

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1995-1996 (*)

19 OKTOBER 1995

ONTWERP VAN ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

voor het begrotingsjaar 1996

BELEIDSNOTA

van het Ministerie van Buitenlandse Handel
voor het begrotingsjaar 1996 (**)

BUITENLANDSE HANDEL

1. Algemene doelstellingen

Het belang van de buitenlandse handel voor de ontwikkeling en de welvaart van het land behoeft niet meer te worden aangetoond. Bijna 3/4 van het Bruto Binnenlands Produkt van België is afkomstig van export.

Daarom voorziet het programma van de federale regering in :

— het optimaliseren van de promotie-inspanningen met betrekking tot de export door een betere coördinatie tussen de betrokken federale instanties en door de nauwe betrokkenheid van de gewestelijke instanties en de economische actoren bij de activiteiten van deze instanties;

— het verbeteren van de coördinatie van de inspanningen tussen de verschillende niveaus om het gemeenschappelijk contactpunt met als doel buitenlandse investeringen aan te trekken, te versterken.

Zie :

- 131 - 95 / 96 :

— N^{rs} 1 tot 8 : Beleidsnota's.

(*) Tweede zitting van de 49^e zittingsperiode.

(**) Overeenkomstig artikel 79, n^o 1, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft de minister van Buitenlandse Handel de beleidsnota's van zijn departement overgezonden.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1995-1996 (*)

19 OCTOBRE 1995

PROJET DE BUDGET GENERAL DES DEPENSES

pour l'année budgétaire 1996

NOTE DE POLITIQUE GENERALE

du Ministère du Commerce extérieur
pour l'année budgétaire 1996 (**)

COMMERCE EXTERIEUR

1. Objectifs généraux

L'importance du commerce extérieur pour le développement et le bien-être du pays n'est plus à démontrer. Presque les 3/4 du Produit intérieur brut de la Belgique proviennent de l'exportation.

Aussi, le programme du gouvernement fédéral prévoit-il :

— d'optimiser les efforts de promotion à l'exportation par une meilleure coordination entre les instances fédérales concernées et par l'association étroite aux activités de celles-ci des instances régionales et des acteurs économiques;

— d'améliorer la coordination des efforts entre les différents niveaux afin de renforcer le point-contact commun destiné à accueillir les investissements étrangers. Il s'agit entre autres de renseigner rapide-

Voir :

- 131 - 95 / 96 :

— N^{os} 1 à 8 : Notes de politique générale.

(*) Deuxième session de la 49^e législature.

(**) Conformément à l'article 79, n^o 1, du Règlement de la Chambre des représentants, le ministre du Commerce extérieur a transmis la note de politique générale de son département.

Het gaat er met name om investeerders snelle en precieze inlichtingen te verstrekken betreffende de fiscale en sociale wetgeving, alsook de arbeidswetgeving;

- het verzekeren van een doeltreffendere toepassing van financieringstechnieken en -instrumenten bij de export;

- het treffen van maatregelen die nodig zijn voor het waarborgen van het concurrentievermogen van onze produkten en diensten op de buitenlandse markten. Deze maatregelen vallen niet direct onder de bevoegdheid van het Departement van Buitenlandse Handel.

2. Context op wereldvlak

De bovengenoemde taken moeten worden uitgevoerd rekening houdend met de diepgaande structurele veranderingen die in de laatste paar jaar op internationaal niveau plaatsvonden :

- de verruiming van de Europese Unie;
- de politieke koppeling van nieuwe democratieën in Centraal-Europa aan de Europese Unie, vormt een enorme uitdaging die, behalve de opening van nieuwe markten, evenwel ook het gevaar met zich meebrengt onrust op onze eigen markten te zaaien;

- de opkomst van Azië met betrekking tot de wereldhandel wordt bevestigd, aangezien dit continent thans meer dan 25 % hiervan voor zijn rekening neemt. Daarom is het voor België van essentieel belang de handelsbetrekkingen met dit deel van de wereld uit te breiden;

- de aanzienlijke toename, op wereldvlak en op het vlak van de regio's, van vrije handel, dankzij de resultaten van de Uruguay Round-onderhandelingen en van de vorming van een waar mozaïek van regionale vrijhandelzones.

3. Exportbevordering

De bevoegdheid op het vlak van de handelsbevordering is sinds de Wet van 8 augustus 1988, aangevuld door die van 16 juli 1993, overgedragen aan de Gewestelijke overheden. Op federaal vlak hebben het Ministerie van Buitenlandse Handel, de Ambassades, de algemene Consulaten en de Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (B.D.B.H.) niettemin bevoegdheden behouden op het stuk van handelsbevordering, informatie en coördinatie :

3.1. Promotie-acties :

De directe promotie-acties worden gevoerd in nauw overleg met de Gewesten (conform de Bijzondere Wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur) en omvatten meer bepaald het volgende :

- de organisatie van algemene en sectoriële economische zendingen;

ment et avec précision les investisseurs sur la législation fiscale, sociale et du travail;

- d'assurer une utilisation plus efficace des instruments et techniques de financement à l'exportation;

- de prendre des mesures nécessaires à la sauvegarde de la compétitivité de nos produits et services sur les marchés étrangers. Ces mesures ne relèvent pas directement du Département du Commerce extérieur.

2. Environnement mondial

Les tâches précitées devront être mises en oeuvre compte tenu des mutations structurelles profondes que l'environnement international a connues au cours des dernières années :

- l'élargissement de l'Union Européenne;
- l'arrimage politique de nouvelles démocraties d'Europe centrale à l'Union Européenne constitue un défi formidable qui, outre l'ouverture de nouveaux marchés, risque cependant aussi de provoquer des perturbations sur nos propres marchés;

- l'émergence de l'Asie dans le commerce mondial se confirme, ce continent prenant désormais plus de 25 % des échanges à son compte. Il est donc essentiel pour la Belgique d'intensifier ses échanges avec cette partie du monde;

- la progression significative, aux niveaux mondial et régional, du libre échangeisme au travers des acquis de l'Uruguay Round et de la constitution de véritables mosaïques de zones régionales de libre échange.

3. Promotion des exportations

La compétence en matière de promotion commerciale est transférée depuis la Loi du 8 Août 1988, complétée par celle du 16 juillet 1993, aux autorités régionales. Sur le plan fédéral, le Ministère du Commerce extérieur, les Ambassades, les Consulats généraux et l'Office belge du Commerce extérieur (O.B.C.E.) conservent néanmoins des compétences en matière de promotion commerciale, d'information et de coordination :

3.1. Actions de promotion :

Les actions directes de promotion sont menées en concertation étroite avec les Régions (conformément à la Loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat) et comportent essentiellement :

- l'organisation de missions économiques générales et sectorielles;

- de uitnodiging en het onthaal van buitenlandse prominenten en kopers;

- de organisatie van contactdagen, workshops, technische dagen en symposia, van Belgische weken in grootwarenhuizen in het buitenland.

Bovendien subsidieert de B.D.B.H. de Belgische Kamers van Koophandel in het buitenland.

3.2. Informatie-activiteiten :

De activiteiten van de B.D.B.H. spitsen zich toe op het volgende :

- selectieve informatieverbreiding, aangepast aan het profiel van de exporteur, over aanbestedingen, zakenvoorstellen en grote projecten;

- diverse publicaties (« Berichten over de Buitenlandse Handel »; « België, economische en handelsvoorlichting »; bijzondere thematische brochures);

- de B.D.B.H. stelt bovendien een ruime documentatie en een uitgebreide bibliotheek ter beschikking van het publiek.

3.3. Coördinatie :

Gelet op de wettelijke bepalingen, maar ook op de noodzakelijke doeltreffendheid, zal de werking van de B.D.B.H. in een nauwe samenwerking voorzien van de Gewesten en de economische actoren. Het Ministerie van Buitenlandse Handel is vastbesloten een dergelijke coördinatie te realiseren; zij moet bovendien worden verbeterd bij de voorbereiding van met name gemengde Commissies en handelsconferenties.

De bevordering van de buitenlandse handel beschikt eveneens in het buitenland over een zogenaamd « informeel » net, samengesteld uit Ereconsuls en Kamers van Koophandel. Het Departement zal, met de diverse betrokken instanties, een evaluatie van dit netwerk uitvoeren teneinde de werking hiervan te verbeteren.

4. Exportfinanciering

4.1. Leningen van Staat tot Staat

De wet van 3 juni 1964 machtigt de Minister van Financiën en de Minister die de buitenlandse handelsbetrekkingen onder zijn bevoegdheid heeft, leningen toe te staan aan buitenlandse Staten. Ingevolge deze wet sluiten de beide bovengenoemde Ministers overeenkomsten af voor financiële hulp met de regeringen van ontwikkelingslanden. Voor dit doel wordt een jaarlijkse begroting vastgesteld. De aldus toegestane leningen gaan gepaard met zeer ruime terugbetalingsvoorwaarden (aflossingsvrije periode en zeer lage interestvoeten, zelfs geen). Gewoonlijk moet het bedrag van de hulp worden gebruikt voor de betaling, ten gunste van personen en

- l'invitation et l'accueil de personnalités et d'acheteurs étrangers;

- l'organisation de journées de contact, de workshops, de journées techniques et symposia, de semaines belges à l'étranger.

De plus, l'O.B.C.E. subsidie les Chambres de Commerce belges à l'étranger.

3.2. Activités en matière d'information :

Les activités de l'O.B.C.E. se divisent de la manière suivante :

- diffusion sélective de l'information, en fonction des profils d'intérêt des exportateurs, concernant les adjudications, les propositions d'affaires et les grands projets;

- publications diverses (« Informations sur le Commerce extérieur »; « Belgique, informations économiques et commerciales »; brochures thématiques spéciales);

- l'O.B.C.E. met également à la disposition du public une documentation étendue et une vaste bibliothèque.

3.3. Coordination :

Compte tenu des dispositions légales, mais également des impératifs d'efficacité, le fonctionnement de l'O.B.C.E. sera revu, prévoyant une association des Régions et des acteurs économiques. Le Ministère du Commerce extérieur est déterminé à mettre en œuvre une telle coordination, qui devra en outre être renforcée dans la préparation notamment des Commissions mixtes et des Conférences consulaires.

La promotion du commerce extérieur dispose également à l'étranger d'un réseau dit « informel », constitué des Consuls honoraires, des Chambres de Commerce et des Conseillers du commerce extérieur. Le Département procédera, avec les diverses instances concernées, à une évaluation de ce réseau en vue de le rendre plus performant.

4. Financement de l'exportation

4.1. Prêts d'Etat à Etat

La loi du 3 juin 1964 autorise le Ministre des Finances et le Ministre qui a les relations commerciales extérieures dans ses attributions à consentir des prêts à des Etats étrangers. En exécution de cette loi, les deux Ministres précités concluent des accords d'aide financière avec les gouvernements de pays en voie de développement. Un budget annuel est prévu à cet effet. Les prêts ainsi accordés sont assortis de conditions de remboursement très libérales (période de grâce et taux d'intérêt très faible, voire nul). En règle générale, le montant de l'aide doit être affecté au paiement, en faveur de personnes et de firmes exerçant leur activité en Belgique, de biens d'équipe-

firma's die hun activiteit in België uitvoeren, van Belgische uitrustingsgoederen en, eventueel, van Belgische diensten betrokken bij de levering van deze uitrustingsgoederen.

4.2. Copromex

Copromex is een mechanisme dat het mogelijk maakt een tegemoetkoming te verlenen in de interestlast verbonden aan de exportkredieten voor de levering van uitrustingsgoederen. Het mechanisme van rente-subsidie wordt op 31 augustus 1995 opgeheven. Copromex concentreert zich voortaan op het stabiliseren van interestvoeten voor de financieringen in deviezen. Copromex garandeert een door de O.E.S.O. vastgestelde referentievoet.

Het Copromex-mechanisme biedt tevens de mogelijkheid een commercieel krediet, door een voldoende omvangrijke subsidiëring, tot een concessioneel krediet om te vormen. In dat geval dient een giftelement van 35 % of van 50 %, naar gelang het betrokken ontwikkelingsland, te worden bereikt.

4.3. In samenwerking met alle betrokken instanties zal het Ministerie van Buitenlandse Handel alles in het werk stellen om de financieringsinstrumenten van de export te optimaliseren : Copromex, leningen van Staat tot Staat, waarbij de Delcreditedienst moet worden toegevoegd. Het gaat er inzonderheid om deze meer te richten naar de behoeften van onze exporteurs. Waar het meer in het bijzonder de Delcreditedienst betreft, zullen de activiteiten hiervan worden geëvalueerd, opdat de kredietverzekering-plafonds beter kunnen worden benut. Natuurlijk dient hierbij het financiële evenwicht verzekerd te blijven.

5. Multilaterale aspecten

Het Departement van Buitenlandse Handel geeft de hoogste prioriteit aan het multilateralisme van de handel en aan de navolging, door alle betrokken economische subjecten, van de regelen inzake internationale handel.

5.1. Het verzekert de behartiging van de Belgische economische belangen tegenover het buitenland binnen de Europese Gemeenschap, in werkgroepen en in de door de verdragen ingestelde bijzondere comités (met name « Comité 113 » voor het handelsbeleid) voor de materies die betrekking hebben op het autonome en op het conventionele handelsbeleid van de Gemeenschap.

5.2. De administratie van de Buitenlandse Handel van het Departement verzekert tevens de behartiging van de Belgische economische belangen in de betrokken multilaterale kringen (O.E.S.O.-W.H.O.-grondstoffenakkoorden). De bijdragen van België aan deze instellingen van economische aard zijn derhalve ingeschreven op de begroting Buitenlandse Handel.

ment belges et, éventuellement, de services belges liés à la livraison de ces biens d'équipement.

4.2. Copromex

Copromex est un mécanisme permettant l'intervention dans la charge d'intérêt des crédits d'exportation pour la fourniture de biens d'équipement. Le mécanisme du subside-intérêt sera supprimé au 31 août 1995. Copromex se concentrera dorénavant sur la stabilisation du taux d'intérêt pour les financements en devises. Copromex garantit un taux de référence établi par l'O.C.D.E.

Le mécanisme de Copromex offre également la possibilité de transformer, par une subsideation suffisante, un crédit commercial en crédit concessionnel (un élément don de 35 % ou de 50 % doit être atteint, selon le pays en voie de développement concerné).

4.3. En coopération avec toutes les instances concernées, le Ministère du Commerce extérieur s'efforcera d'optimiser les instruments de financement de l'exportation : Copromex, prêts d'Etat à Etat, auxquels il faut joindre l'Office National du Ducroire (O.N.D.). Il s'agira notamment de les orienter davantage vers les besoins de nos exportateurs. En ce qui concerne plus particulièrement l'O.N.D., ses activités seront évaluées en vue de mieux utiliser les plafonds d'assurance-crédit, tout en assurant bien sûr l'équilibre financier.

5. Aspects multilatéraux

Le Département du Commerce extérieur accorde la plus grande priorité au multilatéralisme des échanges et au respect, par tous les agents économiques concernés, des règles en matière de commerce international.

5.1. Il assure la gestion des intérêts économiques belges vis-à-vis de l'étranger au sein de la Communauté européenne, dans les groupes de travail et dans les comités spécifiques institués par les Traités (notamment le Comité 113 pour la politique commerciale) pour toutes les matières relatives à la politique commerciale autonome et conventionnelle de la Communauté.

5.2. L'administration du Commerce extérieur du Département assure également la gestion des intérêts économiques belges dans les enceintes multilatérales concernées (O.C.D.E.-O.M.C.-accords de matières premières). Les cotisations de la Belgique à ces organismes à vocation économiques sont dès lors reprises au budget du Commerce extérieur.

Ingevolge de eind 1994 gesloten akkoorden aan het einde van de Uruguay Round, heeft de Wereldhandelsorganisatie, in tegenstelling tot de G.A.T.T., nieuwe taken toegewezen gekregen en met name die waarbij zij, langs gerechtelijke weg, de handelsgeschillen tussen de Lidstaten van de W.H.O. (orgaan voor het beslechten van geschillen) moet beslechten.

5.3. Nu dat de W.H.O. uit de startblokken is vertrokken, moet zij gestimuleerd worden, met name bij de voorbereiding van de Conferentie van Singapore, die in 1996 zal plaatsvinden. Deze Conferentie zal onderwerpen aansnijden die nauwelijks of helemaal niet aan de orde zijn gekomen tijdens de onderhandelingen van de Uruguay Round, zoals concurrentie, milieu, investeringen, gevolgen van monetaire wanorde en maatschappelijke dimensie.

Wat de maatschappelijke dimensie betreft met betrekking tot de ontwikkelingslanden, heeft deze niet ten doel hen ons systeem van sociale zekerheid in zijn geheel en het salarisoniveau van de geïndustrialiseerde landen op te leggen. Zij vormt een doelstelling op middellange termijn, constructief en van incitatieve aard in het kader van een progressieve evolutie naar een duurzaam ontwikkelingsmodel van de wereldeconomie.

In het kader van de Europese Unie zal België er zorg voor dragen dat de maatschappelijke en ecologische clausules in de akkoorden van de Wereldhandelsorganisatie worden opgenomen. Ter zake zal België het principe van de dwingende kracht van de overeenkomsten van de I.A.O. verdedigen ten aanzien van de syndicale vrijheid, het recht op collectieve onderhandelingen en de afschaffing van dwang- en kinderarbeid.

5.4. Het Ministerie zal alles in het werk stellen om tot een hechte samenwerking te komen tussen de W.H.O. enerzijds en de I.M.F. en de Wereldbank anderzijds, ten gunste van Belgisch exporteurs.

Waar het de koppeling met de I.M.F. betreft, weten onze exporteurs beter dan wie ook hoezeer muntstommelingen de wereldhandelstroom beïnvloeden. Wat de betrekkingen tussen de Wereldbank en de W.H.O. betreft, zal het erop aankomen, door een snelle informatie van onze exporteurs, de mogelijkheden te valoriseren die door de vermindering van schuld of via de door de I.B.R.D. opgestelde programma's, worden geboden.

5.5. Wat de O.E.S.O. betreft, zou deze zich in de komende jaren moeten ontwikkelen tot een « think tank », een forum waar ideeën worden samengebracht van sterk geïndustrialiseerde landen, die tezelfder tijd een beleid nastreeft waarbij de dialoog met belangrijke actoren van het internationale economische toneel centraal staat en met eigen middelen de « overgangseconomieën » blijft helpen.

A la suite des accords issus fin 1994 du cycle de l'Uruguay Round, l'Organisation Mondiale du Commerce se voit attribuer, à la différence du G.A.T.T., des tâches nouvelles et notamment celle de régler par voie de droit les différends commerciaux entre les Etats membres de l'O.M.C. (organe de règlement des différends).

5.3. La dynamique de l'O.M.C. étant lancée, il s'agit maintenant de la stimuler, notamment en préparant la Conférence de Singapour, qui aura lieu en 1996. Cette Conférence devra aborder des sujets à peine ou pas du tout évoqués lors des négociations de l'Uruguay Round, tels que la concurrence, l'environnement, les investissements, les effets des désordres monétaires et la dimension sociale.

Au sujet de la dimension sociale, concernant les pays en voie de développement, elle n'a pas pour but de leur imposer notre système intégral de sécurité sociale ou le niveau des salaires des pays industrialisés. Elle constitue un objectif à moyen terme, constructif et à caractère incitatif dans le cadre d'une évolution progressive vers un modèle de développement durable de l'économie mondiale.

Dans le cadre de l'Union européenne, la Belgique veillera à ce que des clauses sociales et écologiques soient intégrées dans les accords de l'Organisation mondiale du commerce. A cet égard, elle défendra le principe de la force contraignante des conventions de l'O.I.T. relatives à la liberté syndicale, au droit aux négociations collectives, à l'abrogation du travail forcé et du travail des enfants.

5.4. Le Ministère s'efforcera de contribuer à mettre en valeur, au profit des exportateurs belges, les synergies entre l'O.M.C. d'une part, et le F.M.I. et la Banque Mondiale, de l'autre.

S'agissant de l'interface avec le F.M.I., nos exportateurs savent mieux que quiconque combien les fluctuations monétaires influencent les flux du commerce mondial. Quant aux relations entre la Banque Mondiale et l'O.M.C., il s'agira de valoriser, par une information rapide de nos exportateurs, les possibilités offertes par les remises de dettes ou par les programmes élaborés par la B.I.R.D.

5.5. En ce qui concerne l'O.C.D.E., elle devrait évoluer, dans les années à venir, vers un club de réflexion, un laboratoire d'idées des nations industrialisées avancées, qui, dans le même temps, poursuit une politique de dialogue avec les acteurs importants de la scène économique internationale et continue, selon ses moyens propres, à aider les « économies de transition ».

