

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

19 DECEMBER 1989

ADMINISTRATIEVE BEGROTING

van het Ministerie van Verkeerswezen
voor het begrotingsjaar 1990 (33)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR (1)

UITGEBRACHT DOOR
DE HEER F. BOSMANS

DAMES en HEREN,

De Commissie heeft de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen besproken ter openbare vergadering van 18 december 1989.

Overeenkomstig het besluit van de Conferentie van Voorzitters van 6 december 1989 is het verslag niet nominatief.

Deze administratieve begroting werd besproken in openbare Commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Tomas.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Beerden, Bosmans (F.),
Desutter, Van Peel, Van
Rompae.
P.S. HH. Harmegnies (M.), Per-
dieu, Tomas, Vancrom-
bruggen, Walry.
S.P. HH. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquiere.
P.V.V. HH. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. HH. Draps, Knoops.
P.S.C. HH. Lebrun, Léonard.
V.U. Mevr. Brepoels, H. Lau-
wers.
Ecolo/ Agalev H. Winkel.

B. — Plaatsvervangers :

HH. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
HH. Denison, Dufour, Happort,
Henry, Janssens, Santkin.
HH. Derycke, Van der Sande,
Vansteenkiste, Verheyden.
HH. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
HH. Dubois, Nols, Olivier (L.)
Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Hian-
ce, Laurent.
HH. Candries, Gabriëls, Van
Grembergen.
HH. De Vlieghe, Van Dienderen.

Zie :

4 / 26 - 1017 - 89 / 90 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

19 DÉCEMBRE 1989

BUDGET ADMINISTRATIF

du Ministère des Communications
pour l'année budgétaire 1990 (33)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INFRASTRUCTURE (1)

PAR
M. F. BOSMANS

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission a examiné le budget administratif du Ministère des Communications lors de sa réunion publique du 18 décembre 1989.

Conformément à la décision de la Conférence des Présidents du 6 décembre 1989, le rapport n'est pas nominatif.

Ce budget administratif a été examiné en réunion publique de Commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Tomas.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Beerden, Bosmans
(F.), Desutter, Van Peel,
Van Rompaey.
P.S. MM. Harmegnies (M.), Per-
dieu, Tomas, Vancrom-
bruggen, Walry.
S.P. MM. Bartholomeeussen,
Beckers, Gesquiere.
P.V.V. MM. De Croo, Van Renter-
ghem, Vermeiren.
P.R.L. MM. Draps, Knoops.
P.S.C. MM. Lebrun, Léonard.
V.U. Mme Brepoels, M. Lauwers.
Ecolo/ Agalev M. Winkel.

B. — Suppléants :

MM. Ansoms, Cauwenberghs,
Dhoore, Marchand, Vankeirsbilck,
Van Looy.
MM. Denison, Dufour, Happort,
Henry, Janssens, Santkin.
MM. Derycke, Van der Sande,
Vansteenkiste, Verheyden.
MM. Beysen, Devolder, Taelman,
Van Mechelen.
MM. Dubois, Nols, Olivier (L.)
Mme Corbisier-Hagon, MM. Hiance,
Laurent.
MM. Candries, Gabriëls, Van Grem-
bergen.
MM. De Vlieghe, Van Dienderen.

Voir :

4 / 26 - 1017 - 89 / 90 :

— N° 1 : Budget administratif.

1. Procedure

Een lid protesteert tegen de wijze waarop de begrotingscontrole wordt verricht. Hij betreurt :

— dat het thans mogelijk is de algemene uitgavenbegroting los van de administratieve begrotingen te behandelen;

— dat de termijnen die voor de bespreking van de algemene uitgavenbegroting zowel als van de administratieve begrotingen zijn uitgetrokken, geen diepgaande controle mogelijk maken;

— dat het onderzoek van de administratieve begroting zuiver formeel is en dat het amendementsrecht in dezen niet mag worden uitgeoefend.

Hij wenst bijgevolg dat de vigerende wetteksten tot regeling van de begrotingsprocedure worden herzien.

Anderzijds zal hij niet nalaten zijn opmerkingen en bedenkingen te formuleren naar aanleiding van de debatten, eventuele interpellaties en parlementaire vragen.

2. Overeenstemming

De overeenstemming van de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen met de algemene uitgavenbegroting doet geen vragen rijzen.

De Commissie neemt voorts akte van de brief van het Rekenhof van 8 december 1989, waarin het Hof verklaart geen fundamentele opmerkingen te hebben.

De heren Beerden, Vancrombruggen, mevr. Brepoels, de heren Lauwers en Beckers dienen een voorstel van gemotiveerde motie in waarin de overeenstemming van de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor 1990 wordt vastgesteld (de tekst ervan wordt hierna afgedrukt).

3. Stemming

Het voorstel van gemotiveerde motie van de heren Beerden, Vancrombruggen, mevr. Brepoels, de heren Lauwers en Beckers wordt met 12 tegen 1 stem aangenomen.

De Rapporteur,

F. BOSMANS

De Voorzitter a.i.,

E. DESUTTER

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op artikel 9, §§ 4 en 6, van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, zoals gewijzigd door de wet van 28 juni 1989,

1. Procédure

Un membre proteste contre la manière dont s'effectue le contrôle budgétaire. Il déplore :

— qu'il soit actuellement possible de ne pas examiner conjointement le budget général des dépenses et les budgets administratifs;

— que les délais impartis, tant pour l'examen du budget général des dépenses que pour celui des budgets administratifs, ne permettent pas un contrôle approfondi;

— que l'examen du budget administratif soit purement formel et que le droit d'amendement en soit exclu.

Il souhaite dès lors que le cadre législatif actuel en matière de procédure budgétaire soit revu.

Il ajoute qu'il ne manquera pas de formuler ses observations à l'occasion des débats et des interpellations et questions parlementaires éventuelles.

2. Conformité

La conformité du budget administratif du Ministère des Communications avec le budget général des dépenses n'appelle aucune question.

La Commission prend par ailleurs acte de la lettre de la Cour des comptes du 8 décembre 1989, par laquelle celle-ci déclare ne pas avoir d'observations fondamentales à formuler.

Une proposition de motion motivée constatant la conformité du budget administratif du Ministère des Communications avec le contenu et les objectifs du budget général des dépenses pour 1990 est déposée par MM. Beerden, Vancrombruggen, Mme Brepoels, MM. Lauwers et Beckers. (Le texte en est repris ci-après).

3. Vote

La proposition de motion motivée de MM. Beerden, Vancrombruggen, Mme Brepoels, MM. Lauwers et Beckers est adoptée par 12 voix contre 1.

Le Rapporteur,

F. BOSMANS

Le Président a.i.,

E. DESUTTER

PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu l'article 9, §§ 4 et 6, de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat, tel qu'il a été modifié par la loi du 28 juin 1989,

Gelet op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 en inzonderheid op artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting,

Mede gelet op de algemene toelichting (Stuk Kamer n° 4-914/1-88/89) die, overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, §§ 1 en 2, van de wet van 28 juni 1963, samen met de Rijksmiddelen- en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990 aan de leden van de Wetgevende Kamers werd rondgedeeld, op het verslag over genoemde begrotingen dat namens de Kamercommissie voor de Begroting werd uitgebracht door de heren M. Olivier en Daerden (Stuk Kamer n° 4/1-915/4-88/89) en op de bespreking van genoemde begrotingen in plenaire vergadering van de Kamer (*Handelingen* van 6, 7 en 8 november 1989) :

1) *Stelt vast* dat de kredieten voor de 16 programma's — met name 2 programma's voor de werking van de kabinetten, 4 bestaansmiddelenprogramma's en 10 activiteitenprogramma's — van het Ministerie van Verkeerswezen, vervat in de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990, in de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen voor het begrotingsjaar, die op 7 december 1989 werd overgezonden aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof, volgens de economische classificatie zijn opgesplitst in basisallocaties;

2) *Stelt vast* dat de basisallocaties van de bestaansmiddelenprogramma's die betrekking hebben op de uitgaven bedoeld in artikel 1.01.2, § 1, 1°, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting (personeelskredieten), overeenkomstig artikel 1.01.2, § 2, van genoemde wet en in afwijking van de artikelen 9, § 7, en 10, § 4, van de wet van 28 juni 1963, binnen de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen « onder en uitsluitend onder elkaar » kunnen worden herverdeeld tijdens het begrotingsjaar;

3) *Oordeelt* dat elke wijziging van de administratieve begroting overeenkomstig voornoemd artikel 1.01.2, § 2, van de wet houdende de algemene uitgavenbegroting, zoals elke wijziging van de overige basisallocaties die overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963 binnen de perken van elk van de kredieten voor de programma's geopend in de algemene uitgavenbegroting gebeurt, aan de Wetgevende Kamers en aan het Rekenhof onverwijld dient te worden overgezonden;

4) *Herinnert eraan* dat zij, telkens wanneer een herverdeling van de basisallocaties voor een activiteitenprogramma betrekking heeft op een bedrag van meer dan 50 miljoen frank of gelijktijdig op meer dan 15 % van de betrokken basisallocatie en op een bedrag van ten minste 5 miljoen frank, overeenkomstig artikel 9, § 7, van de wet van 28 juni 1963, binnen 15 dagen na verzending van de aldus gewijzigde administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen, in een met redenen omklede motie zal verklaren of deze herverdeling al dan niet in overeenstemming is met de algemene uitgavenbegroting;

Vu le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990 et, en particulier, l'article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses,

Vu notamment l'Exposé général (Doc. Chambre n° 4-914/1-88/89), qui, conformément aux dispositions de l'article 9, §§ 1 et 2, de la loi du 28 juin 1963, a été distribué aux membres des Chambres législatives en même temps que le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, le rapport relatif aux budgets précités, qui a été fait au nom de la Commission du Budget de la Chambre par MM. M. Olivier et Daerden (Doc. Chambre n° 4/1-915/4-88/89) et l'examen desdits budgets en séance plénière de la Chambre (*Annales* des 6, 7 et 8 novembre 1989) :

1) *Constata* que les crédits afférents aux 16 programmes — à savoir 2 programmes de fonctionnement des cabinets, 4 programmes de subsistance et 10 programmes d'activités — du Ministère des Communications, contenus dans le budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 1990, sont ventilés en allocations de base conformément à la classification économique dans le budget administratif *au Ministère des Communications* pour la même année budgétaire, qui a été transmis aux Chambres législatives et à la Cour des comptes le 7 décembre 1989;

2) *Constata* que les allocations de base des programmes de subsistance relatives aux dépenses visées à l'article 1.01.2, § 1^{er}, 1°, de la loi contenant le budget général des Dépenses (crédits de personnel), peuvent être redistribuées au cours de l'année budgétaire « uniquement entre elles » au sein du budget administratif du *Ministère des Communications*, et ce conformément à l'article 1.01.2, § 2, de la loi précitée et par dérogation aux articles 9, § 7, et 10, § 4, de la loi du 28 juin 1963;

3) *Estime* que toute modification du budget administratif opérée conformément audit article 1.01.2, § 2, de la loi contenant le budget général des Dépenses doit être transmise sans délai aux Chambres législatives et à la Cour des comptes, comme toute modification des autres allocations de base qui, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, s'effectue dans les limites de chacun des crédits ouverts pour les programmes dans le budget général des Dépenses;

4) *Rappelle que*, conformément à l'article 9, § 7, de la loi du 28 juin 1963, chaque fois qu'une nouvelle ventilation des allocations de base pour un programme d'activités portera sur un montant de plus de 50 millions de francs ou à la fois sur plus de 15 % de l'allocation de base concernée et sur un montant d'au moins cinq millions de francs, elle déclarera par une motion motivée, dans les 15 jours de la transmission du Budget administratif ainsi modifié du *Ministère des Communications*, que cette nouvelle ventilation est ou n'est pas conforme au budget général des Dépenses;

5) *Stelt vast* dat, overeenkomstig het bepaalde in de toelichting bij het ontwerp van algemene uitgavenbegroting (« De traditionele tabel met de begrotingsfondsen zal worden opgenomen in de administratieve begrotingen » : Stuk Kamer n° 4/26-916/1-88/89, blz. 8), de administratieve begroting een tabel met de begrotingsfondsen bevat;

6) *Verklaart* dat de administratieve begroting van het Ministerie van Verkeerswezen in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1990. »

ERRATA

In de verantwoording van de activiteitenprogramma's :

Afdeling 51 — Bestuur van het Vervoer
Programma 1 — NMBS
Normalisatie der rekeningen van de NMBS

Op blz. 62 :

1.1.3.1. Biljetten tegen volle prijs — Ramingen 1990 :

leze men « 7 710 » in plaats van « 7 170 »

1.1.3. Subtotaal :

leze men « 11 210 » in plaats van « 10 670 »

Op blz. 63 :

Totaal serie A — Verplichte compensaties :
leze men « 39 632 » in plaats van « 39 092 »

Op blz. 64 :

5.1. Infrastructuurlasten :

leze men « 7 552 » in plaats van « 7 566 »

Totaal serie C (steunmaatregelen) :

leze men « 14 195 » in plaats van « 14 216 »

Algemeen totaal :

leze men « 57 862 » in plaats van « 57 343 »

5) *Constate* que, conformément à l'exposé du projet de budget général des Dépenses (« Le tableau traditionnel des fonds budgétaires sera repris dans les budgets administratifs » : Doc. Chambre n° 4/26-916/1-88/89, p. 8), le budget administratif comporte un tableau des fonds budgétaires;

6) *Déclare* que le budget administratif du *Ministère des Communications* est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1990. »

ERRATA

A la justification des programmes d'activités :

Division 51 — Administration des Transports
Programme 1 — SNCB
Normalisation des comptes de la SNCB

P. 62 :

1.1.3.1. Billets à prix plein — Prévisions 1990 :

lire « 7 710 » au lieu de « 7 170 »

1.1.3. Sous-total :

lire « 11 210 » au lieu de « 10 670 »

P. 63 :

Total série A — Compensations obligatoires :
lire « 39 632 » au lieu de « 39 092 »

P. 64 :

5.1. Charges d'infrastructure :

lire « 7 552 » au lieu de « 7 566 »

Total série C (aides) :

lire « 14 19 » au lieu de « 14 216 »

Total général :

lire « 57 862 » au lieu de « 57 343 »