

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

21 AVRIL 1997

PROJET DE LOI

**octroyant la qualité d'officier de
police judiciaire aux fonctionnaires
des administrations fiscales mis à la
disposition du procureur du Roi et de
l'auditeur du travail**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
LA JUSTICE (1)

PAR
M. Jean-Jacques VISEUR

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au
cours de sa réunion du 15 avril 1997.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Duquesne.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Vandeurzen, Van Pa- rys, Verherstraeten, Wil- lems.	M. Breyne, Mme D'Hondt (G.), MM. Didden, Mmes Pieters (T.), Ver- hoeven.
P.S. MM. Biefnot, Borin, Giet.	MM. Dallons, Eerdeken, Minne, Moock.
V.L.D. MM. Dewael, Van Belle, Verwilghen.	MM. Chevalier, De Croo, van den Abeelen, Versnick.
S.P. MM. Landuyt, Vandenbos- sche.	MM. Delathouwer, Roose, Van der Maelen.
P.R.L.- MM. Barzin, Duquesne.	Mme Herzet, MM. Maingain, Simo- net.
F.D.F.	MM. Beaufays, Viseur (J.-J.).
P.S.C. Mme de T'Serclaes.	MM. Annemans, De Man.
VI. M. Laeremans.	
Blok	M. Decroly, Mme Schüttringer.
Agalev/M. Lozie.	
Ecolo	
C. — Membres sans voix délibérative :	
F.N. M. Wailliez.	
V.U. M. Bourgeois.	

Voir :

- 981 - 96 / 97 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendement.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

21 APRIL 1997

WETSONTWERP

**houdende toekenning van de
hoedanigheid van officier van
gerechtelijke politie aan de ambtenaren
van de fiscale administraties ter
beschikking gesteld van de procureur des
Konings en van de arbeidsauditeur**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER
Jean-Jacques VISEUR

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken
tijdens haar vergadering van 15 april 1997 bestu-
deerd.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Duquesne.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Vandeurzen, Van Pa- rys, Verherstraeten, Wil- lems.	H. Breyne, Mevr. D'Hondt (G.), HH. Didden, Mevr. Pieters (T.), Ver- hoeven.
P.S. HH. Biefnot, Borin, Giet.	HH. Dallons, Eerdeken, Minne, Moock.
V.L.D. HH. Dewael, Van Belle, Verwilghen.	HH. Chevalier, De Croo, van den Abeelen, Versnick.
S.P. HH. Landuyt, Vandenbos- sche.	HH. Delathouwer, Roose, Van der Maelen.
P.R.L.- HH. Barzin, Duquesne.	Mevr. Herzet, HH. Maingain, Simo- net.
F.D.F.	HH. Beaufays, Viseur (J.-J.).
P.S.C. Mevr. de T'Serclaes.	HH. Annemans, De Man.
VI. H. Laeremans.	
Blok	H. Decroly, Mevr. Schüttringer.
Agalev/H. Lozie.	
Ecolo	
C. — Niet-stemgerechtigde leden :	
F.N. de heer Wailliez.	
V.U. de heer Bourgeois.	

Zie :

- 981 - 96 / 97 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendement.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

Le ministre expose que le présent projet s'inscrit dans le cadre plus large de la lutte contre la délinquance économico-financière. Ce projet, prioritaire aux yeux du ministre, ne constitue qu'un instrument, absolument nécessaire toutefois, parallèlement à beaucoup d'autres initiatives, devant permettre aux services de police et au ministère public de mener cette lutte avec succès.

La base légale autorisant le détachement de fonctionnaires des administrations fiscales figure à l'article 71 de la loi du 28 décembre 1992. Cet article dispose que les fonctionnaires des administrations fiscales, qui sont désignés par le ministre des Finances, sont mis à la disposition du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail aux fins de les assister dans l'exercice de leurs tâches. Le même article prévoit que le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, détermine les règles complémentaires en vue de mettre en œuvre cette mise à disposition. L'arrêté royal du 17 juin 1994 procède à cette mise en œuvre.

Le nombre de fonctionnaires mis à disposition fut établi par ressort de chaque cour d'appel et fixé par l'arrêté ministériel du 18 juin 1994. Il correspond au nombre de substituts spécialisés en matière fiscale qu'ils assistent principalement. Il en résulte que ces fonctionnaires peuvent fournir une assistance dans l'ensemble du ressort territorial de la cour d'appel dans lequel ils ont leur résidence administrative. En ce qui concerne le ressort de la cour d'appel de Mons, trois fonctionnaires ont été détachés et affectés à diverses résidences, à savoir Mons, Charleroi et Tournai. Pour le reste, 4 fonctionnaires sont prévus pour le ressort de Bruxelles (3 francophones et 1 néerlandophone), et 3 fonctionnaires pour les ressorts de Liège, Gand et Anvers.

Le nombre total s'élève donc à 16 fonctionnaires mis à disposition, dont 12 ont été effectivement détachés.

Au motif que les tâches et les compétences des fonctionnaires mis à disposition n'ont pas été clairement circonscrites, les 5 procureurs généraux en ont déduit jusqu'à maintenant qu'ils ne disposent d'aucune compétence de police judiciaire et que dès lors ils ne peuvent qu'assister le procureur du Roi ou l'auditeur du travail sans pouvoir accomplir des devoirs d'instruction ni prendre part à leur exécution.

Ils ne peuvent donc pas être présents à l'occasion de l'exécution de perquisitions, de saisies et d'auditions, hormis les cas exceptionnels dans lesquels le procureur du Roi ou l'auditeur du travail participe à l'exécution de ces devoirs d'instruction moyennant l'assistance technique de fonctionnaires.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De minister verklaart dat dit ontwerp past in de ruimere context van de strijd tegen de economisch-financiële delinquentie. Dit — voor de minister prioritaire — ontwerp is slechts één instrument dat evenwel absoluut onmisbaar is naast tal van andere initiatieven die de politiediensten en het openbaar ministerie in staat moeten stellen die strijd met succes te voeren.

De wettelijke grondslag voor de detachering van ambtenaren uit de belastingadministraties, staat vermeld in artikel 71 van de wet van 28 december 1992. Dat artikel bepaalt dat ambtenaren van de fiscale administraties, die door de minister van Financiën zijn aangewezen, ter beschikking van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur worden gesteld, teneinde hen bij te staan bij de uitoefening van hun taken. Datzelfde artikel bepaalt dat de Koning, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, de nadere regels bepaalt op grond waarvan die terbeschikkingstelling in de praktijk moet verlopen. Het koninklijk besluit van 17 juni 1994 voorziet daarin.

Het aantal terbeschikkinggestelde ambtenaren werd bepaald voor het rechtsgebied van ieder hof van beroep en vastgesteld bij ministerieel besluit van 18 juni 1994. Dat aantal stemt overeen met het aantal in fiscale zaken gespecialiseerde substituten die door hen voornamelijk worden bijgestaan. Hieruit volgt dat die ambtenaren bijstand kunnen verlenen in het hele rechtsgebied van het hof van beroep waarin hun standplaats gevestigd is. Wat het rechtsgebied van het hof van beroep van Bergen betreft, werden drie ambtenaren gedetacheerd en aangewezen op verschillende standplaatsen met name Bergen, Charleroi en Doornik. Voor het overige wordt voor het rechtsgebied Brussel in 4 ambtenaren (1 Nederlandstalige en 3 Franstaligen) voorzien; voor de rechtsgebieden van Luik, Gent en Antwerpen bedraagt dat aantal 3 ambtenaren.

In totaal zijn er dus 16 ambtenaren beschikbaar gesteld, van wie er 12 effectief werden gedetacheerd.

Argumenterend dat de taken en bevoegdheden van de terbeschikkinggestelde ambtenaren niet duidelijk omschreven werden, besloten de 5 procureurs-generaal daar tot dusver uit dat zij over geen enkele bevoegdheid van gerechtelijke politie beschikken en dat zij de procureur des Konings of de arbeidsauditeur alleen maar kunnen bijstaan, zonder evenwel zelf onderzoeksdaden te kunnen verrichten of bij de uitvoering daarvan betrokken te worden.

Behalve in uitzonderlijke gevallen waarbij de procureur des Konings of de arbeidsauditeur persoonlijk aan die onderzoeksdaden deelnemen en daarvoor een beroep doen op de technische bijstand van ambtenaren, mogen zij dus niet aanwezig zijn bij huiszoekingen, inbeslagnemingen en verhoren.

Les missions des fonctionnaires détachés furent dès lors limitées par les 5 procureurs généraux aux tâches suivantes :

- gestion des dossiers;
- collecte documentaire (législation, jurisprudence et doctrine);
- résolution de problèmes spécifiques épinglés dans les dossiers et entrant dans leur spécialisation. L'étude et l'appréciation des données concrètes des dossiers qui leur sont confiés.

- étude de dossiers répressifs fiscaux communiqués pour réquisitions finales;

- le projet de lettres et la suggestion de missions à exécuter au bénéfice du magistrat;

- octroi d'une assistance technique préparatoire aux perquisitions, saisies et auditions.

Ces missions restreintes ont démotivé les fonctionnaires concernés. C'est pourquoi, beaucoup d'entre eux ont réintégré leur administration d'origine. Leur nombre s'élève actuellement à 7 personnes dont 2 reprendront leurs fonctions antérieures le 1^{er} mai 1997.

Afin de remédier à cette situation, il s'impose d'attribuer à ces fonctionnaires la qualité d'officier de police judiciaire, d'officier auxiliaire du procureur du Roi et de l'auditeur du travail. Dès lors, ils seront en mesure, sous l'autorité hiérarchique du procureur du Roi ou de l'auditeur du travail, d'assister de façon effective les services de police et, le cas échéant, le juge d'instruction et de participer activement aux perquisitions, saisies et auditions.

II. — DISCUSSION GENERALE

Votre rapporteur accueille favorablement ce projet prévoyant un statut opérationnel en relation avec leurs missions pour les fonctionnaires des administrations fiscales mis à la disposition du procureur du Roi et de l'auditeur du travail et placés sous l'autorité hiérarchique de ceux-ci.

M. Giet est d'avis que les fonctionnaires concernés devraient prêter serment devant les procureurs généraux puisque ceux-ci sont normalement compétents pour exercer leur autorité sur l'ensemble des officiers de police judiciaire.

Il s'agit de préserver la cohérence du système.

Le ministre se réfère à l'article 572 du Code judiciaire énonçant 11 catégories de fonctionnaires prêtant serment devant le tribunal de première instance. Tel est le cas des membres du Comité supérieur de contrôle, qui ont la qualité d'officiers de police judiciaire. Il ne s'oppose toutefois pas à ce que le procureur général reçoive les prestations de serment des fonctionnaires des administrations fiscales concernés.

De taken van de gedetacheerde ambtenaren werden dan ook door de 5 procureurs-generaal beperkt tot het volgende pakket :

- dossierbeheer;
- het inzamelen van het nodige documentatiemateriaal (wetgeving, rechtspraak en rechtsleer);
- het oplossen van specifieke problemen die in de dossiers worden aangekaart en die kaderen binnen hun deskundigheid. De studie en de beoordeling van de concrete gegevens van de hen toevertrouwde dossiers.

- de studie van de fiscale strafdossiers die voor eindvordering worden overgezonden;

- het ontwerpen van brieven en het suggereren van uit te voeren opdrachten ten behoeve van de magistraat;

- het verlenen van technische bijstand als voorbereiding op huiszoekingen, inbeslagnemingen en verhoren.

De beperkte omvang van die taken heeft de betrokken ambtenaren gedemotiveerd. Dat verklaart waarom een groot aantal onder hen opnieuw naar hun oorspronkelijke dienst zijn teruggekeerd. Hun aantal bedraagt momenteel 7 personen, van wie er twee op 1 mei hun vorige ambt opnieuw zullen opnemen.

Om die toestand te verhelpen, moet aan die ambtenaren de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie en van hulpofficier van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur worden toegekend. Aldus zullen zij in staat zijn om, onder het hiërarchisch gezag van de procureur des Konings of van de arbeidsauditeur, de politiediensten en in voorkomend geval de onderzoeksrechter daadwerkelijk bij te staan en actief aan huiszoekingen, inbeslagnemingen en verhoren deel te nemen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

Uw rapporteur staat achter dit ontwerp dat voorziet in een werkbaar statuut met betrekking tot de taken van de ambtenaren van de belastingadministraties die ter beschikking van de procureur des Konings en van de arbeidsauditeur geplaatst zijn en onder hun hiërarchisch gezag staan.

De heer Giet is van mening dat de betrokken ambtenaren de eed moeten afleggen in handen van de procureurs-generaal aangezien die normaal gesproken bevoegd zijn om over alle officieren van gerechtelijke politie gezag uit te oefenen.

Het is zaak een coherent systeem te behouden.

De minister verwijst naar artikel 572 van het Gerechtelijk Wetboek dat 11 categorieën ambtenaren opsomt die door de rechtbank van eerste aanleg moeten worden beëdigd. Dat is het geval voor de leden van het Hoog comité van toezicht die de hoedanigheid hebben van officier van gerechtelijke politie. Hij verzet zich evenwel niet tegen het feit dat de ambtenaren van de betrokken belastingadministraties hun eed in handen van de procureur-generaal afleggen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté à l'unanimité.

*
* *

Art. 2

M. Giet dépose l'amendement n° 1 (Doc. n° 981/2) tendant à remplacer l'alinéa 3 par la disposition suivante :

« Pour pouvoir exercer leurs attributions, ils prêtent serment devant le procureur général du ressort de leur domicile, dans les termes suivants : « Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge, et de remplir fidèlement les fonctions qui me sont conférées. ».

L'auteur se réfère à l'argumentation développée au cours de la discussion générale.

A la suite de cet amendement, la commission décide de remplacer les termes « à l'arrondissement de ce tribunal » par les termes « à ce ressort » et « au greffe du tribunal de première instance » par « au greffe de la cour d'appel ».

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité.
L'article ainsi modifié est adopté à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

J.-J. VISEUR

Le président,

A. DUQUESNE

III. — BESPREKING VAN DE ARTIKELLEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dat artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

*
* *

Art. 2

De heer Giet dient amendement n° 1 (Stuk n° 981/2) in dat ertoe strekt het derde lid te vervangen door de volgende bepaling :

« Om hun bevoegdheden te kunnen uitoefenen, leggen ze in handen van de procureur-generaal van het rechtsgebied van hun woonplaats de eed af in de volgende bewoordingen : « Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk en het mij opgedragen ambt trouw waar te nemen. ».

De indiener verwijst naar de argumenten die tijdens de algemene bespreking naar voren werden gebracht.

In aansluiting op dit amendement beslist de commissie de termen « tot het arrondissement van deze rechtbank » te vervangen door de termen « tot dit rechtsgebied » en de woorden « op de griffie van de rechtbank van eerste aanleg » te vervangen door de woorden « op de griffie van het hof van beroep ».

Amendement n° 1 wordt eenparig aangenomen.

Het aldus gewijzigde artikel wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele ontwerp, zoals gewijzigd, wordt eenparig goedgekeurd.

De rapporteur,

J.-J. VISEUR

De voorzitter,

A. DUQUESNE