

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

20 NOVEMBER 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit n° 16 van 15 oktober 1934
waarbij wijzigingen worden
aangebracht in de wetgeving op
de pensioenen alsmede van de wet
van 15 mei 1984 houdende
maatregelen tot harmonisering in
de pensioenregelingen ten einde de
volledige en onmiddellijke betaling
van de overheidspensioenen
mogelijk te maken**

**(Ingediend door de heren Etienne Bertrand,
Antoine Duquesne en Louis Michel)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De procedure waarbij voorlopige pensioenvoor-
schotten worden toegekend vond voor het eerst toe-
passing eind vorige eeuw, toen de pensioenen pas om
de drie maanden werden uitbetaald. De wet van
11 september 1895 betreffende de uitbetaling van de
pensioenen stelde de regering namelijk in staat om
alle vervallen twaalfden die ten laste kwamen van de
Staatskas, bij de aanvang van de laatste maand van
elk kwartaal uit te keren. Die maatregel was verant-
woord om redenen van humanitaire aard aangezien
de driemaandelijks uitbetaling van de pensioenen
erg ongunstig was voor de gewezen rijksambtenaren

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

20 NOVEMBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal n° 16 du
15 octobre 1934 apportant des
modifications à la législation
sur les pensions ainsi que la loi
du 15 mai 1984 portant mesures
d'harmonisation dans les régimes
de pensions, prévoyant le paiement
intégral et immédiat des pensions
du secteur public**

**(Déposée par MM. Etienne Bertrand,
Antoine Duquesne et Louis Michel)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La procédure consistant à allouer des avances pro-
visionnelles de pension a été mise en pratique pour la
première fois à la fin du siècle dernier lorsque les
pensions n'étaient payées que trimestriellement. La
loi du 11 septembre 1895 relative au paiement des
pensions autorisait en effet le Gouvernement à avan-
cer, au commencement des derniers mois de chaque
trimestre, le douzième échu de toute nature dont le
service était fait par le Trésor public. Cette mesure
était justifiée par des motifs d'ordre humanitaire
étant donné que ce paiement trimestriel des pensions
causait un véritable préjudice aux modestes pension-

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

die met een bescheiden pensioen moesten rondkomen en overgeleverd werden aan malafide geldschietters.

Die bepalingen werden opgeheven door de wet van 25 februari 1920 waarbij machtiging werd verleend tot « voorafbetaling per trimester van de pensioenen ». Met die maatregel wilde men de gepensioneerden uit de moeilijkheden helpen doordat zij voortaan hun pensioen voor het lopende kwartaal onmiddellijk konden trekken en voor ieder kwartaal vervroegd konden worden uitbetaald.

Sinds 1 juli 1933 worden de rustpensioenen ten laste van de Staat maandelijks verkregen en tijdens de eerste helft van de maand uitbetaald (koninklijk besluit n° 15 van 28 juni 1933). Die uitbetalingsregeling werd met ingang van 1 januari 1934 uitgebreid tot de overlevingspensioenen (wet van 27 december 1933).

Het koninklijk besluit n° 16 van 15 oktober 1934 waarbij wijzigingen worden gebracht aan de wetgeving op de pensioenen bepaalt in artikel 5 : « In afwachting van de goedkeuring der nieuwe pensioenen door het Rekenhof en van derzelfer inschrijving in het grootboek der thesaurie, is de Regering ertoe gemachtigd in het begin van elke maand aan de belanghebbenden een voorschot uit te keren. Het maandelijks voorschot wordt vastgesteld op voet van het vermoedelijk nettobedrag van het pensioen; het wordt verevend door toedoen van het bestuur der thesaurie volgens het voor de uitbetaling der pensioenen vastgestelde regime. ».

Een soortgelijke bepaling was opgenomen in de artikelen 18 van de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936 waarvan het eerste voorzag in de eenmaking van de pensioenen van de weduwen en wezen van het burgerlijk personeel van de Staat en van het daarmee gelijkgestelde personeel en het tweede in de eenmaking van de pensioenregeling voor de weduwen en wezen van de personeelsleden van het leger en van de rijkswacht.

Het koninklijk besluit van 1 februari 1935, genomen ter uitvoering van het koninklijk besluit n° 16 van 15 oktober 1934, bepaalt dat de voorschotten niet meer mogen bedragen dan 95 % van het benaderend maandelijks nettobedrag van het pensioen (artikel 4, tweede lid). Met toepassing van artikel 2 van het besluit van de Regent van 20 september 1948 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 februari 1935 is die bepaling inzake het bedrag van de voorschotten uitdrukkelijk uitgebreid tot de pensioenen bedoeld bij artikel 18 van de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936.

Artikel 26, 8°, 12° en 13°, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen heft de wet van 27 december 1933 alsook de koninklijke besluiten n°s 254 en 255 van 12 maart 1936 op. Artikel 20 van eerstgenoemde wet bepaalt evenwel dat de overlevingspensioenen « per maand zijn verworven en op de eerste werkdag van elke maand worden uitbetaald », terwijl artikel 21 voorschrijft dat in afwachting van de goedkeu-

nés de l'Etat qui devenaient la proie de prêteurs plus que suspects.

Ces dispositions furent abrogées par la loi du 25 février 1920 autorisant le paiement anticipatif des pensions par trimestre, cette mesure étant inspirée par le souci d'aider les pensionnés en leur permettant de percevoir immédiatement le montant de leur pension du trimestre en cours et de toucher chaque trimestre par anticipation.

Depuis le 1^{er} juillet 1933, les pensions de retraite à charge de l'Etat sont acquises par mois et payées dans le courant de la première quinzaine (arrêté royal n° 15 du 28 juin 1933). Ce régime de paiement fut étendu aux pensions de survie à partir du 1^{er} janvier 1934 (loi du 27 décembre 1933).

L'arrêté royal n° 16 du 15 octobre 1934 apportant des modifications à la législation sur les pensions dispose en son article 5 qu'« en attendant l'approbation des nouvelles pensions de retraite par la Cour des comptes et leur inscription au Grand-livre de la Trésorerie, le gouvernement est autorisé à payer une avance aux intéressés au commencement de chaque mois. L'avance mensuelle est établie sur la base du montant net probable de la pension; elle est liquidée par les soins de l'administration de la trésorerie suivant le régime établi pour le paiement des pensions. ».

Une disposition similaire fut prévue aux articles 18 des arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936, le premier unifiant le régime des pensions des veuves et des orphelins du personnel civil de l'Etat et du personnel assimilé, le second unifiant le régime des pensions des veuves et orphelins des membres de l'armée et de la gendarmerie.

Par arrêté royal du 1^{er} février 1935 pris en exécution de l'arrêté royal n° 16 du 15 octobre 1934, il est prescrit que chaque avance ne pourra être supérieure à 95 % du montant mensuel net approximatif de la pension (article 4, second alinéa). En application de l'article 2 de l'arrêté du Régent du 20 septembre 1948 modifiant l'arrêté royal du 1^{er} février 1935, cette disposition relative au taux des avances fut expressément étendue aux pensions visées à l'article 18 des arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936.

Si la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions, abroge en son article 26 (8°, 12° et 13°) la loi du 27 décembre 1933 et les arrêtés royaux n°s 254 et 255 du 12 mars 1936, elle dispose cependant en son article 20 que les pensions de survie sont acquises par mois et payées le premier jour ouvrable de chaque mois et, en son article 21, qu'en attendant l'approbation de la Cour des comptes, des avances mensuelles établies sur la

ring door het Rekenhof « aan de belanghebbenden maandelijksse voorschotten worden toegekend, vastgesteld op basis van het vermoedelijk pensioenbedrag ».

Als slotsom is het de regel dat, hoewel geen enkel rust- of overlevingspensioen uitbetaald kan worden alvorens het Rekenhof het heeft goedgekeurd, aan de belanghebbenden evenwel maandelijksse voorschotten van ten hoogste 95 % — in de praktijk vaak amper 90 % — van het vermoedelijke maandelijksse pensioenbedrag worden toegekend. Zodra het Rekenhof het pensioen heeft geïmprimeerd, wordt het definitieve bedrag aan de gepensioneerde uitgekeerd, samen met de achterstallen waarop hij aanspraak kan maken.

Dit wetsvoorstel wil de uitbetaling mogelijk maken van maandelijksse pensioenvoorschotten die niet beperkt blijven tot 95 % van het uiteindelijke maandelijksse pensioenbedrag, maar gelijk zijn aan dat laatste bedrag, op voorwaarde dat dit bedrag vanaf de eerste uitbetaling met zekerheid kan worden vastgesteld. Dit voorstel doet geen wezenlijke problemen rijzen en brengt alleen een wijziging mee van de wetgeving ter zake.

Derhalve wordt voorgesteld het laatste lid van artikel 5 van het koninklijk besluit n° 16 van 15 oktober 1934 te vervangen en artikel 21 van de wet van 15 mei 1984 aan te vullen met de volgende tekst : « Elk voorschot is gelijk aan het definitieve maandelijksse pensioenbedrag, op voorwaarde dat dit bedrag vanaf de eerste uitbetaling met zekerheid kan worden vastgesteld ».

Doordat het beginsel dat aan dit wetsvoorstel ten grondslag ligt ondubbelzinnig is geformuleerd, kan het Bestuur der Pensioenen het derhalve met enige soepelheid toepassen.

Bovendien kost dit wetsvoorstel helemaal niets aan het Rijk.

base du montant présumé de la pension sont allouées aux intéressés.

En conclusion, la règle est que, si aucune pension de retraite ou de survie ne peut être payée avant d'avoir été approuvée par la Cour des comptes, des avances mensuelles limitées à 95 % et en pratique souvent égales seulement à 90 %, du montant mensuel présumé de la pension sont néanmoins allouées aux intéressés. Dès que la pension est visée par la Cour, son montant définitif est payé au pensionné ainsi que les arriérés auxquels il peut prétendre.

La présente proposition de loi a pour but de permettre de liquider des avances mensuelles de pension non plus limitées à 95 % du montant mensuel définitif de la pension mais égales à ce dernier montant pour autant qu'il ait pu être fixé avec certitude dès le premier paiement. Cette proposition ne soulève aucune difficulté majeure et n'implique qu'une modification à la législation régissant cette matière.

Il est donc proposé de remplacer le dernier alinéa de l'article 5 de l'arrêté royal n° 16 du 15 octobre 1934 et de compléter l'article 21 de la loi du 15 mai 1984 par le texte suivant : « Chaque avance sera égale au montant mensuel définitif de la pension dans la mesure où celui-ci peut être fixé avec certitude dès le premier paiement ».

Cette formulation non équivoque au niveau du principe introduit donc une certaine souplesse dans son application par l'Administration des pensions.

En outre, le coût financier, pour l'Etat, de cette proposition de loi est nul.

E. BERTRAND
A. DUQUESNE
L. MICHEL

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 5, tweede lid, van het koninklijk besluit n° 16 van 15 oktober 1934 waarbij wijzigingen worden gebracht aan de wetgeving op de pensioenen wordt vervangen door wat volgt :

« Elk voorschot is gelijk aan het definitieve maandelijke pensioenbedrag, op voorwaarde dat dit bedrag vanaf de eerste uitbetaling met zekerheid kan worden vastgesteld ».

Art. 3

Artikel 21, vierde lid, van de wet van 15 mei 1984 houdende maatregelen tot harmonisering in de pensioenregelingen wordt aangevuld als volgt :

« Elk voorschot is gelijk aan het definitieve maandelijke pensioenbedrag, op voorwaarde dat dit bedrag vanaf de eerste uitbetaling met zekerheid kan worden vastgesteld ».

27 oktober 1995.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 5, deuxième alinéa de l'arrêté royal n° 16 du 15 octobre 1934 apportant des modifications à la législation sur les pensions est remplacé par ce qui suit :

« Chaque avance sera égale au montant mensuel définitif de la pension dans la mesure où celui-ci peut être fixé avec certitude dès le premier paiement ».

Art. 3

L'article 21, alinéa 4, de la loi du 15 mai 1984 portant mesures d'harmonisation dans les régimes de pensions est complété comme suit :

« Chaque avance sera égale au montant mensuel définitif de la pension dans la mesure où celui-ci peut être fixé avec certitude dès le premier paiement ».

27 octobre 1995.

E. BERTRAND
A. DUQUESNE
L. MICHEL