

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

10 JUIN 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 11 juillet 1978
organisant les relations entre les
autorités publiques et les syndicats
du personnel du cadre actif de la
gendarmerie en vue de désigner les
matières devant obligatoirement
faire l'objet de négociations**

(Déposée par MM. Bourgeois,
Cauwenberghs, Van Hecke et Beaufays)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités ne s'applique pas au personnel des forces armées et de la gendarmerie en raison du caractère particulier que revêt la fonction militaire.

Le législateur a cependant reconnu aux militaires et aux gendarmes le droit d'organiser des syndicats pour la défense de leurs intérêts (loi du 14 janvier 1975) et a, par analogie à la loi précitée de 1978, fait deux lois pratiquement identiques, l'une pour les forces armées (loi du 11 juillet 1978) et l'autre pour la gendarmerie (loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie).

L'article 2 de ces trois lois dispose que les autorités compétentes ne peuvent établir des réglementations de base ayant trait, notamment, au statut adminis-

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

10 JUNI 1991

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging van de wet van
11 juli 1978 tot regeling van de
betrekkingen tussen de overheid
en de vakbonden van het
rijkswachtpersoneel van het
actief kader, met het oog op de
aanwijzing van de verplicht
te onderhandelen materies**

(Ingediend door de heren Bourgeois,
Cauwenberghs, Van Hecke en Beaufays)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 19 december 1974 die de betrekkingen regelt tussen de overheid en de vakbonden van het overheidspersoneel is niet van toepassing op het personeel van de strijdkrachten en van de rijkswacht gezien het bijzondere karakter van het militaire dienstverband.

Desalniettemin heeft de wetgever het recht op syndicale organisatie en belangenbehartiging bij zowel militairen als rijkswachters erkend (wet van 14 januari 1975) en naar analogie met hogergenoemde wet in 1978 twee haast identieke wetten uitgevaardigd, één voor de strijdkrachten (wet van 11 juli 1978) en één voor de rijkswacht (de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader).

Artikel 2 van deze drie wetten stelt dat de overheid grondregelingen met betrekking tot onder andere het administratief statuut, de bezoldiging, de

tratif, au statut pécuniaire, aux régimes des pensions et aux organisations qu'après des négociations avec les organisations syndicales représentatives. Les articles 2 de ces trois lois se réfèrent, pour une spécification plus détaillée du type de réglementation de base qui doit être soumise à une négociation préalable, à un arrêté royal qui doit être pris après négociation.

L'autorité néglige cependant de prendre des initiatives dans ce sens depuis plus de dix ans; alors que le problème a déjà été résolu pour le personnel « ordinaire » des services publics (arrêté royal du 29 août 1985), il subsiste dans ce domaine une discrimination injuste à l'égard du personnel de la gendarmerie, pour lequel aucun projet n'a encore été élaboré.

La présente proposition de loi tend à remédier à cette lacune grave en énonçant dans la loi les matières qui doivent faire l'objet d'une négociation préalable, par analogie, dans la mesure du possible, avec l'arrêté royal qui règle déjà cette matière pour le personnel des services publics.

Peut-être pourra-t-on ainsi mettre fin au malaise grandissant que provoque, parmi le personnel de la gendarmerie, l'annonce d'une restructuration radicale imminente au sujet de laquelle il n'a pas été consulté.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 2 de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — § 1^{er}. Sauf dans les cas visés au § 2 du présent article, les autorités compétentes ne peuvent, sans une négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives au sein d'un comité créé à cet effet, établir :

1. les projets de loi et les réglementations de base ayant trait :

a) *au statut administratif, à savoir :*

1° le recrutement et la sélection du personnel du cadre actif, y compris l'organisation des épreuves de recrutement;

pensioenregeling, de organisaties slechts kan vaststellen na onderhandelingen met de representatieve syndicale organisaties. Voor een meer gedetailleerde specificering van het soort grondregelingen dat aan voorafgaandelijke onderhandeling dient te worden onderworpen verwijzen de artikelen 2 van deze 3 wetten naar een, na onderhandeling, uit te vaardigen koninklijk besluit.

Reeds meer dan een decennium blijft de overheid hier echter in gebréke; waar deze problematiek voor het « gewone » overheidspersoneel reeds geregeld werd (koninklijk besluit van 29 augustus 1985) blijft er terzake een onbillijke discriminatie voortbestaan ten opzichte van het rijkswachtpersoneel waarvoor nog geen ontwerp-koninklijk besluit werd uitgewerkt.

Dit wetsvoorstel wil trachten deze ernstige tekortkoming te verhelpen door, waar mogelijk, naar analogie met het bestaande koninklijk besluit dat deze materie voor het overheidspersoneel regelt, de vooraf te onderhandelen grondregelingen in een wetsvoorstel te specificeren.

Hopelijk kan hierdoor enig weerwerk geboden worden tegen de groeiende malaise bij het rijkswachtpersoneel dat zich zonder enige inspraak geconfronteerd ziet met nakende, diepgaande herstructureringsmaatregelen.

A. BOURGEOIS
F. CAUWENBERGHS
J. VAN HECKE
P. BEAUFAYS

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 2 van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader wordt vervangen door volgende bepaling :

« Art. 2. — § 1. Behalve in de gevallen vermeld in § 2 van dit artikel kunnen de bevoegde overheden alleen na onderhandeling met de representatieve syndicale organisaties in het daartoe opgerichte comité, vaststellen :

1. wetsontwerpen en grondregelingen met betrekking tot :

a) *Het administratief statuut, met name :*

1° de recrutering en de selectie van het personeel van het actief kader met inbegrip van de organisaties van de aanwervingsproeven, de aard en de inhoud van de verschillende proeven en de aanwervingsvoorwaarden;

2° les différentes formations du personnel du cadre actif, y compris l'organisation des formations, les conditions d'admission, les matières enseignées au cours de ces formations, l'organisation des examens partiels et des examens finaux, la composition et le fonctionnement des jurys d'examen, la formation continue en cours de carrière, la promotion en grade pendant les périodes d'instruction;

3° la nature et la durée de la relation de travail des membres du personnel;

4° les droits et les devoirs des membres du personnel, les incompatibilités et les interdictions, ainsi que la réglementation en matière de cumuls avec d'autres fonctions, emplois ou activités;

5° le statut disciplinaire;

6° les mesures d'ordre;

7° la responsabilité des membres du personnel;

8° la réglementation en matière de signalement, évaluation ou tout autre rapport similaire;

9° la fixation, la hiérarchie des grades, la répartition des grades et groupes de grades, la promotion, y compris la périodicité des promotions, les examens de promotion, la composition et le fonctionnement des comités de promotion, la fonction et le retrait d'emploi;

10° les règles régissant la mutation et la mobilité ou toute autre forme de réaffectation ou d'occupation des membres du personnel dans des services publics autres que ceux auxquels ils appartiennent, ainsi que la réglementation applicable aux membres du personnel chargés d'une mission et aux changements de corps et de cadres;

11° les régimes d'ancienneté;

12° les positions administratives, les circonstances qui les déterminent et leur incidence sur la situation des membres du personnel, y compris les règles régissant les vacances, les congés ou la mise en disponibilité, le retrait d'emploi temporaire et définitif et les absences pour raisons de santé;

13° l'organisation du travail et du service, y compris la durée des prestations, la durée des prestations de jour et de nuit, la durée des prestations journalières et hebdomadaires, les prestations des samedis, dimanches et jours fériés;

14° les règles à respecter pour mettre fin aux fonctions des membres du personnel ou pour interrompre ces fonctions;

15° la réglementation en matière d'accidents du travail, d'accidents sur le chemin du travail et de maladies professionnelles;

16° en ce qui concerne l'uniforme :

a. l'uniforme proprement dit;

b. les insignes;

c. l'équipement.

17° le régime linguistique.

2° de verschillende vormen van het personeel van het actief kader met inbegrip van de organisatie van de vormen, de toelatingsvoorwaarden, de tijdens de vormen onderwezen vakken, de organisatie van de tussentijdse examens en de eindexamens, de samenstelling en de werking van de examencommissies, de voortgezette vorming tijdens de loopbaan, de bevordering in graad tijdens de opleidingen;

3° de aard en de duur van het dienstverband waarin de personeelsleden staan;

4° de rechten en de plichten van de personeelsleden, de onverenigbaarheden en verbodsbepalingen, evenals de regeling inzake cumulaties met andere ambten, betrekkingen of bezigheden;

5° de tuchtregeling;

6° de maatregelen van orde;

7° de aansprakelijkheid van de personeelsleden;

8° de regeling inzake beoordeling, waardebepaling of enig ander gelijkwaardig rapport;

9° de bepaling, de rangschikking van de graden, de indeling van de graden en gradengroepen, de bevordering met inbegrip der periodiciteit van de bevorderingen, de bevorderingsexamens, de samenstelling en de werking van de bevorderingscomités, het ambt en de ontheffing van het ambt;

10° de regeling inzake overplaatsing en mobiliteit of enig andere vorm van wedertewerkstelling of beziging van de personeelsleden in andere overheidsdiensten dan die waartoe zij behoren, alsook de regeling van toepassing op personeelsleden die met een opdracht worden belast, de veranderingen van korpsen en kaders;

11° de anciënniteitsstelsels;

12° de administratieve standen, de omstandigheden waardoor ze worden bepaald en hun gevolgen op de toestand van de personeelsleden, met inbegrip van de regeling inzake vakantie, verlof of ter beschikkingstelling, de tijdelijke en definitieve ambtsontheffing, de afwezigheden om gezondheidsredenen;

13° de organisatie van het werk en van de dienst met inbegrip van de arbeidsduur, de dag- en nachtarbeidsduur, de dagelijkse en wekelijkse prestatieduur, de prestaties op zaterdagen, zon- en feestdagen;

14° de regeling volgens welke het dienstverband van de personeelsleden kan worden beëindigd of volgens welke dat dienstverband kan worden onderbroken;

15° de regeling inzake arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en beroepsziekten;

16° wat het uniform betreft :

a. het eigenlijke uniform;

b. de kentekens;

c. de uitrusting.

17° het taalregime.

b) *au statut pécuniaire, à savoir :*

1° en ce qui concerne les traitements, rémunérations, salaires et suppléments de traitement, les règles établissant :

a) le droit aux traitements, rémunérations, salaires et suppléments de traitement, y compris le droit aux augmentations de traitement;

b) les traitements, rémunérations, salaires et suppléments de traitement, y compris la fixation des échelles barémiques, et les modalités de calcul de leur montant, y compris la détermination des périodes à prendre en considération pour leur fixation;

c) les modalités de l'octroi d'un traitement, d'une rémunération, d'un salaire ou d'un supplément de traitement garantis;

d) la protection des traitements, rémunérations, salaires et suppléments de traitement;

e) les modalités de la liaison des traitements, rémunérations, salaires et suppléments de traitement à l'indice des prix à la consommation ou à toute autre norme;

2° en ce qui concerne les allocations, indemnités de toute nature et avantages en nature accordés aux membres du personnel, les règles établissant :

a) les catégories de bénéficiaires;

b) les conditions de leur octroi;

c) leur montant;

d) leur protection;

e) les modalités de la liaison à l'indice des prix à la consommation ou à une autre norme.

c) *au régime des pensions (pensions de retraite et de survie, d'invalidité et de réparation), à savoir les règles établissant :*

1° le champ d'application;

2° les catégories de bénéficiaires;

3° l'âge de la retraite;

4° les conditions d'ouverture du droit à la pension;

5° le mode de calcul du montant de la pension, y compris le revenu à prendre en considération, les tantièmes et les périodes entrant en ligne de compte;

6° la protection des pensions;

7° les modalités de liaison à l'indice des prix à la consommation ou à tout autre indice;

8° les critères de mise à la retraite pour cause d'incapacité physique;

9° les relations avec les autres régimes de pension;

10° les montants minima et la péréquation des pensions;

11° les avantages complémentaires des pensionnés à charge de l'Etat;

b) *de bezoldigingsregeling, met name :*

1° betreffende de wedde, bezoldigingen, lonen of weddetoelagen van de personeelsleden, de regels tot vaststelling van :

a) het recht op wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage, met inbegrip van het recht op verhoging in wedde;

b) de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage, met inbegrip van de vaststelling van de weddeschalen, en de berekening van het bedrag ervan, met inbegrip van de voor hun vaststelling in aanmerking komende periodes;

c) de toekenning van een gewaarborgde wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage;

d) de bescherming van de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage;

e) de modaliteiten van de koppeling van de wedde, bezoldiging, loon of weddetoelage aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of aan enige andere standaard.

2° betreffende de aan de personeelsleden toegekende toelagen, vergoedingen van alle aard en voordelen in natura, de regels tot vaststelling van :

a) de begunstigten;

b) hun toekenningsvoorwaarden;

c) hun bedrag;

d) hun bescherming;

e) de modaliteiten van de koppeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of een andere standaard.

c) *de pensioenregeling, (i.v.m. rust- en overlevingspensioen, invaliditeitspensioen en vergoedingspensioen) met name de regels tot vaststelling van :*

1° het toepassingsveld;

2° de categorieën rechthebbenden;

3° de pensioengerechtigde leeftijd;

4° de voorwaarden tot opening van het recht op pensioen;

5° de berekeningswijze van het pensioenbedrag, met inbegrip van het in aanmerking te nemen inkomen, de tantièmes en de in aanmerking komende periodes;

6° de bescherming van de pensioenen;

7° de modaliteiten van de koppeling aan het indexcijfer van de consumptieprijzen of aan enige andere standaard;

8° de criteria van oppensioenstelling wegens lichamelijke ongeschiktheid;

9° betrekkingen met de andere pensioenregelingen;

10° de minimum bedragen en de péréquatie der pensioenen;

11° de aanvullende voordelen van de gepensioneerden ten laste van de Staat;

12° la réglementation en matière de cumul de la pension avec d'autres revenus;

13° la sécurité sociale des personnes qui ont presté de services temporaires à la gendarmerie;

14° la sécurité sociale d'outre-mer.

d) *aux relations entre l'autorité et les syndicats du personnel du cadre actif de la gendarmerie, y compris le champ d'application, la négociation, le concertation, les mesures de contrôle, la représentativité, l'agrégation, les prérogatives des organisations syndicales et de leurs représentants.*

e) *à l'organisation des services sociaux, et notamment les règles établissant :*

1° le fonctionnement et le mode de gestion;

2° les bénéficiaires;

3° le cadre général des missions et activités des services sociaux.

2. les dispositions réglementaires relatives à la détermination des cadres du personnel.

§ 2. Les projets de loi, réglementations de base et dispositions réglementaires visés au § 1^{er}, 1°, a, du présent article, ne sont pas soumis à la négociation préalable lorsque la sécurité nationale l'exige en raison de tensions nationales ou internationales. La décision à ce sujet ainsi que la période au cours de laquelle elle est d'application, font l'objet d'un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

23 mai 1991.

12° de regeling inzake cumulatie van pensioenen met andere inkomsten;

13° de maatschappelijke zekerheid van personen die bij de rijkswacht tijdelijke diensten hebben volbracht;

14° de overzeese maatschappelijke zekerheid.

d) *de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het rijkswachtpersoneel van het actief kader met inbegrip van het toepassingsgebied, de onderhandeling, het overleg, de controlemaatregelen, de representativiteit, de erkenning, de bevoegdheden van de syndicale organisaties en van hun vertegenwoordigers.*

e) *de organisatie van de sociale diensten, met name de regels tot vaststelling van :*

1° de werking en de wijze van beheer;

2° de vaststelling van de begunstigden;

3° het algemeen kader van de opdrachten en activiteiten van de sociale diensten.

2. reglementaire bepalingen betreffende de vaststelling van de personeelskaders.

§ 2. De in § 1, onder 1°, a van dit artikel aangewezen wetsontwerpen, grondregelingen en reglementaire bepalingen worden niet aan voorafgaandelijke onderhandelingen onderworpen wanneer, ingevolge nationale of internationale spanningen, de nationale veiligheid dit vereist. De beslissing alsook de periode tijdens dewelke deze beslissing van toepassing is wordt bepaald door een in ministerraad overlegd koninklijk besluit ».

23 mei 1991.

A. BOURGEOIS
F. CAUWENBERHS
J. VAN HECKE
P. BEAUFAYS