

- 1729 / 1 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

6 AOÛT 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 8 juillet 1976
organique des centres publics d'aide
sociale en ce qui concerne l'aide
accordée aux étrangers
hors CEE**

(Déposée par M. Draps et consorts)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 1^{er} de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale est incontestablement inspiré par des préoccupations généreuses visant à assurer à quiconque se trouvant sur le territoire du Royaume les moyens de mener une vie conforme à la dignité humaine.

L'on peut estimer aujourd'hui, 15 ans après l'adoption de cette législation, que l'on a à l'époque mal appréhendé l'ampleur que prendrait le flux migratoire en Europe et en particulier en Belgique à la fin du siècle.

Ainsi, en 1974, après le premier choc pétrolier, la Belgique avait cru, assez naïvement d'ailleurs, pouvoir mettre un terme à l'immigration hors CEE.

Les faits nous ont montré depuis lors qu'il en était autrement.

L'on peut aujourd'hui estimer que la loi du 8 juillet 1976 marque véritablement l'organisation au travers des CPAS des communes du royaume d'un système d'aide sociale à vocation planétaire puisque, légalement, tout le monde y est secouru, sans égard à sa

- 1729 / 1 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

6 AUGUSTUS 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de organieke wet
van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor maatschappelijk
welzijn voor wat betreft de
maatschappelijke dienstverlening aan
vreemdelingen die geen
EG-ingezetene zijn**

(Ingediend door de heer Draps c.s.)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn is ontegensprekelijk ingegeven door het edelmoedige streven om iedereen die zich op het grondgebied van het Rijk bevindt, de middelen te verschaffen om een menswaardig bestaan te leiden.

Vijftien jaar na de goedkeuring van deze wet kan men stellen dat destijds slecht werd ingeschat hoe groot de migratiestroom in Europa en meer bepaald in België op het eind van deze eeuw zou zijn.

Na de eerste oliecrisis van 1974 waren wij zo naïef te geloven dat wij de immigratie uit landen buiten de EG een halt konden toeroepen.

De feiten hebben ondertussen het bewijs van het tegendeel geleverd.

Vandaag kan men stellen dat de wet van 8 juli 1976 via de gemeentelijke OCMW's van het Rijk een stelsel van maatschappelijke dienstverlening met mondiale rol in het leven heeft geroepen. Krachtens die wet is immers iedereen beschermd, ongeacht de

nationalité, à sa résidence, ou même à la légalité de son séjour.

Cette situation a largement contribué à amplifier l'effet d'appel de notre système de sécurité sociale vis-à-vis de l'immigration étrangère hors CEE.

Dans un contexte où, depuis 1974, l'on assiste à la persistance d'un chômage structurel, l'existence du système d'aide sociale tel qu'il est prodigué par les CPAS est devenu en soi un moyen d'établissement dans le Royaume.

L'interprétation extensive faite par les chambres de recours organisées par les articles 69 et suivants de la loi du 8 juillet 1976, a eu pour conséquence qu'en pratique, les étrangers hors CEE bénéficient d'une aide sociale en l'espèce équivalente au minimum prévu par la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, le dernier étant réservé par l'article 1^{er} de la loi de 1974 au seul citoyen belge.

En outre, les CPAS se sont trouvés devant des difficultés supplémentaires pour appliquer aux étrangers qui ne sont ni autorisés ni admis à séjourner plus de 3 mois ou à s'établir dans le royaume ou aux étrangers qui séjournent illégalement sur notre territoire, l'aide prévue à l'article 57 de la loi du 8 juillet 1976 et qui est limitée à des prestations en nature pour assurer sur le plan matériel et médical la subsistance des dits étrangers.

En effet, se fondant sur une interprétation restrictive de la loi du 2 avril 1965, l'Etat refuse de rembourser aux CPAS les frais d'assistance prodigués en nature.

Vu les nombreux abus constatés et l'accroissement des flux migratoires à destination de la Belgique avec des conséquences non négligeables sur le budget des CPAS et de l'Etat, il y a lieu de revenir à la conception initiale qui était celle du législateur de 1976 en se bornant à pourvoir en cas de nécessité à l'aide matérielle et médicale nécessaire pour assurer la subsistance de tous les étrangers hors CEE séjournant dans le royaume.

Il a paru par ailleurs utile dans ce contexte d'unifier les procédures de recours à l'encontre des décisions des conseils des CPAS.

Ceci permettrait d'assurer une meilleure cohérence des décisions en la matière puisque les décisions en matière de revenus garantis sont déjà du ressort des tribunaux du travail.

La présente proposition sauvegarde le principe essentiel d'une vie conforme à la dignité humaine en toutes circonstances, qui a inspiré la loi du 8 juillet 1976 sans assurer pour autant un accès automatique au niveau de vie de la population belge se trouvant en situation comparable et bénéficiant de prestations de sécurité sociale non contributives dispensées sous forme d'aide en espèces.

nationaliteit, de woonplaats of zelfs maar het feit of de betrokkene wel wettelijk in het land verblijft.

Dat heeft de lokvogel die ons sociale-zekerheidsstelsel voor migranten van buiten de EG toch al was, nog veel aantrekkelijker gemaakt.

Hoewel we sinds 1974 tegen een aanhoudende structurele werkloosheid aankijken, is het bestaan van de maatschappelijke dienstverlening waar de OCMW's zo kwistig mee omspringen, een middel op zich geworden om zich in het Rijk te vestigen.

De ruime interpretatie van de beroepskamers, geregeld bij de artikelen 69 en volgende van de wet van 8 juli 1976, heeft ertoe geleid dat vreemdelingen die geen EG-onderdaan zijn, een uitkering kunnen genieten die net zo hoog ligt als het minimuminkomen waarin de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum voorziet en dat krachtens artikel 1 van die wet uitsluitend aan Belgische onderdanen kan worden toegekend.

De OCMW's kregen het trouwens extra moeilijk om aan vreemdelingen die gemachtigd noch toegelaten zijn om meer dan drie maanden in het Rijk te verblijven of om er zich te vestigen of aan vreemdelingen die onwettig in het Rijk verblijven, de in artikel 57 van de wet van 8 juli 1976 bedoelde maatschappelijke dienstverlening toe te kennen. Die moet beperkt blijven tot de materiële en geneeskundige dienstverlening die nodig is om in het levensonderhoud van die vreemdelingen te voorzien.

Uitgaande van een strikte interpretatie van de wet van 2 april 1965 weigert de Staat immers de kosten van uitkeringen in natura aan de OCMW's terug te betalen.

Gelet op de talrijke misbruiken die men heeft kunnen vaststellen en de steeds toenemende migrantenstroom naar België, wat voor de begroting van de OCMW's en van de Staat niet te verwaarlozen gevolgen heeft, moeten we terugkeren naar de oorspronkelijke bedoeling van de wetgever van 1976 en ons in geval van nood beperken tot het verlenen van de materiële en geneeskundige hulp die nodig is om in het levensonderhoud van alle vreemdelingen die geen EG-ingezetene zijn en in het Rijk verblijven, te voorzien.

In die context is het ook nuttig gebleken de beroepsprocedures tegen de beslissingen van de OCMW-raden eenvormig te maken.

Dit bevordert de samenhang tussen de beslissingen die ter zake worden genomen, aangezien de beslissingen in verband met het gewaarborgd inkomen al onder de arbeidsrechtbanken ressorteren.

Dit voorstel handhaaft het essentiële beginsel dat aan de wet van 8 juli 1976 ten grondslag ligt: het recht op een menswaardig bestaan in alle omstandigheden. Het bezorgt de begunstigden evenwel niet automatisch dezelfde levensstandaard als Belgische onderdanen wanneer dezen in een vergelijkbare situatie verkeren en prestaties van sociale zekerheid genieten waarvoor geen bijdrage is betaald en die in geld worden uitgekeerd.

En proposant la suppression des chambres de recours organisées par les articles 69 à 73 de la loi du 8 juillet 1976, les auteurs de la présente proposition de loi veulent simplifier les procédures de recours en les confiant au moins à un magistrat professionnel, ce qui offrira des garanties supplémentaires d'une jurisprudence plus conforme à l'esprit des lois et arrêtés qui régissent la matière.

W. DRAPS
A. DE DECKER
J. PIVIN
P. BERBEN

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 57 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale sont apportées les modifications suivantes :

1° Le quatrième alinéa est remplacé par ce qui suit :

« Toutefois, s'il s'agit d'étrangers hors CEE, l'aide se limite à l'aide matérielle et médicale nécessaires pour assurer la subsistance. »

2° Le sixième alinéa est abrogé.

Art. 2

L'article 69 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 69. — L'intéressé peut former un recours contre une décision en matière d'aide individuelle prise à son égard par le conseil du centre public d'aide sociale ou par l'un des organes auxquels le conseil a délégué des attributions.

Ce recours est adressé par requête délivrée ou adressée par envoi recommandé au greffe du tribunal du travail dans le ressort duquel se trouve le centre public d'aide sociale concerné et ceci dans un délai d'un mois suivant la notification de la décision.

Le même recours existe lorsqu'un des organes du centre public d'aide sociale a laissé s'écouler sans prendre de décision, un délai d'un mois à compter de la réception de la demande.

Le recours n'est pas suspensif. »

De indieners van dit wetsvoorstel wensen de beroepskamers, bedoeld in de artikelen 69 tot 73 van de wet van 8 juli 1976, af te schaffen. Zij beogen daarmee de beroepsprocedures te vereenvoudigen. In dit voorstel wordt het beroep immers aan een beroepsmagistraat opgedragen, wat een extra waarborg vormt voor een rechtspraak die meer met de wetten en besluiten ter zake in overeenstemming is.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 57 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn worden volgende wijzigingen aangebracht :

1° Het vierde lid wordt vervangen door wat volgt :

« Indien het evenwel vreemdelingen betreft die geen EG-ingezetene zijn, wordt de dienstverlening beperkt tot de materiële en geneeskundige dienstverlening die nodig is om in het levensonderhoud te voorzien. »

2° Het zesde lid wordt weggelaten.

Art. 2

Artikel 69 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 69. — De betrokkene kan in beroep gaan tegen een beslissing inzake individuele dienstverlening te zijnen opzichte genomen door de raad van het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of door een van de organen aan wie de raad bevoegdheden heeft overgedragen.

Het beroep wordt ingesteld bij een verzoekschrift dat ter griffie van de arbeidsrechtbank binnen welker rechtsgebied het betrokken openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn is gevestigd, moet worden afgegeven of bij aangetekende brief aan voornoemde griffie moet worden gericht. Dit dient uiterlijk een maand na de kennisgeving van de beslissing te gebeuren.

Die mogelijkheid tot beroep geldt ook wanneer een van de organen van het centrum één maand, te rekenen van de ontvangst van het verzoek, heeft laten verstrijken zonder een beslissing te nemen.

Het beroep heeft geen schorsende kracht. »

Art. 3

Les articles 70 à 74 de la même loi sont abrogés.

Art. 4

A l'article 5 de la loi du 2 avril 1965 relative à la prise en charge des secours accordés par les commissions d'assistance publique, le 2° est remplacé par ce qui suit :

« 2° à un individu étranger non ressortissant d'un pays de la Communauté européenne. Le Roi est habilité à régler les modalités de l'aide en nature prévues par l'article 57, alinéa 4, de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale ».

Art. 5

L'article 580, 8°, du Code judiciaire est complété par un point d), libellé comme suit :

« d) la loi organique des centres publics d'aide sociale en ce qui concerne les contestations relatives à une décision en matière d'aide individuelle. »

18 juin 1991.

W. DRAPS
A. DE DECKER
J. PIVIN
P. BERBEN

Art. 3

De artikelen 70 tot 74 van dezelfde wet worden opgeheven.

Art. 4

In artikel 5 van de wet van 2 april 1965 betreffende het ten laste nemen van de steun verleend door de commissies van openbare onderstand wordt het 2° vervangen als volgt :

« 2° aan een vreemdeling die geen ingezetene van een Lid-Staat van de Europese Gemeenschap is. De Koning is gemachtigd tot regeling van de dienstverlening in natura, als bedoeld in artikel 57, vierde lid, van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn. »

Art. 5

Artikel 580, 8° van het Gerechtelijk Wetboek wordt aangevuld met een d), luidend als volgt :

« d) de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, voor wat betreft de geschillen in verband met een beslissing tot toekenning van individuele hulp; »

18 juni 1991.
