

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 DÉCEMBRE 1990

BUDGET ADMINISTRATIF du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1991

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION
DES FINANCES

(Affaire sans rapport)

« La Chambre,

I.1.1. *Vu* l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, telle qu'elle a été modifiée par la loi du 28 juin 1989 — dénommée ci-après *la loi du 28 juin 1963* — ainsi que l'article 74, n^{os} 8 et 9, premier alinéa, du Règlement de la Chambre des représentants — dénommé ci-après *le Règlement* — *tel qu'il a été modifié le 12 juillet 1990 et est d'application durant une période d'essai qui expire à la fin de la session 1990-1991*

et en particulier les articles énumérés ci-après du projet de loi contenant le budget général des dépenses (Doc. Chambre n^{os} 4/26-1289/1 et 7) :

a) *l'article 1-01-2, § 2, premier alinéa*, qui, comme pour l'année budgétaire 1990 et, par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963 — dérogation sur laquelle la Cour des comptes avait d'ailleurs à nouveau attiré l'attention (Doc. Chambre n^o 4/1-1293/4, p. 46) — autorise, *pour les dépenses de personnel, des transferts de crédits légaux entre programmes « comme s'il s'agissait de banales redistributions entre allocations de base »* ;

b) *l'article 1-01-2, § 2, deuxième alinéa*, qui découle d'un amendement adopté par la Commission du Budget

Voir :

4 / 26 - 1324 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Budget administratif.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 DECEMBER 1990

ADMINISTRATIEVE BEGROTING van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1991

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN

(Zaak zonder verslag)

« De Kamer

I.1.1. *Gelet op* artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd bij de wet van 28 juni 1989 — hierna *de wet van 28 juni 1963* genoemd —, alsmede op artikel 74, n^{os} 8 en 9, eerste lid, van het Reglement van de Kamer van Volksvertegenwoordigers — hierna *het Reglement* genoemd —, *zoals het werd gewijzigd op 12 juli 1990 en geldt gedurende een proefperiode die loopt tot het einde van de zitting 1990-1991*,

en inzonderheid gelet op de hiernavolgende artikelen van *het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting* (Stuk Kamer n^{os} 4/26-1289/1 et 7) :

a) *artikel 1-01-2, § 2, eerste lid*, dat, zoals voor het begrotingsjaar 1990, in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963 — afwijking waarop trouwens andermaal de aandacht werd gevestigd door het Rekenhof (Stuk Kamer n^o 4/1-1293/4, blz. 46) — voor de *personeelsuitgaven* machtiging geeft tot *overschrijvingen van wettelijke kredieten tussen programma's « alsof het zou gaan om gewone herverdelingen tussen basisallocaties »* ;

b) *artikel 1-01-2, § 2, tweede lid*, dat voortvloeit uit een amendement dat werd aangenomen door de

Zie :

4 / 26 - 1324 - 90 / 91 :

— N^o 1 : Administratieve begroting.

et qui prévoit que « toute utilisation de la présente disposition (visée au b) sera communiquée tous les trois mois aux Chambres législatives avec mention des programmes et des montants concernés »,

I.1.2. *Vu les dispositions concernant les fonds budgétaires de la loi du 28 juin 1963 — article 3, article 19, §§ 1^{er} à 4 et 6, et article 31, §§ 2 et 3,*

et en particulier l'article 3.01.2, du projet de loi contenant le budget général des dépenses, qui soustrait pour 1991, les services de l'Etat à gestion séparée à l'application de la loi du 28 juin 1963;

I.1.3. *Vu l'article 3, § 1^{er}, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989;*

I.2. *Vu le budget général des dépenses (Doc. n° 4/26 - 1289/1), et le budget administratif du Ministère des Finances pour l'année budgétaire 1991,*

et en particulier :

a) *les crédits alloués pour 20 programmes afférents au Ministère des Finances, à savoir 3 programmes pour le fonctionnement du cabinet, 4 programmes de subsistance et 13 programmes d'activités;*

b) *En ce qui concerne les fonds :*

— *les 9 « fonds de restitution et d'attribution » suivants (budget général des dépenses, pp. 514-515) :*

1) *Article 66.01.C — Administration des Contributions directes. — Non-valeurs et restitutions de droits indûment perçus : impôts directs et taxes y assimilées, intérêts de retard, etc. Intérêts moratoires (loi du 28 juin 1963 sur la comptabilité de l'Etat, article 3, deuxième alinéa et article 31);*

2) *Article 66.02.-C — Administration des Douanes et Accises. — Restitutions de droits et d'intérêts de retard indûment perçus en matière de droits d'entrée, droits d'accises et taxes de consommation, taxes d'ouverture et produits divers ainsi que des remboursements dans le cadre de l'Union économique belgo-luxembourgeoise et du Benelux;*

3) *Article 66.03.C — Administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines. — Restitutions de sommes perçues en matière de TVA, de taxes, de droits, d'amendes, d'intérêts, d'impôts sur le capital, etc.*

4) *Article 66.07.C — Administration des Douanes et Accises. — Restitutions de sommes perçues indûment pour compte de l'Administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines;*

5) *Article 66.09.B — Administration de la Trésorerie. — Part attribuée au Grand-Duché de Luxembourg dans les avantages et profits que l'Etat belge retire de la Banque nationale de Belgique;*

6) *Article 66.20.B — Part de la redevance radio et télévision attribuée aux Communautés;*

Commissie voor de Begroting en bepaalt dat « ieder gebruik van deze (sub b vermelde) bepaling, met vermelding van de betrokken programma's en bedragen om de 3 maanden zal worden medegedeeld aan de Wetgevende Kamers »,

I.1.2. *Gelet op de bepalingen betreffende de begrotingsfondsen van de wet van 28 juni 1963 — artikel 3, artikel 19, §§ 1-4 en 6, en artikel 31, §§ 2 en 3,*

en inzonderheid gelet op artikel 3.01.2 van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting, dat de Staatsdiensten met afzonderlijk beheer in 1991 aan de toepassing van de wet van 28 juni 1963 onttrekt;

I.1.3. *Gelet op artikel 3, § 1, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989;*

I.2. *Gelet op de algemene uitgavenbegroting (Stuk n° 4/26 - 1289/1) en de administratieve begroting van het Ministerie voor Financiën voor het begrotingsjaar 1991*

en inzonderheid gelet op :

a) *de kredieten voor 20 programma's voor het Ministerie van Financiën, met name 3 programma's voor de werking van de kabinetten, 4 bestaansmiddelenprogramma's en 13 activiteitenprogramma's;*

b) *Wat de fondsen betreft :*

— *de 9 hiernavolgende « terugbetalings- en toewijzingsfondsen » (Algemene uitgavenbegroting blz. 514-515) :*

1) *Artikel 66.01.C — Administratie der Directe Belastingen. — Kwade posten en teruggaven van ten onrechte geïnde rechten : directe belastingen en ermede gelijkgestelde taksen, nalatigheidsinteressen, enz. Moratoriuminteressen (wet van 28 juni 1963 op de Rijkscomptabiliteit, artikel 3, tweede alinea en artikel 31);*

2) *Artikel 66.02.C — Administratie der Douane en Accijnzen. — Teruggaven van ten onrechte geïnde rechten en nalatigheidsinteressen inzake invoerrechten, accijnzen en verbruikstaks, openingsbelastingen en diverse opbrengsten, alsmede de terugbetalingen in het kader van de Belgisch-Luxemburgse Economische Unie en de Benelux;*

3) *Artikel 66.03.C — Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen. — Teruggaven van geheven sommen inzake BTW, taksen, rechten, boeten, interesten, belasting op het kapitaal, enz;*

4) *Artikel 66.07.C — Administratie der Douane en Accijnzen. — Teruggaven van ten onrechte geïnde sommen voor rekening van de Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen;*

5) *Artikel 66.09.B — Administratie der Thesaurie. — Aandeel van het Groothertogdom Luxemburg in de voordelen en winsten die de Belgische Staat haalt uit de Nationale Bank van België;*

6) *Artikel 66.20.B — Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van het kijk- en luistergeld;*

7) *Article 66.21.B* – Administration de la TVA, de l'Enregistrement et des Domaines. – Part de la TVA attribuée aux Communautés;

8) *Article 66.22.B* – Administration des Contributions directes. – Part de l'impôt des personnes physiques attribuée aux Communautés;

9) *Article 66.23.B* – Administration des Contributions directes. – Part de l'impôt des personnes physiques attribuées aux Régions;

— *les 4 « services de l'Etat à gestion séparée » suivants* (budget général des dépenses, pp. 518-519) :

1) *Article 70.01.B* – Fonds monétaire (lois des 12 juin 1930, 28 décembre 1931, 14 avril 1933, 7 décembre 1934 et 2 août 1955);

2) *Article 70.02.C* – Loterie nationale (loi du 6 juillet 1964);

3) *Article 70.03.C* – Restaurants et réfectoires du Ministère des Finances (arrêté royal du 10 février 1955, arrêté ministériel du 11 février 1955);

4) *Article 76.03.C* – Produit de la gestion du Shape-Village à Casteau et du domaine « Les Bruyères » à Mons.

— *le remplacement des 2 fonds suivants par des « comptes de trésorerie pour ordre »* (budget administratif, pp. 113 et 115) :

1) *Article 67.01.B* – Fondation Eugène Lenger (arrêté du 9 octobre 1941);

2) *Article 76.01.C* – Produit de la gestion des biens dépendant de la dotation de la fondation des « Sépulchrines » à Visé;

c) *En ce qui concerne les organismes d'intérêt public de catégorie A : le tableau budgétaire du « Fonds pour le financement des prêts à des Etats étrangers »* (budget général des dépenses, pp. 529-530);

I.3. *Vu également l'exposé général 1991* (Doc. Chambre n° 4-1292/1), *le budget des Voies et Moyens pour l'année budgétaire 1991* (Doc. Chambre n° 4/1-1293/1) et *l'inventaire 1990 des exonérations, abattements et réductions qui influencent les recettes de l'Etat* (Doc. n° 4/1-1293/9), qui ont été distribués aux membres des Chambres législatives conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1^{er} et 2, et § 3, deuxième et troisième alinéas, de la loi du 28 juin 1963;

I.4.1. *Vu par ailleurs le rapport* suivant fait au nom de la *Commission du Budget* conformément aux dispositions des articles 75 et 78 du *Règlement* : rapport de M. Loones sur le budget des Voies et Moyens et le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991 (Doc. n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Vu enfin* la discussion et l'approbation des budgets précités en *séance plénière de la Chambre* (Annales du 6, 7 et 8 novembre 1990) :

*
* *

7) *Artikel 66.21.B* – Administratie van de BTW, Registratie en Domeinen. – Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de BTW;

8) *Artikel 66.22.B* – Administratie der Directe Belastingen. – Aan de Gemeenschappen toegewezen gedeelte van de personenbelasting;

9) *Artikel 66.23.B* – Administratie der Directe Belastingen. – Aan de Gewesten toegewezen gedeelte van de personenbelasting;

— *de 4 hiernavolgende « Staatsdiensten met Afzonderlijk Beheer »* (Algemene Uitgavenbegroting blz. 518-519) :

1) *Artikel 70.01.B* – Muntfonds (wetten van 12 juni 1930, 28 december 1931, 14 april 1933, 7 december 1934 en 2 augustus 1955);

2) *Artikel 70.02.C* – Nationale Loterij (wet van 6 juli 1964);

3) *Artikel 70.03.C* – Restaurants en refters van het Ministerie van Financiën (koninklijk besluit van 10 februari 1955, ministerieel besluit van 11 februari 1955);

4) *Artikel 76.03.C* – Opbrengst van het beheer van het Shape-Dorp te Casteau en van het domein « Les Bruyères » te Bergen.

— *de vervanging van de hiernavolgende 2 fondsen door « thesaurierekeningen voor orde »* (Administratieve begroting, blz. 113 en 115) :

1) *Artikel 67.01.B* – Stichting Eugène Lenger (besluit van 9 oktober 1941);

2) *Artikel 76.01.C* – Opbrengst van het beheer der goederen afhangende van de dotatie van de stichting der « Sepulchrines » te Wezet;

c) *Wat de instellingen van openbaar nut van de categorie A betreft : de begrotingstabel van het « Fonds voor de financiering van leningen aan vreemde Staten »* (Algemene Uitgavenbegroting, blz. 529-530);

I.3. *Mede gelet op de algemene toelichting 1991* (Stuk Kamer n° 4-1292/1), *de Rijksmiddelenbegroting 1991* (Stuk Kamer n° 4/1-1293/1) en *de inventaris 1990 van de vrijstellingen, aftrekken en verminderingen die de ontvangsten van de Staat beïnvloeden* (Stuk n° 4/1-1293/9), die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, en § 3, lid 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 aan de leden van de Wetgevende Kamers werden rondgedeeld,

I.4.1. *Voorts gelet op het verslag* dat namens de *Commissie voor de Begroting*, werd uitgebracht, overeenkomstig het bepaalde in de artikelen 75 en 78 van het *Reglement* : verslag van de heer Loones over de Rijksmiddelen- en algemene uitgavenbegroting 1991 (Stuk n° 4/1-1293/4),

I.4.2. *Gelet tenslotte op* de bespreking en de goedkeuring van voornoemde begrotingen in *plenaire vergadering van de Kamer* (Handelingen van 6, 7 en 8 november 1990) :

*
* *

II.1.1. Constate que, par lettre du 12 décembre 1990, la Cour des comptes a fait savoir « qu'elle a examiné le budget administratif du ministère des Finances pour l'année budgétaire 1991, sur la base de l'article 9, § 6 de la loi du 28 juin 1963 et qu'elle n'a pas d'observations fondamentales à formuler à propos de la conformité de ces documents au budget général des dépenses »;

II.1.2. Rappelle que la Cour des comptes a transmis le 9 octobre 1990, ses « commentaires et observations sur le projet de budget de l'Etat de l'année budgétaire 1991 » (voir Doc. n° 4/1-1293/4, pp. 44-67);

II.2.1. Constate que les crédits afférents aux 20 programmes susmentionnés (sub I.2.a), contenus dans le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif du Ministère des Finances pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes;

II.2.2. Rappelle que, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du Ministère des Finances, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des dépenses;

II.3.1. Constate que les « fonds de restitution et d'attribution » cités au point I.2.b sont maintenus conformément à l'article 31, §§ 2 et 3, de la loi du 28 juin 1963 (voir point I.1.3);

II.3.2. Constate en revanche :

a) qu'en ce qui concerne le maintien de 2 des « Services de l'Etat à gestion séparée » visés au point I.2.b — à savoir les articles 70.01.B et 70.02.C — le Gouvernement entend mettre fin à cette situation en 1992 (Budget général des dépenses, Doc. n° 4/26-1289/1, Exposé, pp. 4 et 12), mais que, selon la Cour des comptes (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 51), « cette situation [...] n'en reste pas moins anormale si l'on se rappelle que [...] presque aucune suite n'a été donnée depuis vingt-sept ans à l'article 65 de la loi du 28 juin 1963, [...] que les opérations des services de l'Etat à gestion séparée sont maintenues dans un cadre budgétaire (la section particulière) qui ne leur était pas destiné [...] et que] le Parlement [a été privé] d'une source importante d'information »;

b) qu'en ce qui concerne le maintien des 2 autres « Services de l'Etat à gestion séparée » — à savoir les articles 70.03.C et 76.03.C — le Gouvernement semble promettre l'élaboration prochaine d'un statut appro-

II.1.1. Stelt vast dat het Rekenhof, bij brief van 12 december 1990, meldde « dat het, bij toepassing van artikel 9, § 6 van de wet van 28 juni 1963, de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën voor het begrotingsjaar 1991 onderzocht heeft en dat het geen opmerkingen heeft inzake de overeenstemming van die begroting met de algemene uitgavenbegroting voor datzelfde begrotingsjaar »;

II.1.2. Herinnert eraan dat het Rekenhof op 9 oktober 1990 zijn « commentaar en opmerkingen bij het ontwerp van Staatsbegroting voor het begrotingsjaar 1991 » (zie Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 44-67) aan de Kamer overzond;

II.2.1. Stelt vast dat de kredieten voor de hogergenoemde (sub I.2.a) 20 programma's vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991, in de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën, die werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

II.2.2. Herinnert eraan dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Financiën, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

II.3.1. Stelt vast dat de sub I.2.b vermelde « terugbetalings- en toewijzingsfondsen » worden gehandhaafd conform artikel 31, §§ 2 en 3, van de wet van 28 juni 1963 (zie : sub I.1.3);

II.3.2. Stelt daarentegen vast :

a) dat, voor wat de handhaving betreft van 2 van de sub I.2.b vermelde « Staatsdiensten met Afzonderlijk Beheer » — met name de artikelen 70.01.B en 70.02.C — de Regering weliswaar voornemens is in 1992 aan die toestand een einde te maken (Algemene uitgavenbegroting, Stuk n° 4/26 - 1289/1, Toelichting, blz. 4 en 12), doch dat — volgens het Rekenhof (Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 51) — « die toestand niet minder abnormaal blijkt, als men bedenkt dat [...] sedert 27 jaar vrijwel geen enkel gevolg is gegeven aan artikel 65 van de wet van 28 juni 1963 [...], dat aldus de verrichtingen van de staatsdiensten met afzonderlijk beheer in een budgettair kader (de afzonderlijke sectie) worden gehandhaafd die niet voor hen bestemd was [...] en dat] het Parlement een belangrijke informatiebron [werd] onthouden »;

b) dat, voor wat de handhaving betreft van de 2 overige « Staatsdiensten met Afzonderlijk Beheer » — met name de artikelen 70.03.C en 76.03.C — de Regering weliswaar de nakende uitwerking van een

prié « Doc. n° 4/26-1289/1, p. 4), mais que, selon la Cour des comptes « Doc. n° 4/1-1293/4, p. 52), « une telle qualification (Services de l'Etat à gestion séparée) ne se justifie pleinement que pour les services qui, contrairement à ceux dont il est question ici, jouissent en vertu d'une loi d'une certaine autonomie de gestion »;

II.3.3. Rapelle enfin que l'assainissement des fonds budgétaires « appelle l'adoption d'une loi qui conférera une base organique aux fonds budgétaires qui subsistent, abrogera les dispositions légales consacrant l'existence des fonds supprimés à partir de 1991 et adaptera la législation aux innovations introduites par la réforme budgétaire (de 1989) » (Doc. n° 4/1-1293/4, p. 45);

*
* *

III. Déclare que le budget administratif du Ministère des Finances est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1991. »

geëigend statuut lijkt in het vooruitzicht te stellen (Stuk n° 4/26 - 1289/1, blz. 4), doch dat — volgens het Rekenhof (Stuk n° 4/1 - 1293/4, blz. 52) « een dergelijke omschrijving (met name - Staatsdiensten met afzonderlijk beheer) slechts volledig gerechtvaardigd is voor de diensten die, in tegenstelling tot die waarvan hier sprake is, krachtens een wet over een bepaalde beheersautonomie beschikken »;

II.3.3. Herinnert er tenslotte aan dat de sanering van de begrotingsfondsen de goedkeuring impliceert van een wet die een organieke grondslag moet verlenen aan de overgebleven begrotingsfondsen, de wettelijke bepalingen opheft van de met ingang van 1991 afgeschafte fondsen en de wetgeving aanpast aan de door de begrotingshervorming (van 1989) ingevoerde innovaties (Stuk n° 4/1-1293/4, blz. 45);

*
* *

III. Verklaart dat de administratieve begroting van het Ministerie van Financiën in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1991. »