

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 OKTOBER 1995

WETSVOORSTEL

tot het opnieuw invoeren van de oneigenlijke reconversievennootschappen

(Ingediend door de heer Paul Breyne)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Alhoewel er sedert 1994 signalen waarneembaar zijn betreffende een herneming van de economische conjunctuur, neemt het bedrijfsleven niettemin in bepaalde gebieden ten aanzien van deze heropleving een aarzelende houding aan. Dezelfde gebieden worden ook getroffen door spectaculaire bedrijfssluitingen en collectieve afdankingen.

Omwille hiervan moet via krachtige stimuli het bedrijfsleven in deze gebieden ertoe aangezet worden bij de groeiende conjunctuur aan te sluiten.

Een middel hiertoe is het herinvoeren van de oneigenlijke reconversievennootschappen die in 1990 werden afgeschaft.

Oneigenlijke reconversievennootschappen werden via de herstelwet van 31 juli 1984 voor een periode van vijf jaar in het leven geroepen. Het betrof de enige fiscale maatregel van betekenis met een regionaal positieve invloed op de bedrijfsoprichtingen en investeringen.

Het resultaat van de verleende fiscale stimuli was globaal genomen zeer positief.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 OCTOBRE 1995

PROPOSITION DE LOI

rétablissant le régime des sociétés établies dans une zone de reconversion

(Déposée par M. Paul Breyne)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Bien que des signes attestent, depuis 1994, une amélioration de la conjoncture économique, les entreprises se montrent très hésitantes dans certaines régions, qui connaissent d'ailleurs, dans le même temps, des fermetures d'entreprises spectaculaires et des licenciements collectifs.

Il convient dès lors d'encourager ces entreprises à s'inscrire dans cette croissance conjoncturelle en prévoyant de puissants stimulants à leur intention.

Un instrument adéquat pourrait être le rétablissement du régime des sociétés établies dans une zone de reconversion, aboli en 1990.

Ce régime avait été institué pour une période de cinq ans par la loi de redressement du 31 juillet 1984. Il s'agit de la seule mesure fiscale importante qui ait eu une influence positive sur la création d'entreprises et les investissements au niveau régional.

Les stimulants fiscaux accordés dans le cadre de cette loi ont eu une incidence globalement très positive.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

De krachtlijnen waren de volgende :

- 1) het moest een nieuwe vennootschap zijn;
- 2) ze moest verplichtend in een reconversiegebied worden gevestigd;
- 3) investeringsverplichting in materiële vaste activa ten belope van 60 % van het gestorte kapitaal;
- 4) tewerkstellingsverplichting van één werknemer per schijf van 5 miljoen frank verplichte investeringen;
- 5) dividendvrijstelling in de vennootschapsbelasting beperkt tot 13 % van het in geld gestorte kapitaal en dit gedurende 10 jaar. De vrijstelling is slechts verworven in de mate dat dit kapitaal voor nieuwe investeringen werd gebruikt;
- 6) vrijstelling van registratierecht op inbrengen gedurende 10 jaar.

In de loop van de volgende jaren werden een aantal ingrijpende wijzigingen aan de wetgeving op de reconversievennootschappen doorgevoerd :

- a) in 1988 werd beslist dat reconversievennootschappen tot eind 1992 konden worden opgericht;
- b) in 1989 werd de dividendvrijstelling van 13 % naar 8 % gereduceerd, evenwel met verlenging van de vrijstellingstermijn van 10 jaar naar 15 jaar voor de reeds eerder opgerichte vennootschappen;
- c) in plaats van bepaalde misgroeiingen aan te pakken, werd tijdens het begrotingsconclaf van 1990 tot de onmiddellijke en algehele afschaffing van de fiscale maatregel besloten (wet van 28 december 1990).

Deze wijzigingen en uiteindelijke afschaffing hadden een ongunstig gevolg zowel op de binnenlandse als op de buitenlandse investeringsinitiatieven.

Het stelsel van de oneigenlijke reconversievennootschappen was nochtans voor bepaalde gebieden een bijzonder efficiënt instrument gebleken. Tientallen ondernemingen zowel uit het buitenland als uit het binnenland gingen over tot de oprichting van reconversievennootschappen met een sterke verhoging van de investeringen en tewerkstelling. Zonder overdrijving kan men stellen dat deze vennootschappen in belangrijke mate hebben bijgedragen tot de vergroting van het bedrijfsdraagvlak van deze gebieden.

Er zijn zowel interne als externe redenen voorhanden om voor nieuwe fiscale reconversiemaatregelen te pleiten ten voordele van het bedrijfsleven in de ontwikkelingsgebieden en in het zogenaamde sanitair cordon.

Een ontwikkelingsbeleid is in se een beleid op lange termijn. Bijvoorbeeld voor het door de Europese Commissie erkende 5B-gebied dat grotendeels met de Westhoekomschrijving overeenkomt, moet op een zo evenwichtig mogelijke manier de overgang worden tot stand gebracht van een nog sterk agrarisch gebied naar een regio met voldoende industriële onderbouw. Het is immers de industrie die de mogelijkheden moet scheppen om ook de handels- en

Les lignes de force étaient les suivantes :

- 1) il devait s'agir d'une nouvelle société;
- 2) la société devait obligatoirement être établie dans une zone de reconversion;
- 3) obligation d'investir en immobilisations corporelles à concurrence de 60 % du capital libéré;
- 4) obligation d'engager un salarié par tranche de 5 millions de francs d'investissements obligatoires;
- 5) immunisation de l'impôt des sociétés sur les dividendes jusqu'à concurrence de 13 % du capital libéré en numéraire pendant 10 ans. Cette immunisation n'était accordée que dans la mesure où le capital en question servait à financer de nouveaux investissements;
- 6) exemption du droit d'enregistrement sur les apports pendant 10 ans.

Une série de modifications importantes furent apportées à la législation relative aux sociétés de reconversion au cours des années suivantes :

- a) en 1988, il fut décidé que des sociétés de reconversion pouvaient être constituées jusqu'à fin 1992;
- b) en 1989, l'immunisation des dividendes fut ramenée de 13 à 8 %, mais la durée de l'immunisation fut portée de 10 à 15 ans pour les sociétés existantes;
- c) au lieu de réprimer certains abus, il fut décidé, au cours du conclave budgétaire de 1990, de supprimer immédiatement et complètement la mesure fiscale (loi du 28 décembre 1990).

Ces modifications ainsi que la suppression en dernier ressort de la mesure eurent une incidence négative sur les initiatives belges et étrangères en matière d'investissements.

Le régime des sociétés établies dans une zone de reconversion s'était pourtant avéré un outil particulièrement efficace dans certaines régions. Des dizaines de sociétés, tant belges qu'étrangères, procédèrent à la création de sociétés de reconversion, ce qui se traduisit par un accroissement sensible des investissements et de l'emploi. On peut affirmer sans exagérer que ces sociétés ont contribué dans une large mesure à renforcer le tissu industriel de ces régions.

Il s'impose dès lors pour des raisons tant internes qu'externes, de prendre, en matière de reconversion, de nouvelles mesures fiscales en faveur des industries situées dans les zones de développement et dans le « cordon sanitaire ».

Une politique de développement est par définition une politique à long terme. C'est ainsi qu'en ce qui concerne la région 5B reconnue par la Commission européenne, qui correspond dans une large mesure au territoire du Westhoek, il convient de réaliser de manière aussi équilibrée que possible la reconversion d'une zone encore essentiellement agricole en une région dotée d'une infrastructure industrielle suffisante. C'est en effet l'industrie qui doit créer les

dienstensector op peil te brengen en de Westhoek een welvaartsniveau te verzekeren dat vergelijkbaar is met het niveau in andere gebieden.

Anderzijds worden in de omringende gebieden, inzonderlijk Noord-Frankrijk aan nieuwe investeringen aanzienlijke stimuli toegekend.

Aan Franse kant bestaat er immers onder andere een speciaal stelsel inzake de vrijstelling van de verwezenlijkte winst ten bate van de in bepaalde grensgebieden gelegen ondernemingen. In termen van concurrentie heeft dit duidelijk zijn weerslag op de in het grensgebied gelegen ondernemingen.

Daarom wordt ervoor gepleit de vooropgestelde reconversiemaatregelen niet enkel in de ontwikkelingsgebieden doch eveneens in het sanitair cordon toe te passen.

Er wordt dus voorgesteld om in de periode 1996-2000 fiscale voordelen toe te kennen volgens de oorspronkelijke strenge criteria voorzien in de regelgeving voor oneigenlijke reconversievennootschappen en bijkomend dit statuut te beperken tot de economisch stuwende sectoren zoals industrie en toerisme. De voorwaarden om in aanmerking te komen voor de fiscale voordelen worden uitsluitend gekoppeld aan de aard van het project. Een eventuele inbreng van een participatiemaatschappij wordt door het voorstel gemakkelijk realiseerbaar, omdat door de fiscale tegemoetkoming vlugger het gewenste resultaat zal bereikt worden.

P. BREYNE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet moet worden verstaan onder :

1° reconversiezones : de gebieden die door de Europese Commissie als ontwikkelingsgewest, doelstellingsgewest en/of als bufferzone zijn erkend;

2° reconversieproject : het project dat bijdraagt tot de aangroei van de werkgelegenheid en tot de industriële reconversie van een reconversiezone door middel van investeringen in materiële vaste activa, in de betrokken reconversiezone.

potentialités qui permettront d'assurer le développement du commerce et des services et de conférer au Westhoek un niveau de prospérité comparable à celui des autres régions.

D'autre part, les régions qui nous entourent, en particulier le Nord de la France, encouragent considérablement les nouveaux investissements.

La France applique en effet, entre autres, un régime spécial en vertu duquel le bénéfice réalisé par des entreprises établies dans certaines zones frontalières est immunisé de l'impôt. Cette politique a une incidence indéniable sur la compétitivité des entreprises établies dans ces zones frontalières.

Nous préconisons dès lors que les mesures de reconversion proposées soient appliquées non seulement dans les régions en retard de développement, mais aussi à l'intérieur du « cordon sanitaire ».

Nous proposons donc d'accorder, au cours des années 1996 à 2000, des avantages fiscaux conformément aux critères stricts prévus initialement dans la législation relative aux sociétés établies dans une zone de reconversion et de limiter en sus ce statut aux secteurs qui dynamisent l'économie, tels l'industrie et le tourisme. Les conditions d'obtention des avantages fiscaux concernent exclusivement la nature du projet. La présente proposition permet éventuellement à une société de participation de réaliser facilement un apport, car l'avantage fiscal consenti permettra d'atteindre plus rapidement le résultat désiré.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi, on entend par :

1° zone de reconversion : les territoires reconnus par la Commission européenne comme région de développement, région éligible à un objectif et/ou zone tampon;

2° projet de reconversion : le projet qui contribue à l'accroissement de l'emploi et à la reconversion industrielle d'une zone de reconversion au moyen d'investissements en immobilisations corporelles à l'état neuf effectués dans la zone de reconversion concernée.

Reconversieprojecten moeten worden uitgevoerd door vennootschappen, opgericht in de jaren 1996 tot en met 2000, deel uitmakend van de sectoren industrie, toerisme, transport en distributie met uitzondering van de kleinhandel en immobiliën. Hun maatschappelijke zetel en voornaamste inrichting moeten in de reconversiezone gevestigd zijn.

Art. 3

§ 1. De inkomsten uitgekeerd aan de aandelen of deelbewijzen worden uit de in de vennootschapsbelasting belastbare grondslag gesloten, voor de in artikel 185 van het Wetboek van inkomstenbelastingen 1992 bedoelde vennootschappen, verenigingen, inrichtingen of instellingen, die :

1° zijn opgericht tijdens één der jaren 1996 tot en met 2000;

2° de maatschappelijke zetel en de exploitatiezetel van bij de oprichting in een reconversiezone vestigen en behouden;

3° behoren tot de sectoren industrie, toerisme, transport en distributie met uitsluiting van de kleinhandel en de immobiliën;

4° tegenover de aandeelhouders of vennoten de verbintenis aangaan en naleven om voor het einde van het eerste boekjaar van het overeenkomstig § 2, punt 3, gekozen vrijstellingstijdperk een som van ten minste 60 % van het in geld volgestorte kapitaal of van de in geld volgestorte kapitaalverhoging en daarbij horende uitgiftepremies te gebruiken om materiële vaste activa als bedoeld in artikel 2, punt 2, aan te schaffen of tot stand te brengen die voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheden worden gebruikt.

§ 2. De vrijstelling wordt verleend :

1° voor het gedeelte van de uitgekeerde inkomsten dat per boekjaar niet hoger is dan 13 % van het kapitaal. Onder kapitaal wordt hier verstaan het geplaatste en in geld werkelijk volgestorte maatschappelijk kapitaal dat bij het begin van het boekjaar nog is terug te betalen, vermeerderd met de uitgiftepremies die door de aandeelhouders of vennoten zijn volgestort en op de balans van de vennootschap zijn ingeschreven, maar met uitsluiting van de voorschotten bedoeld in artikel 18, tweede lid, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992;

2° in de mate dat :

a) het in punt 1 bedoelde kapitaal voor het einde van het boekjaar is gebruikt om in artikel 2, punt 2, bedoelde materiële vaste activa aan te schaffen of tot stand te brengen die de vennootschap gebruikt voor het uitoefenen van de beroepswerkzaamheid, met uitsluiting van de vaste activa waarvan het gebruik is afgestaan aan een volledige derde;

b) per schijf van 5 000 000 frank investeringen bedoeld onder punt a) de vennootschap ten minste 1 werknemer tewerkstelt bij het einde van het boekjaar;

Les projets de reconversion doivent être réalisés par des sociétés créées entre 1996 et l'an 2000 inclusivement, relevant des secteurs de l'industrie, du tourisme, du transport et de la distribution, à l'exception du commerce de détail et de l'immobilier. Leur siège social et leur principal établissement doivent se situer dans une zone de reconversion.

Art. 3

§ 1^{er}. Les revenus distribués aux actions ou parts sont exclus de la base imposable à l'impôt des sociétés dans le chef des sociétés, associations, établissements ou organismes visés à l'article 185 du Code des impôts sur les revenus 1992, qui :

1° sont constitués pendant une des années 1996 à 2000 inclusivement;

2° établissent et maintiennent dès leur constitution leur siège social et leur principal établissement dans une zone de reconversion;

3° relèvent des secteurs de l'industrie, du tourisme, du transport et de la distribution, à l'exception du commerce de détail et de l'immobilier;

4° à l'égard des actionnaires ou associés, prennent l'engagement, et le respectent, d'affecter, avant la fin du premier exercice comptable de la période d'immunité déterminée suivant le choix prévu au § 2, point 3, une somme au moins égale à 60 % du capital libéré en numéraire, ou de l'augmentation de capital libéré en numéraire et des primes d'émission y afférentes, à l'acquisition ou à la constitution d'immobilisations corporelles visées à l'article 2, point 2, et affectées à l'exercice de l'activité professionnelle.

§ 2. L'immunité est accordée :

1° pour la partie des revenus distribués qui, par exercice comptable, n'excède pas 13 % du capital. Par capital, on entend ici le capital social souscrit et réellement libéré en numéraire, restant à rembourser au début de l'exercice comptable, majoré des primes d'émission versées par les actionnaires ou associés et inscrites au bilan de la société, mais à l'exclusion des avances visées à l'article 18, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992;

2° dans la mesure où :

a) le capital visé au point 1 est affecté, avant la fin de l'exercice comptable, à l'acquisition ou à la constitution d'immobilisations corporelles visées à l'article 2, point 2, que la société affecte à l'exercice de son activité professionnelle, à l'exclusion des immobilisations dont l'usage est cédé à un tiers à part entière;

b) par tranche de 5 000 000 de francs d'investissements visés au point a), la société occupe au moins un travailleur à la fin de l'exercice comptable;

3° naar keuze van de vennootschap :

a) ofwel voor elk van de boekjaren waarvan het laatste uiterlijk afsluit op 31 december van het tiende jaar na dat waarin de vennootschap is opgericht;

b) ofwel voor elk van het tweede tot en met elfde boekjaar waarvan het laatste uiterlijk afsluit op 31 december van het elfde jaar na dat waarin de vennootschap werd opgericht;

c) ofwel voor elk van het derde jaar tot en met het twaalfde boekjaar waarvan het laatste uiterlijk afsluit op 31 december van het twaalfde jaar na dat waarin de vennootschap is opgericht.

§ 3. De in § 1, punt 4, bedoelde verbintenissen en de in § 2, punt 3, gestelde keuze moeten onherroepelijk worden uitgedrukt in de prospectus van uitgifte van de nieuwe aandelen of in de akte van oprichting, naargelang er al dan niet publiek beroep wordt gedaan op beleggers.

§ 4. Het recht op vrijstelling vervalt in de mate en met ingang van het boekjaar :

a) waarin die activa worden overgedragen en een bedrag gelijk aan de opbrengst van die overdracht niet wordt gebruikt om de in § 2, punt 2, bedoelde materiële vaste activa aan te schaffen of tot stand te brengen binnen een termijn die aanvangt op de eerste dag van dat boekjaar en die eindigt uiterlijk drie maanden na het einde van het boekjaar;

b) op de laatste dag waarvan het aantal personeelsleden van de vennootschap lager is dan het aantal werknemers tewerkgesteld overeenkomstig § 2, punt 2, b).

Art. 4

§ 1. Het evenredig registratierecht is niet verschuldigd voor de inbrengen en de verhogingen van het statutair kapitaal zonder nieuwe inbreng van de reconversievennootschappen en van de in artikel 2 bedoelde vennootschappen die plaatshebben tot 31 december van het tiende jaar volgend op het jaar waarin de vennootschap is opgericht.

§ 2. De Koning bepaalt de formaliteiten welke moeten vervuld zijn om de vrijstelling te verkrijgen.

Art. 5

De Koning kan bij in ministerraad overlegd besluit en voor de periode die Hij bepaalt, de toepassing van de artikelen 3 en 4 uitbreiden tot de vennootschappen die na 2000 worden opgericht.

Art. 6

De Koning regelt de aanrekening van de in deze wet bedoelde vrijstellingen op de belastbare winst en stelt nadere regels vast voor de toepassing van deze

3° au choix de la société :

a) soit pour chacun des exercices comptables dont le dernier est clôturé au plus tard le 31 décembre de la dixième année qui suit celle de la constitution de la société;

b) soit pour chacun des deuxième à onzième exercices comptables dont le dernier est clôturé au plus tard le 31 décembre de la onzième année qui suit celle de la constitution de la société;

c) soit pour chacun des troisième à douzième exercices comptables dont le dernier est clôturé au plus tard le 31 décembre de la douzième année qui suit celle de la constitution de la société.

§ 3. L'engagement visé au § 1^{er}, point 4, et le choix prévu au § 2, point 3, doivent être exprimés irrévocablement dans le prospectus d'émission des actions nouvelles ou dans l'acte de constitution, suivant qu'il y a ou non appel public à l'épargne.

§ 4. Le bénéfice de l'immunité est retiré dans la mesure et à partir de l'exercice comptable :

a) au cours duquel les immobilisations sont cédées et une somme égale au produit de la cession n'est pas affectée à l'acquisition ou à la constitution des immobilisations corporelles visées au § 2, point 2, dans un délai prenant cours le premier jour de cet exercice comptable et se terminant trois mois après l'expiration dudit exercice comptable;

b) au dernier jour duquel le nombre de membres du personnel de la société est inférieur au nombre de travailleurs occupés conformément au § 2, point 2, b).

Art. 4

§ 1^{er}. Le droit proportionnel d'enregistrement n'est pas dû sur les apports et sur les augmentations du capital statutaire, sans apport nouveau des sociétés de reconversion et des sociétés visées à l'article 2, qui ont lieu jusqu'au 31 décembre de la dixième année qui suit celle de la constitution de la société.

§ 2. Le Roi détermine les formalités à observer pour bénéficier de l'exemption.

Art. 5

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, et pour la période qu'il désigne, étendre l'application des articles 3 et 4 aux sociétés constituées après l'an 2000.

Art. 6

Le Roi règle l'imputation des exemptions prévues par la présente loi sur les bénéfices imposables et les modalités d'application de la présente loi dans les cas

wet in de gevallen bedoeld in artikel 46 en de artikelen 211 tot 214 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992.

11 oktober 1995.

P. BREYNE

visés aux articles 46 et 211 à 214 du Code des impôts sur les revenus 1992.

11 octobre 1995.

