

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996 - 1997 (*)

3 JUIN 1997

PROPOSITION DE LOI

relative à la sécurité sociale des travailleurs frontaliers

(Déposée par M. Joseph Arens)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Par dérogation au régime normalement applicable selon lequel les rémunérations sont imposées dans l'Etat où l'activité est exercée, le travailleur frontalier est imposé dans l'Etat de résidence, en vertu des conventions bilatérales d'imposition (sauf dans le cas du Grand-Duché de Luxembourg).

Par ailleurs, en exécution de la directive CEE n° 1408/71, le travailleur est soumis au régime de sécurité sociale de l'Etat où l'activité est exercée.

Le fait que les législations fiscale et sociale aient des champs d'application différents crée des différences de traitement entre les travailleurs frontaliers et les travailleurs résidents dans l'Etat où l'activité est exercée. Ces différences sont encore accentuées par la complexité sans cesse croissante de la fiscalité et de la sécurité sociale.

Les travailleurs belges travaillant en France paient leurs impôts directs en Belgique où ils sont plus élevés qu'en France et leurs cotisations sociales en

(*) Troisième session de la 49^{ème} législature

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996 - 1997 (*)

3 JUNI 1997

WETSVOORSTEL

betreffende de sociale zekerheid van grensarbeiders

(Ingediend door de heer Joseph Arens)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In afwijking van de normaal geldende regel dat loon belast wordt in de werkstaat, wordt de grensarbeider, overeenkomstig de bilaterale belastingverdragen, belast in de woonstaat (behalve in het geval van het Groothertogdom Luxemburg).

Daarnaast wordt de werknemer, in uitvoering van EG-richtlijn n° 1408/71, onderworpen aan het sociale-zekerheidsstelsel van de werkstaat.

Het verschil in toepassingssfeer tussen de fiscale en de sociale wetgeving leidt tot de verschillende behandeling tussen de grensarbeider en de eigen ingezeten arbeider. Dat verschil zal enkel nog geaccentueerd worden door de steeds grotere verwevenheid van fiscaliteit en sociale zekerheid.

De in Frankrijk werkende Belgische werknemers betalen hun directe belastingen in België, die daar hoger liggen dan in Frankrijk, en hun sociale bijdragen

(*) Derde zitting van de 49^{ste} zittingsperiode

France où elles sont plus élevées qu'en Belgique (20% du salaire en France et 13% en Belgique). Il faut également noter qu'un tiers des impôts directs retenus en Belgique finance la sécurité sociale.

Ces travailleurs sont également victimes des taux de change. En 1973 était instaurée une allocation compensatoire. Bien que modeste à ses débuts (environ 283 francs belges), au fil des années, elle est passée à 7.000 francs belges. En avril 1991, une première atteinte a été portée à l'indemnité compensatoire en distinguant les anciens frontaliers des nouveaux frontaliers, ces derniers n'ayant plus droit qu'à 15% de l'indemnité. Toute cette politique devait se terminer en 1996, date présumée de l'Union monétaire européenne.

Les frontaliers belges travaillant ou ayant travaillé en France subissent donc une diminution de leur revenu disponible.

Une compensation exonérée de l'impôt doit dès lors être accordée aux travailleurs frontaliers employés en France, afin de préserver leur pouvoir d'achat. Le fonds de compensation doit être alimenté, entre autres, au moyen des cotisations spéciales de sécurité sociale que doivent verser les travailleurs frontaliers étrangers occupés en Belgique. Notre pays occupe quelque 16.000 travailleurs frontaliers, le produit des cotisations spéciales en question devrait se situer entre 67 et 144 millions de francs par an.

L'article 2 ajoute un littera o) à l'article 7, § 1er, alinéa 3, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, qui énumère les missions de l'Office national de l'emploi. La nouvelle mission consisterait à payer aux travailleurs frontaliers occupés en France, avec l'aide des organismes créés ou à créer à cette fin, une indemnité compensatoire destinée à compenser les effets de la situation décrite ci-dessus.

L'article 3 assimile cette indemnité à une allocation de chômage.

J. ARENS

in Frankrijk, die daar hoger liggen dan in België (20 % van het loon in Frankrijk tegen 13 % in België). Er moet ook worden opgemerkt dat in België een derde van de ingehouden directe belastingen voor de financiering van de sociale zekerheid wordt aangewend.

De betrokken werknemers ondervinden eveneens de nadelige gevolgen van de wisselkoersen. In 1973 werd een compenserende vergoeding ingevoerd. Hoewel die aanvankelijk eerder bescheiden was (ongeveer 283 BEF), is ze in de loop der jaren opgelopen tot 7.000 BEF. In april 1991 werd de compenserende vergoeding voor de eerste maal beknot door een onderscheid te maken tussen de oude en de nieuwe grensarbeiders, die nog recht hadden op slechts 15 % van de genoemde vergoeding. Dit beleid moest afgerond zijn tegen 1996, de afgesproken startdatum van de Europese monetaire unie.

De Belgische grensarbeiders die in Frankrijk werken of hebben gewerkt, worden dus geconfronteerd met een daling van hun beschikbaar inkomen.

Daarom moet aan de in Frankrijk werkende grensarbeiders een belastingvrije compenserende vergoeding worden toegekend die tot doel heeft hun koopkracht veilig te stellen. Het compensatiefonds dient onder andere gestijfd te worden met de bijzondere bijdragen voor de sociale zekerheid die betaald moeten worden door de buitenlandse grensarbeiders in België. Er zijn ongeveer 16.000 buitenlandse grensarbeiders, zodat de opbrengst van de bijzondere bijdrage kan geraamd worden op 67 à 144 miljoen frank per jaar.

Artikel 2 voegt een littera o) toe aan artikel 7, § 1, derde lid, van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, waarin de taken van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening opgesomd worden. De nieuwe taak zou erin bestaan met de hulp van de daartoe opgerichte of op te richten instellingen, te zorgen voor de uitbetaling aan de in Frankrijk werkende grensarbeiders van een vergoeding ter compensatie van het loonverlies geleden als gevolg van de hierboven beschreven toestand.

Artikel 3 stelt deze vergoeding gelijk met een werkloosheidsuitkering.

PROPOSITION DE LOI**Article 1er**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution

Art. 2

A l'article 7 de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944, concernant la sécurité sociale des travailleurs, sont apportées les modifications suivantes :

1°) le § 1er, alinéa 3, modifié par les lois des 14 février 1961, 16 avril 1963, 22 janvier 1985 et..., par les arrêtés royaux n° 13 du 11 octobre 1978 et n° 28 du 24 mars 1982 et par l'arrêté royal du 14 novembre 1996, est complété comme suit :

«o) assurer aux travailleurs frontaliers occupés en France le paiement d'une indemnité destinée à compenser la perte de rémunération que subissent ces travailleurs, du fait qu'ils paient leurs impôts en Belgique et leurs cotisations sociales en France».

2°) Le § 13, est complété par l'alinéa suivant :

«L'indemnité prévue à l'article 7, § 1er, alinéa 3, o, est assimilée à une allocation de chômage pour l'application des alinéas 2 à 4.»

Art. 3

L'article 22 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, remplacé par la loi du 22 décembre 1989 et modifié par la loi du ..., est complété par l'alinéa suivant :

«L'indemnité visée à l'article 7, § 1er, alinéa 3, o, de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs est assimilée à une allocation de chômage, pour l'application de l'alinéa 1er.»

24 mars 1997.

J. ARENS

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 7 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1°) paragraaf 1, derde lid, gewijzigd bij de wetten van 14 februari 1961, 16 april 1963, 22 januari 1985 en ..., de koninklijke besluiten n° 13 van 11 oktober 1978 en n° 28 van 24 maart 1982 en het koninklijk besluit van 14 november 1996, wordt aangevuld als volgt:

«o) zorgen voor de uitbetaling aan de in Frankrijk werkende grensarbeiders van een vergoeding ter compensatie van het loon dat deze werknemers derven door het feit dat zij hun belastingen in België en hun socialezekerheidsbijdragen in Frankrijk betalen.»;

2°) paragraaf 13 wordt aangevuld met het volgende lid:

«De vergoeding bedoeld in artikel 7, §1, derde lid, o), wordt voor de toepassing van het tweede tot het vierde lid gelijkgesteld met een werkloosheidsuitkering.»

Art. 3

Artikel 22 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, vervangen bij de wet van 22 december 1989 en gewijzigd bij de wet van ..., wordt aangevuld met het volgende lid:

«De vergoeding bedoeld in artikel 7, §1, derde lid, o), van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wordt voor de toepassing van het eerste lid gelijkgesteld met een werkloosheidsuitkering.»

24 maart 1997