

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

23 FEBRUARI 1990

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 februari 1961 houdende oprichting
van een Landbouwinvesteringsfonds
en van het koninklijk besluit van
3 maart 1986 betreffende steun aan
de investeringen en aan de
installatie in de landbouw**

(Ingediend door de heer Denys)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel kadert in een streven om het steun- en subsidiëringsbeleid van het Landbouwinvesteringsfonds (LIF) uit te breiden tot de dimensie van het leefmilieu. Het is trouwens een logisch uitvloeisel van enerzijds de stemmen die in dit verband opgaan op het vlak van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) om de relatie tussen landbouw en milieu te verbeteren, en anderzijds de uitspraken van de Belgische Regering dat de steunverlening van het Landbouwinvesteringsfonds selectiever zal moeten verlopen om rekening te kunnen houden met bepaalde prioriteiten in verband met het leefmilieu.

De relatie tussen landbouw en leefmilieu is uiteraard een zeer complexe materie.

De moderne agrarische ontwikkeling vormt in sommige gebieden een belangrijke bedreiging en aantasting van het milieu. De landbouw zelf wordt op zijn

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

23 FÉVRIER 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 février 1961
portant création d'un Fonds
d'investissement agricole et de
l'arrêté royal du 3 mars 1986
concernant les aides aux
investissements et à l'installation
en agriculture**

(Déposée par M. Denys)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi vise à intégrer le problème de l'environnement dans la politique d'aide et de subventionnement du Fonds d'investissement agricole (FIA). Cette volonté se situe dans le droit fil des revendications de ceux qui, dans le domaine de la politique agricole commune (PAC), voudraient améliorer les rapports entre l'agriculture et l'environnement, d'une part, et les déclarations des membres du Gouvernement qui estiment que le Fonds d'investissement agricole devra accorder ses aides de manière plus sélective afin de pouvoir tenir compte de certaines priorités en matière d'environnement, d'autre part.

Les rapports entre l'agriculture et l'environnement constituent sans aucun doute une matière très complexe.

L'évolution des techniques agricoles modernes constitue, dans certaines régions, une menace importante pour l'environnement. Inversement, l'agriculture est

beurt bedreigd door verontreiniging en degradatie van het milieu.

Elke vervuiling van water, lucht en bodem tast immers het landbouw-produktieapparaat aan.

Er kan in feite gesteld worden dat de landbouw het zich onder geen beding kan veroorloven milieu-onvriendelijk te zijn.

Zoals in vele andere industriële sectoren heeft men in het verleden in hoofdzaak de aandacht gericht op de economische implicaties van het landbouwbeleid, en de maatschappelijke en ecologische implicaties veronachtzaamd.

Er zijn tal van voorbeelden van produktietechnieken die op onomkeerbare wijze het landbouwecosysteem kunnen aantasten; ondermeer zware metalen (koper in varkensvoer); gechloreerde koolwaterstoffen (DDT, Lindaan), infrastructuurwerken die de reserve aan bodemwater verminderen (verzouten van polders na drainage), te zware landbouwmachines,...

Sinds korte tijd wordt iedereen zich stilaan bewust van de enorme gevolgen van ammoniakuitstoot bij mengmest.

Ammoniakvervluchtiging en geurhinder tijdens de opslagperiode kunnen echter verminderd worden door de mestopslagplaatsen af te dekken en door het installeren van biofilters en luchtwassers. Vervluchtiging van ammoniak kan verder ook beperkt worden door mestinjectie. Deze laatste techniek vergt wel een vrij hoge investering, doch zou als voordeel hebben dat de vervluchtiging en geurhinder minimaal zijn en dat er geen smaakbederf van de bemeste gewassen optreedt.

In het Nederlandse milieuplan van Ed Nijpels stond ondermeer dat in de toekomst luchtdichte vee-stallen verplicht worden, zodat er geen ammoniak naar buiten kan.

Ook het enorme probleem van de waterbezoedeling is ondermeer een gevolg van de natuurlijke meststoffen van het vee en een onoordeelkundig en overdreven gebruik van kunstmest en pesticiden. Tegenwoordig wordt er landbouwapparatuur ontwikkeld die de toediening van gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen steeds preciezer en gericht maakt.

Onderhavig wetsvoorstel beoogt dergelijke investeringen in moderne milieuvriendelijke uitrustingen en installaties te stimuleren. Daartoe lijkt het aangewezen om in de wet van 15 februari 1961 houdende oprichting van een Landbouwinvesteringsfonds onder de door het LIF betoelaagbare verrichtingen expliciet deze verrichtingen op te nemen die een gunstig effect uitoefenen op het leefmilieu.

elle aussi menacée par la pollution et la dégradation de l'environnement.

La pollution de l'eau, de l'air et du sol affecte en effet l'appareil de production agricole.

On peut affirmer que l'agriculture ne peut, sous aucun prétexte, se permettre de nuire à l'environnement.

Comme dans de nombreux autres secteurs industriels, on a surtout été attentif, par le passé, aux implications économiques de la politique agricole, et négligé ses aspects sociaux et écologiques.

Il existe de nombreux exemples de techniques de production et de substances qui peuvent causer un préjudice irréversible à l'écosystème agricole : les métaux lourds (présence de cuivre dans les aliments pour les porcs); hydrocarbures chlorés (DPT, Lindane), travaux d'infrastructure qui amenuisent les réserves d'eau souterraines (salinisation des polders consécutive au drainage), utilisation de machines agricoles trop lourdes,...

Depuis peu, chacun prend peu à peu conscience des conséquences incalculables des émissions d'ammoniac dégagé par le lisier.

Il est cependant possible de réduire la volatilisation de l'ammoniac et les nuisances olfactives au cours du stockage du lisier en recouvrant les aires d'entreposage et en installant des biofiltres et des épurateurs d'air. On peut également limiter la volatilisation de l'ammoniac par l'injection de l'engrais, technique qui exige des investissements assez importants, mais qui présenterait l'avantage de limiter au maximum la volatilisation de l'ammoniac et les nuisances olfactives et d'éviter une altération du goût des produits récoltés sur les terres fertilisées.

Le plan néerlandais pour l'environnement d'Ed Nijpels prévoit notamment que, désormais, les étables devront obligatoirement être hermétiques afin d'empêcher que de l'ammoniac puisse encore s'échapper.

Parmi les facteurs qui sont à l'origine du problème considérable de la contamination des eaux, il faut relever les engrais naturels produits par le bétail ainsi que l'utilisation inconsidérée et excessive des engrais chimiques et des pesticides. On met actuellement au point des appareils agricoles permettant une utilisation de plus en plus précise et efficace des pesticides et engrais.

La présente proposition de loi vise à stimuler les investissements en équipements et installations écologiques modernes. A cet effet, il paraît souhaitable de mentionner explicitement dans la loi du 15 février 1961 portant création d'un Fonds d'investissement agricole, sous la rubrique des opérations pouvant bénéficier des subventions du FIA, les investissements qui ont une incidence favorable sur l'environnement.

Deze aanvulling van de vermelde wet is des te meer verantwoord vermits in se slechts investeringen betoelaagbaar zijn welke de produktiviteit verhogen, de rendabiliteit verzekeren en de kostprijzen vermindere-

Ondanks het feit dat artikel 7 van het voornoemd koninklijk besluit van 3 maart 1986 voorziet in de betoelaging van investeringen die de bescherming en de verbetering van het leefmilieu beogen, vertonen zich toch nog lacunes. Het nationaal luik van het stelsel van aanmoediging aan investeringen in landbouwbedrijven omvat ondermeer enkel het gedeelte van de lening boven de 60 000 Ecu per volwaardige arbeidskracht (VAK) of 120 000 Ecu per bedrijf (d.w.z. boven het communautair betoelaagbaar bedrag) en is bovendien gelimiteerd tot drie gevallen.

Milieuvriendelijke investeringen boven dit bedrag die niet ressorteren onder de in artikel 11 van het vermelde koninklijk besluit van 3 maart 1986 opgesomde gevallen, komen momenteel dus niet in aanmerking voor steunverlening.

Artikel 2 van het wetsvoorstel wil hieraan verhelpen.

Het zuiver nationale stelsel van aanmoediging van investeringen zoals voorzien in het voornoemd koninklijk besluit van 3 maart 1986 voorziet niet expliciet in steun aan milieugerichte investeringen.

Om deze laatste aan te moedigen, wordt in artikel 3 van het wetsvoorstel de verhoogde rentetoeslag van 5 % die toepasbaar is voor energiebesparende investeringen, uitgebreid tot milieuvriendelijke investeringen.

Om de gerichtheid en de doeltreffendheid van de verhoogde steunverlening na te gaan, is het noodzakelijk om per bedrijf de juiste inventaris en kwantificering van de vervuiling te kennen. Deze gegevens kunnen bekomen worden via een milieuscreening. Op basis van dergelijke milieuscreening kan een door de landbouwer op te volgen milieuvverbeteringsplan worden opgemaakt.

Het binden van de hogere LIF-tussenkomen aan de daadwerkelijke uitvoering van dit verbeteringsplan is een *conditio sine qua non* om de hogere subsidiëring te laten renderen.

De realisatie van de milieudoorlichting en de opmaak van de resulterende verbeteringsplannen kan best geschieden in de schoot van de betrokken Gewestexecutieven, in samenwerking met de Minister van Landbouw.

Louter middelen ter beschikking stellen is echter onvoldoende. Doelgerichte voorlichting dient er voor te zorgen dat de landbouwbevolking zich bewust wordt dat hun rol niet enkel beperkt is tot producent van landbouwprodukten, maar ook tot beschermer van het leefmilieu.

Het is verder evident dat een goede samenwerking en coördinatie tussen landbouw- en milieumensen in

L'insertion de cette disposition se justifie d'autant plus que seuls les investissements qui augmentent la productivité, assurent la rentabilité et réduisent les coûts peuvent bénéficier de subventions.

Des lacunes subsistent cependant et ce, malgré que l'article 7 de l'arrêté royal précité du 3 mars 1986 prévoit le subventionnement d'investissements visant à la protection et à l'amélioration de l'environnement. Le volet national du régime d'aide aux investissements dans les exploitations agricoles ne vise notamment que la partie du prêt qui est supérieure à 60 000 Ecus par unité de travail humain (UTH), ou à 120 000 Ecus par exploitation (c'est-à-dire au-delà du montant pouvant être subventionné par la CEE) et est en outre limité à trois cas.

Les investissements visant à protéger l'environnement supérieurs à ce montant qui ne concernent pas les cas énumérés à l'article 11 de l'arrêté royal précité du 3 mars 1986 ne peuvent donc pas faire l'objet d'une aide pour l'instant.

L'article 2 de la présente proposition de loi vise à remédier à cette situation.

Le régime purement national d'aide aux investissements instauré par l'arrêté royal précité du 3 mars 1986 ne prévoit pas explicitement d'aide aux investissements visant à protéger l'environnement.

Afin d'encourager ceux-ci, l'article 3 de la présente proposition de loi étend aux investissements visant à protéger l'environnement la subvention-intérêt de 5 % qui s'applique aux investissements visant à réaliser des économies d'énergie.

Afin de s'assurer de l'opportunité et de l'efficacité de l'aide supplémentaire, il est nécessaire d'établir par exploitation un inventaire et une quantification exactes de la pollution. Ces données peuvent être obtenues par le biais d'une étude d'environnement, qui permettra d'élaborer un projet d'amélioration de l'environnement, dont la mise en œuvre incombera à l'agriculteur.

La subordination des interventions accrues du FIA à l'exécution effective de ce projet d'amélioration constitue une condition *sine qua non* pour que celles-ci soient rentables.

Il conviendrait que la réalisation de l'étude d'environnement et l'établissement des projets d'amélioration qui en résultent s'effectuent au sein des Exécutifs régionaux concernés, en collaboration avec le Ministère de l'Agriculture.

Il ne suffit toutefois pas de prévoir seulement des moyens. Une information appropriée doit permettre que la population agricole prenne conscience que son rôle ne se limite pas à offrir des produits agricoles, mais qu'il consiste également à protéger l'environnement.

Il va également de soi qu'une collaboration et une coordination adéquates entre les milieux agricoles et

het kader van de ruimtelijke en sociaal-economische ordening een noodzakelijke voorwaarde is.

A. DENYS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 2 van de wet van 15 februari 1961 houdende oprichting van een Landbouwinvesteringsfonds wordt aangevuld als volgt :

« 5° Investerings die de bescherming en de verbetering van het leefmilieu tot doel hebben. »

Art. 2

Artikel 11, punt 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 3 maart 1986 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw, wordt vervangen door het volgende lid :

« 1. voor het gedeelte van de lening dat 60 000 Ecu per volwaardige arbeidskracht (VAK) en 120 000 Ecu per bedrijf overtreft, indien het een investering betreft voor de bouw van bedrijfsgebouwen, de verplaatsing van bedrijfsgebouwen om redenen van openbaar nut, voor grondverbeteringen of voor bescherming en verbetering van het leefmilieu.

Voor investeringen met het oog op de verbetering of bescherming van het leefmilieu dient evenwel een milieuverbeteringsplan te worden opgesteld, welke het resultaat is van een milieudoorlichting van het bedrijf. »

Art. 3

Artikel 18, 1°, tweede lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd door het koninklijk besluit van 12 maart 1987, wordt vervangen door het volgende lid :

« De rentetoeslag wordt op 5 % gebracht wanneer de investeringen het verwezenlijken van energiebesparingen of de verbetering en bescherming van het leefmilieu beogen.

Voor deze laatste investeringen is de verhoogde rentetoeslag slechts mogelijk indien een milieuverbeteringsplan wordt opgesteld, welke het resultaat is van een milieudoorlichting van het bedrijf. »

14 februari 1990.

A. DENYS

les milieux écologiques sont requises dans le domaine de l'aménagement du territoire et de l'organisation socio-économique.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 2 de la loi du 15 février 1961 portant création d'un Fonds d'investissement agricole est complété comme suit :

« 5° Les investissements qui visent à préserver et à améliorer l'environnement. »

Art. 2

L'article 11, point 1, premier alinéa, de l'arrêté royal du 3 mars 1986 concernant les aides aux investissements et à l'installation en agriculture est remplacé par l'alinéa suivant :

« 1. sur la partie du prêt supérieure à 60 000 Ecus par UTH et 120 000 Ecus par exploitation, lorsque l'investissement concerne la construction de bâtiments d'exploitation, la transplantation de bâtiments d'une exploitation effectuée dans l'intérêt public pour des travaux d'amélioration foncière, ou pour la préservation et l'amélioration de l'environnement.

Les investissements qui visent à préserver ou à améliorer l'environnement, doivent toutefois faire l'objet d'un plan d'amélioration de l'environnement qui soit le résultat d'une étude d'environnement réalisée dans l'entreprise. »

Art. 3

L'article 18, 1°, deuxième alinéa, du même arrêté royal, modifié par l'arrêté royal du 12 mars 1987, est remplacé par l'alinéa suivant :

« La subvention-intérêts est portée à 5 % lorsque les investissements visent la réalisation d'économies d'énergie ou la préservation et l'amélioration de l'environnement.

Pour ces derniers investissements, la subvention-intérêts majorée ne peut être accordée que moyennant l'établissement d'un plan d'amélioration de l'environnement qui soit le résultat d'une étude d'environnement réalisée dans l'entreprise. »

14 février 1990.