

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

27 FÉVRIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**créant une entreprise publique, la
Loterie nationale**

(Déposée par
MM. Peeters et Willockx)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Loterie nationale a été créée sous sa forme actuelle par la loi du 6 juillet 1964. Elle est un service administratif du Ministère des Finances et n'a pas la personnalité juridique. Elle jouit d'une autonomie budgétaire et financière en tant que « service de l'Etat à gestion séparée » au sens de l'article 65 de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat.

La Loterie nationale est gérée par un Comité de fonctionnaires provenant des Finances (5), des Postes (1), de la Coopération au développement (1) et des Affaires sociales (1), placés sous l'autorité du Ministre des Finances. Ce comité exerce uniquement les compétences que lui délègue le Ministre des Finances.

Le cadre et le statut du personnel sont fixés par le Ministre des Finances. La situation est en fait assez compliquée : le personnel dirigeant est composé de fonctionnaires détachés des Finances, tandis que le personnel d'exécution est engagé sous contrat d'emploi.

La comptabilité de la Loterie nationale est tenue selon des méthodes commerciales. Le budget annuel est inscrit à un fonds spécial au budget des Finances. Les comptes sont établis par le Comité et approuvés par le Ministre des Finances.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

27 FEBRUARI 1991

WETSVOORSTEL

**tot oprichting van een openbaar
bedrijf, de Nationale Loterij**

(Ingediend door
de heren Peeters en Willockx)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De Nationale Loterij is in haar huidige vorm opgericht door de wet van 6 juli 1964. Zij is een administratieve dienst binnen het Ministerie van Financiën en heeft geen rechtspersoonlijkheid. Zij heeft een budgettaire en financiële autonomie als « staatsdienst met afzonderlijk beheer » in de zin van artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit.

De Nationale Loterij wordt beheerd door een Comité van ambtenaren : Financiën (5), Posterijen (1), Ontwikkelingssamenwerking (1) en Sociale Zaken (1) onder het gezag van de Minister van Financiën. Dit comité oefent alleen de bevoegdheden uit die de Minister van Financiën hem delegeert.

Het kader en het statuut van het personeel wordt vastgesteld door de Minister van Financiën. In feite is de toestand vrij ingewikkeld : het leidinggevend personeel bestaat uit ambtenaren van Financiën, die gedetacheerd worden. Het uitvoerend personeel wordt met arbeidscontract aangeworven.

De boekhouding van de Nationale Loterij wordt opgemaakt volgens handelsmethodes. De jaarlijkse begroting wordt opgenomen op een speciaal fonds op de begroting van Financiën. De rekeningen worden opgemaakt door het Comité en goedgekeurd door de Minister van Financiën.

Du point de vue économique, la Loterie nationale est cependant une entreprise qui offre des services pouvant être négociés sur le marché. Elle jouit en outre d'un quasi-monopole légal, étant donné que plusieurs lois limitent l'organisation de loteries.

Il est dès lors souhaitable d'organiser la Loterie nationale comme une entreprise publique, afin de lui permettre de remplir son rôle dans une optique commerciale, sans entrave bureaucratique, mais dans le cadre de missions bien définies et dans le respect d'un code de déontologie. Ce dernier doit être élaboré sur la base des éléments suivants :

1. *Formes de jeu et fréquence*

La Loterie nationale organise une loterie publique sous la forme d'une loterie ordinaire à billets et d'une loterie à numéros. La Loterie nationale s'efforcera à cet égard d'assurer une protection maximum du consommateur.

La Loterie nationale ne peut organiser que des loteries répondant à la définition ci-dessus, pour lesquelles un temps de repos psychique de 24 heures au moins doit être observé entre l'achat du produit offert et le tirage ou toute autre procédure déterminant les gagnants. La Loterie nationale ne peut organiser un même type de loterie que tous les sept jours.

Le Conseil de la consommation émettra un avis à ce propos.

2. *Distribution des gains*

La Loterie nationale veillera à ce que les gains soient distribués équitablement et, en particulier, à ce que 60 % des lots attribués soient effectivement distribués aux détenteurs des billets ou combinaisons gagnants.

La Loterie nationale veillera à accroître les chances de gain. Le Conseil de la consommation émettra un avis à ce propos.

3. *Publicité*

La Loterie nationale ne peut faire aucune publicité qui confère une plus-value à un produit (bienheur, richesse, aventure, statut social, ...)

Elle ne peut faire de la publicité qu'à l'aide de son logo, qu'elle combine ou non avec un slogan purement informatif. Ce slogan ne peut inciter à participer au jeu de façon immodérée. Le budget « publicité » de la Loterie nationale doit être réduit et affecté dans une large mesure à la presse écrite.

4. *Affectation des bénéfices*

Plusieurs lois et arrêtés royaux déterminent l'affectation des bénéfices. Une partie importante de ceux-ci

en de economische zin is de Nationale Loterij evenwel een bedrijf dat op de markt verhandelbare diensten produceert. Bovendien geniet zij praktisch een wettelijk monopolie, aangezien verscheidene wetten de loterijen beperken.

Het is daarom wenselijk de Nationale Loterij te organiseren als een openbaar bedrijf, teneinde haar toe te laten op commerciële basis haar rol te vervullen zonder bureaucratische belemmeringen, maar mits het omschrijven van welbepaalde opdrachten en het respecteren van een deontologische code. Deze deontologische code kan als volgt omschreven worden :

1. *Spelvormen en frequentie*

De Nationale Loterij organiseert een openbare loterij onder de vorm van een gewone loterij met biljetten en onder de vorm van een loterij met nummers. De Nationale Loterij zal hierbij de bescherming van de consument maximaal nastreven.

De Nationale Loterij kan enkel loterijen organiseren zoals hierboven omschreven, waarbij tussen de aankoop van het aangeboden produkt en de trekking of andere procedure die uitsluitsel brengt over de mogelijke winst, een psychische rustpauze van minstens 24 uur moet in acht genomen worden. De Nationale Loterij kan hetzelfde type loterij slechts om de 7 dagen organiseren.

De Raad voor het Verbruik zal hierover advies uitbrengen.

2. *Winstuitkering*

De Nationale Loterij zal erover waken dat er een eerlijke winstverdeling plaats heeft, waarbij 60 % van de uitgekende loten ook effectief wordt uitgekeerd onder de winnende loten of cijfercombinaties.

De Nationale Loterij zal zorg dragen voor de verbreiding van het winstprofiel. De Raad voor het Verbruik zal hierover advies uitbrengen.

3. *Publiciteit*

De Nationale Loterij mag geen publiciteit voeren waarbij een produkt een meerwaarde krijgt (geluk, rijkdom, avontuur, sociale status, ...)

De Nationale Loterij mag enkel publiciteit voeren onder de vorm van een logovermelding al dan niet gecombineerd met een louter informatieve kopregel. Deze kopregel of slogan mag niet aanzetten tot overdreven deelname aan het spel. Het publiciteitsbudget van de Nationale Loterij dient gereduceerd en onder andere voor een belangrijk deel besteed te worden aan de geschreven pers.

4. *De bestemming van de winsten*

Verscheidene wetten en koninklijke besluiten leggen de bestemming van de winsten vast. Een groot deel

est affectée à des fins d'utilité publique, relevant de la compétence des Communautés, à savoir à la culture, à la protection de l'environnement, à la recherche scientifique et à la politique sociale (handicapés), ce qui a pour conséquence que la Loterie nationale, placée sous l'autorité du Ministre des Finances, intervient dans la politique des Communautés.

Il convient de clarifier la situation. Nous proposons dès lors que les bénéfices de la Loterie nationale soient répartis par moitié entre l'Etat national et les Communautés.

La part revenant aux Communautés est répartie entre la Communauté française et la Communauté flamande, après déduction d'un pourcentage pour la Communauté germanophone, en fonction du produit de l'impôt des personnes physiques dans la Région wallonne et dans la Région flamande, la répartition du produit de l'impôt des personnes physiques entre la Communauté française et la Communauté flamande s'effectuant, pour la Région de Bruxelles-Capitale, selon le rapport 80/20 (cf. la répartition prévue pour les matières communautaires par la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions).

La présente proposition de loi vise à inciter l'Etat national et les Communautés à conclure un accord de coopération au sens de l'article 92bis de la loi spéciale de réformes institutionnelles, accord dans lequel les Communautés s'engageraient à utiliser l'argent qu'elles reçoivent de la Loterie nationale à des fins d'utilité publique dans les secteurs social et culturel. Le législateur national ne peut imposer un tel accord aux Communautés. Il importe pourtant que les fonds de la Loterie nationale soient clairement utilisés dans un but de bienfaisance, affectés à l'art ou à d'autres fins d'utilité publique, et qu'ils ne servent pas à augmenter les ressources du Trésor (voir les lois du 31 décembre 1851 et du 6 juillet 1964). A défaut d'accord de coopération, le transfert de la part des Communautés serait suspendu. L'autorité nationale s'engagerait de son côté à ne plus utiliser sa part du produit de la Loterie nationale pour intervenir dans des matières relevant de la compétence des Communautés.

gaat naar doelstellingen van openbaar nut, die tot de bevoegdheid behoren van de Gemeenschappen : cultuur, milieubescherming, wetenschappelijk onderzoek, sociaal beleid (mindervaliden). Dit heeft als gevolg dat de Nationale Loterij, onder het gezag van de Minister van Financiën, het beleid van de Gemeenschappen doorkruist.

Het is wenselijk een klare toestand te scheppen. Daarom wordt voorgesteld de winsten van de Nationale Loterij te verdelen tussen de Nationale Staat en de Gemeenschappen, elk voor de helft.

Het aandeel van de Gemeenschappen wordt verdeeld onder de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, na aftrek van een percentage voor de Duitse Gemeenschap, volgens de opbrengst van de personenbelasting in het Vlaamse, respectievelijk Waalse Gewest, en waarbij voor het Brusselse Hoofdstedelijke Gebied de verdeling van de opbrengst van de personenbelasting tussen respectievelijk de Franse en de Vlaamse Gemeenschap gebeurt in een verhouding van 80 tegen 20 (cf. de verdeling voor de Gemeenschapsmateries van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gemeenschappen en Gewesten).

Het is de bedoeling dat de Nationale Staat en de Gemeenschappen een samenwerkingsakkoord afsluiten in de zin van artikel 92bis van de bijzondere wet op de hervormingen der Instellingen. In dat akkoord zouden de Gemeenschappen de verbintenis aangaan om de gelden ontvangen van de Nationale Loterij te gebruiken voor doelstellingen van openbaar nut in de sociale en culturele sector. De nationale wetgever kan zo'n samenwerkingsakkoord niet opleggen aan de Gemeenschappen. Nochtans is het essentieel dat de besteding van de gelden van de Nationale Loterij duidelijk en aanwijsbaar aangewend worden voor een doelstelling van weldadigheid, kunst of een ander doel van openbaar nut, dat zij niet worden gebruikt ter aanvulling van de middelen van de Schatkist (zie de wetten van 31 december 1851 en van 6 juli 1964). Bij gebrek aan een samenwerkingsakkoord wordt de overheveling van het gedeelte naar de Gemeenschappen opgeschort. De Nationale Overheid van haar kant engageert zich om met haar aandeel in de opbrengst van de Nationale Loterij niet meer op te treden op terreinen die onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen vallen.

L. PEETERS
F. WILLOCKX

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Il est créé un organisme d'intérêt public ayant la personnalité juridique, dénommé « Loterie nationale ».

La Loterie nationale est placée sous la tutelle du Ministre des Finances. Elle est reprise à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, sous la catégorie C. Le siège de la Loterie nationale est établie dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Art. 2

La Loterie nationale organise une loterie publique sous la forme de loterie simple à billets et sous forme de loterie à numéros. Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres fixe les règles auxquelles ces loteries doivent être conformes et établit un code déontologique. Le code déontologique sera préalablement soumis pour avis au Conseil de la consommation.

Art. 3

§ 1^{er}. La Loterie nationale est administrée par un Conseil d'administration, nommé par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres et composé :

- de six membres présentés par le Ministre des Finances; ces membres doivent être répartis de façon paritaire entre les deux rôles linguistiques;
- de trois membres présentés par l'Exécutif de la Communauté française;
- de trois membres présentés par l'Exécutif flamand;
- d'un membre présenté par la Communauté germanophone; ce membre a uniquement voix consultative.

§ 2. Le Roi désigne, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, un Président parmi les membres présentés par le Ministre des Finances et un Vice-président parmi les membres présentés par les Exécutifs.

Le Président et le Vice-président appartiennent à un rôle linguistique différent.

Art. 4

Le Conseil d'administration peut accomplir tous les actes nécessaires à la réalisation des missions de la Loterie nationale, pour autant que ces actes soient conformes au code de déontologie.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Onder de benaming « Nationale Loterij » wordt een instelling van openbaar nut met rechtspersoonlijkheid opgericht.

De Nationale Loterij staat onder voogdij van de Minister van Financiën. De Nationale Loterij wordt opgenomen in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, onder de categorie C. De zetel van de Nationale Loterij is gevestigd in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

Art. 2

De Nationale Loterij organiseert een openbare loterij onder de vorm van een gewone loterij met biljetten en onder de vorm van een loterij met nummers. Bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit worden de regels waaraan deze loterijen moeten beantwoorden, evenals een deontologische code vastgelegd. Deze deontologische code zal voorafgaandelijk voor advies overgemaakt worden aan de Raad voor het Verbruik.

Art. 3

§ 1. De Nationale Loterij wordt bestuurd door een Raad van Bestuur, benoemd door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, die samengesteld is uit :

- zes leden, op voordracht van de Minister van Financiën, deze leden moeten paritair verdeeld zijn over de twee taalrollen;
- drie leden op voordracht van de Franse Gemeenschapsexecutieve;
- drie leden, op voordracht van de Vlaamse Executieve;
- een lid op voordracht van de Duitstalige Gemeenschap; dit lid heeft alleen raadgevende bevoegdheid.

§ 2. Bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit duidt de Koning een Voorzitter aan onder de leden voorgedragen door de Minister van Financiën en een Ondervoorzitter, onder de leden voorgedragen door de Executieven.

De Voorzitter en de Ondervoorzitter zijn van een verschillende taalrol.

Art. 4

De Raad van Bestuur is bevoegd om alle handelingen te verrichten die nodig zijn voor de verwezenlijking van de opdracht van de Nationale Loterij, zolang deze in overeenstemming zijn met de vooropgestelde deontologische code.

Art. 5

La gestion journalière de la Loterie nationale est exercée par un administrateur général, assisté d'un administrateur général adjoint, nommés par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres, après appel public aux candidats et avis motivé du Conseil d'administration et devant appartenir à un rôle linguistique différent.

Ils sont nommés pour une période de six ans. Leur mandat est renouvelable.

Art. 6

La comptabilité de la Loterie nationale est organisée selon les méthodes commerciales et soumise aux règles de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises.

Art. 7

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les normes relatives

- au statut du personnel;
- à l'organisation des services.

Art. 8

§ 1^{er}. Les bénéfices nets de la Loterie nationale vont pour moitié à l'Etat et pour moitié aux Communautés. La répartition entre la Communauté française et la Communauté flamande, après déduction d'un pour cent pour la Communauté germanophone, est effectuée en fonction de l'importance respective du produit de l'impôt sur les revenus dans la Région wallonne et dans la Région flamande, le produit de l'impôt sur les revenus dans la Région de Bruxelles-Capitale étant attribué selon le rapport de 80/20, à la Communauté française et la Communauté flamande.

§ 2. Le transfert de la part des Communautés, octroyée conformément au § 1^{er} du présent article, est suspendu jusqu'à ce qu'en application de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, un accord de coopération ait été conclu entre l'Etat et les Communautés, aux termes duquel ces dernières s'engagent à utiliser leur part à des fins d'utilité publique dans les secteurs social et culturel.

§ 3. L'autorité nationale peut affecter la tranche des bénéfices de la Loterie nationale qui lui revient à des programmes d'aide aux pays en développement ainsi qu'à d'autres fins d'utilité publique à déterminer par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

L'autorité nationale ne peut, avec ces fonds, organiser ni subventionner des activités qui relèvent de la compétence des Communautés.

Art. 5

Het dagelijks beheer van de Nationale Loterij wordt uitgeoefend door een administrateur-generaal, bijgestaan door een adjunct-administrateur-generaal. Zij worden benoemd door de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, na publieke oproep en na gemotiveerd advies van de Raad van Bestuur. Zij moeten van een verschillende taalrol zijn.

Zij worden benoemd voor een periode van zes jaar. Hun mandaat is hernieuwbaar.

Art. 6

De boekhouding van de Nationale Loterij wordt volgens handelsmethodes ingericht en volgens de regels van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en de jaarrekening van de ondernemingen.

Art. 7

De Koning legt, bij in Ministerraad overlegd besluit, de nadere regels vast met betrekking tot :

- het personeelsstatuut;
- de organisatie van de diensten.

Art. 8

§ 1. De netto winsten van de Nationale Loterij komen voor de helft toe aan de Nationale Staat en voor de andere helft aan de Gemeenschappen. De verdeling tussen de Vlaamse en de Franse Gemeenschap, na aftrek van 1 % voor de Duitse Gemeenschap, gebeurt volgens de verhouding die gelijk is aan de verhouding van de opbrengst van de inkomstenbelasting in respectievelijk het Vlaamse en het Waalse Gewest en waarbij voor het Brusselse Hoofdstedelijk Gebied de verdeling van de opbrengst van de inkomstenbelasting toegewezen wordt volgens een verhouding 20 tegen 80 aan respectievelijk de Vlaamse en de Franse Gemeenschap.

§ 2. De overheveling van het aandeel van de Gemeenschappen, toegekend volgens § 1 van dit artikel, wordt opgeschort tot er, bij toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, een samenwerkingsakkoord is afgesloten tussen de Nationale Staat en de Gemeenschappen, waarbij deze laatsten de verplichting aangaan hun aandeel te gebruiken voor doelstellingen van openbaar nut in de sociale en culturele sector.

§ 3. De Nationale Overheid kan zijn aandeel in de winsten van de Nationale Loterij bestemmen voor programma's tot hulpverlening aan Ontwikkelingslanden en andere doelstellingen van openbaar nut, vastgelegd bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

De Nationale Overheid kan met deze gelden geen activiteiten organiseren, noch betoelagen, die tot de bevoegdheidssfeer van de Gemeenschappen behoren.

Art. 9

La Loterie nationale peut acquérir les biens meubles et immeubles qui sont nécessaires à l'accomplissement de sa mission.

Au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, la Loterie nationale reprend donc les biens, droits et obligations qui résultent de l'application de la loi du 6 juillet 1964 relative à la Loterie nationale.

Art. 10

La loi du 6 juillet 1964 relative à la Loterie nationale est abrogée.

22 novembre 1990.

Art. 9

De Nationale Loterij kan de nodige roerende en onroerende goederen verwerven die nodig zijn voor de uitvoering van haar opdracht.

Bij de inwerkingtreding van deze wet neemt de Nationale Loterij alle goederen, rechten en verplichtingen over die ontstaan zijn door de werking van de wet van 6 juli 1964 betreffende de als Nationale Loterij opgerichte dienst bij het Ministerie van Financiën.

Art. 10

De wet van 6 juli 1964 betreffende de Nationale Loterij wordt opgeheven.

22 november 1990.

L. PEETERS
F. WILLOCKX
