

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

26 NOVEMBRE 1990

PROJET DE LOI

**réglant l'utilisation des informations
du Registre national des personnes
physiques par des services
ministériels et par les institutions
de sécurité sociale relevant
du Ministère de la
Prévoyance sociale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR
M. SANTKIN

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 7 et 21 novembre 1990.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Marc Olivier.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mme Nelis-Van
Liedekerke, M. Olivier (M.).
P.S. Mme Burgeon (C.), MM.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mme De Meyer, MM.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. MM. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. MM. Klein, Neven.
P.S.C. MM. Antoine, Charlier
(Ph.).
V.U. MM. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev M. Geysels.

B. — Suppléants :

MM. Bosmans (F.), Breyne, Mme
Leysen, MM. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
MM. Defosset, Gilles, Mme Jacobs,
M. Leroy, Mme Onkelinx, M. Walry.
MM. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
MM. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
MM. Bertouille, Dubois, Hazette.
M. Beaufays, Mme Corbisier-
Hagon, M. Hiance.
MM. Caudron, Coveliers, Lauwers.
M. Daras, Mme Vogels.

Voir :

- 1281 - 89 / 90 :

— N° 1 : Projet de loi.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

26 NOVEMBER 1990

WETSONTWERP

**tot regeling van het gebruik van
de informatiegegevens van het
Rijksregister van de natuurlijke
personen door ministeriële diensten
en door de instellingen van sociale
zekerheid die onder het Ministerie
van Sociale Voorzorg ressorteren**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER SANTKIN

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 7 en 21 november 1990.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Marc Olivier.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Ansoms, De Roo,
Marchand, Mevr. Nelis-Van
Liedekerke, H. Olivier (M.).
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH.
Daerden, Perdieu, Santkin,
Vancrombruggen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH.
Sleeckx, Van der Sande.
P.V.V. HH. Devolder, Flamant,
Van Mechelen.
P.R.L. HH. Klein, Neven.
P.S.C. HH. Antoine, Charlier (Ph.).
V.U. HH. Vangansbeke, Van
Grembergen.
Ecolo/ Agalev H. Geysels.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Bosmans (F.), Breyne, Mevr.
Leysen, HH. Vandebosch, Van
Hecke, Van Parys.
HH. Defosset, Gilles, Mevr. Jacobs,
H. Leroy, Mevr. Onkelinx, H. Walry.
HH. Beckers, Bossuyt, Hancké,
Peeters.
HH. Bril, De Groot, Deswaene, Van-
dermeulen.
HH. Bertouille, Dubois, Hazette.
H. Beaufays, Mevr. Corbisier-
Hagon, H. Hiance.
HH. Caudron, Coveliers, Lauwers.
H. Daras, Mevr. Vogels.

Zie :

- 1281 - 89 / 90 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

1. — EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES SOCIALES

« 1. Ce projet de loi se situe dans un contexte administratif et technique et vise à améliorer le fonctionnement de l'administration de la sécurité sociale.

Il poursuit l'objectif de décharger les administrations communales et les assurés sociaux d'une série d'obligations qui leur sont imposées par la législation sociale actuelle.

Il constitue également un corollaire juridique de l'informatisation progressivement accentuée du système de sécurité sociale.

Il aboutit à privilégier le dialogue électronique entre organismes en substitution des inconvénients liés à l'utilisation du support-papier dans les relations administratives.

2. L'administration de la sécurité sociale, c'est-à-dire les organismes parastataux, les services ministériels et les institutions coopérantes chargés de l'application de la sécurité sociale, a accès aux 9 données d'identification primaires enregistrées au Registre national des personnes physiques, communiquées à celui-ci par les administrations communales. La législation sociale impose la connaissance de ces informations parce qu'elles influencent les droits sociaux, informations qui sont jusqu'à présent collectées auprès de ces administrations communales ou auprès des assurés sociaux.

Il paraît évident que le mouvement d'informatisation accentuée doit s'accompagner de modifications d'organisation. La Commission pour l'informatisation de la sécurité sociale des travailleurs salariés a dès lors rejoint les préoccupations du Ministre en recherchant, dans l'objectif d'aboutir à des structures d'organisation améliorées, l'utilisation optimale des potentialités offertes par l'accès direct aux informations du Registre national des personnes physiques.

Une large enquête auprès des organismes parastataux de sécurité sociale a précédé la mise au point d'un dispositif légal qui a été soumis à l'avis du Conseil national du travail (avis n° 925 du 19 septembre 1989). Celui-ci s'est prononcé favorablement à ce propos tout en émettant diverses considérations dont il a été tenu compte, comme des observations justifiées du Conseil d'Etat, dans la rédaction définitive du présent projet de loi.

3. Les objectifs poursuivis par le projet sont les suivants :

— l'utilisation efficiente des potentialités offertes, par le recours systématique et obligatoire aux informations du Registre national des personnes physiques et par le recours résiduaire aux autres sources;

— l'adéquation optimale entre les notions utilisées par le droit de la sécurité sociale et le contenu de l'information « résidence principale » détenue par ce

1. — INLEIDING VAN DE MINISTER VAN SOCIALE ZAKEN

« 1. Onderhavig wetsontwerp past in een administratief en technisch verband en beoogt de verbetering van de werking van de sociale-zekerheidsadministratie.

Het heeft tot doel de gemeentebesturen en de sociaal verzekerden te ontlasten van een reeks verplichtingen die hun bij de huidige sociale wetgeving worden opgelegd.

Het is eveneens een juridisch logisch gevolg van de geleidelijke verdere informatisering van het sociale-zekerheidsstelsel.

Het bevoordeelt uiteindelijk het elektronisch verkeer tussen de instellingen als oplossing voor de nadelen eigen aan het papier als informatiedrager in de administratieve betrekkingen.

2. De sociale-zekerheidsadministratie, namelijk de parastatale instellingen, de ministeriële diensten en de meewerkende instellingen belast met de toepassing van de sociale zekerheid, heeft toegang tot de 9 primaire identificatiegegevens die bij het Rijksregister van de natuurlijke personen geregistreerd zijn en die hem door de gemeentebesturen medegedeeld worden. De kennis van deze informatiegegevens wordt bij de sociale wetgeving opgelegd omdat zij de sociale rechten beïnvloeden; tot nu toe werden zij bij de gemeentebesturen of bij de sociaal verzekerden ingewonnen.

Het lijkt vanzelfsprekend dat de trend van verdere informatisering moet gepaard gaan met organisatie-wijzigingen. De Commissie voor de informatisering van de sociale zekerheid voor werknemers heeft zich derhalve bij de bekommernissen van de Minister aangesloten, namelijk naast het verbeteren van de organisatiestructuren, streven naar het optimaal benutten van de mogelijkheden die de rechtstreekse toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen biedt.

Een ruim onderzoek bij de parastatale instellingen van sociale zekerheid werd verricht vóór het opmaken van een wettelijk dispositief dat de Nationale Arbeidsraad ter advies werd voorgelegd (advies n° 925 van 19 september 1989). Laatstgenoemde heeft een gunstig advies uitgebracht doch formuleerde bepaalde beschouwingen waarmee bij de definitieve opstelling van onderhavig wetsontwerp rekening werd gehouden, evenals met de verantwoorde opmerkingen van de Raad van State.

3. De bij het ontwerp nagestreefde doelstellingen zijn :

— het benutten op een doeltreffende manier van de geboden mogelijkheden, door het systematisch en verplicht beroep op de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, en door het residuaire beroep op de andere bronnen;

— de optimale overeenstemming tussen de in het sociale-zekerheidsrecht gebruikte begrippen en de inhoud van het informatiegeven « hoofdverblijfplaats »

Registre et usage généralisé de cette information, sauf dérogation à la demande de l'intéressé;

— l'organisation de la valeur probante des informations ainsi obtenues.

Les modifications légales proposées pour réaliser ces objectifs s'articulent autour de ces axes. Elles devront être complétées par un dispositif réglementaire, en cours d'élaboration définitive, concernant les régimes dans lesquels la réalisation de ces objectifs peut être obtenue sans adaptation de la loi.

4. Il convient de souligner que les perspectives d'organisation mises en évidence détermineront également une réduction des frais de fonctionnement de l'appareil administratif de la sécurité sociale et des administrations communales qui seront ainsi déchargées d'une part importante de leurs obligations de collaboration dans ce cadre.

Elles signifient également une accélération potentielle dans le traitement des dossiers par la disponibilité plus rapide des informations.

La recherche électronique des informations, outre qu'elle permettra à l'administration de ne plus devoir s'adresser aux assurés sociaux pour obtenir ou vérifier certaines données, offrira également une sécurité améliorée dans la collecte des informations fondées sur l'usage d'un identifiant unique, en l'occurrence le numéro d'identification individualisé attribué par le Registre national des personnes physiques.

De plus, la communication automatique aux organismes, au sein du réseau d'informations distribuées qui sera articulé autour de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, des modifications constatées dans les données enregistrées qui influencent le droit aux prestations sociales, permettra d'éviter des paiements indus, dont la récupération est toujours pénible pour les assurés sociaux. Cette conception préventive n'est pas possible pour l'instant en raison du décalage dans le temps entre le moment où la modification se produit et celui où elle est signalée ou connue.

5. Il est également prévu que l'envoi des documents à l'assuré social ou le paiement des prestations sociales à son profit se font à la résidence principale de l'intéressé au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour éviter toute incohérence dans le système juridique et pratique.

Toutefois, il peut être dérogé à cette obligation sur demande écrite de l'assuré social. Cette demande ne doit pas être motivée et ne doit faire l'objet d'aucune appréciation de la part de l'administration, qui doit l'accepter sans plus.

Par ailleurs, l'intéressé dispose de la faculté de fournir la preuve contraire à l'égard de la force pro-

dat dit Register bezit, en veralgemeend gebruik van dit informatiegegeven behoudens afwijking op verzoek van de betrokkene;

— de regeling van de bewijskracht van de aldus bekomen informatiegegevens.

De voorgestelde wettelijke wijzigingen teneinde deze doelstellingen te bereiken zijn op deze hoofdlijnen toegespitst. Zij moeten aangevuld worden met een reglementair dispositief waarvan de definitieve versie thans wordt voorbereid, wat betreft de regelingen waarin deze doelstellingen zonder wetsaanpassing kunnen worden bereikt.

4. Op te merken valt dat de benadrukte organisatievooruitzichten ook aanleiding zullen geven tot een vermindering van de werkingskosten van het administratief bestek van de sociale zekerheid en van de gemeentebesturen die aldus ontheven zullen worden van een belangrijk deel van hun samenwerkingsverplichtingen ter zake.

Zij houden ook een potentiële versnelling in de behandeling van de dossiers in, daar de informatiegegevens sneller kunnen bekomen worden.

Het elektronisch opzoeken van de informatiegegevens zal niet alleen ervoor zorgen dat de administratie de sociaal verzekerden niet langer hoeft aan te spreken om sommige gegevens te bekomen of na te gaan, maar zal ook meer zekerheid brengen wat betreft de inzameling van de informatiegegevens op basis van het gebruik van een enig identificatiemiddel, namelijk het geïndividualiseerd identificatienummer dat door het Rijksregister van de natuurlijke personen wordt toegekend.

Daarenboven zal de automatische mededeling aan de instellingen, binnen het netwerk van verdeelde informatie rond de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, van de vastgestelde wijzigingen in de geregistreerde gegevens die het recht op sociale prestaties beïnvloeden, onverschuldigde uitbetalingen kunnen vermijden, waarvan de terugvordering steeds een pijnlijke zaak is voor de sociaal verzekerden. Deze preventieve benadering is thans niet mogelijk wegens het verschil tussen het tijdstip waarop de wijziging zich voordoet en het tijdstip waarop zij medegedeeld of gekend is.

5. Er wordt eveneens voorzien dat de toezending van documenten aan de sociaal verzekerde of de uitbetaling van sociale uitkeringen te zijnen gunste op de hoofdverblijfplaats van betrokkene, in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen zal geschieden, teneinde ieder gebrek aan samenhang in het juridisch en praktisch systeem te vermijden.

Van deze verplichting kan echter afgeweken worden op schriftelijk verzoek van de sociaal verzekerde. Deze aanvraag moet niet gemotiveerd zijn en de administratie mag zich daarover niet uitlaten en moet haar zonder meer aanvaarden.

Overigens kan de betrokkene het tegenbewijs leveren in verband met de bewijskracht van de informa-

bante des informations obtenues auprès du Registre national et consignées au dossier.

Il s'agit en effet de ne pas enfermer les assurés sociaux dans un système abusivement rigide dans lequel ils seraient tout à fait désarmés devant l'administration, sauf à utiliser les longues voies de recours habituelles devant les juridictions du travail.

Les assurés sociaux ont d'ailleurs le droit de faire usage des possibilités offertes par l'article 19 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale, qui leur assurent l'accès aux données sociales à caractère personnel qui les concernent et des possibilités de correction de ces données.

6. Il est prévu que les dispositions légales en perspective entreront en vigueur aux dates fixées par arrêté royal, dans le souci de réaliser une application progressive, par phases successives.

Il convient en effet que les organismes gestionnaires des branches de la sécurité sociale des travailleurs salariés soient reliés concrètement au Registre national des personnes physiques, dans le cadre du réseau d'informations distribuées articulé autour de la Banque-carrefour de la sécurité sociale, avant de mettre en application le nouveau système prévu.

La valeur opérationnelle de ce réseau est évidente mais celui-ci devra inévitablement subir une période de probation pour offrir toutes les garanties nécessaires aux assurés sociaux, avant d'abandonner le support-papier traditionnel.

7. Il est enfin apparu nécessaire de confier au Roi le pouvoir de déterminer les conditions et les modalités selon lesquelles les informations qui circulent sur support électronique ainsi que leur représentation sur un support lisible ont valeur probante pour l'application de la sécurité sociale.

L'usage accentué des techniques modernes dans l'enregistrement, la conservation et la reproduction des données nécessaires à l'application de la sécurité sociale exige que des mesures soient prises pour organiser dans ce cadre cette valeur probante.

8. Le projet de loi constitue le premier volet des adaptations légales et réglementaires qui s'avèreront nécessaires, selon les phases successives du développement du plan d'informatisation accentuée de la sécurité sociale.

Il convient en effet que l'usage croissant du support informatique et la spécialisation des banques de données sociales soient confortés, le cas échéant, par des mesures juridiques appropriées.

Les dispositions légales proposées ne modifient en rien le contenu de la protection sociale actuelle. Elles mettent à la disposition de l'administration les moyens juridiques nécessaires pour utiliser optimalement un outil et un réseau informatiques performants.

L'administration pourra ainsi progressivement s'organiser pour examiner d'office certains droits sociaux et absorber elle-même la complexité de notre

tiegegevens die bij het Rijksregister werden bekomen en die in het dossier opgenomen werden.

De sociaal verzekerden mogen immers niet ingesloten worden in een ten onrechte strak systeem waarin zij geen enkel verweer tegen de administratie zouden hebben, tenzij de normale langdurige verhaalmiddelen voor de arbeidsrechtbanken.

De sociaal verzekerden kunnen trouwens de mogelijkheden benutten die hun bij artikel 19 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid worden geboden, waardoor zij toegang hebben tot de sociale gegevens van persoonlijke aard die hen aanbelangen en zij deze gegevens kunnen laten rechtzetten.

6. De in het vooruitzicht gestelde wettelijke bepalingen zullen op de bij koninklijk besluit vastgelegde data in werking treden, met het oog op een geleidelijke toepassing in opeenvolgende fasen.

De instellingen die de takken van de sociale zekerheid voor werknemers beheren moeten inderdaad concreet aangesloten worden op het Rijksregister van de natuurlijke personen, binnen het kader van het netwerk van verdeelde informatie rond de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, vooraleer het nieuwe geplande systeem in werking wordt gesteld.

De operationele waarde van dit netwerk is duidelijk maar een testperiode is onvermijdelijk om de sociaal verzekerden de nodige waarborgen te bieden, vooraleer het papier als traditionele informatiedrager wordt opgegeven.

7. Tenslotte is het noodzakelijk gebleken dat de Koning de voorwaarden alsook de modaliteiten zou bepalen op grond waarvan de informatiegegevens die op elektronische drager uitgewisseld worden en de voorstelling ervan op een leesbare drager bewijskracht hebben voor de toepassing van de sociale zekerheid.

Gelet op de steeds ruimere toepassing van de moderne technieken voor de registratie, de bewaring en de weergave van de gegevens die voor de toepassing van de sociale zekerheid nodig zijn, moeten maatregelen getroffen worden teneinde deze bewijskracht in dit verband te regelen.

8. Het wetsontwerp is het eerste luik van de wettelijke en reglementaire aanpassingen die nodig zullen blijken, overeenkomstig de opeenvolgende fasen van de uitvoering van het plan voor verdere informatisering van de sociale zekerheid.

Het toenemend gebruik van de informaticadrager en de specialisering van de sociale-gegevensbanken moeten immers in voorkomend geval ondersteund worden door passende juridische maatregelen.

De voorgestelde wettelijke bepalingen wijzigen niets aan de inhoud van de huidige sociale bescherming. Zij bezorgen de administratie de nodige rechtsmiddelen om een performant informatica-instrument en -netwerk optimaal te benutten.

De administratie zal aldus geleidelijk de nodige schikkingen kunnen treffen om sommige sociale rechten ambtshalve te onderzoeken en zelf de complexiteit

droit social sélectif au lieu de la transférer vers les assurés sociaux.

Dans une telle conception, l'usage croissant des instruments informatiques va contribuer à libérer les assurés sociaux d'une série d'obligations, dont ils n'ont pas toujours connaissance ou conscience et garantir aux moins bien informés la reconnaissance légitime de leurs droits sociaux. »

II. — DISCUSSION

Un membre fait observer que le projet de loi à l'examen cadre parfaitement avec l'accord de Gouvernement qui prévoit que l'utilisation de l'informatique devra permettre de mieux servir le citoyen et que l'on s'efforcera de simplifier les procédures et de moderniser les structures des différents régimes de sécurité sociale.

Le projet de loi à l'examen devrait en effet permettre de traiter les dossiers de manière plus efficace et plus rapide et, de réduire les frais de fonctionnement de l'appareil administratif de la sécurité sociale. De plus, les données fournies par le Registre national sont très précises et fiables.

L'intervenant pose ensuite deux questions :

1° Tous les assurés sociaux sont-ils inscrits au Registre national ? Si ce n'est pas le cas, quelles mesures sont envisagées pour remédier à cette situation ?

2° La nouvelle notion de « résidence principale » a-t-elle la même signification et la même portée dans tous les textes ?

Un autre membre déclare que du point de vue financier, il souscrit entièrement au projet à l'examen. Il est tout particulièrement réjouissant de constater que les administrations communales seront déchargées d'une série d'obligations qui leur sont actuellement imposées par la législation sociale.

En ce qui concerne les données demandées au Registre national, l'intervenant fait observer que s'il n'existe pas de certitude absolue quant à leur exactitude, les données utilisées par les organismes de sécurité sociale seront au moins uniformisées. C'est là également un élément positif.

Il se demande toutefois de quelle manière il sera possible de vérifier si quelqu'un, qui déclare avoir sa résidence principale en Belgique, ne réside pas en fait à l'étranger.

On peut également se demander si l'introduction de la notion de « résidence principale » n'a pas d'incidence sur les impôts provinciaux ou communaux ou sur certains droits des handicapés (par exemple, l'exonération de la redevance radio et télévision).

L'intervenant déplore enfin que le projet de loi sur la protection de la vie privée n'ait toujours pas été déposé.

van ons selectief sociaal recht op te vangen in plaats van ze op de sociaal verzekerden af te wentelen.

Met dergelijke benadering zal het toenemend gebruik van de informatica-instrumenten ertoe bijdragen dat de sociaal verzekerden worden ontheven van een reeks verplichtingen waarvan ze niet altijd kennis hebben of bewust zijn, en dat de sociale rechten van de minder goed ingelichte belanghebbenden op een rechtmatige manier erkend worden. »

II. — BESPREKING

Een lid merkt op dat onderhavig wetsontwerp volledig in overeenstemming is met het Regeerakkoord waarin wordt bepaald dat de aanwending van de informatica een vlottere bediening van de burger mogelijk moet maken en dat naar een vereenvoudiging van de procedures en naar een modernisering van de structuren van de verschillende sociale-zekerheidsstelsels zal worden gestreefd.

Dit wetsontwerp maakt inderdaad een efficiëntere en snellere behandeling van de dossiers mogelijk alsook een vermindering van de werkingskosten van het administratief apparaat van de sociale zekerheid. Bovendien zijn de bij het Rijksregister opgevraagde gegevens vrij nauwkeurig en betrouwbaar.

Spreker stelt vervolgens twee vragen :

1° Zijn alle sociaal verzekerden in het Rijksregister ingeschreven ? En zoniet, welke maatregelen worden overwogen om hieraan te verhelpen ?

2° Heeft het nieuw ingevoerde begrip « hoofdverblijfplaats » in alle teksten dezelfde betekenis en draagwijdte ?

Een ander lid stelt dat hij vanuit financieel oogpunt dit wetsontwerp volledig kan onderschrijven. Vooral het feit dat de gemeentebesturen ontlast zullen worden van een reeks verplichtingen die hun momenteel door de sociale wetgeving worden opgelegd, moet als positief worden bestempeld.

Wat de bij het Rijksregister opgevraagde gegevens betreft, merkt spreker op dat er misschien wel geen absolute zekerheid bestaat over de juistheid ervan maar dat er toch uniformiteit zal bestaan tussen de door de sociale zekerheidsinstellingen gebruikte gegevens. Ook dit kan als positief worden aangestipt.

Hij vraagt zich evenwel af hoe men controle kan uitoefenen over het feit dat iemand een hoofdverblijfplaats in België opgeeft maar in feite effectief in het buitenland verblijft.

Tevens kan de vraag worden gesteld of de invoering van het begrip « hoofdverblijfplaats » geen repercussies heeft op het vlak van provinciale of gemeentelijke belastingen of ten aanzien van bepaalde rechten van gehandicapten (bijvoorbeeld vrijstelling van radio- of TV-taks).

Spreker betreurt tenslotte dat het wetsontwerp tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer nog steeds niet werd ingediend.

Un autre membre se rallie à cette dernière déclaration. Bien qu'il puisse marquer son accord sur les modifications techniques prévues par le projet de loi à l'examen, il conteste la méthode de travail qui a été adoptée. Il estime que la loi sur la protection de la vie privée doit être adoptée avant l'entrée en vigueur du projet de loi à l'examen et s'abstiendra dès lors du vote.

Un membre demande si la modification qui sera apportée à la loi du 27 février 1987 relative aux allocations aux handicapés en vertu de l'article 17 proposé n'aura pas, dans certains cas, d'incidence sur le paiement des allocations.

Pour des patients admis dans une institution, il peut en effet y avoir une différence entre la résidence principale et la résidence effective.

Le Ministre des Affaires sociales fournit les réponses suivantes :

— Les assurés sociaux sont inscrits au Registre national dans la mesure où ils résident en Belgique et sont inscrits au registre de la population ou au registre des étrangers.

C'est ainsi par exemple que les données relatives aux travailleurs frontaliers occupés en Belgique mais habitant à l'étranger, ne sont pas reprises dans le Registre national. C'est pourquoi il a été prévu dans la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une banque-carrefour de la sécurité sociale (*Moniteur belge* du 22 février 1990) qu'une banque de données complémentaire du Registre national (dite registre bis) pouvait être créée au sein de la banque-carrefour;

— La notion de « résidence principale » doit toujours s'entendre au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

La notion de « résidence principale » n'est pas neuve et a été instaurée par l'arrêté royal du 18 mars 1981 modifiant l'arrêté royal du 1^{er} avril 1960 réglant la tenue des registres de la population.

C'est cette information qui est communiquée d'office par les administrations communales au Registre national.

Le Ministre renvoie également aux directives ministérielles en la matière et à l'avis du Conseil d'Etat, où il est précisé que la résidence principale est « le lieu où une personne dispose effectivement d'un logement où elle se retire pour mener sa vie privée, où se trouvent le centre de sa vie familiale ... » (Doc. n° 1281/1, p. 17). Il est donc établi qu'une absence temporaire n'entraîne pas de modification de la résidence principale.

— Il n'y a pas de lien direct entre le projet de loi à l'examen et le projet de loi sur la protection de la vie privée. Ces deux projets de loi ne doivent donc pas être examinés conjointement.

Een ander lid sluit zich hierbij aan. Alhoewel hij zich akkoord kan verklaren met de in dit wetsontwerp voorgestelde technische wijzigingen, betwist hij de gevolgde werkwijze. Hij is van oordeel dat de wet op de bescherming van de persoonlijk levenssfeer moet worden goedgekeurd vóór de inwerkingtreding van onderhavig wetsontwerp. Hij zal zich bij de stemming dan ook onthouden.

Een lid vraagt of de wijziging die krachtens het voorgestelde artikel 17 zal worden aangebracht in de wet van 27 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan gehandicapten in bepaalde gevallen geen gevolgen zal hebben op de uitbetaling van de tegemoetkomingen.

Voor patiënten die in een instelling worden opgenomen, kan er immers een verschil bestaan tussen de hoofdverblijfplaats en de werkelijke verblijfplaats.

De Minister van Sociale Zaken verstrekt volgende antwoorden :

— De sociaal verzekerden zijn in het Rijksregister ingeschreven in de mate dat zij in België verblijven en ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters of in de vreemdelingenregisters.

Zo zijn bijvoorbeeld de gegevens met betrekking tot grensarbeiders, in België tewerkgesteld woonachtig in het buitenland, niet opgenomen in het Rijksregister. Daarom werd in de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid (*Belgisch Staatsblad* van 22 februari 1990) voorzien dat in de schoot van de sociale kruispuntbank een aan het Rijksregister complementaire gegevensbank (een zogenaamd bisregister) kan worden uitgebouwd.

— Het begrip « hoofdverblijfplaats » moet telkens worden begrepen in de zin van artikel 3, eerste lid, 5^o, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De benaming « hoofdverblijfplaats » is niet nieuw en werd ingevoerd door het koninklijk besluit van 18 maart 1981 tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 april 1960 betreffende het houden van de bevolkingsregisters.

Het is dit informatiegegeven dat door de gemeentebesturen ambtshalve aan het Rijksregister wordt meegedeeld.

De Minister verwijst ook naar de ministeriële richtlijnen ter zake en naar het advies van de Raad van State. Hierin wordt gepreciseerd dat het hoofdverblijf « de plaats is waar een persoon effectief de beschikking heeft over een woning waar hij zich terugtrekt voor zijn privéleven, waar het centrum ligt van zijn gezinsleven, ... » (Stuk n° 1281/1, blz. 17). Het is dus duidelijk dat in geval van tijdelijke afwezigheid, de hoofdverblijfplaats niet wordt gewijzigd.

— Er is geen directe band tussen onderhavig wetsontwerp en het wetsontwerp ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De bespreking van die wetsontwerpen dient dus niet aan elkaar te worden gekoppeld.

— L'article 17 du projet de loi à l'examen n'a trait qu'à l'introduction de la demande d'allocations aux handicapés. Aucune modification n'est apportée en ce qui concerne le paiement de ces allocations.

— Le projet à l'examen n'a pas non plus incidence sur le bénéfice d'un droit quelconque relevant de la sécurité sociale, pas plus qu'au niveau de la fiscalité.

A la question de savoir comment l'on peut s'assurer qu'une personne ayant sa résidence principale en Belgique réside effectivement en Belgique, le Ministre répond que, si des enquêtes sociales sont toujours possibles, ce problème relève essentiellement de la compétence des autorités civiles (nationales ou étrangères) et qu'il n'entre pas dans le cadre du projet de loi à l'examen.

Le Ministre précise ensuite que dans l'article 3, § 7, a et b, de la loi du 20 juillet 1990 instaurant un âge flexible de la retraite pour les travailleurs salariés et adaptant les pensions des travailleurs salariés à l'évolution du bien-être général (*Moniteur belge* du 15 août 1990), la notion de « résidence principale en Belgique » doit s'entendre chaque fois au sens de l'article 3, premier alinéa, 5°, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques.

Il est ensuite proposé d'apporter diverses corrections techniques et modifications formelles, qui sont publiées en tant qu'errata in fine du présent rapport.

*
* *

Les articles 1^{er} à 19 sont adoptés par 11 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet est adopté par 11 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

J. SANTKIN

Le Président,

M. OLIVIER

— Artikel 17 van dit wetsontwerp heeft enkel betrekking op het indienen van de aanvraag om een tegemoetkoming als mindervalide te bekomen. Er wordt geen enkele wijziging aangebracht ten aanzien van de uitbetaling van die tegemoetkoming.

— Onderhavig ontwerp heeft ook geen enkele invloed op het verkrijgen van een sociaal-zekerheidsrecht en heeft evenmin gevolgen ten aanzien van de fiscaliteit.

Op de vraag hoe men kan controleren of iemand met een hoofdverblijfplaats in België effectief in België verblijft, antwoordt de Minister dat alhoewel sociale onderzoeken altijd mogelijk zijn, de regeling van dit probleem hoofdzakelijk behoort tot de bevoegdheid van de burgerlijke (nationale en buitenlandse) overheden. Dit valt buiten het bestek van onderhavig wetsontwerp.

De Minister preciseert vervolgens dat in artikel 3, § 7, a en b, van de wet van 20 juli 1990 tot instelling van een flexibele pensioenleeftijd voor werknemers en tot aanpassing van de werknemerspensioenen aan de evolutie van het algemeen welzijn (*Belgisch Staatsblad* van 15 augustus 1990), het begrip « hoofdverblijfplaats in België » telkens moet worden begrepen in de zin van artikel 3, eerste lid, 5°, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Vervolgens worden enkele technische correcties en vormwijzigingen voorgesteld die in fine van het verslag als errata worden gepubliceerd.

*
* *

De artikelen 1 tot 19 worden aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

J. SANTKIN

De Voorzitter,

M. OLIVIER

ERRATA

Art. 3

A la quatrième ligne il y a lieu d'insérer les mots « chaque fois » après le mot « remplacé ».

Art. 9

A la cinquième et sixième lignes il y a lieu d'insérer chaque fois les mots « en Belgique » après les mots « habituelle » et « principale ».

Art. 10

Lire le début de l'article comme suit : « A l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er} modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 24 octobre 1990, et alinéa 2, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées, les mots ... »

Art. 15

Il y a lieu de compléter le 7^o comme suit : « au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 5^o, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques ».

Art. 18

1) A la deuxième ligne du texte néerlandais il y a lieu de supprimer les mots « opgeslagen, bewaarde of ».

2) Il y a lieu de lire la quatrième ligne du texte néerlandais comme suit : « andere techniek opgeslagen, bewaarde of weergegeven informatiegegevens ».

ERRATA

Art. 3

Op de vijfde regel dient het woord « telkens » te worden ingevoegd vóór het woord « vervangen ».

Art. 9

Op de zesde en op de zevende regel dienen telkens de woorden « in België » te worden ingevoegd na de woorden « verblijfplaats » en « hoofdverblijfplaats ».

Art. 10

De aanhef van dit artikel leze men als volgt : « In artikel 2, § 1, eerste lid, laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 24 oktober 1990, en tweede lid, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden, worden... »

Art. 15

Het 7^o dient aangevuld te worden met wat volgt : « in de zin van artikel 3, eerste lid, 5^o, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen ».

Art. 18

1) Op de tweede regel dienen de woorden « opgeslagen, bewaarde of » te worden weggelaten.

2) De vierde regel leze men als volgt : « andere techniek opgeslagen, bewaarde of weergegeven informatiegegevens ».