

**Belgische Kamer
van Volksvertegenwoordigers**

GEWONE ZITTING 1997 - 1998 (*)

9 JUNI 1998

WETSVOORSTEL

**tot aanvulling van de artikelen 15bis
en 25 van de wet van 4 juli 1989
betreffende de beperking en de con-
trole van de verkiezingsuitgaven voor
de verkiezingen van de federale
Kamers, de financiering en de open
boekhouding van de politieke partijen**

AMENDEMENT

Nr. 1 VAN DE HEER CHARLES JANSSENS

Art. 2

**Dit artikel vervangen door een bepaling, lui-
dend als volgt :**

*«Art. 2.— In het bij de wet van 10 april 1995 inge-
voegde artikel 15bis van de wet van 4 juli 1989 betref-
fende de beperking en de controle van de verkiezings-
uitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers,
de financiering en de open boekhouding van de poli-
tieke partijen, worden de volgende wijzigingen aan-
gebracht :*

Zie:

- 1084 - 96 / 97:

— Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heren Eerdeken en Charles
Janssens.

(*) Vierde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

**Chambre des Représentants
de Belgique**

SESSION ORDINAIRE 1997 - 1998 (*)

9 JUIN 1998

PROPOSITION DE LOI

**complétant les articles 15bis et 25 de
la loi du 4 juillet 1989 relative à la
limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour les élections
des chambres fédérales, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques**

AMENDEMENT

N° 1 DE M. CHARLES JANSSENS

Art. 2

**Remplacer cet article par la disposition sui-
vante :**

*«Art. 2. — A l'article 15bis de la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle des dépenses élec-
torales engagées pour les élections des chambres fédé-
rales, ainsi qu'au financement et à la comptabilité
ouverte des partis politiques, inséré par la loi du 10
avril 1995, sont apportées les modifications suivan-
tes :*

Voir:

- 1084 - 96 / 97:

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Eerdeken en Charles
Janssens.

(*) Quatrième session de la 49^{ème} législature

A) het eerste lid wordt aangevuld met de volgende bepaling :

«Daartoe moet zij alle nodige maatregelen nemen om het haar mogelijk te maken die verbintenis daadwerkelijk na te komen.»;

B) het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

«De controlecommissie gaat voor elke politieke partij na of de in het vorige lid omschreven voorwaarden vervuld zijn.».

VERANTWOORDING

Hoewel niet de minste twijfel kan bestaan over het feit dat de huidige versie van artikel 15*bis* als principe stelt dat uitsluitend democratische partijen voor overheidsfinanciering in aanmerking komen, zijn de door die bepaling gestelde voorwaarden toch onvolledig. Door de politieke partijen die een beroep wensen te doen op overheidsfinanciering te verplichten zich er formeel toe te verbinden het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden van 4 november 1950 te eerbiedigen en te doen eerbiedigen, ontstaat immers het risico dat een partij zich, via een in haar statuten ingevoegde bepaling, ertoe verbindt de door voormeld Verdrag bekrachtigde rechten na te leven, zonder die verbintenis gepaard te laten gaan met enige maatregel die de daadwerkelijke toepassing ervan waarborgt.

Die bepaling zou dan ook een ware «slag in het water» blijken te zijn, aangezien de controlecommissie alleen zou kunnen vaststellen of het bepaalde in artikel 15 van de wet van 4 juli 1989 - dat enkel slaat op de in de statuten van iedere partij opgenomen verbintenis - wordt nageleefd, terwijl een verbintenis pas geldig is als ze gepaard gaat met de maatregelen die het mogelijk maken die verbintenis, overeenkomstig de beginselen van loyaliteit, goede trouw en trouw aan het gegeven woord - die voor alle sociale verhoudingen moeten gelden - ook daadwerkelijk toe te passen.

Door de invoeging van de voorgestelde wijziging, dekt men zich bijgevolg tegen dat risico in.

A) l'alinéa 1^{er} est complété par la disposition suivante :

«A cet effet, il doit prendre toutes les mesures nécessaires qui lui permettront d'assurer l'effectivité de cet engagement.»;

B) l'article est complété par l'alinéa suivant :

«La commission de contrôle vérifie, pour chaque parti politique, la réalisation des conditions prévues au précédent alinéa.».

JUSTIFICATION

S'il ne fait aucun doute que, dans sa forme actuelle, l'article 15*bis* pose le principe du financement public en faveur des seuls partis politiques démocratiques, les conditions posées par cette disposition sont imparfaites, car en obligeant les partis politiques qui souhaitent bénéficier du financement public à l'engagement formel de respecter et de faire respecter la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales du 4 novembre 1950, le risque suivant peut survenir : un parti politique peut s'engager, par le biais d'une disposition insérée dans ses statuts, à respecter et à faire respecter les droits consacrés par la Convention précitée, sans accompagner cet engagement d'une quelconque mesure assurant l'effectivité de celui-ci.

Dès lors, cette disposition s'avérerait «un véritable coup d'épée dans l'eau», puisque la commission de contrôle ne pourrait que constater le respect des prescriptions posées par l'article 15 de la loi du 4 juillet 1989; i.e. le seul engagement inscrit dans les statuts de chaque parti politique, alors qu'un engagement n'est valable que s'il s'accompagne des mesures permettant sa réalisation, conformément aux principes de loyauté, de bonne foi et du respect de la parole donnée, qui doivent régir toutes les relations sociales.

En insérant la modification proposée, on se prémunit dès lors contre ce risque.

CH. JANSSENS