

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1996-1997 (*)

14 NOVEMBRE 1996

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1991 relative
à l'importation, à l'exportation et
au transit d'armes, de munitions et de
matériel devant servir spécialement
à un usage militaire et de
la technologie y afférente**

AMENDEMENT

N° 1 DE MM. VANOOST ET DECROLY

Art. 2

**Compléter la disposition proposée par ce qui
suit :**

« Toute licence octroyée a une durée de validité de douze mois à compter du premier jour du mois qui suit la date d'approbation de la demande. Toutes les licences octroyées depuis le 16 avril 1993 qui n'ont pas encore donné lieu à des opérations effectives d'exportation ou de transit ont, à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, une durée de validité de douze mois à compter du premier jour du mois qui suit la date d'entrée en vigueur de la présente loi. »

Voir :

- 614 - 95 / 96 :

— N° 1 : Proposition de loi de MM. Vanoost et Decroly.

(*) Troisième session de la 49^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1996-1997 (*)

14 NOVEMBER 1996

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
5 augustus 1991 betreffende de in-,
uit- en doorvoer van wapens, munitie
en speciaal voor militair gebruik
dienstig materieel en daaraan
verbonden technologie**

AMENDEMENT

N° 1 VAN DE HEREN VANOOST EN DECROLY

Art. 2

**De voorgestelde bepaling aanvullen als
volgt :**

« Elke toegestane aanvraag heeft een geldigheidsduur van 12 maanden die begint op de eerste dag van de maand volgend op de datum van goedkeuring van de betrokken aanvraag. Alle sinds 16 april 1993 toegestane aanvragen die nog niet tot een feitelijke uit- of doorvoer hebben geleid op de datum van inwerkingtreding van deze wet hebben een geldigheidsduur van 12 maanden die begint op de eerste dag van de maand volgend op de dag van inwerkingtreding van deze wet. »

Zie :

- 614 - 95 / 96 :

— N° 1 : Wetsvoorstel van de heren Vanoost en Decroly.

(*) Derde zitting van de 49^e zittingsperiode.

JUSTIFICATION

Dans les rapports annuels (article 14 de la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire et de la technologie y afférente), on constate qu'il existe une grande différence entre les montants des licences d'exportation octroyées en application de l'article 4 de la loi et les montants des exportations réelles.

Valeur des licences d'exportation octroyées (I) (en millions de francs) pour l'ensemble des régions flamande, wallonne et de Bruxelles-Capitale et exportations effectives la même année (II) :

	(I)		(II)	
1993	16 180 (16.04.93-31.12.93)	11 684	(12 mois)	
1994	31 725 (01.01.94-31.12.94)	11 402	(12 mois)	
1995	27 424 (01.01.95-31.12.95)	8 230	(12 mois)	

À l'heure actuelle, on note, pour les trois années écoulées, une différence de 44 013 millions de francs entre les deux montants. Ce chiffre n'est toutefois pas conforme à la réalité. Premièrement, la loi n'est en vigueur que depuis le 16 avril 1993 et, par conséquent, une partie des exportations effectivement réalisées en 1993 (du 1^{er} janvier 1993 au 15 avril 1993) concerne des opérations qui n'étaient pas encore soumises à la loi du 5 août 1991. La différence exacte entre les montants des licences octroyées depuis le 16 avril 1993 et les exportations réelles est dès lors inconnue.

Deuxièmement, la validité des licences octroyées n'est pas limitée dans le temps. Comme le soulignent les rapports annuels, l'octroi d'une licence n'implique pas nécessairement que l'exportation ait lieu la même année. Plusieurs années peuvent même s'écouler entre l'octroi de la licence et l'exportation.

Toute licence octroyée actuellement doit répondre aux conditions énoncées à l'article 4 de la loi (pas d'exportation à destination de pays qui violent les droits de l'homme, qui doivent faire face à de graves tensions internes, qui soutiennent le commerce de la drogue, etc.). La situation politique dans les pays de destination peut toutefois changer. Et cela peut parfois aller très vite. Il suffit qu'un régime démocratique soit renversé par un coup d'Etat militaire pour que l'on se trouve devant une situation tout à fait nouvelle.

Des décisions prises antérieurement peuvent nuire gravement à la politique officielle de prévention des conflits menée par le gouvernement. La Belgique s'efforce d'offrir sa médiation pour dénouer le drame qui se joue à la frontière zaïro-rwandaise, mais se trouve confrontée sur le terrain à des livraisons d'armes en provenance d'une fabrique de munitions construite à Eldoret, au Kenya, avec son aide. L'armée mexicaine utilise des armes belges dans la guerre civile qui sévit dans les Etats de Guerrero et de Chiapas. Idem au Guatemala. En Birmanie et en Indonésie, on utilise également des armes belges dans le cadre de conflits internes. Ces armes parviennent dans ces pays grâce aux licences d'exportation octroyées antérieurement par le gouvernement belge.

Pour éviter que les effets des licences d'exportation octroyées antérieurement n'entravent la mise en oeuvre d'une politique constructive de prévention des conflits, il est dès lors souhaitable de limiter la durée de validité de ces licences. Le présent amendement tend à assortir les licences octroyées d'une durée de validité de douze mois à

VERANTWOORDING

In de jaarverslagen (artikel 14 van de wet van 5 augustus 1991 betreffende de in-, uit- en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik dienstig materieel en daaraan verbonden technologie) wordt een groot verschil vastgesteld tussen de bedragen van de jaarlijks met toepassing van artikel 4 van deze wet toegestane exportvergunningen en de bedragen van de feitelijke uitvoer.

Waarde van de toegestane exportvergunningen (I) (in miljoenen frank) voor het Vlaamse, Waalse en Brusselse Gewest samen en effectieve export in hetzelfde jaar (II) :

	(I)		(II)	
1993	16 180 (16.04.93-31.12.93)	11 684	(12 maanden)	
1994	31 725 (01.01.94-31.12.94)	11 402	(12 maanden)	
1995	27 424 (01.01.95-31.12.95)	8 230	(12 maanden)	

Er is op dit ogenblik voor de drie voorbijaande jaren een verschil van 44 013 miljoen frank tussen beide cijfers. Dit getal is echter niet nauwkeurig. Ten eerste is de wet slechts sinds 16 april 1993 van kracht. Een deel van de feitelijke uitvoer in 1993 (van 1 januari 1993 tot 15 april 1993) betreft bijgevolg uitvoer die nog niet aan de wet van 5 augustus 1991 onderworpen was. Het exacte verschil tussen de bedragen van de toegestane vergunningen sinds 16 april 1993 en de effectieve uitvoer is dus niet bekend.

Ten tweede zijn de vergunningen die worden toegestaan niet aan een bepaalde tijdslimiet onderworpen. Zoals in de jaarverslagen zelf wordt benadrukt leidt een toegestane vergunning niet noodzakelijk tot uitvoer in hetzelfde jaar. Daar kunnen zelfs verscheidene jaren tussen liggen.

Een vergunning die vandaag wordt toegestaan hoort in overeenstemming te zijn met de vereisten van artikel 4 van de wet (geen uitvoer naar landen die de mensenrechten schenden, waar er interne spanningen zijn, hulp aan de drugshandel ...). De politieke toestand in de landen van bestemming kan echter veranderen. Dit kan soms zeer snel gaan. Het volstaat dat een democratisch regime door een militaire staatsgreep aan de dijk wordt gezet om een totaal nieuwe situatie te scheppen.

Vroegere regeringsbeslissingen kunnen het officiële beleid van conflictpreventie van de regering ernstig schaden. België tracht te bemiddelen in het Zaïrees-Rwandeese grensdrama maar wordt geconfronteerd met wapenleveringen in de regio die hun oorsprong vinden in een met Belgische steun in Eldoret, Kenya gebouwde munitiefabriek. Belgische wapens worden gebruikt door het Mexicaanse leger in de burgeroorlog in de staten Guerrero en Chiapas. Hetzelfde gebeurt in Guatemala. Ook in Birma en in Indonesië worden Belgische wapens gebruikt bij interne conflicten. Dit alles met behulp van eerder door de Belgische regering toegestane uitvoervergunningen.

Om te vermijden dat een opbouwend beleid van conflictpreventie nog wordt gedwarsboomd door vroeger toegestane exportvergunningen kan er dus best een tijdslimiet geplaatst worden op de geldigheidsduur van deze uitvoervergunningen. Deze toevoeging aan het voorstel strekt er toe de toegestane vergunningen een geldigheidsduur van

compter du premier jour du mois qui suit la date de leur octroi.

En outre, toutes les licences d'exportation octroyées à partir de la date d'entrée en vigueur de la loi proposée auront une durée de validité de douze mois.

12 maanden te geven te beginnen op de eerste dag van de maand volgend op de toekenning van de betrokken vergunning.

Bovendien wordt voor alle tot dan toegestane exportvergunningen vanaf de datum van inwerkingtreding van dit voorstel eveneens een geldigheidsduur van 12 maanden toegekend.

L. VANOOST
V. DECROLY
J.-P. VISEUR
H. VAN DIENDEREN