

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

13 DÉCEMBRE 1990

PROJET DE LOI

**portant rattachement de l'avant-port
de Zeebrugge au territoire de la
ville de Bruges**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. DESUTTER

Article 1^{er}

Au premier alinéa, remplacer les mots « Est rattaché à la ville de Bruges et à la province de Flandre occidentale » par les mots « Est détaché du territoire de la commune de Knokke-Heist et rattaché au territoire de la ville de Bruges, ».

JUSTIFICATION

Le projet de loi fait présumer que l'avant-port de Zeebrugge n'appartient à personne, ce qui n'est évidemment pas le cas. Les articles 1^{er} et 2 de la Constitution prévoient clairement que l'ensemble du territoire national doit être divisé en provinces et communes.

La loi du 6 octobre 1987 fixant la largeur de la mer territoriale de la Belgique prévoit également que la largeur de la mer territoriale est mesurée, soit à partir de la laisse de basse mer, soit à partir des extrémités des installations portuaires permanentes qui dépassent ladite laisse de basse mer. La jetée est du port de Zeebrugge située devant la côte de Knokke-Heist fait donc automatiquement partie du territoire de cette commune, ainsi que le prouvent les faits suivants.

Voir :

- 1390 - 90 / 91 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

13 DECEMBER 1990

WETSONTWERP

**tot aanhechting van de voorhaven
van Zeebrugge bij het grondgebied
van de stad Brugge**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER DESUTTER

Artikel 1

In limine de woorden « Bij de stad Brugge en de provincie West-Vlaanderen, wordt gevoegd » vervangen door de woorden « Van het grondgebied van de gemeente Knokke-Heist wordt afgesplitst en gevoegd bij het grondgebied van de stad Brugge ».

VERANTWOORDING

Het huidige wetsontwerp laat uitschijnen dat de Zeebrugse voorhaven tot no man's land behoort. Dit is uiteraard niet het geval. Artikelen 1 en 2 van de grondwet bepalen duidelijk dat het volledige nationale grondgebied dient gedeeld te zijn in provincies en gemeenten.

In de wet van 6 oktober 1987 tot bepaling van de breedte van de territoriale zee van België wordt tevens vermeld dat de breedte van de territoriale zee gemeten wordt hetzij vanaf de laagwaterlijn hetzij vanaf de uiteinden der permanente havenwerken welke buiten voornoemde laagwaterlijn uitsteken. De oostelijke dam van de Zeebrugse haven voor de kustlijn van Knokke-Heist gelegen behoorde dus automatisch tot het grondgebied van deze gemeente. Ten bewijze waarvan nog volgende feiten.

Zie :

- 1390 - 90 / 91 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Les canalisations d'eau vers la jetée est ont été aménagées par la compagnie communale des eaux de Knokke-Heist et à ses propres frais. La demande de construction du terminal GNL de Distrigaz a été introduite auprès de la commune de Knokke-Heist.

La demande d'enquête *de commodo et incommodo* relative à ces installations a été introduite à la commune de Knokke-Heist.

Jugée incommode, une entreprise de traitement de bitumes établie sur la jetée est, a été fermée et démantelée sur l'ordre du bourgmestre de Knokke-Heist.

Le service d'incendie de Knokke-Heist est intervenu à plusieurs reprises pour combattre des incendies qui s'étaient déclarés à bord de navires mouillant le long de la jetée est parmi les marchandises se trouvant sur cette jetée.

L'aide du service d'incendie de la ville de Bruges a parfois été sollicitée pour ce genre d'intervention, ce qui est prévu par l'accord de coopération existant, tout comme les pompiers de Knokke-Heist interviennent également en cas d'incendie important sur le territoire de Bruges. La police de Knokke-Heist est intervenue régulièrement pour des faits qui s'étaient produits sur la jetée est. Le quai du port de construction a été baptisé du nom de l'ancien bourgmestre de Gheldere, par décision du conseil communal de Knokke-Heist, décision qui a été entérinée par l'autorité provinciale. Le numéro de téléphone de Distrigaz est raccordé au central de Heist. Les entreprises installées sur la jetée est ont toujours refusé le paiement des taxes communales parce qu'elles se trouvaient soi-disant sur un terrain public et qu'il convenait de les considérer comme des organismes d'utilité publique, ce qui les exemptait de taxes. Or, curieusement, on constate aujourd'hui, que Distrigaz devra payer le précompte immobilier à la ville de Bruges, alors qu'il a toujours refusé de le faire par le passé.

Le législateur lui-même parle dans l'exposé des motifs d'une « modification proposée ». En cela, il se contredit puisqu'il part du principe que la zone est n'appartient à personne. Plutôt que d'une « modification », il serait plus exact, puisque l'on part de rien, de parler d'attribution.

Contrairement à la jetée ouest qui, du côté ouest, a été achevée par la création d'une promenade dans le prolongement de la digue de mer, la jetée est n'a jamais été terminée, étant donné qu'il était prévu de construire un port de plaisance du côté est et d'y incorporer le territoire de la jetée est.

Le Conseil d'Etat précise d'ailleurs aussi que, les installations permanentes faisant partie intégrante du système portuaire qui s'avancent le plus vers le large sont considérées comme faisant partie de la laisse de basse mer de la côte. Etant donné que la limite de la commune côtière coïncide avec la laisse de basse mer, les travaux portuaires font évidemment partie intégrante du territoire de la commune qu'ils jouxtent (cf. arrêt du Conseil d'Etat du 27 avril 1976).

N° 2 DE M. DESUTTER

Art. 2

Remplacer « 1990 » par « 1991 ».

De waterleiding naar de oostelijke dam toe werd op kosten van en door het gemeentelijke waterbedrijf van Knokke-Heist aangelegd. De bouw aanvraag voor Distrigaz LNG-terminal werd ingeleid bij de gemeente Knokke-Heist.

Het onderzoek *de commodo et incommodo* van de genoemde installaties werd ingediend bij de gemeente Knokke-Heist.

Een hinderend bedrijf voor het verwerken van bitumen gevestigd op de oostelijke dam werd op bevel van de burgemeester van Knokke-Heist gesloten en verwijderd.

De brandweer van Knokke-Heist is herhaaldelijk tussengekomen voor branden op schepen of goederen gelegen op de oostelijke dam.

Terzake werd soms de hulp gevraagd van de Brugse brandweer in het kader van een bestaand samenwerkingsakkoord zoals ook de brandweer van Knokke-Heist hulp verleent bij belangrijke branden op het Brugse grondgebied. Regelmatig is de politie van Knokke-Heist tussengekomen voor feiten welke zich voordeden op de oostelijke dam. De kaai van de werkhaven werd door een beslissing van de gemeenteraad van Knokke-Heist genoemd naar de voormalige burgemeester zijnde de Gheldere. Deze beslissing werd door de provinciale overheid bekrachtigd. Het telefoonnummer van Distrigaz is aangesloten op de centrale van Heist. De bedrijven gevestigd op de oostelijke dam hebben steeds geweigerd gemeentelijke belastingen te betalen omdat zij zogezegd op overheidsgrond waren gevestigd en als instellingen voor openbaar nut dienden aanzien te worden waardoor zij zouden vrijgesteld zijn van belastingen. Het is eigenaardig nu plots te vernemen dat Distrigaz wel onroerende voorheffing zou moeten betalen aan Brugge waar het dit weigerde te doen in het verleden.

De wetgever zelf spreekt in zijn toelichting van een « voorgestelde wijziging ». Hiermede spreekt de wetgever zichzelf tegen vermits het start van het principe dat de oostelijke zone tot niemands grondgebied behoorde. Wat houdt dan een wijziging in als men start uit niets. Dit zou dan eerder een vaststelling moeten zijn.

In tegenstelling tot de westelijke dam die aan de westzijde afgewerkt werd met een wandelweg in de verlenging van de wandeldijk werd de oostelijke dam niet afgewerkt daar aan de oostzijde een yachthaven zou aangelegd worden en het gebied van de oostelijke dam hierbij zou geïncorporeerd worden.

De Raad van State stelt trouwens ook dat permanente havenwerken die het verst uit de kust gelegen zijn en die een integrerend deel vormen van het havensysteem geacht worden een onderdeel te vormen van de laagwaterlijn van de kust. Vermits de grens van de kustgemeente aan de laagwaterlijn ligt, maken de havenwerken uiteraard integraal deel uit van het grondgebied van de gemeente waaraan zij palen (cf. arrest Raad van State 27 april 1976).

N° 2 VAN DE HEER DESUTTER

Art. 2

In fine « 1990 » vervangen door « 1991 ».

JUSTIFICATION

Si l'on décide malgré tout de modifier les limites, il est normal que Knokke-Heist soit au moins indemnisée pour les nombreuses dépenses qui ont été effectués par l'administration communale dans la zone portuaire pour la jetée est, parmi lesquelles la conduite d'adduction d'eau et les nombreuses interventions de la police, des pompiers, etc.

Non seulement la rétroactivité n'est pas souhaitable en l'occurrence, mais elle donnera certainement lieu à des litiges.

Il est normal que la ville qui gère une parcelle donnée de territoire perçoive également les recettes y afférentes à partir de la date de publication au *Moniteur belge* et évidemment pas avec une rétroactivité d'un an.

VERANTWOORDING

Indien de grenscorrectie toch ingang vindt dan is het normaal dat Knokke-Heist op zijn minst vergoed wordt door de vele uitgaven welke door het gemeentebestuur gedaan werden in het havengebied van de oostelijke dam waaronder de watertoevoerleiding en de vele tussenkomsten van politie, brandweer, enz.

Retro-activiteit terzake is niet alleen niet gewenst maar zal zeker geschillen met zich mede brengen.

Het is normaal dat de stad die het beheer heeft over een bepaald stuk grondgebied ook de inkomsten ontvangt vanaf de datum van het verschijnen in het *Belgisch Staatsblad* en uiteraard niet met een retro-activiteit van één jaar.

M. DESUTTER