

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1997-1998 (*)

14 NOVEMBER 1997

WETSONTWERP

**houdende sociale bepalingen
(art. 235 en 236)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Pierre DETREMMERIE**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Janssens (Ch.).

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Brouns, De Crem,
Mevr. Hermans, H.
Vanpoucke.
P.S. HH. Canon, Dufour, Jans-
sens (Ch.).
V.L.D. HH. Cortois, Smets, Mevr.
Van den Poel-Welkenhuy-
sen.
S.P. HH. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- HH. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. H. Detremmerie.
Vl. H. De Man.
Blok
Agalev/H. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, Tant, Van-
deurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
HH. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.
HH. Dewael, Eeman, Huts, Tael-
man.
Mevr. Croes-Lieten, HH. Delathou-
wer, Janssens (R.).
Mevr. Cornet, H. de Donnée, Mevr.
Herzet.
HH. Fournaux, Lespagnard.
HH. Huysentruyt, Lowie.
HH. Tavernier, Wauters.

C. — Niet-stemgerechtigde leden :

V.U. H. Van Hoorebeke.
Onafh. Mevr. Bastien.

Zie :

- 1184 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 en 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag (art. 200 tot 205).
- N° 6 tot 8 : Amendementen.

(*) Vierde zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1997-1998 (*)

14 NOVEMBRE 1997

PROJET DE LOI

**portant des dispositions sociales
(art. 235 et 236)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR
M. **Jean-Pierre DETREMMERIE**

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Janssens (Ch.).

A. — Membres titulaires :

C.V.P. MM. Brouns, De Crem, Mme
Hermans, M. Vanpoucke.
P.S. MM. Canon, Dufour, Jans-
sens (Ch.).
V.L.D. MM. Cortois, Smets,
Mme Van den Poel-Welken-
huysen.
S.P. MM. Roose, Van Gheluwe.
P.R.L.- MM. D'hondt (D.), Moer-
F.D.F. man.
P.S.C. M. Detremmerie.
Vl. M. De Man.
Blok
Agalev/M. Viseur (J.-P.).
Ecolo

B. — Membres suppléants :

MM. Cauwenberghs, Tant, Van-
deurzen, Van Eetvelt, Van Parys.
MM. Demotte, Meureau, Minne,
Toussaint.
MM. Dewael, Eeman, Huts, Tael-
man.
Mme Croes-Lieten, MM. Delathou-
wer, Janssens (R.).
Mme Cornet, M. de Donnée,
Mme Herzet.
MM. Fournaux, Lespagnard.
MM. Huysentruyt, Lowie.
MM. Tavernier, Wauters.

C. — Membres sans voix délibérative :

V.U. M. Van Hoorebeke.
Indép. Mme Bastien.

Voir :

- 1184 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Errata.
- N° 3 et 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport (art. 200 à 205).
- N° 6 à 8 : Amendements.

(*) Quatrième session de la 49^e législature.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft de artikelen 235 en 236 van onderhavig wetsontwerp onderzocht tijdens haar vergadering van 21 oktober 1997. De regering werd vertegenwoordigd door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken *loco* de Staatssecretaris voor Veiligheid, verontschuldigd.

HOOFDSTUK IV

Diverse bepalingen

Art. 235

I. Inleiding

De Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verduidelijkt dat onderhavig artikel tot doel heeft het Fonds voor de aanschaf voor rekening van de agglomeraties, intercommunales en de gemeenten van materiaal voor uitrusting van de brandweerdiensten, af te schaffen.

Vanaf 1 januari 1997 wordt de aankoop van brandweermateriaal immers gefinancierd via een gesplitst begrotingskrediet in plaats van via een variabel krediet.

Dit betekent dat vanaf 1998 jaarlijks een vast krediet van 350 miljoen frank gereserveerd is voor de voormelde aankopen.

In het verleden stelde men vrij sterke jaarlijkse fluctuaties inzake bestedingen vast, omdat de inkomsten van het fonds in belangrijke mate afhingen van de terugbetalingen door steden en gemeenten van een gedeelte van de aankoopprijs voor brandweermateriaal. In functie van de gedane leveringen konden deze terugbetalingen van jaar tot jaar sterk verschillen, hetgeen uiteraard zijn gevolgen had voor de te plaatsen bestellingen.

Ter illustratie de vastleggingen sinds 1990 :

1990 : 236 miljoen frank;
 1991 : 187 miljoen frank;
 1992 : 184,9 miljoen frank;
 1993 : 288 miljoen frank;
 1994 : 284 miljoen frank;
 1995 : 217,5 miljoen frank;
 1996 : 338,2 miljoen frank;
 1997 : 740 miljoen frank (inclusief de achterstallen uit vorige jaren);
 1998 : 350 miljoen frank (vast bedrag).
 Ook daarna zullen de bestedingen jaar na jaar voor een constant bedrag van 350 miljoen frank plaatsvinden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné les articles 235 et 236 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 21 octobre 1997. Le gouvernement était représenté par le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur, en remplacement du secrétaire d'Etat à la Sécurité, excusé.

CHAPITRE IV

Dispositions diverses

Art. 235

I. Introduction

Le vice-premier ministre et ministre de l'Intérieur précise que l'article en question vise à supprimer le Fonds d'acquisition pour compte des agglomérations, intercommunales et communes de matériel pour l'équipement des services d'incendie.

Depuis le 1^{er} janvier 1997, l'acquisition de matériel pour l'équipement des services d'incendie est en effet financée par un crédit budgétaire dissocié au lieu d'un crédit variable.

Cela signifie qu'à partir de 1998, un crédit fixe de 350 millions de francs sera réservé chaque année aux acquisitions en question.

Par le passé, on constatait des fluctuations annuelles relativement importantes en matière de dépenses, car les recettes du Fonds dépendaient dans une large mesure des remboursements, par les villes et communes, d'une partie du prix d'achat du matériel des services d'incendie. Ces remboursements pouvaient varier énormément d'une année à l'autre en fonction des livraisons, ce qui avait évidemment des répercussions sur la passation des commandes.

A titre d'illustration, depuis 1990, les engagements se sont élevés à :

1990 : 236 millions de francs;
 1991 : 187 millions de francs;
 1992 : 184,9 millions de francs;
 1993 : 288 millions de francs;
 1994 : 284 millions de francs;
 1995 : 217,5 millions de francs;
 1996 : 338,2 millions de francs;
 1997 : 740 millions de francs (y compris les arriérés des années antérieures),
 1998 : 350 millions de francs (montant fixe).
 Pour les années suivantes, les affectations se feront également, chaque année, à concurrence d'un montant fixe de 350 millions de francs.

II. Bespreking

De heer D'hondt wenst iets meer te vernemen over de rol van de gouverneurs bij de beslissingen tot aankoop van brandweermateriaal.

Welke zijn de bevoegdheden van diezelfde gouverneurs inzake de tussen brandweerkorpsen onderling af te sluiten akkoorden met het oog op een optimale samenwerking ?

En hoe kan men inspelen op aanvragen van brandweerdiensten en civiele bescherming om meer middelen ter uitvoering van uitzonderlijke opdrachten ?

*
* *

Uw rapporteur vraagt aandacht voor het soms moeilijke samenleven van brandweerkorpsen bestaande uit professionelen, enerzijds, en uit vrijwilligers, anderzijds.

Niet zelden menen de eersten dat zij recht hebben op het beste materiaal en op de meeste middelen. Men moet erover waken dat ook de vrijwilligerskorpsen over een behoorlijke uitrusting kunnen beschikken.

Een ander aandachtspunt betreft het veelvuldig gebruik dat sommige grotere steden maken van de civiele bescherming, zodat ze verhoudingsgewijs minder dienen te investeren in hun brandweerkorpsen. Men stelt aldus vast dat in sommige provincies 80 % van de door de civiele bescherming geleverde diensten naar enkele steden gaat, terwijl de overige 20 % op een weinig georganiseerde wijze voor de overige gemeenten is bestemd.

Het zou tot slot misschien aanbeveling verdienen om de oprichting van interbrandweerzones te overwegen. Dit zou in de eerste plaats nuttig kunnen zijn in grensgebieden (zowel in de nabijheid van lands-, provincie- als taalgrenzen). In een eerste fase dient men alleszins samenwerkingsverbanden (bijvoorbeeld tussen provincies) waar mogelijk aan te moedigen.

Antwoorden van de minister

1. Met betrekking tot de aankoop van brandweermateriaal is het niet langer de minister of het ministerie die de keuzes en prioriteiten bepaalt, maar wel de in alle provincies door de gouverneurs opgerichte provinciale programmatiecommissies. Die commissies worden voorgezeten door de gouverneurs en omvatten ook vertegenwoordigers van de brandweerdiensten. Het zijn de gouverneurs en de programmatiecommissies die de voorstellen inzake de verdeling over de korpsen van het aan de provincies toebedeelde budget en inzake de prioriteiten formuleren.

II. Discussion

M. D'hondt demande des précisions au sujet du rôle des gouverneurs dans la prise de décision en matière d'acquisition de matériel pour les services d'incendie.

Quelles seront les compétences des gouverneurs en ce qui concerne la conclusion d'accords entre les corps de pompiers en vue d'optimiser leur collaboration ?

Et comment pourra-t-on répondre aux demandes de moyens supplémentaires émanant des services d'incendie et de la protection civile pour l'accomplissement de missions spéciales ?

*
* *

Votre rapporteur demande que l'on soit attentif au problème de la collaboration parfois difficile de corps de pompiers composés, d'une part, de professionnels et, d'autre part, de pompiers volontaires.

Il n'est pas rare que les premiers estiment avoir droit au meilleur matériel et à la plus grande partie des moyens financiers. Il faut veiller à ce que les corps de pompiers volontaires puissent également disposer d'un équipement de qualité.

Un autre point auquel il faut être attentif est le fait que certaines grandes villes font abondamment appel à la Protection civile, si bien que, proportionnellement, elles doivent moins investir que d'autres dans leurs corps de pompiers. On constate ainsi que, dans certaines provinces, 80 % des services prestés par la protection civile ne concernent que quelques villes, alors que les 20 % restants bénéficient, de manière peu organisée, aux autres communes.

Enfin, il serait peut-être souhaitable d'envisager la création de zones « interpompiers ». La création de telles zones pourrait surtout s'avérer utile dans les régions limitrophes (qu'elles soient situées aux confins du pays ou d'une des provinces ou le long de la frontière linguistique). Dans un premier temps, il faudrait en tout cas encourager la conclusion d'accords de coopération là où cela s'avère possible (par exemple, entre les provinces).

Réponses du ministre

1. En ce qui concerne l'acquisition de matériel d'incendie, ce n'est plus le ministre ou le ministère qui opère les choix et fixe les priorités, mais les commissions provinciales de programmation créées par les gouverneurs dans chacune des provinces. Ces commissions sont présidées par les gouverneurs et comprennent également des représentants des services d'incendie. Ce sont les gouverneurs et les commissions de programmation qui formulent les propositions en matière de répartition entre les corps du budget alloué aux provinces et en matière de priorités.

2. Om uitzonderlijke opdrachten tot een goed einde te brengen, is het vaak nodig om onmiddellijk te kunnen inspelen op dringende behoeften. Eerder dan alle mogelijk materiaal in reserve te houden, behoort het tot de politiek van de regering om snel te reageren op een vraag naar bijkomende middelen. Daartoe wordt door de bevoegde minister een supplementair budget aangevraagd aan de Ministerraad. De aankoop van het nodige materiaal kan echter onmiddellijk gebeuren en begrotingstechnisch wordt dit nadien geregulariseerd.

Het bestrijden van rampen en het uitvoeren van uitzonderlijke taken vereist uiteraard ook een goede coördinatie tussen civiele bescherming, brandweerdiensten en politiekorpsen. Momenteel stelt men reeds een verhoogde samenwerking vast tussen rijkswacht en civiele bescherming.

3. Hoewel formele akkoorden tussen brandweercommandanten soms moeilijk liggen, stelt men toch reeds een vrij grote mate van samenwerking tussen brandweerdiensten binnen de provincies vast. Ook tussen provincies onderling begint het beter te vlotten. De opeenvolgende ministers bevoegd voor de hulpdiensten, zijn evenwel steeds terughoudend geweest om de samenwerking structureel op te leggen. Dit is begrijpelijk omdat men ten allen prijze de minorisering van bepaalde korpsen binnen samenwerkingsverbanden dient te vermijden. Zoniet zal de motivatie van de leden van die korpsen worden aangetast. Vandaar dat men nog niet is overgegaan tot de oprichting van brandweerzones. Uiteraard verhindert dit geenszins een beleid van aanmoediging tot een zo groot mogelijke samenwerking, ook op supra-provinciaal niveau.

Art. 236

I. Inleiding

Deze bepaling strekt ertoe om, met ingang van 1 januari 1998, een bijdrage te heffen ten belope van 10 % op het bedrag van de premie van de bijzondere aansprakelijkheidsverzekering, af te sluiten door de organisatoren van sportwedstrijden en sportcompetities voor motorvoertuigen die geheel of gedeeltelijk op de openbare weg plaatshebben.

Deze bijdrage dienen de organisatoren te storten op een rekening van het Ministerie van Binnenlandse Zaken. De verwachte jaarlijkse opbrengst van ± 3 miljoen frank zal dienen om een kleine cel op te richten die zal controleren of de aan de organisatoren opgelegde verplichtingen die de veiligheid, de openbare orde en de rust in het belang van de personen en van het verkeer in het algemeen verhogen, wel worden nageleefd. Deze verplichtingen zijn opgenomen in een koninklijk besluit dat momenteel voor advies aan de Raad van State is overgezonden.

2. Pour accomplir des missions exceptionnelles, il faut souvent pouvoir répondre immédiatement aux besoins urgents. Plutôt que de tenir en réserve tout le matériel possible et imaginable, le gouvernement préfère réagir rapidement à une demande de moyens supplémentaires. Le ministre compétent demandera à cet effet un budget supplémentaire au Conseil des ministres. Le matériel nécessaire pourra toutefois être acquis immédiatement et cette acquisition sera régularisée par la suite sur le plan de la technique budgétaire.

Il va de soi que la lutte contre les catastrophes et l'accomplissement de missions exceptionnelles requièrent également une bonne coordination entre la Protection civile, les services d'incendie et les corps de police. On constate d'ores et déjà que la collaboration entre la gendarmerie et la Protection civile s'intensifie.

3. Bien que les commandants des services d'incendie éprouvent parfois des difficultés à conclure des accords formels, force est de constater que la collaboration entre les services d'incendie est d'ores et déjà assez bonne au sein des provinces. L'entente entre les provinces commence également à s'améliorer. Les ministres qui ont été successivement compétents pour les services de secours se sont cependant toujours montrés réticents à imposer une collaboration structurelle. Cela peut se comprendre, étant donné qu'il convient d'éviter à tout prix de minoriser certains corps dans le cadre des accords de coopération, sans quoi l'on risque d'entamer la motivation des membres de ces corps. Aussi n'a-t-on pas encore procédé à la création de zones d'incendie. Il n'en demeure pas moins qu'il convient d'encourager l'établissement d'une collaboration aussi étroite que possible, notamment au niveau supraprovincial.

Art. 236

I. Introduction

Cette disposition vise à instaurer, dès le 1^{er} janvier 1998, une contribution s'élevant à 10 % du montant de la prime de l'assurance de la responsabilité civile particulière à conclure par les organisateurs d'épreuves et de compétitions sportives pour véhicules à moteur, disputées en totalité ou en partie sur la voie publique.

Les organisateurs verseront cette contribution sur un compte du ministère de l'Intérieur. Le produit annuel escompté de quelque 3 millions de francs servira à mettre en place une cellule restreinte, chargée de s'assurer que les organisateurs respectent effectivement les obligations qui leur sont imposées et qui visent à accroître la sécurité, l'ordre public et la tranquillité dans l'intérêt des personnes et de la circulation en général. Ces obligations sont énumérées dans un arrêté royal actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

II. Bespreking

De heer Cortois dient vast te stellen dat de aansprakelijkheidsverzekeringen opgelegd aan organisatoren van rallywedstrijden nu reeds tot de hoogste van Europa behoren. Door de voorgestelde maatregel wordt er nogmaals 10 % supplementair geheven. Dit betekent een toch wel vrij zware last voor de organisatoren.

De betaalde verzekeringspremie lijkt trouwens een nogal eigenaardige basis om de hoogte van de bijkomende bijdrage vast te stellen. Een organisator die zich onderverzekerd heeft, zal aldus minder dienen te betalen.

Tenslotte vraagt spreker of ook de organisatoren van auto- en motorwedstrijden op het circuit van Spa-Francorchamps onder het toepassingsgebied van deze maatregel vallen.

*
* *

Uw rapporteur is voorstander van elke maatregel die er kan toe bijdragen dat rallywedstrijden en motorsportevenementen in het algemeen zo professioneel mogelijk georganiseerd worden. De risico's voor de bevolking en ook voor de deelnemers zijn immers aanzienlijk. Dit geldt evenzeer voor wedstrijden met motoren.

Belangrijk is ook een goede voorlichting van de bevolking en de toeschouwers langsheen het circuit van rallywedstrijden op de openbare weg. Men denke hierbij aan de uren van doortocht van de deelnemers, enz.

*
* *

Ook *de heer Jean-Pierre Viseur* acht het noodzakelijk dat de organisatoren van motorsportevenementen hun verantwoordelijkheid opnemen, aangezien zij het zijn die zekere risico's uitlokken. Het in artikel 236 opgenomen principe zou men zelfs tot andere sportwedstrijden mogen uitbreiden.

Op termijn zal deze maatregel zijns inziens tot geen meeruitgaven voor de organisatoren aanleiding geven, aangezien de beperking van de risico's op ongevallen zich wellicht zal vertalen in een verlaging van de verzekeringspremies.

Tenslotte wenst spreker te vernemen waarom de in de memorie van toelichting opgesomde veiligheidsvoorwaarden voor onder meer rallywedstrijden, niet met zoveel woorden in het wetsartikel zelf zijn opgenomen.

*
* *

Ook volgens *de heer Van Gheluwe* zullen de door de organisatoren te betalen verzekeringspremies dalen

II. Discussion

M. Cortois doit constater que les assurances de la responsabilité à conclure par les organisateurs d'épreuves de rallye figurent d'ores et déjà parmi les plus chères d'Europe. La mesure proposée entraîne une augmentation supplémentaire des coûts de 10 %. Il s'agit dès lors d'une charge relativement lourde pour les organisateurs.

Il est du reste assez étonnant que cette contribution supplémentaire soit calculée sur le montant de la prime d'assurance. L'organisateur sous-assuré versera donc une contribution moins élevée.

L'intervenant se demande enfin si cette mesure s'applique également aux organisateurs des épreuves d'autos et de motos disputées sur le circuit de Spa-Francorchamps.

*
* *

Votre rapporteur est favorable à toute mesure qui pourrait faire en sorte que les rallyes et les événements sportifs pour véhicules à moteur en général soient organisés de façon la plus professionnelle possible. Les risques encourus par la population et par les participants ne sont en effet pas négligeables. Il en va de même pour les compétitions réunissant des motos.

Il importe également d'informer convenablement la population et les spectateurs le long du circuit dans le cas de rallyes organisés sur la voie publique. On pourrait, par exemple, les informer des heures de passage des participants, etc.

*
* *

M. Jean-Pierre Viseur estime, lui aussi, qu'il appartient aux organisateurs d'événements sportifs pour véhicules à moteur de prendre leurs responsabilités, étant donné que ce sont eux qui créent certains risques. Le principe énoncé à l'article 236 pourrait même être étendu à d'autres compétitions sportives.

A terme, cette mesure n'entraînera pas, à son avis, de surcoût pour les organisateurs, étant donné que la limitation des risques ou des accidents se traduira sans doute par une réduction des primes d'assurance.

L'intervenant demande enfin pourquoi les conditions de sécurité énumérées dans l'exposé des motifs à propos notamment des rallyes ne sont pas reprises *in extenso* dans l'article proprement dit.

*
* *

M. Van Gheluwe estime, lui aussi, que les primes d'assurance à payer par les organisateurs diminueront

in functie van de te verwachten verminderde risico's. De overheid heeft overigens reeds veel geïnvesteerd in allerlei veiligheidsverhogende maatregelen.

Tot slot wijst spreker erop dat men in de memorie van toelichting bij dit artikel dient te verwijzen naar artikel 236 in plaats van naar artikel 223 (zie Stuk n° 1184/2, blz. 111).

*
* *

De krachtens dit artikel geheven bedragen dient men, aldus *de heer D'hondt*, te beschouwen als zijnde een bijdrage om een federale veiligheidscontrole op motorsportevenementen mogelijk te maken. De grootste kosten worden evenwel gedragen door de steden en gemeenten waar de wedstrijden plaatsvinden. Dit is zeker het geval voor wat betreft de inzet van de politiediensten. Bestaan er geen mogelijkheden voor de lokale besturen om deze kosten te verhalen? Kunnen de gewesten bijvoorbeeld de heffing van een gemeentebelasting op dergelijke evenementen toestaan?

Antwoorden van de minister

1. De bepalingen van artikel 236 zijn van toepassing op sportwedstrijden en sportcompetities voor motorvoertuigen die geheel of gedeeltelijk op de openbare weg plaatshebben.

Dit betekent bijgevolg dat :

- wedstrijden op een gesloten circuit (bijvoorbeeld in Spa-Francorchamps) niet gevisieerd zijn;
- wedstrijden op de openbare weg met motoren niet onder het toepassingsgebied vallen.

2. Dat de verzekeringspremies voor dergelijke wedstrijden in België tot de hoogste van Europa behoren, is wellicht te wijten aan de verhoogde risico's ingevolge de veelvuldige doortochten in bebouwde kommen.

De premies op zich zullen trouwens niet verhogen, maar wel zal een aanvullende bijdrage van 10 % voor de Schatkist worden geheven met de betaalde verzekeringspremie als berekeningsbasis.

Dit blijkt trouwens de best mogelijke basis, omdat de verlaging van de risico's zich wellicht onmiddellijk zal vertalen in een vermindering van de te betalen premies en bijgevolg ook van de supplementaire bijdrage. Het gevaar voor onderverzekering lijkt uitgesloten, omdat in de praktijk slechts één maatschappij in België nog dergelijke risico's verzekert.

3. De geheven bijdrage dient men te beschouwen als een op de organisatoren verhaalde retributie ten einde de controle op de naleving van de reglementaire bepalingen met betrekking tot de veiligheidsvoorwaarden mogelijk te maken.

ront en fonction de la limitation escomptée des risques. Les pouvoirs publics ont d'ailleurs déjà beaucoup investi dans diverses mesures de sécurité.

L'intervenant fait enfin observer que dans le commentaire de l'article à l'examen, il y a lieu de renvoyer à l'article 236 et non à l'article 223 (voir Doc. n° 1184/2, p. 111).

*
* *

M. D'hondt estime que les montants perçus en vertu de l'article à l'examen doivent être considérés comme une contribution devant permettre l'exercice d'un contrôle fédéral sur les événements sportifs pour véhicules à moteur. Les charges les plus lourdes sont toutefois supportées par les villes et les communes où ont lieu les compétitions. Citons à cet égard les prestations des services de police. Les pouvoirs locaux ne pourraient-ils pas récupérer ces charges? Les régions peuvent-elles, par exemple, autoriser la perception d'une taxe communale sur de tels événements?

Réponses du ministre

1. Les dispositions de l'article 236 s'appliquent aux épreuves et aux compétitions sportives pour véhicules à moteur, disputées en totalité ou en partie sur la voie publique.

Cela signifie par conséquent que :

- les épreuves sur circuit fermé (par exemple à Spa-Francorchamps) ne sont pas visées;
- les épreuves de motos se déroulant sur la voie publique ne relèvent pas de l'application de ces dispositions.

2. Si les primes d'assurance à acquitter en Belgique pour de telles épreuves comptent parmi les plus élevées d'Europe, cela est sans doute dû au fait que les risques sont accrus, en raison des multiples traversées d'agglomérations.

Les primes en tant que telles ne seront d'ailleurs pas augmentées, mais une contribution complémentaire de 10 %, calculée sur la base de la prime d'assurance payée, sera versée au Trésor.

Il s'agit du reste de la meilleure base de calcul possible, étant donné que la réduction des risques entraînera sans doute immédiatement une diminution des primes à payer et, par conséquent, une réduction de la contribution supplémentaire. Le risque de sous-assurance paraît exclu, dès lors que, dans la pratique, il n'y a plus en Belgique qu'une seule qui assure de tels risques.

3. Il faut considérer la contribution versée comme une redevance réclamée aux organisateurs afin de permettre contrôler le respect des dispositions réglementaires régissant les conditions de sécurité.

De overheid blijft uiteraard verantwoordelijk voor de ordehandhaving en deze blijft dan ook gratis gewaarborgd.

Het is evenwel logisch dat de privé-organisatoren van risicovolle ondernemingen zoals rallywedstrijden ook hun verantwoordelijkheid opnemen. Zij dienen zich bijgevolg te schikken naar de opgelegde veiligheidsmaatregelen, zoniet zal hen een vergunning geweigerd worden. De risico's voor bevolking en toeschouwers zijn immers te aanzienlijk.

Het is normaal dat de kosten voor het toezicht op de naleving van de opgelegde veiligheidsvoorwaarden ten laste van de organisatoren zelf vallen. Het betreft hier immers geen opdracht van ordehandhaving.

Ter vergelijking : ook de private veiligheidssector en de nucleaire sector betalen reeds bijdragen ter financiering van de controle op de naleving van de hen opgelegde veiligheidsvoorwaarden. Binnen het Ministerie van Binnenlandse Zaken is zelfs een cel van 25 personen werkzaam die zich exclusief bezighoudt met de controle op de private veiligheidssector.

Ook bij de organisatie van voetbalwedstrijden zijn bepaalde veiligheidsvoorwaarden toepasselijk, bijvoorbeeld inzake het inzetten van stewards. Het niet kunnen voldoen aan deze voorwaarden is niet noodzakelijk een voldoende reden om de organisatie van een wedstrijd te verbieden. Het risico voor de toeschouwers is bij een voetbalwedstrijd immers lager in te schatten dan bij een rallycompetitie. Wel kan de kostprijs voor het inzetten van bijkomend politiepersoneel in die gevallen worden aangerekend.

4. De in de memorie van toelichting opgelegde veiligheidsvoorwaarden zijn opgenomen in een koninklijk besluit dat voor advies aan de Raad van State werd voorgelegd.

Enkel het principe van de betaling van een retributie door de organisatoren dient men wettelijk te regelen.

5. Het staat de steden en gemeenten vrij om bijvoorbeeld een retributie te heffen op de ticketverkoop bij rallywedstrijden.

Dit behoort tot de gemeentelijke autonomie. Sommige lokale besturen zullen dit evenwel niet opportuun vinden, omdat de organisatie van dergelijke evenementen de toeristische belangen van de stad of de gemeente dient.

Stemmingen

De artikelen 235 en 236, evenals het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen worden achtereenvolgens aangenomen met 7 stemmen en 3 onthoudingen.

De rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

De voorzitter,

Ch. JANSSENS

Il va de soi que les autorités restent responsables du maintien de l'ordre, qu'elles assurent dès lors gratuitement.

Il est toutefois logique que les organisateurs privés d'entreprises à risques, telles que les rallyes, assument également leurs responsabilités. Ils doivent dès lors se conformer aux mesures de sécurité imposées, faute de quoi ils se verront refuser l'autorisation d'organiser leur épreuve. Les risques pour la population et les spectateurs sont en effet trop importants.

Il est logique que les organisateurs prennent en charge les coûts inhérents au contrôle du respect des conditions de sécurité. Il ne s'agit en effet pas, en l'occurrence, d'une mission de maintien de l'ordre.

Signalons, à titre de comparaison, que les entreprises privées de sécurité et le secteur nucléaire versent également des contributions en vue de financer le contrôle du respect des conditions de sécurité qui leur sont imposées. Il existe d'ailleurs au ministère de l'Intérieur une cellule de 25 personnes, chargées exclusivement du contrôle des entreprises privées de sécurité.

L'organisation de rencontres de football est, elle aussi, soumise à certaines conditions de sécurité, telles que le recours à des stewards. L'organisation d'une compétition ne sera toutefois pas interdite uniquement parce que ces conditions ne sont pas remplies. On estime en effet que le risque encouru par les spectateurs d'un match de football est moins important que celui encouru par ceux qui assistent à une épreuve de rallye. En revanche, dans ce cas, les organisateurs peuvent être contraints de supporter le coût de l'engagement de forces de police supplémentaires.

4. Les conditions de sécurité prévues dans l'exposé des motifs sont énumérées dans un arrêté royal soumis à l'avis du Conseil d'Etat.

Seul le principe du paiement d'une rétribution par les organisateurs doit être réglé par la loi.

5. Les villes et les communes peuvent, par exemple, percevoir une contribution sur la vente de tickets pour des épreuves de rallye.

Cela relève de l'autonomie communale. Certaines administrations locales estimeront cependant qu'une telle contribution n'est pas opportune, l'organisation de telles manifestations servant les intérêts touristiques de la ville ou de la commune.

Votes

Les articles 235 et 236 ainsi que l'ensemble des dispositions soumises à la commission sont successivement adoptés par 7 voix et 3 abstentions.

Le rapporteur,

J.-P. DETREMMERIE

Le président,

Ch. JANSSENS