

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

15 JULI 1996

WETSVOORSTEL

**betreffende de invordering en de
geschillen ter zake van provinciale
en plaatselijke belastingen**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEER **BREYNE**

Opschrift

**Het opschrift vervangen door het volgende
opschrift :**

« *Wetsvoorstel betreffende de vestiging en de invordering inzake provincie- en gemeentebelastingen* ».

VERANTWOORDING

De uitwerking en de vaststelling van het kohier maken deel uit van de verrichtingen tot vestiging van de belasting. De rechtspraak is van oordeel dat de uitvoerbaarverklaring van het kohier een verrichting is die gebonden is aan de invordering.

Het Wetboek van de inkomstenbelastingen dat het gemeene recht uitmaakt inzake de fiscale procedure maakt eveneens dit type onderscheid tussen de verrichtingen van vestiging en van invordering van de belasting.

Aangezien overigens wordt voorgesteld om het toepassingsgebied van de wet te beperken tot de provinciale en

Zie :

- 461 - 95 / 96 :

— N^o 1 : Wetsvoorstel van de heer Breyne.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

15 JUILLET 1996

PROPOSITION DE LOI

**relative au recouvrement et au
contentieux en matière de taxes
provinciales et locales**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE M. **BREYNE**

Intitulé

**Remplacer l'intitulé de la proposition de loi
par l'intitulé suivant :**

« *Proposition de loi relative à l'établissement et au recouvrement des taxes provinciales et communales* ».

JUSTIFICATION

L'élaboration et l'arrêt du rôle font partie des opérations d'établissement de l'impôt. La jurisprudence considère que l'exécutoire du rôle est une opération liée au recouvrement.

Le Code des impôts sur les revenus, qui constitue le droit commun en matière de procédure fiscale, opère également ce type de distinction entre les opérations d'établissement et de recouvrement de l'impôt.

Par ailleurs, comme il est proposé de limiter le champ d'application de la loi aux seules impositions provinciales

Voir :

- 461 - 95 / 96 :

— N^o 1 : Proposition de loi de M. Breyne.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

gemeentelijke belastingen, is het aan te bevelen het woord « plaatselijk » te vervangen door het woord « gemeentelijke ».

N° 2 VAN DE HEER BREYNE

Art. 2

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :
« Deze wet is van toepassing op de door de provincies en de gemeenten gevestigde belastingen ».

2) In het tweede lid de woorden « de gemeenschappen en de gewesten » weglaten.

VERANTWOORDING

Er wordt voorgesteld het toepassingsgebied van de wet te beperken tot de provincies en de gemeenten. Sedert de samensmeltingen van gemeenten, bestaan nog nauwelijks federaties van gemeenten. Wat de Brusselse agglomeratie betreft, zij beschikt niet meer over specifieke instellingen en haar bevoegdheden worden overeenkomstig artikel 166, § 2, van de Grondwet, uitgeoefend door de instellingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Voortaan is het aan de wetgever van de gemeenschappen of de gewesten om de regels vast te leggen die van toepassing zijn in de materies die onder hun bevoegdheden vallen, zoals wordt bepaald door artikel 39 van de Grondwet.

N° 3 VAN DE HEER BREYNE

Art. 3

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — De belastingen worden ingevorderd bij wege van kohieren of contant tegen afgifte van een betalingsbewijs.

Wanneer de contante invordering niet kan worden uitgevoerd, wordt de belasting ingekohierd en is ze onmiddellijk eisbaar. »

VERANTWOORDING

Aangezien de artikelen 3 en 12 van het wetsvoorstel hetzelfde voorwerp hebben, is het beter de inningswijzen in een enkel artikel te behandelen. Dit amendement strekt ertoe de bepalingen van de artikelen 3 en 12 in het artikel 3 te verenigen.

De mogelijkheid dat een belastingsverordening kan voorzien in de consignatie van een bedrag gelijk aan de vermoedelijke aanslag, wordt niet langer weerhouden. Dergelijke bepaling heeft geen praktisch nut ingevolge de wet van 23 december 1986. Zulks betekent evenwel niet dat het systeem van consignatie onwettelijk zou zijn.

et communales, il se recommande de remplacer le mot « locales » par le mot « communales ».

N° 2 DE M. BREYNE

Art. 2

1) Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :
« La présente loi s'applique aux taxes établies par les provinces et les communes ».

2) A l'alinéa 2, supprimer les mots « , des communautés ou des régions ».

JUSTIFICATION

Il est proposé de limiter le champ d'application de la loi aux provinces et aux communes. En effet, depuis les fusions de communes, il n'existe plus guère de fédération de communes. Quant à l'agglomération de Bruxelles, elle ne dispose plus d'institutions spécifiques et ses compétences sont exercées par les organes de la Région de Bruxelles-Capitale, conformément à l'article 166, § 2, de la Constitution.

Enfin, il appartient désormais au législateur communautaire ou régional de fixer les règles applicables dans les matières qui ressortissent à ses attributions, comme en dispose l'article 39 de la Constitution.

N° 3 DE M. BREYNE

Art. 3

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 3. — Les taxes sont soit recouvrées par voie de rôle, soit perçues au comptant contre remise d'une preuve de paiement.

Lorsque la perception ne peut pas être effectuée au comptant, la taxe est enrôlée et est immédiatement exigible. »

JUSTIFICATION

Les articles 3 et 12 de la proposition ayant le même objet, il paraît préférable de traiter des modes de perception dans un seul article. Le présent amendement vise à regrouper les dispositions des articles 3 et 12 dans l'article 3.

La disposition en vertu de laquelle le règlement de taxe peut prévoir la consignation d'un montant égal au montant présumé de la taxe n'a pas été retenue. Cette disposition n'a en effet aucune utilité pratique eu égard à la loi du 23 décembre 1986, ce qui ne signifie pas pour autant que le système de la consignation soit illégale.

N^r 4 VAN DE HEER BREYNE

Art. 4

1) § 1 vervangen door wat volgt :

« § 1. De kohieren worden vastgesteld en uitvoerbaar verklaard ten laatste op 30 juni van het jaar dat volgt op het dienstjaar, door :

— het college van burgemeester en schepenen voor de gemeentebelastingen;

— de gouverneur of de persoon die hem in zijn ambt vervangt voor de provinciebelastingen.

Het kohier wordt tegen ontvangstbewijs overgezonden aan de met de invordering belaste ontvanger die onverwijld instaat voor de verzending van de aanslagbiljetten. Deze verzending gebeurt zonder kosten voor de belastingplichtige. »

2) § 3 vervangen door wat volgt :

« § 3. De kohieren bevatten :

1° de naam van de gemeente of van de provincie die de belasting heeft gevestigd;

2° de naam, voornamen of maatschappelijke benaming en adres van de belastingplichtige;

3° de datum van de verordening krachtens welke de belasting wordt ingevorderd;

4° de benaming, de grondslag, het tarief, de berekening en het bedrag van de belasting, evenals het dienstjaar waarop zij betrekking heeft;

5° het nummer van het artikel;

6° de datum van uitvoerbaarverklaring;

7° de verzendingsdatum;

8° de uiterste betalingsdatum;

9° de termijn waarbinnen de belastingplichtige bezwaar kan indienen, de benaming en het adres van de instantie die bevoegd is om deze te ontvangen. »

VERANTWOORDING

Voor zover het toepassingsgebied van de wet beperkt is tot de provincie- en gemeentebelastingen, zoals wordt bepaald in het amendement bij artikel 2, moet in artikel 4 iedere verwijzing naar de federaties en de agglomeraties van gemeenten geschrapt worden.

Bij afwezigheid van de gouverneur, is het, rekening houdend met de voorgeschreven termijnen die terzake van toepassing zijn aangewezen de bevoegdheid die hem door artikel 4 wordt toegekend, toe te vertrouwen aan het orgaan dat hem vervangt.

Tot slot wordt in § 3, 8°, geen rechtscollege meer vermeld maar wel een instantie die bevoegd is om het bezwaar te ontvangen. De verantwoording van deze wijziging vloeit voort uit deze van het amendement bij artikel 9 van dit voorstel.

N^o 4 DE M. BREYNE

Art. 4

1) Remplacer le § 1^{er} par ce qui suit :

« § 1^{er}. Les rôles sont arrêtés et rendus exécutoires au plus tard le 30 juin de l'année qui suit l'exercice par :

— le collège des bourgmestre et échevins, pour les taxes communales;

— le gouverneur ou celui qui le remplace dans ses fonctions pour les taxes provinciales.

Le rôle est transmis contre accusé de réception au receveur chargé du recouvrement qui assure sans délai l'envoi des avertissements-extraits de rôle. Cet envoi s'opère sans frais pour le redevable. »

2) Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« § 3. Les rôles mentionnent :

1° le nom de la commune ou de la province qui a établi la taxe;

2° les nom, prénoms ou dénomination sociale et l'adresse du redevable;

3° la date du règlement en vertu duquel la taxe est perçue;

4° la dénomination, l'assiette, le taux, le calcul et le montant de la taxe, ainsi que l'exercice auquel elle se rapporte;

5° le numéro d'article;

6° la date du visa exécutoire;

7° la date d'envoi;

8° la date ultime du paiement;

9° le délai dans lequel le redevable peut introduire une réclamation, la dénomination et l'adresse de l'instance compétente pour la recevoir. »

JUSTIFICATION

Dans la mesure où le champ d'application de la loi est limité aux taxes provinciales et communales, comme le prévoit l'amendement à l'article 2, il y a lieu de supprimer dans l'article 4 toute référence aux fédérations et aux agglomérations de communes.

En cas d'absence du gouverneur, il s'indique, compte tenu des délais de rigueur applicables en la matière, de confier la compétence que lui attribue l'article 4 à l'organe qui le remplace.

Enfin, au § 3, 8°, il n'est plus fait mention d'une juridiction, mais bien d'une instance compétente pour recevoir la réclamation. La justification de cette modification résulte de celle de l'amendement à l'article 9 de la proposition.

N^o 5 VAN DE HEER BREYNE

Art. 5

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — *Het aanslagbiljet is gedagtekend en bevat de gegevens vermeld in artikel 4, § 3.*

De belasting moet worden betaald binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet. ».

VERANTWOORDING

De inhoud van het eerste lid van artikel 5 wordt opgenomen in het artikel 4, § 1, tweede lid, zoals geamendeerd.

Bovendien moet naar analogie van het regime dat van toepassing is op de Staatsbelastingen, geen onderscheid worden gemaakt gebaseerd op het bedrag van de belasting, inzake de verzendingsmodaliteiten van de aanslagbiljetten.

Het woord « afgifte », gebruikt in het vierde lid van het voorstel is niet geschikt en onvoldoende nauwkeurig, rekening houdend met het feit dat het aanslagbiljet niet persoonlijk aan de belastingplichtige wordt afgegeven, maar het voorwerp is van een verzending per post.

Aangezien deze formaliteit het uitgangspunt is van de berekening van een voorgeschreven termijn, moet worden verwezen naar een nauwkeurige datum om tegenspraken te vermijden.

Inzake fiscaliteit is de vermelding van een termijn van openbare orde en veroorzaakt het niet-naleven van deze termijn de nietigheid van de invordering.

Tot slot beschikt de wetgever over een uitsluitende bevoegdheid om de regels en de hoogte van de belasting vast te leggen. Een dergelijke bevoegdheid moet niet aan de Koning worden gedelegeerd.

N^o 6 VAN DE HEER BREYNE

Art. 6

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — *Indien de belastingsverordening voorziet in de verplichting van aangifte, wordt, bij gebrek aan aangifte binnen de in de verordening gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, de belasting ambtshalve ingekohierd.*

Vooraleer wordt overgegaan tot de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag, betekent de overheid die krachtens artikel 4 bevoegd is om het kohier vast te stellen, per aangetekend schrijven aan de belastingplichtige, de motieven om gebruik te maken van deze procedure, de elementen waarop de aanslag is gebaseerd evenals de wijze van bepaling van deze elementen en het bedrag van de belasting.

De belastingplichtige beschikt over een termijn van 30 dagen volgend op de datum van verzending van de betekening om zijn opmerkingen bij geschrifte voor te dragen.

N^o 5 DE M. BREYNE

Art. 5

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 5. — *L'avertissement-extrait de rôle est daté et porte les mentions indiquées à l'article 4, § 3.*

La taxe doit être payée dans les deux mois de la date d'envoi de l'avertissement-extrait de rôle. ».

JUSTIFICATION

Le contenu de l'alinéa 1^{er} de l'article 5 est repris dans l'article 4, § 1^{er}, alinéa 2, tel qu'amendé.

En outre, par analogie avec le régime applicable aux impôts d'Etat, il n'y a pas lieu d'opérer une distinction basée sur le montant de l'impôt en ce qui concerne les modalités d'envoi de l'avertissement-extrait de rôle.

Par ailleurs, le mot « délivrance » utilisé à l'alinéa 4 de la proposition n'est pas adéquat ni suffisamment précis, étant donné que l'avertissement-extrait de rôle n'est pas remis en personne au redevable, mais fait l'objet d'un envoi par la poste.

Comme cette formalité constitue le point de départ du calcul d'un délai de rigueur, il y a lieu de se référer à une date précise en vue d'éviter des contestations.

En matière fiscale, la mention d'un délai est d'ordre public et le non-respect de ce délai entraîne la nullité du recouvrement.

Enfin, le législateur dispose d'une compétence exclusive pour fixer les règles et les taux d'imposition. Il ne convient pas de déléguer une telle compétence au Roi.

N^o 6 DE M. BREYNE

Art. 6

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 6. — *Lorsque le règlement de taxation prévoit une obligation de déclaration, la non-déclaration dans les délais prévus par ce même règlement ou la déclaration incorrecte, incomplète ou imprécise de la part du redevable entraîne l'enrôlement d'office de la taxe.*

Avant de procéder à la taxation d'office, l'autorité habilitée à arrêter le rôle en vertu de l'article 4 notifie au redevable par lettre recommandée à la poste, les motifs du recours à cette procédure, les éléments sur lesquels la taxation est basée, ainsi que le mode de détermination de ces éléments et le montant de la taxe.

Le redevable dispose d'un délai de 30 jours à compter de la date d'envoi de la notification pour faire valoir ses observations par écrit.

De ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag kan slechts geldig worden ingekohierd gedurende een periode van drie jaar volgend op 1 januari van het dienstjaar. Deze termijn wordt met twee jaar verlengd bij overtreding van de belastingverordening met het oogmerk te bedriegen of met de bedoeling schade te berokkenen.

De belastingverordening kan bepalen dat de ambtshalve ingekohierde belastingen worden verhoogd met het bedrag dat zij vastlegt en dat het dubbel van de verschuldigde belasting niet mag overschrijden. Het bedrag van deze verhoging wordt ook ingekohierd. ».

VERANTWOORDING

Er moet worden verwezen naar de gevallen waarin het gebrek aan aangifte een ambtshalve opgelegde aanslag kan teweegbrengen.

Naar analogie van het door het Wetboek van de inkomstenbelastingen ingestelde regime, moet men de procedure bepalen die moet worden gevolgd om de belastingplichtige in te lichten over het rechtsmiddel van de ambtshalve vaststelling van de belastingaanslag en hem de mogelijkheid te bieden zijn opmerkingen te laten gelden.

Het vierde lid van het amendement wordt opgesteld naar analogie van het artikel 354, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Het is overigens niet aangewezen twee verschillende kohieren op te stellen, enerzijds voor de belasting zelf en anderzijds voor de verhoging daarvan.

Tot slot wordt voorgesteld het vierde lid van artikel 6 van het voorstel te schrappen omwille van de voorgestelde schrapping van artikel 3, tweede lid (zie *supra* — verantwoording van amendement n° 3).

N° 7 VAN DE HEER BREYNE

Art. 7

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — De overtredingen vermeld in artikel 6, eerste lid, worden vastgesteld door de beëdigde, daartoe speciaal aangewezen ambtenaren. Deze ambtenaren worden aangewezen door de overheid die, overeenkomstig artikel 4, bevoegd is om de belastingkohieren vast te stellen.

De door hen opgestelde processen-verbaal hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel. ».

VERANTWOORDING

Door de aard van de door dit voorstel beoogde belastingen, lijkt het niet meer opportuun te verwijzen naar de door artikel 176 van het uitvoeringsbesluit van het Wetboek van de inkomstenbelastingen bedoelde ambtenaren.

La taxation d'office ne peut être enrôlée valablement que pendant une période de trois ans à compter du 1^{er} janvier de l'exercice d'imposition. Ce délai est prolongé de deux ans en cas d'infraction au règlement de taxation commise dans une intention frauduleuse ou à dessein de nuire.

Le règlement de taxation peut prévoir que les taxes enrôlées d'office sont majorées de tel montant qu'il fixe et qui ne peut dépasser le double de la taxe qui est due. Le montant de cette majoration est également enrôlé. ».

JUSTIFICATION

Il convient de faire référence aux cas où le défaut de déclaration est susceptible de provoquer une imposition d'office.

Par analogie avec le régime institué par le Code des impôts sur les revenus, il faut déterminer la procédure à suivre pour informer le redevable du recours à la taxation d'office et lui permettre de faire valoir ses observations.

L'alinéa 4 de l'amendement est rédigé par analogie avec l'article 354, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus.

Par ailleurs, il ne s'indique pas d'élaborer deux rôles distincts, pour la taxe elle-même d'une part et pour la majoration de celle-ci d'autre part.

Enfin, il est proposé de supprimer l'article 6, alinéa 4, en raison de la suppression proposée de l'article 3, alinéa 2 (voir ci-avant, justification de l'amendement n° 3).

N° 7 DE M. BREYNE

Art. 7

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 7. — Les infractions prévues à l'article 6, alinéa 1^{er}, sont constatées par les fonctionnaires assermentés spécialement et désignés à cet effet par l'autorité habilitée à arrêter les rôles conformément à l'article 4.

Les procès-verbaux qu'ils rédigent font foi jusqu'à preuve du contraire. ».

JUSTIFICATION

En raison de la nature des taxes visées par la proposition, il ne paraît plus opportuun de se référer aux agents visés par l'article 176 de l'arrêté d'exécution du Code des impôts sur les revenus.

N° 8 VAN DE HEER BREYNE

Art. 8

1) In het eerste lid, de woorden « van het bedrag » **weglaten.**

2) Het tweede lid vervangen door wat volgt :
« De belastingplichtigen moeten eveneens de vrije toegang verlenen tot de al dan niet bebouwde, onroerende goederen, die een belastbaar element kunnen vormen of bevatten of waar een belastbare activiteit wordt uitgeoefend, aan de ambtenaren die overeenkomstig artikel 7 worden aangesteld en voorzien van hun aanstellingsbrief, en dit om de grondslag van de belasting vast te stellen en te controleren. ».

3) In het derde lid, het woord « zij » **vervangen door de woorden** « deze ambtenaren ».

VERANTWOORDING

Zelfs wanneer de wetgever de controle van de belastinggrondslag organiseert, is het belangrijk dat de controle van alle door de gemeenten en provincies ingestelde types van belastingen doeltreffend kan gebeuren.

Een groot aantal hiervan beogen immers de onroerende en roerende goederen die niet bestemd zijn voor de uitoefening van een activiteit.

N° 9 VAN DE HEER BREYNE

Art. 9

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :
« De belastingplichtige van een belasting die wordt ingevorderd hetzij bij wege van kohieren, hetzij constant, kan bezwaar indienen bij de bestendige deputatie die handelt als administratieve overheid. »

2) In het tweede lid, de woorden « van de afgifte van het aanslagbiljet » **vervangen door de woorden** « hetzij van de verzending van het aanslagbiljet, hetzij van de datum van de contante betaling ».

VERANTWOORDING

1. De artikelen 9 en 13 van het voorstel behandelen hetzelfde onderwerp en aangezien zij vergelijkbare regels bepalen, wordt voorgesteld ze samen te brengen in artikel 9.

2. Er wordt voorgesteld een einde te stellen aan het rechterlijke karakter van de opdracht die wordt toevertrouwd aan de bestendige deputatie inzake de bezwaren met betrekking tot de provincie- en gemeentebelastingen.

In de praktijk wordt het onderzoek van deze bezwaren immers toevertrouwd aan ambtenaren van het provinciale bestuur. Aangezien een administratief karakter wordt toegekend aan het bezwaar voor de bestendige deputatie, bevestigt de wetgever enkel de bestaande feitelijke situatie.

N° 8 DE M. BREYNE

Art. 8

1) A l'alinéa 1^{er}, **supprimer les mots** « du montant ».

2) Remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :
« Les redevables sont également tenus d'accorder le libre accès aux immeubles, bâtis ou non, susceptibles de constituer ou de contenir un élément imposable ou dans lesquels s'exerce une activité imposable, aux fonctionnaires désignés conformément à l'article 7 et munis de leur lettre de désignation, et ce, en vue d'établir ou de contrôler l'assiette de la taxe. ».

3) A l'alinéa 3, **remplacer les mots** « Les contrôleurs » **par les mots** « Ces fonctionnaires ».

JUSTIFICATION

Dès lors même que le législateur organise le contrôle de l'assiette de l'impôt, il importe que ce contrôle puisse s'opérer à tous les types de taxes instituées par les communes et par les provinces.

Un grand nombre de celles-ci visent en effet des biens immobiliers ou mobiliers qui ne sont affectés à l'exercice d'aucune activité.

N° 9 DE M. BREYNE

Art. 9

1) Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :
« Le redevable d'une taxe, soit recouvrée par voie de rôle, soit perçue au comptant, peut introduire une réclamation auprès de la députation permanente qui agit en tant qu'autorité administrative. »

2) A l'alinéa 2, **remplacer les mots** « de la délivrance de l'avertissement-extrait de rôle » **par les mots** « , soit de l'envoi de l'avertissement-extrait de rôle, soit de la date du paiement au comptant ».

JUSTIFICATION

1. Les articles 9 et 13 de la proposition traitant du même objet et prévoyant des règles analogues, il est proposé de regrouper celles-ci au sein de l'article 9.

2. Il est proposé de mettre fin au caractère juridictionnel de la mission confiée à la députation permanente en matière de réclamations relatives à des taxes provinciales et communales.

En effet, dans la pratique, l'examen de ces réclamations est confié à des fonctionnaires affectés à l'administration provinciale. En conférant un caractère administratif à la réclamation devant la députation permanente, le législateur ne ferait ainsi que confirmer dans la loi la situation existante.

N° 10 VAN DE HEER BREYNE

Art. 10

1) In het tweede lid, het woord « afgifte » vervangen het woord « verzendingsdatum » en het woord « belastingplichtige » vervangen door de woorden « indiener van het bezwaar ».

2) Het artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« De beslissing van de bestendige deputatie of de afwezigheid van een beslissing binnen de voorgeschreven termijn wordt onverwijld aan de indiener van het bezwaar betekend. »

VERANTWOORDING

Aangezien het amendement bij artikel 9 ertoe strekt een administratief karakter toe te kennen aan het beroep voor de bestendige deputatie, volgt daaruit dat de termijn om te beslissen, die een termijn van orde is in geval van rechterlijk beroep, een voorgeschreven termijn wordt in geval van administratief beroep. Het is dan ook belangrijk te voorzien in het geval waarin de deputatie in gebreke blijft om te beslissen niettegenstaande de wettelijke verplichting die hem is opgelegd. In dat geval wordt het beroep beschouwd als verworpen en staat het de eiser vrij om in beroep te gaan bij het hof van beroep of in voorkomend geval voor het Hof van Cassatie.

Voor het overige moet worden verwezen naar de verantwoording van het amendement bij artikel 5.

N° 11 VAN DE HEER BREYNE

Art. 11

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Voor zover de waarde van de aanvraag ten minste 10 000 frank bedraagt, kan de beslissing van de bestendige deputatie of de afwezigheid van een beslissing binnen de voorgeschreven termijn het voorwerp zijn van een beroep voor het hof van beroep in het rechtsgebied waarin de belasting is gevestigd. »

2) In het tweede lid, tussen de woorden « bestendige » en « als » de woorden « of afwezigheid van beslissing binnen de voorgeschreven termijn » invoegen.

VERANTWOORDING

Zie amendementen n°s 10 en 5.

N° 12 VAN DE HEER BREYNE

Art. 12

Dit artikel weglaten.

N° 10 DE M. BREYNE

Art. 10

1) A l'alinéa 2, remplacer le mot « délivrance » par les mots « date d'envoi » et le mot « contribuable » par le mot « réclamant ».

2) Compléter l'article 10 par un alinéa 3, libellé comme suit :

« La décision de la députation permanente ou l'absence de toute décision dans le délai prescrit est notifiée sans délai au réclamant. »

JUSTIFICATION

Comme l'amendement à l'article 9 vise à conférer un caractère administratif au recours devant la députation permanente, il s'ensuit que le délai pour statuer, qui est un délai d'ordre en cas de recours juridictionnel, devient un délai de rigueur en cas de recours administratif. Dès lors, il importe de prévoir le cas où la députation reste en défaut de statuer, nonobstant l'obligation légale qui lui est imposée. Dans ce cas, la réclamation est considérée comme rejetée et il est loisible au réclamant d'interjeter appel devant la cour d'appel ou, le cas échéant, devant la Cour de cassation.

Pour le surplus, il y a lieu de se référer à la justification de l'amendement à l'article 5.

N° 11 DE M. BREYNE

Art. 11

1) Remplacer l'alinéa par ce qui suit :

« Pour autant que la valeur de la demande atteigne au moins 10 000 francs, la décision de la députation permanente ou l'absence de décision dans le délai prescrit peut faire l'objet d'un recours devant la cour d'appel dans le ressort de laquelle la taxe a été établie. »

2) A l'alinéa 2, entre le mot « permanente » et le mot « si », insérer les mots « ou l'absence de décision dans le délai prescrit ».

JUSTIFICATION

Voir les amendements n°s 10 et 5.

N° 12 DE M. BREYNE

Art. 12

Supprimer cet article.

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 3.

N° 13 VAN DE HEER BREYNE

Art. 13

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Zie amendement n° 9.

N° 14 VAN DE HEER BREYNE

Art. 14

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Aangezien het amendement bij artikel 9 van het voorstel ertoe strekt een administratief karakter toe te kennen aan het beroep bij de bestendige deputatie, moet een bepaling toepasbaar op de procedure voor een rechterlijk orgaan niet gehandhaafd worden.

N° 15 VAN DE HEER BREYNE

Art. 15

1) Het eerste lid vervangen door wat volgt :

« Zonder afbreuk te doen aan de bepalingen van de huidige wet, zijn de bepalingen van titel 7, hoofdstukken 1, 3, 4, 8 tot 10 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen en de artikelen 126 tot 175 van het uitvoeringsbesluit van dit Wetboek van toepassing op de provinciale en plaatselijke heffingen voor zover zij met name niet de belastingen op de inkomsten betreffen. »

2) Het derde en het vierde lid weglaten.

VERANTWOORDING

1. Rekening houdend met de intrekking van artikel 13 van de wet van 5 juli 1871, voorzien in artikel 16 van het voorstel, is er reden om het toepassingsveld van de regels betreffende de vestiging en de invordering van de belastingen van de Staat die toepasbaar zijn op de provinciale en plaatselijke heffingen, te harmoniseren.

Bovendien is het wenselijk dat omwille van interpretatiemoeilijkheden, die veroorzaakt zijn door verschillende betekenisonderscheidingen van noties van vestiging en invordering, in het bijzonder wat betreft te weten indien deze de vaststelling van de kohieren bevat, de referenties zo nauwkeurig mogelijk in het Wetboek van de inkomstenbelastingen aangeduid worden.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 3.

N° 13 DE M. BREYNE

Art. 13

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Voir amendement n° 9.

N° 14 DE M. BREYNE

Art. 14

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Etant donné que l'amendement à l'article 9 de la proposition vise à conférer un caractère administratif au recours auprès de la députation permanente, il n'y a pas lieu de maintenir une disposition applicable à la procédure devant un organe juridictionnel.

N° 15 DE M. BREYNE

Art. 15

1) Remplacer l'alinéa 1^{er} par ce qui suit :

« Sans préjudice des dispositions de la présente loi, les dispositions du titre 7, chapitres 1^{er}, 3, 4, 8 à 10 du Code des impôts sur les revenus et les articles 126 à 175 de l'arrêté d'exécution de ce Code sont applicables aux taxes provinciales et communales pour autant qu'elles ne concernent pas spécialement les impôts sur les revenus. »

2) Supprimer les alinéas 3 et 4.

JUSTIFICATION

1. Compte tenu de l'abrogation de l'article 13 de la loi du 5 juillet 1871 prévue à l'article 16 de la proposition, il y a lieu d'harmoniser le champ d'application des règles relatives à l'établissement et au recouvrement des impôts d'Etat qui sont applicables aux taxes provinciales et communales.

En outre, en raison de difficultés d'interprétation suscitées par les différentes acceptions des notions d'établissement et de recouvrement, notamment quant au point de savoir si celle-ci inclut l'arrêt du rôle, il est préférable d'indiquer des références aussi précises que possible au Code des impôts sur les revenus.

Overigens is het toepassingsveld van artikel 15 beperkt tot provinciale en gemeentelijke belastingen ingevolge het amendement op artikel 2 van het voorstel.

2. Gelet op de voorgestelde schrapping van artikel 3, 2° lid, wordt er voorgesteld om het derde lid op te heffen.

3. Wat het vierde lid betreft, is het niet opportuun meer om het te behouden daar de inhoud ervan in het eerste lid hernomen is.

N° 16 VAN DE HEER BREYNE

Art. 16

1) § 1, 1°, vervangen door de volgende bepaling :

« 1° *De artikelen 9, 13 en 14 van de wet van 15 juli 1871 die wijzigingen aanbrengt aan de wetten op de belastingen;* ».

2) De §§ 2 en 3 weglaten.

VERANTWOORDING

1. De artikelen 8 en 14 van de wet van 5 juli 1871 zijn overbodig gelet op het voorgeschreven in artikelen 7 en 9 van het voorstel.

2. Op het legistiek vlak blijkt het niet geschikt om in eenzelfde artikel bepalingen te groeperen die niet hetzelfde onderwerp hebben.

Het is dus aangegeven om een artikel toe te voegen dat de inhoud van de §§ 2 en 3 omvat.

N° 17 VAN DE HEER BREYNE

Art. 17 (nieuw)

Een artikel 17 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 17. — Artikel 603, 3°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 3° *de beslissingen van de bestendige deputaties van de provincieraden inzake de provincie- en gemeentebelastingen voor zover de waarde van het gevraagde tenminste 10 000 frank bedraagt.* ».

VERANTWOORDING

Cf. amendementen n°s 9 en 11.

Par ailleurs, à la suite de l'amendement à l'article 2 de la proposition, le champ d'application de l'article 15 est limité aux taxes provinciales et communales.

2. Eu égard à la suppression proposée de l'article 3, alinéa 2, il est proposé de supprimer l'alinéa 3.

3. En ce qui concerne l'alinéa 4, il n'est plus opportun de la maintenir dès lors même que sa teneur est reprise à l'alinéa 1^{er}.

N° 16 DE M. BREYNE

Art. 16

1) Remplacer le § 1^{er}, 1°, par la disposition suivante :

« 1° *Les articles 9, 13 et 14 de la loi du 5 juillet 1871 qui apporte les modifications aux lois d'impôts;* ».

2) Supprimer les §§ 2 et 3.

JUSTIFICATION

1. Les articles 8 et 14 de la loi du 5 juillet 1871 sont superflus eu égard au prescrit des articles 7 et 9 de la proposition.

2. Sur le plan légistique, il ne convient pas de regrouper dans un même article des dispositions n'ayant pas le même objet.

Il s'indique donc d'ajouter un article reprenant la teneur des §§ 2 et 3.

N° 17 DE M. BREYNE

Art. 17 (nouveau)

Ajouter un article 17 (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 17. — L'article 603, 3°, du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« 3° *les décisions des députations permanentes des conseils provinciaux concernant les taxes provinciales et communales pour autant que la valeur de la demande atteigne au moins 10 000 francs.* ».

JUSTIFICATION

Cf. les amendements n°s 9 et 11.

N^r 18 VAN DE HEER BREYNE

Art. 18 (*nieuw*)

Een artikel 18 (*nieuw*) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 18. — Artikel 609, 5°, van het Gerechtelijk Wetboek wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 5° de beslissingen van de bestendige deputaties van de provincieraden inzake de provincie- en gemeentebelastingen voor zover de waarde van het gevraagde niet 10 000 frank bedraagt. ». »

VERANTWOORDING

Cf. amendementen n^{rs} 9 en 11.

N^r 19 VAN DE HEER BREYNE

Art. 19 (*nieuw*)

Een artikel 19 (*nieuw*) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 19. — Deze wet treedt in werking op 1 januari 1997. »

VERANTWOORDING

Er is reden om de inwerkingtreding van de wet te laten samenvallen met het begin van een aanslagjaar.

P. BREYNE

N^o 18 DE M. BREYNE

Art. 18 (*nouveau*)

Ajouter un article 18 (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 18. — L'article 609, 5°, du Code judiciaire est remplacé par la disposition suivante :

« 5° des décisions des députations permanentes des conseils provinciaux concernant les taxes provinciales et communales pour autant que la valeur de la demande n'atteigne pas 10 000 francs. ». »

JUSTIFICATION

Cf. les amendements n^{os} 9 et 11.

N^o 19 DE M. BREYNE

Art. 19 (*nouveau*)

Ajouter un article 19 (*nouveau*), libellé comme suit :

« Art. 19. — La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1997. »

JUSTIFICATION

Il y a lieu de faire coïncider l'entrée en vigueur de la loi avec le début d'un exercice d'imposition.