

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

21 DECEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het
koninklijk besluit van
25 november 1991 houdende de
werkloosheidsreglementering**

(Ingediend door de heren Joos Wauters en
Thierry Detienne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op dit ogenblik zijn er in ons land officieel 490 297 uitkeringsgerechtigde volledige werklozen/werkzoekenden (bron : RVA, *Maandelijks Bulletin*, juni 1995). Daarbovenop registreert de RVA nog 228 235 andere werkzoekenden en het ministerie van Arbeid (bron : werkloosheid en hertewerkstelling, Basisgegevens, juni 1995) telt nog 73 780 ouderen die niet werkzoekend zijn, 16 870 in werkloosheidsonderbreking en 134 482 conventioneel bruggepensioneerden. Dit maakt dat in het totaal minstens 943 664 mensen op actieve leeftijd niet aan hun trekken kunnen komen op de arbeidsmarkt. Zonder twijfel moet hier van « structurele werkloosheid » gesproken worden. In deze context verliezen begrippen als « abnormaal langdurig werkloos » of « herhaaldelijk werkloos » elke zin.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

21 DÉCEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
25 novembre 1991 portant
réglementation du chômage**

(Déposée par MM. Joos Wauters et
Thierry Detienne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure actuelle, notre pays compte officiellement 490 297 chômeurs complets/demandeurs d'emplois indemnisés (source : ONEm, *Bulletin mensuel*, juin 1995). En outre, 228 235 autres demandeurs d'emplois sont enregistrés à l'ONEm et le ministère de l'Emploi et du Travail (source : chômage et remise au travail, chiffres de base, juin 1995) dénombre encore 73 780 chômeurs âgés qui ne sont plus demandeurs d'emploi, 16 870 personnes en interruption de chômage et 134 482 personnes en prépension conventionnelle. Cela signifie que notre pays compte au moins 943 664 personnes en âge d'être actives qui ne parviennent pas à s'insérer dans le marché du travail. Il faut sans conteste considérer qu'il s'agit d'un « chômage structurel ». Dans un tel contexte, des notions telles que « durée anormale de chômage » et « chômeur récidiviste » n'ont plus guère de sens.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

De meeste werklozen zijn niet werkloos omdat ze werkonwillig zijn, maar omdat er in de huidige economie duidelijk arbeidsplaatsen te kort zijn. Het is dus een vertekening van de werkelijkheid de schuld van de werkloosheid op de werklozen zelf af te schuiven. Recent wetenschappelijk onderzoek, uitgevoerd door het HIVA, toont overduidelijk aan dat er inderdaad een groep werklozen is die geen werk meer zoekt, maar dat is niet omdat ze geen werk wil, maar omdat ze beseft geen kans meer te maken (Hans De Witte en Jeannine Hooge, *Een vergelijking van typologieën van kort- en langdurig werklozen : wetenschappelijke en beleidsmatige implicaties*, mei 1995). In een periode waarin de economie er niet in slaagt voor iedere burger in dit land het recht op arbeid te verzekeren en aan ieder die dit wil een « passende dienstbetrekking » aan te bieden, is het schorsen van vermeende werkonwilligen onverantwoord.

Het schorsen van langdurig werklozen, wat nog dreigt versterkt te worden door de meest recente regeringsmaatregel inzake de duur van de « langdurige » werkloosheid, betekent niets anders dan de capitulatie van de overheid voor de economie. Dit opsmukken van de werkloosheidsstatistiek is volstrekt onaanvaardbaar.

De Groenen pleiten voor een mentaliteitswijziging. Men moet erkennen dat het tekort aan werk in een samenleving die steeds meer handelingen automatiseert, een structureel gegeven is. Een herverdeling van de beschikbare arbeid dringt zich daarom op. Daarnaast willen de Groenen ook de vraag stellen of de onvoorwaardelijke band tussen arbeid en inkomen nog langer verdedigd kan worden. Iedereen heeft recht op een socio-vitaal minimuminkomen, ook als hij of zij niet aan het formele arbeidscircuit participeert. Een gegarandeerde uitkering voor werkzoekenden is voor de Groenen dan ook een stap in de richting van een basisinkomen voor allen.

Om al deze redenen stellen de Groenen voor de artikelen 80 tot 88 van het werkloosheidsbesluit op te heffen en op die manier een einde te maken aan de arbitraire schorsingen van langdurig werklozen (artikel 4).

De nationale administratieve commissie verliest bijgevolg haar bestaansreden (artikelen 2 en 3).

De onmiddellijke inwerkingtreding van deze wet is nodig voor de rechtszekerheid van de langdurig werklozen (artikel 5).

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

La plupart des chômeurs ne sont pas dans cette situation parce qu'ils ne veulent pas travailler mais parce que, dans l'économie actuelle, le nombre d'emplois est nettement insuffisant. Ce serait donc travestir la vérité que d'imputer le chômage aux chômeurs. Une étude scientifique récente de l'Institut supérieur du travail montre très clairement que s'il existe effectivement un groupe de chômeurs qui ne cherchent pas de travail, ce n'est pas parce qu'ils ne veulent pas travailler mais parce qu'ils se rendent compte qu'ils n'ont plus aucune chance de trouver un emploi (Hans De Witte et Jeannine Hooge, *Une comparaison des typologies des chômeurs de courte et de longue durée : implications scientifiques et politiques*, mai 1995). Dans une période où l'économie ne réussit pas à garantir le droit au travail à chaque citoyen de ce pays ni à proposer à ceux qui le veulent un « emploi convenable », il est inadmissible de suspendre des chômeurs qu'on qualifie d'invétérés.

La suspension des chômeurs de longue durée, qui risque d'être encore renforcée par la dernière mesure prise par le gouvernement concernant la durée du chômage de « longue durée », n'est rien d'autre qu'une capitulation des pouvoirs publics devant l'économie. Ce maquillage des statistiques du chômage est totalement inacceptable.

Les Verts prônent un changement de mentalité. Dans une société qui recourt de plus en plus à l'automatisation, il faut admettre que la pénurie de travail est une donnée structurelle. C'est la raison pour laquelle il s'impose de redistribuer le travail disponible. Les Verts estiment par ailleurs qu'il faut se demander si le lien intangible entre travail et revenus a encore une justification de nos jours. Chaque citoyen, qu'il prenne part ou non au circuit officiel du travail, a droit à un revenu minimum vital sur le plan social. Aussi les Verts considèrent-ils que la garantie d'une allocation aux chômeurs constituerait un pas vers l'octroi d'un revenu de base à tous.

Les Verts proposent dès lors d'abroger les articles 80 à 88 de l'arrêté royal portant réglementation du chômage afin de mettre fin aux suspensions arbitraires des chômeurs de longue durée (article 4).

La commission administrative nationale perdrait par conséquent toute raison d'être (articles 2 et 3).

L'entrée en vigueur immédiate de cette loi est nécessaire afin d'assurer la sécurité juridique des chômeurs de longue durée (article 5).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

De artikelen 6 tot en met 9 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden opgeheven.

Art. 3

In artikel 25 van hetzelfde koninklijk besluit, zoals vervangen door het koninklijk besluit van 12 augustus 1994 worden de woorden « of voor de in artikel 6 bedoelde commissie » geschrapt.

Art. 4

De artikelen 80 tot en met 88 van hetzelfde besluit worden opgeheven.

Art. 5

Deze wet treedt in werking de dag na de publikatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

5 december 1995.

J. WAUTERS
Th. DETIENNE

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Les articles 6 à 9 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont abrogés.

Art. 3

A l'article 25 du même arrêté, tel qu'il a été remplacé par l'arrêté royal du 12 août 1994, les mots « ou devant la commission visée à l'article 6 » sont supprimés.

Art. 4

Les articles 80 à 88 du même arrêté sont abrogés.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le lendemain de sa publication au *Moniteur belge*.

5 décembre 1995.