

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

19 DECEMBRE 1990

PROJET DE LOI

**modifiant la nouvelle loi
communale en ce qui concerne les
absences et empêchements
des mandataires**

AMENDEMENTS AU TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION
(Doc. n° 1306/5)

N° 19 DE MME BREPOELS ET CONSORTS

Article 1^{er}

A l'article 11 proposé, apporter les modifications suivantes :

1) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le conseiller communal empêché est remplacé, sur sa demande écrite, pour une période de deux mois au moins et de six mois au plus. »

2) Au troisième alinéa, supprimer les mots :
« en raison de l'accomplissement de son terme de service militaire actif ou de son service civil en tant qu'objecteur de conscience ou pour cause de grossesse ».

JUSTIFICATION

Durant l'exercice d'un mandat politique, la possibilité doit être prévue, tant pour les hommes que pour les femmes,

Voir :

- 1306 - 90 / 91 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Rapport.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

19 DECEMBER 1990

WETSONTWERP

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet wat de afwezigheden
en verhinderingen van de
mandatarissen betreft**

AMENDEMENTEN OP DE TEKST
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE
(Stuk n° 1306/5)

N° 19 VAN MEVR. BREPOELS c.s.

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 11 de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het raadslid dat verhinderd is, wordt, op zijn respectievelijk haar schriftelijk verzoek vervangen, voor een periode van minstens twee maanden en hoogstens zes maanden. »

2) In het derde lid de woorden « wegens de vervulling van de actieve militaire dienstdtijd of van zijn burgerdienst als gewetensbezwaarde, of door zwangerschap » weglaten.

VERANTWOORDING

Bij de uitoefening van een politiek mandaat moet er, zowel voor mannen als vrouwen, de mogelijkheid bestaan

Zie :

- 1306 - 90 / 91 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N°s 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Verslag.

de se faire remplacer dans des cas exceptionnels d'empêchement tels qu'une longue maladie, une intervention chirurgicale, un congé d'accouchement, un séjour à l'étranger ... Il n'est pas opportun de faire une distinction entre les hommes et les femmes.

Nous proposons une période minimum et maximum afin d'éviter les abus et les congés « à la carte ».

N° 20 DE MME BREPOELS ET CONSORTS

Art. 4

Remplacer l'article 17 proposé par la disposition suivante :

« Art. 17. — *Sans préjudice de l'article 15, § 2, neuvième alinéa, et de l'article 279, troisième alinéa, b, en cas d'absence ou d'empêchement d'un échevin, celui-ci est remplacé durant cette période par un conseiller désigné par le Conseil communal, conformément à l'article 15, § 1^{er}.* »

JUSTIFICATION

Le remplacement en cas d'absence ou d'empêchement devrait être modifié par rapport à l'actuelle loi communale. En effet, le mode de remplacement, en l'occurrence par le membre du conseil le premier dans l'ordre du tableau, ne correspond pas au mode d'élection des échevins par la majorité du conseil communal.

Cette modification vise à respecter la conception démocratique en vertu de laquelle les échevins sont désignés par une majorité politique.

N° 21 DE MME BREPOELS ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer l'article 18 proposé par la disposition suivante :

« Art. 18. — *Un échevin qui exerce la fonction de Ministre, de Secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou de Secrétaire d'Etat régional est remplacé, pendant la période d'exercice de cette fonction, par un conseiller désigné par le conseil communal conformément à l'article 15, § 1^{er}.* »

JUSTIFICATION

Il est impossible de définir avec précision tous les cas d'absence et d'empêchement; la doctrine relative à cette matière est d'ailleurs suffisamment abondante. L'accomplissement du service militaire et le congé de maternité peuvent en tout état de cause être considérés comme un empêchement, si l'intéressé le souhaite.

Nous sommes toutefois disposés à prévoir le remplacement obligatoire des échevins qui exercent la fonction de ministre, de secrétaire d'Etat, de membre d'un Exécutif ou

om zich in uitzonderlijke gevallen van verhindering zoals langdurige ziekte, heelkundige ingreep, bevallingsrust, verblijf in het buitenland ... te laten vervangen. Het is also niet wenselijk onderscheid te maken tussen mannen en vrouwen.

Om elke vorm van misbruik te voorkomen en ervoor te zorgen dat het verlof niet « à la carte » wordt genomen, stellen wij een minimum- en maximum-periode voor.

N° 20 VAN MEVR. BREPOELS c.s.

Art. 4

Het voorgestelde artikel 17 vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 17. — *Onverminderd artikel 15, § 2, negende lid, en artikel 279, derde lid, b, wordt bij ontstentenis of verhindering van een schepen deze gedurende die periode vervangen door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad, overeenkomstig artikel 15, § 1.* »

VERANTWOORDING

Ten aanzien van de huidige gemeentewet zou de vervanging bij ontstentenis of verhindering moeten gewijzigd worden. Immers, de wijze van vervanging, in casu door het gemeenteraadslid dat de eerste plaats op de ranglijst bekleedt, stemt niet overeen met de wijze van verkiezing van de schepenen door de meerderheid van de gemeenteraad.

Deze wijziging beoogt tegemoet te komen aan de democratische gedachte dat schepenen worden aangeduid door een politieke meerderheid.

N° 21 VAN MEVR. BREPOELS c.s.

Art. 5

Het voorgestelde artikel 18 vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 18. — *Een schepen die het ambt van Minister, Staatssecretaris, lid van een Executieve of gewestelijk Staatssecretaris uitoefent, wordt gedurende de periode waarin dit ambt wordt uitgeoefend, vervangen door een raadslid aangewezen door de gemeenteraad, overeenkomstig artikel 15, § 1.* »

VERANTWOORDING

Het is onmogelijk alle gevallen van ontstentenis en verhindering nauwkeurig in de wet te omschrijven; hier bestaat voldoende rechtsleer over. Alleszins kunnen de vervulling van de dienstplicht en het zwangerschapsverlof hieronder vallen, indien de betrokkene dit zelf wenst.

Wel wil men, teneinde een te verregaande cumulatie en belangenvermenging door cumulatie tegen te gaan, de verplichte vervanging voorzien voor de schepenen die een

de secrétaire régional, et ce afin de lutter contre les cumuls excessifs et les confusions d'intérêts qu'ils risquent d'engendrer.

N° 22 DE MME MERCKX-VAN GOEY ET CON-SORTS

Article 1^{er}

A l'article 11 proposé, apporter les modifications suivantes :

1) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le conseiller communal qui veut prendre un congé parental à l'occasion de la naissance ou de l'adoption d'un enfant, est remplacé à sa demande adressée par écrit au collège des bourgmestre et échevins, au plus tôt à partir de la septième semaine qui précède la date présumée de la naissance ou de l'adoption jusqu'à la fin de la huitième semaine qui suit la naissance ou l'adoption. L'interruption de l'exercice du mandat est prorogée à sa demande écrite, au-delà de la huitième semaine, d'une durée égale à celle pendant laquelle il a continué à exercer son mandat durant la période de sept semaines précédant le jour de la naissance ou de l'adoption. »

2) Remplacer le troisième alinéa par ce qui suit :

« Le conseiller communal empêché en raison de l'accomplissement de son terme de service militaire actif ou de son terme de service civil en tant qu'objecteur de conscience ou pour cause de congé parental, qui demande son remplacement, est remplacé par le suppléant appartenant à sa liste et arrivant le premier dans l'ordre indiqué à l'article 58 de la loi électorale communale, après vérification des pouvoirs de celui-ci par le conseil communal ».

N° 23 DE MME MERCKX-VAN GOEY ET CON-SORTS

Art. 5

A l'article 18 proposé, remplacer le 3^{ème} alinéa par ce qui suit :

« L'échevin qui veut prendre un congé parental à cause de la naissance ou de l'adoption d'un enfant est remplacé à sa demande adressée par écrit au collège des bourgmestre et échevins, pour la période visée à l'article 11. »

mandaat als Minister, Staatssecretaris, lid van een Exe-cutive of gewestelijk Staatssecretaris opneemt.

F. BREPOELS

N. MAES

H. LAUWERS

J. LOONES

L. VANHORENBEEK

Nr 22 VAN MEVR. MERCKX-VAN GOEY c.s.

Artikel 1

In het voorgestelde artikel 11, de volgende wijzigingen aanbrengen :

1) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het gemeenteraadslid dat een ouderschapsverlof wenst te nemen, wegens de geboorte of de adoptie van een kind, wordt, op zijn schriftelijk verzoek gericht aan het college van burgemeester en schepenen, vervangen, ten vroegste vanaf de zevende week voor de vermoedelijke datum van de geboorte of van de adoptie, tot het einde van de achtste week na de dag van de geboorte of de adoptie. Op zijn schriftelijk verzoek wordt de onderbreking van de uitoefening van het mandaat na de achtste week verlengd met een duur gelijk aan die gedurende dewelke hij zijn mandaat verder heeft uitgeoefend tijdens de periode van zeven weken die de dag van de geboorte of de adoptie voorafgaan. »

2) Het derde lid vervangen door wat volgt :

« Het gemeenteraadslid dat verhinderd is wegens de vervulling van de actieve militaire dienstdtijd of van zijn burgerdienst als gewetensbezwaarde, of wegens ouderschapsverlof en om zijn vervanging verzoekt, wordt vervangen door de opvolger van zijn lijst die als eerste gerangschikt is overeenkomstig artikel 58 van de gemeentekieswet, na onderzoek van diens geloofsbrieven door de gemeenteraad. »

Nr 23 VAN MEVR. MERCKX-VAN GOEY c.s.

Art. 5

In het voorgestelde artikel 18, het derde lid vervangen door wat volgt :

« De schepenen die een ouderschapsverlof wenst te nemen wegens de geboorte of de adoptie van een kind, wordt, op zijn schriftelijk verzoek gericht aan het college van burgemeester en schepenen, vervangen voor de periode zoals bepaald in artikel 11. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement vise à permettre aux mandataires tant masculins que féminins d'interrompre l'exercice de leur mandat pour prendre un congé parental à l'occasion de la naissance ou de l'adoption d'un enfant.

Il convient de faire le moins de distinctions possible entre les hommes et les femmes qui exercent un mandat politique.

La raison objective qui est invoquée — naissance ou adoption — et la durée bien précise du remplacement (15 semaines) garantissent la continuité de la représentation politique.

Le conseiller communal ou l'échevin doit pouvoir faire usage de ce droit au remplacement en toute indépendance.

La désignation du remplaçant de l'échevin par le conseil communal garantit que ce remplacement se fera rapidement et sans encombre.

Ce droit au remplacement est accordé quelle que soit la situation professionnelle de l'intéressé (travailleur salarié, indépendant, travailleur à domicile, chômeur, ...)

VERANTWOORDING

Zowel mannen als vrouwen krijgen de mogelijkheid om de uitoefening van hun mandaat te onderbreken om ouderschapsverlof te nemen bij de geboorte of adoptie van een kind.

Bij de uitoefening van een politiek mandaat moet er zo weinig mogelijk onderscheid bestaan tussen mannen en vrouwen.

Dit objectief gegeven — geboorte of adoptie — en de welomschreven termijn (15 weken) garandeert de continuïteit van de politieke vertegenwoordiging.

Van dit recht op vervanging dient het raadslid of schepen in alle onafhankelijkheid gebruik te kunnen maken.

Ten einde de vervanging van de schepen vlot en soepel te laten verlopen, blijft de waarborg van aanduiding door de raad van diens vervanger.

Dit recht wordt toegekend ongeacht de professionele situatie van de betrokkene (werknemer, zelfstandige, thuiswerkend, werkloos, ...)

T. MERCKX-VAN GOEY
L. ONKELINX
A. LEYSEN
A. DUROI-VANHELMONT
A.-M. CORBISIER-HAGON