

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

24 OKTOBER 1995

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1996

BELEIDSNOTA
van het Ministerie van Financiën (18)
voor het begrotingsjaar 1996 (**)

1. Verderzetting van de herstructurering van de fiscale administraties

De context en de doelstellingen van de herstructurering van de fiscale administraties werden gedetailleerd uitgewerkt in de algemene beleidsnota voor het jaar 1995 (Stuk n° 1540/21-93/94).

Het onderzoek en de voorbereiding van belangrijke aspecten van die herstructurering zijn reeds gevorderd :

- de oprichting van gemeenschappelijke controlecentra directe belastingen-B.T.W.;
- de oprichting van één enkele invorderingsadministratie;
- de harmonisering van de belastingprocedure.

Die voorbereiding heeft duidelijk gemaakt dat een hergroepering van alle diensten van de twee betrokken administraties (directe belastingen en B.T.W.) in één enkele operatie, het risico inhield dat de normale werking van de diensten zou worden gestoord en dat aldus de regelmatige inning van de belastingen in gevaar zou komen.

Zie :

- 131 - 95 / 96 :

— N°s 1 tot 12 : Beleidsnota's.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n° 1, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de minister van Financiën de beleidsnota van zijn departement overgezonden.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

24 OCTOBRE 1995

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1996

NOTE DE POLITIQUE GENERALE
du Ministère des Finances (18)
pour l'année budgétaire 1996 (**)

1. La poursuite de la restructuration des administrations fiscales

Le contexte et les objectifs de la restructuration des administrations fiscales ont été développés en détail dans la note de politique générale pour l'année 1995 (Doc. n° 1540/21-93/94).

Des aspects importants de cette restructuration sont en phase d'étude et de préparation avancées :

- création de centres communs de contrôle contributions directes-T.V.A.;
- création d'une administration unique du recouvrement;
- harmonisation de la procédure fiscale.

Cette préparation a mis en évidence que le regroupement de tous les services des deux administrations concernées (Contributions directes et T.V.A.) en une seule opération risquait d'affecter le fonctionnement normal des services et donc de mettre en péril la régularité de la perception des impôts.

Voir :

- 131 - 95 / 96 :

— N°s 1 à 12 : Notes de politique générale.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n° 1, du Règlement de la Chambre des Représentants, le ministre des Finances a transmis la note de politique générale de son département.

Dit aspect is des te belangrijker omdat de jaren 1996 en 1997 van cruciaal belang zijn voor de toetreding van ons land tot de Europese Monetaire Unie.

Daarom zal de herstructurering van de diensten van die twee administraties in meerdere stappen worden gerealiseerd. Twee van de belangrijkste fasen zullen nog in 1996 worden uitgevoerd, namelijk de oprichting van gemeenschappelijke controlecentra en het van start gaan van de nieuwe geschillenprocedure.

De oprichting van de gemeenschappelijke controlecentra heeft als doel de grondige verificaties nieuwe impulsen te geven; de oprichting van die centra kadert dus zeer duidelijk in een efficiëntere bestrijding van de belastingfraude. Het belang hiervan voor de belastingplichtigen is dat de verificaties voor de twee belastingen tegelijkertijd zullen worden uitgevoerd.

De geschillenprocedure zal worden geharmoniseerd. Na de goedkeuring van het ontwerp van wet tot wijziging van de belastingprocedure inzake geschillen (het voorontwerp werd door de regering goedgekeurd en wordt momenteel aan de Raad van State voorgelegd), zullen belastingrechters worden benoemd. Die belastingrechters zullen de geschillen die betrekking hebben zowel op de inkomstenbelastingen als op de B.T.W., in eerste aanleg behandelen.

Paralleel zal een zogenaamde voorafgaandelijke geschillenprocedure worden ingevoerd voor de twee belastingen, teneinde de niet-akkoorden die bij de verificatie aan de orde zijn grondig te kunnen bestuderen, vóór de vestiging van de uitvoerbare titel. Die procedure moet toelaten aan de belastingrechters slechts de blijvende geschillen, die meestal rechtskwesties betreffen, te onderwerpen.

De andere fasen van de integratie van de belastingdiensten zullen later worden verwezenlijkt, naarmate aan de nodige voorwaarden zal zijn voldaan.

Een gedetailleerde raming en een verantwoording van de bijzondere en eenmalige eerste inrichtingskosten, is opgenomen in de administratieve begroting van het departement.

2. Samenstelling en evolutie van de aangevraagde begrotingsmiddelen

De begrotingsmiddelen die voor het Ministerie van Financiën worden aangevraagd, voorzien in de eerste plaats in de werking van een administratief apparaat dat instaat voor de uitvoering van het dagelijks financieel en fiscaal beleid van de Regering.

In de tweede plaats worden in de begroting kredieten opgenomen om de internationale financiële verplichtingen van België na te komen, en deze die noodzakelijk zijn om de Staatswaarborg en gelijkaardige verplichtingen te verwezenlijken.

De middelen bestemd voor de Nationale Kas voor Rampenschade vergen een afzonderlijke vermelding, evenals de middelen die als interdepartementale

Cet aspect des choses est d'autant plus important que les années 1996 et 1997 sont cruciales pour l'admission de notre pays dans l'Union monétaire européenne.

C'est pourquoi, la restructuration des services de ces deux administrations aura lieu en plusieurs étapes, deux des plus importantes étant réalisées dès 1996, à savoir la création de centres communs de contrôle et le démarrage de la nouvelle procédure contentieuse.

La création des centres communs de contrôle a pour but de redynamiser les vérifications approfondies; leur création s'inscrit donc très clairement dans le cadre d'une lutte plus efficace contre la fraude fiscale. Pour les contribuables, l'intérêt résidera dans une vérification simultanée pour les deux impôts.

Quant à la procédure de contentieux, son déroulement sera harmonisé. Après le vote du projet de loi modifiant la procédure fiscale contentieuse (avant-projet approuvé par le gouvernement et actuellement soumis au Conseil d'Etat), des juges fiscaux seront nommés, qui auront à traiter en premier degré d'instance des litiges tant en matière d'impôts sur les revenus que de T.V.A.

Parallèlement, une procédure dite de précontentieux sera instaurée pour les deux impôts, destinée à permettre un examen approfondi des désaccords survenant au cours de la vérification, avant l'établissement du titre exécutoire. Cette procédure devrait permettre de ne soumettre aux juges fiscaux que les litiges persistants, portant le plus souvent sur des questions de droit.

Les autres étapes de l'intégration des services fiscaux seront réalisées plus tard, au fur et à mesure que les conditions nécessaires seront réunies.

Une estimation détaillée et une justification des frais particuliers non récurrents de premier établissement sont reprises dans le budget administratif du département.

2. Composition et évolution des moyens budgétaires demandés

Les moyens budgétaires demandés pour le Ministère des Finances pourvoient en premier lieu au fonctionnement d'un appareil administratif assurant l'exécution quotidienne de la politique financière et fiscale journalière du Gouvernement.

En deuxième lieu, le budget prévoit les crédits destinés à répondre aux engagements financiers internationaux de la Belgique et ceux nécessaires à l'exercice de la garantie de l'Etat et aux obligations similaires.

Les moyens destinés à la Caisse nationale des Calamités doivent faire l'objet d'une mention particulière, de même que les moyens repris dans ce bud-

provisies worden opgenomen. Deze twee groepen worden om louter technische redenen ingeschreven in de begroting van het Ministerie van Financiën.

De middelen bestemd voor de Belgische bijdrage in de financiering van de Europese Gemeenschappen, werden tot en met het begrotingsjaar 1995 in de begroting van het Ministerie van Financiën (sectie 18) opgenomen. Vanaf het begrotingsjaar 1996 zullen ze worden opgenomen in de sectie 52 van de Algemene Uitgavenbegroting.

Voor de begroting van het Ministerie van Financiën wordt voor het begrotingsjaar 1996 in totaal voor 56,6 miljard frank aan kredieten voorzien.

Deze vooruitzichten zijn in grote lijnen als volgt samengesteld :

1. de bestaansmiddelen van vier kabinetten : 269,2 miljoen frank;

2. de bestaansmiddelen van het Departement : 45,9 miljard frank. Deze kunnen worden uitgesplitst in 37,7 miljard frank personeelskosten, 8,2 miljard frank werkingskosten (opgenomen in tien bestaansmiddelenprogramma's 40.0, 50.1, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 50.9, 60.0, 61.0 en 62.0). Voor de Nationale Kas voor Rampenschade worden in 1996 geen middelen voorzien;

3. diverse financiële uitgaven ten belope van 9,0 miljard frank (ingeschreven op vier activiteitenprogramma's 61.1, 61.2, 61.3 en 61.4) met betrekking tot internationale financiële verplichtingen en met betrekking tot de realisatie van de Staatswaarborg;

4. de interdepartementale provisies van 1,4 miljard frank, op het activiteitenprogramma 60.1.

Om de evolutie ten opzichte van de begroting voor 1995 op correcte wijze in te schatten, werden de aangepaste begrotingscijfers voor 1995 in verband met de E.E.G. bijdrage (23 845,0 miljoen frank) niet opgenomen in de volgende vergelijkingstabel :

(In miljoenen frank)

get à titre de provisions interdépartementales. Ces deux groupes sont inscrits au budget du Ministère des Finances pour des raisons purement techniques.

Les moyens consacrés à la contribution de la Belgique au financement des Communautés européennes ont été repris au budget du Ministère des Finances (section 18) jusqu'à l'année budgétaire 1995; ils le seront à la section 52 du Budget général des dépenses à partir de l'année budgétaire 1996.

Pour l'année budgétaire 1996, un crédit total de 56,6 milliards de francs est prévu au budget du Ministère des Finances.

Ces prévisions sont, dans les grandes lignes, constituées comme suit :

1. les moyens de subsistance de quatre cabinets : 269,2 millions de francs;

2. les moyens de subsistance du Département : 45,9 milliards de francs se décomposant en 37,7 milliards de francs de frais de personnel, 8,2 milliards de francs de frais de fonctionnement (repris en dix programmes de subsistance 40.0, 50.1, 50.2, 50.3, 50.4, 50.5, 50.9, 60.0, 61.0 et 62.0). Aucun moyen n'est à prévoir en 1996 pour la Caisse nationale des Calamités;

3. diverses dépenses financières d'un montant de 9,0 milliards de francs (inscrits dans quatre programmes d'activités 61.1, 61.2, 61.3 et 61.4) relatifs aux obligations financières internationales et à l'exécution de la garantie de l'Etat;

4. les provisions interdépartementales de 1,4 milliard de francs au programme d'activités 60.1.

Pour estimer correctement l'évolution des crédits par rapport au budget de 1995, les chiffres budgétaires ajustés pour 1995 relatifs à la contribution C.E. (23 845,0 millions de francs) n'ont pas été repris dans le tableau de comparaison suivant :

(En millions de francs)

	1995 Aangepast — Ajusté (1)	1996 Ontwerp — Projet (2)	1995/1996 Variatie — Variation (2) - (1)	
Kabinetten	178,9	269,2	+ 90,3	Cabinets.
Bestaansmiddelen	45 452,8	45 876,1	+ 423,3	Moyens de subsistance.
Nationale Kas voor Rampenschade	1 760,0	0,0	- 1 760,0	Caisse nationale des Calamités.
Financiële uitgaven (zonder E.E.G.-bijdrage)	9 117,0	9 009,7	- 107,3	Dépenses financières (sans la contribution C.E.).
Interdepartementale provisies	3 012,0	1 429,0	- 1 583,0	Provisions interdépartementales.
Totaal	59 520,7	56 584,0	- 2 936,7	Total.

Deze evolutie tegenover de begroting van het jaar 1995 vloeit voornamelijk voort uit volgende factoren.

1. De toename van de kabinetsuitgaven is hoofdzakelijk het gevolg van de installatie van het Kabinet van de Vice-Eerste Minister en van de Minister van Buitenlandse Handel (+ 75,9 miljoen frank). De middelen van dit laatste kabinet waren in 1995 ingescreven op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

2. Inzake de bestaansmiddelen is er een daling op het vlak van de personeelsuitgaven met 181,7 miljoen frank. Deze daling resulteert hoofdzakelijk uit drie factoren. Enerzijds zorgt de betaling van de eindejaarstoelage 1996, die samen met de wedde van de maand december 1996 zal betaald worden begin januari 1997, voor een minder-uitgave met 1 059,7 miljoen frank. Anderzijds worden de personeelsuitgaven beïnvloed ten bedrage van 152,8 miljoen frank ingevolge de overheveling van de sociale abonnements van de werkingskosten naar de personeelsuitgaven. Ten slotte impliceert de optimale vervanging in 1995 van de personeelseffectieven van de fiscale taxatiediensten, met het oog op de herstructurering van de fiscale administraties, een toename van 725,2 miljoen frank.

3. Op het vlak van sommige lopende werkingskosten is er een stijging van 255,2 miljoen frank. Dit bedrag houdt rekening met de overheveling van de tussenkomst inzake sociale abonnements van de werkingskosten naar de personeelsuitgaven (152,8 miljoen frank), zoals vermeld onder punt 2. De investeringsuitgaven stijgen met 349,8 miljoen frank.

4. Voor het verlenen van diverse Staatswaarborgen wordt een stijging met 1 045,0 miljoen frank voorzien.

5. Voor de regeling van de schadegevallen voortvloeiend uit de door de Nationale Delcrederedienst verleende waarborgen wordt een daling met 877,0 miljoen frank verwacht;

6. De interdepartementale provisie zorgt voor een daling met 1 583,0 miljoen frank.

Cette évolution par rapport au budget de l'année 1995 découle principalement des facteurs suivants.

1. L'augmentation des dépenses de cabinet est principalement la conséquence de l'installation du Cabinet du Vice-Premier Ministre et Ministre du Commerce Extérieur (+ 75,9 millions de francs). En 1995, les moyens de ce dernier Cabinet ont été inscrits au budget du Ministère des Affaires Etrangères.

2. En matière de moyens de subsistance il y a une diminution de 181,7 millions de francs au niveau des dépenses de personnel. Cette réduction résulte de trois facteurs. D'une part, le paiement au début de janvier 1997 de la prime de fin d'année 1996 avec le salaire de décembre 1996, induit une réduction des dépenses de 1 059,7 millions de francs. D'autre part, les dépenses de personnel sont influencées à concurrence de 152,8 millions de francs par le transfert des abonnements sociaux des frais de fonctionnement aux dépenses de personnel. En troisième lieu, l'optimisation du remplacement en 1995 des effectifs en personnel des services de taxation en vue de la restructuration des administrations fiscales, entraîne une augmentation de 725,2 millions de francs.

3. Les frais de fonctionnement courants connaissent une augmentation de 255,2 millions de francs. Ce montant tient compte du transfert de l'intervention dans les abonnements sociaux, des frais de fonctionnement aux dépenses de personnel (152,8 millions de francs), comme mentionné au point 2. Les dépenses d'investissement croissent de 349,8 millions de francs.

4. Un accroissement de 1 045,0 millions de francs est prévu pour l'octroi de diverses garanties de l'Etat.

5. Une diminution de 877,0 millions de francs est attendue en matière de règlement des sinistres découlant de la garantie octroyée par l'Office national du Ducroire;

6. La provision interdépartementale connaît une diminution de 1 583,0 millions de francs.