

- 999 / 1 - 89 / 90

---

**Belgische Kamer  
van Volksvertegenwoordigers**

---

GEWONE ZITTING 1989-1990

1 DECEMBER 1989

---

**WETSVOORSTEL**

**betreffende de weddeverhoging  
en de werving in sommige  
overheidsdiensten**

(Ingediend door de heer Brill)

---

**TOELICHTING**

---

DAMES EN HEREN,

Het overheidspersoneel voelt zich terecht achtergesteld. Het eist zijn aandeel op van de gestegen welvaart. Hoewel de verwijzing naar de privé-sector niet altijd relevant is, staat het buiten kijf dat de laatste algemene weddeverhoging in de overheidssector dateert van 1974. De huidige situatie is ondraaglijk en onaanvaardbaar voor het personeel en sociaal onverantwoord in hoofde van de grootste werkgever van het land.

Bovendien worden alsmaar meer technische kennis en vaardigheden vereist vanwege de ambtenaar, zonder enige weerslag op zijn materiële status.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel aan het overheidspersoneel een beduidende weddeverhoging toe te kennen van 3 % vanaf 1 januari 1990. De daarmee gepaard gaande uitgave dient te worden gecompenseerd door een algemene wervingsstop, het onderwijs uitgezonderd.

We ontkennen niet dat er, in wel bepaalde gevallen, een tekort aan personeel is. Deze behoeften moeten worden voldaan door een ver doorgedreven mobiliteit.

- 999 / 1 - 89 / 90

---

**Chambre des Représentants  
de Belgique**

---

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

1 DECEMBRE 1989

---

**PROPOSITION DE LOI**

**relative à l'augmentation des  
traitements et au recrutement  
dans certains services publics**

(Déposée par M. Brill)

---

**DEVELOPPEMENTS**

---

MESDAMES, MESSIEURS,

C'est à juste titre que le personnel des services publics s'estime défavorisé et qu'il demande à pouvoir profiter lui aussi de l'accroissement du bien-être. Bien que la comparaison avec le secteur privé ne soit pas toujours pertinente, le fait est que la dernière augmentation générale des traitements dans le secteur public remonte à 1974. La situation actuelle est insupportable et inadmissible pour le personnel et socialement injustifiable dans le chef du premier employeur du pays.

On exige en outre des fonctionnaires qu'ils possèdent des connaissances et une qualification technique de plus en plus poussées, sans leur accorder en contrepartie la moindre valorisation matérielle.

La présente proposition de loi vise à accorder une augmentation significative de traitement de 3 % au personnel du secteur public à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1990. La dépense afférente à cette mesure serait compensée par un blocage général des recrutements, sauf dans l'enseignement.

Nous ne nions pas qu'il existe, dans certains cas, un manque de personnel, mais ces besoins doivent être couverts par une large application du système de la mobilité.

Terzake verwijzen wij naar de omzendbrief n° 294 dd. 29 januari 1988 betreffende de « structurele aanpassingen van de personeelsformaties gericht op een soepeler en doelmatiger inzetten van het personeelsbestand » van de heren Michel en Bril, toenmalig Minister en Staatssecretaris voor Openbaar Ambt.

Anderzijds worden duizenden nationale ambtenaren ambtshalve overgedragen naar de Gemeenschappen en de Gewesten zonder dat de reële personeelsformaties bekend zijn. Een en ander moet leiden tot overschotten.

Wij willen inderdaad « minder ambtenaren maar beter betaald ».

Volgens recente persberichten zijn de resultaten bekendgemaakt van de operatie « Logos » waarbij Belgische topambtenaren (de rangen 17, 16 en 15) hun medewerking verleenden aan een enquête door een gespecialiseerd onderzoekbureau.

De Eerste-Minister en de Minister van Openbaar Ambt waren op de bekendmaking aanwezig.

Welnu, deze topambtenaren hebben verklaard dat « er voldoende personeel zou zijn indien alles beter georganiseerd was. »

De bij het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten voorgeschreven machtiging tot werving werd bij de programmawet van 30 december 1988 opgeheven. De besturen en instellingen van openbaar nut kunnen nu vrij aanwerven binnen hun personeelsformatie, hun begroting en de van kracht zijnde selectieprocedures, op grond van een jaarlijkse vast te stellen wervingsenveloppe.

De algemene wervingsstop heeft tot gevolg dat sommige bepalingen van het bovengenoemde koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982, gewijzigd door de programmawet van 30 december 1988, moet worden buiten werking gesteld.

Het spreekt vanzelf dat de voorgestelde verhoging moet worden toegepast op het geheel van de overheidsdiensten, dit wil zeggen op 864 570 personeelsleden (statistisch per 30 juni 1988 — Dienst Algemeen Bestuur) volgens de geëigende procedures.

De totale netto-kost wordt geraamd op 6,5 miljard en dient te worden gefinancierd door de opbrengst van de algemene wervingsstop (± 3,3 miljard) en de 1 % verhoging die volgens de Regering reeds in de begroting was ingecalculeerd.

## COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Inzake het toepassingsgebied wordt teruggerepen naar de oude teksten van artikel 1 van het voornoemd K.B. n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in

Nous renvoyons à cet égard à la circulaire n° 294 du 29 janvier 1988 concernant les adaptations structurelles des cadres du personnel axées sur une utilisation plus souple et plus efficace des effectifs de MM. Michel et Bril, qui étaient respectivement à l'époque Ministre et Secrétaire d'Etat à la Fonction publique.

D'autre part, des milliers de fonctionnaires nationaux sont transférés d'office aux Communautés et aux Régions sans que l'on connaisse les cadres réels, ce qui ne doit pas manquer d'engendrer des excédents de personnel.

Nous voulons concrètement « des fonctionnaires moins nombreux mais mieux payés ».

La presse a récemment fait état de la publication des résultats de l'opération « Logos » dans le cadre de laquelle des hauts fonctionnaires belges (des rangs 17, 16 et 15) ont participé à une enquête réalisée par un bureau d'études spécialisé.

Le Premier Ministre et le Ministre de la Fonction publique étaient présents au moment où les résultats de cette opération ont été rendus publics.

Or, il se fait que ces fonctionnaires ont déclaré que « le personnel serait suffisamment nombreux si tout était mieux organisé ».

L'autorisation de recrutement prévue par l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics a été supprimée par la loi-programme du 30 décembre 1988. Les administrations et organismes d'intérêt public peuvent désormais recruter librement dans les limites de leurs cadres, de leurs budgets et dans le respect des procédures de sélection en vigueur, et ce sur la base d'une enveloppe fixée annuellement.

Un blocage général des recrutements nécessiterait l'abrogation de certaines dispositions de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982, tel qu'il a été modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988.

Il va de soi que l'augmentation proposée doit être appliquée à l'ensemble des services publics, c'est-à-dire aux 864 570 agents (selon les statistiques au 30 juin 1988 du Service d'administration générale), dans le respect des procédures en vigueur.

Le coût total net de cette mesure est évalué à 6,5 milliards de francs et doit être financé par le produit du blocage général des recrutements (environ 3,3 milliards de francs) et par l'augmentation de 1 % qui, selon le Gouvernement, avait déjà été prévue dans le budget.

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

En ce qui concerne le champ d'application, nous reprenons le libellé ancien de l'article 1<sup>er</sup> de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement

sommige overheidsdiensten, aangezien de wervingsstop zo ruim mogelijk moet zijn. Voorts wordt gesteld dat de wet ook van toepassing is op de Diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten.

#### Art. 2

De huidige tekst van artikel 1, § 2 van het K.B. n° 56 van 16 juli 1982 zoals gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988 en die voorziet in de jaarlijkse vaststelling van een wervingsenvelop, door de Koning te bepalen, dient te worden opgeschort voor de begrotingsjaren 1990 en 1991 door het derde en het vierde lid buiten werking te stellen.

#### Art. 3

De toepassing van de huidige tekst van artikel 2 van voornoemd K.B. n° 56 van 16 juli 1982 dat in bepaalde gevallen de werving toestaat om in de vervanging te voorzien van personeelsleden die hun ambt hebben beëindigd, dient, voor 1990 en 1991, te worden opgeschort.

L. BRIL.

### WETSVOORSTEL

#### Artikel 1

Artikel 1, § 1, van het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, gewijzigd bij de programmawet van 30 december 1988, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Dit artikel is toepasselijk op :

1° de besturen en andere diensten van de ministeries;

2° de in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende controle op sommige instellingen van openbaar nut vermelde en onder het gezag, de controle - of toezichtsbevoegdheid van de Staat vallende instellingen van openbaar nut, met uitzondering van de instellingen die in categorie C ingedeeld zijn en die een financiële activiteit uitoefenen ;

3° de diensten van de Executieven van de Gemeenschappen en de Gewesten. »

dans certains services publics, de manière à ce que le blocage des recrutements soit le plus large possible. Il est en outre précisé que la loi s'appliquera également aux services des Exécutifs communautaires et régionaux.

#### Art. 2

Il convient de suspendre, pour les années budgétaires 1990 et 1991, l'application de l'actuel article 1<sup>er</sup>, § 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 précité, tel qu'il a été modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988 et qui prévoit que le Roi fixe chaque année une enveloppe de recrutement, en remplaçant ses troisième et quatrième alinéas par une disposition prévoyant cette suspension.

#### Art. 3

Il convient de suspendre, pour les années 1990 et 1991, l'application de l'actuel article 2 de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 précité, qui autorise dans certains cas le recrutement d'agents en remplacement de ceux qui ont cessé leurs fonctions.

### PROPOSITION DE LOI

#### Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, modifié par la loi-programme du 30 décembre 1988, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1<sup>er</sup>. Le présent article est applicable :

1° aux administrations et autres services des ministères;

2° aux organismes d'intérêt public visés à l'article 1<sup>er</sup> de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et soumis à l'autorité, au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, à l'exception des organismes de la catégorie C qui exercent une activité financière;

3° aux services des Exécutifs communautaires et régionaux. »

Art. 2

Artikel 1, § 2, derde en vierde lid, van hetzelfde besluit worden vervangen door het volgende lid :

« De uitvoering van deze bepalingen wordt opgeschort voor de jaren 1990 en 1991 ».

Art. 3

Artikel 2 van hetzelfde besluit wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 3. Dit artikel heeft geen uitwerking voor de jaren 1990 en 1991 ».

Art. 4

De weddeschalen van de personeelsleden op wie de bezoldigingsregeling van het personeel der Ministeries toepasselijk is, worden met ingang van 1 januari 1990 met drie percent verhoogd.

De Koning bepaalt de nadere regelen voor de uitvoering van dit artikel.

20 november 1989.

L. BRIL

Art. 2

L'article 1<sup>er</sup>, § 2, troisième et quatrième alinéas, du même arrêté est remplacé par l'alinéa suivant :

« L'application des présentes dispositions est suspendue pour les années 1990 et 1991. »

Art. 3

L'article 2 du même arrêté est complété par le paragraphe suivant :

« § 3. Le présent article n'a pas d'effets pour les années 1990 et 1991. »

Art. 4

Les échelles barémiques des agents bénéficiant du statut pécuniaire du personnel des ministères sont majorées de trois pour cent à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1990.

Le Roi fixe les modalités d'exécution du présent article.

20 novembre 1989.