

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

29 MAI 1991

PROJET DE LOI

portant approbation des Actes internationaux suivants :

1. Quatrième Convention CEE-ACP, Protocole financier, neuf Protocoles, Acte final et Annexes I à LXXVIII, Procès-verbal de signature et Annexes I à VIII, signés à Lomé le 15 décembre 1989;
2. a) Accord interne relatif au financement et à la gestion des aides de la Communauté;
b) Accord interne relatif aux mesures à prendre et aux procédures à suivre pour l'application de la 4^e Convention ACP-CEE, signés à Bruxelles le 16 juillet 1990

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTERIEURES (1)

PAR
M. VAN WAMBEKE

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le présent projet, transmis par le Sénat, lors de sa réunion du 22 mai 1991.

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Gol.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Cauwenberghs, Dhoo- re, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.	MM. Bosmans (J.), Bourgeois, Desutter, Mme Kestelijn-Sierens, MM. Sarens, Van Peel.
P.S. MM. Biefnot, Collart, Deni- son, Harmegnies (Y.), Mot- tard.	MM. Burgeon (W.), Daerden, Har- megnies (M.), Janssens, Tasset, Walry.
S.P. MM. Sleetx, Van der San- de, Vanvelthoven.	Mme De Meyer, Lefebvre, MM. Tim- mermans, Van der Maelen.
P.V.V. MM. De Croo, Kempinaire, Mme Neyts-Uyttebroeck.	MM. Beysen, Cortois, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. MM. Damseaux, Gol.	MM. Knoop, Kubla, Poswick.
P.S.C. MM. Gehlen, Laurent.	MM. Beaufays, Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. Mme Maes, M. Van Grem- bergen.	MM. Anciaux, Caudron, Van Vaerenbergh.
Ecolo/ Agalev M. Van Dienderen.	MM. Simons, Winkel.

Voir :

- 1614 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

29 MEI 1991

WETSONTWERP

houdende goedkeuring van de volgende internatio-
nale Akten :

1. Vierde EEG-ACS-Overeenkomst, financieel Pro-
tocol, negen Protocollen, Slotakte en Bijlagen I
tot en met LXXVIII, Proces-verbaal van onderte-
kening en Bijlagen I tot en met VIII, ondertekend
te Lomé op 15 december 1989;
2. a) Intern Akkoord betreffende de financiering
en het beheer van de Communautaire steun;
b) Intern Akkoord betreffende de maatregelen
en procedures, nodig voor de toepassing van de
vierde ACS-EEG-Overeenkomst,
ondertekend te Brussel op 16 juli 1990

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VAN WAMBEKE

DAMES EN HEREN,

De Commissie heeft dit door de Senaat overgezonden ontwerp tijdens haar vergadering van 22 mei 1991 besproken.

**Dit wetsontwerp werd besproken in openbare com-
missievergadering.**

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Gol.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Cauwenberghs, Dhoo- re, Uyttendaele, Van Hecke, Van Wambeke.	HH. Bosmans (J.), Bourgeois, Desutter, Mevr. Kestelijn-Sierens, HH. Sarens, Van Peel.
P.S. HH. Biefnot, Collart, Deni- son, Harmegnies (Y.), Mot- tard.	HH. Burgeon (W.), Daerden, Har- megnies (M.), Janssens, Tasset, Walry.
S.P. HH. Sleetx, Van der San- de, Vanvelthoven.	Mevr. De Meyer, Lefebvre, HH. Tim- mermans, Van der Maelen.
P.V.V. HH. De Croo, Kempinaire, Mevr. Neyts-Uyttebroeck.	HH. Beysen, Cortois, Vermeiren, Vreven.
P.R.L. HH. Damseaux, Gol.	HH. Knoop, Kubla, Poswick.
P.S.C. HH. Gehlen, Laurent.	HH. Beaufays, Léonard (A.), Michel (J.).
V.U. Mevr. Maes, H. Van Grem- bergen.	HH. Anciaux, Caudron, Van Vae- renbergh.
Ecolo/ Agalev H. Van Dienderen.	HH. Simons, Winkel.

Zie :

- 1614 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

I. — DISCUSSION GENERALE

Il est renvoyé à l'Exposé des Motifs (Doc. Sénat n° 1299/1) et aux exposés introductifs qui figurent dans le rapport des travaux de la Commission des Relations extérieures du Sénat (rapport de M. Bockstal, doc. Sénat n° 1299/2, pp. 2-4).

*
* *

M. Lagasse rappelle que, ainsi que l'a souligné le Conseil d'Etat, « certaines des matières réglées par la quatrième convention ACP-CEE (...) entrent dans les compétences des Communautés » (Doc. Sénat n° 1299/1, p. 31). Les Exécutifs des Communautés ont-ils dès lors été associés à la négociation de l'accord, conformément aux dispositions de l'article 81 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 ?

Le Ministre de la Coopération au Développement répond que les Exécutifs ont été consultés et qu'une concertation a été organisée avec ceux-ci dans le cadre des réunions de coordination que la direction des Affaires européennes du Ministère des Affaires étrangères convoque à intervalles réguliers.

Pour le surplus, la présente convention sera soumise à l'assentiment des Conseils de Communauté.

M. Lagasse déplore que, si l'article 16 de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 sera ainsi respecté, il n'en soit pas allé de même pour l'article 81.

*
* *

M. Van Hecke souligne que la présente convention constitue le plus important accord de coopération signé entre des pays développés et des pays en voie de développement et qu'elle introduit des innovations importantes par rapport à la Convention de Lomé III : renforcement de l'objectif du respect des droits de l'homme, introduction de dispositions en matière de protection de l'environnement, attribution d'une priorité explicite à la coopération agricole et la sécurité alimentaire, renforcement du rôle du secteur privé dans le développement industriel, amélioration des instruments de la coopération et augmentation de la durée de la Convention, portée dorénavant à dix ans.

L'intervenant souligne les points suivants :

1) En ce qui concerne le Stabex, la Communauté renonce dorénavant à l'engagement des pays ACP de rembourser les transferts reçus. N'aurait-il toutefois pas été préférable, plutôt que de laisser ces montants sans contrôle à la disposition des pays bénéficiaires,

I. — ALGEMENE BESPREKING

Verwezen wordt naar de memorie van toelichting bij het ontwerp (Stuk Senaat n° 1299/1) en naar de inleidingen die in het verslag van de werkzaamheden van de Commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen van de Senaat (verslag van de heer Bockstal, Stuk Senaat n° 1299/2, blz. 2-4) zijn opgenomen.

*
* *

De heer Lagasse herinnert aan het advies van de Raad van State dat erop wijst dat « Sommige van de aangelegenheden die worden geregeld door de vierde ACS-EEG-overeenkomst (...) tot de bevoegdheden van de Gemeenschappen (behoren) » (Stuk Senaat n° 1299/1, blz. 31). Werden de Gemeenschapsexecutieven bij de onderhandelingen over het akkoord betrokken, zoals de bepalingen van artikel 81 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen voorschrijven ?

De Minister van Ontwikkelingssamenwerking antwoordt dat de Executieven geraadpleegd werden en met hen overleg gepleegd werd in het kader van de coördinatievergaderingen van de bestuursdirectie Europese Zaken van het Ministerie van Buitenlandse Zaken, die op gezette tijden worden gehouden.

Voorts zal deze overeenkomst ter goedkeuring aan de Gemeenschapsraden worden voorgelegd.

De heer Lagasse betreurt dat artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wel en artikel 81 niet wordt nageleefd.

*
* *

De heer Van Hecke beklemtoont dat de ter bespreking liggende overeenkomst de belangrijkste samenwerkingsovereenkomst is die ooit tussen geïndustrialiseerde landen en ontwikkelingslanden is ondertekend. Deze overeenkomst bevat namelijk een aantal belangrijke vernieuwingen ten opzichte van de Lomé III-Overeenkomst : meer dan ooit wordt gestreefd naar de eerbiediging van de rechten van de mens, er zijn nieuwe bepalingen inzake milieubescherming uitgewerkt, er wordt uitdrukkelijk voorrang verleend aan de landbouwsamenwerking en de continuïteit van de voedselvoorziening, er wordt een sterkere rol toebedeeld aan de particuliere sector in de industriële ontwikkeling, de samenwerkingsinstrumenten worden verfijnd en er is voorzien in een langere looptijd voor de Overeenkomst (opgetrokken tot tien jaar).

Spreker onderstreept volgende punten :

1) Wat het Stabex-systeem betreft, ziet de Gemeenschap voortaan af van de verbintenis die de ACS-landen zijn aangegaan om de transfers terug te storten. Had men die bedragen evenwel niet bij voorkeur moeten gebruiken voor financiële steun

de les affecter soit au renforcement des secteurs engendrant des pertes de recettes, pour lesquels le mécanisme Stabex a précisément été mis en place, soit au développement des secteurs dans lesquels les Etats ACP exportent avec profit vers la CEE ?

2) Dans l'augmentation des moyens mis à la disposition des pays ACP au travers de la présente convention (voir les chiffres cités dans l'Exposé des Motifs — cf. Doc. Sénat n° 1299/1, pp. 21-22), il convient de souligner que la contribution de la Belgique représente 18,845 milliards de francs répartis sur cinq ans; ce montant correspond à une augmentation de quelque 40 % du budget consacré par la Belgique à la coopération résultant des Conventions de Lomé. L'effort financier de la Belgique est en fait porté ainsi à un niveau supérieur (de quelque 5 millions) à la part que devrait représenter sa contribution dans l'aide européenne.

3) Quelle que soit cette augmentation des moyens financiers mis à la disposition des PVD, il faut relativiser l'aide apportée par la Communauté. En effet :

— les Etats de la Communauté ne se montrent guère enclins à ouvrir leurs marchés aux produits originaires des pays ACP : la part de ces produits dans les importations communautaires est en effet tombée de 8 % lors de la conclusion de Lomé I à 3,8 % aujourd'hui. On peut dès lors comprendre les craintes exprimées par les pays ACP pour l'après-1992, d'autant plus que les Etats du sud de la Communauté, qui craignent la concurrence des produits ACP, adoptent parfois une attitude d'obstruction;

— l'aide apportée par la Communauté aux pays ACP est faible en comparaison de l'effort consenti par cette même Communauté en faveur des pays d'Europe de l'Est;

— en dépit de l'insistance exprimée à ce sujet par les Etats ACP, la Communauté européenne fait peu pour tenter de régler le problème de la dette; elle juge d'ailleurs que c'est dans d'autres enceintes que cette question doit être abordée.

Enfin, comment s'explique le fait que « les moyens de Lomé II ne sont toujours pas épuisés et ceux de Lomé III ne le sont même pas encore à moitié » (Rapport de M. Rockstal, p. 7).

*
* *

Le Ministre déclare partager globalement l'analyse développée par l'intervenant précédent.

Il ajoute toutefois les éléments suivants :

1) La suppression des remboursements dans le système Stabex répond à la fois à une demande des pays ACP eux-mêmes et à une analyse réaliste de la

aan de nu verliesgevende sectoren waarvoor het Stabex-systeem oorspronkelijk in het leven werd geroepen of voor de ontwikkeling van die sectoren waar de ACS-landen winst maken in hun uitvoer naar de EEG, in plaats van het geld zonder enige vorm van controle ter beschikking van de begunstigde landen te laten ?

2) Wat de verhoging van de op grond van deze Overeenkomst verstrekte steun aan de ACS-landen betreft (men vergelijkte daartoe de cijfers in de Memorie van Toelichting — Stuk Senaat n° 1299/1, blz. 21-22), moet men erop wijzen dat de Belgische bijdrage goed is voor 18,845 miljard frank, gespreid over vijf jaar; dit betekent dat het bedrag dat België voor samenwerking in het kader van de overeenkomsten van Lomé uittrekt, met ongeveer 40 % wordt verhoogd. Als gevolg daarvan levert België een financiële inspanning die (ongeveer vijf miljoen) hoger ligt dan wat van ons land in het kader van de Europese steunverlening wordt verwacht.

3) Hoeveel extra middelen ook voor de ontwikkelingslanden worden uitgetrokken, men mag de betrekkelijkheid van door de Gemeenschap verleende steun nog altijd niet uit het oog verliezen :

— de Lid-Staten van de Gemeenschap lijken niet meteen bereid om hun markten voor produkten van de ACS-landen open te stellen : het aandeel van die produkten in de EEG-invoer is immers teruggelopen van 8 % toen Lomé I werd gesloten naar 3,8 % vandaag. Het zal dan ook niemand verbazen dat de ACS-landen de totstandbrenging van Europa 1993 met enige vrees aanzien, vooral omdat de zuidelijke Lid-Staten van de Gemeenschap, die beducht zijn voor de concurrentie, vaak dwarsliggen;

— de steun van de Gemeenschap aan de ACS-landen verdwijnt in het niets vergeleken met de inspanningen die diezelfde Gemeenschap over heeft voor de landen van Oost-Europa;

— ondanks het aandringen van de ACS-landen onderneemt de Gemeenschap bitter weinig om het schuldprobleem te regelen; zij is trouwens van mening dat die kwestie binnen andere overlegstructuren aan bod moet komen.

Tot slot rijst nog de vraag hoe het komt dat de « middelen van de Lomé II-Overeenkomst nog steeds niet (...) en die van de Lomé III-Overeenkomst niet eens voor de helft » zijn uitgeput (Verslag van de heer Bockstal, blz. 7).

*
* *

De Minister verklaart dat hij de analyse van de vorige spreker in grote trekken deelt.

Hij voegt er evenwel volgende preciseringen aan toe :

1) De opheffing van de Stabex-terugbetalingen beantwoordt aan een verzoek van de ACS-landen zelf, maar ook aan een realistische beoordeling van

situation actuelle, où les remboursements prévus ne s'effectuaient pas en pratique.

2) La contribution belge de 18,845 milliards de francs répartis sur cinq ans correspond à 3,96 % du total des moyens du FED (Fonds européen de développement).

3) Il convient de relativiser les chiffres cités par l'intervenant quant à la diminution des importations de produits ACP par la Communauté par la constatation que celle-ci s'est élargie depuis la signature de Lomé I. Il n'en demeure pas moins que les importations originaires des pays ACP ne représentent qu'une part assez réduite dans les échanges commerciaux de la Communauté.

D'autre part, en ce qui concerne l'attitude des pays du Sud de la Communauté, il s'agit, plutôt que d'une attitude d'obstruction, d'un degré d'ouverture moindre des marchés.

L'amertume exprimée par les pays ACP quant à la faiblesse de l'aide apportée en comparaison avec l'aide consentie par la CEE en faveur de l'Europe de l'Est s'explique principalement par le fait que, dans ce dernier cas, la Communauté s'est très rapidement mise d'accord sur les enveloppes accordées.

La rapidité de cette décision a contrasté avec la non-fixation du volume des enveloppes destinées aux Etats ACP tout au long des négociations ayant abouti à la Convention de Lomé IV (la Communauté ne s'est en fait prononcée sur les enveloppes qu'après la conclusion des négociations).

Le Ministre déplore également que le problème de la dette demeure.

Force est de constater que d'autres enceintes existent, où ce problème est discuté. En particulier, les Etats de la Communauté qui sont présents dans le G7 se montrent réticents à aborder la discussion de ce problème dans une autre institution.

4) Ce sont 4,6 % des moyens affectés à Lomé II qui n'ont pas encore été utilisés (quelque 50 % pour Lomé III). Ces lenteurs s'expliquent par la complexité de la procédure de libération des moyens, la répartition des enveloppes parmi les Etats ACP obligeant la Communauté européenne à négocier individuellement avec chaque pays la détermination des programmes; l'exécution ultérieure des programmes par les pays en cause souffre parfois certaines lenteurs, principalement lorsque l'Etat concerné connaît un contexte d'instabilité.

II. — VOTE

L'article unique est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Le Président,

H. VAN WAMBEKE

J. GOL

de huidige toestand waarin de in uitzicht gestelde terugbetalingen in de praktijk niet werden doorgevoerd.

2) De over vijf jaar gespreide Belgische bijdrage (18,845 miljard frank) stemt overeen met 3,96 % van alle middelen van het EOF (Europees Ontwikkelingsfonds).

3) De door spreker aangehaalde cijfers inzake de verminderde invoer van ACS-produkten door de EG moeten gerelativeerd worden met de vaststelling dat de Gemeenschap na de ondertekening van Lomé I werd uitgebreid. Dat neemt niet weg dat de invoer uit de ACS-landen slechts een vrij beperkt aandeel vormt van het EG-handelsverkeer.

Wat voorts de houding van de zuidelijke landen van de Gemeenschap betreft, gaat het meer om een geringere openstelling van de markten dan om het voeren van obstructie.

De verbitterde uitspraken van de ACS-landen over de geringe bijstand, in vergelijking met de door de EG aan Oost-Europa toegekende hulp, worden vooral verklaard doordat de Gemeenschap in het laatste geval heel snel tot een akkoord kwam over de kredieten die werden aangereikt.

Die snelle besluitvorming stond in schril contrast met het feit dat de voor de ACS-landen bestemde kredieten tijdens de hele duur van de onderhandelingen die tot de Lomé IV-Overeenkomst hebben geleid, niet werden vastgesteld (in feite heeft de Gemeenschap zich pas over de enveloppes uitgesproken nadat de onderhandelingen waren afgerond).

De Minister betreurt tevens dat het schuldenprobleem overeind blijft.

Er bestaan echter andere fora waar het probleem ter sprake komt. De Lid-Staten van de Gemeenschap die deel uitmaken van de G7 staan terughoudend tegenover de bespreking van het probleem in een andere instelling.

4) 4,6 % van de voor Lomé II bestemde middelen zijn nog ongebruikt; voor Lomé III is dat ongeveer 50 %. Die vertraging wordt veroorzaakt door de ingewikkelde procedures die met de vrijmaking van middelen gepaard gaan, omdat de Europese Gemeenschap bij de verdeling van de kredieten over de ACS-landen verplicht is met elk land afzonderlijk over de vaststelling van de programma's te onderhandelen. Wanneer de betrokken landen die programma's later uitvoeren, treden er soms bepaalde vertragingen op, vooral wanneer de betrokken Staat af te rekenen heeft met een onzekere politieke situatie.

II. — STEMMING

Het enig artikel wordt eenparig aangenomen.

De Rapporteur,

De Voorzitter,

H. VAN WAMBEKE

J. GOL