

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1989-1990

24 OKTOBER 1989

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de toegangsvoorwaarden voor de rechthebbenden op een bestaansminimum in de programma's ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector

(Ingediend door de heer Leo Peeters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 werd een programma opgezet ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector. Dit programma behelst het Derde Arbeidscircuit en het Interdepartementaal Begrotingsfonds.

In een latere fase werd door het koninklijk besluit n° 474 van 28 oktober 1986 bij sommige plaatselijke besturen het stelsel van de gesubsidieerde contractuelen opgericht en door de artikelen 93 tot en met 101 van de programmawet van 30 december 1988 uitgebreid tot sommige andere openbare besturen.

Deze tewerkstellingsprogramma's beoogden in de eerste plaats de integratie van zoveel mogelijk niet-beroepsactieve personen in een arbeidscircuit te bevorderen. Hierbij ging de aandacht vooral naar uitkeringsgerechtigden-volledig werklozen die aan bepaalde voorwaarden voldeden. In ondergeschikte orde werden ook de bestaansminimumgenieters in het toepassingsgebied opgenomen.

De praktijk toont evenwel aan dat deze categorie kansarmen zeer weinig aan bod komen, wat ten dele

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1989-1990

24 OCTOBRE 1989

PROPOSITION DE LOI

modifiant les conditions d'accès des bénéficiaires du minimum de moyens d'existence aux programmes de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand

(Déposée par M. Leo Peeters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 a créé un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand, programme qui englobe le Troisième circuit de travail et le Fonds budgétaire interdépartemental.

Par la suite, l'arrêté royal n° 474 du 28 octobre 1986 a instauré le système des contractuels subventionnés auprès de certains pouvoirs locaux, que les articles 93 à 101 de la loi-programme du 30 décembre 1988 ont étendu à certaines autres administrations publiques.

Ces programmes de promotion de l'emploi visaient essentiellement à favoriser l'insertion professionnelle d'un maximum de personnes non actives, et s'adressaient en premier lieu aux chômeurs complets indemnisés satisfaisant à certaines conditions. Ce n'est qu'accessoirement que les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence pouvaient y avoir accès.

La pratique nous enseigne toutefois que cette dernière catégorie de personnes défavorisées n'y accèdent

te verklaren is door de bijkomende voorwaarden die zijn gesteld (onder andere 40 jaar, 6 maanden ononderbroken het bestaansminimum genieten, enz. ...).

Diverse onderzoeken hebben immers aangetoond dat het stellen van supplementaire toegangsvoorwaarden totodeloze complicaties leiden.

De voorgestelde wijziging beoogt dan ook het recht op arbeid en op menselijke waardigheid voor deze kansarmen zo effectief mogelijk te maken. Het lijkt immers geen twijfel dat het gaat om een categorie werkzoekenden die bijzonder moeilijk in de arbeidsmarkt kunnen worden geïntegreerd.

De ontworpen wijziging heeft dus tot doel een groter aantal van deze marginalen aan het werk te helpen en zal tot gevolg hebben dat de bestaansminimumgenieters zonder bijkomende voorwaarden onmiddellijk in aanmerking komen voor de tewerkstelling in deze diverse circuits. Het volstaat dat zij gerechtigd waren op het bestaansminimum onmiddellijk vóór de tewerkstelling.

Artikel 2, § 3 van voornoemd koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 kan opgeheven worden vermits deze paragraaf zonder voorwerp is door de wijziging van artikel 2, § 2, 6° van hetzelfde koninklijk besluit waardoor alle gerechtigden op bestaansminimum zonder uitzondering in aanmerking komen. Het koninklijk besluit van 16 februari 1987 is dan eveneens zonder voorwerp en mag opgeheven worden.

De wijziging van het voornoemd koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 houdt in dat tevens het volledige stelsel van de gesubsidieerde contractuelen gewijzigd wordt, vermits in dit stelsel wordt verwezen naar het toepassingsgebied van het voornoemd koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982.

L. PEETERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

In artikel 2 van het koninklijk besluit n° 25 van 24 maart 1982 tot opzetting van een programma ter bevordering van de werkgelegenheid in de niet-commerciële sector, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° paragraaf 2, 6°, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 6° het bestaansminimum genieten bedoeld in de wet van 7 augustus 1974. »;

2° paragraaf 3 wordt opgeheven.

que rarement, ce qui s'explique en partie par les conditions supplémentaires qui leur sont imposées (notamment avoir au moins 40 ans, bénéficier du minimum de moyens d'existence pendant six mois sans interruption, ...).

Diverses enquêtes ont montré que la fixation de conditions supplémentaires entraîne des complications inutiles.

Aussi l'objectif de la modification proposée est-il de rendre le droit au travail et à la dignité humaine le plus effectif possible pour ces personnes défavorisées. Il ne fait en effet aucun doute qu'il s'agit d'une catégorie de demandeurs d'emploi qu'il est particulièrement difficile d'intégrer au marché du travail.

La modification proposée tend donc à aider un plus grand nombre de ces marginaux à trouver du travail et à permettre aux bénéficiaires du minimum de moyens d'existence d'accéder directement à ces différents circuits de travail sans avoir à remplir d'autres conditions. Il suffira désormais que ces personnes aient droit au minimum de moyens d'existence juste avant leur mise au travail.

L'article 2, § 3, de l'arrêté royal n° 25 peut être abrogé, puisque ce paragraphe devient sans objet du fait de la modification de l'article 2, § 2, 6°, de ce même arrêté royal, qui permet à tous les bénéficiaires du minimum de moyens d'existence, sans exception, d'occuper les emplois en question. L'arrêté royal du 16 février 1987 devient dès lors, lui aussi, sans objet et peut être abrogé.

La modification de l'arrêté royal n° 25 implique celle de l'ensemble du régime des contractuels subventionnés, puisqu'il est fait référence, dans les dispositions légales relatives à ce régime, au champ d'application de cet arrêté royal.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

A l'article 2 de l'arrêté royal n° 25 du 24 mars 1982 créant un programme de promotion de l'emploi dans le secteur non marchand sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 2, 6°, est remplacé par la disposition suivante :

« 6° bénéficier du minimum de moyens d'existence prévu par la loi du 7 août 1974. »;

2° le § 3 est abrogé.

Art. 2

Artikel 118, § 1, 4° van de programmawet van 30 december 1988 wordt vervangen door de volgende tekst :

« 4° een werkzoekende die op het ogenblik van de indienstneming het bestaansminimum geniet bedoeld in de wet van 7 augustus 1974; ».

Art. 3

Artikel 2, § 1, 4° van het koninklijk besluit van 2 februari 1989 tot uitvoering van artikel 138 van de programmawet van 30 december 1988, wordt vervangen door de volgende tekst :

« 4° de werkzoekende die op het ogenblik van de indienstneming het bestaansminimum geniet bedoeld in de wet van 7 augustus 1974; ».

Art. 4

Artikel 3, § 1, vierde lid, punt 3, van het koninklijk besluit van 20 augustus 1986 betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen in geval van conventioneel brugpensioen wordt vervangen door de volgende tekst :

« 3° de werkzoekenden ingeschreven bij één van de subregionale tewerkstellingsdiensten van de bevoegde gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling die op het ogenblik van de indienstneming het bestaansminimum genieten bedoeld in de wet van 7 augustus 1974. ».

11 oktober 1989.

L. PEETERS
M. DE MEYER
J. SLEECKX

Art. 2

L'article 118, § 1^{er}, 4°, de la loi-programme du 30 décembre 1988 est remplacé par la disposition suivante :

« 4° un demandeur d'emploi qui, au moment de l'engagement, bénéficie du minimum de moyens d'existence prévu par la loi du 7 août 1974; ».

Art. 3

L'article 2, § 1^{er}, 4°, de l'arrêté royal du 2 février 1989 portant exécution de l'article 138 de la loi-programme du 30 décembre 1988 est remplacé par la disposition suivante :

« 4° le demandeur d'emploi qui, au moment de l'engagement, bénéficie du minimum de moyens d'existence prévu par la loi du 7 août 1974; ».

Art. 4

L'article 3, § 1^{er}, quatrième alinéa, point 3, de l'arrêté royal du 20 août 1986 relatif à l'octroi d'allocations de chômage en cas de prépension conventionnelle est remplacé par la disposition suivante :

« 3° les demandeurs d'emploi qui se sont inscrits auprès de l'un des services subrégionaux de l'emploi des services régionaux compétents pour le placement et qui, au moment de l'engagement, bénéficient du minimum de moyens d'existence prévu par la loi du 7 août 1974. ».

11 octobre 1989.