

- 1796 / 2 - 91 / 92

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1991-1992

14 OKTOBER 1991

WETSONTWERP

**tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1992**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SANTKIN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit wetsontwerp, dat haar door de Senaat werd overgezonden, besproken tijdens haar vergadering van 12 oktober 1991.

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissie-vergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Poswick.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. HH. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. H. Chevalier, Mevr. Lefebver, H. Timmermans.
P.V.V. HH. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. De Decker, Poswick.
P.S.C. HH. Beaufays, Laurent.
V.U. HH. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Van Dienderen.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bourgeois, Moors, Sarens, Vandebosch, Van Parys, Van Rompaey.
HH. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mevr. Onkelinx, HH. Tasset, Vancrombruggen.
HH. Gesquière, Hostekint, Peuskens, Verheyden.
HH. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
HH. Draps, Neven, Pivin.
HH. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
HH. Anciaux, Coveliers, Van Vaerenbergh.
HH. Cuyvers, Simons.

Zie :

1796 - 91 / 92 :

— Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

- 1796 / 2 - 91 / 92

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1991-1992

14 OCTOBRE 1991

PROJET DE LOI

**fixant pour l'année 1992 le contingent
de l'armée**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA
DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. SANTKIN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi, qui lui avait été transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 12 octobre 1991.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Poswick.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Cauwenberghs, Desutter, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.
P.S. MM. Biefnot, Denison, De Raet, Janssens, Santkin.
S.P. M. Chevalier, Mme Lefebver, M. Timmermans.
P.V.V. MM. Devolder, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. De Decker, Poswick.
P.S.C. MM. Beaufays, Laurent.
V.U. MM. Candries, Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Van Dienderen.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Bourgeois, Moors, Sarens, Vandebosch, Van Parys, Van Rompaey.
MM. Féaux, Harmegnies (M.), Mayeur, Mme Onkelinx, MM. Tasset, Vancrombruggen.
MM. Gesquière, Hostekint, Peuskens, Verheyden.
MM. De Croo, Mahieu, Vandermeulen, Van houtte.
MM. Draps, Neven, Pivin.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lebrun.
MM. Anciaux, Coveliers, Van Vaerenbergh.
MM. Cuyvers, Simons.

Voir :

1796 - 91 / 92 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

1. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De jaarlijkse wet die de legersterkte vastlegt is een formele wet zonder budgettaire gevolgen.

In uitvoering van artikel 119 van de Grondwet, moet over het maximum aantal militairen dat zich op welk ogenblik ook onder de wapens mag bevinden immers jaarlijks worden gestemd.

De Minister wil de aandacht vestigen op het feit dat het contingent 1992 een aantal wederoproepingsdagen met troep insluit. Hij had besloten dat soort prestatie voor 1991 af te schaffen. Zijn besluit werd door twee zaken ingegeven : enerzijds de gunstige ontwikkeling in de Oost-West-betrekkingen en anderzijds de budgettaire weerslag die inherent is aan dat type van wederoproeping. Persoonlijk wenst hij niet op zijn besluit terug te komen en zolang hij Minister van Landsverdediging is, zal er géén wederoproeping met troep plaatsvinden. Nochtans heeft de Minister besloten de optie wederoproeping met troep te handhaven en zulks omdat hij op generlei wijze het beleid van zijn opvolger op dat vlak wil beïnvloeden. Deze manier van handelen vertoont geen enkele onregelmatigheid, aangezien de wet op de legersterkte het maximum aantal militairen bepaalt dat zich op gelijk welk ogenblik onder de wapens mag bevinden. Indien zijn opvolger bijgevolg meent dat wederoproeping met troep noodzakelijk zijn, staat het hem vrij daartoe over te gaan.

Anderzijds wijst de Minister erop dat de tendens naar een vermindering van de getalsterkte van de strijdkrachten die zich sedert enkele jaren aftekent, zich op duidelijke wijze zal voorzetten in 1992.

Het legercontingent zal zijn maximale getalsterkte bereiken in de loop van de maand april 1992. Op dat ogenblik zullen dan 89 656 militairen terzelfdertijd onder de wapens zijn. Dat contingent omvat de soldijtrekkende militairen (met inbegrip van de militairen in dienst bij de Rijkswacht), de dienstplichtigen en de wederopgeroepen. Het is kleiner dan in 1991 (93 866), ondanks het feit dat een groter aantal wederopgeroepen voorzien wordt. Dat is te wijten aan de volgende redenen :

- de voortzetting van de uitvoering van het herstructureringsplan;
- in 1991 worden geen vrijwilligers aangeworven;
- het matige succes van de recruiteringscampagne voor de onderofficieren;
- het blijvende tekort aan officieren en onderofficieren, dat nog versterkt wordt door de talrijke gevallen van militairen die overschakelen op het burgerleven.

Ten slotte wijst de Minister erop dat de prognoses inzake het aantal geschikt verklaarde dienstplichtigen, aangetoond hebben dat hun aantal volstaat om aan de behoeften van de strijdkrachten te voldoen. Bijgevolg zullen de (kandidaat-hulpagenten van poli-

1. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

La loi annuelle fixant le contingent de l'armée est une loi formelle, sans conséquence budgétaire.

En effet, en exécution de l'article 119 de la Constitution, le nombre maximum de militaires pouvant se trouver simultanément sous les armes doit être voté annuellement.

Le Ministre tient à attirer l'attention de la Commission sur le fait que le contingent 1992 inclut un certain nombre de jours de rappel avec troupe. Il avait pris la décision pour 1991 de supprimer ce genre de prestation tenant compte de l'évolution positive des relations Est-Ouest d'une part, ainsi que des incidences budgétaires inhérentes à ce type de rappel d'autre part. Personnellement, il ne désire pas revenir sur cette décision et tant qu'il sera aux affaires, il n'y aura pas de rappel avec troupe. Toutefois, ne voulant en aucune façon influencer la politique en la matière de son successeur, le Ministre a décidé en conséquence de maintenir l'option rappel avec troupe. Il n'y a, dans cette façon de procéder, aucune irrégularité étant donné que la loi sur le contingent fixe le nombre maximum de militaires pouvant se trouver simultanément sous les armes. Dès lors, si le successeur du Ministre estime devoir faire effectuer des rappels avec troupe, il lui sera tout à fait loisible d'agir en ce sens.

Le Ministre signale d'autre part que la tendance à la réduction des effectifs des Forces armées, qui se dessine depuis quelques années, se poursuit de façon manifeste en 1992.

Le contingent de l'armée atteindra son effectif maximum au cours du mois d'avril 1992. Seront alors en même temps sous les armes 89 656 militaires. Ce contingent comprend les militaires appointés (y compris les militaires en service à la Gendarmerie), les miliciens et les rappelés. Il est moins élevé qu'en 1991 (93 866), malgré le fait qu'un nombre plus important de rappelés est prévu. Ceci est dû aux raisons suivantes :

- la poursuite de l'exécution du plan de restructuration;
- l'absence de recrutement de volontaires durant l'année 1991.
- le peu de succès de la campagne de recrutement des sous-officiers;
- le déficit endémique en officiers et sous-officiers, renforcé par de nombreux départs vers la vie civile.

Le Ministre tient également à faire remarquer que les prévisions de miliciens déclarés aptes et disponibles pour le service permettent de couvrir les besoins reconnus des Forces armées et que par conséquent les (candidats) agents de police auxiliaire bénéficie-

tie al naargelang het geval een uitstel tot oproeping of een spoedverlof om gewichtige reden kunnen genieten.

Over de beroepsmilitairen en dienstplichtigen die in dienst zullen kunnen gaan bij de Rijkswacht zal een protocolakkoord worden gesloten tussen de strijdkrachten en de rijkswacht en over dat akkoord zijn nog altijd besprekingen aan de gang. De cijfers betreffende dat personeel worden in voormeld stuk gepreciseerd en het bedoelde protocol zal door de twee betrokken ministers mede-ondertekend worden.

Het aantal manschappen dat werkelijk bij de rijkswacht in dienst gaat, zal op de legersterkte en derhalve op het huidige wetsontwerp geen enkele invloed hebben aangezien de betrokkenen hoe dan ook onder de wapens zullen zijn en het anderzijds de bedoeling van de wet is om een maximumaantal vast te stellen dat niet mag worden overschreden.

De Minister van Binnenlandse Zaken, die daarover aangesproken is, heeft met de geplande procedure zijn algehele instemming betuigd.

Tot besluit spreekt de Minister de wens uit dat het huidige ontwerp eenparig wordt aangenomen.

*
* *

De Minister wil ook een synthese maken van het eerste verslag betreffende de activiteiten van de verhaaldiensten voor dienstplichtigen.

De wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen heeft een verhaaldienst voor dienstplichtigen opgericht en bepaalt dat jaarlijks een activiteitenverslag van deze dienst wordt voorgelegd.

De Minister deelt mee dat bedoeld omstandig verslag zal worden ingediend met het aantal behandelde aanvragen per onderwerp en per taal, met daarbij een synthese van de voornaamste onderwerpen van het gesteld probleem.

Het aantal dossiers bewijst onmiddellijk de noodzaak en het nut van het ontstaan van dit verhaalorgaan ten bate van de dienstplichtigen.

Benevens het feit dat sommige procedures versneld worden, hetzij door direct contact met de bevoegde autoriteiten of de sociale dienst, hetzij door de aanbreng van nieuwe al of niet juridische elementen, bestaat de belangrijkste activiteit veruit in het rechtzetten van toestanden, gedragingen, procedures aan de rand van of zelfs in strijd met de wettelijke bepalingen, en in het bestrijden van hen die het niet nauw nemen met de billijkheid of met het principe dat alle burgers gelijk zijn voor de wet.

Door een bestendige en waakzame actie heeft de verhaaldienst sommige onweerlegbare misbruiken op lokaal vlak kunnen beletten, onrechtvaardige systemen kunnen ombuigen, bepaalde onwettige reglementeringen of procedures op het hoogste niveau kunnen doen wijzigen.

ront suivant le cas d'un report d'appel ou d'un congé d'urgence pour motif grave.

Le personnel de carrière et milicien qui pourra effectuer du service à la Gendarmerie fera l'objet d'un protocole d'accord entre les Forces armées et la Gendarmerie. Celui-ci est toujours en discussion. Les chiffres relatifs à ce personnel seront précisés dans ce document et ce protocole sera contresigné par les deux Ministres concernés.

Les effectifs qui seront effectivement en service à la Gendarmerie n'auront aucune influence sur le contingent, donc sur le présent projet de loi, étant donné d'une part que ce personnel sera de toute façon sous les armes et d'autre part que l'objet de la loi est de fixer un nombre maximum à ne pas dépasser.

Le Ministre de l'Intérieur, contacté à ce propos, a marqué sa totale adhésion à la procédure qui sera suivie.

En conclusion, le Ministre forme le vœu que le présent projet de loi reçoive un accord unanime.

*
* *

Le Ministre se propose ensuite de faire une synthèse du premier rapport sur les activités du service de recours pour miliciens.

La loi du 22 décembre 1989 relatif au statut des miliciens a institué ce service de recours et prévoit qu'il soit présenté annuellement un rapport sur ses activités.

Le Ministre annonce le dépôt de ce rapport détaillé reprenant le nombre de demandes traitées par sujet et par langue, ainsi que pour les sujets principaux, une synthèse du problème posé.

Dès l'abord, il appert que le nombre de dossiers ouverts prouve la nécessité et l'utilité qu'il y avait de créer cet organe de recours pour les miliciens.

Outre le fait d'accélérer certaines procédures, soit par contact direct avec les autorités compétentes ou le service social, soit par apport d'éléments nouveaux, juridiques ou autres, l'activité de loin la plus importante consiste à rectifier des situations, des comportements, des procédures contraires ou en marge de la loi ou qui pèchent contre l'équité ou le principe de l'égalité des citoyens devant la loi.

Par une action constante et vigilante, le service de recours a pu empêcher certains abus incontestables commis localement, faire changer des systèmes inéquitable et faire modifier au niveau le plus élevé certaines réglementations ou procédures illégales.

De voornaamste activiteiten van de verhaaldienst bestaan er ongetwijfeld in de definitieve wijzigingen der procedures en reglementeringen en de werkelijke toepassing ervan in de eenheden te bewerkstelligen. Op dat gebied werden talrijke resultaten verkregen dank zij de bemiddeling van de dienst.

De verhaaldienst die officieel werd opgericht op 27 maart 1991, heeft op heden (7 oktober 1991) 397 probleemstellingen ontvangen, waarvan 241 Nederlandstalige, 154 Franstalige, en 2 Duitstalige; dat komt neer op 3 per werkdag.

Het aantal Nederlandstalige gevallen moet worden gerelativeerd omdat éénzelfde vraag door 85 dienstplichtigen uit dezelfde eenheid ten aanzien van hetzelfde probleem (wachtbeurten) werd gesteld.

Van het totaal aantal geopende dossiers, werden er tot op heden 354 afgesloten en in 264 gevallen, zijnde 74,5 %, kon voldoening worden gegeven aan de verzoeker.

Bij de belangrijkste betwistingen zal de Minister alleen de voornaamste — waarvoor ook meer bijzonderheden zijn aangehaald in het gedetailleerd verslag dat werd ingediend — aanhalen.

Eerst zal hij het hebben over de arbeidsduur van de dienstplichtigen. In nog te veel eenheden zijn de dienstplichtigen verplicht dienstbodentaken (onderhoud van lokalen, houden en reinigen van de bars, kantines, refters) te vervullen, zonder dat die prestaties worden vergoed door compensatie of recuperatie.

Deze toestand verbetert, maar is ver van volmaakt. Waar de kwartierorders de algemene regel in herinnering hebben gebracht, moeten sommige eenheden hun systeem herzien zodat de dienstplichtigen enkel hun reglementair aantal uren zouden presteren, zoals bepaald door het koninklijk besluit van 5 november 1990 betreffende de arbeidsduur van de dienstplichtigen.

Een ander probleem, dat zeer gevoelig ligt bij de dienstplichtigen is het aantal wachtbeurten. Het gebrek aan effectieven in sommige eenheden, is oorzaak van een overdreven aantal wachtbeurten, vooral in de eenheden waar de wacht de voornaamste taak is van de dienstplichtige.

Het probleem werd of wordt opgelost in sommige eenheden, maar blijft bestaan in andere waar verschillende autoriteiten ook verschillende meningen hebben over het aantal wachtbeurten en over de omvang van het personeelsbestand dat deze taken moet vervullen.

Het toegewezen garnizoen geeft voortdurend problemen, ofwel door de oorspronkelijke affectatie waarvoor niet altijd bepaalde prioriteiten werden gesteld ofwel wegens wijzigingen in de gezinstoestand tijdens de legerdienst of nog omwille van inonderhoudsplaatsingen ver van de eenheid.

De verhaaldienst besteedt bijzondere aandacht aan deze dienstplichtigen, want sommige toestanden kunnen ernstige sociale en familiale problemen voor de belanghebbenden meebrengen.

L'aspect le plus important de l'activité du service de recours consiste, sans aucun doute, à provoquer des modifications définitives des procédures et réglementations ainsi que l'exécution en unité de ces réglementations. De nombreux résultats ont déjà été obtenus en ce domaine, suite aux interventions du service.

Installé officiellement depuis le 27 mars 1991, le service de recours a reçu à ce jour (7 octobre 1991) 397 demandes dont 154 francophones, 241 néerlandophones et 2 germanophones, soit 3 cas par jour ouvrable.

Le nombre de cas néerlandophones doit être relativisé étant donné qu'une demande identique a été introduite par 85 miliciens d'une même unité, tous confrontés au même problème (garde).

Sur l'ensemble des dossiers ouverts, 354 sont clôturés à ce jour et pour 74,5 % d'entre eux (264) satisfaction a pu être donnée au demandeur.

Au nombre des problèmes les plus litigieux, le Ministre ne citera que les plus importants et pour lesquels plus de précisions sont reprises dans le rapport détaillé qui a été déposé.

Il aborde en premier la durée de travail des miliciens. Dans beaucoup trop d'unités encore, des miliciens sont astreints à des tâches ancillaires (entretien de locaux, tenue ou nettoyage de bars, cantines, réfectoires), sans que ces prestations ne donnent lieu à compensation ou récupération.

Cette situation s'améliore mais est loin d'être parfaite. Si des ordres de quartier ont rappelé la règle, certaines unités doivent revoir leur système, afin que les miliciens ne prestent que le nombre d'heures réglementaires telles que définies par l'arrêté royal du 5 novembre 1990 relatif à la durée de travail des miliciens.

Un second problème ressenti de façon très sensible par les miliciens est la fréquence des gardes. Le manque d'effectifs dans certaines unités entraîne des rotations excessives dans les tours de garde, surtout dans les unités où la garde est la tâche principale du milicien.

Si le problème a pu être réglé dans certaines unités, il subsiste dans d'autres où s'opposent les avis de différentes autorités concernant le nombre de missions de garde de même que l'importance des effectifs à consacrer à ces missions.

Le lieu d'affectation du milicien ne laisse pas de susciter des problèmes, les uns liés à l'affectation initiale pour laquelle certaines priorités n'ont pas toujours été retenues, les autres qui naissent en cours de service soit suite à des modifications de la situation familiale, soit suite à des mises en subsistance loin de l'unité.

Une attention toute particulière est portée par le service de recours à l'égard des miliciens concernés, car certaines situations peuvent poser de graves problèmes d'ordre social ou familial pour les intéressés.

De Minister geeft nog even een opsomming van alle vraagstukken met betrekking tot de medische dienst, namelijk de eigenlijke verzorging, de samenwerking tussen de verschillende medische diensten (ziekenhuis- en eenheidsgeneesheren) alsmede het in aanmerking nemen van sommige toestanden door de militaire hiërarchische overheden.

Andere problemen vergen het optreden van andere departementen - namelijk van Binnenlandse Zaken (toepassing van de militiewetten of het statuut van de gewetensbezwaarden), van Sociale voorzorg (Z.I.V.), van de departementen van Onderwijs en van Pensioenen. Men heeft zich met die departementen in verbinding gesteld of dat zal eerlang gebeuren.

Voor het overige verwijst de Minister naar het schriftelijk verslag, dat ook handelt over andere gevallen en andere aspecten van de activiteit van de verhaaldienst.

Ten slotte heeft de Minister kunnen constateren dat de actie van de verhaaldienst voor dienstplichtigen als zeer positief wordt ervaren door degenen die, ook wanneer een aanvraag werd geweigerd - omdat ze bijvoorbeeld niet voldoende gegrond was -, de gevraagde inlichting alsook de rechtvaardiging van de betwiste toestand toch ontvangen.

De verhaaldienst is, door zijn directe contacten met de verschillende betrokken partijen, de hoeksteen van een harmonieuze en serene integratie van de dienstplichtigen in het traditionele militaire milieu. »

II.— BESPREKING

A. Betoog van de leden

De heer Vermeiren herinnert eraan dat hij bij de bespreking van het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1991 (Stuk n° 1354/2) de noodzakelijke herstructurering van de strijdkrachten te berde heeft gebracht, die met een al even noodzakelijke herwaardering gepaard hoorde te gaan. Hij verwijst naar het standpunt dat hij toen heeft ingenomen, met name inzake de wenselijkheid een beroepsleger op te richten.

De Minister van Landsverdediging ging er gedurende de hele zittingsperiode mee akkoord om ter zake grondig van gedachten te wisselen, maar van dat debat is niets terecht gekomen. Het Parlement blijft evenwel het meest geschikte forum om die belangrijke aangelegenheid te bespreken.

Die bespreking dringt zich op, te meer daar binnen de meerderheid op zijn zachtst gezegd uiteenlopende meningen daarover bestaan. Toch moet men erkennen dat bij de SP de openlijke voorstanders van een beroepsleger geen zitting hebben in de nationale Assemblées. De partijvoorzitter en de Minister van Binnenlandse Zaken hebben evenwel meegedeeld dat die aangelegenheid zeker een grondige bespreking verdient.

Bij de CVP hebben de leden die zitting hebben in de Commissie voor de Landsverdediging nooit onder

Le Ministre cite encore tous les problèmes en relation avec le service médical notamment en ce qui concerne les soins proprement dits, la coordination entre les services médicaux différents (hôpital et médecins d'unité), la prise en considération par les autorités militaires hiérarchiques de certaines situations.

D'autres problèmes exigent l'intervention d'autres départements - notamment de l'Intérieur (application des lois sur la milice ou statut des objecteurs de conscience), de la Prévoyance sociale (question AMI), des départements de l'Education et des Pensions. Des contacts ont été pris ou le seront prochainement avec ces départements.

Pour ce qui est du reste, le Ministre renvoie au rapport écrit, qui rencontre d'autres cas et d'autres aspects de l'activité du service de recours.

En conclusion, le Ministre précise encore qu'il a pu constater que l'action du service de recours pour miliciens est ressentie comme très positive par ceux-ci qui, même en cas de refus d'une demande, parce que par exemple non fondée, reçoivent le renseignement demandé ou la justification de la situation contestée.

Le service de recours par des contacts directs avec les différentes parties concernées est un élément essentiel pour l'intégration harmonieuse et sereine des miliciens au sein du milieu militaire traditionnel.

II.— DISCUSSION

A. Intervention des membres

M. Vermeiren rappelle que lors de la discussion du projet de loi fixant pour l'année 1991 le contingent de l'armée (Doc. n° 1354/2), il avait évoqué la nécessaire restructuration des Forces armées, allant de pair avec une tout aussi indispensable revalorisation. Il renvoie à la position qu'il avait défendue à ce moment-là, notamment en ce qui concerne l'opportunité de créer une armée de métier.

Au cours de toute la législature, le Ministre de la Défense nationale a marqué son accord pour qu'un vaste débat puisse avoir lieu à ce sujet mais il n'en est rien advenu. Le Parlement demeure cependant, en tout état de cause le lieu le plus indiqué pour aborder cette importante problématique.

Ce dialogue est d'autant plus urgent que l'on peut constater qu'au sein même de la majorité, les avis sont pour le moins partagés à ce propos. Au niveau du SP, il faut cependant reconnaître que ceux qui prônent ouvertement la création d'une armée de métier ne siègent pas dans les Assemblées nationales. Toutefois, le Président du parti et le Ministre de l'Intérieur ont fait valoir que cela méritait à coup sûr une sérieuse discussion.

Pour ce qui concerne le CVP, des membres siégeant au sein de la Commission de la Défense natio-

stoelen of banken gestoken dat hun voorkeur naar de oprichting van een beroepsleger uitgaat, maar ook zij hebben tevergeefs op een debat ter zake aangedrongen. Hun opvatting is in eigen rangen echter op zijn minst omstreden.

Voorts toont spreker zich verbaasd over het standpunt dat de Eerste Minister heeft ingenomen op de opening van het academiejaar van het Koninklijk Hoger Instituut voor Defensie (KHID). Hij sprak zich daar uit ten gunste van een diepgaand beraad over de legerdienst en hij pleitte ervoor dat die door een algemene dienst aan de Natie vervangen zou worden. De nieuwe « dienstplichtigen » kunnen aldus worden ingezet in vitale overheidssectoren.

Die stellingname staat heel ver van die van de Minister van Landsverdediging; deze vindt dat de dienstplichtigen teveel taken moeten vervullen, waarbij een vermindering van het aantal opdrachten derhalve aangewezen zou zijn.

Vervolgens heeft het lid het over de beslissing van de Minister om in 1992 voor de « troep » geen wederoproeptingen te houden, wat overigens zijn goedkeuring wegdraagt. Komt die beslissing echter niet wat laat?

In het verlengde daarvan stelt de heer Vermeiren dat wanneer men over een doeltreffende verdediging wil beschikken, men een goed gestructureerd leger moet hebben met militairen die openstaan voor technologische vernieuwingen; bijgevolg moeten die mensen behoorlijk worden bezoldigd. Als er nu problemen rijzen bij het aantrekken van vrijwilligers en onderofficieren en steeds meer mensen naar de particuliere sector overstappen, dan ligt de oorzaak precies bij het feit dat die specialisatie niet wordt doorgedreven en dat de lonen onaangepast zijn, wat ten dele ook komt doordat het aantal militairen te hoog ligt.

Spreker wijst er nog op dat er van het voor april 1992 vastgestelde aantal dienstplichtigen (35 329), 60 in dienst bij de Rijkswacht zijn. Tevens worden 520 militairen van de actieve kaders van het leger aan dat korps toegewezen. Welk standpunt neemt de Minister van Binnenlandse Zaken in, hij die zich in het verleden altijd tegen dergelijke beslissingen heeft verzet?

De heer Vermeiren geeft aan dat zijn fractie zich bij de stemming om alle hierboven opgegeven redenen zal onthouden, ook al is het duidelijk dat ze zich niet kant tegen vaststelling van de legersterkte als dusdanig.

*
* *

Ook de Voorzitter is van mening dat aan dat dringende en cruciale debat over de eventuele oprichting van een beroepsleger niet lang meer te ontkomen valt. De besprekingen zullen evenwel in alle sereniteit moeten plaats vinden.

nale n'ont jamais caché que leur préférence allait à l'instauration d'une armée de métier mais ont en vain réclamé un débat à ce sujet. Leur avis est cependant pour le moins controversé dans leurs propres rangs.

L'intervenant tient également à marquer son étonnement par rapport à la position adoptée par le Premier Ministre, lors de l'ouverture de l'année académique de l'Institut Royal Supérieur de Défense (IRSD). Là, il s'est prononcé en faveur d'une réflexion approfondie sur le service militaire et a plaidé pour que celui-ci se transforme en un service général à la Nation. Les nouveaux « miliciens » pourraient ainsi apporter leur aide à des secteurs vitaux de l'Etat.

Cette prise de position tranche étrangement par rapport à celle du Ministre de la Défense nationale, qui estime que les miliciens ont à assumer un nombre de tâches trop élevé et qui devrait, dès lors, être réduit.

Le membre évoque ensuite la décision du Ministre de ne pas procéder à des rappels de troupe en 1992, décision qu'il approuve par ailleurs. Celle-ci ne vient-elle cependant pas un peu tard?

Dans cette même perspective, M. Vermeiren fait observer qu'un outil de défense performant nécessite une armée bien structurée, des militaires ouverts aux innovations technologiques et par conséquent rémunérés correctement. Si des problèmes se posent au niveau du recrutement de volontaires et de sous-officiers et si les départs vers la vie civile se multiplient, c'est précisément parce que cette spécialisation n'est pas poursuivie et que les salaires ne sont pas adaptés, en partie également parce que les militaires sont en surnombre.

L'orateur relève encore que le nombre de miliciens fixé en avril 1992 (35 329) en comprend 60 en service à la gendarmerie. De même, 520 militaires des cadres actifs de l'armée sont affectés à ce corps. Quelle est l'attitude du Ministre de l'Intérieur à ce propos, alors que par le passé, il a combattu de semblables décisions?

Pour l'ensemble des raisons évoquées ci-dessus, M. Vermeiren indique que son groupe s'abstiendra lors du vote, même s'il est évident que celui-ci ne s'oppose pas à la fixation du contingent en tant que tel.

*
* *

Le Président est également d'avis que l'on n'échappera plus longtemps à ce débat urgent et crucial sur l'instauration éventuelle d'une armée de métier. Les discussions devront cependant avoir lieu en toute sérénité.

Dat het debat nog niet kon worden gehouden heeft ongetwijfeld met de ontwikkeling van de internationale context te maken. Twee jaar geleden had het debat wellicht iets makkelijker op gang kunnen komen.

Kennelijk zijn de standpunten binnen de fracties zelf nog altijd verdeeld.

Bij de gedachtenwisselingen over die aangelegenheid zal de traditionele tweedeling meerderheid/oppositie hoe dan ook moeten worden overbrugd. Ware het daarom niet raadzaam een gemengde commissie op te richten, die samenwerkt met de militaire overheid?

*
* *

De heer Chevalier beklemtoont de noodzaak om een aantal pre-electorale verklaringen af te zetten tegen na de verkiezingen genomen besluiten. Zij die in 1990 pleitten voor de afschaffing van de legerdienst hebben, toen zij vervolgens in de Regering zaten, bijvoorbeeld niet geaarzeld om de dienstplicht met twee maanden te verlengen.

De oprichting van een beroepsleger is een belangrijke aangelegenheid en mag geen aanleiding geven tot improvisatie. Ter zake heeft de Minister het bij het rechte eind gehad door zich niet tot improvisatie te laten verleiden.

Daaraan dient te worden toegevoegd dat de eventuele afschaffing van de dienstplicht niet van de ene op de andere dag kan worden doorgevoerd. De huidige stand van zaken met betrekking tot ons leger maakt het niet mogelijk om het op een zo korte termijn tot een echt beroepsleger om te vormen. Het is evenmin denkbaar dat 15 000 militairen op staande voet worden ontslagen.

Spreker pleit er tevens voor om op termijn het aantal beroepsmilitairen te verminderen, alsmede de duur van de dienstplicht geleidelijk te verkorten. Alle beslissingen ter zake dienen evenwel in een serene sfeer en na rijp beraad te worden genomen. In zijn beleid heeft de huidige Minister van Landsverdediging deze redenering overigens steeds als uitgangspunt genomen.

*
* *

De heer Vermeiren wijst erop dat de duur van de dienstplicht precies wegens de thans in het leger gebruikte spitstechnologie onmogelijk kan worden verkort. Om de steeds geavanceerdere uitrusting te kunnen gebruiken, moeten dienstplichtigen immers de tijd krijgen om een toereikende opleiding te volgen en hun theoretische kennis vervolgens in praktijk te brengen.

Het zou overigens tragisch zijn, mocht België in een conflictsituatie door het Atlantisch bondgenootschap of de WEU worden aangezien als de zwakste schakel, die desondanks op het slagveld zou worden

Que le débat n'ait pas encore pu avoir lieu est indubitablement lié à l'évolution du contexte international. Celui-ci aurait sans doute pu se tenir plus facilement voici deux ans.

Il semble d'ailleurs qu'au sein même des groupes politiques, les avis soient encore partagés.

En tout état de cause, il faudrait que les échanges à ce propos puissent dépasser le clivage traditionnel majorité/opposition. Ne serait-il pas opportun d'installer, pour cette question, un comité mixte, avec le concours des autorités militaires?

*
* *

M. Chevalier insiste sur la nécessité de confronter certaines déclarations pré-électorales avec des décisions prises après le scrutin. Ainsi, ceux qui en 1980 plaidaient pour une suppression du service militaire n'ont pas hésité à rallonger de deux mois la durée de celui-ci, lorsqu'ils siégèrent par la suite au Gouvernement.

La problématique de l'instauration d'une armée de métier est par trop importante que pour donner lieu à des improvisations. Dans ce dossier, le Ministre a eu raison de ne pas se laisser tenter.

Il faut ajouter que la suppression éventuelle du service militaire ne pourrait se faire du jour au lendemain. Notre armée, telle qu'elle est actuellement, n'est pas de nature à pouvoir être transformée, à si bref délai, en une véritable armée de métier. Tout comme il ne saurait être question de licencier immédiatement quelque 15 000 militaires.

L'intervenant se prononce également en faveur d'une réduction à terme des effectifs du cadre de métier et de la diminution progressive de la durée du service militaire. Toutes les décisions à ce propos devront cependant être prises dans la sérénité nécessaire et après mûre réflexion. La politique menée par l'actuel Ministre de la Défense nationale a d'ailleurs toujours procédé de cette même logique.

*
* *

M. Vermeiren fait observer que la haute technologie dont il est actuellement fait usage à l'armée ne permet justement pas de réduire sans cesse la durée du service militaire. Il faut, en effet, pour se faire à l'usage d'un matériel toujours plus sophistiqué, que les miliciens aient le temps d'être formés suffisamment et d'ensuite mettre leurs connaissances théoriques en pratique.

Il serait d'ailleurs dramatique que dans des situations conflictuelles, notre pays soit considéré au sein de l'Alliance Atlantique ou de l'UEO comme le maillon le plus faible, qui serait malgré tout engagé

ingezet, zulks met alle ernstige gevolgen vanden voor onze strijdkrachten.

B. Antwoorden van de Minister

Inzake de wederoproeping merkt de Minister op dat, als men die in januari zou dienen te organiseren, men daar nu reeds een aanvang mee zou moeten maken.

Voor zover die termijn wel degelijk enkele weken bedraagt, kan de Minister bevestigen dat zolang hij op het Departement zal zijn, er geen wederoproeping van troep zullen plaatsvinden.

Latere beslissingen op dat vlak zullen worden getroffen door de toekomstige Minister van Landsverdediging.

In verband met de eventuele oprichting van een beroepsleger geeft de Minister toe dat daarvan in deze Commissie gewag gemaakt is. Een en ander is waarschijnlijk toe te schrijven aan het feit dat de twee plannen betreffende de herstructurering van de krijgsmacht uitgingen van een « status quo » ter zake, met name het behoud van een gemengd leger (beroepsmilitairen en dienstplichtigen). Die structuren werden daar indertijd door niemand op de helling gezet. De Minister voegt daaraan toe dat hij, gelet op de huidige ontwikkelingen, niet weigerachtig staat tegenover een desbetreffend debat waaraan op korte termijn overigens toch niet te ontkomen is. Improvisatie en gemakkelijksoplossingen zijn op dat vlak inderdaad volstrekt uit den boze.

Ondertussen zijn de afgelopen drie jaar heel wat maatregelen genomen om tot een herwaardering van de legerdienst te komen en al wat tot nog toe gedaan is, zal eerlang worden bijgewerkt. De voorgangers van de Minister op hetzelfde departement hebben daar reeds een gedeeltelijke bijdrage toe geleverd.

Zonder op de toekomstige beslissingen te willen vooruitlopen, meent de Minister toch dat men de jeugd niet tot gemakzucht mag aansporen. Daardoor zou zij zich namelijk zowel op militair vlak als in het burgerleven aan haar verplichtingen jegens de Staat en de bevolking onttrekken. Wij moeten vertrouwen blijven stellen in de jeugd en die moet de kans krijgen haar idealen, waaronder het dienstbaarheidsideaal, waar te maken.

In de tussentijd is de dienstplicht met omzichtigheid en gevoel voor realiteit geleidelijk verkort. Gelet op de internationale toestand is dat geen onomkeerbaar proces gebleken. Bij ongewijzigde omstandigheden zal de dienstplicht in 1993 acht maanden duren, ongeacht of ze in Duitsland of in België wordt vervuld.

Wat de bij de Rijkswacht gedetacheerde manschappen betreft, benadrukt de Minister dat een en ander met de volledige instemming van de Minister van Binnenlandse Zaken is geschied. Vóór 31 december aanstaande zullen beide bewindsheden het protocol tot reglementering van de verhoudingen tussen de Rijkswacht en de overige onderdelen van de strijd-

sur des théâtres d'opérations où nos troupes seraient amenées à courir de graves dangers.

B. Réponses du Ministre

Au niveau des rappels, le *Ministre de la Défense nationale* précise que s'il fallait en organiser un en janvier 1992, il faudrait lancer les appels dès à présent.

Il n'en est pas question. Dans la mesure où ce délai est effectivement de plusieurs semaines, le Ministre peut confirmer qu'il n'y aura pas de rappel avec troupe tant qu'il sera au Département.

Les décisions ultérieures à ce sujet seront le fait du prochain Ministre de la Défense nationale.

Pour ce qui concerne l'instauration éventuelle d'une armée de métier, le Ministre concède qu'il en a été question au sein de cette Commission. Cela est probablement dû au fait que les deux plans de restructuration des Forces armées ont été basés sur un « statu quo » en cette matière, à savoir le maintien d'une armée mixte (carrière et miliciens). Personne n'a donc à l'époque mis en cause ces structures. Le Ministre ajoute que les choses évoluant, il n'est pas fermé à une telle discussion, qui lui semble même inéluctable à terme. Il s'agit cependant effectivement de ne pas improviser, ni de verser dans la facilité.

En attendant, durant ces trois dernières années, beaucoup de mesures ont été prises pour revaloriser le service militaire. Tout le travail réalisé sera d'ailleurs prochainement réactualisé. Ce travail est en partie le fait des prédécesseurs du Ministre à ce même poste.

Quelles que soient les décisions prises dans le futur, le Ministre insiste sur la nécessité de ne pas pousser la jeunesse vers la facilité, en n'ayant plus d'obligations envers l'Etat et sa population et ce, que ce soit au niveau militaire ou civil. Il faut faire confiance à cette jeunesse, tout en lui donnant l'occasion d'avoir des idéaux, dont celui de servir.

D'ici là, il a été procédé avec prudence et réalisme à la réduction progressive du service militaire. En fonction de l'évolution de la conjoncture internationale, celle-ci ne se révèle pas irréversible. Les choses restant ce qu'elles sont, le service sera de huit mois en 1993, que ce soit en Allemagne ou en Belgique.

En ce qui concerne les militaires en service à la Gendarmerie, le Ministre précise qu'il a agi en plein accord avec son collègue de l'Intérieur. Avant le 31 décembre de cette année, ils procéderont encore en commun à la signature d'un protocole d'accord réglementant les relations entre la Gendarmerie et le reste des Forces armées pour les années à venir. Il

krachten voor de komende jaren ondertekenen. Het aantal ter beschikking van de Rijkswacht gestelde dienstplichtigen zal geleidelijk aan worden vermindert. Alleen gespecialiseerde dienstplichtigen zullen nog bij de Rijkswacht worden gedetacheerd.

Tot besluit verheugt de Minister er zich over dat het « communautaire » aspect van de dienstplicht in de Kamer niet aan de orde is gesteld, in tegenstelling met wat in de Senaat is gebeurd, waar dit thema voor beroering heeft gezorgd. Hij zal erop aandringen dat ter zake een studie wordt verricht, zij het dan niet zozeer vanuit een communautair als wel vanuit een gezondheidsoogpunt. Mocht daaruit immers blijken dat het gezondheidspeil van de jeugd van de ene tot de andere Gemeenschap verschilt, dan strekt zulks niemand tot voordeel.

III. — STEMMING

De artikelen en het gehele wetsontwerp worden aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

De Rapporteur,

J. SANTKIN

De Voorzitter a.i.,

H. VAN WAMBEKE

y aura une décroissance progressive du nombre de miliciens mis à la disposition de la Gendarmerie. Seuls des miliciens spécialistes seront encore affectés à ce corps.

En conclusion, le Ministre se réjouit qu'il n'ait pas été question d'un thème qui a pourtant agité le Sénat, à savoir l'aspect « communautaire » du service militaire. Il initiera à ce propos une étude, qu'il ne posera pas en termes communautaires mais bien en termes de santé. En effet, s'il s'avérait qu'il y a une différence de santé entre les jeunes des deux Communautés, cela ne profiterait assurément à personne.

III. — VOTES

Les articles et l'ensemble du projet de loi sont adoptés par 12 voix et trois abstentions.

Le Rapporteur,

J. SANTKIN

Le Président a.i.,

H. VAN WAMBEKE