

- 1641 / 3 - 90 / 91

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

26 JUIN 1991

PROJET DE LOI

portant des dispositions budgétaires

AMENDEMENTS

N° 14 DE M. DE CROO

Art. 22

Dans le texte néerlandais, remplacer, au 2°, le mot « aandelen » par les mots « maatschappelijke deelbewijzen ».

JUSTIFICATION

C'est à juste titre qu'il est question de « parts sociales » dans le texte français. La traduction exacte de ces termes est « maatschappelijke deelbewijzen » (cf. statuts coordonnés de la Sabena du 9 mars 1983).

N° 15 DE M. VAN MECHELEN

Art. 2

Supprimer cet article.

Voir :

- 1641 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

- 1641 / 3 - 90 / 91

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

26 JUNI 1991

WETSONTWERP

houdende begrotingsbepalingen

AMENDEMENTEN

N° 14 VAN DE HEER DE CROO

Art. 22

In het 2°, het woord « aandelen » vervangen door het woord « maatschappelijke deelbewijzen ».

VERANTWOORDING

De Franse tekst heeft het terecht over « parts sociales ». De juiste vertaling van deze term is « maatschappelijke deelbewijzen » (cfr. gecoördineerde statuten Sabena - 9 maart 1983).

H. DE CROO

N° 15 VAN DE HEER VAN MECHELEN

Art. 2

Dit artikel weglaten.

Zie :

- 1641 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

N° 16 DE M. VAN MECHELEN

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 15)

Art. 2

1) Au premier alinéa, deuxième et troisième lignes, remplacer les mots « une durée indéterminée » par les mots « un an ».

2) Au même alinéa, quatrième ligne, supprimer les mots « sans intérêt », et insérer les mots « aux taux d'intérêt du dernier emprunt d'Etat » entre les mots « pensions » et « un montant ».

JUSTIFICATION

Etant donné qu'il s'agit en l'occurrence de pécules de vacances constitués exclusivement de cotisations versées par les travailleurs et les employeurs, il importe de gérer ces fonds de manière rentable et avisée.

N° 17 DU GOUVERNEMENT

Art. 63 (nouveau)

Au Titre VIII « Dispositions diverses », sous un Chapitre VII « Finances », ajouter un article 63 (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 63. — L'Etat garantit à l'Office Central de Crédit Hypothécaire la couverture :

1° du passif net de l'Office à la date de sa transformation telle que visée à l'article 175 de la loi du ... portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit;

2° des pertes ultérieures réalisées sur les actifs de l'Office tels que ceux-ci étaient constitués au 31 décembre 1990;

3° de la perte annuelle éventuelle réalisée sur la gestion des actifs et passifs de l'Office tels qu'ils s'établissaient au 31 décembre 1990, à l'exception des pertes visées au 2°, mais en tenant compte des récupérations de pertes antérieures sur actifs.

L'Etat verse chaque année à l'Office les montants résultant de la garantie prévue à l'alinéa 1^{er} afférents à l'année précédente. Ces montants sont certifiés par deux reviseurs d'entreprises, désignés respectivement par le Ministre des Finances et par l'Office. Le versement afférent à la couverture du passif net visé à l'alinéa 1^{er}, 1°, est effectué au plus tard à la date de la transformation visée à cette disposition.

Les versements effectués par l'Etat conformément à l'alinéa 2 sont récupérables sur les soldes positifs ultérieurs de la gestion telle que définie à l'alinéa 1^{er}, 3°. Ceux-ci sont certifiés conformément à l'alinéa 2, 2^{ème} phrase.

N° 16 VAN DE HEER VAN MECHELEN

(Subamendement op amendement n° 15)

Art. 2

1) Op de tweede regel, de woorden « onbepaalde duur », vervangen door de woorden « voor 1 jaar ».

2) Op de derde regel, het woord « renteloos », vervangen door het woord « aan de rente van de laatste Staatslening ».

VERANTWOORDING

Aangezien het hier vakantiegelden betreft opgebouwd door uitsluitend bijdragen van werkgevers en werknemers hoort dit geld op een economische wijze te worden beheerd.

D. VAN MECHELEN

N° 17 VAN DE REGERING

Art. 63 (nieuw)

In titel VIII « Diverse bepalingen », onder een Hoofdstuk VII « Financiën », een artikel 63 (nieuw) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 63. — De Staat waarborgt het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet de dekking :

1° van het netto passief van het Bureau de datum van zijn omvorming als bedoeld in artikel 175 van de wet van ... tot organisatie van de openbare kredietsector en harmonisering van de controle- en werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen;

2° van de latere verliezen op de activa van het Bureau in hun samenstelling op 31 december 1990;

3° van het eventuele jaarlijkse verlies dat voortvloeit uit het beheer van de activa en passiva van het Bureau zoals vastgesteld op 31 december 1990, uitgezonderd de sub 2° bedoelde verliezen, maar rekening houdend met de terugwinning van vroegere verliezen op activa.

De Staat stort ieder jaar aan het Bureau de bedragen in het kader van de waarborgregeling als bedoeld in het eerste lid voor het voorgaande jaar. Deze bedragen worden gecertificeerd door twee bedrijfsrevisoren die zijn aangesteld door respectievelijk de Minister van Financiën en het Bureau. De storting ter dekking van het netto passief als bedoeld in het eerste lid geschiedt uiterlijk op de datum van de in deze bepaling bedoelde omvorming.

De stortingen die de Staat verricht overeenkomstig het tweede lid, kunnen worden verhaald op de latere positieve saldi van het beheer als omschreven in het eerste lid, 3°. Deze saldi worden gecertificeerd overeenkomstig het tweede lid, tweede zin.

L'Office identifie, dans sa comptabilité et dans ses comptes annuels, les éléments de la gestion visés à l'alinéa 1^{er}.

Le Ministre des Finances est autorisé à conclure, au nom de l'Etat, avec des établissements de crédit établis en Belgique, des conventions de financement des paiements annuels qui incomberont à l'Etat conformément à l'alinéa 2. Les remboursements et charges afférents à ces conventions de financement sont portés au budget administratif du Ministère des Finances.

Le Ministre des Finances et le Ministre du Budget désignent conjointement un commissaire spécial et un commissaire spécial suppléant, chargés de contrôler la gestion de l'Office en ce qui concerne les éléments visés à l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o. Ils disposent, à cette fin, du pouvoir d'information et d'investigation le plus large. Ils peuvent se faire communiquer, sans déplacement, tous dossiers et obtenir copie de toutes pièces relatives à cette gestion. Ils peuvent demander qu'il leur soit établi des rapports généraux ou spéciaux sur celle-ci. Ils peuvent se faire assister par des experts. Ils reçoivent, en même temps que les membres du conseil d'administration et du comité de direction de l'Office, les ordres du jour et les procès-verbaux de ces organes concernant la gestion dont ils exercent le contrôle. Ils peuvent, en tout temps, demander à être entendus par ces organes à qui ils peuvent soumettre toute proposition qu'ils jugent opportune. Ils font rapport aux Ministres des Finances et du Budget sur leurs missions et leurs constatations. Leur rémunération et les honoraires des experts sont à charge de l'Etat.

Le Ministre des Finances est autorisé à conclure, au nom de l'Etat, avec l'Office Central de Crédit Hypothécaire, une convention en vue, notamment, de déterminer :

- 1^o le montant du passif net visé à l'alinéa 1^{er}, 1^o;
- 2^o le mode de détermination des pertes visées à l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o et du solde positif visé à l'alinéa 3;
- 3^o un mode de fixation des frais de gestion relevant à l'Office relativement à la gestion des actifs et passifs tels que visés à l'alinéa 1^{er}, 2^o et 3^o;
- 4^o une part des soldes positifs visés à l'alinéa 3 qui est attribuée à l'Office;
- 5^o le délai et les modalités des versements visés à l'alinéa 3. »

JUSTIFICATION

L'article 63 vise à faire face aux pertes de gestion encourues par l'Office central de crédit hypothécaire. Il met en

Het Bureau duidt in zijn boekhouding en in zijn jaarrekening de bestanddelen aan die onder het beheer vallen als bedoeld in het eerste lid.

De Minister van Financiën is gemachtigd om, in naam van de Staat, met in België gevestigde krediet-instellingen financieringsovereenkomsten af te sluiten voor de jaarlijkse betalingen die de Staat zal moeten verrichten overeenkomstig het tweede lid. De terugbetalingen en kosten met betrekking tot deze financieringsovereenkomsten worden in de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën opgenomen.

De Minister van Financiën en de Minister van Begroting stellen gezamenlijk een speciaal commissaris en een plaatsvervangend speciaal commissaris aan die belast zijn met de controle van het beheer van het Bureau met betrekking tot de bestanddelen als bedoeld in het eerste lid, 2^o en 3^o. Daartoe beschikken zij over de ruimste informatie- en onderzoeksbevoegdheid. Zij kunnen zich, zonder verplaatsing, alle dossiers doen mededelen en een kopie verkrijgen van alle stukken in verband met dit beheer. Zij kunnen vragen dat voor hen hierover algemene of bijzondere verslagen worden opgesteld. Zij kunnen zich laten bijstaan door deskundigen. Zij ontvangen op hetzelfde tijdstip als de leden van de raad van bestuur en van het directiecomité van het Bureau de agenda's en notulen van deze organen in verband met het beheer dat zij controleren. Zij kunnen te allen tijde vragen om door deze organen te worden gehoord, waaraan zij elk voorstel kunnen voorleggen dat zij dienstig achten. Zij brengen aan de Ministers van Financiën en van Begroting verslag uit over hun opdracht en hun bevindingen. Hun bezoldiging en de erelonen van de deskundigen komen ten laste van de Staat.

De Minister van Financiën is gemachtigd om, in naam van de Staat, met het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet een overeenkomst te sluiten, inzonderheid met als doel :

- 1^o het bedrag vast te stellen van het netto passief als bedoeld in het eerste lid, 1^o;
- 2^o vast te stellen op welke wijze de verliezen als bedoeld in het eerste lid, 2^o, het negatieve saldo als bedoeld in het eerste lid, 3^o en het positieve saldo als bedoeld in het derde lid, worden bepaald;
- 3^o een manier te bepalen om de beheerskosten vast te stellen die het Bureau moet dragen voor het beheer van de activa en passiva als bedoeld in het eerste lid, 2^o en 3^o;
- 4^o te bepalen welke fractie van de positieve saldi als bedoeld in het derde lid wordt toegewezen aan het Bureau;
- 5^o de termijn en de modaliteiten vast te stellen voor de stortingen als bedoeld in het derde lid.

VERANTWOORDING

Artikel 63 is bedoeld om de beheersverliezen van het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet op te vangen.

œuvre l'article 2 de l'arrêté royal n° 226 du 7 janvier 1936 instituant un Office central de crédit hypothécaire qui dispose que l'Office « fonctionne sous la garantie de l'Etat ».

Le montant des pertes présentes et futures de l'Office ne saurait être déterminé avec exactitude à ce moment.

Des investigations et contrôles sont toujours en cours pour déterminer le passif net de l'Office au 31 décembre 1990. L'on peut s'attendre à ce que celui-ci soit définitivement fixé dans les prochaines semaines. Ce montant devra faire l'objet, d'abord, d'une certification par le reviseur désigné auprès de l'Office en vertu de l'article 13 de la loi du 16 mars 1954 sur le contrôle de certains organismes d'intérêt public. La situation de l'Office devra, par ailleurs, être certifiée dans le cadre de sa transformation en société, par les reviseurs désignés conformément à l'article 175 de la loi portant organisation du secteur public du crédit et harmonisation du contrôle et des conditions de fonctionnement des établissements de crédit.

La transformation de l'Office en société suppose à tout le moins que ses fonds propres ne soient pas négatifs.

Il importe donc que la garantie de l'Etat joue, dans cette mesure, au préalable. C'est dire l'urgence de l'adoption de la présente disposition dont l'alinéa 1^{er}, 1^o, vise à couvrir le passif net à la date de la transformation.

La situation financière de l'Office comme établissement de crédit hypothécaire se caractérise par un déséquilibre d'échéances entre les actifs financiers — qui sont à long terme — et les financements dont une partie est à court terme et dont le reste est à terme plus long mais inférieur à celui des remplois.

C'est dire que l'Office court un risque d'intérêt qui peut être important. C'est ce qui s'est vérifié au cours des années passées. En conséquence, au-delà des pertes de gestion constatées pour le passé, la structure présente du financement de l'Office comporte, potentiellement, des pertes futures sur la différence entre le rendement du portefeuille et le coût de ces ressources. Ces pertes sont incertaines et, en tout cas, indéterminables à ce moment car elles sont tributaires du niveau des taux d'intérêt auxquels le refinancement des ressources — spécialement à court terme — de l'Office sera possible. Il s'impose donc d'organiser la couverture des pertes futures afférentes au portefeuille d'actifs à la date du 31 décembre 1990 et à son financement. Le projet organise, à cette fin, une séparation financière de la gestion des actifs et passifs à cette date par rapport aux activités ultérieures. Par ailleurs, il comporte une distinction.

En ce qui concerne les pertes sur actifs — il s'agit évidemment des seuls actifs financiers — l'Etat garantit les pertes postérieures au 31 décembre 1990.

En conséquence, l'évaluation du passif net à cette date ne devra pas comporter de provision pour créances douteuses mais se limitera aux pertes acquises.

Pour ce qui est des autres éléments de la gestion des actifs et passifs existant au 31 décembre 1990, l'Etat garantit le solde passif annuel de cette gestion, sous déduction des récupérations sur actifs ayant donné lieu à intervention antérieure de l'Etat (alinéa 1^{er}, 3^o).

Het past artikel 2 toe van het koninklijk besluit n° 226 van 7 januari 1936 waarbij een Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet wordt opgericht en dat stelt dat het Bureau « werkt onder Staatswaarborg ».

Hoeveel de huidige en toekomstige verliezen van het Bureau belopen kan momenteel niet nauwkeurig worden bepaald.

Momenteel zijn er nog steeds onderzoeken en controles aan de gang om het netto passief van het Bureau op 31 december 1990 te becijferen. Waarschijnlijk zal dit in de eerstkomende weken definitief kunnen worden bepaald. Dat bedrag zal eerst moeten worden gecertificeerd door de revisor die bij het Bureau is aangesteld krachtens artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 op de controle over sommige instellingen van openbaar nut. De financiële positie van het Bureau zal overigens in het kader van zijn omvorming tot vennootschap moeten worden gecertificeerd door de revisoren die zijn aangesteld overeenkomstig artikel 175 van de wet tot organisatie van de openbare kredietsector en harmonisering van de controle- en werkingsvoorwaarden van de kredietinstellingen.

De omvorming van het Bureau tot vennootschap impliceert in elk geval dat zijn eigen vermogen niet negatief mag zijn.

In die optiek is het dan ook belangrijk dat de Staatswaarborg vooraf zou spelen. Daarom de dringende noodzaak om deze bepaling goed te keuren, waarvan het eerste lid, 1^o, precies de dekking van het netto passief op de datum van de omvorming tot doel heeft.

De financiële positie van het Bureau als instelling voor hypothecair krediet wordt gekenmerkt door een ongelijke vervaldagspreiding tussen de — langlopende — financiële activa en de financieringen, waarvan een gedeelte op korte termijn is en het overige gedeelte op langere termijn, maar op minder lange termijn dan de herbeleggingen.

Met andere woorden, het Bureau loopt een interestrisico dat zwaar kan doorwegen. Dat is in de loop van de voorgaande jaren inderdaad gebleken. Als gevolg daarvan vertoont de huidige financieringsstructuur van het Bureau, naast de beheersverliezen die zijn vastgesteld voor het verleden, ook potentiële toekomstige verliezen die voortvloeien uit het verschil tussen het rendement van de portefeuille en de kostprijs van deze middelen. Het gaat niet om vaststaande verliezen, die trouwens onmogelijk op dit ogenblik kunnen worden becijferd, omdat zij afhangen van het peil van de interestvoeten waartegen de middelen van het Bureau kunnen worden geherfinancierd — vooral op korte termijn. Er moet dan ook een regeling worden getroffen om toekomstige verliezen te dekken op de activa in portefeuille op 31 december 1990 en hun financiering. Daartoe wordt in het ontwerp het beheer van de activa en passiva op die datum financieel gescheiden van de latere werkzaamheden. Er wordt trouwens nog een ander onderscheid ingevoerd.

Voor de verliezen op activa — het gaat uiteraard enkel om financiële activa — waarborgt de Staat de verliezen na 31 december 1990.

Bijgevolg moet bij de raming van het netto passief op die datum geen voorziening voor dubieuze vorderingen worden aangelegd, maar zal die raming beperkt blijven tot de vaststaande verliezen.

Voor de andere bestanddelen van het beheer van de activa en passiva in portefeuille op 31 december 1990, waarborgt de Staat het jaarlijks netto passief van dit beheer, na aftrek van de terugwinningen op activa waarvoor de Staat voorheen is tussengekomen (eerste lid, 3^o).

Les montants dus par l'Etat, annuellement, sur base de l'alinéa 1^{er} sont versés par lui chaque année, sous réserve de leur récupération sur les soldes positifs de gestion au cours des années suivantes. Ils sont certifiés par deux reviseurs d'entreprises désignés respectivement par le Ministre des Finances et l'Office.

L'Office isole, dans sa comptabilité et ses comptes annuels, les éléments de la gestion des actifs et passifs au 31 décembre 1990 (alinéa 4).

Le Ministre des Finances pourra assurer par voie d'emprunts, conclus avec des établissements de crédit belges, le financement des interventions exigées par la garantie de l'Etat.

L'alinéa 6 assure le contrôle de l'Etat sur la gestion de la situation passée.

L'alinéa 7 permet au Ministre des Finances de conclure une convention avec l'OCCH en vue de préciser les éléments déterminant le jeu de la garantie de l'Etat. Cette convention pourrait spécialement régler les éléments constitutifs des soldes annuels futurs, leurs modes d'évaluation — spécialement le coût du refinancement imputé, déterminé, en principe, sur une moyenne des coûts des financements globaux de l'Office — la récupération au bénéfice de l'Etat des latences fiscales découlant des pertes et dont pourrait bénéficier ultérieurement l'Office, la rémunération, sur base de clés forfaitaires, de l'Office pour sa gestion, la part des soldes positifs annuels qui serait attribuée à l'Office.

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

N° 18 DE M. DAEMS

Art. 33

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Le non-report des pertes subies au cours d'années antérieures aura des effets néfastes au niveau des investissements et de la création de nouvelles entreprises.

N° 19 DE M. DAEMS
(En ordre subsidiaire)

Art. 33

Au dernier alinéa, remplacer les mots « 25 millions » par les mots « 50 millions » et remplacer les mots « 25 p.c. » par les mots « 50 p.c. ».

De bedragen die de Staat jaarlijks verschuldigd is op grond van het eerste lid, worden jaarlijks door hem gestort, onder voorbehoud van hun terugwinning op de positieve beheerssaldi in de loop van de volgende jaren. Zij worden gecertificeerd door twee bedrijfsrevisoren die zijn aangesteld door respectievelijk de Minister van Financiën en het Bureau.

Het Bureau doet in zijn boekhouding en in zijn jaarrekening duidelijk tot uiting komen welke de bestanddelen zijn van het beheer van de activa en passiva op 31 december 1990 (vierde lid).

De Minister van Financiën kan via leningen die hij aangaat met Belgische kredietinstellingen, zorgen voor de financiering van de tussenkomsten in het kader van de Staatswaarborg.

Het zesde lid voert de Staatscontrole in over het beheer van de financiële positie uit het verleden.

Het zevende lid staat de Minister van Financiën toe met het CBHK een overeenkomst te sluiten met als doel duidelijk te stellen welke factoren bepalend zullen zijn om de Staatswaarborg te laten spelen. Deze overeenkomst zou inzonderheid kunnen bepalen welke de bestanddelen zijn van de toekomstige jaarsaldi, hoe zij worden geraamd — vooral de toegerekende herfinancieringskost die, in beginsel, wordt vastgesteld op basis van een gemiddelde van de totale herfinancieringskosten voor het Bureau —, de terugwinning ten voordele van de Staat van de latente belastingen uit verliezen, die later ten gunste van het Bureau zouden komen, de beheersvergoeding voor het Bureau, berekend op basis van forfaitaire verdeelsleutels, de fractie van de jaarlijkse positieve saldi die aan het Bureau zou worden toegewezen.

N° 18 VAN DE HEER DAEMS

Art. 33

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het niet overdragen van verliezen op voorgaande jaren werkt contraproductief inzake investeringen of oprichting van nieuwe bedrijven.

N° 19 VAN DE HEER DAEMS
(In bijkomende orde)

Art. 33

In het laatste lid, de woorden « 25 miljoen » vervangen door de woorden « 50 miljoen »; en de woorden « 25 % » door de woorden « 50 % ».

JUSTIFICATION

Le texte du projet exclut une grande partie des PME en prévoyant un montant trop faible.

N° 20 DE M. DAEMS

Art. 33

Compléter le § 4 proposé par l'alinéa suivant :

« Le montant de l'immunité reportée est égal au montant de la perte à laquelle se rapporte l'immunité reportée, multiplié par l'indice des prix de gros de l'année au cours de laquelle ladite perte a été enregistrée ».

JUSTIFICATION

Il convient de tenir compte d'une perte « actualisée ».

N° 21 DE M. DAEMS

Art. 34

Au 1°, compléter l'alinéa proposé comme suit :

« le montant de la déduction est égal au montant de la perte à laquelle il se rapporte, multiplié par l'indice des prix de gros, l'année de référence étant celle au cours de laquelle la perte a été enregistrée ».

JUSTIFICATION

La déduction doit être actualisée.

N° 22 DE M. DAEMS

Art. 34

Au 3°, supprimer le deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Cette disposition du projet est contraire aux articles 110 et 112 de la Constitution.

VERANTWOORDING

De oorspronkelijk tekst sluit een belangrijk gedeelte van de KMO's uit door haar beperktheid in bedrag.

N° 20 VAN DE HEER DAEMS

Art. 33

De voorgestelde § 4 aanvullen met het volgende lid :

« Het bedrag van de overgedragen vrijstelling is gelijk aan het bedrag van het verlies waar de overgedragen vrijstelling betrekking op heeft, vermenigvuldigd met de index der groothandelsprijzen van het jaar waarin voornoemd verlies werd geboekt ».

VERANTWOORDING

Er moet rekening gehouden worden met een « geactualiseerd » verlies.

N° 21 VAN DE HEER DAEMS

Art. 34

In het 1°, het voorgestelde lid aanvullen met wat volgt :

« het bedrag van de aftrek is gelijk aan het bedrag van het verlies waar het betrekking op heeft, vermenigvuldigd met de index van de groothandelsprijzen met als referentiejaar, het jaar waarin voornoemd verlies werd geboekt ».

VERANTWOORDING

De aftrek moet geactualiseerd zijn.

N° 22 VAN DE HEER DAEMS

Art. 34

In het 3°, het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Deze oorspronkelijke bepaling is ongrondwettelijk krachtens artikel 110 en 112 van de Grondwet.

N° 23 DE M. DAEMS

Art. 34

Au 1°, remplacer les mots « 20 millions » par les mots « 50 millions » et les mots « 40 millions » par les mots « 100 millions ».

JUSTIFICATION

Cette augmentation profitera aux PME.

N° 24 DE M. LISABETH

Art. 34

1) Insérer un F bis, libellé comme suit :

« 1°bis. Dans le texte néerlandais du deuxième alinéa, les mots « opgeslorpt » et « opsloping » sont remplacés respectivement par les mots « overgenomen » et « overneming »;

2) Dans le texte néerlandais du 2°, remplacer les mots « opslopende » et « opgeslorpte » par les mots « overnemende » et « overgenomen ».

JUSTIFICATION

Le mot « opsloping » est dépassé. Ce que l'on désignait jadis par le mot « opsloping » est une forme de fusion, en l'occurrence la fusion par absorption (voir Doc. Chambre n° 1214/1, p. 97).

Etant donné que le projet n° 1214 est examiné simultanément ou sera examiné prochainement, il y a lieu d'uniformiser la terminologie, d'autant plus que ce projet sur les fusions sera ou devra être complété par un volet fiscal, dans lequel il conviendra également d'utiliser la terminologie exacte.

N° 25 DE M. DAEMS

Art. 32

Aux dix-septième, dix-huitième et dix-neuvième lignes, remplacer les mots « avoir souscrit régulièrement au cours de la période imposable un abonnement » par les mots « avoir souscrit au cours de la période imposable, pour 50 % au moins du nombre total des déplacements effectués entre leur domicile et leur lieu de travail, un abonnement ».

N° 23 VAN DE HEER DAEMS

Art. 34

In het 1°, de woorden « 20 miljoen » vervangen door de woorden « 50 miljoen » en de woorden « 40 miljoen » vervangen door de woorden « 100 miljoen ».

VERANTWOORDING

Ten voordele van de KMO.

R. DAEMS

N° 24 VAN DE HEER LISABETH

Art. 34

1) Een F bis invoegen, luidend als volgt :

« 1°bis. In het tweede lid, worden de woorden « opgeslorpt » en « opsloping » respectievelijk vervangen door de woorden « overgenomen » en « overneming »;

2) In het 2°, de woorden « opslopende » en « opgeslorpte » respectievelijk vervangen door de woorden « overnemende » en « overgenomen ».

VERANTWOORDING

De uitdrukking « opsloping » is achterhaald.

Hetgeen vroeger gekend was als « opsloping » is één van de vormen van fusie, in casu fusie door overneming (zie Kamer, ontwerp « fusies », nr. 1214/1, blz. 97).

Nu bedoeld ontwerp 1214 tegelijk in behandeling is of kortelings gaat komen, ware het aangewezen geen verschillende benamingen verder door elkaar te blijven gebruiken voor één en dezelfde zaak, en dit te meer daar bedoeld fusie-ontwerp moet of zal worden aangevuld met een fiscaal luik, waarbij de korrekte terminologie ook zal (moeten) worden aangehouden.

C. LISABETH

N° 25 VAN DE HEER DAEMS

Art. 32

Op de drieëntwintigste regel, het woord « regelmatig » vervangen door de woorden « voor minstens 50 % van het totaal aantal verrichte woonwerkverplaatsingen ».

JUSTIFICATION

En tant que tel, le mot « régulièrement » ne comporte aucune indication d'un usage minimal.

N° 26 DE M. DAEMS

Art. 34

Supprimer le 1°.

JUSTIFICATION

Il y a lieu de maintenir la réglementation existante.

N° 27 DE M. MAYEUR ET CONSORTS

Art. 54

A l'article 31 proposé, supprimer les mots « et des imams » .

JUSTIFICATION

Le culte islamique a été reconnu en 1974, mais en l'absence d'organisation du temporel de ce culte, celui-ci ne bénéficie actuellement que d'une subvention de l'Etat et les traitements de ses imams n'émargent donc pas directement au budget de la Justice. La mention dans la loi de la revalorisation des traitements des imams ne paraît dès lors pas encore à l'ordre du jour aussi longtemps qu'un chef du culte islamique n'aura pas été désigné.

N° 28 DE M. MAYEUR ET CONSORTS
(En ordre subsidiaire)

Art. 54

A l'article 31 proposé, remplacer les mots « des ministres des cultes et des imams » par les mots « des ministres des cultes, des imams et des conseillers laïques ».

JUSTIFICATION

En cas de maintien à l'article 31 des mots « et des imams », il paraît tout à fait justifié d'introduire également dans cette disposition les conseillers laïques, puisqu'à l'instar de l'Islam, la laïcité ne bénéficie actuellement que d'une subvention de l'Etat.

Y. MAYEUR
C. EERDEKENS
M. FORET

VERANTWOORDING

« Regelmatig » op zichzelf staande geeft geen gehele aanduiding van een minimumgebruik.

Nr 26 VAN DE HEER DAEMS

Art. 34

Het 1° weglaten.

VERANTWOORDING

De bestaande regeling dient behouden.

R. DAEMS

N° 27 VAN DE HEER MAYEUR cs.

Art. 54

In het voorgestelde artikel 31 de woorden « en de Imams » weglaten.

VERANTWOORDING

De Islamitische eredienst werd in 1974 erkend, maar omdat de temporaliën van die eredienst nooit werden georganiseerd, heeft die nooit enige subsidie vanwege de Staat ontvangen en ressorteren de wedden van de imams bijgevolg niet rechtstreeks onder de begroting van Justitie. De vermelding van de herwaardering van de wedden van de Imams lijkt bijgevolg niet aan de orde zolang geen hoofd van de Islamitische eredienst is aangesteld.

N° 28 VAN DE HEER MAYEUR cs.
(In bijkomende orde)

Art. 54

In het voorgestelde artikel 31, de woorden « van de erediensten en de Imams » vervangen door de woorden « van de erediensten, van de Imams en van de lekenconsulenten ».

VERANTWOORDING

Indien de woorden « en de Imams » in artikel 31 worden gehandhaafd, dan lijkt het ten volle verantwoord aan die bepaling ook de lekenconsulenten toe te voegen, aangezien die, zoals de Imams, op dit ogenblik evenmin enige subsidie vanwege de Staat ontvangen.

N° 29 DE M. COVELIERS ET CONSORTS

Art. 52

Supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

Voir l'avis du Conseil d'Etat.

N° 30 DE M. DAEMS

Art. 32

Compléter le 1° par ce qui suit :

« L'immunité dont bénéficient actuellement les travailleurs qui n'utilisent pas régulièrement un transport en commun pour se rendre à leur lieu de travail et qui établissent leurs frais professionnels réels dans leurs déclarations annuelles reste fixée à 5 000 F. »

N° 31 DE M. DAEMS

Art. 32

Compléter cet article par ce qui suit :

« Les indemnités accordées aux travailleurs par leur employeur en remboursement des frais de déplacement entre le domicile et le lieu de travail demeurent toutefois intégralement immunisées, pour autant que leur montant n'excède pas 5 000 F l'an. »

N° 32 DE M. VAN ROMPUY ET CONSORTS

Art. 35

Remplacer l'article 250bis proposé, par ce qui suit :

« Art. 250bis. — § 1°. L'administration des contributions directes donne, par écrit, dans un délai de trois mois après que tous les éléments y relatifs lui aient été fournis, un accord préalable sur le fait :

1° qu'une opération visée aux articles 114, alinéas 3 et 6 ou 250 réponde bien à des besoins légitimes de caractère financier ou économique;

N° 29 VAN DE HEER COVELIERS **cs.**

Art. 52

Het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

Cf. het advies van de Raad van State.

H. COVELIERS
A. BOURGEOIS
C. EERDEKENS
M. FORET
P. HERMANS

N° 30 VAN DE HEER DAEMS

Art. 32

Het 1° aanvullen met wat volgt :

« De bestaande vrijstelling aan werknemers, die niet regelmatig gebruik maken van het gemeenschappelijk vervoer om zich naar de plaats van tewerkstelling te verplaatsen en die hun werkelijke beroepskosten in hun jaarlijkse aangiften bewijzen, blijft behouden op 5 000 F. »

N° 31 VAN DE HEER DAEMS

Art. 32

Dit artikel aanvullen met wat volgt :

« Evenwel blijven volledig vrijgesteld, de vergoedingen door de werkgever aan de werknemers toegekend als terugbetaling van reiskosten van de woonplaats naar de plaats van tewerkstelling voor zover zij niet meer dan 5 000 fr. per jaar bedragen. »

R. DAEMS

N° 32 VAN DE HEER VAN ROMPUY **cs.**

Art. 35

Het voorgestelde artikel 250bis vervangen door wat volgt :

« Art. 250bis. — § 1. Een voorafgaand schriftelijk akkoord wordt, binnen een termijn van drie maanden nadat haar alle gegevens daartoe zijn verstrekt, door de administratie der directe belastingen gegeven omtrent het feit dat :

1° een verrichting als vermeld in de artikelen 114, derde en zesde lid, of 250 wel degelijk beantwoordt aan rechtmatige behoeften van financiële of economische aard;

2° qu'un avantage consenti dans des situations visées à l'article 24 ne soit pas anormal ou bénévole;

3° qu'un paiement visé à l'article 46 réponde bien à des opérations sincère et réelle et qu'il ne dépasse pas les limites normales.

§ 2. L'accord visé au § 1^{er} est opposable à l'administration des contributions directes et la lie pour l'avenir, lorsqu'une des opérations précitées lui a été présentée de bonne foi avant sa réalisation.

§ 3. L'administration n'est pas liée par cet accord :

— lorsqu'il apparaît que ces opérations ont été décrites de manière incomplète ou inexacte par le contribuable;

— lorsqu'elles ne se sont pas réalisées de la manière présentée par le contribuable.

L'administration cesse d'être liée par cet accord lorsque les effets des opérations sont modifiés par une ou plusieurs autres opérations ultérieures desquelles il résulte que les opérations qui font l'objet de l'accord ne satisfont plus aux conditions fixées au § 1^{er}.

§ 4. Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les modalités d'application du présent article.

Le Roi saisira les Chambres législatives, immédiatement si elles sont réunies, sinon dès l'ouverture de leur plus prochaine session, d'un projet de loi de confirmation des arrêtés pris en exécution du présent article ».

JUSTIFICATION

Comme il est précisé à juste titre dans l'exposé des motifs (commentaire à l'article 35), il est nécessaire, afin de garantir la sécurité juridique, de prévoir la possibilité d'un accord préventif lorsque le contribuable doute des conséquences fiscales d'une construction envisagée.

Ce doute peut se présenter non seulement suite aux (nouvelles) dispositions reprises à l'article 114 du CIR mais également à l'égard d'autres dispositions fiscales notamment :

- à l'article 24;
- à l'article 46;
- à l'article 250.

Pour des raisons de sécurité juridique, il est indiqué de prévoir ici aussi la possibilité d'un accord préventif.

L'administration des contributions directes est tenue de rendre un avis qui la lie dans les trois mois de la communication de toutes les données à l'administration.

2° een voordeel verleend in de omstandigheden als vermeld in artikel 24 niet abnormaal of goedgunstig is;

3° een betaling als vermeld in artikel 46 wel degelijk beantwoordt aan een werkelijke en oprechte verrichting en dat zij de normale grenzen niet overschrijdt.

§ 2. Het in § 1 bedoelde akkoord is aan de administratie der directe belastingen tegenstelbaar en bindt haar voor de toekomst, wanneer één van de hierboven vermelde verrichtingen haar te goeder trouw werden voorgelegd vóór de verwezenlijking ervan.

§ 3. De administratie is niet gebonden door dit akkoord :

— indien blijkt dat die verrichtingen onvolledig of onjuist werden beschreven door de belastingplichtige;

— indien ze niet werden verwezenlijkt op de wijze omschreven door de belastingplichtige.

De administratie houdt op gebonden te zijn door dit akkoord, wanneer de gevolgen van de verrichtingen gewijzigd zijn door één of meerdere andere daarop volgende verrichtingen waaruit blijkt dat de verrichtingen waarover het akkoord werd gegeven niet meer voldoen aan de in § 1 gestelde voorwaarden.

§ 4. De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toepassingsregels van dit artikel.

De Koning zal bij de Wetgevende Kamers, onmiddellijk indien ze in zitting zijn, zoniet bij de opening van de eerstvolgende zitting, een ontwerp van wet indienen tot bekrachtiging van de ter uitvoering van dit artikel genomen besluiten ».

VERANTWOORDING

Zoals in de memorie van toelichting terecht wordt opgemerkt (zie commentaar bij artikel 35) is het aangewezen omwille van de rechtszekerheid de mogelijkheid te bieden een voorafgaand akkoord te sluiten wanneer de belastingplichtige twijfelt aan de fiscale gevolgen van een constructie die hij wil opzetten.

Die twijfel kan zijn oorsprong vinden in de toepassing van de (nieuwe) bepalingen opgenomen in het artikel 114, WIB, doch ook ten aanzien van andere fiscale bepalingen met name :

- het artikel 24;
- het artikel 46;
- het artikel 250.

Omwille van de rechtszekerheid is het hier evenzeer aangewezen om een voorafgaand akkoord mogelijk te maken.

De Administratie der Directe Belastingen is ertoe gehouden om binnen de drie maanden nadat alle gegevens aan de Administratie werden overhandigd, bindend advies te verlenen.

E. VAN ROMPUY
C. LISABETH
J. LOONES

N° 33 DE MADAME CORBISIER-HAGON
(Sous amendement à l'amendement n° 32)

Art. 35

A l'article 250bis proposé, au § 1^{er}, supprimer les mots « dans un délai de trois mois après que tous les éléments y relatifs lui aient été fournis ».

JUSTIFICATION

Il est plus souple d'introduire un délai dans l'arrêté royal afin de remonter le souci d'une cellule réellement opérationnelle.

A.M. CORBISIER-HAGON
L. DEFOSSET

N° 33 VAN MEVROUW CORBISIER-HAGON
(Subamendement op amendement n° 32)

Art. 35

In het voorgestelde artikel 250bis, § 1, de woorden « binnen een termijn van drie maanden nadat haar alle gegevens daartoe zijn verstrekt » weglaten.

VERANTWOORDING

Wil men een echt operationele cel dan kan men beter een termijn in het koninklijk besluit vaststellen.