

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

14 FEBRUARI 1990

WETSVOORSTEL

**houdende wijziging, wat de
vluchtelingen betreft, van de wet
van 15 december 1980 betreffende de
toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de
verwijdering van vreemdelingen**

(Ingediend door de heren Gol en Verhofstadt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Teneinde haar verplichtingen als partij bij de Conventie van Genève over de status van de vluchtelingen na te komen, dient door de Belgische overheid zorgvuldig te worden nagegaan welke asielzoekers vluchtelingen zijn. Deze procedure die krachtens de wet van 14 juli 1987 wordt uitgeoefend in de ontvanke­lijkheidsfase door het Ministerie van Justitie en ten gronde door het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen en de Vaste Beroeps­commissie voor de Vluchtelingen verloopt, vooral wegens gebrek aan personeel, veel te traag.

Een niet onaanzienlijk aantal nieuwe migranten — er zijn ongeveer 5 000 asielaanvragen per jaar — wendt deze toestand aan om gedurende geruime tijd in ons land te verblijven, vaak ten laste van de OCMW's. De desbetreffende begrotingspost moest de laatste jaren opgetrokken worden van 300 miljoen frank naar 1,6 miljard frank. Na een verblijf van een paar jaar wordt het daarenboven bijzonder moeilijk nog tot effectieve uitwijzing van de geweigerde asielzoekers over te gaan.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

14 FÉVRIER 1990

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne
les réfugiés, la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers**

(Déposée par MM. Gol et Verhofstadt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Afin de s'acquitter de ses obligations de partie à la Convention de Genève relative au statut des réfugiés, la Belgique doit veiller à déterminer soigneusement quels sont, parmi les demandeurs d'asile, ceux qui ont la qualité de réfugié. Cette procédure qui, en vertu de la loi du 14 juillet 1987, est menée au stade de la recevabilité par le Ministère de la Justice et, quant au fond, par le commissaire général aux réfugiés et aux apatrides et par la Commission permanente de recours des réfugiés, se déroule beaucoup trop lentement et ce, principalement en raison d'un manque de personnel.

Un nombre non négligeable de nouveaux immigrés — on enregistre quelque 5 000 demandes d'asile par an — profite de cette situation pour séjourner longtemps dans notre pays, souvent à charge des CPAS. Les crédits budgétaires afférents ont dû être portés de 300 millions de francs à 1,6 milliard de francs au cours des dernières années. Il devient en outre particulièrement difficile d'éloigner des personnes dont la demande d'asile a été rejetée après qu'elles ont séjourné durant quelques années dans notre pays.

Dit alles verwekt bij de bevolking begrijpelijke wrevel, die zich echter ook keert tegen de in België wettig gevestigde migranten en vluchtelingen. Het is dan ook noodzakelijk over te gaan tot een actiever « vluchtelingenbeleid ».

De moeilijkheden — veroorzaakt door het gebrek aan personeel voor het spoedig behandelen van de (voor ten minste 80 % ongegronde) asielaanvragen enerzijds en de omslachtige procedure anderzijds — zijn geen geldige reden om afbreuk te doen aan de internationale solidariteitsverplichting ten opzichte van de vluchtelingen.

België dient ook een actieve rol te spelen in het internationale overleg inzake asielzoekers in het kader van het akkoord van Schengen, van de Europese Gemeenschap, van de Raad van Europa en van het VN-Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen teneinde spoedig te komen tot bindende afspraken betreffende een gezamenlijke aanpak van asielaanvragen.

Voor al teneinde de rechten van de echte vluchtelingen te vrijwaren, moet de voogdijoverheid scherper toezien op het strikt naleven van de gemeenten en de OCMW's van de wettelijke verplichtingen inzake asielzoekers. Terzelfdertijd moeten de nodige maatregelen worden genomen om, zonder afbreuk te doen aan de noodzakelijke juridische waarborgen, de erkenningsprocedure te versnellen.

Een snelle procedure dringt zich op om velerlei redenen :

- De echte vluchtelingen dienen zo spoedig mogelijk uit de onzekerheid te worden geholpen.

- Het versnellen van de procedure doet enkele honderden miljoenen besparen op de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid, dat de behoeftige asielzoekers ten laste moet nemen.

- Een trage procedure is op zichzelf een factor die een groot aantal zogenaamde « economische vluchtelingen » aantrekt.

- Een trage procedure veroorzaakt ontmoediging bij de talrijke organisaties en personen die instaan voor de opvang van de kandidaat-vluchtelingen.

- Wegens de trage procedure is het noodzakelijk gebleken asielzoekers over het grondgebied te spreiden, hoewel nog niet over de aanvraag werd beslist, wat in een aantal gemeenten een sfeer van xenofobie en racisme verwekt en de uitwijzing van de geweigerde kandidaat-vluchtelingen bemoeilijkt.

De procedure kan bovendien worden vereenvoudigd door de beslissingsbevoegdheid inzake de ontvanke-lijkheid van de asielaanvragen toe te vertrouwen, in eerste aanleg, aan de Dienst Vreemdelingen zaken en in beroep aan de Commissaris-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen.

Cette situation provoque un mécontentement compréhensible de la population qui se retourne également contre les immigrés et réfugiés légalement établis en Belgique. Il s'impose dès lors de mettre en œuvre une politique plus active à l'égard des réfugiés.

Les difficultés — dues, d'une part, au manque de personnel pour le traitement rapide des demandes d'asile (dont 80 % au moins ne sont pas fondées) et, d'autre part, à la complexité de la procédure — ne constituent pas une raison valable pour déroger à l'obligation internationale de solidarité envers les réfugiés.

La Belgique doit également jouer un rôle actif dans la concertation internationale en matière de demandes d'asile dans le cadre de l'accord de Schengen, de la Communauté européenne, du Conseil de l'Europe et du Haut Commissariat aux réfugiés des Nations Unies afin d'aboutir rapidement à des accords obligatoires concrétisant une approche commune en matière de demandes d'asile.

Afin, principalement, de garantir les droits des vrais réfugiés, l'autorité de tutelle doit contrôler plus rigoureusement le respect strict, par les communes et les CPAS, des obligations légales en matière de demandes d'asile. En même temps, il convient de prendre les mesures nécessaires en vue d'accélérer la procédure de reconnaissance, sans porter atteinte aux garanties juridiques nécessaires.

L'accélération de la procédure s'impose pour de multiples raisons :

- Les vrais réfugiés doivent sortir le plus rapidement possible de leur situation incertaine.

- L'accélération de la procédure permettra d'économiser plusieurs centaines de millions sur le budget du Ministère de la Santé publique, qui doit prendre en charge les demandeurs d'asile dans le besoin.

- La lenteur de la procédure constitue, en soi, un élément susceptible d'attirer un grand nombre de « réfugiés économiques ».

- La lenteur de la procédure provoque le découragement des nombreuses organisations et personnes qui se chargent de l'accueil des candidats réfugiés.

- En raison de la lenteur de la procédure, il s'est avéré nécessaire de répartir les demandeurs d'asile sur l'ensemble du territoire avant qu'il ait été statué sur la demande, ce qui ne va pas sans susciter une atmosphère de xénophobie et de racisme dans un certain nombre de communes et rend plus difficile le renvoi des candidats réfugiés refusés.

On pourrait en outre simplifier la procédure en conférant le pouvoir de décision en matière de recevabilité des demandes d'asile, en première instance, à l'Office des étrangers, et, en appel, au Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides.

J. GOL
G. VERHOFSTADT

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 52 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1987, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 52. — § 1. De Minister van Justitie of diens gemachtigde kan beslissen dat aan de vreemdeling die het Rijk probeert binnen te komen zonder te voldoen aan de in artikel 2 gestelde voorwaarden, die zich vluchteling verklaart en die aan de grens vraagt om als dusdanig erkend te worden, de toegang tot 's lands grondgebied wordt geweigerd, en dat die vreemdeling dientengevolge door de met de grenscontrole belaste overheden wordt teruggedreven :

1) wanneer de aanvraag kennelijk steunt op motieven die niets uit te staan hebben met asiel, inzonderheid omdat ze kennelijk ongegrond of bedrieglijk is of omdat ze geen verband houdt met de criteria bepaald bij artikel 1, A (2) van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, ondertekend te Genève op 28 juli 1951, noch met andere criteria die de toekenning van asiel wettigen;

2) wanneer de vreemdeling in het bezit is van een geldig vervoerbewijs voor een ander land;

3) wanneer de vreemdeling sedert minder dan tien jaar uit het Rijk teruggewezen of uitgezet werd, zo de maatregel niet opgeschort of ingetrokken werd;

4) wanneer de vreemdeling, na zijn land verlaten te hebben of na het feit dat hem ertoe gebracht heeft ervan verwijderd te blijven, langer dan drie maanden in een ander land verbleven heeft en dit verlaten heeft, zonder vrees in de zin van artikel 1, A (2) van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, ondertekend te Genève, op 28 juli 1951;

5) wanneer de vreemdeling, na zijn land verlaten te hebben of na het feit dat hem ertoe gebracht heeft ervan verwijderd te blijven, gedurende een totale duur van langer dan drie maanden in verscheidene andere landen verbleven heeft, en het laatste van die landen verlaten heeft zonder vrees in de zin van artikel 1, A (2) van het Internationaal Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, ondertekend te Genève, op 28 juli 1951.

§ 2. De Minister van Justitie of zijn gemachtigde kan beslissen dat de vreemdeling die het Rijk binnengekomen is zonder te voldoen aan de in artikel 2 gestelde voorwaarden, die zich vluchteling verklaart en vraagt als dusdanig erkend te worden, niet toegelaten zal worden in die hoedanigheid in het Rijk te verblijven, indien de vreemdeling zich bevindt in één van de gevallen opgenomen in § 1, of wanneer de vreemdeling zijn aanvraag zonder verantwoording heeft ingediend na het verstrijken van de in artikel 50, eerste lid, bepaalde termijn.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 52 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, modifié par la loi du 15 juillet 1987, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 52. — § 1^{er}. Le Ministre de la Justice ou son délégué peut décider que l'étranger qui tente de pénétrer dans le Royaume sans satisfaire aux conditions fixées par l'article 2, qui se déclare réfugié et demande, à la frontière, d'être reconnu comme tel, fait l'objet d'un refus d'entrée sur le territoire national et qu'en conséquence, il sera refoulé par les autorités chargées du contrôle aux frontières :

1) si la demande est manifestement fondée sur des motifs étrangers à l'asile, en particulier parce qu'elle est manifestement sans fondement ou frauduleuse ou parce qu'elle ne se rattache ni aux critères prévus par l'article 1^{er}, A (2), de la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève, le 28 juillet 1951, ni à d'autres critères justifiant l'octroi de l'asile;

2) si l'étranger est en possession d'un titre de transport valable à destination d'un pays tiers;

3) si l'étranger a été renvoyé ou expulsé du Royaume depuis moins de dix ans, lorsque la mesure n'a pas été suspendue ou rapportée;

4) si, après avoir quitté son pays ou après le fait l'ayant amené à en demeurer éloigné, l'étranger a résidé plus de trois mois dans un pays tiers et a quitté celui-ci en l'absence de crainte au sens de l'article 1^{er}, A (2), de la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève, le 28 juillet 1951;

5) si, après avoir quitté son pays ou après le fait l'ayant amené à en demeurer éloigné, l'étranger a résidé dans plusieurs pays tiers pendant une durée totale supérieure à trois mois et a quitté le dernier de ces pays en l'absence de crainte au sens de l'article 1^{er}, A (2), de la Convention internationale relative au statut des réfugiés, signée à Genève, le 28 juillet 1951.

§ 2. Le Ministre de la Justice ou son délégué peut décider que l'étranger qui est entré dans le Royaume sans satisfaire aux conditions fixées par l'article 2, qui se déclare réfugié et demande à être reconnu comme tel, ne sera pas admis à séjourner en cette qualité dans le Royaume, si l'étranger se trouve dans un des cas prévus au § 1^{er} ou si l'étranger a présenté, sans justification, sa demande après l'expiration du délai fixé par l'article 50, premier alinéa.

§ 3. De Minister van Justitie of zijn gemachtigde kan beslissen dat de vreemdeling die regelmatig het Rijk binnengekomen is, die zich vluchteling verklaart en vraagt als dusdanig erkend te worden, niet toegelaten zal worden in die hoedanigheid in het Rijk te verblijven, wanneer hij zich bevindt in één van de gevallen opgenomen in § 1, of wanneer de vreemdeling zijn aanvraag zonder verantwoording ingediend heeft nadat het verblijf opgehouden heeft regelmatig te zijn.

§ 4. De Minister van Justitie of zijn gemachtigde kan beslissen dat de vreemdeling die gemachtigd of toegelaten is langer dan drie maanden in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen, die zich vluchteling verklaart en vraagt als dusdanig erkend te worden, niet toegelaten zal worden in die hoedanigheid in het Rijk te verblijven of er zich te vestigen, wanneer hij zich bevindt in één van de gevallen opgenomen in § 1, 1° en 3°, of wanneer de vreemdeling zijn aanvraag zonder verantwoording ingediend heeft, nadat het verblijf of de vestiging opgehouden heeft regelmatig te zijn. »

Art. 2

Artikel 53bis, tweede lid, van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 3

Artikel 63/2 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 63/2. — De beslissing waarbij de Minister van Justitie of zijn gemachtigde, in toepassing van artikel 52, de toegang tot het grondgebied, het verblijf of de vestiging weigert aan de vreemdeling die zich vluchteling verklaart, is vatbaar voor dringend verzoek tot heronderzoek bij de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen.

Dit verzoek moet ingediend worden uiterlijk de werkdag na de dag van de kennisgeving van de beslissing tot weigering van de toegang tot het grondgebied of binnen de vijf werkdagen na de kennisgeving van de weigering van verblijf of van vestiging.

De Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of, indien verhinderd, een van zijn adjuncten beslist binnen de zeven werkdagen na de ontvangst van het dringend verzoek over de ontvankelijkheid en gegrondheid ervan wanneer het gaat om een weigering van verblijf of vestiging en binnen de twee werkdagen in het geval van weigering van toegang tot het grondgebied aan de grens.

In geval van gunstige beslissingen van de Commissaris-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen of van een van zijn adjuncten voor de toegang tot het grondgebied, verblijf of vestiging, wordt de toegang, het verblijf of de vestiging toegelaten.

§ 3. Le Ministre de la Justice ou son délégué peut décider que l'étranger qui est entré régulièrement dans le Royaume, qui se déclare réfugié et demande à être reconnu comme tel, ne sera pas admis à séjourner en cette qualité dans le Royaume si l'étranger se trouve dans un des cas prévus au § 1^{er} ou si l'étranger a présenté sa demande lorsque le séjour a cessé d'être régulier sans justification.

§ 4. Le Ministre de la Justice ou son délégué peut décider que l'étranger qui a été autorisé ou admis à séjourner plus de trois mois ou à s'établir dans le Royaume, qui se déclare réfugié et demande à être reconnu comme tel, ne sera pas admis à séjourner ou à s'établir en cette qualité dans le Royaume si l'étranger se trouve dans un des cas prévus au § 1^{er}, 1° et 3°, ou si l'étranger a présenté sa demande lorsque le séjour ou l'établissement a cessé d'être régulier sans justification. »

Art. 2

L'article 53bis, deuxième alinéa, de la même loi est abrogé.

Art. 3

L'article 63/2 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 63/2. — La décision par laquelle le Ministre de la Justice ou son délégué refuse, en application de l'article 52, l'entrée, le séjour ou l'établissement dans le Royaume à l'étranger qui se déclare réfugié, peut donner lieu à une demande urgente de réexamen auprès du Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides.

Cette demande doit être introduite au plus tard le jour ouvrable suivant celui de la notification du refus d'entrée ou dans les cinq jours ouvrables de la notification du refus de séjour ou d'établissement.

Le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides ou, s'il est empêché, un de ses adjoints, se prononce sur la recevabilité et le bien-fondé de la demande urgente, dans les sept jours ouvrables de la réception de celle-ci lorsqu'il s'agit d'un refus de séjour ou d'établissement, et dans les deux jours ouvrables en cas de refus d'entrée à la frontière.

Lorsque les décisions prises par le Commissaire général aux réfugiés et aux apatrides ou un de ses adjoints, concernant l'entrée, le séjour ou l'établissement sont favorables, l'entrée, le séjour ou l'établissement sont autorisés.

De beslissingen van de Commissaris-generaal over de dringende verzoeken tot heronderzoek zijn slechts vatbaar voor het beroep voorzien bij artikel 14 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State tegen administratieve beslissingen in betwiste zaken. Dit beroep is evenwel niet opschortend. »

Art. 4

Artikel 63/3 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 63/3. — De Minister van Justitie of zijn gemachtigde kan beslissen dat aan de vreemdeling die het land probeert binnen te komen of het land is binnengekomen en zich vluchteling verklaart respectievelijk de toegang of het verblijf tot het grondgebied wordt geweigerd, wanneer de vreemdeling geacht wordt de openbare orde of de nationale veiligheid te kunnen schaden.

Binnen de termijnen gesteld door artikel 63/2 kan tegen deze weigering een dringend verzoek tot heronderzoek worden ingediend bij de Commissaris-generaal die binnen de termijnen gesteld door artikel 63/2 een advies verleent, waarna de Minister van Justitie een nieuwe beslissing neemt die in de plaats treedt van die waartegen het verzoek werd gericht. In geval van een gunstig advies van de Commissaris-generaal moet de nieuwe beslissing van de Minister met redenen omkleed zijn wanneer de maatregel gehandhaafd wordt. »

Art. 5

Artikel 63/5, derde lid, van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Wanneer de Commissaris-generaal of een van zijn adjuncten een dringend verzoek tot heronderzoek, ingediend tegen een weigering van verblijf of vestiging, verwerpt, stelt de Minister van Justitie of zijn gemachtigde desgevallend een nieuwe termijn vast waarbinnen de vreemdeling het grondgebied moet verlaten. »

Art. 6

Artikel 70bis van dezelfde wet wordt opgeheven.

1 februari 1990.

Les décisions du Commissaire général sur les demandes urgentes de réexamen sont uniquement susceptibles du recours prévu à l'article 14 des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat contre des décisions contentieuses administratives. Ce recours n'est cependant pas suspensif. »

Art. 4

L'article 63/3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 63/3. — Le Ministre de la Justice ou son délégué peut décider de refuser respectivement l'accès au territoire ou le séjour à l'étranger qui tente d'entrer dans notre pays ou y est entré en se déclarant réfugié, s'il est considéré comme pouvant compromettre l'ordre public ou la sécurité nationale.

Ce refus peut donner lieu, dans les délais fixés par l'article 63/2, à une demande urgente de réexamen auprès du Commissaire général, qui donne un avis dans les délais fixés par l'article 63/2, à la suite de quoi le Ministre de la Justice prend une nouvelle décision qui se substitue à celle qui a fait l'objet de la demande. En cas d'avis favorable du Commissaire général, la nouvelle décision du Ministre doit être motivée lorsque la mesure est maintenue. »

Art. 5

L'article 63/5, troisième alinéa, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Lorsque le Commissaire général ou un de ses adjoints rejette une demande urgente de réexamen introduite contre un refus de séjour ou d'établissement, il fixe, le cas échéant, un nouveau délai dans lequel l'étranger doit quitter le territoire. »

Art. 6

L'article 70bis de la même loi est abrogé.

Le 1^{er} février 1990.

J. GOL
G. VERHOFSTADT
E. BEYSEN
W. DRAPS
J. PIVIN