de base, il est attiré l'attention sur le fait qu'il s'agit le plus souvent de subventions dans le cadre d'une convention prévoyant de la part du partenaire une évidente contrepartie utile au département, comme par exemple, l'exécution d'une étude visant à appuyer la politique menée. La transformation éventuelle de la qualification économique en une classe 3 (par exemple « 33 ») nécessitera un examen supplémentaire.

2.2. Cotisation à l'Association internationale de la sécurité sociale

Cette cotisation de 12.500 francs suisses payée durant des années est à présent inscrite à l'article

werd nu ter regularisatieopgenomen in artikel 2.26.6 van de ontwerp-begroting. Het geringe bedrag van deze bijdrage vormt de verklaring dat er geen afzonderlijke basisallocatie werd gecreëerd binnen de begroting 26, programma 52/0.

3. Programma 26.52.5- « Overzeese sociale zekerheid »

De Ministerraad van 9 oktober 1997 keurde een amendement goed op het ontwerp van wet houdende sociale bepalingen dat tegemoet komt aan de door het Rekenhof geformuleerde opmerking, doordat het artikel 8 van de wet 17 juli 1963 zo wijzigt dat ook vanaf het begrotingsjaar 1997 - en dus niet langer enkel voor het verleden - de Rijkstoelage bepaald wordt als het verschil tussen uitgaven en andere inkomsten.

4. Programma 26.53.1- « Hospitalisaties »

Het op artikel 34.36 uitgetrokken krediet moet het normale wijze mogelijk maken om de betaalstaten van de ziekenfondsen te vereffenen, die betrekking hebben op het derde en het vierde kwartaal van het voorafgaande jaar alsmede op het eerste en tweede kwartaal van het lopende jaar.

Sedert 1992 werden wat de betalingen betreft de volgende verschuivingen genoteerd :

van 1992 naar 1993 ;	3 575 miljoen;
van 1993 naar 1994 ;	7 084,7 miljoen;
van 1994 naar 1995 ;	4 976,6 miljoen;
van 1995 naar 1996 ;	8 967,1 miljoen;
van 1996 naar 1997 ;	12 147,2 miljoen.

Eind 1997 kan men een verschuiving van 14.590,6 miljoen naar 1998 verwachten.

Oorspronkelijk was de verschuiving te wijten aan een tekort aan kredieten in 1992 en 1993 (universitaire subsidie niet in het krediet begrepen - weerslag vande niet-gebudgetteerde-inhaalbedragen).

In 1994 is het bedrag van de verschuiving verminderd, watechter samenvalt met de dit jaar vastgestelde factureringsproblemen bij de ziekenhuizen (nieuwe lay-out).

Dat het bedrag van de verschuiving in 1996 weer hoger ligt, is waarschijnlijk te wijten aan de versnelde facturering, die trouwens ook bij het RIZIV voelbaar was (verschuiving van 1995 naar 1996 en versnelling in 1996).

Voorts moet men wat de vertraging inzake geldmiddelen betreft vaststellen dat :

~ de naar het volgende jaar verschoven staten op een deel van het eerste kwartaal alsmede op het tweede kwartaal betrekking hebben;

- de staten van het eerste kwartaal in juli en die van het tweede kwartaal eind september ingediend worden.

2.26.6 du projet de budget à titre de régularisation. Le montant réduit de cette cotisation est la raison pour laquelle aucune allocation de base particulière n'a été créée au budget 26, programme 52/0.

3. Programme 26.52.5- Sécurité sociale d'outre-mer

Le Conseil des ministres du 9 octobre 1997 a approuvé un amendement au projet de loi portant des dispositions sociales qui tient compte de l'observation formulée par la Cour des comptes en ce qu'il modifie l'article 8 de la loi du 17 juillet 1963, de telle manière que la subvention de l'Etat est également déterminée comme la différence entre les dépenses et autres recettes à partir de l'année budgétaire 1997 et que ce mode de calcul ne se limite donc plus aux seuls exercices passés.

4. Programme 26.53.1 - Hospitalisations

Normalement, le crédit inscrit à l'article 34.36 doit permettre la liquidation des états de paiement émanant des mutuelles, portant sur les 3e et 4e trimestres de l'année précédente et les 1er et 2e trimestres de l'année en cours.

Depuis 1992, on a enregistré des reports dans les paiements qui s'établissent comme suit;

1992 reporté vers 1993 ;	3 575 millions;
1993 reporté vers 1994 ;	7 084,7 millions;
1994 reporté vers 1995 ;	4 976,6 millions;
1995 reporté vers 1996 ;	8 967,1 millions;
1996 reporté vers 1997 ;	12 147,2 millions.

A fin 1997, un report vers 1998 de 14.590,6 millions est prévisible.

A l'origine, ce report a été causé par un manque de crédits en 1992 et 1993 (subside universitaire non compris dans le crédit - effet des rattrapages non budgétisés).

L'année 1994 voit une diminution du report mais cela coïncide avec les problèmes de facturation enregistrés cette année dans les hôpitaux (nouveau lay-out).

En 1996, une nouvelle augmentation du report est due vraisemblablement à une accélération de la facturation qui s'est aussi manifestée à l'INAMI (report 1995 vers 1996 et accélération en 1996).

Par ailleurs, en terme de retards de trésorerie, il faut noter que;

- les états reportés à l'année suivante sont ceux du 1^{er} trimestre (en partie) et du 2^e trimestre;

- les états du 1^{er} trimestre sont introduits en juillet, ceux du 2^e trimestre fin septembre.

De verschoven staten worden in januari uitbetaald. De vertraging bedraagt dus ongeveer 3,5 maand voor het tweedekwartaal en $\pm$ 6 maand voor het gedeelte van het eerste kwartaal.

Inzake berekening van de nettofinancieringsbehoefte van de te leveren budgettaire inspanning, heeft het in aanmerking nemen van deze achterstallige geen invloed in 1997 aangezien de uitgaven op dat niveau in de nationale rekeningen geboekt worden op grond van vastgestelde rechten en niet op grond van werkelijke betalingen: met andere woorden, in de nationale rekeningen van 1992 tot nu werd reeds rekening gehouden met de verschuldigde, maar nog niet betaalde bedragen.

Er wordt voorts een studie opgezet om eind 1997 de oorzaken van de evolutie van de verschoven onbetaalde saldo's te kennen.

5. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A: Instituut voor Veterinaire Keuring

a) Budgettaire bonus en liquide middelen

Eind december 1996 bedroegen de reserves 1,370 miljard frank, waarvan 654,5 miljoen frank liquiditeiten.

De gegevens van 1997 zijn uiteraard nog niet bekend."

Aangenomen mag worden dat een niet onbelangrijk deel van de schuldvorderingen niet zullen kunnen worden geïnd.

Het totaal van de aan de Staat overgedragen middelen is hoger dan het door het Rekenhof geciteerd bedrag: het belooft 860 miljoen frank (800 miljoen frank in 1990 en 60 miljoen frank in 1993).

Voor zover het citeren van dit overzicht een suggestie zou bevatten om een deel van de reserves opnieuw over te dragen aan de Thesaurie moeten de volgende opmerkingen worden geformuleerd:

- bij de geplande hervorming van de financiering van het Instituut voor veterinaire keuring zal een groot deel van de reserves als eenmalige uitgave worden aangewend om de overgangsregeling mogelijk te maken, met name de terugbetaling van de in het verleden geïnde controle-rechten op vlees, vis en afgeleide producten die worden uitgevoerd (564,8 miljoen frank in 1996).

- ten gronde weze eraan herinnerd dat het Instituut enkel op basis van keur- en oontrole-rechten, zonder rijkstoelagen, functioneert in tegenstelling met de omringende landen waar een deel van de bedoelde uitgaven door de overheid met de algemene middelen wordt gefinancierd.

De betrokken bedrijfssectoren verwachten terecht eerder een vermindering van het bedrag van de rechten of zelfs een Rijkstoelage.

Les états reportés sont payés en janvier. Le retard est donc d'environ 3 mois 1/2 pour le 2e trimestre et $\pm$ 6 mois pour la partie du 1^{er} trimestre.

En termes de calcul du besoin net de financement et de l'effort budgétaire à réaliser, la prise en compte de ces arriérés n'a aucune incidence en 1997 puisque les dépenses sont comptabilisées à ce niveau dans les comptes nationaux sur la base des droits constatés et non pas des paiements effectifs: en clair, les comptes nationaux de 1992 à aujourd'hui ont déjà tenu compte des dépenses ainsi dues, mais non encore payées.

Une étude sera effectuée pour connaître à fin 1997 les causes de l'évolution des soldes non payés reportés.

5. Budget des organismes d'intérêt public de catégorie A: Institut d'expertise vétérinaire

a) Boni budgétaire et liquidités

Fin décembre 1996, les réserves s'élevaient à 1,370 milliard de francs, dont 654,5 millions de francs en liquidités.

Les données pour l'année 1997 ne sont naturellement pas encore connues.

On peut supposer qu'une partie non négligeable des déclarations de créance ne puisse être perçue.

Le total des prélèvements par l'Etat est supérieur au montant cité par la Cour des comptes: il s'élève à 860 millions de francs (800 millions de francs en 1990 et 60 millions en 1993).

Pour autant que la mention de cet historique comporte la suggestion d'un nouveau transfert d'une partie des réserves à la Trésorerie, les remarques suivantes s'imposent:

- ~ lors de la réforme envisagée du financement de l'Institut d'expertise vétérinaire, une grande partie des réserves sera utilisée en tant que dépense unique afin de permettre un régime transitoire, notamment le remboursement des droits de contrôle des viandes, du poisson et des produits dérivés exportés, qui ont été perçus dans le passé (564,8 millions de francs en 1996);

- ~ il faut, pour l'essentiel, se rappeler que l'Institut fonctionne uniquement sur la base des droits d'expertise et de contrôle, sans subsides de l'Etat alors qu'au contraire les autorités des pays voisins utilisent le budget général pour financer une partie des dépenses visées.

Les secteurs professionnels concernés demandent une diminution du montant des droits, voir même une intervention de l'Etat.

b) Vergoeding voor het kaderpersoneel (artikel 511.01)

De begroting 1998 is opgemaakt rekening houdende met een volledige bezetting vande geldende personeelsformatie (7 april 1995), zijnde wat de ambtenaren-keurders betreft 124 personeelsleden in de buitendienst,

De regering gaf op 26 september 1997 haar principiële goedkeuringaan de werving van 24 tijdelijke ambtenaren waaronder 16 dierenartsen.

De budgettaire weerslag van deze beslissing zal na de definitieve goedkeuring (akkoord van de minister van Ambtenarenzaken en van de minister van Begroting) kunnen worden vastgesteld.

c) Honoraria van veeartsen op zending (artikel 512.Q4)

Het inschakelen van zelfstandige dierenartsen voor de uitvoering van de keuring en controles waarmee het Instituut is belast, had oorspronkelijk een tijdelijk karakter. De wetgever heeft evenwel in 1996 deze overgangsregeling bestendigd en er een definitiefkarakter aan gegeven (wet van 29 april 1996).

d) Terugbetaling van controlerechten bij intra-communautaire uitvoer (uitgaven ingeschreven op artikel 533.01)

De terugbetaling van de controlerechten bij uitvoer volgt uit de toepassing van artikel 10 van de wet van 4 juli 1994. Zolang de aanpassing van de financieringsregeling niet is doorgevoerd, blijft deze bepaling van kracht.

De door het Rekenhof geciteerde Europese richtlijn heeft een beperkter toepassingsgebied dan de wet van 4 juli 1994. De richtlijn handelt over de door de EG opgelegde veterinaire controle in de slachthuizen en andere erkende inrichtingen, terwijl de wet de volledige financiering van het Instituut regelt.

Sectie 31

Middenstand en Landbouw

Programma 31.52.2 - « Acties van het Landbouwfonds » en programma 31.52.3 - « Structuurbeleid en Zeevisserij »; — « Landbouwinvesteringfondsen »

Deze ordonnanceringskredieten zijn voorzien voor lasten uit het verleden die pas in 2008 volledig uitdoeven. Bij de inschatting van de ordonnanceringskredieten dient elk jaar rekening te worden gehouden met de reële interesttarieven. De vermindering met 842,1 miljoen frank is volledig toe te schrijven aan de verdere verlaging van die rentetarieven die zich trouwens reeds in 1996 had ingezet.

b) Rémunérations du personnel de cadre (article 511.01)

Le budget pour l'année 1998 est établi en tenant compte d'un effectif complet du cadre du personnel en vigueur (7 avril 1995), soit en ce qui concerne les fonctionnaires-experts, 124 membres du personnel dans les services extérieurs.

Le 26 septembre 1997, le gouvernement a marqué son accord de principe au recrutement de 24 fonctionnaires temporaires, dont 16 vétérinaires.

La répercussion budgétaire de cette décision pourra être fixée après l'approbation définitive (accord des ministres de la Fonction publique et du Budget).

c) Honoraires des vétérinaires chargés de mission (article 512.04)

Le recours aux vétérinaires indépendants pour l'exécution des expertises et des contrôles, dont l'Institut est chargé, avait initialement un caractère temporaire. Toutefois, en 1996, le législateur a confirmé ce régime transitoire et lui adonné un caractère définitif (loi du 29 avril 1996).

d) Remboursement de droits de contrôle à l'exportation intra-communautaire (dépenses inscrites à l'article 533.01)

Le remboursement des droits de contrôle à l'exportation découle de l'application de l'article 10 de la loi du 4 juillet 1994. Tant que l'adaptation du régime de financement n'est pas réalisée, cette disposition reste en vigueur.

Le champ d'application de la directive européenne citée par la Cour des comptes est plus limité que celui de la loi du 4 juillet 1994. Cette directive porte sur le contrôle vétérinaire instauré par la CE dans les abattoirs et dans d'autres établissements agréés, tandis que la loi a pour objet le financement de l'Institut.

Section 31

Classes Moyennes et Agriculture

1. Programme 31.52.2 - Actions du fonds agricole et programme 31.52.3 - Politique structurelle et pêche maritime - Fonds d'investissement agricole

Les crédits d'ordonnancement sont prévus pour les charges de la dette du passé qui sera totalement effacée en 2008. Chaque année, l'évaluation des crédits d'ordonnancement doit tenir compte des taux d'intérêt réels. La réduction de 842,1 millions FB est totalement due à la diminution des taux d'intérêt amorcée depuis 1996 déjà.

Sinds 1992 bedraagt het totale vastgelegde bedrag 68.257,5 miljard frank. Het gecumuleerd verschil dat vastgesteld wordt over deze 25 jaar bedraagt 8,3 miljard frank, d.w.z. ongeveer 0,5 % per jaar. Een aantal factoren maken het moeilijk het encours juist in te schatten.

Bij de aanvang werd jaarlijks één grote globale vastlegging genomen. Vanaf 1990 evolueerde dit naar een maandelijkse vastlegging. Het bedrag van de vastlegging was in beide gevallen afhankelijk van de som van het aantal afgehandelde dossiers, zonder dat er evenwel een link werd gelegd tussen een specifiek dossier en een bepaalde vastlegging. Daarbij maken nog een aantal andere factoren een exacte berekening onmogelijk :

1°) afgeschafte toelagen, sterfgevallen, faillissementen ... die ingecalculeerd waren in de bestaande vastleggingen en nooit uitbetaald zullen worden;

2°) speciale kredieten, vrijstellingen (bv. droogte van 1976) waarvoor geen vastleggingen genomen werden;

3°) dossiers die nog steeds op een uitspraak wachten waarvan bijgevolg niet geweten is wanneer ze uitbetaald zullen moeten worden en waarvan ook niet duidelijk geweten is welk visumnummer ze ooit kregen.

Er is rond deze problematiek overleg geweest tussen de Administratie van Landbouw en de Administratie van Begroting (27 juni 1997). Aangezien het encours nog niet kon worden uitgezuiverd, werd beslist momenteel de huidige ramingen aan te houden. Het departement werd verzocht het encours vanaf 1998 aan te passen. De Administratie van de begroting en de controle op de uitgaven zal de evolutie ervan jaarlijks opvolgen.

Sectie 32

Economische Zaken

1. Programma 32.61.3 - Financiering van het nucleair passief

Inzake de BTW op het technisch passief van het SCK (BA. 61.30.31.15) worden jaarlijks in de begroting Economie de nodige kredieten ingeschreven om de werkelijk tijdens dat jaar door het NIRAS betaalde BTW te dekken. Aangezien zowel tijdens het begrotingsjaar 1996 als tijdens 1997 beslist werd geen kredieten voor deze BTW in te schrijven en de kosten te laten dekken met de reserves van het fonds, diende in 1998 een « inhaaloperatie » uitgevoerd te worden. In de ontwerp-begroting Economie voor 1998 wordt dan ook een krediet van 211,9 miljoen frank ingeschreven, hetzij :

- 1995 : 1,9 miljoen (regularisatie)
- 1996 : 67,2 miljoen (werkelijk betaalde BTW)
- 1997 : 60,0 miljoen (raming werken 1997)
- 1998 : 82,8 miljoen (raming werken 1998)

Depuis 1992, le montant total engagé se chiffre à 68.257,5 milliards de francs. La différence cumulée constatée au cours de ces 25 dernières années se chiffre à 8,3 milliards, c'est-à-dire à environ 0,5 % par an. Plusieurs facteurs rendent difficile une évaluation plus correcte de l'encours.

Au début, un engagement global était pris tous les ans. A partir de 1990, on a évolué vers un engagement mensuel. Dans les deux cas, le montant de cet engagement dépendait de la somme du nombre de dossiers traités, sans toutefois qu'un lien soit établi entre un dossier spécifique et un engagement bien déterminée. D'autres facteurs rendent également impossible un calcul exact;

1°) les subventions supprimées, la mortalité, les faillites, ... qui étaient comptabilisées dans les engagements existants et qui ne seront jamais payées;

2°) les crédits spéciaux, les franchises (par exemple sécheresse de 1976) pour lesquels aucun engagement n'a été pris;

3°) des dossiers en attente de décision dont on ne sait par conséquent pas quand ils devront être payés et dont on ne sait pas non plus exactement quel numéro de visa leur a été attribué.

Il y a eu une concertation à ce sujet entre l'Administration de l'Agriculture et l'Administration du Budget (le 27 juin 1997). L'encours n'ayant pas encore pu être apuré, il y a été décidé de maintenir les estimations actuelles. Le département a été invité à adapter l'encours à partir de 1998. Le suivi de l'évolution sera assuré chaque année par l'Administration du Budget et du Contrôle des dépenses.

Section 32

Affaires économiques

1. Programme 32.61.3 — Financement du passif nucléaire

En ce qui concerne la TVA sur le passif technique du CEN (AB.61.30.31.15), les crédits nécessaires pour couvrir la TVA réellement payée par l'UNDRAF pendant l'année concernée sont inscrits annuellement au budget Economie. Etant donné qu'il a été décidé aussi bien pendant l'année budgétaire 1996 que pendant l'année budgétaire 1997, de ne pas inscrire de crédits pour cette TVA et d'en faire couvrir le coût par les réserves du fonds, une « opération de rattrapage » a dû être effectuée en 1998. Dans le projet du budget Economie pour 1998, un crédit de 211,9 millions de francs sera prévu, soit :

- 1995 : 1,9 million (régularisation)
- 1996 : 67,2 millions (TVA réellement payée)
- 1997 : 60,0 millions (estimation travaux 1997)
- 1998 : 82,8 millions (estimation travaux 1998)

De redenering wordt momenteel bevestigd aangezien de uitvoering 1997, geraamd op 142,8 miljoen frank, beperkt zal blijven tot 60 miljoen frank..

Anderzijds zijn de kredieten ingeschreven op de BA. 61.30.31.13 gebaseerd op de gewijzigde betalingskalender voor het nucleair passief van het SCK. In plaats van de betalingstermijn met twee jaar te verlengen om reden van niet-betaling van de dotatie tijdens de twee voorgaande jaren worden de eruit voortvloeiende meerkosten gespreid over de toekomstige jaren, hetgeen betekent dat de oorspronkelijke bedragen t.o.v. de oorspronkelijke betalingstabel jaarlijks met 148 miljoen worden verhoogd waardoor de laatste betaling dan ook voorzien blijft in het jaar 2019 i.p.v. de betalingstermijn te verlengen tot 2021.

De meerjarenraming van deze basisallocatie wordt dan:

859 miljoen in 1999 (= + 148 mio)

714 miljoen in 2000 (= + 148 mio)

614 miljoen in 2001 (= + 148 mio)

De tabel gevoegd bij het koninklijk besluit van 16 oktober 1991, houdende regelen betreffende het toezicht op de subsidiëring van het SCK, zal worden gewijzigd.

2. Nationaal Instituut voor de Statistiek

Artikel 123 van de wet van 23 december 1994, houdende sociale en diverse bepalingen, heeft het Nationaal Instituut voor de Statistiek inderdaad omgevormd tot een staatsdienst met afzonderlijk beheer. De precieze werkingsregels van het Instituut met afzonderlijk beheer dienen door de Koning te worden vastgelegd, ter uitvoering van artikel 140 van de op 17 juli 1991 gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

Een ontwerp van koninklijk besluit in dit verband werd voorbereid dat, na positief advies ter zake van de Inspectie van Financiën, momenteel aan de gebruikelijke procedure van administratieve en budgettaire controle wordt onderworpen. In dat kader werden door de minister van Begroting bijkomende inlichtingen gevraagd.

Sectie 33

Verkeer en Infrastructuur

1. Wettelijke bepaling 2.33.4

Het Bestuur van de Maritieme Zaken en van de Scheepvaart zal naar aanleiding van de aanpassing van zijn begroting 1998 verzocht worden de lijst te herzien van de organismen waaraan zij toelagen toekent ten laste van haar begrotingsmiddelenprogramma. Het is evenwel niet aangewezen deze lijst met toelatingen integraal in te trekken zonder voorafgaand onderzoek. Zo werd er een zeer bescheiden toelage toegekend aan de « Association Permanente internationale des Congrès de la Navigation ».

Lajustesse de ce raisonnement se confirme actuellement, car l'exécution 1997, estimée à 142,8 millions de francs, se limitera à 60 millions de francs.

D'autre part, les crédits imputés à l'AB. 61.30.31.13 sont basés sur la modification du calendrier des paiements pour le passif nucléaire du CEN. A. lieu de prolonger le délai de paiement de deux ans en raison du non-paiement de la dotation lors des deux années précédentes, le coût supplémentaire qui en découle est réparti sur les années à venir, ce qui signifie que les montants initiaux sont majorés annuellement de 148 millions par rapport au tableau de paiement initial, ce qui fait que le dernier paiement reste dès lors prévu en 2019 au lieu de proroger le délai de paiement jusqu'à l'an 2021.

L'estimation pluriannuelle de cette allocation de base devient alors :

859 millions en 1999 (= + 148 mio)

714 millions en 2000 (= + 148 mio)

614 millions en 2001 (= + 148 mio)

Le tableau annexé à l'arrêté royal du 16 octobre 1991 portant les règles relatives au contrôle et au mode de subvention du CEN, sera également modifié.

2. Institut national de la statistique

L'article 123 de la loi du 23 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses a effectivement transformé l'Institut national de statistique en un service d'Etat à gestion séparée. Les modalités de fonctionnement précises de l'Institut à gestion séparée doivent être fixées par le Roi, en exécution de l'article 140 des lois coordonnées le 17 juillet 1991 sur la comptabilité de l'Etat.

Un projet d'arrêté royal a été élaboré à ce sujet, qui, après avis favorable de l'Inspection des Finances, est soumis actuellement à la procédure usuelle de contrôle administratif et budgétaire. Dans ce cadre, le ministre du Budget a demandé des renseignements supplémentaires.

Section 33

Communications et Infrastructure

1. Disposition légale: 2.33.4

L'Administration des Affaires maritimes et de la Navigation sera invitée à revoir la liste des organismes auxquels elle accorde des subventions à charge de son programme de subsistance à l'occasion de l'ajustement du budget 1998. Il n'est toutefois pas indiqué de retirer intégralement cette liste d'autorisations sans un examen préalable. Ainsi, une subvention d'un montant fort limité a été accordée à l'Association Permanente internationale des Congrès de la Navigation.

2. Programma 33.53.2 - « Koopvaardij »

Bij de indiening van de begrotingsvoorstellen voor 1998 werd, ermee rekening houdende dat debetreffende dossiers gunstig geëvalueerd zijn, beslist een krediet in te schrijven dat alleen bestemd is om de basisallocatie open te houden en de toestand te herzien bij de aanpassing van de begroting in de hoop op dat ogenblik over volledige dossiers te beschikken.

Wat betreft de door NMKN aan de kleine visserijbedrijven toegekende endoor de Staat gewaarborgde kredieten, maakt de NMKN regelmatig een raming van de nog gewaarborgde sommen die aan maatschappijen met grote moeilijkheden zijn toegekend. De indiening van deze raming betekent niet dat de Staat verplicht zal zijn deze sommen te betalen. De maatschappijen moeten inderdaad failliet gaan voordat het departement gedwongen kan worden financieel tussen te komen. Zo werd, in de periode tussen de indiening van de begrotingsvoorstellen en het nazicht van de begroting door het Rekenhof, de raming verminderd met 16 miljoen, aangezien ondertussen de financiële moeilijkheden van een bedrijf geregeld waren.

Zo dient de NMKN ook regelmatig een raming in van de sommen die door de Staat gewaarborgd blijven voor de andere dossiers van toekenning van leningen. Deze dossiers zijn nog in behandeling en de NMKN is op dit ogenblik niet in staat definitief de cijfers vast te stellen rekening houdende met het te gelde maken van de bezittingen. Bovendien bestaan er verschillende interpretaties tussen het departement, de NMKN en Gimvindus (dekking van de werktewerkstellingspremies, tarieven toe te passen bij opzegging van de lening, ...) die vooraf moeten worden uitgeklaard om de betrokken dossiers te kunnen afsluiten. Indien deze meningsverschillen blijven bestaan, dienen zij voor de rechtbanken te worden gebracht, waardoor het afsluiten van de dossiers zal moeten worden uitgesteld.

3. Begroting van de instellingen van openbaar nut van categorie A

Ten gevolge de beslissing van de overheveling van de mensen (ex-Belgacom) van de Dienst Kijk- en Luistergeld en de Radio Maritieme Diensten kon geen realistische begroting voor het jaar 1998 worden ingediend. Voor de begroting van het EIPT wordt verwezen naar de begrotingscontrole 1998.

Sectie 51

Rijhsschuld

1. Verantwoording van de wettelijke bepalingen

De opmerking van het Rekenhof slaat op het gebrek aan overeenstemming tussen de wettelijke be-

2. Programme 33.53.2 - Marine marchande

Eu égard à l'évolution favorable des dossiers concernés, il a été décidé d'inscrire un crédit destiné uniquement à maintenir l'allocation de base ouverte lors de l'introduction des propositions budgétaires pour 1998 en la matière et de revoir la situation lors de l'ajustement de budget dans l'espoir de disposer à ce moment de dossiers plus avancés.

Pour ce qui concerne les crédits accordés par la SNCI aux petites entreprises pêche et garantis par l'Etat; la SNCI établit régulièrement une estimation des sommes toujours garanties qui sont attribuées à des sociétés en grande difficulté. L'introduction de cette estimation ne signifie pas que l'Etat va devoir obligatoirement payer ces sommes. Il faut en effet que les sociétés tombent en faillite pour que le département soit contraint d'intervenir financièrement. Ainsi, entre l'introduction des propositions budgétaires et l'examen du budget par la Cour des comptes, l'estimation a été réduite de 16 millions, les difficultés financières d'une entreprise ayant été réglées entre-temps.

De même, la SNCI introduit régulièrement une estimation des sommes restant garanties par l'Etat pour les autres dossiers d'octroi d'emprunts. Ces dossiers sont toujours en cours de traitement et la SNCI n'est actuellement pas en état d'arrêter définitivement les chiffres compte tenu de la réalisation des avoirs. En outre, il existe certaines divergences d'interprétation entre le département, la SNCI et Gimvindus (couverture des primes de réemploi, taux à appliquer en cas de dénonciation de l'emprunt, ...), lesquelles doivent préalablement être réglées pour pouvoir clôturer lesdits dossiers. Si cette divergence de vues subsiste et doit être portée devant les tribunaux, la clôture des dossiers concernés devra être reportée à plus tard.

3. Budgets des organismes d'intérêt public de catégorie A

Suite à la décision de transférer le personnel (ex-Belgacom) du Service des redevances radio-télévision et des Services radiomaritimes, un budget réaliste n'a pu être introduit pour l'année 1998. Le budget de l'EPT sera examiné lors du contrôle budgétaire de l'année 1998 ..

Section 51

Dette Publique

1. Justification des dispositions légales

L'observation de la Cour des comptes porte sur le manque de correspondance entre les dispositions lé-

palingen van de ontwerpbegroting en de verantwoording van deze bepalingen. Deze toestand zal evenwel via een amendement worden rechtgezet.

2. Programma 51.41.2 - «De Post» en 51.45.1 - «Lasten van Leningen»

2.1. Basisallocaties 41.20.21.18 en 45.10.21.23

De kredieten ingeschreven voor 1998 met het oog op de vergoeding van De Post voor de terbeschikkingstelling van de Schatkist van zijn eigen middelen en van de tegoeden van derden (respectievelijk programma 51.41.2, basisallocatie 21.18 en programma 51.45.1, basisallocatie 21.23), werden vastgesteld door verwijzing naar de overeenkomst afgesloten op 25 juli 1997 tussen De Post en het ministerie van Financiën. Deze overeenkomst werd onderhandeld tussen de 2 partijen om De Post toe te laten het beheer van de zichtrekeningen van de Postcheque over te dragen aan de Bank van De Post. A priori vergt dit geen aanpassing op korte termijn doordat aan deze instelling een grote vrijheid wordt gelaten inzake de aanwending van haar middelen. Zij impliceert inzonderheid een verbintenis tot belegging van een minimumbedrag van 60 miljard frank met een looptijd van 1 jaar in 1997 en 1998, maar na 1999 voorziet ze geen precieze verbintenis betreffende de eventuele beleggingen bij de Schatkist, tenzij wat betreft de nadere regels waarbij deze kunnen geschieden (referentiepercentage, datum van uitkering van de interesten, vooropzegtermijn);

2.2. Basisallocatie 45.40.45.01

Het bedrag van het ingeschreven krediet ten belope van 85,5 miljoen frank stemt precies overeen met de interesten die de federale overheid heeft moeten betalen (in schijven van eind september tot eind december 1997) voor de afrekening 1996 (met een positief saldo) en dit zonder tekening te houden met het vermoedelijke negatieve saldo 1997.

De inschrijving van een identiek krediet in 1998 werd gedaan uit voorzichtigheid en bij gebrek aan een beschikbare raming van 11e interestsaldo's en omwille van de samenhang met de Rijksmiddelenbegroting. Dezelfde procedure is toepasselijk op het interestenritme (tot op heden nog altijd verschuldigd door de gemeenschappen en gewesten — Rijksmiddelenbegroting — door de federale overheid te innen bedrag): wat het interestenritme betreft wordt het juiste bedrag van de aangepaste begroting van het voorgaande jaar (b.v. 1997 begrotingscontrole.) eveneens als een voorlopige raming overgenomen in de initiële begroting van het volgende jaar (b.v. initiële begroting 1998). Voor het interestenritme vormt deze ramingsprocedure een geschikte prognose bij gebrek aan een gedegen raming van de maandelijkse betalingen waarvan het ritme gevoelig kan schommelen van het ene tot het andere jaar.

gales du projet de budget et les justifications de ces dispositions. Cette situation sera toutefois rectifiée par voie d'amendement.

2. Programmes 51.41.2 - La Poste et 51.45.1 - Charges d'emprunts

2.1. Allocations de base 41.20.21.18 et 45.10.21.23

Les crédits prévus en 1998 pour assurer la rémunération de la Poste pour la mise à la disposition du Trésor de ses fonds propres et des avoirs de tiers (respectivement le programme 51.41.2, allocation de base 21.18 et le programme 51.45.1, allocation de base 21.23) ont été établis par référence à la convention conclue le 25 juillet 1997 entre la Poste et le ministère des Finances. Cette convention a été négociée entre les 2 parties de manière à permettre à la Poste la cession de la gestion des comptes à vue du Postchèque à la Banque de la Poste. Elle ne nécessite pas a priori d'adaptation à court terme, une large liberté étant laissée à cette institution dans l'affectation de ses ressources. Elle implique en particulier un engagement de placement d'un minimum de 60 milliards de francs à un terme d'un an en 1997 et 1998, mais au-delà de 1999 ne prévoit pas d'engagement précis quant à des placements éventuels auprès du Trésor, si ce n'est les modalités auxquelles ceux-ci pourront s'effectuer (taux de référence; date de liquidation des intérêts, délai de préavis);

2.2. Allocation de base 45.40.45.01

Le montant du crédit inscrit (85,5 millions) correspond exactement aux intérêts que le pouvoir fédéral a dû payer (en tranches, de fin septembre à fin décembre 1997) sur le décompte 1996 (ayant un solde positif), et ce sans tenir compte du solde probable 1997 qui porte le signe inverse.

L'inscription d'un crédit identique en 1998 a été faite par prudence et à défaut d'estimation disponible des intérêts-soldes et par souci de cohérence avec le budget des Voies et Moyens. La même procédure s'applique aux intérêts-rythme (jusqu'à ce jour toujours dus par les communautés et les régions - budget des Voies et Moyens - montant à percevoir par le pouvoir fédéral); quant aux intérêts-rythme, le montant exact du budget ajusté de l'année précédente (p.e. 1997 contrôle budgétaire) est aussi repris comme estimation provisoire dans le budget initial de l'année suivante (p.e. 1998 initial). Pour les intérêts-rythme, cette procédure d'estimation représente une prévision adéquate, faute de pouvoir estimer valablement les versements mensuels dont le rythme peut varier sensiblement d'une année à l'autre.

Wat betreft de initiële raming van de interestsaldo's is het, zoals het Rekenhof opmerkt, inderdaad juist dat het vermoedelijke saldo van de afrekening hoogstwaarschijnlijk negatief zal uitvallen zodanig dat geen enkel interestsaldo door de federale overheid verschuldigd zou zijn. Maar niets waarborgt voor het interestenritme dat de gebruikte methode niet leidt tot een overschatting en vandaar de beslissing om een identieke methode in beide gevallen toe te passen. De aangepaste begroting zal de juiste cijfers vermelden.

2. ANTWOORDEN OP DE VRAGEN EN OPMERKINGEN PIETIJDENSDE ALGEMENE BESPREKING WERDEN GEFORMULEERD

2.1. De nieuwe budgettaire normen, de vergrijzing van de bevolking en het Europees stabiliteits- en groeipact

De poging van de heer De Grauwe om de budgettaire manoeuvreerruimte te ramen in het kader van het stabiliteits- en groeipact bevat verscheidene fouten die leiden tot een onderschatting van de reële omvang ervan :

- het stabiliteits- en groeipact legt geen begrotingsevenwicht op : de doelstelling is een begrotingstoestand die het evenwicht benadert. Het is duidelijk dat de waarde die door de Europese Ministerraad voldoende zal worden geacht, beoordeeld zal dienen te worden op grond van de schuldratio en de conjunctuur;

- het stabiliteits- en groeipact is een verbintenis die officieel bekrachtigd zal worden door een verordening van de Raad. Omdat die verbintenis niet door een verdrag is geformaliseerd, zal ze op een soepele wijze aan de omstandigheden aangepast kunnen worden, ofschoon deze aanpassing niet noodzakelijk lijkt gezien de interpretatiemarge die het pact zelf laat. De in het pact voorziene sancties hebben trouwens alleen betrekking op de overschrijding van de 3 %-norm voor het begrotingstekort, met dien verstande dat uitzonderlijke omstandigheden nog kunnen worden aanvaard als rechtvaardigingsgrond ;

- het inschatten van de toekomstige manoeuvreerruimte is zeer gevoelig voor de geraamde gevolgen van de demografische schok op de uitgaven van de overheid. Volgens de heer De Grauwe zouden deze gevolgen de overheidsuitgaven met 7,5 % van het bruto binnenlands product bezwaren tegen het jaar 2030. Deze raming is fout aangezien in het licht van de pensioenhervorming in de privé-sector het Federaal Planbureau in zijn studie « De nieuwe financiële perspectieven 1997-2050 van de sociale zekerheid » van augustus 1997 heeft geoordeeld dat de totale uitgaven van de sociale overdrachten zullen oplopen van 24,2 % in 1997 tot 25,5 % in 2030 om vervolgens terug te vallen tot 24,9 % in 2050.

En ce qui concerne l'estimation initiale des intérêts-soldé, il est effectivement exact que comme le relève la Cour des comptes, le solde probable du décompte 1997 sera vraisemblablement négatif, de sorte qu'aucun intérêt-solde ne serait dû par le pouvoir fédéral. Mais rien ne garantit pour les intérêts-rythme que la méthode utilisée n'a pas conduit à une surestimation, d'où la décision d'appliquer une méthode identique de part et d'autre. Le budget ajusté reprendra les montants exacts.

2. REPONSES AUX QUESTIONS ET REMARQUES FORMULEES AU COURS DE LA DISCUSSION GENERALE

2.1. Les nouvelles normes budgétaires, le vieillissement de la population et le pacte de stabilité et de croissance européen

La tentative d'estimation par M. De Grauwe des marges de manoeuvre futures sur le plan budgétaire dans le cadre du pacte de stabilité et de croissance européen comporte plusieurs erreurs qui conduisent à sous-estimer leur ampleur réelle :

- le pacte de stabilité et de croissance n'impose pas l'équilibre budgétaire : l'objectif fixé est celui d'une situation budgétaire proche de l'équilibre. Il est évident que le degré de proximité qui sera jugé satisfaisant par le Conseil européen devra s'évaluer en fonction du degré d'endettement et de l'état de la conjoncture : de ce fait, celui-ci sera variable dans le temps;

- le pacte de stabilité et de croissance est un engagement qui sera officialisé par un règlement du Conseil. Il pourra être adapté aux circonstances de manière souple, puisqu'il n'est pas formalisé par un traité, quoique cette adaptation ne paraît pas nécessaire vu la latitude d'interprétation laissée par le pacte même. Les sanctions prévues dans le pacte n'ont par ailleurs trait qu'au dépassement de la norme de 3 % en matière de déficit public, étant entendu que des circonstances exceptionnelles peuvent encore être acceptées comme justification;

- l'évaluation des marges de manoeuvre futures est très sensible à l'estimation faite des conséquences du choc démographique pour les dépenses des pouvoirs publics. Selon M. De Grauwe, celles-ci auraient pour effet d'alourdir les dépenses publiques de 7,5 % du produit intérieur brut d'ici 2030. Cette estimation est erronée, puisque compte tenu de la réforme des pensions du secteur privé, le Bureau fédéral du plan a estimé dans son étude « Les nouvelles perspectives financières 1997-2050 de la sécurité sociale » d'août 1997 que les dépenses globales de transferts sociaux passeraient de 24,2 % en 1997 à 25,5 % en 2030, pour revenir ensuite à 24,9 % en 2050.

Rekening van de Staat in % van het BBP:
referentiesimulatie

Compte de l'Etat en % du PIB:
simulation de référence

	1997	2001	2010	2030	2050	
1. Lopende uitgaven	50,3	48,1	46,4	43,2	36,6	1. Dépenses courantes.
— Sociale overdrachten, waarvan	24,2	23,5	23,9	25,5	24,9	— Transferts sociaux dont:
- overheidspensioenen	2,6	2,6	2,6	3,1	3,1	- pensions publiques.
- uitkeringen sociale zekerheid	18,8	18,1	18,5	19,7	19,0	- prestations de sécurité sociale.
- andere sociale overdrachten	2,8	2,8	2,8	2,8	2,8	- autres transferts sociaux.
— Overheidsconsumptie	14,7	14,1	14,1	14,0	13,9	— Consommation publique.
— Andere overdrachten	3,2	3,2	3,2	3,3	3,3	— Autres transferts.
— Rentelasten	8,3	7,4	5,2	0,5	- 5,5	— Charges d'intérêts.
2. Financieringsvermogen	-2,6	-1,2	0,5	4,0	10,4	2. Capacité de financement.
waarvan primair saldo	5,6	6,1	5,7	4,3	4,9	Dont solde primaire.
3. Overheidsschuld	127,9	117,8	83,7	3,6	-99,7	3. Dette publique.

Bron: prognoses MALTESSE van juli 1997. Berekeningen ver-
richt op basis van gegevens bij constante prijzen (prijzen van
1991).

Source : projections MALTESSE de juillet 1997, Calculs sur la
base de données à prix constants (prix de 1991).

De VLD-fractie laat zich kennelijk leiden door de
cijfers gepubliceerd door het IMF, maar kiest er wel
het meest pessimistische en tegelijk het meest volun-
taristische scenario uit. De aangehaalde cijfers stem-
men immers overeen met een scenario waarbij de
pensioenplafonds en de pensioenen zelf jaarlijks au-
tomatisch gekoppeld worden aan de ontwikkeling
van de lonen in de privé-sector. Een dergelijk auto-
matisme en een dergelijk toepassingsgebied stem-
men uiteraard niet overeen met de beslissingen van
de regering en de simulatie ervan heeft slechts een
informatieve waarde;

~ steunend op een nominale groei-hypothese van
4,3 %, houdt de heer De Grauwe geen rekening met
de huidige economische vooruitzichten die uitgaan
van een reële economische groei van ongeveer 3%
voor 1998 en 1999.

Dit heeft twee gevolgen voor de manoeuvre-ruim-
te:

* het begrotingsoverschot zal spontaan gaan stij-
gen volgens de regel van de conjuncturele boni: ter
herinnering, het nieuwe convergentieprogramma
schetste de mogelijkheid om in 1999 een marge van
20 tot 40 miljard frank vrij te maken in het geval van
een snelle groei;

* de drempels van begrotingsevenwicht of schuld-
ratio overeenkomstig het Verdrag van Maastricht
worden natuurlijk vlugger bereikt.

In tweede instantie brengt het berekeningsmodel
dat door de VLD werd ontwikkeld wellicht niet alle
onderliggende hypothesen aan het licht, aangezien
uitgaande van de hypothesen inzake een nominale
groei van 4,3 % en een impliciete nominale rentevoet
van 6,3 %, de minister tot het besluit komt dat het
begrotingsevenwicht wordt bereikt in 2006 i.p.v.
2009 en de schuld-ratio terugloopt tot 60 % van het
BBP in 2014 i.p.v. 2016. Dit verschil van 2 tot 3 jaar
volgt hetzij uit een bijzondere hypothese betreffende
de financiële verrichtingen, hetzij uit afrondingen
voor de hypothesen inzake groeicijfers en rentetarie-
ven (b.v., feitelijk 4,25 en 6,34 %), hetzij uit een fout

Le groupe VLD s'inspire apparemment de chiffres
publiés par le FMI, mais en retient le scénario à la
fois le plus pessimiste et le plus volontariste. Les
chiffres repris correspondent en effet à un scénario
de liaison annuelle automatique des plafonds des
pensions et des pensions elles-mêmes à l'évolution
des salaires du secteur privé. Un tel automatisme et
un tel champ d'application ne correspondent évi-
demment pas aux décisions du gouvernement et leur
simulation n'a que valeur d'édification;

- en prenant une hypothèse de croissance nomi-
nale de 4,3 %, M. De Grauwe fait abstraction des
prévisions économiques actuelles quitte à, sur une
croissance réelle de 3 % environ pour 1998 et 1999.

Cela a deux conséquences en termes de marge de
manoeuvre:

* le surplus budgétaire tendra spontanément à
s'accroître selon la règle des bonis conjoncturels:
pour rappel, le nouveau programme de convergence
évoquait la possibilité de dégager en 1999 une marge
de 20 à 40 milliards de francs dans le scénario de
croissance rapide ;

* les seuils d'équilibre budgétaire ou de ratio d'en-
dettement conformes au traité de Maastricht sont
évidemment plus vite atteints.

Accessoirement, le modèle de calcul développé par
le groupe VLD ne révèle sans doute pas toutes les
hypothesen sous-jacentes, puisqu'en partant des hy-
pothesen de croissance nominale de 4,3 % et de taux
d'intérêt implicite nominal de 6,3 %, le ministre ar-
rive à la conclusion que l'équilibre budgétaire est at-
teint en 2006 au lieu de 2009 et que le ratio d'endette-
ment revient à 60 % du PIB en 2014 au lieu de 2016.
Ce décalage de 2 à 3 ans résulte soit d'une hypothèse
particulière concernant les opérations financières,
soit d'arrondis pour les hypothesen de taux de crois-
sance et d'intérêt (par exemple, en fait 4,25 et
6,34 %), soit d'une erreur sur le calcul du taux impli-

in deberekening van het impliciete percentage (uitgedrukt in verhouding tot de schuldratio veeleer dan tot de nominale schuld), hetzij uit een combinatie van die 3 factoren.

Het tekort tenslotte permanent begrenzen tot 3 % of de schuldratio tot 60 % van het BBP is nauwelijks verenigbaar met een evenwichtige aanpak van het macro-economisch beleid zodat de bewering dat het stabiliteits- en groeipact absurd is, allicht ongegrond is. Het tekort of de schuld willen beperken tot het toegestane maximum zou voor een regering betekenen dat ze:

- enerzijds een «stop-and-go»-begrotingsbeleid voert naargelang van de schommelingen van de overheidsontvangsten of -uitgaven van niet-conjuncturele aard met alle daarmee samenhangende risico's voor ondoeltreffende toewijzingen van middelen of zelfs voor een destabilisatie van de economie;

- en anderzijds een procyclisch beleid voert op basis van de marges of ontsporingen die in geval van conjunctuurschommelingen ontstaan door de werking van de automatische stabilisatoren van de overheidsfinanciën, hetgeen al evenzeer ondoeltreffend en destabiliserend werkt.

Het stabiliteits- en groeipact maakt het dus mogelijk een gunstig macro-economisch kader te creëren waarbij de overheid ervoor zorgt dat haar tekort ten opzichte van de 3 %-grens zodanig evolueert dat aanpassingsmaatregelen om die norm na te leven slechts in uitzonderlijke gevallen noodzakelijk zijn en dat bij conjunctuurschommelingen kan worden voorkomen dat verstoringen van het macro-economisch evenwicht vergroten door de economische stabilisatoren ongehinderd te laten spelen, ja zelfs dat ze kunnen worden aangevuld met contraeyclische correcties. Uit dit oogpunt maakt het stabiliteits- en groeipact het mogelijk gedeeltelijk het probleem te verhelpen dat ontstaat door de afwezigheid van een communautair begrotingsinstrument voor macro-economische stabilisatie aangezien de onderlinge afhankelijkheid van de economieën het risico van een spiraalbeweging van de contracyclische budgettaire beleidslijnen inhoudt.

2.2. Hypothesen inzake rentetarieven die in aanmerking werden genomen

De kortlopende rentetarieven op 6 maanden in Belgische frank bedroegen op 18 november laatstleden 3,96 % voor de BIBUR en 3,89 % voor de schatkistocertificaten: het door de heer Daems aangehaalde cijfer van 4,5 % is dus onjuist.

De hypothese inzake een rentevoet van 4,3 % opgenomen in de begrotingsdocumenten, heeft betrekking op een looptijd van 3 maanden: op 18 november bedroegen de rentetarieven op de markt respectievelijk 3,76 en 3,72%.

Financiële waarnemers zijn van oordeel dat de rentetarieven op 3 maanden geleidelijk aan zullen evolueren naar een niveau van 4,5 % op 1 januari 1999.

cite (exprimé en proportion du ratio de la dette, plutôt que de la dette nominale), soit une combinaison de ces 3 éléments.

Enfin, plafonner en permanence le déficit à 3 % ou le ratio d'endettement à 60 % du PIB n'est guère compatible avec une approche équilibrée de politique macro-économique, de telle sorte que suggérer que le pacte de stabilité et de croissance est, absurde n'est sans doute pas fondé. Vouloir plafonner le déficit ou la dette à leur maximum permis signifierait pour un gouvernement de mener:

- d'une part, une politique budgétaire de « stop and go » au gré des fluctuations des recettes ou dépenses publiques d'origine non conjoncturelle avec les risques inhérents d'allocations inefficaces des ressources ou même de déstabilisation de l'économie;

- d'autre part, une politique procyclique en fonction des marges ou des dérapages laissés par le jeu des stabilisateurs automatiques des finances publiques en cas de fluctuations de la conjoncture, ce qui est tout aussi inefficace et déstabilisateur.

Le pacte de stabilité et de croissance permet donc de créer un cadre macro-économique favorable où les autorités veilleront à faire évoluer leur déficit par rapport à la limite des 3 % de manière telle que des mesures d'ajustement en vue de respecter cette norme ne soient nécessaires que dans des cas exceptionnels et que dans le cadre des fluctuations conjoncturelles, on puisse éviter d'amplifier les déséquilibres macro-économiques en laissant les stabilisateurs économiques fonctionner sans contrainte, voire les compléter par des corrections contracycliques. De ce point de vue, le pacte de stabilité et de croissance permet de pallier en partie le problème posé par l'absence d'un instrument communautaire budgétaire de stabilisation macro-économique, l'interdépendance des économies impliquant un risque de spirale des politiques budgétaires contracycliques.

2.2. Hypothèses retenues en matière de taux d'intérêt

Le 18 novembre dernier, les taux à court terme à 6 mois sur le franc belge étaient de 3,96 % pour le BIBUR et de 3,89 % pour les certificats de trésorerie: le chiffre de 4,5 % cité par M. Daems n'est donc pas correct.

En ce qui concerne l'hypothèse de 4,3% reprise dans les documents budgétaires, elle concerne une échéance de 3 mois: le 18 novembre, les taux observés sur le marché étaient respectivement de 3,76 et 3,72%.

Les observateurs financiers estiment que les taux à 3 mois devraient évoluer progressivement vers un niveau de 4,5 % au 1er janvier 1999.

Rekening houdend met de huidige tarieven is de minister van oordeel dat een gemiddelde van 4,3 % tamelijk voorzichtig is en ruimte laat om de gevolgen van eventuele abnormale bewegingen van de rentetarieven op de financiële markten te kunnen opvangen.

Wat betreft de rentetarieven op lange termijn zou een eventueel sterkere stijging ervan dan verwacht in 1998, praktisch gezien nauwelijks invloed hebben.

De in 1998 te betalen lasten zijn in ieder geval voorafbepaald door de tarieven geldend bij de uitgifte in 1997: welnu, de rentetarieven waargenomen in 1997 op de benchmark op 10 jaar bedragen tot nu toe gemiddeld 5,77 % tegen 6,49 % in 1996. De impliciete rentevoet van de langlopende schuld bedraagt 7,36 %, terwijl de gemiddelde gewogen rentevoet van de uitgiften in 1997 5,60 % bedroeg (op 11 september). Het is duidelijk dat in die omstandigheden nog mogelijkheden voor een verdere daling bestaan.

2.3. Hypothesen inzake groeicijfer die in aanmerking werden genomen

Algemeen genomen zijn de gevolgen van de financiële crisis in Zuid-Oost-Azië niet van die aard dat ze een weerslag van enige betekenis zullen hebben op de Europese economie en de Belgische in het bijzonder. In de economische analyses bestaat zelfs geen eensgezindheid over de mogelijke weerslag op de vraag afkomstig uit die zone, die in vergelijking met onze andere afzetgebieden vrij gering is.

Het optimisme dat in de vooruitzichten van de gespecialiseerde instellingen tot uiting komt, berust overigens op de ontwikkeling van de binnenlandse bestanddelen van de vraag, de consumptie en de investeringen. Sommigen speculeren zelfs op een gunstige weerslag van de beurscrisis in de geïndustrialiseerde landen doordat de verwezenlijkte liquiditeiten zouden kunnen worden aangewend voor werkelijke bestedingen.

Ten slotte wijst de minister erop dat de in de begroting gehanteerde economische groeivoorzichten zeer voorzichtig zijn. De tijd is voorbij dat valse hypothesen worden aanvaard om een gemakkelijke begroting te kunnen opstellen.

2.4. De evolutie op de arbeidsmarkt (de verhouding tussen de economische groei en het aantal nieuwe banen)

De cijfers die de heer Daems hanteert, maken deel uit van de zogenaamde economische begroting. Dit zijn de economische vooruitzichten op korte termijn die door het Instituut van de Nationale Rekeningen worden opgesteld ter gelegenheid van de opmaak resp. de controle van een begroting (d.w.z. in juli resp. februari). De onafhankelijkheid van deze vooruitzichten is gewaarborgd doordat ze worden goedgekeurd door een wetenschappelijk comité, waarin o.a. universiteitsprofessoren en deskundigen uit 3 instel-

Compte tenu des taux actuels, le ministre estime qu'une moyenne de 4,3 % est assez prudente et laisse de la marge pour absorber les conséquences d'une éventuelle volatilité anormale des taux sur les marchés financiers.

Pour ce qui est des taux d'intérêt à long terme, une hausse éventuelle de ces taux plus importante que prévue en 1998 n'a en pratique guère d'incidence.

Dans l'essentiel des cas, les charges payées en 1998 sont prédéterminées par les taux observés à l'émission en 1997: or, les taux observés en 1997 sur le benchmark à 10 ans sont en moyenne jusqu'à présent de 5,77 % contre 6,49 % en 1996. Le taux implicite de la dette publique à long terme est de 7,36 %, alors que le taux moyen pondéré des émissions en 1997 s'élevait à 5,60 % (au 11 septembre). On comprendra que dans les circonstances actuelles, il existe encore un gisement de baisse potentielle.

2.3. Hypothèses retenues en matière de taux de croissance

D'une manière générale, les conséquences de la crise financière dans le Sud-Est asiatique n'apparaissent pas comme de nature à avoir des répercussions significatives sur l'économie européenne et belge en particulier. Les analyses économiques ne sont même pas unanimes sur l'éventualité d'une répercussion sur la demande émanant de cette zone, relativement peu importante par rapport à l'ensemble de nos débouchés.

L'optimisme des institutions spécialisées dans la prévision se fonde du reste sur le comportement des composantes intérieures de la demande, la consommation et l'investissement. D'aucuns spéculent même sur une retombée positive de la crise boursière dans les pays industrialisés du fait que des liquidités réalisées pourraient se recycler dans des achats réels.

Enfin, le ministre précise que les prévisions de croissance économique sous-tendant le budget sont très prudentes. Le temps d'accepter des hypothèses fausses pour élaborer un budget facile est révolu.

2.4. L'évolution du marché du travail (rapport entre la croissance économique et le nombre d'emplois créés)

Les chiffres cités par M. Daems font partie du budget économique, c'est-à-dire les prévisions économiques à court terme établies par le Bureau fédéral du plan pour compte de l'Institut des comptes nationaux à l'occasion de la confection du budget en juillet et du contrôle budgétaire en février. L'indépendance de ces prévisions est garantie dans la mesure où elles sont approuvées par un comité scientifique se composant de professeurs d'université et d'experts émanant de 3 institutions (la Banque nationale de Belgi-

<lingenide Nationale Bank van België, het Nationaal Instituut voor de Statistiek en het Federale Planbureau) zitting hebben. De regering neemt vervolgens deze vooruitzichten tot de hantseer ze als basis voor de opstelling resp. de controle van de begroting.

In de Algemene Toelichting zijnelementen opgenomen die de ontwikkeling van de werkgelegenheid verklaren (Stuk n° 126111, blz. 44-45).

Uit de hiernavolgende detailtabel over de situatie op de arbeidsmarkt, zoals deze gepubliceerd werd in de officiële publicatie van de economische begroting 1998 door het Instituut voor de nationale rekeningen, blijkt dat:

Variatie Binnenlandse tewerkstelling	1997	1998
Aantal eenheden.....	+ 7 200	+ 38 600
waarvan:		
- zelfstandigen	+ 5 000	+ 5 000
- overheid	- 5000	+ 8000
- loon- en weddetrekkenden	+ 7 200	+ 25 600

De +8 000 eenheden in de overheidssector zijn toegeschreven aan het op kruissnelheid komen van de doorstromingsprogramma's.

In de +25 600 eenheden in de sector loon- en weddetrekkenden zitten 6 500 PWA's. De overblijvende toename van 19100 eenheden bij een economische groei van 2,5 % is vergelijkbaar met de toename van ongeveer 12 000 eenheden in 1995 bij een economische groei van 2,1 %.

De toename van de werkgelegenheid in 1998 is dus niet buiten proportie, zeker niet indien daarenboven de evolutie van de deeltijdsen (zie pagina 44 van de Algemene Toelichting), die mede de evolutie van het aantal eenheden bepaalt, in rekening gebracht wordt.

2.5. De primaire uitgavennorm

De primaire uitgaven van de federale overheid nemen inderdaad toe met 0,9 % in reële termen.

Hieruit mag evenwel niet worden afgeleid dat de primaire uitgavennorm wordt opgegeven :

- over de periode 1996-1998 zijn de primaire uitgaven van de federale overheid jaarlijks gemiddeld met 1 % in reële termen verminderd, hetgeen beter is dan de nulgroei-norm over de beschouwde periode. In absolute termen betekent dit een beter gecumuleerd resultaat van 33 miljard frank of 3,1 % t.o.v. de norm;

- de begroting van 1997 bevat een aantal niet-recurrerende maatregelen op het vlak van de primaire uitgaven waardoor deze in nominale termen daalden met 0,1 % (1,1 miljard) t.o.v. 1996 en zelfs met 0,3 % (3,2 miljard) t.o.v. 1995. In reële termen bedroeg deze

que, l'Institut national de statistique et le Bureau fédéral du plan). Le gouvernement fait généralement ces prévisions et les utilise comme base respectivement pour la confection du budget et le contrôle budgétaire.

Des éléments d'explication concernant l'évolution de l'emploi figurent dans l'exposé général (doc. n°1261/1, pp.44-45).

Le tableau détaillé ci-après, relatif à la situation sur le marché du travail, tel qu'il figure dans une publication officielle du budget économique pour l'année 1998 émanant de l'Institut des comptes nationaux, fait apparaître que :

Variation de l'emploi intérieur	1997	1998
Nombre d'effectifs	+7200	+ 38600
dont:		
- indépendants	+5000	+ 5000
- emploi public	-5000	+ 8000
- salariés	+7200	+ 25 600

L'accroissement de 8 000 unités de l'emploi dans le secteur public s'explique par le fait que les programmes de transition professionnelle ont atteint leur vitesse de croisière.

L'augmentation de 25 600 unités dans le secteur des travailleurs salariés comprend 6 500 personnes travaillant dans le cadre du système ALE. Le nombre restant de 19 100 unités pour une croissance économique de 2,5 % est comparable à l'augmentation de quelque 12 000 unités enregistrée en 1995 pour une croissance économique de 2,1%.

L'accroissement de l'emploi en 1998 n'est donc pas hors proportion, et certainement pas si l'on tient compte en outre de l'évolution du nombre de personnes occupées à temps partiel (voir page 44 de l'Exposé général), qui détermine également l'évolution du nombre d'effectifs.

2.5. La norme en matière de dépenses primaires

Les dépenses, primaires du pouvoir fédéral, progressent effectivement de 0,9 % en termes réels.

Il ne faut toutefois pas en déduire que la norme en matière de dépenses primaires ait été abandonnée:

- sur la période 1996-1998, les dépenses primaires du pouvoir fédéral ont, en moyenne, reculé annuellement de 1 % en termes réels, soit un meilleur résultat que par rapport à la norme de croissance zéro sur la période considérée. En termes absolus, cela signifie un résultat cumulé plus favorable de 33 milliards de francs, soit 3,1 % par rapport à la norme;

- le budget de l'année 1997 comporte au niveau des dépenses primaires un certain nombre de mesures non récurrentes qui se sont traduites par une réduction de celles-ci de 0,1 % (1,1 milliard) par rapport à 1996, voire de 0,3 % (3,2 milliards) par

dalingresp. 1,7 % (17,4 miljard) en 3,9 % (41,3 miljard);

- de eenmaligemaatregelen voor 1997 betreffen voornamelijk de quadrimestrialisering van de overheidstussenkomst ten gunste van de NMBS en de Post, de NIRAS (technisch passief van het SCK) en de kredietverminderingen, gecompenseerd door de aanwending van ontvangsten, bij de Regie der Gebouwen en bij Landsverdediging. De totale weerslag van deze maatregelen bedraagt $\pm$ 9 miljard frank hetgeen praktisch overeenkomt met de zogenaamde overschrijding van de norm in 1998.

De aandacht wordt erop gevestigd dat ook zonder deze eenmalige maatregelen, de begrotingsnorm in 1997 ruimschoots wordt gerespecteerd (een daling in reële termen met 8 miljard frank).

- deze maatregelen van 1997 werden niet hernomen in de begroting 1998. Dit betekent dat, wanneer abstractie wordt gemaakt van deze maatregelen, de begrotingsnorm wel degelijk wordt gerespecteerd.:

	In miljard frank
1997	1017,6
1997 + eenmalige maatregelen (9 miljard)	1026,6
1998 : 1 026,6 + 1,6 %	1043,0
1998 voorgestelde begroting	1042,9

De regering houdt zich dus wel degelijk aan de primaire uitgavennorm en zal dit ook de volgende jaren doen. Dit resultaat was mogelijk dankzij de inachtneming van een aantal normen die in de inleidende uiteenzetting van de minister reeds werden vermeld (compensatie van nieuwe initiatieven, nominale bevrozing van de werkingskosten en de niet-gereguleerde toelagen en het tanhouden van een enveloppe beperkt tot 98 miljard frank voor de begroting van landsverdediging).

Bovendien vestigt de minister van Begroting de aandacht op het feit dat de regering erin geslaagd is om binnen het geheel van deze primaire uitgaven, een aantal nieuwe uitgaven te financieren zoals de indexerings van de toelagen aan de sociale zekerheid (4 miljard), het meerjarenplan voor Justitie en Binnenlandse Zaken (3,5 miljard) en de uitgaven in het kader van de informatiemaatschappij en het investeringsklimaat (provisie van 1 miljard).

Wat betreft het departement van landsverdediging, bestaat er inderdaad een verschil tussen het totaal aan ordonnanceringskredieten en het totaal aan vastleggingskredieten. Dit verschil betekent echter geenszins dat het departement niet onderworpen zou blijven aan de nulgroei.

In vergelijking met de andere departementen is het aandeel van de investeringsuitgaven van landsverdediging veel groter. Door de nominale bevrozing van het defensiebudget en de moeilijkheden om bij de herstructurering de personeelskosten terug te dringen, is het aandeel van de militaire investeringen de

rapport à 1995. En termes réels, cette diminution s'élevait respectivement à 1,7% (17,4 milliards) et à 3,9% (41,3 milliards);

- en 1997, les mesures non récurrentes portent essentiellement sur la quadrimestrisation de l'intervention de l'Etat au profit de la SNCB et de la Poste, sur rONDRAF (passif technique du CEN) et sur les réductions des crédits (compensées par l'utilisation de recettes) alloués à la Régie des Bâtiments et à la Défense nationale. L'impact total de ces mesures est de quelque 9 milliards de francs, ce qui correspond environ au prétendu dépassement de la norme, en 1998.

A noter que même en l'absence de ces mesures non récurrentes, la norme budgétaire se trouve largement respectée en 1997 (une réduction de 8 milliards de francs en termes réels);

- ces mesures prises en 1997 ne sont pas reprises dans le budget pour l'année 1998. Abstraction faite de ces mesures, cela signifie que la norme budgétaire est bien respectée :

	En milliards de francs
1997	1017,6
1997 + mesures à effet unique (9 milliards)	1026,6
1998 : 1 026,6 + 1,6 %	1043,0
1998 budget proposé	1.042,9

Le gouvernement respecte donc bien la norme en matière de dépenses primaires et continuera à le faire dans les années à venir. Ce résultat a pu être atteint en tenant compte d'un certain nombre de normes déjà évoquées au cours de l'exposé introductif du ministre du Budget (compensation de nouvelles initiatives, gel nominal des frais de fonctionnement et des subventions non réglementées et maintien d'une enveloppe limitée à 98 milliards de francs pour le budget de la Défense nationale).

De plus, le ministre du Budget attire l'attention sur le fait que le gouvernement est parvenu, dans le cadre de l'ensemble de ces dépenses primaires, à financer un certain nombre d'initiatives nouvelles telles que l'indexation des subventions à la sécurité sociale (4 milliards), le plan pluriannuel de la Justice et de l'Intérieur (3,5 milliards) et les dépenses dans le cadre de la société de l'information et du climat d'investissement (provision de 1 milliard).

En ce qui concerne le département de la Défense nationale, il existe effectivement un écart entre le montant total des crédits d'ordonnancement et celui des crédits d'engagement. Cet écart ne signifie nullement que ce département ne soit plus soumis à la norme de croissance zéro.

Comparée à celle des autres départements, la part des dépenses d'investissement de la Défense nationale est nettement supérieure. En raison du gel nominal du budget de la Défense et de la difficulté de réduire les frais de personnel dans le cadre de la restructuration, la part des investissements militai-

afgelopen jaren zeer laag gebleven (gemiddeld 15% tegenover $\pm 25\%$ voordien).

Nu de maatregelen om het overtal aan militairen weg te werken resultaat opleveren, neemt binnen het onveranderde budget voor Landsverdediging de marge voor de investeringen toe.

De vervangingen van wapensystemen zijn bovendien vaak omvangrijke overeenkomsten die slechts dankzij meerjarenopdrachten kunnen worden gerealiseerd. De begrotingsorthodoxie eist dat de volledige budgettaire kost van bij de ondertekening van de overeenkomst wordt vastgelegd ook al worden de effectieve betalingen over verschillende jaren gespreid. De verwachte verdere toename van de vrije marge garandeert dat het departement Landsverdediging ook in de volgende jaren de opgelegde begrotingsdiscipline zal handhaven.

Tenslotte moet ook worden rekening gehouden met het cyclisch verloop van de Iegerbestellingen. Niet elk jaar kan een wapensysteem van dezelfde omvang worden vervangen. Dit verklaart waarom de vastleggings- en ordonnanceringsmiddelen steeds van elkaar verschillen. Zo kan worden opgemerkt dat op basis van het effectieve gebruik van de gesplitste kredieten, in 1994, tegenover een totaal van 9,2 miljard frank gebruikte vastleggingskredieten 14,5 miljard frank ordonnaneeringskredieten werden aangewend. In 1995 was dit 12,5 miljard frank tegenover 12,7 miljard frank en in 1996 7,2 miljard frank tegenover 12,6 miljard frank.

2.6. De naleving van de wettelijke reële groeinorm voor de uitgaven in de ziekteverzekering

De minister herinnert eraan dat de begrotingsdoelstelling 1997 4,4 mia onder de wettelijke groeinorm werd vastgesteld (zie Algemene Toelichting bij de initiële begroting 1997, blz. 154), omdat van de sector een bijkomende inspanning werd gevraagd voor het wegwerken van het tekort in de globale Sociale Zekerheid.

Voorts laten de thesaurieuitgaven na 9 maanden en de geboekte uitgaven na 7 maanden verhopend dat op jaarbasis de uitgaven 1997 tussen 430 à 434 miljard frank zullen liggen. T.a.v. het begrotingsobjectief van 428,3 miljard frank betekent dit een overschrijding van 2 à 6 miljard, waarvan evenwel 2,4 miljard langs inkomstenzijde wordt gecompenseerd. M.a.w. gesteld kan worden dat in 1997 de wettelijke groeinorm vrijwel zeker zal zijn nageleefd. Het is zelfs niet uitgesloten dat het objectief 1997 (dat 4,4 miljard lager ligt) zal worden nageleefd.

Wat 1998 betreft, verwijst de minister naar zijn inleidende uiteenzetting. Daarin heeft hij reeds toelichting gegeven bij de beslissingen die, met inachtneming van de norm van het financieel evenwicht van de sociale zekerheid, op het vlak van de ZIV-

res est restée très réduite ces dernières années (15% en moyenne à comparer aux 25% auparavant).

Comme les mesures visant à résorber, le surnombre de militaires commencent à produire leurs effets, le budget inchangé du département de la Défense nationale permet de dégager une marge croissante pour les investissements.

De plus, les remplacements de systèmes d'armement sont souvent des contrats importants dont la réalisation ne peut se faire que grâce à des marchés pluriannuels. L'orthodoxie budgétaire impose que le coût budgétaire intégral soit engagé au moment de la signature du contrat même si les paiements effectifs se répartissent sur plusieurs années. L'accroissement prévu de la marge dégagée garantit que le département de la Défense nationale continuera à respecter la discipline budgétaire dans les années à venir.

" Enfin, il y a lieu de tenir compte de l'évolution cyclique des commandes des forces armées. Il n'est pas possible de remplacer chaque année un système d'armement d'une même ampleur. Ceci explique pourquoi il y a toujours un écart entre les moyens engagés et ordonnancés. A noter que sur la base de l'utilisation effective des crédits dissociés, on a observé en 1994 que les crédits d'engagement ont été utilisés à concurrence de 9,2 milliards de francs au total à comparer à l'utilisation de crédits d'ordonnement à concurrence de 14,5 milliards de francs; ces montants étaient respectivement de 12,5 et 12,7 milliards de francs en 1995 et de 7,2 milliards et 12,6 milliards de francs en 1996.

2.6. Le respect de la norme légale de croissance réelle des dépenses en matière d'assurance-maladie

Le ministre rappelle que par rapport à la norme de croissance légale, l'objectif budgétaire fixé pour l'année 1997 était inférieur de 4,4 milliards de francs parce qu'un effort supplémentaire a été demandé à ce secteur en vue d'éliminer le déficit de la sécurité sociale globale.

En outre, les dépenses de trésorerie au terme de 9 mois et les dépenses comptabilisées après 7 mois permettent d'envisager que les dépenses de 1997 se situeront entre 430 à 434 milliards de francs sur base annuelle. Par rapport à l'objectif budgétaire de 428,3 milliards de francs, ceci constitue un dépassement de 2 à 6 milliards, dont un montant de 2,4 milliards a été compensé au niveau des recettes. En conclusion, l'on peut affirmer avec une quasi-certitude que la norme de croissance légale sera respectée en 1997. Il n'est même pas à exclure que l'objectif de 1997 (inférieur de 4,4 milliards) sera respecté.

En ce qui concerne l'année 1998, le ministre renvoie à son exposé introductif. Celui-ci détaille les décisions qui, compte tenu de la norme d'équilibre financier de la sécurité sociale, ont été prises au niveau des dépenses AMI, ainsi que les efforts con-

uitgaven werdengenomen alsook bij de inspanningen die worden gedaan om de uitgaven in dezesector onder controle te houden. Omdat de regering zelf bepaalde uitgaven heeft beslist, -die dringend en noodzakelijk waren (zoals de 5000 RVT-bedden), werden deze niet binnen dé norm opgelegd.

Verder stelt de minister vast dat de heer Daems de gemakkelijke toer opgaatwanneer hij het heeft over « 50 miljard frank niet objectiveerbare regionale verschillen » in de sociale zekerheid. De minister wacht, wat hem betreft, nog steeds op de eerste ernstige wetenschappelijke studie terzake. Voorlopig stelt hij enkel vast dat:

- de Nationale Arbeidsraad sinds enkele jaren gelast ismet het verzamelen van objectieve gegevens per arrondissement vanuit de diverse socialezekerheidsparastatalen en dat de werkzaamheden van deze Raad vandaag niet in de verste vertoelaten de uitspraken van de heer DAEMS te bevestigen;

- wat de uitgaven in de ziekteverzekering betreft, de rapporten minstens evenveel vraagtekens plaatsen bij deOost-Westverschillen als bijNoord-Zuidverschillen in deze sector. Overigens zijnde niet geobjectiveerde verschillen - wat nog iets anders is dan de niet verantwoorde verschillen - van een relatief geringe orde, dermate dat zelfs de voorstanders van een defederalisering in deze sector erkennen datdit gegeven op zich een onvoldoende grond is voor hun defederaliseringsdiscours, doch hoogstens een aanwijzing voor een zorgvuldigeropvolgen van de middelenbesteding in deze sector, c.q. het treffen vangerichte correctieve maatregelen. De voorstanders van defederalisering van de gezondheidszorg schuiven dan ooksinds enige tijd niet langer het transfertenargument naar voor, doch wel het argument van de homogeniteit van de bevoegdheidspakketten;

- de meeste studies het onderscheid maken tussen niet.geobjectiveerde verschillen en ontvangstenverschillen.Deze laatste zijn belangrijk, maar dat is een keuze die wordt gemaakt omtrent de graad van solidariteit..

Tenslotte neemt de minister - uiteraard zonder zich hierbij aan te sluiten - acte van het pleidooi van de heer Daems om in de sociale zekerheid het verzekeringsprincipe zwaarderte laten doorwegen dan het solidariteitsbeginsel. Dat betekent dat de klok wordt teruggedraaid naar een tijdperkwaarin het preventief effect van de sociale zekerheid in verhouding tot het risico om in een bepaalde vorm van bestaansonzekerheid terecht te komen, minder groot was dan nu.

Hoefte eraan herinnerd te worden dat indien ons Belgisch systeem van Sociale Zekerheid tot een van de meest performante van de Europese Unie kan worden gerekend, wat zijn capaciteit betreft om het bestaansonzekerheidsrisico af te wenden, hetgeen precies te wijten is aan zijn hogere selectiviteit, wat haaks staat op het verzekeringsprincipe, doch wel rijmt met solidariteit?

sentis pour maîtriser les dépenses dans ce secteur. Le gouvernement ayant décidé lui-même certaines dépenses, urgentes et nécessaires (par exemple, les 5 000 lits MRS), celles-ci n'ont pas été imposées dans le cadre de la norme.

En outre, le ministre constate que M. Daems opte pour la facilité quand il évoque « des différences régionales non objectivables d'un montant de 50 milliards de francs » dans la sécurité sociale. Personnellement, le ministre attend encore toujours une étude scientifique sérieuse sur ce point. En attendant, il constate que:

- depuis quelques années, le Conseil national du travail est chargé de la collecte de données objectives, par arrondissement, auprès des divers parastataux de sécurité sociale et que les travaux de ce Conseil à ce jour ne permettent pas le moins du monde de confirmer les propos de M. Daems;

- en ce qui concerne les dépenses de soins de santé, les rapports dits Jadot soulèvent au moins autant de questions sur les différences est-ouest que sur les différences nord-sud observées dans ce secteur. Les différences non objectivées -- à distinguer des différences non justifiées - sont d'un ordre de grandeur relativement peu important de telle sorte que même les partisans d'une défédéralisation de ce secteur reconnaissent que cette donnée ne constitue pas en soi une raison pour un discours de défédéralisation, mais au plus une indication pour un suivi plus scrupuleux de l'affectation des moyens dans ce secteur, voire pour la prise de mesures correctives ponctuelles. Depuis quelque temps, les partisans de la défédéralisation des soins de santé ne recourent dès lors plus à l'argument des transferts, mais bien à celui de l'homogénéité des compétences;

- la plupart des études font la distinction entre les différences non objectivées et les différences de recettes. Certes, ces dernières sont importantes, mais il s'agit en l'occurrence d'un choix quant au degré de solidarité.

Enfin, sans y souscrire, le ministre prend acte du plaidoyer de M. Daems privilégiant le principe de l'assurance au détriment du principe de solidarité. M. Daems fait ainsi marche arrière vers une époque où l'effet préventif de la sécurité sociale à l'égard du risque de se retrouver dans une (certaine) insécurité d'existence, était moins grand qu'à l'heure actuelle.

Le ministre souligne que notre régime de sécurité sociale belge compte parmi les plus performants de toute l'Union européenne quant à sa capacité d'éviter le risque de l'insécurité d'existence, grâce notamment à sa plus grande sélectivité, ce qui est diamétralement opposé au principe de l'assurance, mais parfaitement compatible avec la solidarité.

2.7. Het primair saldo

Volgens het regeerakkoord diende het primair saldo van entiteit I in 1996 5,6 % van het BBP te bedragen, op voorwaarde dat dit niveau het mogelijk maakte het overheidstekort terug te dringen tot 3 % (Stuk n° 23/1-1995, blz. 32). De berekeningsbasis was het advies van de Hoge Raad van Financiën van mei 1995.

In 1995 en 1996 nam de ongunstige ontwikkeling van de conjunctuur voor de fiscale en parafiscale ontvangsten, evenals voor de werkloosheidsuitgaven evenwel een omvang aan die niet door de Hoge Raad van Financiën werd verwacht. Deze verslechtering werd weerspiegeld in veel gunstiger rentetarieven zodanig dat een primair saldo van 5,3 % voldoende was om het regeerakkoord na te leven.

Toen het regeerakkoord werd opgesteld, werd het jaar 1996 nog altijd beschouwd als het referentiejaar om te bepalen welke landen tot de Europese monetaire unie zouden kunnen toetreden; ondertussen hadden de Europese instanties beslist dat het jaar 1997 als grondslag zou dienen. Gelet op dit nieuwe gegeven was het niet meer rationeel de doelstelling 1996 koste wat kost te realiseren met alle risico's van dien voor de nog aan gang zijnde economische opleving (die toen nog erg broos leek), te meer daar dit in 1996 door geen enkele lidstaat van de Unie werd beoogd,

De begrotingen 1997 en 1998 zijn over de hele lijn onconform met het regeerakkoord aangezien met een primair overschot van 5,3 % wel degelijk het niveau wordt bereikt dat in 1996 gehaald had dienen te worden om in dat jaar uit te komen op 5,3 %. In zijn advies voor 1996 geeft de Hoge Raad van Financiën evenwel aan dat het voor 1997 en 1998 in aanmerking genomen niveau in de praktijk zelfs ambitieuzer is doordat met de overdracht door de NBB van de 222 miljard meerwaarde op goud, er een verschuiving was tussen de niet-fiscale ontvangsten (verlies van de interestinkomsten op de beleggingen van de NBB in vreemde valuta) en de rentelasten op de schuld in vreemde valuta (minder interesten wegens de aflossing van schulden in vreemde valuta ten belope van 222 miljard). Het tekort onderging door deze verrichting geen enkele wijziging, maar het primair overschot werd kunstmatig verminderd met 0,2 BBP-punt.

Kortom, in 1997 en 1998 bedraagt het primair overschot van entiteit I bij ongewijzigde methodiek 5,5 % van het BBP indien het wordt vergeleken met dat van 1996, waardoor kan worden gesteld dat er een inspanning is die rekening houdt met conjunctuurele batige saldo's.

Zoals de minister heeft onderstreept in zijn inleidende uiteenzettingis desamenstelling van de economische groeinochtans zodanig dat het primair saldo in de huidige omstandigheden een neiging tot spontane achteruitgang vertoont, zelfs bij een groei van 2,5 %. Daarom is een status quo ten opzichte van

2.7. Le solde primaire

Conformément à l'accord de gouvernement (doc. n° 23/1-1995, p. 32), le solde primaire à atteindre en 1996 était de 5,6 % du PIB pour l'entité I, sous réserve que ce niveau permette de revenir à un niveau de déficit public de 3 %. La base du calcul était l'avis du Conseil supérieur des Finances de mai 1995.

Toutefois, en 1995 et 1996, l'évolution de la conjoncture a été défavorable aux recettes fiscales et parafiscales, ainsi qu'aux dépenses de chômage, dans une mesure qui n'était pas prévue par le Conseil supérieur des Finances. Cette détérioration s'est reflétée dans des taux d'intérêt beaucoup plus favorables, de telle sorte qu'un solde primaire de 5,3 % devenait suffisant pour respecter l'accord de gouvernement.

Au moment où l'accord de gouvernement fut rédigé, l'année 1996 était encore considérée comme étant celle qui allait servir de base pour déterminer les pays susceptibles de participer à l'Union monétaire européenne; entre-temps les instances européennes ont décidé que ce serait l'année 1997. Vu cette nouvelle donnée, il n'était plus rationnel de réaliser coûte que coûte l'objectif de 1996, compte tenu des risques que cela comportait pour la reprise économique encore en cours et qui paraissait encore fragile à l'époque, d'autant moins qu'aucun pays de l'Union ne l'envisageait en 1996.

Les budgets de 1997 et 1998 sont en tous points conformes à l'accord de gouvernement puisqu'avec un surplus primaire de 5,3 %, on atteint bien le niveau qu'il aurait été nécessaire d'atteindre en 1996 pour aboutir à 5,3 %. Le Conseil supérieur des Finances indique toutefois dans son avis de 1996 que le niveau retenu en 1997 et 1998 est même plus ambitieux en pratique, vu qu'avec le transfert par la BNB de 222 milliards de plus-values sur or, il y a eu un glissement entre les recettes non fiscales (perte des recettes d'intérêts sur les placements en devises de la BNB) et les charges d'intérêts sur la dette en devises (moins d'intérêts du fait du remboursement de 222 milliards de dettes en devises). Le déficit n'a subi aucune modification du fait de ce mouvement mais le surplus primaire fut réduit artificiellement de 0,2 point de PIB.

En conclusion, le surplus primaire de l'entité I en 1997 et 1998 est à méthodologie inchangée de 5,5 % du PIB si on le compare à celui de 1996, ce qui permet d'affirmer qu'il y a un effort qui prend en compte les bonis conjoncturels,

Comme le ministre l'a indiqué dans son exposé introductif, la composition de la croissance économique est pourtant telle que le solde primaire a tendance, dans les conditions actuelles, à se détériorer sur une base spontanée, même avec une croissance de 2,5 %. C'est pourquoi un statu quo par rapport à 1997

1997 in overeenstemming met het nieuwe convergentieprogramma dat uitdrukkelijk verwijst naar de spontane ontwikkeling van dit saldo: de Europese Raad van ministers van Financiën en Economie heeft dit trouwens goed ingeschat, aangezien hij ondanks de optimistische vooruitzichten van de Commissie (in april 1997 + 2,9 % voor het jaar 1998) heeft aanbevolen te streven naar een primair saldo van 5,3 % voor entiteit I en naar een totaal tekort van 2,3 % van het BBP.

In tweede instantie dient te worden aangestipt dat het Instituut van de nationale rekeningen de berekeningsmethodiek van het BBP op verzoek van Eurostat heeft aangepast in de nationale rekeningen van 1995 en 1996: deze aanpassingen hebben geleid tot een opwaartse herziening van de hele reeks van het BBP zodanig dat de ratio's, uitgedrukt in % van het BBP, op mechanische wijze werden verminderd. Het primair saldo vermeld in het regeerakkoord zou hierdoor niet meer 5,6, maar 5,5 % bedragen.

2.8. Verwacht tekort in 1998

In november publiceerde het Federaal Planbureau zijn « Quarterly Newsletter » (n° 2) waaruit blijkt dat de voorspelling op middellange termijn voor 1997-2001, opgenomen in de Economische vooruitzichten van april 1997 (blz. 6 - laatste paragraaf); te weten een overheidstekort van 2,5 % in 1997 en 2,3 % in 1998, moeiteloos zal worden gehaald.

A priori bevestigt het Planbureau dus dat de cijfers van de regering dus wel een veiligheidsmarge bevatten en niet omgekeerd, zoals beweerd.

2.9. Antwoord op het onderzoek van de Generale Bank betreffende de maatregelen om de begroting te saneren

Het totale bedrag aangehaald door de Generale Bank (930 miljard frank aan maatregelen) stemt niet overeen met de werkelijke cijfers die door de regering bij ieder begrotingsconclaaf werden meegedeeld, d.w.z.:

	In miljard frank
april 1992	102
augustus 1992	150
oktober 1992	9
april 1993	113
juli 1993	53
november 1993	111
februari 1994	15
juli 1994	4 (29)
maart 1995	0 (7)
september 1995	115
maart 1996	20
oktober 1996	80
december 1996	10
maart 1997	10
oktober 1997	17

809(841)

est conforme au nouveau programme de convergence qui renvoie explicitement à l'évolution spontanée de ce solde: le Conseil des ministres des Finances et de l'Economie européen ne s'y est d'ailleurs pas trompée puisque malgré les prévisions optimistes de la Commission en matière de croissance (+ 2,9 % pour 1998 en avril 1997), il a recommandé de se donner pour objectif un solde primaire de 5,3% pour l'entité I et un déficit global de 2,3 % du PIB.

A titre accessoire, il s'indique de préciser que l'Institut des comptes nationaux a adapté la méthodologie de calcul du PIB à la demande d'Eurostat dans les comptes nationaux de 1995 et 1996: ces adaptations ont conduit à une révision à la hausse de toute la série du PIB, de telle sorte que les ratios exprimés en % du PIB ont été réduits de manière mécanique. Le solde primaire mentionné dans l'accord de gouvernement ne serait plus de ce fait de 5,6 mais de 5,15%.

2.8. Prévision du déficit pour 1998

Le Bureau fédéral du plan a publié en novembre sa « Quarterly Newsletter » (n° 2), dont il ressort que la prévision effectuée à moyen terme pour 1997-2001 dans les Perspectives économiques d'avril 1997 (p. 6, dernier paragraphe), à savoir 2,5 % de déficit public en 1997 et 2,3 % en 1998, sera réalisée sans difficulté.

A priori, le Bureau fédéral du plan confirme que les chiffres du gouvernement comportent donc une marge de sécurité et non le contraire, comme affirmé.

2.9. Réponse à l'étude de la Générale de Banque relative aux mesures d'assainissement budgétaire

Le total avancé par la Générale de Banque (930 milliards de francs de mesures) ne correspond pas aux chiffres effectifs communiqués par le gouvernement lors de chaque conclave budgétaire, soit:

	En milliards de francs
avril 1992~	102
août 1992	150
octobre 1992	9
avril 1993	113
juillet 1993	53
novembre 1993	111
février 1994	15
juillet 1994	4 (29)
mars 1995	0 (7)
septembre 1995	115
mars 1996	20
octobre 1996	80
décembre 1996	10
mars 1997	10
octobre 1997	17

809(841)

Dit geeft een totaal bedrag van 809 miljard frank of van 814 miljard frank indien rekening wordt gehouden met de resultaten van de bilaterale besprekingen zoalsdat tweemaal gebeurde in een alternatieve voorstelling. Het resultaat is dus wel degelijk een honderdtal miljard lager dan het door de Generale aangehaalde eijfer,

De bedragen van 809 en 814 miljard frank omvatten bovendien alle eventueel bij bepaalde gelegenheden genomen-niet-structurele maatregelen.

2.10; De schuldratio

De in aanmerking genomen evaluatie inzake de ontwikkeling van de overheidsschuld is zeer behoudend :

- voor 1997 hield het document van 7 oktober (regeringsmededeling) geen rekening met een recente herziening van de ratio's eind 1996 : de berekening voor 1997 was eind 1996 gebaseerd op een ratio van 128,1 %, die ondertussen in de Algemene Toelichting werd herzien tot 126,9 %. (Stuk n° 1261/1, blz. 193). In feite wordt ervan uitgegaan dat op deze nieuwe grondslag de ratio eind 1997 zou kunnen terugvallen tot 124,1 à 124,6 % van het BBP, hetgeen een beter resultaat is dat hoger ligt dan de vermindering met 10 punten waarmee de doelstelling van 125,1 % overeenstemde;

- voor 1998 zal gezien de bovenvermelde herziening het resultaat ambitieuzer zijn: de berekening verricht door de Heer Daems is fout omdat de nominale groei van het BBP voorzien in de economische begroting niet 5,3 %, maar slechts 4,1 % bedraagt, hetgeen bij de berekening van de schuldratio zorgt voor een minder snelle daling met 1,4 punt.

2.11. Het opnieuw indexeren van de belastingheffen

Bij de opmaak van de begroting 1997 heeft de regering een meerjarenplan opgesteld met het oog op een duurzame sanering waarbij het primair overschot zou worden gestabiliseerd in % van het bruto binnenlands product.

Hiertoe heeft ze in dat kader inzake pensioenen, kinderbijslagen en gezondheidszorg structurele maatregelen met een geleidelijk toenemend rendement genomen. Dit geleidelijk rendement rechtvaardigde dat een deel van de sanering zou geschieden in 1997 en 1998 via niet-structurele maatregelen. De wederinvoering van de indexering van debelastingsschalen kan in dat kader slechts geschieden van zodra het rendement van de bovenbedoelde maatregelen voldoende budgettaire ruimte schept verenigbaar met de nakoming van de aangegane verbintenissen wat betreft de begrotingsdoelstellingen.

Dit tijdschema ligt in de lijn van een zeker evenwicht in de spreiding van de gevraagde inspanningen over de verschillende categorieën economische actoren. Niettemin gaat de fiscale en parafiscale druk in dalende lijn in 1997 en 1998.

Le total auquel on arrive est de 809 milliards de francs ou de 841 milliards si l'on inclut les résultats des discussions bilatérales comme cela a été fait dans une présentation alternative en 2 occasions. Le résultat se situe donc bien une centaine de milliards de francs sous le chiffre mentionné par la Générale de Banque.

En outre, les montants de 809 et 841 milliards de francs comprennent bien toutes les mesures non structurelles prises en certaines occasions.

2.10. Le ratio d'endettement

L'évaluation retenue pour l'évolution de la dette publique se veut très conservatoire:

- pour 1997, le document du 7 octobre (communication gouvernementale) ne tenait pas compte d'une révision récente des ratios pour fin 1996 : le calcul pour 1997 se fondait alors sur un ratio de 128,1 % fin 1996, revu entre-temps dans l'Exposé général à 126,9 % (doc. 1261/1, p. 193). En fait, on estime sur cette nouvelle-base que fin 1997, le ratio pourrait redescendre entre 124,1 et 124,6 % du PIB, ce qui est un meilleur résultat, supérieur à la baisse de 10 points à laquelle correspondait l'objectif de 125,1 %;

- pour 1998, le résultat sera plus ambitieux vu la révision qui précède: le calcul effectué par M. Daems est erroné parce que la croissance nominale du PIB prévue par le budget économique n'est pas de 5,3 % mais seulement 4,1 %, ce qui amène une diminution moins rapide de 1,4 point au niveau des calculs du ratio d'endettement.

2.11. La révision des barèmes fiscaux

Le gouvernement a établi lors du budget 1997 un plan pluriannuel, afin de permettre un assainissement durable où le surplus primaire serait stabilisé en % du produit intérieur brut.

Il a pris dans ce cadre des mesures structurelles à rendement progressif en matière de pensions, d'allocations familiales et de soins de santé. Ce rendement progressif justifiait qu'une partie de l'assainissement soit assurée en 1997 et 1998 par des mesures non structurelles; Le rétablissement de l'indexation des barèmes fiscaux ne peut se faire dans ce cadre que si le rendement des mesures susvisées crée la marge budgétaire suffisante et compatible avec le respect des engagements pris sur le plan des objectifs budgétaires.

Ce calendrier s'inscrit dans un certain équilibre dans la répartition des efforts demandés entre les diverses catégories d'agents économiques. Il n'en reste pas moins que la pression fiscale et parafiscale est en diminution en 1997 et 1998.

2.12. De evolutie van de verdeelsleutel van de personenbelasting per inwoner

De verschillen, in %, waargenomen per gewest t.o.v. het nationale gemiddelde bedragen inderdaad:

...- Vlaanderen	+ 6,28 %
...- Wallonië	- 11,08 %
- Brussel	- 0,22 %

De transfer naar Wallonië en Brussel bedraagt 13,7 miljard frank.

2.13. Storting aan de schatkist van de «Agusta»-waarborg (artikel 39.01, hoofdst. 32 - ministerie van Economische Zaken, Titel I (lopende ontvangsten) - sectie TI (niet-fiscale ontvangsten) - Stuk nr 1250/1, blz. 102-103),

Toen de opdracht betreffende de levering van helikopters voor de strijdkrachten werd gegund aan de firma Agusta heeft deze laatste zieh contractueel verbonden tot de uitvoering van een investerings- en een compensatieprogramma.

Wat betreft de investeringen, heeft het ministerie van Economische Zaken, conform het contract, in 1995 de volgende boeteswegens niet-uitvoering opgelegd :

	In miljoen frank
- Bierset (gedeeltelijke uitvoering)	17,9
- Zaventem (niet uitgevoerd)	30,0
- Vlaanderen (composietfabriek - niet uitgevoerd)	100,0
	147,9

In 1997 werd nagegaan in hoeverre de compensaties werden uitgevoerd: de voorziane compensaties ten belope van 1 253 miljoen frank werden niet uitgevoerd. Met toepassing van de in het contract bepaalde boete van 10 % heeft dat geleid tot de storting van 125,3 miljoen frank ten gunste van de Rijksmiddelenbegroting.

Er dient opgemerkt dat deze 2 stortingen konden worden verricht door gebruik te maken van de bankgarantie gehecht aan de oorspronkelijke overeenkomst. Wat de investeringen betreft, heeft de firma Agusta bij de Belgische rechtbanken beroep ingesteld.

In principe wordt in dit verband geen enkele andere ontvangst verwacht in de komende jaren.

2.12. L'évolution de la clef impôt des personnes physiques par habitant

Les écarts observés en % par région par rapport à la moyenne nationale sont effectivement de :

- Flandre	+6,28%
- Wallonie	- 11,08 %
...- Bruxelles	-0,22 %

Le transfert vers la Wallonie et Bruxelles s'élève à 13,7 milliards de francs.

2.13. Versement au Trésor de la 'garantie «Agusta» » (article 39.01, ehap. 32 - ministère des Affaires économiques, Titre I (recettes courantes) - section TI (recettes non fiscales)- doc. n° 1250/1, pp. 102-103)

Lois de la passation du marché avec la firme Agusta pour l'acquisition d'hélicoptères pour les forces armées, le contrat prévoyait de la part de cette firme un programme d'investissement et un programme de compensation.

Pour le volet des investissements, le ministère des Affaires économiques a, conformément au contrat, imposé des pénalités en 1995 vu la non-exécution du programme, soit :

	En millions de francs
— Bierset (exécution partielle) ;.....	17,9
— Zaventem (inexécuté)	30,0
— Flandre (usine de composite - inexécuté)	100,0
	147,9

Pour le volet des compensations, le degré d'exécution a été évalué en 1997 : les compensations prévues pour un montant de 1253 millions de francs n'ont pas été réalisées, ce qui, compte tenu de la pénalité prévue de 10 %, s'est traduit par un versement de 125,3 millions de francs au budget des Voies et Moyens.

Il y a lieu de remarquer que ces 2 versements ont pu être réalisés par l'exercice de la garantie bancaire attachée à la convention de départ. En ce qui concerne le 1er volet, la firme Agusta a introduit un recours devant les tribunaux belges.

En principe, aucune autre recette n'est à prévoir dans ce cadre pour les années à venir.

2.14. Dividend. door Belgacom aan de Staat gestort (artikel 27.01, hoofdst. 33 - ministerie van Verkeer en Infrastructuur, Titel I (lopende ontvangsten) — sectie II (niet-fiscale ontvangsten) - Stuk n° 1250/1, blz. 104-105)

Êind 1994 heeft Belgacom in de Rijksmiddelenbegroting een bedrag van 3 miljard frank gestort als voorschot op het verschuldigde bedrag van de monopolierente voor het jaar 1995, d.w.z. het potentiële maximumbedrag bepaald in artikel 24, 1°, van het beheerscontract gesloten tussen de Staat en Belgacom.

De berekening van de monopolierente geschiedt op basis van het exploitatieresultaat van de openbare telecommunicatie die in artikel 82 van de wet van 21 maart 1991 wordt gedefinieerd als de gereserveerde diensten, d.w.z. de activiteiten die onder het monopolie vallen. Bij deze berekening dient een maximumplafond en een gegarandeerd minimum te worden in acht genomen onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat het monopolie van Belgacom niet wordt beperkt.

De wet van 22 december 1994 beperkt de exclusieve concessie toegestaan aan Belgacom doordat de mobilofonie uit de gereserveerde diensten wordt gelicht: volgens artikel 24, 7°, van het beheerscontract valt hierdoor voor Belgacom de verplichting weg om een gegarandeerd minimumbedrag te storten, n.l. 2750 miljoen frank. De uitkomst van de berekening van de monopolierente voor 1995 bedraagt 1.154 miljoen frank. Dat laatste bedrag werd door het rapport van 29 april 1996 van het College van commissarissen, waarin 21 leden van het Rekenhof zitting hebben, juist verklaard.

Volgens de bepalingen van de overeenkomst van 20 december 1994 zou in die omstandigheden de Staat een deel van het voorschot uit 1994, n.l. 1.846 miljoen frank vermeerderd met de verschuldigde interesten, moeten terugstorten aan Belgacom.

Tussen de 2 betrokken partijen werd overeengekomen dat deze schuldvordering van Belgacom zou worden aangezuiverd door in 1998 en 1999 telkens een gelijk deel af te trekken van het door Belgacom te storten dividend voor de kapitaal aandelen die de Staat bezit in deze vennootschap. Het lageredividend in 1998 is het gevolg van de eerste aanzuivering.

Afgezien van deze factor, kan de ontwikkeling van het Belgacom-dividend onmogelijk worden voorspeld omdat het afhangt van de evolutie van de winsten van de vennootschap en van het deel ervan dat de Algemene Vergadering op voorstel van de Raad van Bestuur beslist uit te keren.

2.14. Dividende versé à l'Etat par Belgacom (article 27.01, ehap. 33 - ministère des Communications et de l'Infrastructure, Titre I (recettes courantes) - section II (recettes non fiscales) - doc. n° 1250/1, pp. 104-105)

Fin 1994, Belgacom a versé au budget des Voies et Moyens de l'Etat une avance de 3 milliards de francs sur le montant à valoir au titre de rente de monopole pour l'année 1995, soit le montant maximal potentiel prévu à l'article 24, 1°, (lu contrat de gestion conclu entre l'Etat belge et Belgacom).

Le calcul de la rente de monopole s'effectue sur la base du résultat d'exploitation (les télécommunications publiques, qui sont définies à l'article 82 de la loi du 21 mars 1991 comme étant les services réservés, c'est-à-dire les activités qui sont en monopole. Il est subordonné au respect d'un seuil maximum et d'un minimum garanti sous la réserve expresse que le monopole de Belgacom ne soit pas restreint.

La loi du 22 décembre 1994 restreint la concession exclusive accordée à Belgacom, dans la mesure où elle retire la mobilophonie des services réservés : son effet est, selon l'article 24, 7°, du contrat de gestion, de supprimer l'obligation pour Belgacom de satisfaire au versement d'un minimum garanti, soit 2750 millions de francs. Le résultat du calcul de la rente de monopole pour 1995 s'élève à 1.154 millions de francs, montant certifié exact par le rapport du Collège des commissaires du 29 avril 1996 (dont 2 membres font partie de la Cour des comptes);

L'Etat devait dans ces conditions restituer à Belgacom une partie du montant avancé en 1994, soit 1.846 millions majorés des intérêts dus selon les termes de la convention du 20 décembre 1994.

Il a été convenu entre les 2 parties que cette créance de Belgacom serait apurée à part égale en 1998 et 1999 en déduction du dividende à verser par Belgacom sur les actions détenues par l'Etat dans le capital de cette société. La baisse du dividende en 1998 résulte de la première phase d'apurement.

Abstraction faite de ce facteur, il est impossible de prévoir l'évolution du dividende de Belgacom, dans la mesure où elle dépend notamment de celle des bénéfices de la société et de la part que son assemblée générale décide de distribuer sur proposition de son Conseil d'administration.

2.15. Opbrengst van de verkoop van onroerende goederen gelegen in het buitenland (artikel 186.04, hoofdst. 32 - ministerie van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel, Titel II (kapitaalontvangsten) - sectie II (niet-fiscale ontvangsten) - stuk n° 1250/1, hlz. 110-111)

De ontwikkeling van de vermoedelijke ontvangsten in 1997 werd bij de opmaak van de begroting 1998 verhoogd met 1 335 miljoen frank omdat het voornemen om de gebouwen en het terrein van de Belgische ambassade in Hong Kong van de hand te doen, verwezenlijkt leek te kunnen worden nadat dit gebied onder het bestuur van de Volksrepubliek China was overgegaan. Dit voornemen kwam niet ter sprake bij de goedkeuring van de begroting 1997. Ondertussen werd van dit voornemen afgezien omdat na een bezoek ter plekke van de vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Handel het behoud van een Belgische vertegenwoordiging in Hong Kong zeer opportuun werd geacht. Overigens heeft de ineenstorting van de immobielieprijzen in Hong Kong dit plan minder aantrekkelijk gemaakt. De minderwaarde die uit deze beslissing voortvloeit voor de vermoedelijke begrotingsvooruitzichten van 1997 heeft evenwel geen weerslag op de nettofinancieringsbehoefte van de federale overheid omdat volgens de Europese boekhoudkundige regels dergelijke ontvangsten bij de berekening van deze behoefte niet in aanmerking komen.

2.16. Storting aan de schatkist in het kader van de vereffening van de Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de Nationale Sectoren (NMNS) (artikel 86.04, hoofdst. 32 - Economische Zaken, Titel II (kapitaalontvangsten) - sectie II (niet-fiscale ontvangsten) - stuk n° 1250/1, bfz, 118-119)

De Nationale Maatschappij voor de herstructurering van de Nationale Sectoren werd in september 1982 opgericht. Zij ontstond uit de fusie van 3 specifieke financieringsmaatschappijen die door de Staat werden opgericht met het oog op de voorfinanciering van de staatsteun in de herstructurering van de nationale sectoren.

De steun aan de nationale sectoren behoort sinds de inwerkingtreding van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten tot de exclusieve bevoegdheid van de gewesten (*Belgisch Staatsblad* van 17 januari 1989 - 2e uitgave). Begin 1993 werd de totale schuld van de NMNS voor een bedrag van 185,9 miljard frank overgenomen in de begroting van de Rijksschuld. In deze context is de bestaansreden van deze maatschappij dus weggevallen zodat destijds een procedure voor de ontbinding ervan werd ingezet.

Omdat ondertussen verschillende gebeurtenissen voor vertraging zorgden, kan deze procedure slechts

2.15. Produit de la vente de biens immeubles sis à l'étranger (article 86.04, chap. 32 - Affaires étrangères et du Commerce extérieur, Titre II (recettes de capital) - section II (recettes non fiscales) - doc. n° 1250/1, pp. 110-111)

L'évolution des recettes probables en 1997 a été majorée de 1 335 millions de francs lors de la confection du budget de 1998, parce que le projet de céder les immeubles et le terrain de l'ambassade de Belgique à Hong Kong paraissait pouvoir se concrétiser, suite au passage de ce territoire sous administration de la République populaire de Chine. Ce projet n'était pas à l'ordre du jour lors de l'adoption du budget de l'année 1997. Entre-temps, il a été abandonné vu qu'à la suite de la visite sur place du vice-premier ministre et ministre du Commerce extérieur, le maintien d'une représentation belge à Hong Kong a été jugée très opportune. Par ailleurs, l'effondrement des prix de l'immobilier à Hong Kong a rendu le projet moins attractif. La moins-value qui découle de cette décision pour les perspectives budgétaires probables de 1997 n'a toutefois pas d'incidence sur le besoin net de financement du pouvoir fédéral, dans la mesure où ce type de recettes est exclu de son calcul, selon les règles comptables européennes.

2.16. Versement au Trésor dans le cadre de la liquidation de la Société Nationale pour la Restructuration des Secteurs Nationaux (SNSN) (article 86.04, chap. 32 - Affaires économiques, Titre II (recettes de capital) - section II (recettes non fiscales) - doc. n° 1250/1, pp. 118-119)

La Société Nationale pour la Restructuration des Secteurs Nationaux a été fondée le 28 septembre 1982. Elle était le résultat de la fusion de 3 sociétés de financement spécifiques qui avaient été créées par l'Etat en vue de préfinancer le coût de l'intervention de l'Etat dans la restructuration des secteurs nationaux.

L'aide aux secteurs nationaux est devenue une compétence exclusive des régions depuis l'entrée en vigueur de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, 2ème édition). Au début de 1993, l'ensemble de la dette de la SNSN a été repris au budget de la dette publique pour un montant de 185,9 milliards de francs. Dans ce contexte, la raison d'être de cette société a disparu, de sorte qu'une procédure a été entamée à l'époque en vue de la dissoudre.

Cette procédure ne devrait aboutir à la liquidation effective de la SNSN que dans le courant de l'année

in de loop van 1998 worden afgerond met de definitieve vereffening van de NMNS :

~ de aandelen van de Staat waren via gedelegeerde opdracht het bezit van de Nationale Investeringsmaatschappij die in 1994 werd geprivatiseerd. Deze aandelen werden dan overgedragen aan de Federale Investeringsmaatschappij die naar aanleiding van deze privatisering werd opgericht teneinde de bestanddelen van de portefeuille van de vroegere nationale maatschappij die onder overheidscontrole waren gebleven, over te nemen;

~ volgens de opmerkingen van de Raad van State noopte de verandering van aandeelhouder via gedelegeerde opdracht tot het overdoen van de overlegprocedure met de gewesten vóór het nemen van het koninklijk besluit dat de wijze van ontbinding regelt.

Volgens de vooruitzichten zou de vereffening van de NMNS op grond van het saldo van de beschikbare geldmiddelen verminderd met de vastgestelde passiva een netto-actief opleveren van 600 tot 700 miljoen frank.. Dat actief wordt momenteel behoudend geraamd op 615 miljoen frank. Dit bedrag vormt een eenmalige ontvangst en heeft volgens de Europese boekhoudkundige regels geen weerslag op de nettofinancieringsbehoefte van de federale overheid.

2.17. De subsidie aan de Post

Tot in 1996 omvatte de subsidie aan de Post twee onderdelen, nl. :

~ de vergoeding van de taken van openbare dienst ten belope van 2,8 miljard frank volgens de kredieten van 1996 (4,8 miljard op kruissnelheid);

- de vergoeding voor de terbeschikkingstelling door de Postcheque van de tegoeden van particulieren voor 10 miljard frank.

Het eerste onderdeel wordt voortaan vergoed op basis van de reële kostprijs van de taken van openbare dienst, d.w.z. zowat 8,5 miljard frank voor de kredieten 1998.

Het tweede onderdeel gaf slechts aanleiding tot een beperkte budgettaire weerslag van 432 miljoen frank in 1997 en dat om 2 redenen:

- de belegging van de tegoeden diende ten belope van 60 miljard frank te gebeuren op 1 jaar zodat hierop in 1997 geen interesten uitgekeerd hoefden te worden;

- de rest van de tegoeden werd belegd voor hernieuwbare termijnen van 6 maanden zodanig dat terzake slechts één vervaldag voor de uitkering van interesten diende te worden voorzien.

In 1998 wordt de belegging van 60 miljard frank gedurende 12 maanden hernieuwd en voor de rest wordt verondersteld dat de gekozen termijn 1 maand zal bedragen: dat betekent dat interesten van ongeveer 13,7 maanden zullen worden betaald tijdens dat begrotingsjaar (gewogen gemiddelde). Dat verklaart de verhoging van het krediet tot 3 445 miljoen frank.

1998, vu que dans l'intervalle divers événements sont venus en retarder le cours:

- les parts de l'Etat étaient détenues en mission déléguée par la Société Nationale d'Investissement, laquelle a été privatisée en 1994. Ces parts ont dès lors été transférées à la Société Fédérale d'Investissement qui a été constituée à la suite de cette privatisation en vue de reprendre les éléments du portefeuille de l'ancienne société nationale qui sont restés sous contrôle public;

~ le changement d'actionnaire en mission déléguée a nécessité selon les remarques du Conseil d'Etat que la procédure de consultation des régions soit recommencée avant la prise de l'arrêté royal qui règle les modalités de la dissolution.

La liquidation de la SNSN devrait, selon les prévisions, laisser, sur la base du solde disponible en trésorerie diminué des passifs constatés, un actif net de liquidation de l'ordre de 600 à 700 millions de francs. A ce stade, cet actif net est estimé sur une base conservatoire à 615 millions de francs. Ce montant est une recette à caractère unique et est sans influence sur le besoin net de financement du pouvoir fédéral selon les règles comptables européennes.

2.17. La subvention de la Poste

La subvention de la Poste comportait jusqu'en 1996 2 volets, soit :

- la rémunération des missions de services publics pour 2,8 milliards de francs selon les crédits de 1996 (4,8 milliards en régime de croisière);

— la rémunération de la mise à disposition par l'Office des Chèques Postaux de l'avoir des particuliers pour 10 milliards de francs.

Le premier volet est dorénavant rémunéré sur la base du coût réel des missions de service public, soit quelque 8,5 milliards de francs pour les crédits de l'année 1998.

Le second volet n'a donné lieu qu'à un effet budgétaire limité en 1997 de 432 millions de francs, et ce, pour 2 raisons :

- le placement de l'avoir devait s'effectuer pour 60 milliards de francs à un terme d'un an, de sorte qu'aucun paiement d'intérêts n'était à assurer en 1997 à ce niveau;

- le reste de l'avoir a été placé pour des termes renouvelables de 6 mois, de sorte qu'une seule échéance d'intérêt était à prévoir à ce niveau.

En 1998, le placement de 60 milliards de francs à 12 mois est renouvelé et pour le solde, il est supposé que le terme choisi sera d'un mois: cela signifie qu'environ 13,7 mois d'intérêts seront payés sur cet exercice en moyenne pondérée. Cela explique la majoration du crédit à 3.445 millions de francs.

2.18. Dienstencheques

Er zijn momenteel besprekingen aan de gang met de sector teneinde een zo eenvoudig, fraudebestendig en efficiënt mogelijk systeem van dienstencheques te organiseren.

Na dit overleg zal de minister van Tewerkstelling en Arbeid een concreet voorstel voorleggen aan de regering.

2.19. Verantwoording van de begroting.

De verantwoordingen van de departementale secties van de begroting behoren tot de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van de ministers en van hun betrokken besturen. Deze verantwoordingen dienen, zoals geregeld wordt herhaald in de instructies (budgettaire omzendbrieven), in overeenstemming te zijn met de bepaling van artikel 13 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit : « De verantwoording... is samengesteld uit nota's waarin de algemene beleidslijnen van de departementen worden uiteengezet, en, per organisatie-afdeling, de toegewezen opdrachten en, per programma, de nagestreefde doelstellingen, alsook de aan te wenden middelen om deze te bereiken ».

Via de techniek van de begrotingsfiches (systeem van gestandaardiseerde formulieren opgelegd aan de departementen en dat de Administratie van Begroting nog tracht te verbeteren naar de toekomst toe), zou ieder departement in staat moeten zijn nauwkeurig en afdoend te voldoen aan drie criteria vermeld in het bovenbedoelde artikel.

In de omzendbrief van 28 maart 1997 betreffende de voorafbeelding van de begroting 1998 werden dienaangaande aan de departementen de volgende richtlijnen gegeven :

« De departementen worden verzocht een inspanning te doen om de verantwoording van de uitgavenkredieten op kwalitatief vlak te verbeteren. Daarop heeft het Rekenhof meermaals de nadruk gelegd.

Ter herinnering: de departementale verantwoordingsnota's moeten de volgende elementen bevatten:

- per organisatie-afdeling : de toegewezen opdrachten;
- per programma: de nagestreefde doelstellingen (te bepalen op een precieze, concrete en meetbare wijze) en de aan te wenden middelen om deze te bereiken.

De informatie dient het volgende in te houden:

- de indicatoren die een reële appreciatie van de kostprijs van de voltooiing van de programma's mogelijk maken;
- de concrete en becijferde gegevens over de behaalde resultaten tijdens het vorige jaar.

Gelet op het belang van deze verantwoordingen in het raam van de programmabegroting, moeten ze met dezelfde aandacht als de eigenlijke begrotingsvoorstellen kunnen onderzocht worden. Bijgevolg

2.18. Les chèques-service

Des pourparlers avec le secteur sont actuellement en cours en vue d'organiser un système de chèques-service à la fois simple et efficace et qui soit à l'épreuve de la fraude.

Au terme de cette concertation, la ministre de l'Emploi et le Travail soumettra une proposition concrète au gouvernement.

2.19. Justification du budget

Les justifications à l'appui des sections départementales du budget relèvent de la compétence et de la responsabilité des ministres et de leurs administrations concernées. Les justifications, comme le rappellent régulièrement les instructions (circulaires budgétaires), doivent respecter le prescrit de l'article 1,3 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat: « des notes exposant les lignes générales de la politique des départements et, par division organique, les missions assignées et, par programme, les objectifs poursuivis, ainsi que les moyens à mettre en oeuvre pour les réaliser ».

Par la technique de « fiches budgétaires » (système de formulaire standardisé imposé aux départements et que l'administration du Budget s'efforce d'enrichir pour l'avenir), il devrait être possible pour chaque département de répondre de manière précise et satisfaisante aux trois critères énoncés dans l'article précité.

La circulaire du 28 mars 1997 relative à la préfiguration du budget pour l'année 1998 impose aux départements les directives suivantes :

« Les départements sont priés de fournir un effort d'amélioration qualitative de la justification des crédits de dépenses. La Cour des comptes a insisté sur ce point à plusieurs reprises.

Pour rappel, les notes justificatives départementales doivent comprendre les éléments suivants:

- par division organique: les missions assignées;
- par programme: les objectifs poursuivis (à déterminer de manière précise, concrète et mesurable) et les moyens mis en oeuvre pour les réaliser.

L'information devrait comporter :

- des indicateurs rendant possible une réelle appréciation du taux d'achèvement des programmes;

..., des données concrètes sur les résultats atteints au cours de l'année précédente.

Compte tenu du caractère essentiel de ces justifications dans le cadre du budget par programmes, il conviendrait qu'elles puissent être examinées avec la même attention que les propositions budgétaires pro-

dienen ze ook voor de bilaterale vergaderingen beschikbaar te zijn.

De opportuniteit en het bedrag van het krediet van een begrotingsprogramma enerzijds en van diens basisallocatie anderzijds moeten gestaafd worden met de begrotingsfiches.

Het belang van de begrotingsfiches kan niet genoeg benadrukt worden, zowel ten behoeve van de departementen voor de verdediging van hun kredietvoorstellen als ten behoeve van de voorbereiding van de begrotingsdocumenten. De begrotingsfiches vormen het instrument voor een gestructureerde verantwoording van de algemene uitgavenbegroting.

Inde eerste plaats zijn er de begrotingsfiches van de bestaansmiddelenprogramma's die de «ingezette middelen» van de diensten moeten belichten. Bovendien de verplicht op te geven informatie laten die fiches voldoende ruimte over om specifieke, zowel kwalitatieve als kwantitatieve gegevens van de organisatie-afdeling mede te delen die een beter inzicht geven in haar reden van bestaan en in haar werking.

De begrotingsfiches van de activiteitenprogramma's van hun kant, moeten de wettelijke achtergrond van de uitgaven illustreren, evenals de rechtvaardiging van hun voortbestaan en de nauwkeurige berekening of raming van het gehele krediet. »

2.20. De verschuivingen in de begroting

In de loop van de jongste jaren, werd de administratieve organisatie van de federale ministeries grondig geherstructureerd, hetgeen uiteraard tot uiting kwam in de presentatie van de programmabegroting (zowel bestaansmiddelenprogramma's als functionele activiteitenprogramma's).

Inzake personeelsuitgaven, komt de omzetting van contractuele betrekkingen in statutaire betrekkingen eveneens tot uiting op het niveau van de basisallocaties 11.03 en 11.04.

2.21. De specialiteit van de begroting

Overeenkomstig de jaarlijkse budgettaire richtlijnen die zoveel mogelijk het gebruik van de (niet opgesplitste) economische code 01 verbieden om de eerste twee cijfers van een basisallocatie aan te geven, kan worden gesteld dat het principe van de begrotingsspecialiteit beter wordt in acht genomen.

De laatste jaren werd bijvoorbeeld een bijzondere inspanning geleverd wat de begroting van wetenschapsbeleid betreft. Tot 1996 bevatte de begroting van dit departement heel wat basisallocaties met economische code 01 (met belangrijke kredietbedragen),

Deze werden quasi allemaal geschrapt zoals blijkt op blz 160 t/m 166 van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (Stuk n° 1,249/1, blz. 160 tot en met 166).

prementdites. En conséquence, elles devront être également disponibles pour les réunions bilatérales,

Il y aura lieu de justifier l'opportunité et le montant du crédit d'un programme budgétaire, d'une part, et de ses allocations de base, d'autre part, à l'aide des fiches budgétaires.

On ne soulignera jamais assez l'importance des fiches budgétaires, tant pour les départements eux-mêmes lorsqu'ils défendent leurs propositions de crédits, que pour la confection des documents budgétaires. Elles doivent servir de justification structurée du budget général des dépenses.

En premier lieu, les fiches budgétaires des programmes de subsistance doivent expliciter les «moyens mis en œuvre» des services. En sus des informations à fournir obligatoirement, ces fiches permettent d'ajouter des renseignements, tant qualitatifs que quantitatifs, sur la division organique, offrant ainsi une meilleure compréhension de sa raison d'être et de son fonctionnement.

Pour leur part, les fiches budgétaires des programmes d'activités doivent permettre de préciser la base juridique des dépenses, de justifier leur existence et de fournir le calcul précis ou l'estimation de l'ensemble des crédits.

2.20. Les changements dans la présentation budget

Au cours des dernières années, l'organisation administrative des ministères fédéraux a connu une restructuration substantielle qui s'est forcément traduite dans la présentation du budget par programmes (tant de subsistance que d'activités fonctionnelles).

Sur le plan des dépenses de personnel, les conversions d'emplois contractuels en emplois statutaires se reflètent également au niveau des allocations de base 11.03 et 11.04.

2.21. La spécialité du budget

Conformément aux directives budgétaires annuelles, qui interdisent - autant que possible - l'utilisation du code économique 01 (non ventilé) pour définir les deux premiers chiffres d'une allocation de base, il est permis d'affirmer que le principe de la spécialité budgétaire est généralement mieux respecté.

Ces dernières années, un effort particulier a par exemple été fourni au niveau du budget de la Politique scientifique. Jusqu'en 1996, le budget de ce département comportait bon nombre d'allocations de base dotées du code économique 01 (crédits d'un montant important).

Celles-ci ont presque toutes été supprimées tel qu'il apparaît du projet de budget général des dépenses (doc. n° 1249/1, pp. 160 à 166 incluse).

2.22. De kabinetten - Personeelskredieten

De personeelskredieten van het kabinet van de minister van Vervoer (programma 33.01.0) werden verhoogd op basis van een exacte herberekening van de weddes rekening houdende met de terugbetalingen aan de diensten waarvan het personeel afkomstig is, alsook de terugstorting van weddes die nu pas worden gevraagd door de betrokken diensten voor de gedetacheerde personeelsleden voor 1997 en voorgaande jaren.

De verhoging van de personeelskredieten van de twee kabinetten van vice-eerste minister en minister van Economie en Telecommunicatie (programma's 32.02.0 en 32.03.0) omvat eveneens de kredieten voor terugbetaling van de voorgaande jaren.

2.23. De kinderbijslag

De RKW raamt de besparingen tengevolge van de halvering van de leeftijdsbijslag van het 1ste kind en de verschuiving van de leeftijdsbijslag van 16 naar 18 jaar vanaf 1.1.1997 op :

(in miljoenen frank)

	Halvering leeftijdsbijslag 1st kind Réduction de moitié du supplément d'âge du 1 ^{er} enfant	Verschuiving leeftijdsbijslag 16 -> 18 jaar Report supplément d'âge de 16 à 18 ans	Totaal Total
1997	220,3	100,3	320,6
1998	675,7	325,7	1001,5
1999	1120,1	446,9	1567,0
2000	1618,1	447,0	2065,1
2001	2010,9	447,1	2458,0

De maatregel m.b.t. de halvering van de leeftijdsbijslag van het 1e kind komt op kruissnelheid tegen het jaar 2016 en zal op dat moment een besparing van circa 4,7 miljard frank opleveren. De verschuiving van de leeftijdsbijslag van 16 naar 18 jaar daarentegen heeft reeds na 2 jaar (d.w.z. in 1999) zijn volle rendement bereikt (m.n. circa 0,5 miljard frank).

2.24. NMBS

Sinds verschillende jaren hebben de Ministers van Vervoer belangstelling getoond voor de verbinding Brussel-Luxemburg die ze als een belangrijke schakel van het transeuropese spoorwegnetwerk beschouwen. Deze schakel bevindt zich tussen twee HST-knooppunten, nl. Brussel en Straatsburg.

Ondertussen heeft de minister van Vervoer met zijn Luxemburgse collega positieve gesprekken ge-

2.22. Les cabinets - Crédits de personnel

Les crédits de personnel du cabinet du ministre des Transports (programme 33.01.0) ont été augmentés sur la base du recalcul précis des traitements, compte tenu des remboursements de ceux-ci aux services d'origine des membres du personnel, ainsi que des remboursements des traitements qui viennent d'être réclamés par les services concernés pour les agents détachés en 1997 et années antérieures.

L'augmentation des crédits de personnel des deux cabinets du vice-premier ministre et ministre de l'Economie et des Télécommunications (programmes 32.02.0 et 32.03.0) comprend également les crédits nécessaires au remboursement de traitements d'années antérieures.

2.23. Les allocations familiales

Selon les estimations de l'ONAFS, les économies réalisées suite à la réduction de moitié du supplément d'âge du premier enfant et au report du supplément d'âge de 16 à 18 ans à partir du 1.1.1997 s'élèvent à :

(en millions de francs)

La mesure relative à la réduction de moitié du supplément d'âge du 1er enfant atteindra sa vitesse de croisière en 2016 et à ce moment-là le rendement sera de 4,7 milliards de francs. Par contre, le report du supplément d'âge de 16 à 18 ans atteindra déjà son plein rendement, soit quelque 0,5 milliard de francs, après deux ans, c'est-à-dire en 1999.

2.24. La SNCB

Depuis plusieurs années, les ministres des Transports ont manifesté leur intérêt pour la liaison Bruxelles-Luxemburg en la considérant comme un maillon « clef » du réseau ferroviaire transeuropéen, situé entre deux noeuds de grande vitesse, Bruxelles et Strasbourg.

Entre-temps, le ministre des Transports a eu des contacts positifs avec sa collègue luxembourgeoise

voerd omtrent de indiening van een dossier bij de Europese Unie.

*
* *

Ten slotte deelt de minister de volgende errata mede betreffende de verantwoording van de wetsbepalingen van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1998.

51: Rijksschuld(blz. 48 tot 53)

blz. 48: artikel 2.51.1. weglaten;
blz. 49: artikel 2.51.2 weglaten;
blz. 49: artikel 2.51.3. wordt artikel 2.51.2 en dient als volgt te worden aangevuld :

« De bedoelde wettelijke bepaling is niet van toepassing op verbruiksuitgaven zoals de lonen en de kosten in verband met de aanmaak en de promotie van effecten, noch op de uitgaven voor de aankoop van investeringsgoederen ».

blz. 50 en 51: de tekst van artikel 2.51.4. weglaten;
blz. 51 : artikel 2.51.5. wordt artikel 2.51.3;
blz. 52 : artikel 2.51.6 wordt artikel 2.51.4;
blz. 52 : artikel 2.51.7. wordt artikel 2.51.5;
blz.M: de artikelen 2.51.6 en 2.51.7 toevoegen waarvan de tekst luidt als volgt :

« Art. 2.51.6

Artikel 2.51.6 schept de mogelijkheid voor specifieke aangelegenheden de uitgaven voor vroegere begrotingsjaren aan te rekenen op de kredieten van het lopend jaar.

Art. 2.51.7

Artikel 2.51.7 laat toe voor specifieke aangelegenheden de nodige provisies te verstrekken voor de uitbetaling op overeengekomen vervaldagen. ».

pour introduire un dossier auprès de l'Union européenne.

*
* *

Enfin, le ministre communique les errata suivants relatifs à la justification des dispositions légales du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1998.

51. Dette publique(pp.48 à 53)

p. 48 : supprimer le texte de l'article 2.51.1;
p. 49 : supprimer le texte de l'article 2.51.2;
p. 49 : l'article 2.51.3 devient l'article 2.51.2 dont le-texte est complété comme suit:

« La disposition légale visée ne s'applique pas aux dépenses de consommation telles que les salaires et les frais de confection et de promotion des titres, ni aux dépenses pour l'acquisition de biens d'investissements. »

p.50 et 51 : supprimer le texte de l'article 2.51.4;
p. 51 : l'article 2.51.5 devient l'article 2.51.3;
p. 52 : l'article 2.51.6 devient l'article 2.51.4;
p. 52 : l'article 2.51.7 devient l'article 2.51.5;
p. 54 : ajouter les articles 2.51.6. et 2.51.7 dont le texte suit:

« Art. 2.51.6

L'article 2.51.6 crée la possibilité d'imputer, pour des matières spécifiques, les dépenses d'années budgétaires antérieures aux crédits de l'année encours.

Art.2.51.7.

L'article 2.51.7. permet, pour des matières spécifiques, de fournir les provisions nécessaires au paiement aux échéances convenues. »

3. REPLIEKEN

De heer Leterme neemt akte van het antwoord van de minister van Begroting in verband met de forse toename van de kredieten voor drie ministeriële kabinetten.

Hij betreurt echter dat deze uitleg niet in de verantwoording van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor 1998 was opgenomen.

De heer Reynders dringt erop aan dat bij de beoordeling van de resultaten van de uitvoering van de begrotingen voor 1997 en 1998 ook rekening zou worden gehouden met de gunstige evolutie van de economische parameters en in het bijzonder met de forse toename van de economische groei, die volgens de Hoge Raad van Financiën mede bepalend is voor de evolutie van de netto financieringsbehoefte,

De spreker stelt ook vast dat het negatieve saldo van de schatkistverrichtingen in 1998 merkelijk toeneemt (-18,9 miljard frank ten opzichte van -1,3 miljard frank in de aangepaste Algemene Toelichting voor 1997 - Stuk Kamer n° 1007/1 - 96/97, blz.3).

Hoe verklaart de minister deze evolutie? Is deze louter toevallig of is zij ook te wijten aan verrichtingen buitende begroting?

Het lid geeft toe dat de uitvoering van de begroting 1997 blijkbaar onder controle is en dit zowel aan de zijde van de uitgaven als aan die van de inkomsten (waar een historisch hoog niveau van fiscale druk wordt vastgesteld). Het begrotingstekort voor 1997 zal daardoor wellicht zelfs lager uitvallen dan de Europese norm van 3 % van het BBP.

Hij stelt echter met verbazing vast dat de regering blijkens haar begrotingsontwerp in 1998 geen grote projecten (bvb. tot verlaging van de belastingdruk op inkomens uit arbeid) op het oog heeft.

Ook inzake de bevordering van de werkgelegenheid of de verbetering van de werking van het gezin zijn de door de regering aangekondigde inspanningen veel te gering. De spreker vermoedt dat de voor 1998 aangekondigde verlaging van de sociale bijdragen met 6 miljard frank, qua bedrag ongeveer overeenstemt met de verwachte opbrengst van de niet-indexatie van de fiscale barema's voor de inkomens uit arbeid tijdens datzelfde jaar.

De heer Reynders pleit ook voor het opmaken van betrouwbare statistieken (ook per gewest) over de evolutie van de werkloosheid in ons land.

Voor de periode januari-september 1997 zijn er in feite 40 000 werkzoekenden bij gekomen.

Dit heeft alles te maken met de nieuwe regelgeving inzake oudere werklozen (vanaf 50 in plaats van 55 jaar) en met de verstrenging van de criteria voor uitsluiting van langdurig werklozen (1,5 in plaats van 2 keer het regionale gemiddelde).

3. REPLIQUES

M. Leterme prend acte de la réponse du ministre du Budget concernant la forte augmentation des crédits de trois cabinets ministériels.

Il déplore néanmoins que cette explication ne figure pas dans la justification du projet de budget général des dépenses pour 1998.

M. Reynders insiste pour que l'on tienne également compte, lors de l'évaluation des résultats de l'exécution des budgets de 1997 et 1998, de l'évolution favorable des paramètres économiques et en particulier de la forte augmentation de la croissance économique, qui est aussi déterminante, selon le Conseil supérieur des Finances, pour l'évolution du besoin net de financement.

L'intervenant constate par ailleurs que le solde négatif des opérations de trésorerie augmente considérablement en 1998 (- 18,9 milliards de francs par rapport à - 1,3 milliard de francs dans l'Exposé général ajusté pour 1997 - Doc. n° 1007/1 - 96/97, p. 3).

Comment le ministre explique-t-il cette évolution?

Est-elle fortuite ou est-elle due à des opérations hors budget?

Le membre reconnaît que l'exécution du budget de 1997 est apparemment sous contrôle, et ce, tant en ce qui concerne les dépenses qu'en ce qui concerne les recettes (où on constate un record historique de la pression fiscale). Le déficit budgétaire pour 1997 sera par conséquent sans doute même inférieur à la norme européenne de 3 % du PIB.

Il s'étonne toutefois que le gouvernement n'ait, d'après son projet de budget, pas de grands projets pour 1998 (par exemple, en ce qui concerne l'abaissement de la pression fiscale sur les revenus du "travail").

En ce qui concerne la promotion de l'emploi ou l'amélioration du fonctionnement de la justice, les efforts annoncés par le gouvernement sont beaucoup trop limités. L'intervenant suppose que la réduction des cotisations sociales de 6 milliards de francs annoncée pour 1998 correspond environ au produit escompté de la non-indexation des barèmes fiscaux pour les revenus du travail au cours de la même année.

M. Reynders plaide également en faveur de l'établissement de statistiques fiables (aussi par région) sur l'évolution du chômage dans notre pays.

En fait, 40 000 demandeurs d'emploi supplémentaires sont venus s'ajouter pour la période de janvier à septembre 1997.

Cette augmentation est due à l'entrée en vigueur de la nouvelle réglementation concernant les chômeurs âgés (considérés comme tels à partir de 50 ans au lieu de 55 ans) et à la fixation de critères d'exclusion plus stricts pour les chômeurs de longue durée (1,5 fois au lieu de 2 fois la moyenne régionale).

De spreker wenst ook te vernemen hoever het staat met deaangekondigde hervorming van de ambtenarenpensioenen.

Werden in dit verband reeds concrete voorstellen (onder meer betreffende het al dan niet behouden van de perequatie) aan de sociale partners voorgelegd?

Vervolgens vraagt de heer Reynders een overzicht van de actuele toestand inzake de verkoop van overheidsactiva. Zal de opbrengst van deze verkoop inderdaad worden aangewend voor de vermindering van de overheidsschuld? Bestaan er binnen de regering nog bezwaren tegen een eventuele volledige privatisering van de ASLK en Belgacom?

De spreker verwijst in dit verband naar een vraaggesprek (in de krant «Le Soir» van 25 november 1997) met de heer Jean-Pierre Pauwels (lid van de Commissie voor de Evaluatie van de activa van het Rijk), waarin deze voor de Staat uiteindelijk nog slechts een regulerende rol ziet weggelegd.

Betreffende de overname van de BBL door ING vraagt het lid of de aandelenruil inderdaad met een maand werd uitgesteld om de regering toe te laten de haalbaarheid van de idee van « een grote Belgische bank » na te gaan.

Hij verwijst in dit verband naar een recent vraaggesprek met de heer Aad Jacobs, de voorzitter van ING (verschoten in de krant «Le Soir» van 26 november 1997).

Zelf denkt de heer Reynders dat de Commissie voor het Bank- en Financieuzende bestaande Belgische wetgeving heeft toegepast. Vraag is of deze wetgeving niet aan herziening toe is.

Graag ontving hij van de minister van Financiën een exemplaar van het recente audit-verslag van de firma Me Kinsey over de werking van de verschillende organen van de Commissie voor het Bank- en Financieuzende.

De heer Tavernier verheugt er zich over dat de minister van Begroting in zijn antwoord alvast één becijferd korte termijnobjectief (weliswaar overgenomen van het Federaal Planbureau) inzake de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen vermeldt. Hij hoopt dat dit cijfer ook daadwerkelijk zal worden gehaald.

Met betrekking tot de evolutie van het primair saldo, blijkt het antwoord van de minister de begrotingsnorm tijdens de voorbije twee jaar inderdaad verstrengd.

De spreker herinnerteraan dat zijn fractie (in tegenstelling tot de liberale fracties) van oordeel is dateens aan de Europese norm is voldaan de beschikbare budgettaire ruimte voor de bevordering van de werkgelegenheid moet worden aangewend.

Hij is het er wel met de heer Reynders over eens dat de regering, nu aan de Maastrichtnorm inzake overheidstekort is voldaan, de nieuwe oriëntaties van haar beleid (bvb. inzake de verlaging van de belasting op inkomsten uit arbeid) zou moeten meedelen.

L'intervenant demande également où en est la réforme annoncée des pensions des fonctionnaires.

Des propositions concrètes en la matière (notamment concernant le maintien ou non de la péréquation) ont-elles déjà été soumises aux interlocuteurs sociaux?

M. Reynders demande ensuite un inventaire de la situation actuelle en ce qui concerne la vente des actifs publics. Le produit de cette vente sera-t-il effectivement utilisé pour diminuer la dette publique? Subsiste-t-il, au sein du gouvernement, des objections contre une éventuelle privatisation totale de la CGER et de Belgacom?

L'intervenant renvoie à ce propos à une interview (dans le journal «Le Soir» du 25 novembre 1997) de M. Jean-Pierre Pauwels (membre de la Commission d'évaluation des actifs de l'Etat), dont il ressort que celui-ci considère que l'Etat ne devrait finalement plus avoir qu'un rôle régulateur.

En ce qui concerne la reprise de la BBL par ING, le membre demande si l'échange d'actions a effectivement été reporté d'un mois pour permettre au gouvernement d'examiner s'il serait possible de créer une « grande banque belge ».

Il renvoie à ce propos à une interview récente de M. Aad Jacobs, président d'ING (parue dans le journal «Le Soir» du 26 novembre 1997).

M. Reynders pense que la Commission bancaire et financière a appliqué la réglementation belge en vigueur. La question est de savoir si cette réglementation ne doit pas être revue.

Il aimerait recevoir du ministre des Finances un exemplaire du récent rapport d'audit de la société Mc Kinsey concernant le fonctionnement des différents organes de la Commission bancaire et financière.

M. Tavernier se réjouit que dans sa réponse, le ministre du Budget cite en tout cas un objectif chiffré à court terme (qu'il reprend certes du Bureau fédéral du plan) en matière de création d'emplois. Il espère que cet objectif sera effectivement atteint.

En ce qui concerne l'évolution du solde primaire, la nonne budgétaire a, d'après la réponse du ministre, effectivement été durcie au cours des deux dernières années.

L'intervenant rappelle que (contrairement aux groupes libéraux) son groupe estime que lorsqu'il aura été satisfait à la norme européenne, il faudra utiliser la marge budgétaire disponible pour promouvoir l'emploi.

Il estime cependant, tout comme M. Reynders, qu'à présent qu'il a été satisfait à la norme de Maastricht en matière de déficit budgétaire, le gouvernement devrait communiquer les nouvelles orientations de sa politique (par exemple en ce qui concerne la réduction de l'impôt sur les revenus du travail).

De spreker wijst ook andermaal op de groeiende inkomensverschillen waaraan velen aanstoot nemen.

Het antwoord van de minister van Begroting op de bemerkingen van het Rekenhof over de oprichting van een Agentschap van de schuld tenslotte lijkt hem ondermaats. Er wordt immers niets in gezegd over het statuut (dit wil zeggen de graad van bestuurlijke autonomie) van dat Agentschap, noch over het personeelsbestand, de werking en de kosten ervan.

In zijn commentaar stelt het Rekenhof immers: « Er is thans geen enkel element voorhanden op basis waarvan de omvang van de uitgaven kan worden bepaald die door het Rentenfonds ten laste zullen worden genomen ».

De heer Didden sluit zich daarbij aan. Hij merkt wel op dat blijkens het antwoord van de minister de gevolgen van de oprichting van dit Agentschap pas in 1999 voelbaar zullen zijn. Niettemin lijkt het wenselijk dat de regering hierover nu reeds bijkomende toelichting zou verschaffen.

De heer Tavernier voegt daaraan toe dat de beslissingen zelf reeds in 1998 zullen worden genomen.

4. AANVULLENDE ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BEGROTING

4.1. Het agentschap van de schuld

In het door de minister van Financiën verstrekte antwoord wordt gesteld dat het Agentschap de Schatkist ongeveer 35 miljoen frank (per jaar) zal kosten (zie hieronder).

Het zal aanleiding geven tot een tiental bijkomende aanwervingen.

4.2. Biedt de regering geen nieuwe perspectieven?

De minister beklemtoont dat de regering een zeer ambitieus plan van lastenverlaging wil uitvoeren, dat tussen begin 1997 en eind 1998 ongeveer 20 miljard frank zal kosten (uitbreiding van de MARIBEL-operatie + 12 miljard op jaarbasis).

In feite gaat het in 1997 om 3 miljard frank in kasuitgaven, 6 miljard frank in ESER-termen of (in 1998) 12 miljard frank op jaarbasis.

Samen met de MARIBEL-operatie, waartoe in het voorjaar van 1997 werd beslist, gaat het dus om 20 miljard frank.

Vanuit economisch oogpunt is het bedrag van 20 miljard frank het meest relevant, aangezien dit bedrag wordt vertaald in een vermindering van de door de bedrijven te betalen sociale bijdragen.

De regering wil, zoals de sociale partners hebben afgesproken, een meerjarenprogramma realiseren

L'intervenant attire une nouvelle fois l'attention sur l'accroissement des écarts salariaux, qui choque un grand nombre de personnes.

Enfin, il estime insatisfaisante la réponse du ministre du Budget aux observations de la Cour des comptes concernant la création d'une Agence de la dette. Elle n'apporte en effet aucune précision en ce qui concerne le statut (c'est-à-dire le degré d'autonomie administrative) de cette Agence ni en ce qui concerne ses effectifs, son fonctionnement et son coût.

Dans ses commentaires, la Cour des comptes précise en effet ce qui suit: « Aucun élément ne permet de prendre dès à présent la mesure des dépenses qui seront prises en charge par le Fonds des rentes ».

M. Didden: se rallie à ces observations. Il fait cependant observer que, d'après la réponse du ministre, les effets de la création de cette Agence ne se feront sentir qu'en 1999. Il estime néanmoins souhaitable que le gouvernement fournisse dès à présent des précisions à ce sujet.

M. Tavernier ajoute que les décisions mêmes seront prises dès 1998.

4. REPONSES COMPLEMENTAIRES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DU BUDGET

4.1. L'agence de la dette

Dans sa réponse, le ministre des Finances a déclaré que l'Agence coûtera quelque 35 millions de francs (par an) au Trésor (voir ci-après).

Elle nécessitera le recrutement d'une dizaine de personnes supplémentaires.

4.2. Le gouvernement n'offre-t-il pas de nouvelles perspectives?

Le ministre souligne que le gouvernement entend mettre en oeuvre un plan de réduction des charges très ambitieux, qui coûtera quelque 20 milliards de francs entre début 1997 et fin 1998 (extension de l'opération Maribel + 12 milliards sur une base annuelle).

En fait, en 1997, il s'agit de 3 milliards de francs de dépenses de caisse, 6 milliards en termes de SEC ou (en 1998) 12 milliards de francs sur une base annuelle.

En combinaison avec l'opération Maribel, décidée au printemps 1997, il s'agit donc de 20 milliards de francs.

Sous l'angle économique, c'est le montant de 20 milliards qui est le plus important, étant donné qu'il se traduit par une réduction des cotisations sociales dues par les entreprises.

Le gouvernement veut, comme l'ont convenu les partenaires sociaux, réaliser un programme plurian-

teneinde de sociale lasten binnen een tijdspanne van 5 à 6 jaar op het peil van onze concurrenten te brengen.

Het bedrag van 12 miljard frank op jaarbasis is niet eenmalig doch wordt gecumuleerd met de tientallen miljarden die tijdens de komende jaren zullen volgen.

De volgende regering zal moeten uitmaken of de ontstane budgettaire ruimte eventueel ook voor andere doeleinden (bijvoorbeeld een forse verlaging van de personenbelasting) zal worden aangewend.

In de huidige stand van zaken - d.w.z. zonder nieuwe wetswijziging - zal de volledige indexering van de fiscale barema's met ingang van 1 januari 1999 opnieuw worden hersteld.

In tegenstelling tot de VLD-fractie, die pleit voor een nulgroei van de uitgaven, pleit de PRL-voorzitter in de pers voor een verhoging van de kredieten voor het ministerie van Justitie met 15 miljard frank.

Zelfmeent de minister dat de in de begroting voor 1998 ingeschreven kredieten zullen volstaan om de door de minister van Justitie geplande hervormingen door te voeren;

4.3. De evolutie van de thesaurieverrichtingen

In 1997 heeft de opbrengst van de verkoop van de ASLK-aandelen dit saldo gunstig beïnvloed.

In 1998 keert men terug naar een bedrag dat als normaal mag worden beschouwd.

4. De evolutie van de economische groei

Ook het IMF verwacht in een recent rapport dat de economische opleving in België nog zal versnellen.

Het noemt het in België gevoerde begrotingsbeleid « voorzichtig en moedig ».

Inzake de creatie van bijkomende arbeidsplaatsen is zijn oordeel eveneens zeer genuanceerd. De kwaliteit van het op federaal vlak gevoerde beleid is trouwens niet steeds bepalend voor de resultaten op het terrein, waar ook andere elementen een rol spelen.

Uit een recente studie van de Nationale Bank van België (gepubliceerd in haar « economisch tijdschrift » van augustus 1997, blz. 16-17) blijkt dat, afgezien van het effect van de administratieve maatregelen (de versoepeling van de voorwaarden om het statuut van oudere niet-werkzoekende werkloze te mogen aanvragen het inkorten van de referentieperiode in het kader van de uitsluiting wegens abnormaal langdurige werkloosheid) het aantal niet-werkende werkzoekenden in de eerste helft van 1997 lichtjes is gedaald.

nuel afin de ramener les coûts salariaux au niveau de ceux de nos concurrents dans un délai de 5 à 6 ans.

Le montant de 12 milliards de francs sur base annuelle n'est pas une mesure unique, mais s'ajoute aux dizaines de milliards prévus pour les années à venir.

Le prochain gouvernement devra décider si la marge budgétaire dégagée sera éventuellement affectée à d'autres fins (par exemple, une baisse sensible de l'impôt des personnes physiques).

Dans l'état actuel de la question - c'est-à-dire en l'absence d'une nouvelle modification de la loi - l'indexation intégrale des barèmes fiscaux sera rétablie le 1^{er} janvier 1999.

A l'inverse du groupe VLD, qui préconise une croissance nulle des dépenses, le président du PRL plaide, dans la presse, en faveur d'une augmentation des crédits pour le ministère de la Justice à concurrence de 15 milliards de francs.

Personnellement, le ministre estime que les crédits inscrits au budget pour 1998 suffiront pour réaliser les réformes planifiées par le ministre de la Justice.

4.3. L'évolution des opérations de trésorerie

En 1997, les recettes provenant de la vente des actions CGER ont influencé ce solde positivement.

En 1998, on en revient à un montant qui peut être considéré comme normal.

4. L'évolution de la croissance économique

Dans un rapport récent, le FMI prévoit, lui aussi, une accélération du redressement économique de la Belgique. Il qualifie la politique budgétaire menée en Belgique de « prudente » et « courageuse ».

Son avis est également très nuancé en ce qui concerne la création d'emplois. La qualité de la politique menée au niveau fédéral ne détermine d'ailleurs pas toujours les résultats sur le terrain, où d'autres éléments jouent également un rôle.

Il ressort d'une étude récente de la Banque nationale de Belgique (publiée dans son magazine économique d'août 1997, pp. 16-17) qu'abstraction faite de l'effet des mesures administratives (l'assouplissement des conditions d'obtention du statut de chômeur âgé non-demandeur d'emploi et le raccourcissement de la période de référence dans le cadre de l'exclusion pour chômage anormalement long), le nombre de demandeurs d'emploi inactifs a légèrement diminué au cours du premier semestre de 1997.

4.5. De hervorming van de overheidspensioenen

Op heden vend dienaangaande nog geen overleg met de sociale partners plaats.

Er wordt wel gewerkt aan een voorstel dataan de sociale partners zal worden voorgelegd.

Het omvat maatregelen die, in dezelfde richting gaan als die voor de private pensioenen (die voor de begroting 1998 reeds een besparing van 4 miljard frank hebben opgeleverd).

Het gaat dus enkel om maatregelen voor de toekomstige pensioenen en ze zijn bedoeld om de toename van de uitgaven in die sector af te remmen.

Volgens een studie (De nieuwe financiële perspectieven 1997-2050 vande sociale zekerheid) van het Federaal Planbureau zal de stijging van deze uitgaven trouwens niet zo hoog uitvallen als algemeen wordt verwacht. Over een periode van 40 jaar zou zij slechts 0,5 % van het BBP bedragen.

Het aandeel van de overheidspensioenen in het BBP zou evolueren als volgt :

- in 1997 : 2,6 %
- in 2010 : 2,6 %
- in 2030 : 3,1 %
- ; in 2050 : 3,1 %.

Er zou dus volgens deze studie geen gevaar zijn voor een explosie van de uitgaven in deze sector.

4.6. De verkoop van aandelen van de ASLK of Belgacom

Voor de jaren 1998 en 1999 is geen nieuwe verkoop van dergelijke aandelen gepland.

Tot nu toe werd een aanzienlijk gedeelte van de aandelen van de ASLK, de NMKN, de NIM en het NIK verkocht. Binnenkort gebeurt hetzelfde met de aandelen van de NKBK.

Deze operaties, alsook die welke voor Sabena en Belgacom werden doorgevoerd waren volgens de ministerevenzeer in het belang van de betrokken overheidsondemeringen zelf als van de Rijksschuld, die op enkele jaren tijd met meer dan 10 % van het BBP kon worden verminderd.

ANTWOORDEN VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN FINANCIËN EN BUITENLANDSE HANDEL

1. Het maero-budgettair beleid

Volgens de heer De Grauwe was het convergentieplan een keurslijf dat ons geen speelruimte liet. De minister wijst er andermaal op dat de enige werkelijk dwingende factor uit het stabiliteits- en groeipact, de enige die tot sancties aanleiding kan geven, de verplichting is erop toe te zien dat het overheidstekort, behalve in uitzonderlijke omstandigheden die

4.5. La réforme des pensions publiques

Aucune concertation n'a encore été organisée, à ce jour, avec les interlocuteurs sociaux au sujet de cette problématique.

Une proposition actuellement en cours d'élaboration leur sera toutefois soumise.

Celle-ci contient des mesures qui vont dans le même sens que celles qui concernent les pensions privées (mesures qui ont déjà généré une économie de 4 milliards de francs dans le cadre du budget 1998;.

Il ne s'agit dès lors que de mesures qui porteront sur les pensions futures et qui visent à freiner l'augmentation des dépenses dans ce secteur.

Selon une nouvelle étude du Bureau fédéral du plan « Les nouvelles perspectives financières 1997-2050 de la sécurité sociale », l'augmentation de ces dépenses ne sera du reste pas aussi importante que ce à quoi l'on s'attend généralement. Elle ne représenterait que 0,5 % du PIB sur une période de 40 ans.

La part représentée par les pensions publiques dans le PIB évoluerait comme suit:

- en 1997 : 2,6 %
- en 2010 : 2,6 %
- en 2030 : 3,1 %
- en 2050 : 3,1 %.

Selon cette étude, il n'y aurait dès lors aucun risque de voir les dépenses exploser dans ce secteur.

4.6. La vente de parts de la CGER ou de Belgacom

Aucune vente de telles participations n'est prévue en 1998 ni en 1999..

A ce jour, il a été procédé à la vente d'une part importante des actions de la CGER, la SNCI, la SNI et l'INCA. Prochainement, il sera également procédé à la vente de participations dans la CNCP.

Le ministre estime que ces opérations, à l'instar de celles auxquelles il a été procédé pour la Sabena et Belgacom, ont profité tout autant aux entreprises publiques concernées qu'à la réduction de la dette publique qui, en quelques années, a été réduite de plus de 10 % du PIB.

REPONSES DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES FINANCIËN ET DU COMMERCE EXTERIEUR

1. La politique macro-budgétaire

M. De Grauwe a estimé que le pacte de convergence était un carcan qui nous interdisait toute marge de manœuvre. Le ministre précise une nouvelle fois que le seul élément véritablement contraignant du pacte de stabilité et de croissance, le seul qui puisse faire l'objet de sanctions, est l'obligation de ne pas dépasser la limite des 3 % du PIB en matière de déficit

eenoverschrijding zouden kunnen rechtvaardigen, niet uitkomt boven 3 % van het BBP. Voor het overige verwijst hij naar de eerdere besprekingen (zie verslag namens de commissie voor de Financien en de Begroting uitgebracht door de heer Dirk Pieters, Stuk n° 734/3-96/97, 5 december 1996, blz. 217 en volgende).

In verband met de vraag of de saneringsinspanning zich teveel toespitst op het federale niveau en nietgenoeg op de andere bevoegdheidsniveaus, inzonderheid de gemeenschappen en gewesten, had de minister zelf er in zijn uiteenzetting bijdebehandeling van de begroting 1997 op gewezen dat het aandeel van de naardere beleidsniveaus overgeboekte ontvangsten, en daarbij denkt men in de eerste plaats aan de gemeenschappen en gewesten, forser toegenomen is dan dat van de middelen die in de Rijksmiddelenbegroting bestemd zijn voor het federale echelon.

Het is evenwel onjuist te stellen dat alleen de federale overheid een inspanning heeft geleverd, want ook de deelgebieden hebben via het in het overlegcomité gesloten akkoord van juli 1994 en het samenwerkingsakkoord van juli 1996 mee helpen saneren.

Daar bestaan concrete voorbeelden van. De door de bijzondere wet van 18 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten overgeboekte *begrotingsenveloppes* (Belgisch Staatsblad van 17 januari 1989, tweede uitgave) bedroegen circa 85,7 % van de uitgaven en niet 100%.

Wat de Gemeenschappen betreft voorzagen de transfera overigens niet in enigerlei koppeling aan een of andere indicator inzake sociale programmering. Aangezien met de salarissen aanzienlijke bedragen gemoeid zijn, moesten de gemeenschappen danig hun best doen om hun doelstellingen te realiseren.

In verband met de meerjarenperspectieven voor de componenten van wat de Hoge Raad van Financien entiteit II noemt (gemeenschappen, gewesten, plaatselijke besturen) benadrukt de minister dat het samenwerkingsakkoord van juli 1996 voor elk van de gemeenschappen en de gewesten alsmede voor de plaatselijke besturen in hun geheel verbintenissen inhoudt. De gewesten, die toezicht uitoefenen op de plaatselijke besturen, hebben dat immers toegezegd.

2. Het werkgelegenheidsbeleid

De negatieve belasting, waar de heer Daems voor pleit, heeft weinig effect op wat de werknemer in zijn loonzakje krijgt en ze vindt alleen bij de inkohiering plaats; daarnaast heeft ze gevolgen voor de transfers van de federale overheid naar de sociale zekerheid.

Een reëel probleem is echter wel de «jobvalstrik» die erin bestaat dat werklozen er niet op gebrand zijn een deeltijdse betrekking te aanvaarden waarvoor zij netto nauwelijks meer verdienen dan het bedrag van

public, sauf circonstances exceptionnelles qui pourraient justifier un dépassement temporaire. Pour le surplus, il renvoie aux discussions antérieures (voir le rapport fait au nom de la commission des Finances et du Budget par M. Dirk Pieters, Doc. n° 734/3-96/97, 5 décembre 1996, p. 217 et suivantes).

A la question de savoir si l'assainissement est trop centré sur le niveau fédéral et pas assez sur les autres niveaux de pouvoir, en particulier les communautés et régions, le ministre avait lui-même signalé, dans son exposé introductif à l'occasion de la discussion du budget 1997, que la part des recettes transférées à d'autres niveaux de pouvoir, au premier rang desquels les communautés et régions, avait crû de manière plus élevée que les moyens revenant au pouvoir fédéral dans le cadre du budget des Voies et Moyens.

Cependant, il est erroné de dire que l'effort s'est limité au niveau du pouvoir fédéral. Les entités fédérées y ont également participé via l'accord de juillet 1994 concluant le comité de concertation et l'accord de coopération de juillet 1996.

La participation des entités fédérées à l'assainissement se traduit par plusieurs éléments. Les masses budgétaires transférées par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions (*Moniteur belge* du 17 janvier 1989, deuxième édition) ne correspondaient pas à 100 % des dépenses mais à quelque 85,7 %.

D'autre part, en ce qui concerne les communautés, les moyens transférés ne prévoyaient aucune liaison à l'un ou l'autre indicateur de programmation sociale. Les salaires représentant une masse importante, cela a obligé les communautés à faire d'importants efforts pour s'en tenir aux objectifs qu'elles s'étaient assignés.

Concernant les perspectives pluriannuelles pour les composantes de ce que le Conseil supérieur des Finances appelle l'entité II (communautés, régions, pouvoirs locaux), le ministre tient à souligner que l'accord de coopération de juillet 1996 comprend des engagements pour chacune des communautés et régions ainsi que pour les pouvoirs locaux dans leur ensemble. Les régions, autorités de tutelle des pouvoirs locaux, ont en effet marqué leur accord en ce sens.

2. La politique de l'emploi

L'impôt négatif suggéré par M. Daems présente peu d'impact sur le salaire poche du travailleur, et se fait uniquement lors de l'enrôlement; de plus, il présente une incidence sur les transferts du pouvoir fédéral vers la sécurité sociale.

Toutefois, il est exact que se pose la question du piège à l'emploi, c'est-à-dire le désincitant pour les sans emploi à accepter un travail à temps partiel dès lors que celui-ci est à peine mieux rémunéré, en

een uitkering als volledig werkloze. Recente studies (cf. L. De Lathouwer, CBS, 1997) hebben aangetoond dat het probleem zich vooral voordoet bij eenoudergezinnen met kinderen en bij gezinnen met tweeinkomens (in dit laatste geval hoofdzakelijk wanneer de - meestal vrouwelijke - werkloze voor het volgende dilemma komt te staan: deeltijds werk aanvaarden of weigeren). Het probleem is bekend: het vindt zijn oorsprong in het feit dat werklozen, wegens hun specifieke toestand (voornamelijk kinderbijslagen en terugbetaling van 5 maanden geneeskundige verzorging), hogere sociale uitkeringen genieten; een andere oorzaak is het bestaan van marginale aanslagvoeten als gevolg van de degressiviteit van de belasting wegens de daling van het aandeel van de werkloosheidsuitkeringen in de sanienstelling. Van het belastbaar inkomen en wegens de (lichte) stijging van het brute inkomen. De kwestie is niet onbelangrijk en de sociale partners zouden er bij moeten blijven staan.

Zo heeft de minister het, altijd een absurditeit gevonden dat, afhankelijk van de toestand van non-activiteit van de uitkeringstrekkers, het bedrag van de sociale uitkeringen verhoogd wordt en dat die verhoging daarentegen niet geldt voor alle gerechtigden wier inkomenniet hoger is dan dat van een uitkering (zo'n koppeling aan het inkomen zou helemaal geen precedent zijn aangezien het genot van die verhoogde uitkeringen, afhankelijk van het totaalbedrag van het netto inkomen van de betrokken gerechtigden, momenteel reeds beperkt wordt).

Ten aanzien van het probleem van het te geringe (bijwijken zelfsnegatieve) verschil tussen het bedrag van de uitkering en dat van het netto loon van een persoon die aangeworven wordt als deeltijdwerker, kan men er niet omheen dat de werking van het huidige systeem van uitkering als inkomenswaarborg voor verbetering vatbaar is. Zo zijn de meeste volledig werklozen die als deeltijdwerker aan de slag kunnen gaan, niet te spreken over het bedrag van de aanvullende uitkering die hun door de RVA betaald wordt om hun een positief verschil te garanderen (circa 3183 frank/maand voor samenwonenden, circa 4 244 frank/maand voor alleenstaanden en 5 305 frank voor een gezinshoofd) tussen hun (nieuw) loon als deeltijdwerker en hun (vroeger) stempel-geld.

Hoewel de minister toegeeft dat misschien een verhoging - wenselijk is van de aanvullende uitkeringen waarvan het bedrag meestal niet eens de extra uitgaven dekt (woon-werkvervoer, buitenschoolse kinderopvang, kantine ...) waaraan de tewerkgestelde het hoofd moet bieden, lijkt het hem toch ook nuttig na te denken over het relevante karakter van het procédé.

Zo blijken heel wat werklozen die moeten beslissen of zij al dan niet een deeltijdse betrekking zullen aanvaarden, niets af te weten van het bestaan van de inkomensaanvullende uitkering. Men kan zich dan ook afvragen of de transparantie niet zou winnen bij een omzetting van die uitkering in een vermindering

termes nets, qu'une allocation de chômage complet. Les récentes études menées en la matière (cf. L. De Lathouwer, CSB, 1997) ont démontré que le problème était surtout localisé au niveau des familles monoparentales avec enfants ainsi que des ménages à deux revenus (essentiellement dans ce cas, lorsque le chômeur - ou le plus souvent, la chômeuse - est confronté au choix d'accepter ou non un travail à temps partiel). Le problème est bien connu: il trouve ses sources dans l'octroi de prestations sociales majorées consenties spécifiquement en raison du statut du chômeur (allocations familiales et remboursement de 5 mois de soins de santé essentiellement) ainsi que dans les taux marginaux d'imposition induits par la dégressivité de la réduction d'impôt en raison de la diminution de la part des allocations de chômage dans la composition du revenu imposable ainsi qu'en raison de la (légère) progression du revenu brut. Ce problème mériterait également que les partenaires sociaux s'y attardent.

Ainsi, en ce qui concerne le problème des allocations sociales majorées, le ministre a toujours trouvé absurde que des prestations majorées soient accordées en fonction du statut d'inactivité des bénéficiaires et non à tous les titulaires dont le revenu n'excède pas celui d'une allocation (une telle liaison auevenu ne constituerait en rien un précédent dès lors que le bénéfice de ces prestations majorées est actuellement déjà limité en fonction du revenu net total des bénéficiaires concernés).

A l'égard du problème du différentiel trop modeste (voir quelquefois négatif) entre le niveau de l'allocation et celui du salaire net perçu en cas d'embauche à temps partiel, force est de reconnaître que le système actuel d'allocation de garantie des revenus ne fonctionne pas de façon optimale. C'est ainsi que la plupart des chômeurs complets concernés par une embauche à temps partiel jugent insuffisant le complément d'allocation versé par l'UNEM en vue de leur garantir une différence positive (de ± 3 183 francs/mois pour des cohabitants, ± 4 244 francs pour un isolé et 5 305 francs pour un chef de famille) entre leur (nouveau) salaire à mi-temps et leur (ancienne) allocation de chômage.

Si le ministre reconnaît qu'il faudrait envisager une majoration de ces compléments d'allocations (qui, dans la plupart des cas, ne couvrent même pas l'excédent de dépenses - transport domicile-lieu de travail, accueil extra-scolaire des enfants, cantine, ... - induit par la mise au travail), il lui paraîtrait également utile de s'interroger sur la pertinence de l'instrument.

C'est ainsi que bon nombre de chômeurs confrontés au choix d'accepter ou non un emploi à temps partiel ne semblent pas informés de l'existence d'une allocation complémentaire de revenus. A cet égard, on peut se demander s'il ne serait pas plus transparent de transformer cette allocation en une réduction

van de persoonlijke RSZ-bijdrage zodat de werknemer meteen het effect op zijn netto-loon gewaarwordt (mitsdie wijziging geen fiscale consequenties heeft, wat wil zeggen dat de stijging van het netto-loon als gevolg van de vermindering van de persoonlijke bijdrage niet gelijkgesteld mag worden met een vervangingsinkomen voor de aanslag in de personenbelasting).

Het experiment van de dienstcheques heeft op de Ministerraad van 7 oktober jongstleden vastere vorm gekregen. De maatregel, zoals die in de beleidsnota van de minister van Tewerkstelling en Arbeid geformuleerd is, zal in overleg met de betrokken sectoren geconcretiseerd worden. Diezelfde minister heeft in de commissie voor de Sociale Zaken aangekondigd dat zij de regering eerlang een concreet voorstel zal doen waarvan de inhoud zal afhangen van het resultaat van haar contacten; zij zal niettemin, aan de hand van de door de Ministerraad van 7 oktober omliggende beleidskeuzen, vooraf nagaan wat het budgettair effect van de maatregel zal zijn. Dat effect komt nog niet tot uiting in de oorspronkelijke begrotingsprognose en er zal bij de begrotingscontroles rekening mee worden gehouden. Op korte termijn zal het experimentgeld kosten en het saldo uitgaven-ontvangsten op lange termijn zal afhangen van het welslagen ervan.

Als de heer Arens het heeft over het gebrek aan middelen om betrekkingen bij de gemeenten te financieren, kan men daarbij aanstippen dat het aantal gesubsidieerde betrekkingen over het algemeen en dan vooral bij de plaatselijke besturen reeds zeer groot is. Ook bestaande regelingen, zoals de door de gewesten gefinancierde «GESCO's 474» of de PTP-doorstromingsprogramma's die gezamenlijk door de diverse bevoegdheidsniveaus gefinancierd worden, maken het mogelijk een aantal betrekkingen te financieren.

Het voornaamste streven van de regering is evenwel het scheppen van banen in de niet gesubsidieerde non-profit sector en het is de bedoeling dat die nieuwe banen door de eruit voortvloeiende stijging van het aantal handeldrijvende betrekkingen kunnen bijdragen tot het voortbestaan van ons systeem van sociale bescherming.

3. De fiscale ontvangsten

3.1. Vennootschapsbelasting ~ toestand van de intercommunales

Alvorens een antwoord te geven op de vragen over de vennootschapsbelasting dienen een aantal punten te worden verduidelijkt:

- De belastinggrondslag wordt vastgesteld op basis van het boekhoudkundig resultaat van de vennootschap, met name het overschot van de opbrengsten op de lasten.

de cotisation personnelle ONSS, permettant ainsi au travailleur d'en percevoir directement l'incidence sur son salaire net (il importe toutefois que cette modification n'ait pas d'incidence au niveau fiscal, c'est-à-dire que l'accroissement du salaire net induit par cette réduction de cotisation personnelle soit assimilé fiscalement à un revenu de remplacement pour la taxation à l'IPP).

Quant à l'expérience des chèques-services, celle-ci a reçu une forme plus concrète lors du Conseil des ministres du 7 octobre dernier. La mesure telle que formulée dans la note politique de la Ministre de l'Emploi et du Travail sera concrétisée en concertation avec les secteurs concernés. La ministre de l'Emploi et du Travail a annoncé en commission des Affaires sociales qu'elle fera prochainement une proposition concrète au gouvernement en fonction du résultat de ces contacts et après avoir établi l'impact budgétaire de la mesure sur la base des options précisées par le Conseil des ministres le 7 octobre. Cet impact budgétaire ne figure pas encore dans les prévisions budgétaires initiales. Il en sera tenu compte au moment du contrôle budgétaire. A court terme, l'expérience représente un coût; le solde dépenses/recettes à plus long terme dépendra du succès de la mesure.

Quand M. Arens évoque le manque de moyens pour financer des emplois dans les communes, on peut constater que d'une manière générale le nombre d'emplois subsidiés est déjà fort important, et en particulier dans les pouvoirs locaux. Les mécanismes existant tels que les «ACS 474» financés au niveau régional ou les programmes de transition professionnelle financés de manière conjointe par les différents niveaux de pouvoir, permettant également de financer une série d'emplois.

Le principal souci du gouvernement est cependant de créer des emplois dans le secteur nonsubsidie afin que ces emplois puissent, par l'augmentation du taux d'emplois marchands qui en résulte, contribuer à la pérennité de notre système de protection sociale.

3. Les recettes fiscales

3.1. Impôt des sociétés - situation des intercommunales

Avant de répondre aux questions relatives à l'impôt des sociétés (IzSoc), il importe d'établir les distinctions qui suivent:

- La base imposable est déterminée à partir du résultat comptable de la société, c'est-à-dire de l'excédent des produits sur les charges.

— De belastinggrondslag voor de vennootschapsbelasting is het bedrag waarop de belasting berekend wordt. Van het aldus vastgestelde bedrag worden de verrekenbare gegevens afgetrokken:

~' voorafbetalingen;

- verrekenbare voorheffingen;
- forfaitair verrekenbaar bedrag;
- belastingkrediet.

- De *ingekohierde belasting* is het bedrag van de vennootschapsbelasting dat nog verschuldigd is na aftrek van de verrekenbare gegevens van de (theoretische) belasting en het is dus niet het voor een bepaald aanslagjaar betaalde totale belastingbedrag, maar wel het nog verschuldigde saldo dat ingekohierd wordt.

1° Werkwijze om van het overschot van de opbrengsten op de lasten over te gaan naar de grondslag van de vennootschapsbelasting.

Dat overschot mag vooral niet worden verward met de liquiditeitspositie van de vennootschap, aangezien sommige lasten geen kasbetaling vereisen. De boekhouding van een vennootschap kan reeds een nadelig saldo vertonen zonder dat zij failliet verklaard wordt. Als lasten die geen invloed hebben op de kasmiddelen gelden onder meer de afschrijvingen op vaste en immateriële activa, de waardeverminderingen op schuldvorderingen, de provisies voor waarschijnlijk lasten.

Het *balansresultaat* wordt vervolgens voor fiscale doeleinden herwerkt endat gebeurt in hoofdzaak (1) door er de *niet-aanvaarde uitgaven*, met name de niet fiscaal aftrekbare bedrijfskosten aan toe te voegen (bijvoorbeeld: inkomstenbelasting, bepaalde auto-kosten, restaurant, bepaalde premies voor groepsverzekeringen en dergelijke meer) en (2) er de *tantièmes* van af te trekken.

Het bedrag dat het resultaat is van de fiscale herbewerking van de boekhoudkundige gegevens geeft het fiscale resultaat van de belastbare periode en dat resultaat kan positief of negatief zijn.

Is het resultaat positief dan mag de vennootschap *in minder ing* brengen :

- 1) de winsten van de buitenlandse filialen van de moeder-vennootschap;
- 2) de DBI, met name 95 % van de dividenden die reeds werkelijk belast zijn in hoofd van de vennootschap die ze heeft uitgekeerd;
- 3) de vroegere verliezen;
- 4) de investeringsaftrek.

Wanneer die aftrekken verricht zijn, verkrijgt men de *grondslag* van de vennootschapsbelasting.

2° De wetgeving inzake vennootschapsbelasting is sinds 1989 aanzienlijk gewijzigd om de mogelijkheden op het stuk van de belastingontduiking te beperken. De begrotingsopbrengst van de vennootschapsbelasting is als volgt geëvolueerd :

~ La base imposable à l'impôt des sociétés est le montant sur lequel est calculé l'impôt. Du montant ainsi déterminé sont déduits les éléments imputables:

- versements anticipés;
- précomptes imputables;
- quotité forfaitaire imputable;
- crédit d'impôt.

- L'*impôt enrôlé* est le montant de l'impôt des sociétés restant à payer après déduction des éléments imputables de l'impôt (théorique), ce n'est donc pas le montant total de l'impôt qui a été supporté pour un exercice d'imposition donné qui est enrôlé mais le solde à payer.

1° Détaillons la démarche à suivre pour passer de l'excédent de produits sur les charges à la base imposable à l'I/Soc.

D'abord il ne faut pas confondre cet excédent avec la situation de trésorerie de la société du fait que certaines charges ne nécessitent pas un décaissement, c'est-à-dire un paiement. Une société peut déjà comptablement afficher un résultat négatif sans pour cela être déclarée en faillite. A titre de charges n'affectant pas la trésorerie, on peut citer les amortissements sur immobilisations corporelles ou incorporelles, les réductions de valeur sur créances, les provisions pour charges probables.

Le *résultat comptable* est ensuite retravaillé à des fins fiscales, essentiellement (1) en ajoutant les *dépenses non admises*, c'est-à-dire les frais professionnels qui ne sont pas fiscalement déductibles (exemples: l'impôt sur les revenus, certains frais de voiture, restaurant, certaines primes d'assurance-groupe, etc...) et (2) en déduisant les *tantièmes*.

Le montant qui résulte du travail fiscal des données comptables donne le résultat fiscal de la période imposable qui peut être positif ou négatif.

S'il est positif, la société peut porter en *déduction* :

- 1) les bénéfices des succursales étrangères de la société-mère;
- 2) les RDT, c'est-à-dire 95 % des dividendes qui ont déjà été taxés effectivement dans le chef de la société qui les a distribués;
- 3) les pertes antérieures;
- 4) la déduction pour investissement.

Ces déductions étant opérées, on obtient la *base imposable* à l'I/Soc.

2° La législation applicable pour l'impôt des sociétés a été revue de manière importante depuis 1989 afin de réduire les possibilités d'évasion fiscale. Le rendement budgétaire de l'I/Soc a évolué de la manière suivante:

	Aanslagjaar in miljard frank Exercice d'imposition en milliards de francs			Verschil in % Différence en %	
	1994	1995	1996	1996/1994	1996/1995
1.: Vennootschapsbelasting. — <i>Impôt des sociétés.</i> Opbrengst voor verrekening van de voorafbetalingen en voorheffingen. ~ <i>Produit avant imputation des</i> <i>versements anticipés et des précomptes</i>	209037	230870	251700	20,4	9,0
~ voorafbetalingen. — <i>versements anticipés</i>	125487	148850	173800	38,5	16,8
~ voorheffingen. ~ <i>Précomptes</i>	46283	40720	35900	-22,4	-11,8
Ingekohierde saldo's. — <i>Soldes enrôlés</i>					
(1)	77116	84300	85000	10,2	0,8
(2)	-39849	-43000	-43000	7,9	0,0
2. Belasting der niet-inwonenden / Vennoot- schap- <i>Impôt des non-résidents/sociétés.</i> Opbrengst voor verrekening van de voorafbetalingen en voorheffingen. ~ <i>Produit avant imputation des</i> <i>versements anticipés et des précomptes</i>	10 180	9800	11200	3,7	14,3
~ voorafbetalingen ~ <i>versements anticipés</i>	6810	4600	6500	-32,4	41,3 ..
~ voorheffingen. ~ <i>Précomptes</i>	51,5	500	700	...2,9	40,0
Ingekohierde saldo's. ~ <i>Soldes enrôlés</i>					
(1)	3470	5400	9000	55,6	-7,4
(2)	-615	-70	-1000	13,8	42,9

(1) Batig saldo.

(2) Negatief saldo.

(1) Soldes positifs.

(2) Soldes négatifs.

3° Tegelijkertijd zijn de belastingdiensten versterkt (1) door de oprichting van gespecialiseerde controlecentra (coördinatiecentra, kredietinstellingen, verzekeringsmaatschappijen, beursverenigingen, bouwbedrijven en onroerend-goedmaatschappijen) en (2) door een aanzienlijke stijging van het aantal personeelsleden die belast zijn met de controles inzake vennootschapsbelasting (1500 indienstnemen).

Bovendien strekt de oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF) ertoe geregeld grondige controles uit te voeren voor de toepassing van de inkomstenbelasting, de BTW en de met het zegel gelijkgestelde taksen (taks op de beursverrichtingen, en taks op de verzekeringscontracten) (zie de nota als bijlage 1 bij dit verslag).

4° De intercommunales die vallen onder de belasting op de rechtspersonen zijn onderworpen aan geen enkele belastingafhouding op hun resultaten, behalve op de winstaandelen die zijn gestort aan privé-ondernemingen (15 %).

3.2. De middelen uande belastingadministraties

Hi zijn inleiding bij het jaarverslag 1996 van de algemene administratie van de belastingen wijst de vorige administrateur-generaal van de belastingen in eerste instantie op de goede resultaten op het vlak van de inning van de belastingen en de strijd tegen de belastingontduiking. De goede werking van de

3° Simultanément, les services de taxation ont été renforcés (1) par la création de centres de contrôles spécialisés (centres de coordination, établissements de crédit, compagnies d'assurances, sociétés de bourse, entreprises de la construction et immobilières) et (2) en augmentant sensiblement le personnel affecté aux contrôles 1/80c (1 500 recrutements).

De plus, la création de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (AFER) a pour objet d'organiser périodiquement des contrôles approfondis pour l'application de l'impôt sur les revenus, de la TVA et des taxes assimilées au timbre (TOB et taxe sur les contrats d'assurance) (voir la note en annexe 1 du présent rapport).

4° Les intercommunales qui sont soumises à l'impôt des personnes morales ne sont soumises à aucun prélèvement fiscal sur leurs résultats, sauf sur les dividendes versés à des sociétés privées (15 %).

3.2. Les moyens des administrations fiscales

Dans son avant-propos au rapport annuel 1996 de l'Administration générale des impôts, le précédent administrateur général des impôts soulignait, en premier lieu, les bons résultats obtenus dans le domaine de la perception des impôts et de la lutte contre la fraude fiscale. Le bon fonctionnement des

belastingadministraties met het oog op een juiste inning van de belastingen (onder andere door een verbetering van de bestrijding van de belastingontduiking en de belastingontwijking) blijft uiteraard een absolute prioriteit.

Wat de middelen van die administraties betreft, mag men echter niet uit het oog verliezen dat zij naar evenredigheid reeds hoger liggen dan in andere landen. De vergelijking met Nederland is terzake leerrijk. Daarom moet in de eerste plaats de doelmatigheid van de belastingadministraties nog meer worden verbeterd, voornamelijk door de grondige reorganisatie voort te zetten die sinds verschillende jaren bij het departement Financiën aan de gang is.

Die reorganisatie is in hoofdzaak toegespitst op 4 hoofdlijnen: de hervorming van het besluitvormingsproces aan de top van de administratie, de herstructurering van de belastingadministraties, de hervorming van de belastingprocedure en de modernisering van de informaticamiddelen van het departement.

3.2.1. De hervorming van het besluitvormingsproces

Het besluitvormingsproces aan de top van de belastingadministraties zal worden verbeterd om de collegialiteit te verbeteren :

- door het weer actief maken van het directiecomité, dat tot taak zal hebben zich toe te leggen op de strategische beslissingen;
- door de activiteiten van het college van diensthoofden van de algemene administratie van de belastingen toe te spitsen op de samenwerkingen de coördinatie tussen de bestuurshoofden;
- door de verantwoordelijkheid van die bestuurs- hoofden te beklemtonen door ze te belasten met alle problemen waarvoor een beslissing moet worden genomen op het niveau dat zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid staat;
- door de oprichting van een informaticacomité om de strategieën inzake informatica van de verschillende administraties te coördineren.

3.2.2. De herstructurering van de belastingadministraties

In samenspel met de algemene herziening van de weddeschalen en de loopbanen voor de ambtenaren van de niveaus 1 en 2+ heeft het koninklijk besluit van 6 juli 1997 houdende oprichting van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit (*Belgisch Staatsblad* van 31 juli 1997, 2^e uitg.) gestalte gegeven aan de tweede fase van de herstructurering.

In die administratie zijn devolgende diensten opgericht:

- de dienst voorbereiding en begeleiding;
- 48 controlecentra;

administrations fiscales dans le futur, dans l'optique d'une perception exacte des impôts (entre autres par une amélioration de la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales), reste évidemment une priorité absolue.

En ce qui concerne les moyens de ces administrations, on ne peut toutefois perdre de vue qu'en termes budgétaires, ces moyens sont déjà proportionnellement plus importants que dans d'autres pays. À cet égard, la comparaison avec les Pays-Bas est édifiante. C'est pourquoi il faut en premier lieu améliorer davantage l'efficacité des administrations fiscales, principalement en poursuivant la réorganisation profonde qui est déjà en cours depuis plusieurs années au département des Finances.

Cette réorganisation s'articule essentiellement autour de 4 axes: la réforme du processus de décision au sommet de l'administration, la restructuration des administrations fiscales, la réforme de la procédure fiscale et la modernisation de l'outil informatique du département.

3.2.1. La réforme du processus de décision

Pour renforcer la collégialité, le processus de décision à la tête des administrations fiscales sera amélioré:

- en réactivant le comité de direction, qui aura pour mission de se concentrer sur les décisions stratégiques;
- en concentrant les activités du collège des chefs de service de l'administration générale des impôts sur la collaboration et la coordination entre les chefs d'administration;
- en accentuant la responsabilité de ces chefs d'administration, en leur confiant tous les problèmes pour lesquels une décision doit être prise au niveau le plus proche possible du terrain;
- en créant un comité informatique pour coordonner les stratégies informatiques des différentes administrations.

3.2.2. La restructuration des administrations fiscales

En même temps que se réalisait la révision générale des barèmes et des carrières pour les fonctionnaires des niveaux 1 et 2+, l'arrêté royal du 6 juillet 1997 portant création de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus (*Moniteur belge* 31 juillet 1997, 2^e éd.) concrétisait la deuxième phase de la restructuration.

Les services suivants ont été créés au sein de cette administration :

- le service préparation et guidance;
- 48 centres de contrôle;

- de directie van de opsporingen, die is samengesteld uit de afdeling « nationale en internationale opsporing » en de afdeling « plaatselijke opsporing ».

Die maatregel zal de grondige controles en de opsporingen nieuw leven inblazen, wat tenslotte de hoofddoelstelling is van de herstructurering en rechtstreeks een doeltreffender bestrijding van de belastingontduiking bevordert.

In een latere fase van de herstructurering zullen de huidige taxatiediensten van de directe belastingen en van de BTW worden omgevormd tot afzonderlijke beheerscentra en zal een administratie van de invordering worden opgericht met polyvalente invorderingscentra:

Na een uitvoerige evaluatie van die eerste fasen gaat de herstructurering voort met:

- de versmelting van de administraties van de directe belastingen en de BTW met hun beheerscentra in de administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit, overeenkomstig de keuzes ende krachtlijnen van het herstructureringsplan;

- de toename van het aantal controlecentra in de administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit;

- de versmelting van de administraties van de registratie en domeinen en van het kadaster in de nieuwe Administratie van de onroerende fiscaliteit en domaniale zaken.

3.2.3. De hervorming van de belastingprocedure

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft in de loop van de maand juli 1997 advies uitgebracht over de haar voorgelegde wetsontwerpen terzake. De ontwerpen zijn aangepast aan het advies van de Raad van State en zullen binnenkort bij het Parlement worden ingediend.

3.2.4. De modernisering van de informaticamiddelen van het departement

Binnen de belastingadministraties is een informaticacomité opgericht om de begrotingsmiddelen samen te brengen teneinde vertragingen te vermijden bij de uitvoering van de voorstellen en de coördinatie op het stuk van de informaticastrategie te verbeteren (zie hierboven).

Dat comité is samengesteld uit de administrateur-generaal van de belastingen, de adjunct-administrateur-generaal van de belastingen, de directeurs-generaal van de belastingadministraties en de directeur-generaal van de algemene diensten, die vergezeld zijn van de leidinggevende ambtenaar inzake informatica van elke administratie, de inspecteur van financiën en een gespecialiseerd lid van het kabinet van Financiën. De belangrijkste taken van dit comité bestaan erin de toekomstige strategie inzake organisatie van de informatica te bepalen, te streven naar eenvormigheid van de besturingssyste-

- la direction des recherches, composée de la division « recherche nationale et internationale » et de la division « recherche locale ».

Cette mesure redynamisera les vérifications approfondies et les recherches, ce qui constitue en définitive l'objectif fondamental de la restructuration et favorise directement une lutte plus efficace contre la fraude fiscale.

Dans une phase ultérieure de la restructuration, les services de taxation actuels des contributions directes et de la TVA seront transformés en centres de gestion distincts et on créera une Administration du recouvrement avec des centres de recouvrement polyvalents.

Après une évaluation détaillée de ces premières phases, la suite du plan de restructuration comprendra:

- l'intégration des Administrations des contributions directes et de la TVA, avec leurs centres de gestion, au sein de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus, conformément aux options et aux lignes de force du plan de restructuration;

- l'extension du nombre de centres de contrôle au sein de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus;

- l'intégration de l'Enregistrement et Domaines et du Cadastre dans la nouvelle Administration de la fiscalité immobilière et des affaires domaniales.

3.2.3. La réforme de la procédure fiscale

La section législation du Conseil d'Etat a rendu, au cours du mois de juillet 1997, son avis sur les projets de loi qui lui avaient été soumis en la matière. Les projets ont été adaptés à l'avis du Conseil d'Etat et seront soumis prochainement au Parlement.

3.2.4. La modernisation de l'outil informatique du département

Un comité informatique est créé au sein des administrations fiscales pour regrouper les moyens budgétaires, pour éviter les retards lors de l'exécution des propositions qui sont faites et pour améliorer la coordination sur le plan de la stratégie informatique (voir ci-avant):

Ce comité est composé de l'administrateur général des impôts, de l'administrateur général adjoint des impôts, des directeurs généraux des administrations fiscales et du directeur général des services généraux, accompagnés du responsable de l'informatique de chaque administration, ainsi que de l'inspecteur des finances et d'un membre spécialisé du cabinet des Finances. Les tâches essentielles de ce comité consistent à déterminer la future stratégie en matière d'organisation de l'informatique, à tendre vers l'uniformisation des systèmes d'exploitation, à décider de la commercialisation de certains produits

men, beslissingen te nemen over het in de handel brengen van bepaalde geautomatiseerde producten van de administraties en beslissingen te nemen over het invoeren en gebruiken van technologische middelen die aangepast zijn aan de behoeften van het departement.

Dit comité dient tevens de beslissingen voor te stellen met betrekking tot het inschakelen van externe deskundigen of «outsourcing», overeenkomstig de algemene beleidsnota die op 30 mei door de Ministerraad is goedgekeurd.

De begrotingsmiddelen van de belastingadministraties inzake informatica zullen dus worden bijeengebracht; dit zou het moeten mogelijk maken een zuiniger beleid te voeren en de toegekende middelen doeltreffender aan te wenden.

3.2.5. Gerichte initiatieven

Naast die structurele maatregelen strekken een aantal gerichte initiatieven ertoe de strijd tegen de belastingontduiking en de belastingontwijking te verbeteren. Bij wijze van voorbeeld worden aangehaald:

- de oprichting van een controlecentrum voor de vastgoedsector;
- wat de BTW betreft, de oprichting van een centrale eenheid voor de internationale administratieve samenwerking, met een observatiecentrum voor de geldstromen inzake ontduiking;
- de oprichting van een nationaal controlecentrum tegen de ontduiking door middel van constructies;
- het toekennen van de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie aan de ambtenaren van de belastingadministraties die ter beschikking worden gesteld van de procureur des Konings of de arbeidsauditeur. Hun bevoegdheden zijn buitendien beter omschreven;
- de controlecentra van de Administratie van de ondernemings- en inkomensfiscaliteit zullen worden voorzien van draagbare computers en doorlichtingsprogramma's;
- de oprichting van een werkgroep ter bestrijding van de belastingontduiking via Internet;
- het feit dat alle gewestelijke directeurs van de administratie van de bijzondere belastinginspectie de misdrijven op het stuk van de belastingen ter kennis kunnen brengen van de procureur des Konings.

3.3. De evolutie van de bedrijfsvoorheffing en de indexerings van de belastingschalen

Op het niveau van de totale ontvangsten stijgt de bedrijfsvoorheffing met 6,92 %.

De impact van de niet-indexering van de belastingschalen wordt voor het aanslagjaar 1998 (inkomen 1997) volgens het SIRE-model geraamd op 8,5 miljard frank. Men kan er van uit gaan dat de impact voor het aanslagjaar 1999 (inkomen 1998)

automatisés des administrations, ainsi qu'à décider de l'introduction ou de l'utilisation de moyens technologiques adaptés aux besoins du département.

Il appartient également à ce comité de proposer les décisions relatives au recours à des experts extérieurs ou «outsourcing», conformément à la note de politique générale approuvée par le Conseil des ministres du 30 mai dernier.

Les moyens budgétaires des administrations fiscales en matière d'informatique seront donc rassemblés; ceci devrait permettre de mener une politique plus économique et en outre d'utiliser, d'une manière plus efficace, les moyens attribués.

3.2.5. Initiatives ponctuelles

Outre ces mesures structurelles, un certain nombre d'initiatives ponctuelles visent à améliorer la lutte contre la fraude et l'évasion fiscales. On peut citer à titre d'exemple:

- la création d'un centre de contrôle du secteur immobilier;
- la création, en matière de TVA, d'une unité centrale pour la coopération administrative internationale, avec un observatoire des courants de fraude;
- la création d'un centre national de contrôle contre la fraude carrousel;

~ l'attribution de la qualité d'officier de police judiciaire, aux fonctionnaires des administrations fiscales mis à la disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail. Leurs compétences ont en outre été mieux définies;

~ les centres de contrôle de l'Administration de la fiscalité des entreprises et des revenus seront dotés de PC portables et de logiciels d'audit;

- la création d'un groupe de travail visant à lutter contre la fraude fiscale via Internet;
- tous les directeurs régionaux de l'Administration de l'IBI pourront porter les infractions fiscales à la connaissance du procureur, du Roi.

3.3. L'évolution du précompte professionnel et l'indexation des barèmes fiscaux

En termes de recettes globales, le précompte professionnel progresse de 6,92 %.

L'incidence de la non-indexation des barèmes fiscaux est estimée, selon le modèle SIRE, à 8,5 milliards de francs pour l'exercice d'imposition 1998 (revenus de 1997). On peut estimer que l'incidence sera analogue pour l'exercice d'imposition 1999 (re-

analoog zal zijn. Voor het begrotingsjaar 1998 zou de impact bovendien beperkt blijven tot ca 95 %.

Door de lage inflatie heeft de niet-indexatiedus maar een laag rendement, of met andere woorden de impact naar de belastingplichtige toe is relatief gering. Het opnieuw invoeren van de volledige indexatie zou gemiddeld per gezin een voordeel opleveren van 2 060 frank. Opgesplitst naar gezinstype zou dit volgend beeld geven (SIRE-model):

- alleenstaande	1 339
~ gehuwden afzonderlijkbelast	3495
- gehuwden met 2 actieven maar toepassing huwelijkscotient	2 378
- gehuwden met 1 actieve	1 932

De regering heeft beslist om de budgettaire marge die er was aan te wenden voor bijkomende verlaging van de sociale lasten (6 miljard frank in 1998, 12 miljard frank op jaarbasis). Nu kan men zich de vraag stellen wathet meest efficiënt is in termen van tewerkstelling. In de Planningpaper n° 78 heeft het federaal Planbureau verschillende modaliteiten van verhoging van de ontvangsten onderzocht (ondermeer ook de verhoging van de personenbelasting en van de werkgeversbijdragen). Het ging steeds om een maatregel die *ex ante* een opbrengst van 30 miljard frank realiseerde. Naar tewerkstelling (werkgelegenheid in duizendtallen) toe presteren de hier twee aangehaalde maatregelen als volgt :

- verhoging personenbelasting	t	-3,2
	t+4	-4,8
~ verhoging werkgeversbijdragen	t	-6,3
	t+4	-12,2

Nu is het uiteraard gevaarlijk om te veronderstellen dat het vastgestelde verband zich ook op exact dezelfde wijze zal manifesteren bij de omgekeerde maatregel (verlaging van de personenbelasting en van de werkgeversbijdragen). Maar men kan hier toch uit afleiden dat de tewerkstelling sterker zal reageren op een wijziging in de werkgeversbijdragen dan op een wijziging in de personenbelasting. Indien de regering de afweging moest maken tussen een verlaging van de personenbelasting of een verlaging van de patronale bijdragen heeft zij dus met het oog op de tewerkstelling de juiste keuze gemaakt.

Het feit dat de tewerkstelling sterker reageert op een wijziging in de patronale bijdragen dan in de personenbelasting kan men als volgt verklaren. Een wijziging in de patronale lasten heeft een directe impact op de arbeidskosten. Voor een verlaging van de personenbelasting is dit effect veelonzekerder. Deze zal in de eerste plaats leiden tot een verhoging van het beschikbaar inkomen van de gezinnen. Maar

venus de 1998). Pour l'année budgétaire 1998, l'incidence resterait en outre limitée à environ 95 %.

En raison du faible taux d'inflation, la non-indexation des barèmes fiscaux n'a donc qu'un rendement faible, ce qui veut dire que son incidence sur les revenus du contribuable est relativement minime. Le rétablissement de l'indexation complète procurerait un avantage fiscal moyen de 2 060 francs par ménage. Ventilé en fonction du type de ménage, cela donne l'avantage suivant (modèle SIRE) :

- isolé	1339
- époux imposés séparément	3495
- époux tous deux actifs avec application du quotient conjugal	2378
- époux dont un seul est actif	1932

Le gouvernement a décidé d'utiliser la marge budgétaire disponible pour réaliser une nouvelle réduction des charges sociales (6 milliards de francs en 1998, 12 milliards sur une base annuelle). On peut toutefois se demander ce qui est le plus efficace en ce qui concerne l'emploi. Dans son *Planningpaper* n° 78, le Bureau fédéral du plan a examiné diverses manières d'augmenter les recettes (notamment en augmentant l'impôt des personnes physiques et les cotisations patronales). Il s'agissait dans tous les cas d'une mesure qui générerait *ex ante* un produit de 30 milliards de francs. En ce qui concerne l'emploi (calculé en milliers d'unités), les deux mesures précitées donnent les résultats suivants :

- augmentation de l'impôt des personnes physiques	t	-3,2
	t+4	-4,8
- augmentation des cotisations patronales	t	-6,3
	t+4	-12,2

Il est évidemment dangereux d'imaginer qu'une inversion des mesures (diminution de l'impôt des personnes physiques et des cotisations patronales) aurait un effet de la même ampleur sur l'emploi. On peut toutefois déduire de ce qui précède que l'emploi réagit davantage à une modification des cotisations patronales qu'à une modification de l'impôt des personnes physiques. Si le gouvernement a eu à choisir entre une diminution de l'impôt des personnes physiques et une diminution des cotisations patronales, il a donc fait le bon choix si on le considère sous l'angle de l'emploi.

Le fait que l'emploi réagisse davantage à une modification des cotisations patronales qu'à une modification de l'impôt des personnes physiques peut s'expliquer de la façon suivante. Une modification des charges patronales a une incidence directe sur les coûts du travail, alors qu'une diminution de l'impôt des personnes physiques a une incidence beaucoup plus incertaine sur ces coûts. Cette diminution en-

bvb. door het bestaan van een importlek zal dit niet volledig terugvloeien naar de Belgische economie.

3.4. De invloed op de fiscale ontvangsten van de recente moeilijkheden op de financiële markten

Op dit ogenblik kan men stellen dat de moeilijkheden op de financiële markten geen of weinig invloed zullen hebben op de fiscale ontvangsten. De toestand op de Europese beurzen heeft zich immers gestabiliseerd. Ondertussen blijft wel de dreiging dat nieuwe moeilijkheden op de Aziatische beurzen, of bijvoorbeeld een bankcrisis in Japan, opnieuw roet in het eten gooien.

Eigenlijk hebben de verriehtingen op de beurs slechts een beperkte impact op de ontvangsten. Deze beïnvloeding kan via verschillende kanalen lopen:

- bij een eventuele beurscrash of spanningen waarbij de omzet stijgt kan de Staat rekenen op hogere ontvangsten uit de beurstaks (ontvangst 1996 5,7 miljard frank). Hierbij moet worden vermeld dat de beurstaks beperkt is tot een maximumbedrag per verrichting, met andere woorden de evolutie van de beurstaks zal niet noodzakelijk perfect aansluiten bij deze van de omzet;

- indien de waarde van de aandelen in mekaar stuikt kan dit een effect hebben op de taks op de inventariswaarde van de collectieve beleggingsinstellingen. Bepalend voor de opbrengst van deze taks is de waarde van de aandelen op 1 januari (moment waarop de belastbare basis wordt vastgesteld). De taks is dus welongevoelig voor evoluties in de loop van het jaar;

- indien naar aanleiding van beursmoeilijkheden de beleggers de beurs de rug toe keren ten voordele van vastrentende beleggingen (kasbons, obligaties) zou dit aanleiding geven tot een stijging van de ontvangsten aan roerende voorheffing (RV). Ook hier moet men rekening houden met een zeker tijdselement. De roerende voorheffing wordt past geïnd naar aanleiding van de vervaldag.

De impact van de mini-crash zal dus eerder beperkt blijven.

3.5. 'Kohieren' natuurlijke personen

De aanvullende weerslag in 1998 van vroeger genomen maatregelen op de kohieren natuurlijke personen wordt geraamd op - 19 273 miljoen frank. Er moet benadrukt worden dat het hier om de aanvullende weerslag gaat. Het sterk negatief cijfer is voornamelijk toe te schrijven aan twee factoren (zie ook Algemene toelichting, Stuk n° 1261/1, blz. 95-97);

- de mini-indexatie (de indexerings van de belastingvrije minima en de belastingvermindering voor

trânera avant tout une augmentation du revenu disponible des ménages, mais ce revenu supplémentaire ne sera pas entièrement réinjecté dans l'économie belge, car une partie de celui-ci profitera, par exemple, aux importations.

3.4. L'incidence sur les recettes fiscales des récentes difficultés sur les marchés financiers

On peut dire, à l'heure actuelle, que les récents remous qui ont agité les marchés financiers n'auront pas ou guère d'influence sur les recettes fiscales; La situation s'est en effet stabilisée sur les marchés boursiers européens. Subsiste toutefois le spectre de nouvelles difficultés sur les marchés asiatiques ou, par exemple, d'une crise du secteur bancaire japonais, qui risquent à nouveau de tout gâcher:

Les opérations boursières n'ont en fait qu'un impact limité sur les recettes. Cette influence peut s'exercer par le biais de divers canaux :

- en cas de krach boursier ou de tensions éventuels provoquant une augmentation du volume des transactions, l'Etat peut escompter une augmentation des recettes provenant de la taxe sur les opérations de bourse (recettes 1996 : 5,7 milliards de francs). Il convient de signaler, à cet égard, que la taxe sur les opérations de bourse est limitée à un montant maximum par opération, ce qui signifie que l'évolution de cette taxe ne correspondra pas nécessairement exactement à celle du volume des transactions;

- si la valeur des titres s'effondre, cette baisse peut avoir une incidence au niveau de la taxe sur la valeur d'inventaire des organismes de placement collectif. L'élément déterminant pour le produit de cette taxe est la valeur d'inventaire des parts au 1er janvier (le moment où est fixée l'assiette taxable). La taxe n'est donc pas sensible aux évolutions des parts en cours d'année;

- si, à la suite de difficultés sur les marchés boursiers, les investisseurs boude le marché et s'orientent vers des placements à revenu fixe (bons de caisse, obligations), cette situation pourrait entraîner une augmentation des recettes provenant du précompte mobilier (PM). Le précompte mobilier n'est perçu qu'à l'échéance,

L'impact du mini-krach restera dès lors limité.

3.5. Rôles des personnes physiques

L'incidence complémentaire en 1998 des mesures prises précédemment en matière de rôles des personnes physiques est estimée à - 19 273 millions de francs. Il convient de souligner qu'il s'agit, en l'espèce, d'une incidence complémentaire. Ce chiffre très négatif est dû essentiellement à deux facteurs (voir également Exposé général, Doc. n° 1261/1, pp. 95-97);

- en 1998, la mini-indexation (l'indexation des minima exonérés et la réduction d'impôt pour en-

kinderen ten laste) heeft in 1998 een geraamde negatieve impact op de inkohieringen van 10 360 miljoen frank;

- vanaf 1 januari 1996 werden meervoudige pensioenen onderworpen aan de bedrijfsvoorheffing (voorheen werd bedrijfsvoorheffing op ieder pensioen afzonderlijk berekend, nu gecumuleerd). Dit gaf aanleiding tot een stijging van de ontvangsten aan bedrijfsvoorheffing. Maar dit beïnvloedt op zijn beurt negatief de inkohieringen van de daaropvolgende jaren. Voor 1998 werd hiervoor een negatieve aanvullende impact van 5 920 miljoen frank geraamd.

Het zijn vooral deze twee factoren die de sterk negatieve aanvullende weerslag verklaren (staan voor circa 85 % van het totaal bedrag) ..

3.6. De evolutie van de successierechten en van de registratierechten

3.6.1. Successierechten:

Evolutie ontvangsten

(in miljoen frank)

	Ontvangsten	Vershil in %
1995	25619,6	—
1996	29323,4	14,5
1997 initiële begroting	26000,0	-11,3
begrotingscontrole	27000,0	-7,9
vermoedelijke ontvangst	27000,0	-7,9
1998 initiële begroting	27500,0	1,9

In 1996 werden de ontvangsten vertekend door een aantal grote ontvangsten, meer bepaald successierechten op belangrijke erfenissen die werden gerealiseerd. In 1997 vielen de successierechten terug op een meer normaal niveau. Bovendien moet rekening gehouden worden met de aanpassingen die het Vlaams Gewest doorvoerde.

De ramingen voor 1998 werden beïnvloed door volgende factoren:

- de vermoedelijke ontvangsten 1997;
- het op kruissnelheid komen van de maatregelen van het Vlaams Gewest;
- de stijgendetrend in de vastgoedprijzen;

— de (bij de' opmaak van de ramingen) nog stijgende trend in de beurswaarden.

Bij de begrotingscontrole zal naast de gewone bijstelling van de ontvangsten (onder meer rekening houdend met de realisaties 1997), eventueel ook het effect van de onlangs door het Waals Gewest aangekondigde aanpassingen moeten in rekening worden gebracht.

fants à charge) aura, selon les estimations, une incidence négative de 10 360 millions de francs sur les enrôlements;

- depuis le 1^{er} janvier 1996, les pensions multiples ont été soumises au précompte professionnel (antérieurement, le précompte professionnel était calculé sur chaque pension prise séparément, à présent il l'est sur les montants cumulés). Si cette mesure a entraîné une augmentation des recettes provenant du précompte professionnel, elle aura ensuite, une influence négative sur les enrôlements au cours des années suivantes. Pour 1998, on estime que l'incidence complémentaire négative sera de 5 920 millions de francs. Ce sont essentiellement ces deux facteurs qui expliquent cette forte incidence complémentaire négative (ils représentent environ 85% du montant total).

3.6. L'évolution des droits de succession et des droits d'enregistrement

3.6.1. Droits de succession:

Evolution des recettes

(en millions de francs)

	Recettes	Différence en %
1995	25619,6	—
1996	29323,4	14,5
1997 budget initial	26000,0	-11,3
contrôle budgétaire	27000,0	-7,9
recettes probables	27000,0	-7,9
1998 budget initial	27500,0	1,9

En 1996, les recettes ont été faussées par une série de rentrées importantes, notamment des droits de succession sur des héritages importants qui ont été réalisés. En 1997, les droits de succession sont revenus à un niveau plus normal. Il convient en outre de tenir compte des adaptations auxquelles la Région flamande a procédé.

Les estimations pour 1998 ont été influencées par les facteurs suivants :

- les recettes probables de 1997;
- le fait que les mesures de la Région flamande ont atteint leur vitesse de croisière;
- la tendance à la hausse des prix des biens immobiliers;
- la tendance à la hausse (au moment de la confection des estimations) des valeurs boursières.

Lors du contrôle budgétaire, il faudra éventuellement prendre en compte, parallèlement à l'ajustement normal des recettes (compte tenu notamment des réalisations de 1997), l'effet des adaptations annoncées récemment par la Région wallonne.

3.6.2. Registratierechten:

Evolutie ontvangsten

(in miljoen frank) :

	Ontvangsten
1995	66785,9
1996	75430,8
1997 initiële begroting	79800,0
begrotingscontrole	80200,0
vermoedelijke ontvangsten	80300,0
1998 initiële begroting	83600,0

Voor 1998 wordt dus uitgegaan van een stijging met 3300 miljoen frank van de ontvangsten (4,1 %). Deze stijging is toe te schrijven aan twee factoren :

~ voor 3 miljard frank aan de geraamde evolutie van de belastbare basis. De ontvangsten aan registratierechten worden geraamd volgens de gedesaggregeerde methode. In deze methode wordt de evolutie van de fiscale ontvangsten gelinkt aan de evolutie van een macro-economische grondslag. Voor de registratierechten zijn dit de investeringen in woongebouwen;

- de resterende 300 miljoen frank zijn toe te schrijven aan het effect van een verhoging van de penale boeten (effectieve verhoging en effectinstallatie onbemande camera's).

3.7. De verkeersbelasting

(in miljoen frank)

	Ontvangsten	Verschil in %
1995	32545,5	
1996	35813,7	10,0
1997 initiële begroting	38000,0	5,8
begrotingscontrole	38600,0	6,1
vermoedelijke ontvangsten	38000,0	5,8
1998 initiële begroting	36650,0	-3,6

De daling in 1998 vloeit voort uit het effect van de automatisering van de nog niet-geautomatiseerde inning van de verkeersbelasting op het wagenpark en de aanpassingen aan de structuur van de verkeersbelasting die vanaf 1 januari 1998 zouden moeten in voege treden. Voor 1998 werd rekening gehouden meteen negatieve aanvullende weerslag van 3 miljard frank..

Bij de niet-geautomatiseerde inning is de verkeersbelasting in principe verschuldigd per kalenderjaar (dus steeds voor de periode 1 januari tot 31 december). Bij de geautomatiseerde inning is de inning van de verkeersbelasting verspreid over het gehele jaar en afhankelijk van de datum van inschrijving van het voertuig. De overgang van het ene naar het andere systeem geeft aanleiding tot een verschuiving in de ontvangsten.

Voor de voertuigen onderworpen aan de niet-geautomatiseerde inning wordt in principe de verkeersbelasting betaald over de periode 1 januari 1998-31 de-

3.6.2. Droits d'enregistrement :

Evolution des recettes

(en millions de francs) :

	Recettes
1995	66785,9
1996	75430,8
1997 budget initial	79800,0
contrôle budgétaire	80200,0
recettes probables	80300,0
1998 budget initial	83600,0

Pour 1998, on prévoit donc une augmentation des recettes de 3 300 millions de francs (4,1 %). Cette augmentation est due à deux facteurs:

- pour 3 milliards de francs, à l'évolution attendue de la base imposable. Les recettes en droits d'enregistrement sont évaluées selon la méthode désagrégée, qui lie l'évolution de recettes fiscales à celle d'une assise macro-économique. Pour les droits d'enregistrement, il s'agit des investissements en immeubles d'habitation;

~ les 300 millions de francs restants sont imputables à l'accroissement des amendes pénales (augmentation effective et effet de l'installation de caméras automatiques).

3.7. La taxe de circulation

(en millions de francs)

	Recettes	Différence en %
1995	32545,5	
1996	35813,7	10,0
1997 budget initial	38000,0	5,8
contrôle budgétaire	38600,0	6,1
recettes escomptées	38000,0	5,8
1998 budget initial	36650,0	-3,6

La baisse prévue pour 1998 découle des effets de l'automatisation de la perception (non encore automatisée) de la taxe de circulation afférente au parc automobile et des adaptations apportées à la structure de la taxe de circulation, qui devraient entrer en vigueur à partir du 1er janvier 1998. Il a été tenu compte pour 1998, d'une incidence négative complémentaire de 3 milliards de francs.

En cas de perception non automatisée, la taxe de circulation est due en principe par année calendrier (donc toujours pour la période du 1er janvier au 31 décembre). La perception automatisée de la taxe de circulation est répartie sur toute l'année et dépend de la date d'immatriculation du véhicule. Le passage d'un système à l'autre entraîne un glissement dans les recettes.

En principe, la taxe de circulation due pour les véhicules soumis à la perception non automatisée est payée pour la période du 1er janvier 1998 au 31 dé-

cembre 1998. De belastingplichtigen die bij de overschakeling op de geautomatiseerde inning in januari 1998 een uitnodiging tot betaling zullen krijgen voor de periode 1 februari 1998-31 december 1998 zullen effectief maar 1112 moeten betalen. Immers van deze periode werd al 11/12 betaald volgens het oud systeem. Een analoge redenering kan men volgen voor alle maanden van 1998. Uiteindelijk geeft de overgang van het ene op het andere systeem aanleiding tot een inning ten belope van circa 55/144 van een normale ontvangst in 1998 (of circa 38 %).

Het voorontwerp van wet (veralgemeende geautomatiseerde inning en ander wijzigingen inzake verkeersbelasting) werd op 7 november 1997 door de Ministerraad goedgekeurd. Gewacht wordt nu op het akkoord van de gewesten over de nieuwe belastingsschaal voor bedrijfsvoertuigen. Het advies van de Raad van State, zijn advies heeft uitgebracht, kan het ontwerp dan bij het parlement worden ingediend.

3.8. De evolutie Van de roerende voorheffing (RV)

Evolutie ontvangsten

(in miljoen frank)

	RV Dividend — PM Dividende	Verskil in% — Différence en%	RV Andere — PM autre	Verskil in% — Différence en%
1990	51051,6		116229,6	
1991	51773,8	1,0	81051,4	-30,3
1992	36382,7	-29,7	73334,9	-9,5
1993	33330,6	-8,4	67091,4	-8,5
1994	35691,9	7,1	78962,3	17,7
1995	36466,6	2,2	81199,5	2,8
1996	37492,1	2,8	64489,5	-20,6
1997 ib	37800,0	0,8	67500,0	4,7
be	37500,0	0,0	61400,0	-4,7
verm	37700,0	0,6	53000,0	-17,8
1998 ib	39000,0	3,4	49000,0	-7,5

Algemeen stelt men een dalende trend vast van de ontvangsten aan RV. Deze werd even onderbroken in de jaren 1994-1995. De meest recente jaren (vanaf 1995) merkt men een dubbele beweging, Enerzijds stijgen de ontvangsten aan RV op dividenden, die als dusdanig het herstel van de winsten van de vennootschappen reflecteren. Anderzijds wordende ontvangsten aan RV op intresten gekenmerkt door een forse daling.

De stijgende ontvangsten aan RV op dividenden zijn niet voldoende om het verlies te compenseren dat bij de RV op intresten werd vastgesteld.

De evolutie van de RV op intresten is onderhevig aan een dubbele invloed. Er is de toenemende populariteit van instrumenten die niet onderworpen zijn

cembre 1998. Les contribuables qui, en janvier 1998, lors du passage à la perception automatisée, recevront, une invitation à payer pour la période du 1^{er} février 1998-31 décembre 1998 ne devront payer en fait que 1/12^e. En effet, 11/12^{es} auront déjà été payés sur la base de l'ancien système. On peut suivre un raisonnement identique pour tous les mois de 1998. Finalement, le passage d'un système à l'autre donnera lieu à une perception représentant environ 55/144 des recettes qui auraient normalement dû être perçues en 1998 (soit environ 38 %).

L'avant-projet de loi (perception automatisée généralisée et autres modifications en matière de taxe de circulation) a été approuvé par le Conseil des ministres du 7 novembre 1997. On attend l'accord des régions sur le nouveau barème pour les véhicules utilitaires. Ainsi, après que le Conseil d'Etat aura rendu son avis, le projet pourra être déposé au Parlement.

3.8. L'évolution du précompte mobilier (PM)

Evolution des recettes

(en millions de francs)

	RV Kohieren — PM Rôles	RV Totaal — PM Total	Verskil in% — Différence en%
	-688,5	166592,7	
	—	130958,6	-21,4
	-1866,6	108662,5	-17,0
	—	99157,2	-8,7
	-1055,1	113829,9	14,8
	—	116591,9	2,4
	-1264,8	101663,4	-12,8
	-824,3	104700,0	3,0
	—	98300,0	-3,3
	-1 p 74,2	90300,0	-11,2
	-318,2	87600,0	-3,0
	-600,0		
	-600,0		
	-400,0		
	-400,0		

Globalement, on constate une tendance à la baisse des recettes en matière de PM. Cette tendance s'est interrompue brièvement en 1994 et 1995. Ces dernières années (depuis 1995), on observe une double évolution. D'une part, les recettes afférentes au PM perçu sur les dividendes augmentent, ce qui traduit en fait un rétablissement des bénéfices des sociétés. D'autre part, les recettes afférentes au PM sur les intérêts connaissent une baisse considérable.

L'augmentation des recettes afférentes au PM perçu sur les dividendes ne permet pas de compenser la chute des recettes afférentes au PM perçu sur les intérêts.

L'évolution du PM perçu sur les intérêts subit une double influence. Les instruments qui ne sont pas soumis au PM sont de plus en plus populaires. C'est

aan de RV, Vooral het spaarboekje kende een stijgende populariteit. Gezien de lage rentestand werden gelden niet belegd in bijvoorbeeld kasbons, maar werden zij door de beleggers in afwachting van een rentestijging, geparkeerd op een gewoon spaarboekje.

Alzo stegen de bedragendie door particulieren belegd worden op een spaarboekje van 1919 miljard frank eind 1993 tot 3 200 miljard frank eind 1996. Deze tendens lijkt zich (in elk geval in de eerste helft) van 1997 te hebben voortgezet (eind mei beliepen de belegde kapitalen ca 3 400 miljard miljard): Ook de deelnemingen in instellingen voor collectieve belegging konden op een toenemende populariteit rekenen.

Naast de verschuiving tussen beleggingsinstrumenten werden de ontvangsten aan RV uiteraard ook negatief beïnvloed door de dalende rente.

3.9. De grensarbeiders

Voor de Belgische grensarbeiders in Nederland, heeft de regering inderdaad ingestemd met een compensatie van maximum 2 000 frank per maand. Die beslissing werd door het Parlement goedgekeurd bij wet van 13 maart 1997.

Er dient ook aandacht te worden besteed aan het voorstel van de heer Arons, dat ertoe strekt in het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 een artikel 156bis in te voegen (Stuk n° 125111-97/98). Dat voorstel zal binnenkort door deze commissie worden besproken.

In het algemeen dient eraan herinnerd dat het fiscaal statuut van de Belgische grensarbeiders werd of wordt besproken in het kader van de verdragen ter voorkoming van de dubbele belastingheffing die met Nederland, Frankrijk en Duitsland zijn gesloten. Wat Nederland en Duitsland betreft, is nog geen definitieve beslissing uit de bus gekomen.

Tot slot ontkent de minister dat de opschorting van de onderhandelingen met Duitsland een Belgisch initiatief was.

3.10. De CO₂-heffing

Op dit moment heeft het tel' bespreking voorliggende ontwerp betrekking op de instelling van een energiebelasting (die eigenlijk tot doel heeft de belastingheffing op minerale oliën uit te breiden tot alle soorten van energie). Maar net zoals dat het geval was voor het oorspronkelijke ontwerp inzake CO₂-heffing, botst dit nieuwe ontwerp op kritieken tegenstand (van het Verenigd Koninkrijk, Ierland, Griekenland, Portugal en Spanje).

4.: De betrekkingen met de gemeenschappen en de gewesten

De cijfers betreffende de parameters van de financieringswet kunnen worden bevestigd.

surtout le livret d'épargne qui bénéficie de cette tendance. Le faible niveau des taux d'intérêt a incité les épargnants à renoncer provisoirement à certains types de placements tels que les bons de caisse et à parquer leurs avoirs sur des livrets d'épargne en attendant une hausse des taux.

C'est ainsi que les montants placés par des particuliers sur un livret d'épargne sont passés de 1 919 milliards de francs fin 1993 à 3 200 milliards de francs fin 1996. Cette tendance semble s'être poursuivie (en tout cas au cours du premier semestre de 1997; fin mai, les capitaux placés s'élevaient à environ 3 400 milliards de francs). Les participations dans des institutions de placement collectif ont également bénéficié d'une popularité croissante.

Outre le glissement entre les instruments de placement, la baisse des taux d'intérêt a également une incidence négative sur les recettes afférentes au PM.

3.9. Les travailleurs frontaliers

En ce qui concerne les frontaliers travaillant aux Pays-Bas, le gouvernement a effectivement accepté d'accorder une compensation de maximum 2 000 francs par mois. Le Parlement a entériné cette décision par la loi du 13 mars 1997.

On peut aussi attirer l'attention sur la proposition de loi de M. Arens insérant un article 156bis dans le Code des impôts sur les revenus 1992 (Doc. n° 125111-97/98), qui sera bientôt examinée au sein de cette commission.

D'une manière générale, on peut rappeler que le statut fiscal des travailleurs frontaliers belges a été ou est discuté dans le cadre des traités relatifs à la prévention de la double imposition avec les Pays-Bas, la France et l'Allemagne. Dans le cas des Pays-Bas et de l'Allemagne, une solution définitive n'a pas encore été trouvée.

Enfin, le ministre dément que ce soit à l'initiative de la Belgique que les négociations avec l'Allemagne ont été suspendues.

3.10. La taxe CO₂

Actuellement, le projet en discussion concerne l'instauration d'une taxe sur l'énergie (qui a en fait pour but de taxer toutes les énergies et non plus uniquement les huiles minérales). Mais ce nouveau projet rencontre les mêmes critiques et les mêmes blocages que le projet initial de taxe CO₂ (opposition du Royaume Uni, de l'Irlande, de la Grèce, du Portugal et de l'Espagne).

4. Les relations avec les communautés et les régions

Les chiffres relatifs aux paramètres de la loi de financement peuvent être confirmés.

Voor de berekening van de fiscale capaciteit wordt de opbrengst van de personenbelasting per hoofd van een bepaald gewest vergeleken met de opbrengst per hoofd van het rijk. Dit gegeven is bepalend voor de berekening van de solidariteits tussenkomst (artikel 48 van de financieringswet). Bij een negatief cijfer wordt het betrokken gewest een netto-ontvanger van de solidariteitsbijdrage.

Uit de huidige toestand blijkt dat:

- de fiscale capaciteit van het Vlaamse Gewest hoger is dan het gemiddelde, en dat deze divergentie over de beschouwde periode constant is toegenomen. Het laatste jaar (aanslagjaar 1996) tekent men voor het eerst een lichte achteruitgang op;
- de fiscale capaciteit van het Waals Gewest lag in 1989 gevoelig lager (- 8,5 %) dan het gemiddelde. Behoudens voor de aanslagjaren 1994 en 1996 is de divergentie steeds groter geworden;
- de evolutie voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest is op zijn zachtst gesproken spectaculair te noemen. In 1989 lag de fiscale capaciteit nog gevoelig hoger dan het gemiddelde van het Rijk. Maar dit verschil is stelselmatig afgebrokkeld, om voor het aanslagjaar 1996 om te slaan in een negatief cijfer.

In verband met de opmerkingen van de heer Huysebaert over de regionalisering van de staatsschuld en van de fiscaliteit, dient eraan herinnerd dat aan de gemeenschappen en de gewesten niet de totaliteit van de vorige budgettaire massa werd overgedragen (anders zouden de deelgebieden zich in de plaats van de federale regering in de schulden steken) en dat voorts de gewesten inzake personenbelasting reeds kunnen voorzien in bijkomende belastingen en aftrekposten, net zoals ze bepaalde elementen van de gewestbelastingen kunnen wijzigen.

Tegenover de diverse uiteenzettingen over het geld van de sociale zekerheid dat van Noord naar Zuidstroomt, nodigt de minister de commissie uit het zogenaamde verslag-«Jadot» te lezen over de uniforme toepassing van de regelgeving van de gezondheidszorg in het hele land; in dat verslag worden de misleidende beweringen door de feiten weerlegd.

5. De overheidsschuld en het financieel beleid

De verkoop van de deelneming van de staat in de ASLK heeft zowat 35 miljard frank opgebracht, die integraal aan de aflossing van de schuld zal worden besteed. Er dient te worden opgemerkt dat de opbrengst van een dergelijke verkoop, krachtens de Europese nationale-begrotingsnormen, niet tot de begrotingsontvangsten mag worden gerekend en dat zij dus geen rol mag spelen in de berekening van de netto-financieringsbehoefte.

Overigens onderstreept de minister dat het contractueel onmogelijk is te onderhandelen over een herziening van de rente op de overheidsschuld. Bovendien slinkt het aantal leningen met een rente die aanmerkelijk hoger ligt dan het huidige, almaar da-

La capacité fiscale est calculée en comparant le produit de l'impôt des personnes physiques par habitant dans une certaine région avec le produit par habitant dans l'ensemble du Royaume. Cette donnée est déterminante pour le calcul de l'intervention de solidarité (article 48 de la loi de financement). Si le résultat est négatif, la région percevra une intervention nette de solidarité.

Il ressort de la situation actuelle que:

- la capacité fiscale de la Région flamande est supérieure à la moyenne, et que cet écart n'a cessé de croître au cours de la période examinée. Un léger recul a été observé pour la première fois au cours de la dernière année (exercice d'imposition 1996);
- en 1989, la capacité fiscale de la Région wallonne était sensiblement inférieure (- 8,5%) à la moyenne. Abstraction faite des exercices 1994 et 1996, l'écart n'a cessé de se creuser;
- l'évolution observée dans la Région de Bruxelles-Capitale est pour le moins spectaculaire. En 1989, la capacité fiscale excédait encore sensiblement la moyenne de l'ensemble du Royaume. Cette différence s'est systématiquement amenuisée, un résultat négatif ayant été enregistré pour la première fois pour l'exercice d'imposition 1996.

Quant aux remarques formulées par M. Huysenbaert sur la régionalisation de la dette et de la fiscalité, il convient de rappeler que les moyens transférés aux communautés et régions ne l'ont pas été à concurrence de 100% des anciennes masses budgétaires (amenant ainsi les entités fédérées à s'endetter à la place du gouvernement fédéral) et que, par ailleurs, en matière d'IPP, les régions peuvent déjà prévoir des additionnels et soustractions, tout comme elles peuvent modifier certains éléments des impôts régionaux.

Par rapport aux diverses interventions concernant les transferts Nord-Sud en matière de sécurité sociale, le ministre invite la commission à parcourir le rapport dit «Jadot» sur l'application uniforme de la réglementation en matière de soins de santé à travers tout le pays; les affirmations abusives sont là démenties par les faits.

5. La dette publique et la politique financière

Le produit de la vente de participations de l'Etat dans la CGER, à savoir quelque 35 milliards de francs, sera affecté intégralement au remboursement de la dette. Il y a lieu de préciser que suivant les normes de comptabilité nationale européennes, le produit d'une telle vente ne peut intervenir comme recette budgétaire et donc ne peut intervenir dans la détermination du besoin net de financement.

Par ailleurs, le ministre souligne qu'il est contractuellement impossible de renégocier les taux d'intérêt sur la dette publique. De plus, le stock d'emprunts porteurs d'un taux d'intérêt significativement plus élevé que les taux actuels est de plus en plus faible :

lende niveau: een dergelijke herziening zou dus relatief weinig invloed hebben op de kosten van de schuld. Tevens is het nuttig in herinnering te brengen dat de impliciete rente op onze schuld, met name 6,4 %, sarnen met die van Duitsland de laagste is van Europa.

Daarenboven hoopt de schatkist begin volgend jaar *het Agentschap van de Schuld* te kunnen oprichten. De voorwaarden voor de goede werking ervan worden toegelicht in het antwoord van de minister van Begroting op de opmerkingen van het Rekenhof (cf. *infra*, punt 1.1.). Het agentschap zal de Staat ongeveer 35 miljoen frank kosten en wordt belast met de uitvoerbaarstelling van de algemene richtlijnen die het ministerie van Financiën heeft uitgevaardigd. Het zal dus zowel taken van «*front office*» als van «*back office*» op zich nemen. Voorts zal het strategieën uitwerken voor leningen door de schatkist alsook analyses uitvoeren van de marktvormen,

Het voorontwerp van wet inzake het *Herdiscounterings- en Waarborginstituut* (WI), van zijnkant, zal binnenkort aan de Ministerraad worden overgelegd en bestaat voornamelijk uit twee onderdelen :

- enerzijds wordt de Belgische wetgeving inzake fondsen ter bescherming van depositohouders en beleggers aangepast aan de Europese richtlijn 97/9/EG. Die richtlijn strekt ertoe binnen de EU een harmonisatie tot stand te brengen van de diverse soorten gedekte (of «*verzekerde*») financiële instrumenten in geval van faillissement van een bank, alsook van de gedekte minimumbedragen;

- anderzijds is uit de Europese wetgeving inzake vrije concurrentie gebleken dat het HWI geen staatswaarborg meer mag genieten voor zijn commerciële verrichtingen. De intrekking van die waarborg dreigt het financiële evenwicht binnen die instelling in gevaar te brengen. Bovendien lijkt het, met het oog op een duidelijker en rationeler structuur, redelijk dat de verschillende opdrachten die van ver of van dichtbij met interventies op de monetaire markt te maken hebben, in één instelling worden ondergebracht.

Daarom strekt het voorontwerp van wet ertoe de taken van het HWI tegen 1 januari 2000 naar de NBB over te hevelen. De bescherming van de depositoren de financiële instrumenten zal echter nog steeds worden toevertrouwd aan een instelling die volledig los van de Bank bestaat.

6. De begrotingen van het ministerie van Financiën en van Buitenlandse Handel

Wat de wisselkoersdekking met betrekking tot *Airbus* betreft, werd in 1986-1987 een protocol opgesteld. Bedoeling daarvan was te kunnen beschikken over een document dat een overzicht geeft van alle staatsinterventies inzake de terugkerende en niet-terugkerende kosten waartoe voorheen was beslist ten voordele van de A330/340. Die hulp omvatte

une telle renégociation aurait donc relativement peu d'impact sur le coût de la dette. Il est également utile de rappeler que le taux implicite de notre dette, à savoir 6,4 %, est le plus bas d'Europe avec celui de l'Allemagne.

En outre, le Trésor espère pouvoir mettre en place l'Agence de la dette dès le début de l'année prochaine. Les conditions de fonctionnement sont précisées dans la réponse adressée par le ministre du Budget aux remarques de la Cour des comptes (voir ci-dessus, point 1.1.). L'Agence entraînera un coût pour l'Etat d'environ 35 millions de francs. L'Agence est chargée de la mise en œuvre opérationnelle des directives générales arrêtées par le ministre des Finances. Elle sera donc active au niveau des opérations de «*front*» et «*back-office*», ainsi que dans l'élaboration des stratégies d'emprunts du Trésor et de l'analyse des conditions de marchés.

Quant à l'avant-projet de loi ayant trait à l'*Institut de réescompte et de garantie* (IRG), qui sera soumis sous peu au Conseil des ministres, il comporte essentiellement deux volets :

- d'une part, il adapte la législation belge en matière de fonds de protection des déposants et des investisseurs à la directive européenne 97/9/CE. Cette directive vise à harmoniser, au sein de l'UE, les types d'instruments financiers couverts (ou «*assurés*») en cas de faillite bancaire et les montants minima couverts;

- d'autre part, au vu de la législation européenne en matière de libre concurrence, il est apparu que l'IRG ne peut plus bénéficier de la garantie de l'Etat pour ses opérations commerciales. Le retrait de cette garantie risque de mettre en danger l'équilibre financier de cet organisme. De plus, il semble raisonnable de concentrer au sein d'un seul organisme, et ce dans un souci de clarté et de rationalisation, les différentes missions ayant trait, de loin ou de près, aux interventions sur le marché monétaire.

C'est pourquoi l'avant-projet de loi prévoit que les missions de l'IRG seront transférées, d'ici au 1^{er} janvier 2000, à la BNE. Le système de protection des dépôts et des instruments financiers, restera néanmoins logé dans un organisme extérieur à la Banque.

6. Les budgets du ministère des Finances et du Commerce extérieur

En ce qui concerne la couverture de taux de change relative à *Airbus*, un protocole a été établi, en 1986-1987, afin de reprendre en un seul document toutes les aides publiques aux coûts récurrents et non récurrents, décidées antérieurement en faveur de l'A330/340. Parmi ces aides, figurait l'octroi d'une garantie contre le risque de change. Par la suite, ce protocole a

eveneens de toekenning van een waarborg tegen wisselkoersrisico's. Vervolgens werd dat protocol aangevuld met interventiemechanismen ten voordele van de A310 en de A320, waaronder de dekking tegen wisselkoersrisico's.

Dat de steun in de vorm van dekkingen tegen wisselkoersrisico's werd toegekend, valt onder meer te verklaren doordat luchtvaartprogramma's een lange looptijd hebben: Van 20 tot 40 jaar. Bij de start van het programma stemt het betrokken bedrijf in met in dollar uitgedrukte prijzen, die het tijdens de volledige duur van het programma moet aanhouden (ten minste bij constante muntwaarde). De dollar kan echter aan zeer sterke waardeschommelingen onderhevig zijn. Zo was de Amerikaanse munt in maart 1985 nog 66,8 frank waard, terwijl de waarde ervan vandaag rond 35 à 36 frank schommelt.

De betrokken ondernemingen worden voor hun leveringen in het kader van de Airbus-programma's in dollars betaald. Hun kosten worden daarentegen doorgaans in Belgische frank gecijferd.

Het ligt voor de hand dat een regeling om het wisselkoersrisico te dekken onontbeerlijk is om een zekere stabiliteit te bereiken, die nodig is voor de uitoefening van de activiteit.

De economische en technologische weerslag van de deelname van de Belgische industrieën aan de Airbus-programma's is aanzienlijk voor de verschillende gewesten van het land. De rechtstreekse werkgelegenheid en de omzet die voortvloeien uit de programma's zijn bijzonder hoog.

Wat de *financiering van de uitvoer* betreft, is de versterking van de instrumenten terzake een van de prioriteiten van de minister geweest: de leningen van Staat tot Staat en de supersubsidies van het voormalige Copromex. Die twee instrumenten vertonen gelijkenissen omdat ze beide dezelfde dubbele doelstelling hebben: de steun aan de uitvoer van duurzame verbruiksgoederen en diensten en de steun aan de ontwikkelingslanden. De dankzij die instrumenten toegekende kredieten worden trouwens door de OESO geboekt als overheidssteun voor de ontwikkeling.

Tot in juli van dit jaar waren de twee instrumenten gescheiden. Gelet op de gelijkenissen heeft de regering op voorstel van de minister beslist die twee instrumenten dicht bij elkaar te brengen door degenen die er tot dan toe mee belast waren advies uit te brengen over die bijdragen samen te brengen in één comité.

Die toenadering berust onder meer op het wegwerken van de afscheiding en de centralisatie van de plaatsen waar de beslissingen worden genomen en op de specialisatie van de taken.

Het interdepartementaal comité voor de leningen van Staat tot Staat en Copromex zijn samengesmolten tot één comité: Finexpo (koninklijk besluit van 30 mei 1997). Voortaan is alleen dit comité bevoegd om advies uit te brengen over de aanvragen om supersubsidies en leningen van Staat tot Staat. Dit

été complété afin d'y inclure des mécanismes d'intervention en faveur de l'A310 et de l'A320, dont la couverture contre les risques de change.

Le soutien accordé sous forme de couverture de risques de change s'explique par le fait que les programmes aéronautiques se caractérisent, entre autres, par leur durée, qui s'étale sur une période de 20 à 40 ans. Au moment du lancement d'un programme, les industriels s'engagent avec un prix en dollars qu'ils doivent conserver (du moins en valeur constante) tout au long de ce programme, alors que le dollar peut fluctuer dans des proportions très importantes. A titre d'exemple, le dollar valait 66,8 francs en mars 1985 alors qu'il oscille aujourd'hui autour de 35-36 francs.

Les entreprises concernées sont payées en dollars pour leurs livraisons dans le cadre des programmes Airbus, tandis que la plupart de leurs coûts sont exprimés en francs belges.

Il est évident qu'un mécanisme de couverture de risques de change est indispensable afin d'obtenir une certaine stabilité nécessaire à l'exercice de l'activité.

Les retombées économiques et technologiques de la participation des industriels belges aux programmes Airbus sont importantes, et ce dans les diverses régions du pays. L'emploi direct et le chiffre d'affaires liés aux programmes sont particulièrement élevés.

Concernant le *financement de nos exportations*, une des priorités du ministre a été de renforcer l'efficacité des instruments en la matière: les prêts d'Etat à Etat et les supersubsidies de l'ancien Copromex. Ces deux instruments présentent des similitudes dans la mesure où ils ont tous les deux le même double objectif: le soutien à l'exportation de biens et de services d'équipements belges et l'aide aux pays en voie de développement. Les crédits octroyés grâce à ces instruments sont d'ailleurs comptabilisés par l'OCDE comme aide publique au développement.

Jusqu'en juillet dernier, les deux instruments étaient séparés. Vu les similitudes, le gouvernement a décidé, sur la proposition du ministre, de rapprocher ces deux instruments en fusionnant en un seul comité ceux qui jusqu'alors étaient chargés de remettre des avis à l'égard de ces interventions.

Ce rapprochement se fonde notamment sur le décloisonnement et la centralisation des lieux de décision ainsi que la spécialisation des tâches.

Le Comité interdépartemental pour les prêts d'Etat à Etat et Copromex sont fusionnés en un seul comité: Finexpo (arrêté royal du 30 mai 1997). Ce comité est désormais seul compétent pour remettre des avis sur les demandes de supersubsidies et de prêts d'Etat à Etat. Ce comité est présidé par le

comité wordt voorgezeten door de directeur-generaal van de Buitenlandse economische betrekkingen van het departement Buitenlandse Handel.

De vertegenwoordigde departementen zijn : Buitenlandse Handel, Financiën, Buitenlandse Zaken, Economische Zaken, Begroting, KMO's en Ontwikkelingssamenwerking. Het door Finexpo uitgebracht advies geeft het standpunt van elk van zijn leden weer.

Op financieel vlak is een Comité voor de oriëntatie en de follow-up van het beheer van de wisselkoers- en renterisico's opgericht. Dat comité wordt voorgezeten door de directeur-generaal van de thesaurie (ministerie van Financiën).

De eenheid van het commercieel beheeren de specialisatie van de technische en financiële aspecten van de twee instrumenten zouden moeten leiden tot een grotere doorzichtigheid en een grotere doeltreffendheid.

De minister heeft tevens gezorgd voor een aantal criteria voor de toekenning van een supersubsidie of van een lening van Staat tot Staat. Hij wijst erop dat de OESO reeds een aantal dwingende criteria oplegt, waaronder het feit dat het project moet beantwoorden aan commerciële voorwaarden.

Op initiatief van de minister worden daar een aantal beoordelingscriteria aan toegevoegd, waaronder:

- de relevantie inzake ontwikkeling;
- het project moet in overeenstemming zijn met de sociale rechten en de rechten van de mens in acht nemen;
- de steun moet een multiplicatoreffect en een rendement hebben;
- het moet gevolgen hebben voor België, meer bepaald inzake werkgelegenheid;
- het land dat de steun ontvangt, moet een gezond economisch en monetair beleid voeren;
- de Wereldbank moet een gunstig advies geven;
- de Belgische ambassade en onze afdeling samenwerking moeten een advies geven.

De leningen van Staat tot Staat en de supersubsidies worden toegekend op grond van het beginsel «first come first served», na advies van Finexpo, dat uiteraard rekening dient te houden met de voormelde criteria.

V. - ONDERZOEK VAN DE SECTIES Nrs 01 - DOTATIES, 18 - FINANCIËN, 51 - OVERHEIDSSCHULD EN 52 - FINANCIËRING VAN DE EUROPESE UNIE

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en meer bepaald naar het betoog van de heer Suykens en naar het antwoord van de vice-eerste minister en minister van Financiën en Buitenlandse Handel (punten Q en 6).

directeur général des Relations économiques extérieures du département du Commerce extérieur.

Les départements représentés sont le Commerce extérieur, les Finances, les Affaires étrangères, l'Economie, le Budget, les PME ainsi que la Coopération au Développement. L'avis rendu par Finexpo reflète l'opinion de chacun de ses membres..

Au niveau financier, un Comité d'orientation et de suivi de la gestion des risques de change et d'intérêt liés à l'utilisation des instruments, a été créé. Ce comité est présidé par l'administrateur général de la Trésorerie (ministère des Finances).

L'unité de la gestion commerciale jointe à une spécialisation des aspects techniques et financiers des deux instruments devrait conduire à une plus grande transparence et à une plus grande efficacité.

Le ministre a également veillé à instaurer un certain nombre de critères qui doivent présider à l'octroi d'un supersubsidie ou d'un prêt d'Etat à l'Etat. Il rappelle que l'OCDE impose déjà des critères impératifs dont la non-validité du projet à des conditions commerciales.

Un certain nombre de critères d'appréciation y ont été ajoutés à l'initiative du ministre, dont notamment:

- pertinence au développement;
- le projet doit être conforme aux droits sociaux et respecter les droits de l'homme;
- effet multiplicateur et rendement de l'aide;
- impact belge notamment en matière d'emploi;
- le pays bénéficiaire doit mener une politique économique et monétaire saine;
- avis favorable de la Banque mondiale;
- avis de l'ambassade belge et de notre section de coopération.

Les prêts d'Etat à l'Etat et les supersubsidies sont accordés sur une base «first come first served», après avis de Finexpo, qui, bien entendu, doit tenir compte des critères précités.

V. - EXAMEN DES SECTIONS N°s 01 - DOTATIONS, 18 - FINANCES, 51 - DETTE PUBLIQUE ET 52 - FINANCEMENT DE L'UNION EUROPEENNE

Il est renvoyé à la discussion générale et plus particulièrement à l'intervention de M. Suykens et à la réponse du vice-premier ministre et ministre des Finances et du Commerce extérieur (points 5 et 6).

**VL - ONDERZOEK VAN HET
WETSONTWERP HOUDENDE ACHTSTE
AANPASSING VAN DE ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING VOOR HET
BEGROTINGSJAAR 1997 -
SECTIE 18 - FINANCIËN**

De vice-eerste minister en minister van Financiën wijst er op dat dit ontwerp strekt tot aanpassing van de algemene uitgavenbegroting voor het jaar 1997 wat betreft het programma 18.61.2 « Exportbevordering » van sectie 18 (ministerie van Financiën),

België neemt immers deel aan een multilateraal initiatief tot vermindering van de schuld van de armste landen met een schuldenoverlast, een initiatief dat bekend staat onder de benaming « RIPC-initiatief » (Heavily Indebted Poor Countries) en dat in september 1996 werd goedgekeurd door de Wereldbank en het Internationaal Monetair Fonds. Het initiatief wordt ontwikkeld in samenwerking met andere internationale instellingen en met de bilaterale crediteuren van de Club van Parijs.

De aanzienlijkste vermindering wordt toegestaan aan Ivoorkust, waarvan de schuld wordt verminderd met 80% in geactualiseerde waarde.

Dat initiatief heeft financiële implicaties voor de Nationale Delcredere dienst. Daarom heeft de Ministerraad op 7 oktober 1997 besloten de verhoging met 100 miljoen frank van de kredieten uit de basisallocatie 18.61.28.5105 van de begroting van het jaar 1997 te bestemmen voor de dekking door de Nationale Delcredere dienst van de korte-termijn implicaties van het « RIPO »-initiatief.

Daartoe wordt in datzelfde programma 18.61.2 een nieuwe basisallocatie (18.61.28.5106), getiteld « Financiële implicaties van het RIPC-initiatief voor de Nationale Delcredere dienst », geopend.

**VI. - EXAMEN DU
PROJET DE LOI CONTENANT LE HUITIEME
AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL
DES DEPENSES POUR L'ANNEE
BUDGETAIRE 1997 -
SECTION 18 - « FINANCES »**

Le vice-premier ministre et ministre des Finances indique que ce projet a pour objet l'ajustement du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1997 en ce qui concerne le programme 18.61.2 « Promotion de l'exportation » de la section 18 (ministère des Finances).

La Belgique participe en effet à une initiative multilatérale de réduction de la dette des pays les plus pauvres lourdement endettés, connue sous le nom de « Initiative RIPC » (Heavily Indebted Poor Countries), une initiative approuvée en septembre 1996 par la Banque mondiale et le Fonds monétaire international et menée conjointement avec d'autres institutions internationales et les créanciers bilatéraux du Club de Paris.

La réduction la plus importante est accordée à la Côte d'Ivoire, dont la dette est réduite de 80 % en valeur actualisée.

Cette initiative a des implications financières pour l'Office national du Ducroire. C'est la raison pour laquelle, en date du 7 octobre 1997, le Conseil des ministres a décidé d'affecter l'augmentation de 100 millions de francs des crédits de l'allocation de base 18.61.28.5105 du budget de l'année 1997, à la couverture des implications à court terme de l'Initiative RIPO par l'Office national du Ducroire.

Pour ce faire, une nouvelle allocation de base (18.61.28.5106), intitulée « Implications financières pour l'Office national du Ducroire de l'initiative en faveur des pays pauvres lourdement endettés (initiative RIPO) », est créée au même programme 18.61.2.

VII.-BESPREKING VANDE ADVIEZEN VANDE VASTE COMMISSIES

Sectie 11

Sector Eerste Minister

De heer Dufour, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sector Wetenschapsbeleid

Mevrouw Creyf, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragengesteld.

Sectie 12

Justitie

De heer Van Parijs, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Justitie, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 18

Binnenlandse Zaken

De heer Vanpoucke, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

VII.- DISCUSSION DES AVIS DES COMMISSIONS PERMANENTES

Section 11

Secteur Premier ministre

M. Dufour, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

Secteur Politique scientifique

Mme Creyf, rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

Section 12

Justice

M. Van Parys, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de la Justice, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

Section 13

Intérieur

M. Vanpoucke, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

De heren Letermeen, Tavernier wensen bijkomen-
de toelichting over het Astrid-project. Zal het Parle-
ment nog inspraak krijgen bij de verdere uitbouw en
de financiering van dit project, waaraan ook het
departement van Justitie, de gemeenten en Belgacom
zullen meewerken?

Werden over deze financiering met de lokale be-
sturen en Belgacom reeds concrete afspraken ge-
maakt?

De vice-eersteminister en minister van Begroting
verstrekt het hiernavolgende antwoord :

De regering heeft op 20 november 1997 een voor-
ontwerp van wet betreffende het project ASTRID
geedgekeurd dat binnenkort, bij de Kamer van volks-
vertegenwoordigers zal worden ingediend.

De Gemeenteholding heeft inmiddels beslist om
een participatie te nemen van maximaal 39 %
(2.262 miljoen frank) in de NY Astrid onder bepaalde
voorwaarden, zoals onder meer;

- een gegarandeerde vertegenwoordiging van de
gemeenten in het beheer;
- een voorverlooptrecht aan derde industriële
partners.

Deze participatie heeft geen repercussies op de
aan de gemeenten toegekende meerwaarden ingevol-
ge de opeenvolgende beursgangen van de bank. An-
derzijds zal deze participatie een geringe weerslag
hebben op de dividendpolitiek van de komende jaren,

In dit kader zal de Minister van Binnenlandse
Zaken zorgen voor de objectieve spreiding van deze
weerslag over de gemeenten;

Deze participatie werd voorafgaandelijk bespro-
ken in de Interministeriële Conferentie voor Binnen-
landse Zaken en hieruit bleek dat een eventuele
tussenkoms van de Gewesten een aan gelegenheid is
die strikt toebehoort tot de relatie tussen de gemeen-
ten en het respectievelijk Gewest.

Seetie 14

Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel

Mevrouw Croes-Lieten, rapporteur, geeft een sa-
menvatting van het verslag uitgebracht namens de
commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, dat
als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

MM. Leterme et Tavernier demandent une préci-
sion à propos du projet ASTRID. Le Parlement aura-
t-il encore droit de regard sur le développement futur
et le financement de ce projet, auquel collaboreront
également le département de la Justice, les commu-
nes et BELGACOM?

Des accords concrets ont-il déjà été conclus avec
les pouvoirs locaux et Belgacom au sujet de ce finan-
cement?

Le vice-premier ministre et ministre du Budget
fournit la réponse suivante:

En date du 20 novembre 1997, le gouvernement a
adopté un avant-projet de loi relatif au projet
ASTRID qui sera prochainement déposé à la Cham-
bre des représentants.

Le Holding communal a décidé dans l'intervalle de
prendre une participation de 39 % maximum
(2262 millions de francs) dans la SA Astrid sous
certaines conditions, telles que notamment :

- une représentation garantie des communes au
sein de la structure de gestion;
- octroi d'un droit de préférence aux tiers parte-
naires industriels.

Cette participation n'a pas d'incidence sur les
plus-values octroyées aux communes à la suite des
entrées en bourse successives de la banque. Par
ailleurs, la participation en question aura une inci-
dence réduite sur la politique en matière de dividen-
des qui sera menée au cours des prochaines années.

Le ministre de l'Intérieur veillera dans ce cadre à
ce que cette incidence soit répartie objectivement
entre les communes.

La participation en question a fait l'objet de dis-
cussions préalables au sein de la Conférence intermi-
nistérielle de l'Intérieur, discussions dont il est res-
sorti qu'une intervention éventuelle des régions est
une question qui relève strictement des relations
entre les communes et la région concernée.

Section 14

Affaires étrangères et Commerce extérieur

Mme Croes-Lieten, rapporteuse, présente un résu-
mé du rapport fait au nom de la commission des
Affaires étrangères, qui est joint en annexe (Doc.
n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Sectie 15

Ontwikkelingssamenwerking

De heer Gehlen, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen, dat als bijlage gaat (Stuk.n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 16

Landsverdediging

De heer Cuyt, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Landsverdediging dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3) ..

*
* *

De heer Taoemiervresgt. of uit de besprekingen in de adviescommissie mag worden afgeleid dat het departement van Landsverdediging tijdens de komende jaren een toename van zijn kredieten verwacht.

De heer Cuyt geeft aan dat de minister van Landsverdediging, zich alvast in die zin heeft uitgelaten.

De minister heopt voor volgendjaar op een indexatie van de kredieten voor zijn departement.

Sectie 17

Algemene Politie steun dienst en Rijkswacht

De heer Vanpoucke, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 19

Ambtenarenzaken

- *Ambtenarenzaken*.

De heer Van Ghelutue, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de

Section 15

Coopération au développement

M. Gehlen, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission des Affaires étrangères, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
**

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Section 16

Défense nationale

M. Cuyt, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de la Défense nationale, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
**

M; Tavernier demande si l'on peut déduire des discussions en commission que le département de la Défense nationale peut espérer une augmentation de ses crédits dans les années à venir.

M. Cuyt répond que le ministre de la Défense nationale s'est exprimé en ce sens. Le ministre espère, pour l'année prochaine, une indexation des crédits prévus pour son département.

Section 17

Service général d'appui policier et gendarmerie

M. Vanpoucke, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

Section 19

Fonction publique

- *Fonction publique*

M. Van Gheluwe, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Inté

commissie voor de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

- *Regie der Gebouwen - Federaal Aanhoopbureau*

De heer Grosjean, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 21

Pensioenen

Mevrouw Van Haesendonck, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 23

Tewerkstelling en Arbeid

Mevrouw D'Hondt, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

De heer Tavernier vraagt of de adviescommissie nader is ingegaan op de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen in verband met programma 23.56.4 - «Hertewerkstelling» en het organiek fonds 23-3: «Tewerkstellingsfonds».

Mevrouw D'Hondt en mevrouw Van Haesendonck (die de werkzaamheden van deze commissie eveneens heeft bijgewoond) antwoorden bevestigend.

rieur, des Affaires générales et de la Fonction publique, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

.,- *Régie des Bâtiments - Bureau fédéral d'achats*

M. Grosjean, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Infrastructure, des Communications et de la Fonction publique, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Section 21

Pensions

Mme Van Haesendonck, rapporteuse, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Section 23

Emploi et Travail

Mme D'Hondt, rapporteuse, présente Un résumé du rapport fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

M. Tavernier demande si la commission saisie pour avis a examiné plus avant les observations formulées par la Cour des comptes au sujet du programme 23.56.4 - «Remise au travail» et du Fonds organique 23-3 «Fonds pour l'emploi».

Mme D'Hondt et Mme Van Haesendonck (qui a également assisté aux travaux de cette commission) répondent par l'affirmative.

Sectie 26

*Sociale Zaken, Volksgezondheid en Leefmilieu**- Kredieten Sociale Zaken*

Er wordt verwezen naar het verslag van de heer Delizée, uitgebracht namens de commissie voor de Sociale Zaken, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij élit verslag worden geen vragen gesteld,

- Kredieten Volksgezondheid en Leefmilieu

De heer Van Erps, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu ende Maatschappelijke Hernieuwing dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

De heer Leterme vraagt of de adviescommissie oog heeft gehad voor de bijzonder slechte kwaliteit van de door dit departement verstrekte verantwoording van zijn begrotingskredieten.

Spreker verwijst bij wijze van voorbeeld naar de basisallocatie 55.11.34.81 van sectie 26 (Onderhoudsgeld kinderen - Toelage OCMW) waarvan de Nederlandse tekst van de verantwoording (Stuk n° 1249/3, blz. 938) een materiële vergissing bevat (1997 i.p.v. 1998) en daarenboven niet met de Franse tekst overeenstemt.

De heer Van Erps antwoordt dat slechts voor enkele begrotingsposten noch in de begrotingsdocumenten noch in de beleidsnota van het departement een verantwoording wordt verstrekt. Meestal gaat het dan om relatief geringe kredietbedragen,

Sectie 31

Middenstand en Landbouw

Er wordt verwezen naar het verslag van de heer Moore, uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Section 26

*Affaires sociales, Santé publique et Environnement**- Crédits Affaires sociales*

Il est renvoyé au rapport de M. Delizée, fait au nom de la commission des Affaires sociales, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

- Crédits Santé publique et Environnement

Le rapporteur, M. Van Erp, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
* *

M. Leterme demande si la commission saisie pour avis a relevé que la justification que ce département a fournie pour ses crédits budgétaires est de très mauvaise qualité.

L'intervenant renvoie, à titre d'exemple, à l'allocation de base 55.11.34.81 de la section 26 (pension alimentaire enfants - subside CPAS), dont le texte néerlandais de la justification (Doc. n° 1249/3, p. 938) comporte une erreur matérielle (1997 au lieu de 1998) et ne correspond en outre pas au texte français.

M. Van Erps répond que seuls quelques postes budgétaires ne font l'objet d'aucune justification, que ce soit dans les documents budgétaires ou dans la note de politique générale du département. Il s'agit généralement de crédits relativement peu importants.

Section 31

Classes moyennes et Agriculture

Il est renvoyé au rapport que M. Moors a fait au nom de la commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education; des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
**

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Sectie 32

Economische Zaken

Meorotuu Creyf, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Sectie 33

Verkeer en Infrastructuur~ *Kredieten Post en Telecommunicatie*

Meorquui Cahay-André, rapporteur, verwijst naar het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, dat als bijlage gaat (Stuk nr1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

— *Kredieten Verkeersveiligheid*

De heer Grosjean, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

~ *Kredieten Vervoer*

De heer Grosjean, rapporteur, geeft een samenvatting van het verslag uitgebracht namens de commissie voor de Infrastructuur, het Verkeer en de Overheidsbedrijven, dat als bijlage gaat (Stuk n° 1250/3).

*
* *

Bij dit verslag worden geen vragen gesteld.

Section 32

Affaires économiques

La rapporteuse, *Mme Creyf*, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Economie, de la Politique scientifique, de l'Education, des Institutions scientifiques et culturelles nationales, des Classes moyennes et de l'Agriculture, qui est joint en annexe (Doe. n° 1250/3).

*
* *

Ce rapport ne fait l'objet d'aucune question.

Section 33

Communications et Infrastructure— *Crédits Poste et Télécommunications*

Mme Cahay-André, rapporteuse, renvoie au rapport fait au nom de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, rapport qui est joint en annexe (Doe. n° 1250/3).

*
**

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

— *Crédits Sécurité routière*

M. Grosjean, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
**

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

~ *Crédits Communications*

M. Grosjean, rapporteur, présente un résumé du rapport fait au nom de la commission de l'Infrastructure, des Communications et des Entreprises publiques, rapport qui est joint en annexe (Doc. n° 1250/3).

*
**

Ce rapport ne donne lieu à aucune question.

VIII. - ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. RIJKSMIDDELENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1998

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt; het wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

Art. 10

De heer Didden constateert dat dit artikel de minister van Financiën de bevoegdheid verleent « de rentevoet (vast te leggen) van de in 1998 uit te keren interesten voor de bij de Deposito- en Consignatiekas in bewaring gegeven consignaties, vrijwillige deposito's en borgtochten van alle categorieën ».

Kan de minister meedelen welke verschillende rentevoeten zullen worden toegepast en op grond van welke criteria?

De minister van Financiën stipt aan dat er vier categorieën van rentevoeten bestaan, meer in het bijzonder:

- Categorie A: voor de vrijwillige deposito's, de consignaties en de borgtochten.

Huidige rentevoet: 2,50 %.

Deze rentevoet is gebaseerd op de BIBOR op 3 maanden.

- Categorie B: voor de notariële fondsen.

Huidige rentevoeten: 3,25 % tot 3,75 % afhankelijk van de omvang van het deposito.

Deze rentevoet is gebaseerd op de BIBOR + 1 %.

- Categorie C: consignaties met betrekking tot de onbekwamen en consignaties die moeten worden geleverd door de hypotheekbewaarders om hun obligaties ten aanzien van derden te garanderen.

Huidige rentevoet: 2,85 %.

Deze rentevoeten zijn gebaseerd op de rente die geldt voor kasbons op twee jaar bij de ASLK.

- Categorie D: kapitaal van de failliete boedel.

Huidige rentevoet: 4 %.

Deze rentevoeten zijn gebaseerd op de rente die geldt voor kasbons op twee jaar bij de ASLK.

De toegepaste rentevoeten worden aangepast wanneer de referentierentvoetengedurende een langere periode tussen 0,5 % en 0,75 % afwijken van de bestaande situatie.

*
* *

VIII. -DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1998

Article 1^{er}

Cet article n'a donné lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 2 à 9

Ces articles n'ont donné lieu à aucune remarque et sont adoptés par 8 voix contre 2.

Art. 10

M. Didden constate que cet article attribue au ministre des Finances le pouvoir de fixer le taux des intérêts à bonifier en 1998 aux consignations, aux dépôts volontaires et aux cautionnements de toutes catégories confiés à la Caisse des Dépôts et Consignations.

Le ministre pourrait-il indiquer quels sont les différents taux d'intérêt appliqués? En fonction de quels critères ces différents taux sont-ils appliqués?

Le ministre des Finances indique qu'il existe quatre catégories de taux d'intérêt, plus précisément:

- Catégorie A: pour les dépôts volontaires, les consignations et les cautionnements.

Intérêt actuel: 2,50 %.

Ce taux est basé sur le BIBOR 3 mois.

- Catégorie B: pour les fonds de notaires.

Intérêts actuels: 3,25 % à 3,75 %, selon l'importance du dépôt.

Ce taux d'intérêt est basé sur le BIBOR + 1 %.

- Catégorie C: Consignations concernant les « incapables » et celles à fournir par les Conservateurs des Hypothèques pour garantir leurs obligations vis-à-vis des tiers.

Intérêt actuel: 2,85 %.

Ces taux d'intérêt sont basés sur les intérêts des bons de caisse à deux ans de la CGER.

- Catégorie D: Les fonds de faillite.

Intérêt actuel: 4 %.

Ces taux d'intérêt sont basés sur les intérêts des bons de caisse à deux ans de la CGER.

Les taux d'intérêt appliqués sont ajustés lorsque les taux de référence se sont modifiés, de manière durable, dans une fourchette de 0,5 % à 0,75 % par rapport à la situation existante.

*
* *

Artikel 10 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

Art. 11 tot 16

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt; ze worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het ontwerp van begroting wordt goedgekeurd met 8 tegen 2 stemmen.

B. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1998

Artikel 01-1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt en het wordt eenparig aangenomen.

Art. 1-01-2

De regering dient een amendement (n° 4 - Stuk n° 1249/19) in dat tot doel heeft de tabel op bladzijde 60, na de invoering van een nieuwe basisallocatie 64.20.1236 in sectie 32 --Economische Zaken), te wijzigen.

De regering dient tevens een daarmee samenhangend amendement (n° 5 - Stuk n° 1249/19) in op de bij de wet gevoegde tabellen, dat tot doel heeft een gesplitst krediet in een nieuwe basisallocatie 64.20.1236 in sectie 32 --ministerie van Economische Zaken op te nemen, met compensatie (ten belope van het opgenomen ordonnanceringkrediet) binnen hetzelfde programma op het niet-gesplitst krediet opgevoerd op basisallocatie 64.20.1232.

De heer Spinnewyn dient 4 amendementen in op de bij de wet gevoegde tabellen, inzonderheid op tabel 2, sectie 16 --ministerie van Landsverdediging, afdeling 50 --Krijgsmacht.

Zijn amendement (n° 7 - Stuk n° 1249/20) stelt voor de niet gesplitste kredieten op basisallocatie 16.50.12.1235 met 375 miljoen frank te verhogen, teneinde in de nodige kredieten te voorzien voor een vliegplan dat voldoet aan de minimum NAVO-norm van 180 uren voor F16-piloten. In ons land bedraagt die norm thans slechts 165 uren.

Zijn amendement (n° 8 - Stuk n° 1249/20) heeft tot doel de niet-gesplitste kredieten op basisallocatie 16.50.02.1233 met 30 miljoen frank te verhogen teneinde het mogelijk te maken in 1998, en meer bepaald in Vlaanderen, rekruteringscampagnes op te zetten.

L'article 10 est adopté par 8 voix contre 2.

Art. 11 à 16

Ces articles ne soulèvent aucun commentaire et sont adoptés par 8 voix contre 2.

*
* *

Le projet de budget est adopté par 8 voix contre 2.

B. BUDGET GENERAL DES DEPENSES POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1998

Art. 1-01-1

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

Art. 1-01-2

Le gouvernement introduit un amendement (n° 4 - doc. n° 1249/19) qui a pour objet de modifier le tableau (p. 60), suite à la création d'une nouvelle allocation de base 64.20.1236 à la section 32 - Affaires économiques.

Le gouvernement dépose également un amendement (n° 5 - doc. n° 1249/19), connexe au précédent, aux tableaux annexés à la loi, visant à inscrire un crédit dissocié à une nouvelle allocation de base 64.20.1236 de la section 32 --ministère des Affaires économiques, avec compensation (à concurrence du montant du crédit d'ordonnancement sollicité) à l'intérieur du même programme sur le crédit non dissocié inscrit à l'allocation de base 64.20.1232.

M. Spinnewyn introduit 4 amendements aux tableaux annexés à la loi, et plus particulièrement au tableau 2, section 16 - ministère de la Défense nationale, division 50 -- Forces armées.

Son amendement (n° 7 - doc. n° 1249/20) propose d'augmenter les crédits non dissociés à l'allocation de base 16.50.12.1235 de 375 millions de francs, afin de prévoir les crédits nécessaires à la mise en œuvre d'un plan de vol satisfaisant à la norme minimum de l'OTAN de 180 heures par pilote de F16. Dans notre pays, cette norme n'est actuellement que de 165 heures.

Son amendement (n° 8 - doc. n° 1249/20) a pour objet d'augmenter les crédits non dissociés à l'allocation de base 16.50.02.1233 de 30 millions de francs en vue de permettre l'organisation de campagnes de recrutement en 1998, particulièrement en Flandre.

Zijn amendement (n° 9 - Stuk n° 1249/20) strekt ertoe de niet-gesplitste kredieten op basisallocatie 16.50.13.1235 met 40 miljoen frank te verhogen. Het is immers nodig in een vaarplan te voorzien dat aan de door de NAVO voor fregatten opgelegde minimum-norm van 108 vaardagen per jaar voldoet. In België bedraagt die norm op jaarbasis echter maar 100 vaardagen per schip.

Ten slotte stelt zijn amendement (n° 10 - Stuk n° 1249/20) voor de niet-gesplitste kredieten op basisallocatie 16.50.11.1236 met 400 miljoen frank te verhogen omde bepantsering van de 132 gemoderniseerde LEOPARD-tanks mogelijk te maken.

*
* *

De amendementen nrs 4 en 5 van de regering worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

De amendementen nrs 7 tot 10 van de heer Spinnewyn worden eenparig verworpen.

Het aldus geamendeerde artikel 1-01-2 wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 1-01-3 tot 2.11.14

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en zij worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.11.15

De regering dient een amendement (n° 3 - Stuk n° 1249/18) in, dat er, als gevolg van een opmerking van het Rekenhof, toe strekt dit artikel aan te vullen met de volgende zin: « De herverdeling zal slaan op een bedrag van maximum 12,4 miljoen frank ».

*
* *

Amendement n° 3 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 2.11.15, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 2.11.16 tot 2.17.9

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en zij worden aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

Art. 2.17.10

Amendement n° 1 (Stuk n° 1249/18) van de regering strekt ertoe in het eerste lid de woorden « In afwijking van debepalingen van artikel 28 » te ver-

Son amendement (n° 9 - doc. n° 1249/20) vise à augmenter les crédits non dissociés à l'allocation de base 16.50.13.12,35 de 40 millions de francs. Il s'impose en effet de mettre en œuvre un plan de navigation satisfaisant à la norme minimum de l'OTAN pour les fré-gates, qui est de 108 jours de navigation par an. Or, en Belgique, la norme n'est que de 100 jours de navigation par an et par bateau.

Enfin, son amendement (n° 10 - doc. n° 1249/20) propose d'augmenter les crédits non dissociés à l'allocation de base 16.50.11.1236 de 400 millions de francs de manière à effectuer les travaux requis pour le blindage des 132 chars Leopard modernisés.

*
* *

Les amendements n° 4 et 5 du gouvernement sont adoptés par 10 voix contre une.

Les amendements n° 7 à 10 de M. Spinnewyn sont rejetés par un vote unanime.

L'article 1-01-2, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 1.

Art. 1-01-3 à 2.11.14

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque et sont adoptés par 10 voix contre 1.

Art. 2.11.15

Le gouvernement introduit un amendement (n° 3 - doc. n° 1249/18) visant à compléter cet article par la phrase suivante: « La redistribution portera sur un montant maximum de 12,4 millions de francs. », suite à une remarque de la Cour des comptes.

*
* *

L'amendement n° 3 du gouvernement est adopté par 10 voix et une abstention:

L'article 2.11.15, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 2.

Art. 2.11.16 à 2.17.9

Ces articles n'appellent aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix contre 2.

Art. 2.17.10

L'amendement (n° 1 - doc. n° 1249/18) du gouvernement à l'alinéa 1^{er} propose de remplacer les mots « Par dérogation à l'article 28 » par les mots: « Par

vangen door de woorden «In afwijking van artikel 3 », De toewijzing van de beschouwde ontvangsten aan het organiek fonds van de rijkswacht vormt immers een afwijking van artikel 3 en niet van artikel 28 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit.

*
* *

Amendement n° 1 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1 en lonthouding.

Artikel 2.17.10, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.17.11 tot 2.18.7

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en zij worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.18.8

De regering dient een amendement (n° 6 - Stuk n° 1249/20) in datertoe strekt de woorden « ten laste van het Muntfonds » te vervangen door de woorden « ten laste van de Koninklijke Munt van België ». Dit amendement is noodzakelijk wegens de inwerkingtreding van de nieuwe statuten van de Koninklijke Munt van België (bij het koninklijk besluit van 13 april 1997 tot wijziging van het koninklijk besluit van 5 augustus 1992 houdende organiek reglement van de Koninklijke Munt van België) alsook van het Muntfonds (bij het koninklijk besluit van 5 augustus 1997 houdende organisatie van het administratief en financieel beheer van het Muntfonds als staatsdienst met afzonderlijk beheer).

*
* *

Amendement n° 6 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en lonthouding.

Artikel 2.18.8; zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.18.9 tot 2.51.1

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en zij worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.51.2

De regering dient een amendement (n° 2 - Stuk n° 1249/18) in, datertoe strekt de woorden «45.40.12.21 - Kosten in verband met de aanmaak

dérogation à l'article 3". L'affectation des recettes envisagées au fonds budgétaire organique de la gendarmerie constitue en effet une dérogation à l'article 3 et non pas à l'article 28 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat.

*
* *

L'amendement n° 1 du gouvernement est adopté par 10 voix contre 1 et l'abstention.

L'article 2.17.10, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 1.

Art. 2.17.11 à 2.18.7

Ces articles ne donnent lieu à aucune remarque et sont adoptés par 10 voix contre 1.

Art. 2.18.8

Le gouvernement dépose un amendement (n° 6 - doc. n° 1249/20) visant à remplacer les mots « à charge du Fonds monétaire » par les mots « à charge de la Monnaie royale de Belgique ». Cet amendement est nécessaire suite à l'entrée en vigueur des nouveaux statuts, d'une part, de la Monnaie royale de Belgique, par l'arrêté royal du 13 avril 1997 modifiant l'arrêté royal du 5 août 1992 portant règlement organique de la Monnaie royale de Belgique, et, d'autre part, du Fonds monétaire; par l'arrêté royal du 8 août 1997 portant organisation de la gestion financière et administrative du Fonds monétaire comme service de l'Etat à gestion séparée.

*
* *

L'amendement n° 6 du gouvernement est adopté par 10 voix et une abstention.

L'article 2.18.8, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 1.

Art. 2.18.9 à 2.51.1

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 10 voix contre 1.

Art. 2.51.2

Le gouvernement introduit un amendement (n° 2 - doc. n° 1249/18) visant à remplacer les mots «45.40.12.21 - Frais relatifs à la confection des

van effecten alsook kosten in verband met de ontwikkeling en depromotie van de instrumenten van de schuld, met inbegrip vande doorde Staat gewaarborgde leningen» te vervangen door de woorden « 45.40.12.21- Andere kosten dan de financiële kosten verbonden aan de werking van de Rijksschuld ». Dit amendement strekt ertoe de omschrijving van bovenvermelde basisallocatie in overeenstemming te brengen met die welke in de begrotingstabel wordt gebruikt.

*
* *

Amendement n° 2 van de regering wordt aangenomen met 10 stemmen en lonthouding.

Artikel 2.51.2, als geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

Art. 2.51.3 tot 4-01-4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt en ze worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

*
* *

Dit ontwerp van begroting, als geamendeerd, wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 1.

C. WETSONTWERP HOUDENOE DE ACHTSTE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN HET BEGROTINGSJAAR 1997 - SECTIE 18 - « FINANCIËN »

Artikel 1. wordt eenparig aangenomen,

De artikelen 2 tot 5 alsook het hele wetsontwerp, met inbegrip van de errata, worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

D. PIETERS

De voorzitter,

M. DIDDEN

titres ainsi qu'au développement et à la promotion des instruments de la dette, y compris les emprunts garantis par l'Etat > par les mots « 45.40.12.21. - Frais autres que frais financiers liés à l'activité du Service de la dette publique ». Cet amendement a pour objet de mettre le libellé de l'allocation de base susvisée en concordance avec celui qui figure dans le tableau du budget.

*
* *

L'amendement n° 2 du gouvernement est adopté par 10 voix et 1 abstention.

L'article 2.51.2, tel qu'amendé, est adopté par 10 voix contre 1.

Art. 2.51.3 à 4-01-4

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire et sont adoptés par 10 voix contre 1.

*
* *

Le présent projet de budget, tel qu'il a été amendé, est adopté par 10 voix contre 1.

C. PROJET DE LOI CONTENANT LE HUITIEME AJUSTEMENT DU BUDGET GENERAL DES DEPENSES POUR L'ANNEE BUDGETAIRE 1997 — SECTION 18 - « FINANCES »

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Les articles 2 à 5, ainsi que l'ensemble du projet de loi, y compris les errata, sont adoptés par 8 voix contre 2.

Le rapporteur,

D. PIETERS

Le président,

M. DIDDEN

AMENDEMENTENAANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Algemene uitgavenbegroting voor het begrotings-
jaar 1998

- Amendementen op het wetsontwerp

1) Artikel 1.01.2 (blz. 60)

Het tweede gedeelte van de synthesesetabel
wordt vervangen door de hiernavolgende tabel:

(in miljoenen frank)

AMENDEMENTS ADOPTES PAR LA COMMISSION

Budget général des dépenses pour l'année budgé-
taire 1998

- Amendements au projet de loi

1) Article 1.01.2 (p. 60)

La deuxième partie du tableau de synthèse
est remplacée par le tableau ci-dessous:

(en millions de francs)

ks = kredietsoort ngk = niet-gesplitst krediet gkr = gesplitst krediet fon = veranderlijk krediet	ks	Vastleggings- kredieten 1998	Ordonnan- ceringskre- dieten 1998	sc	sc = sorte de crédit end = crédit non dissocié erd = crédit dissocié fon = crédit variable
		Crédits d'engagement 1998	Crédits d'ordonnan- cement 1998		
23 MINISTERIE VAN TEWERKSTEL- LING EN ARBEID	ngk fon	18 739,7 3 673,6	18 739,7 3 970,1	cnd fon	23 MINISTERE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL
ngk+gkr + fon	tot	22 413,3	22 709,8	tot	end + erd + fon
26 MINISTERIE VAN SOCIALE ZA- KEN, VOLKSGEZONDHEIDEN LEEFMILIEU	ngk gkr fon	306 938,5 126,4 564,3	306 938,5 242,5 584,9	cnd erd fon	26 MINISTERE DES AFFAIRES SO- CIALES, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT
ngk + gkr + fon	tot	307 629,2	307 765,9	tot	end + erd + fon
ECONOMISCHE: CEL					CELLULE ECONOMIQUE
31 MINISTERIE VAN MIDDENSTAND EN LANDBOUIL	ngk gkr fon	45 406,9 753,0 1 330,9	45 406,9 2 474,8 1 330,9	end erd fon	31 MINISTERE DES CLASSES MOYEN- NES ET DE L'AGRICULTURE
ngk + gkr + fon	tot	47 490,8	49 212,6	tot	end + erd + fon
32 MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN	ngk gkr fon	9 801,7 1 307,7 142,2	9 801,7 2 609,1 142,2	cnd erd fon	32 MINISTERE DES AFFAIRES ECO- NOMIQUES
ngk + gkr + fon	tot	11 251,6	12 553,0	tot	end + erd + fon
33 MINISTERIE VAN VERKEER EN INFRASTRUCTUUR	ngk gkr fon	97 343,1 1 942,3 27,0	97 343,1 2 882,6 27,0	end erd fon	33 MINISTERE DES COMMUNICATIONS ET DE L'INFRASTRUCTURE
ngk + gkr + fon	tot	99 312,4	100 252,7	tot	end + erd + fon
51 MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DE RIJKSSCHULD	ngk fon	1 226 208,7 325 161,0	1 226 208,7 325 161,0	end fon	51 MINISTERE DES FINANCES, POUR LA DETTE PUBLIQUE
ngk + gkr + fon	tot	1 551 369,7	1 551 369,7	tot	end + erd + fon
52 MINISTERIE VAN FINANCIEN, VOOR DEFINANCIERING VAN DE EUROPESE UNIE	ngk	44 282,1	44 282,1	end	52 MINISTERE DES FINANCES, POUR LE FINANCEMENT DE L'UNION EUROPEENNE
ALGEMEEN TOTAAL	ngk gkr fon	2226 982,4 36 015,3 378 732,4	2 226 982,4 34 562,2 379 191,0	cnd erd fon	TOTAL GENERAL
ngk + gkr + fon	tot	2 641 730,1	2 640 735,6	tot	end + erd + fon

2) Artikel 2.11.15 (blz. 70)

Dit artikel wordt aangevuld met de volgende zin: «De herverdeling zal slaan op een bedrag van maximum 12,4 miljoen frank. ».

3) Artikel 2.17.10 (blz. 96)

In het eerste lid van dit artikel worden de woorden « In afwijking van de bepalingen van artikel 28 » vervangen door de woorden.. « *In afwijking van artikel 3* ».

4) Artikel 2.18.8 (blz. 100)

In dit artikel worden de woorden « ten laste van het Muntfonds » vervangen door de woorden « *ten laste van de Koninklijke Munt van België* ».

5) Artikel 2.51.2 (blz. 135)

In dit artikel worden de woorden « 45.40.12.21 - Kosten in verband met de aanmaak van effecten alsook kosten' in verband met de ontwikkeling en de promotie van de instrumenten van de schuld, met inbegrip van de door de Staat gewaarborgde leningen » vervangen door de woorden « *45.40.12.21. - Andere kosten dan de financiële kosten verbonden aan de werking van de Rijks-schuld* ».

- Amendement op de tabellen gevoegd bij de wet

In tabel 2, departementale begrotingen voor het begrotingsjaar 1998, worden in de sectie 32 ~ Ministerie van Economische Zaken - de bladzijden 544, 545, 558 en 559 vervangen door de vier hiernavolgende bladzijden

2) Article 2.11.15 (p. 70),

Cet article est complété par la phrase suivante : « *La redistribution portera sur un montant maximum de 12,4 millions de francs.* ».

3) Article 2.17.10 (p.96)

A l'alinéa 1^{er} de cet article, les mots « Par dérogation à l'article 28 » sont remplacés par les mots « *Par dérogation à l'article 3* ».

4) Article 2.18,8 (p. 100)

Dans cet article, les mots « à charge du Fonds monétaire, » sont remplacés par les mots « *à charge de la Monnaie royale de Belgique* ».

5) Article 2.51.2 (p.135)

Dans cet article, les mots « 45.40.12.21- Frais relatifs à la confection des titres ainsi qu'au développement et à la promotion des instruments de la dette, y compris les emprunts garantis par l'Etat » sont remplacés par les mots « *45.40.12.21 - Frais autres que frais financiers liés à l'activité du Service de la dette publique* ».

- Amendement aux tableaux annexés à la loi

Dans le tableau 2, budgets départementaux pour l'année budgétaire 1998, section 32 - Ministère des Affaires économiques -, les pages 544, 545, 558 et 559 sont remplacées par les quatre pages ci-après:

32 MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN (vervolg)

(in miljoenen frank)

ORGANISATIE-AFDELINGEN Programma's	N° PABA DOPA A.B.	CRIP	ks	Vastleggingskredieten Crédits d'engagement		
				initieel initial 1998	aangepast ajusté 1997	realisaties réalisations 1996
Activiteiten Basisallocaties	check-digit					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Allerhande werkingkosten van het Centrum voor Informatieverwerking	64 10 1221 97 34 68 AS		fon	25,2	31,2	13,8
Allerhandewerkingskosten van het Centrum voor Informatieverwerking.	64 10 1261 40 74 11 45		ngk	120,0	120,5	120,2
Uitgaven voor de uitrusting van het Centrum voor Informatieverwerking	64 10 7410 78 15 49 83	I	gkr	103,1	103,7	84,8
Totalen voor het programma 32.64.1			ngk	161,6	159,2	153,1
			gkr	103,1	103,7	84,8
			fon	25,2	31,2	13,8
			tot	289,9	294,1	251,7
Saldo van het orgaan op 31 december :	(4)-(3)-fon			19,9	19,4	44,3
2 BEHEER VAN DE ECONOMISCHE INFORMATIE						
Vorbereiding van de Belgische economie op de intrede van de informatiemaatschappij	64 20 1231 03 37 71 08		ngk	10,2	10,0	-
Vorbereiding van de ondernemingen en de consumenten op de invoering van de Europese eenheidsmunt	64 20 1232 04 38 72 09		ngk	-	14,3	-
Campagne voor de voorbereiding van de bedrijven en van de gebruikers voor de invoering van de eenheidsmunt EURO.	64 20 1236 08 42 76 13		gkr	25,1	-	-
Totalen voor het programma 32.64.2			ngk	10,2	24,3	-
			gkr	25,1	-	-
			tot	35,3	24,3	-
Totalen voor de organisatieafdeling 32-64			ngk	423,4	427,1	395,5
			gkr	128,2	103,7	84,8
			fon	25,2	31,2	13,8
			tot	576,8	562,0	494,1
AFDELING 65						
BESTUUR KWALITEIT EN VEILIGHEID						
0 Bestaansmiddelenprogramma						
01 Personeelsuitgaven						
Bezoldigingen en allerhande toelagen : - Vast en stagerend statutair personeel	65 01 1103 22'569027		ngk	350,3	344,31	324,2
- Ander dan statutair personeel	65 01 1104 23 57 91 28		ngk	51,8	51,1	50,0
02 Werkingskosten						
Bestendige uitgaven voor de aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten	65 02 1201 32 66 03 37		ngk	46,4	46,4	35,6
Uitgaven voor de aankoop van duurzame roerende goederen	65 02 7401 24 58 92 29		ngk	41,6	41,6	37,9 (1,6)
Totalen voor het programma 32.65.0			ngk	490,1	483,4	447,7 (1,6)

(en millions de francs)

32:~S')].IIIIm::aESY~A,imES:EroNOMIQUES'(jl~:tVblg):

Ordonnances de crédits Crédits d'ordonnancement			sc	VISIONS ORGANIQUES Programmes	
initiale 1998	au 1 ^{er} janvier 1997	réalisées 1996		Activités	Allocations de base
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	
25,2	31,2	22,0	fon	Frais de fonctionnement généralement C/qual	
120,0	120,5	112,5	crd	Frais de fonctionnement généralement quelconques	
93,0	93,0	48,1	crd	Dépenses d'équipement du Centre du Traitement de l'Information	
161,6	159,2	145,2	crd	Totaux pour le programme 32.64.1	
93,0	93,0	48,1	erd		
25,2	31,2	22,0	fon		
279,8	283,4	215,3	tot		
36,5	44,2	60,9		Solde du fonds organique au 31 décembre	
				2 GESTION DE L'INFORMATION ECONOMIQUE	
10,2	10,0	-	end	Préparation de l'économie belge à l'émergence de la société de l'information	
-	14,3	-	end	Préparation des entreprises et des consommateurs à l'introduction de la monnaie Européenne unique	
28,0	-	-	erd	Campagne pour l'implantation des entreprises et des consommateurs à l'introduction de la monnaie unique EURO	
10,2	24,3	-	end	Totaux pour le programme 32.64.2	
28,0	-	-	erd		
38,2	24,3	-	tot		
423,4	427,1	391,9	end	Totaux pour la division organique 32.64	
121,0	93,0	48,1	erd		
25,2	31,2	22,0	fon		
569,6	551,3	462,0	tot		
				DIVISION 65	
				ADMINISTRATION DE LA QUALITE ET DE LA SECURITE	
				0 Programme de subsistance	
				01 Dépenses de personnel	
350,3	344,3	324,0	crd	Rémunérations et allocations généralement quelconques :	
				- Personnel statutaire définitif et stagiaire	
51,8	51,1	49,2	crd	- Personnel autre que statutaire	
				02 Frais de fonctionnement	
46,4	46,4	30,6	crd	Dépenses permanentes pour achats de biens non durables et de services	
41,6	41,6	35,4 (1,6)	crd	Dépenses pour l'acquisition de biens meubles durables	
490,1	483,4	439,2 (0,6)	crd	Totaux pour le programme 32.65.0	

32, MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN (vervolg)

(in miljoenen frank)

ORGANISATIE-AMELINGEN Programma's	GAPA BA DOPA A.B.	CRIP	ks	Vastleggingskredieten Crédits d'engagement		
				initieel initial 1998	aangepast ajusté 1997	realisaties réalisations 1996
Aktiviteiten Basisallocaties	check-digit					
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
Subsidie aan de Europese Octrooien dienst München (cf. art. 2.32:4 van de Algemene Uitgavenbegroting).	70 70 3518 89266094	R	ngk	23,7	22,6	20,0
Allerlei uitgaven met betrekking tot een sectie documentatie inzake octrooien via databanken (investeringskosten).	70 70 7420 14,48 82 19	R	ngk	2,3	2,2	2,2
Total voor het programma 32.70.7			ngk	51,5	50,8	44,8
Totalen voor de organisatieafdeling 32.70			ngk	2 787,9	2 714,2 (4,7)	2 764,5
			gkr	974,6	493,0	718,7
			tot	3 762,5	3 207,2	3 483,2
TOTALEN: 32 MINISTERIE VAN ECONOMISCHE ZAKEN.			ngk	9 801,7	9 796,0 (8,6)	7 704,6 (12,3)
			gkr	1307,7	3 204,5	963,4
			fon	142,2	156,6	68,4
Totalen ngk+gkr+fon			tot	11 251,6	13 157,1	8 736,4

(en millions de francs)

32 MINISTERE DES AFFAIRES ECONOMIQUES (vervolg)

Ordonnaneeringskredieten Crédits d'ordonnement			sc	DIVISIONS ORGANIQUES Programmes
initieel initial 1998	aangepast ajusté 1997	realisaties réalisation» 1996		Activités Allocations de base
(8)	(9)	(10)	(11)	(12)
23,7	22,6	16,5	end	Subvention à l'Office européen des Brevets à Munich (cf. art. 2.32.4 du Budget général des dépenses).
2,3	2,2	0,5	cnd	Dépenses de toute nature relatives à une section de documentation en brevets par base de données (frais d'investissement).
51.5	50.8	39.9	cnd	Totaux pour le programme 32;70.7
2 787.9	2 714.2 (4.7)	2875.2	cnd	Totaux pour la division organique 32-70
667.5	546,3	222.0	erd	
3 455.4	3 260,5	3 097.2	tot	
9801.7	9196,0 (8,6)	7 769.6 (30.1)	cnd	TOTAUX: 32 MINISTERE DES AFFAIRES ECONOMIQUES.
2 609.1	1 537.4	1 399,1	crd	
142.2	168,6	73,6	fou	
12 553.0	11 502,0	9 242.3	tot	totaux cnd+erd+fou

BIJLAGE I

DE OPRICHTING VAN DE ADMINISTRATIE
VAN DE ONDERNEMINGS- EN
INKOMENSFISCALITEIT (AOIF)

«Doelstellingen en middelen van,
de reorganisatie van de Fiscale Administratie
(20 november 1997)

ALGEMENE CONTEXT

Overde noodzaak om fiscale fraude te bestrijden en aldus een juiste en rechtvaardige inning van de belastingen te verzekeren, is iedereen het wel eens.

Een van de belangrijkste opties die met dat doel werden genomen is de aanpassing van de structuren en van de methoden van de fiscale administraties.

De oprichting van de Administratie van de Ondernemings- en inkomensfiscaliteit (AOIF) is een belangrijke stap in de richting van een nauwe samenwerking tussen de Directe belastingen en de BTW. In een eerste fase wordt de fiscale controle van de ondernemingen op een geïntegreerde wijze georganiseerd. Later zal het geheel van de taxatiewerkzaamheden inzake Directe belastingen en BTW gegroepeerd en geïntegreerd worden in de beheerscentra van de nieuwe administratie. Ten slotte zal de nieuwe administratie de huidige administraties der directe belastingen en van BTW, registratie en domeinen (sector BTW) vervangen.

Ter herinnering : de wetgevende functies van de fiscale administraties, functie die erin bestaat wetteksten voor te bereiden en internationale overeenkomsten te onderhandelen, werden al vanaf 1 januari 1996 gegroepeerd in de Administratie van fiscale zaken.

De reorganisatie Van de fiscale controle van de ondernemingen zou spoedig moeten worden gevolgd door een hergroepering van de invorderingswerkzaamheden van directe belastingen en BTW in een nieuwe Administratie van de invordering.

In een wat verdere toekomst zullen ook de Administratie van het Kadaster en de diensten Registratie en Domeinen worden geïntegreerd in een nieuwe Administratie van de onroerende fiscaliteit en domaniale zaken, afgekort AOFUZ. Deze administratie zal voor de belastingplichtige het enig contactpunt zijn inzake onroerende en patrimoniale fiscaliteit.

Zoals men ziet is het de bedoeling om structuren te creëren die toelaten om de beschikbare middelen en informatie zo veel mogelijk gemeenschappelijk aan te wenden. Daartoe is een hergroepering per functie nodig, zoals wetgeving, controle en vestiging, invordering, enz.

De doorstroming van de informatie tussen de nieuwe structuren zal worden bevorderd door de installatie van een geïntegreerd informaticanetwerk.

Twee administraties blijven verder werken buiten deze nieuwe structuren:

- de Administratie van douane en accijnzen, die haar structuur al heeft aangepast aan de nieuwe Europese ruimte en die haar opdracht verder zet;
- de Administratie van de bijzondere belastinginspectie (BBD) die voor het geheel van de belastingen belast blijft

ANNEXE I

LA CREATION DE L'ADMINISTRATION
DE LA FISCALITE DES ENTREPRISES
ET DES REVENUS (AFER)

« Objectifs et moyens de l'organisation
du contrôle fiscal
(20 novembre 1997)

LE CONTEXTE GENERAL

Chacun s'accorde sur la nécessité de combattre la fraude fiscale, en vue d'assurer une perception plus correcte et plus équitable des impôts.

L'adaptation des structures et des méthodes des différentes administrations du secteur fiscal est une des options principales prises à cet effet.

La création de l'Administration de la Fiscalité des Entreprises et des Revenus (AFER) constitue une étape importante, dans le sens d'une collaboration étroite en matière d'impôts directs et de T.V.A. Dans un premier temps, il s'agit d'appréhender de façon intégrée le contrôle fiscal des entreprises. Ultérieurement, l'ensemble des travaux d'établissement des impôts directs et de la T.V.A. seront également regroupés et intégrés dans des centres de gestion au sein de la nouvelle administration, qui remplacera finalement les administrations actuelles des contributions directes et de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines (secteur T.V.A.).

Rappelons que la fonction législative des différentes administrations fiscales, fonction qui consiste essentiellement à préparer les textes légaux de droit interne et à négocier les conventions internationales, est déjà regroupée depuis le 1^{er} janvier 1996, au sein de l'Administration des affaires fiscales.

La réorganisation du contrôle des entreprises devrait être suivie rapidement du regroupement des activités de perception des contributions directes et de la T.V.A. au sein d'une nouvelle Administration du recouvrement.

A un horizon sans doute un peu plus lointain, on procédera également à l'intégration de l'Administration du Cadastre avec les services de l'Enregistrement et des Domaines au sein d'une nouvelle Administration de la fiscalité immobilière et des affaires domaniales, en abrégé l'AFAD. Cette administration deviendra le point de contact unique du contribuable, en particulier en matière de fiscalité immobilière et patrimoniale.

Comme on le voit, l'objectif est de mettre en place des structures qui favorisent au maximum la mise en commun des moyens et des informations, par un regroupement par fonctions : législation; contrôle et établissement; recouvrement, etc.

La circulation de l'information entre les nouvelles structures sera favorisée par la mise en place d'un réseau informatique intégré.

Deux administrations poursuivront leurs tâches en dehors des nouvelles structures dont il est question ci-dessus:

- l'Administration des douanes et accises, qui a déjà adapté ses structures au nouvel espace européen et poursuivra sa mission;
- l'Administration de l'inspection spéciale des impôts (I.S.I.) qui restera chargée de dépister et de combattre les

met het opsporen en bestrijden van belastingontduiking en ontwikkeling.

Wel te verstaan zullen nauwe samenwerkingsverbanden worden ontwikkeld tussen die twee administraties en de nieuwe structuren.

WAT IS HET DOEL VAN DE HERSTRUCTURERING?

De herstructurering is geen doel op zich. Het gaat erom de werking van de fiscale administraties aan te passen aan de evolutie van hun omgeving; om via schaalvergroting het personeel en de middelen efficiënter te herschikken; om per functie te hergroeperen wat tot nu toe per belastingsoort was ingedeeld; om de ambtsgebieden te harmoniseren op basis van uniforme criteria; om de procedures aan te passen zodat allen die optreden bij een fiscale controle ze op dezelfde wijze zouden kunnen toepassen; om de tussenkomsten bij de belastingplichtige tot het strikte minimum te beperken; om polyvalente contactpunten met de administratie aan te bieden.

Kortom de belastingbesturen hebben het voortouw genomen om een nieuw type van overheidsdienst te voorstellen die meer ten dienste staat van zijn cliënteel, toegankelijker is voor de burger en hem de kwaliteitsdiensten verleent waar hij recht op heeft (het gaat nl. om zijn persoonlijke financiële belangen).

DE HUIDIGE STRUCTUUR VAN DE ADMINISTRATIE VAN DE ONDERNEMINGS- EN DE INKOMENSFISCALITEIT

De herstructureringsfase die nu aan de gang is, omvat :

- de oprichting van 48 controlecentra, die de grondige verificaties van de ondernemingen overnemen, zowel inzake inkomstenbelastingen als inzake BTW;

- de oprichting van een nationale opsporingsdirectie die onder andere de bevoegdheden van de opsporingsdiensten van de Directe belastingen en van de BTW overneemt.

Er moet worden onderstreept dat de nieuwe administratie geen gewestelijke directies omvat, waardoor het management minder hiërarchisch gericht zal zijn dan in de huidige structuren. De controlecentra hangen rechtstreeks af van de algemene leiding, die collectief wordt waargenomen door :

- de Administrateur-generaal van de belastingen, coördinator van de volledige fiscale sector;
- de Adjunct-administrateur-generaal van de belastingen, chef van de Administratie van fiscale zaken en coördinator van de strijd tegen de fiscale fraude;
- de Directeurs-generaal van de Administraties der Directe belastingen, van de BTW, registratie en domeinen en van de Bijzondere belastinginspectie.

Om de werkzaamheden van de AOIF te coördineren en op te volgen werd een centraalorgaan opgericht, nl. de dienst voorbereiding en begeleiding van de herstructurering (DVB). In deze dienst, ook dit is nieuw, werken ambtenaren van hoofdbesturen en buitendiensten samen. Door deze werkwijze hoopt men een beter inzicht te krijgen in de noden en mogelijkheden van de buitendiensten.

Die dienst is vooral bevoegd voor organisatorische problemen en de begeleiding van de verificatiewerkzaamheden. Daarnaast blijven de hoofdbesturen van de Directe belastingen en van de BTW bevoegd, elk wat hun materie

mécanismes de fraude et d'évasion fiscale, pour l'ensemble des impôts.

Bien entendu, des collaborations étroites seront développées entre ces deux administrations et les nouvelles structures.

QUELLE EST LA FINALITE DE CETTE RESTRUCTURATION?

La restructuration n'est pas un but en soi. Il s'agissait d'adapter le fonctionnement des administrations fiscales à l'évolution de leur environnement, de réaliser des économies d'échelle pour redéployer les moyens humains et techniques de manière plus efficiente, de regrouper par fonction ce qui était jusqu'alors découpé par type d'impôt, d'harmoniser les ressorts sur la base de critères uniques, d'adapter les procédures pour en permettre une application identique par les différents acteurs du contrôle fiscal, de limiter les interventions chez le contribuable au strict nécessaire et de lui offrir des points de contact polyvalents avec l'administration.

En un mot, l'administration fiscale relevait le défi d'être dans le peloton de tête d'un nouveau type de service public, davantage tourné vers sa clientèle, plus accessible au citoyen et lui offrant les prestations de qualité qu'il est en droit de revendiquer, s'agissant dans le cas particulier de ses intérêts financiers directs.

LA STRUCTURE ACTUELLE DE L'ADMINISTRATION DE LA FISCALITE DES ENTREPRISES ET DES REVENUS

La phase de la réorganisation, qui est actuellement en cours de réalisation, comprend :

- la création de 48 centres de contrôle, qui reprendront les vérifications approfondies des entreprises en matière d'impôt sur les revenus et de T.V.A;

- la création d'une direction nationale des recherches qui reprendra notamment les attributions des services des recherches des contributions directes et de la T.V.A

A souligner qu'en vue de développer un management moins hiérarchique que dans les structures actuelles, la nouvelle administration ne comprend pas de directions régionales. Les centres de contrôle dépendent donc directement de la direction générale, laquelle est, autre particularité, exercée collectivement par :

- l'Administrateur général des impôts, coordinateur de l'ensemble du secteur fiscal;
- l'Administrateur général adjoint des impôts, dirigeant de l'Administration des affaires fiscales et coordinateur de la lutte contre la fraude fiscale;
- les Directeurs généraux des Administrations des contributions directes, de la T.V.A, de l'enregistrement et des domaines, et de l'inspection spéciale des impôts.

Pour assurer la coordination et le suivi des travaux de l'AFER, il est créé un organe central dénommé Service de préparation et de guidance de la restructuration (SPG) qui associe, c'est encore une nouveauté dans le secteur fiscal, des fonctionnaires issus des administrations centrales et des services extérieurs. On souhaite par ce biais assurer une prise en compte la meilleure possible des besoins et des possibilités des services de terrain.

En dehors de ce service, qui sera compétent surtout pour les problèmes d'organisation et d'encadrement des travaux de vérification, les administrations centrales des contributions directes et de la T.V.A resteront seules compétentes,

betreft, voor de instructies inzake de toepassing van de inkomstenbelastingen en van de BTW.

Zodra de Administraties der directe belastingen en van de BTW verdwenen zijn, zullen de hoofdbesturen worden gefusioneerd en zullen ze samen met de DVB het hoofdbestuur vormen van de nieuwe administratie,

WAT IS DE OPDRACHT VAN EEN CONTROLECENTRUM? HOE ZIJN DE CONTROLECENTRA GEORGANISEERD?

De eerste opdracht van de controlecentra is de grondige verificatie van de ondernemingen,

Die verificaties worden gezamenlijk uitgevoerd voor de inkomstenbelastingen en voor de BTW, door ambtenaren die afkomstig zijn uit de twee administraties en die in groepsverband werken. Daardoor wordt vermeden dat de belastingplichtige nog zou worden geconfronteerd met herhaalde verificaties in een korte tijdsspanne.

De onderwindig opgedaan met de nationale centra - opgericht binnen de Administratie der directe belastingen om de dossiers van bepaalde sectoren te onderzoeken (banken, verzekeringen, coördinatiecentra, internationale groepen, onroerend goed sector) ~ heeft bevestigd dat het zeer efficiënt is om de grondige verificaties toe te vertrouwen aan ambtenaren die zich niet moeten bezighouden met taken die meer te maken hebben met het beheer van dossiers dan met verificatie. Tenloops wordt nog opgemerkt dat de nationale centra nu polyvalent zijn en opgenomen zijn in de structuur van de AOIF.

De controlecentra hebben nog andere opdrachten, zoals :

- in saraerwerking met de nationale opsporingsdirectie gerichte opsporingen begeleiden ter voorbereiding van de grondige verificaties die geprogrammeerd worden voor het volgende jaar;
- de bezwaren onderzoeken die een belastingplichtige opwerpt bij een rechtzetting uitgevoerd door het controlecentrum.

EEN NIEUWE BENADERING VAN DE GRONDIGE VERIFICATIE

De controlecentra zijn de ideale plaats om een nieuwe benadering te ontwikkelen van de grondige verificatie.

Omdat de administratie niet over voldoende personeel beschikt om - in de veronderstelling dat zoiets nuttig zou zijn - elk jaar alle dossiers grondig te onderzoeken, werd een controleprogramma ontwikkeld dat gebaseerd is op een frequentie van zes jaar.

Alle dossiers behorend tot het ambtsgebied van een controlecentrum worden in zes gelijkegroepen verdeeld. Elk jaar wordt een van die groepen door het centrum bestudeerd om uit die groep de dossiers te selecteren die grondig zullen worden onderzocht.

Welte verstaan is die frequentie van zes jaar slechts een basisprincipe waarvan de administratie zal afwijken telkens zij dat nodig acht. Dat betekent dat een belastingplichtige die een grondige belastingcontrole heeft ondergaan wel dege lijk opnieuw grondig kan worden gecontroleerd alvorens er zes jaar verstreken zijn.

dans leurs matières respectives, pour les directives relatives à l'application des impôts sur les revenus et de la T.V.A.

Plus tard, lors de la disparition des Administrations des contributions directes et de la T.V.A., les services centraux de ces administrations seront fusionnés et constitueront, avec le Service de préparation et de guidance, l'administration centrale de la nouvelle administration.

QUELLES SONT LES MISSIONS D'UN CENTRE DE CONTROLE? COMMENT Y SERONT-ELLES ORGANISEES?

La mission première incombant aux centres de contrôle est d'effectuer les vérifications approfondies des entreprises.

Ces vérifications seront effectuées simultanément en ce qui concerne les impôts sur les revenus et la T.V.A., par des fonctionnaires issus des deux administrations et travaillant en équipe, ce qui évitera au contribuable d'être encore confronté à quelques mois d'intervalle à des vérifications répétées.

L'expérience des centres nationaux créés au sein de l'Administration des contributions directes pour vérifier les dossiers des entreprises de certains secteurs déterminés (banques, assurances, centres de coordination, groupes internationaux, immobilier) a d'ailleurs confirmé qu'il est très efficace, au plan du contrôle fiscal, de confier les vérifications approfondies à des fonctionnaires dégagés des tâches relevant plus de la gestion des dossiers que de leur vérification. A noter au passage que ces centres nationaux sont rendus polyvalents et intégrés à la structure de l'AFER.

D'autres missions incombent aux centres de contrôle, à savoir :

- mener, avec la collaboration des fonctionnaires de la Direction nationale des recherches, des recherches orientées destinées à préparer les vérifications approfondies programmées pour l'année suivante;
- examiner les griefs émis par un contribuable au cours d'une éventuelle rectification opérée par le centre de contrôle.

UNE NOUVELLE APPROCHE DE LA VÉRIFICATION APPROFONDIE

Les centres de contrôle seront le lieu privilégié pour développer l'approche du contrôle fiscal basée sur la vérification approfondie.

Comme l'administration ne dispose pas des moyens humains permettant, en supposant même que ce soit utile, de vérifier chaque année tous les dossiers de manière approfondie, un programme de contrôle basé sur une fréquence de six ans a été arrêté.

L'ensemble des dossiers du ressort de chaque centre de contrôle a été réparti en six groupes d'importance égale. Chaque année, un de ces groupes est étudié par le centre qui y sélectionne les dossiers à examiner de manière approfondie.

Il est bien entendu que cette fréquence de vérification de six ans n'est qu'un principe directeur auquel l'administration dérogera à chaque fois qu'elle l'estimera nécessaire. Autrement dit, un contribuable ayant fait l'objet d'un contrôle approfondi pourra très bien subir un nouveau contrôle approfondi avant six ans.

WELKEPROCEDURE GAAN DE « POLYVALENTE » TAXATEURS VOLGEN?

Twee jaar geleden had het Ministerie van Financiën een nieuw Wetboek van belastingprocedure uitgewerkt voor alle belastingen. De Raad van State had evenwel zoveel bezwaren dat de Minister er de voorkeur aan heeft gegeven om enkel die procedures aan te passen die het de ambtenaren van de Directe belastingen en van de BTW mogelijk maken op dezelfde manier te werken en waardoor de burger voor alle belastingen over dezelfde verhaalmiddelen zal beschikken. Die ontwerpen werden opnieuw aan de Raad van State voorgelegd en zullen binnenkort in het Parlement worden ingediend.

Vermitsmen beslist heeft de polyvalente controlecentra op te starten moeten de taxatieambtenaren voorlopig de procedure volgendie eigen is aan elke belasting. Men is bezig nieuwe formulieren op te stellen die, onder de hoed van de AOIF, de juiste procedures combineren voor akten eigen aan de inkomstenbelastingen (zoals het bericht van wijziging) en aan de BTW (zoals de regularisatie opgave).

Op die manier zal de administratie in één keer de resultaten opnemen van de polyvalente verificaties en zal zowel de administratie als de belastingplichtige er onmiddellijk een overzicht van hebben. Maar beide partijen moeten de aan elke belasting eigen procedureregels naleven.

Voor de geschillen verandert er ook niets zo lang het nieuwe wetsontwerp niet is goedgekeurd. Inzake inkomstenbelastingen betekent dit dat de belastingplichtige, zodra hij zijn aanslagbiljet heeft ontvangen, een bezwaarschrift kan indienen bij de gewestelijke directeur der Directe belastingen waarvan het adres, zoals nu, op het aanslagbiljet zal vermeld zijn. Inzake BTW is de normale verhaalprocedure nog steeds de voorziening voor de Rechtbank van eerste aanleg. In beide gevallen zal de administratie er evenwel op toezien dat tussen de belastingplichtige en het controlecentrum (afdeling geschillen) een echt debat plaatsvindt alvorens de administratie een definitieve beslissing neemt over de te vestigen belasting.

De administratie hoopt dat de nieuwe procedureregels in de eerste maanden van 1998 door het Parlement worden goedgekeurd. Dat zou de zaken voor iedereen vergemakkelijken.

HEBBEN DE ANDERE BELASTINGDIENSTEN NOG EENROL TE VERVULLEN OP HET VLAK VAN BELASTINGSCONTROLE?

Alle controlediensten van de Directe belastingen en van de BTW blijven voorlopig bestaan en zullen uiteraard een belangrijke rol blijven vervullen op het gebied van de fiscale controle.

Die diensten zullen de belastingdossiers bijwerken en minstens om de drie jaar een controle op stukken uitvoeren, de zogenaamde beheerscontroles, voor wat de belastingdossiers van de ondernemingen betreft. De dossiers die onregelmatigheden vertonen zullen ofwel dadelijk worden herzien, ofwel voor grondige verificatie worden overgemaakt aan het controlecentrum.

De diensten van de Directe belastingen zullen de belastingtoestand grondig blijven onderzoeken van zelfstandigen die niet aan de BTW onderworpen zijn. Zij zullen tevens de fiscaaltoestand blijven controleren van de loontrekkenden en van de gepensioneerden.

QUELLE PROCEDURE CES TAXATEURS « POLYVALENTS » VONT-ILS SUIVRE?

Le Ministère des Finances, il y a deux ans, avait élaboré un nouveau Code de procédure fiscale qui s'appliquait à tous les impôts. Le Conseil d'Etat a cependant émis tellement d'objections que le Ministre a préféré que l'on adapte uniquement les procédures nécessaires pour permettre aux agents des contributions et de la T.V.A. de travailler de manière identique et au public de se pourvoir en recours de la même façon pour tous les impôts. Ces nouveaux projets sont à nouveau passés au Conseil d'Etat et seront déposés au Parlement prochainement.

En attendant, puisque l'on a décidé de lancer les centres de contrôle polyvalents, les agents vérificateurs devront respecter la procédure propre à chaque impôt telle qu'elle existe actuellement. De nouveaux formulaires vont être élaborés pour permettre de combiner sous l'entête de l'AFER des procédures correctes pour les actes propres aux contributions, comme par exemple l'avis de rectification, et ceux propres à la T.V.A., comme le relevé de régularisation.

De cette façon, on actera en une seule fois les résultats des vérifications polyvalentes pour en avoir immédiatement une vue d'ensemble aussi bien côté administration que côté contribuable mais les deux parties seront tenues de respecter les règles particulières de chaque impôt.

En matière de contentieux, rien ne change non plus tant que le nouveau projet de loi n'est pas approuvé. Cela signifie que les redressements d'impôts directs pourront, une fois que le contribuable aura reçu son avertissement-extrait de rôle, faire l'objet d'une réclamation devant le directeur régional des contributions directes compétent, dont l'adresse figurera sur le document comme actuellement. Pour la T.V.A., c'est toujours le pourvoi devant le Tribunal de 1ère instance qui est la voie normale de recours. Dans les deux cas, on veillera cependant à ce qu'un vrai débat contradictoire puisse avoir lieu entre le contribuable et le centre de contrôle (section précontentieux) avant que l'on décide définitivement de la taxation à établir.

On espère que les nouvelles règles de procédure pourront être approuvées par le Parlement dans les premiers mois de 1998, ce qui facilitera les choses pour tout le monde.

LES AUTRES SERVICES FISCAUX JOUERONT-ILS ENCORE UN RÔLE EN MATIÈRE DE CONTRÔLE FISCAL?

Tous les contrôles des contributions directes et de la T.V.A. subsistent provisoirement et continuent évidemment à jouer un rôle important en matière de contrôle fiscal.

Ces services assureront en quelque sorte la maintenance des dossiers et opéreront encore un contrôle sur pièces, dit contrôle de gestion, des entreprises au moins tous les trois ans. Les dossiers révélant des anomalies seront soit rectifiés d'emblée soit envoyés au centre de contrôle pour vérification approfondie.

Les services des contributions directes continueront à effectuer la vérification approfondie des indépendants non assujettis à la T.V.A. et à contrôler la situation fiscale des salariés et des pensionnés.

De diensten van de BTW zullen diverse controles blijven uitvoeren en het verband houden met bijvoorbeeld het starten of stopzetten van de activiteit of met belastingkredieten,

Algemeen kan worden gesteld dat de beheerstaak die de « klassieke » diensten waarborgen van essentieel belang is omdat zij een groot deel van de fiscale inkomsten verzekert; die beheerstaak vormt overigens de onmisbare basis voor een grondige productieve verificatie.

WAT MET DE OPSPORINGEN?

De opsporings- en documentatiediensten van de sector BTW van de Administratie van de BTW, registratie en domeinen en de opsporingsdiensten van de Administratie van de directe belastingen zijn afgeschaft.

Die diensten worden vervangen door een binnen de AOIF opgerichte directie van de opsporingen samengesteld uit twee afdelingen, nl. de afdeling « plaatselijke opsporing » en de afdeling « nationale en internationale opsporing ».

De afdeling « plaatselijke opsporing » zal minstens de bevoegdheden van de afgeschte diensten overnemen. Voor het overige zullen haar opdrachten herzien worden rekeninghoudend met de nieuwe structuur. De afdeling « plaatselijke opsporing » staat onder leiding van een gewestelijk directeur (afkomstig van de Directe belastingen) en van een directeur (afkomstig van de BTW). De afdeling bestaat uit 16 inspecties - verspreid over het grondgebied - met een speciale cel voor de drie nationale controlecentra en een cel voor elk ander controlecentrum.

De totstandbrenging van een afdeling « nationale en internationale opsporing » beantwoordt aan een noodzaak: de belastingbesturen worden de laatste jaren meer en meer geconfronteerd met omvangrijke netwerken die fiscale fraude organiseren en met de groeiende internationalisering van de uitwisseling van goederen en diensten. Die afdeling zal daarom internationaal samenwerken op het gebied van de opsporing. Zij zal overigens bevoegd zijn voor het ganse land, maar opgedeeld worden in zes gewestelijke zetels teneinde de opdrachten passend uit te voeren met het beschikbare personeel.

Later zal dan binnen de directie van de opsporingen van de AOIF een tussenstation worden opgericht voor internationale samenwerking, alsook een auditcel informatica om de taxatieambtenaren bij te staan die met geautomatiseerde boekhoudingen worden geconfronteerd.

HOE ZAL DE OPERATIE WORDEN BEKOSTIGD?

De herstructurering van de belastingbesturen is voor de Regering een prioriteit.

Daarom heeft zij de noodzakelijke middelen voorzien in een bijzonder programma in de begroting, wat moet toelaten de specifieke kosten van de herstructurering te dekken.

Die kosten betreffen in eerste instantie het informeren van het publiek, de nieuwe drukwerken, de verhuiskosten en het opknappen van de gebouwen.

De informatisering brengt echter eveneens een aanzienlijke uitgave met zich. Om de administraties polyvalent te laten functioneren was het noodzakelijk de netwerken van de Directe belastingen en van de BTW - die tot op heden niet met elkaar konden worden verbonden - geleidelijk aan te passen en te integreren. Bovendien zijn de kosten voor de bekabeling van de gebouwen zeer hoog. Ten slotte

Les offices de contrôle de la T.N.A. continueront de leur côté à opérer diverses vérifications liées par exemple au début ou à la cessation de l'activité ou encore aux crédits d'impôts.

D'une manière plus générale, le travail dit de gestion assuré par ces services « classiques » est primordial parce qu'il assure une grande part des rentrées fiscales et qu'il est la base nécessaire et indispensable à une vérification approfondie productive.

QU'EN EST-IL DES RECHERCHES?

Les services T.V.A du Service de recherche et de documentation de l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines et les services de recherche de l'Administration des contributions directes sont supprimés.

Ils sont remplacés par une Direction des recherches créée à l'APER qui aura deux subdivisions.

D'une part, une Direction des recherches locales reprendra au minimum les attributions des anciens services supprimés. Pour le reste, ses missions seront repensées et réorganisées en fonction de la nouvelle structure. Elle sera dirigée par un directeur régional issu des contributions et un directeur de la T.V.A., comptera 16 inspections disséminées sur le territoire avec une section spéciale pour les trois centres de contrôle nationaux et une section au siège de chaque autre centre de contrôle.

D'autre part, un nouveau service sera mis sur pied, la Direction des recherches nationales et internationales. Ce service répond à un besoin souvent ressenti ces dernières années par les administrations fiscales, devant l'envergure de certains réseaux organisés de fraude fiscale et face à l'internationalisation croissante des échanges de biens et de services. Il assurera d'ailleurs la coopération internationale dans le domaine de la recherche. Il aura bien sûr une compétence nationale mais pour la facilité des missions et des agents, il aura six sièges régionaux.

Plus tard, on créera encore dans la direction des recherches de l'APER une station relais en matière de coopération internationale et une cellule d'audit informatique pour assister les taxateurs confrontés à des comptabilités automatisées.

COMMENT CETTE OPÉRATION EST-ELLE FINANCIÉE?

La restructuration des administrations fiscales constitue une priorité du Gouvernement.

Il a donc décidé d'inscrire au budget les moyens nécessaires à sa réalisation sous la forme d'un programme spécial destiné à couvrir les frais spécifiques de l'opération.

En premier lieu, il s'agit des frais de publicité et d'information du public, des nouveaux imprimés ainsi que des frais de déménagement et de rafraîchissement des locaux.

Mais un autre poste important concerne l'informatique. Pour permettre aux administrations de travailler de manière polyvalente, il était nécessaire d'adapter et d'intégrer progressivement les réseaux, jusqu'alors incompatibles; des contributions et de la T.V.A. De plus les frais de câblage des bâtiments sont très importants. Enfin, il fallait doter les centres de contrôle de matériel performant et permettre

moesten de controlecentra voortreffelijk materiaal ontvangen en dienden de taxatieambtenaren ook over draagbare PC's met ondervragingssoftware te beschikken voor hun grondige controles.

De ganse operatie zal meer dan 600 miljoen frank kosten, gespreid over verschillende jaren.

De personeelskosten werden echter anders benaderd. Voor het volledige Federaal openbaar ambt is een algemene loopbaan- en weddeherziening, uitgewerkt die nieuwe mogelijkheden biedt, o.m. voor de aanvulling van kaderpersoneel. Bij de herziening vande organieke kaders van het ministerie van Financiën werd geopteerd voor een dynamische aanpak. Er is uitgegaan van de oude administraties, doch de nieuwe structuren werden steeds voor ogen gehouden. Zo werd het gehele luik « Personeel » van de herstructurering, gerealiseerd binnen de begrotingskredieten die beschikbaar waren voor de algemene loopbaan- en weddeherziening, alles kon immers functioneel worden verantwoord. De belastingbesturen bieden hun personeel aldus een optimale «upgrading» aan en tegelijkertijd krijgen de nieuwe structuren de kwaliteitsvolle omkadering die noodzakelijk is voor het verwezenlijken van de doelstellingen van de herstructurering.

IN DE PRAKTIJK ...

VAN WELK CONTROLECENTRUM ZAL MIJN ONDERNEMING AFHANGEN?

De controlecentra zijn over het grondgebied verspreid overeenkomstig de geografische noodwendigheden en hun aantal ambtenaren is bepaald op grond van het aantal te behandelen dossiers. Brussel telt 8 controlecentra, waarvan de drie voormelde nationale centra, Wallonië beschikt over 15 controlecentra waarvan één voor de Oostkantons en Vlaanderen heeft er 25. De lijst van de controlecentra met hun ambtsgebieden en adressen, is als bijlage toegevoegd. Daaruit blijkt echter dat bepaalde controlecentra door de toestand inzake beschikbare gebouwen - op twee of meer plaatsen gevestigd zijn.

Bepaalde controlecentra zoals Brasschaat-Wijnegem hebben een dubbele benaming. Dat betekent dat het Departement nu al beslist heeft om later een volwaardig controlecentrum op te richten in de tweede stad.

Bepaalde gebouwen zijn nog niet klaar; de controlecentra die erhuisvest moeten worden zullen in de eerste maanden van 1998 worden opgericht. In Wallonië gaat het om Philippeville, in Vlaanderen om Oudenaarde, Hasselt-Beringen en Tongres-Genk.

WAAR KAN MEN TERECHT VOOR BIJKOMENDE INLICHTINGEN?

Wie bijkomende inlichtingen wenst over de herstructurering, de controlecentra of omtrent watin een bepaalde streek zal gebeuren, enz. kan terecht op het volgende adres:

Administratie van de AOIF

Dienst voorbereiding en begeleiding van de herstructurering

Financietoren

Kruidentuinlaan 50 bus 32

1010 Brussel.

Die dienst is in feite de kiem van het hoofdbestuur van de AOIF en is belast met de inrichting van de nieuwe structuren. Hij is hiërarchisch bevoegd voor wat de controlecentra en de opsporingsdirectie betreft.

aux taxateurs d'utiliser des PC portables équipés notamment de logiciels d'audit comptable pour leurs vérifications approfondies.

L'ensemble de l'opération représente annuellement plus de 600 millions de francs, répartis sur plusieurs années.

En ce qui concerne le traitement du personnel, une approche a été différente: L'ensemble de la Fonction publique fédérale vit en effet sous le régime des carrières et des carrières qui offre aux administrations des possibilités nouvelles, notamment dans les opportunités d'étoffer leur personnel d'éléments organiques. On a ainsi été revu en suivant une approche dynamique partant des anciennes administrations vers les nouvelles structures. L'ensemble du volet Personnel de la restructuration est ainsi réalisé dans l'enveloppe budgétaire qui était de toute manière autorisée par la Révision générale des barèmes et des carrières, moyennant certaines justifications fonctionnelles indispensables. Les administrations fiscales offrent ainsi une «upgrading» optimale à leur personnel tout en dotant les nouvelles structures de l'encadrement de qualité et de haut niveau nécessaire à la réalisation des objectifs de la restructuration.

SUR LE PLAN PRATIQUE ...

PE QUEL CENTRE DE CONTROLE VA DÉPENDRE MON ENTREPRISE?

Les centres de contrôle sont répartis sur le territoire de manière à tenir compte d'impératifs géographiques et leurs effectifs sont calculés en fonction des dossiers qu'ils ont à traiter. Bruxelles en comptera 8 dont les trois centres nationaux évoqués plus haut, la Wallonie 15 dont un pour les Cantons de l'Est, la Flandre 25. La liste, les circonscriptions et les adresses de ces centres de contrôle figurent à l'annexe de ce document. On notera que pour des raisons de disponibilité de bâtiments, certains centres de contrôle sont implantés sur deux ou plusieurs sites.

Certains centres de contrôle comme Mons-La Louvière ont un double nom. Cela signifie que d'ores et déjà, le Département a décidé d'implanter ultérieurement un centre de contrôle à part entière dans la seconde ville.

Certains bâtiments ne sont pas encore prêts; les centres de contrôle qui doivent y être hébergés seront créés dans les premiers mois de 1998. En Wallonie, ce sera sans doute le cas de Philippeville. En Flandre, cela concerne Audenaarde, Hasselt-Beringen et Tongres-Genk.

A QUI PEUT-ON S'ADRESSER POUR OBTENIR D'AUTRES RENSEIGNEMENTS?

Les personnes qui souhaiteraient obtenir d'autres renseignements sur la restructuration, sur les centres de Contrôle, sur ce qui se passera dans leur région, etc. peuvent envoyer leur demande à l'adresse suivante :

Administration de l'AFER

Service de préparation et de guidance de la restructuration

Tour des Finances

Boulevard du Jardin Botanique 50 Bte 32

1010 Bruxelles.

Ce service constitue en fait l'embryon d'administration centrale de l'AFER et est chargé de la mise en place des nouvelles structures. Il a aussi l'autorité hiérarchique sur les centres de contrôle et la direction des recherches.

SLOTWOORD

De herstructurering van de belastingbesturen is een groots moderniseringsproject - gespreid over verschillende jaren-dat het gezicht, het uiterlijk voorkomen, volledig zal wijzigen, maar ook - en dat hopen wij - de mentaliteit binnen onze belastingbesturen en misschien zelfs van sommige van onze medeburgers.

De belastingontduiking die door sommigen als een sport wordt omschreven, is een plaag die ons allemaal geld kost. Ze weegt op de toekomst van onze kinderen en berooft de Staat in al zijn federale componenten van een deel van zijn mogelijkheden. Tevens verhoogt ze de fiscale druk voor al diegenen die eerlijk hun belastingen betalen.

Het is onze bedoeling om die fiscale fraude te bestrijden. Maar wij willen ook beter werken - met een betere aanwending van de middelen - ten dienste van de burger en zoeken naar een grotere fiscale billijkheid in ons land. De spectaculaire hervormingen die vandaag vorm krijgen zouden een belangrijkste stap in die richting moeten zijn. »

*
* *

Bijlage II zal later worden rondgedeeld.

LE MOT DE LA FIN ...

La restructuration des administrations fiscales est un projet de modernisation d'envergure, étalé sur plusieurs années, qui va changer complètement le visage, l'allure extérieure mais aussi, on l'espère, la mentalité de nos administrations fiscales et peut-être de certains de nos concitoyens.

La fraude fiscale, que certains veulent faire passer pour un sport, est une plaie qui coûte de l'argent à chacun d'entre nous, qui pèse sur l'avenir de nos enfants, qui prive notre Etat dans toutes ses composantes fédérales d'une partie de ses possibilités et qui en fin de compte, augmente la pression fiscale pour ceux qui paient déjà leurs impôts.

Ce que nous voulons, c'est combattre la fraude fiscale mais aussi mieux travailler, avec des moyens mieux utilisés, au service du citoyen et à la recherche d'une meilleure équité fiscale dans notre pays. Les réformes spectaculaires qui prennent corps aujourd'hui devraient constituer un pas important dans cette direction. »

*
* *

L'annexe II sera distribuée ultérieurement.