

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

21 JUIN 1989

PROPOSITION DE LOI

**établissant l'égalité entre les
stages de spécialisation en médecine
et des études supérieures**

(Déposée par M. Hazette)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1° La loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents des services publics stipule dans ses articles 32 à 40 que les années d'études supérieures requises pour obtenir une qualification exigée pour l'exercice d'une fonction spécialisée sont valorisées pour le calcul de la pension de retraite.

2° En mai 1975, l'administration des pensions a émis un avis selon lequel aux termes de cette loi, les années de formation complémentaire imposées pour obtenir l'agrément de spécialiste dans une branche déterminée de la médecine doivent être prises en considération pour le calcul de la pension lorsque cette opération était requise pour occuper la fonction exercée.

En novembre 1987, l'administration des pensions a été saisie d'une demande de mise à la retraite sur base de l'avis exprimé en mai 1975; en septembre 1988, la même administration a pris à ce sujet une décision totalement opposée à celle de 1975, estimant que l'agrément au titre de spécialiste délivrée par le Ministre de la Santé publique n'est pas équivalente à un diplôme

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

21 JUNI 1989

WETSVOORSTEL

**tot vaststelling van de gelijk-
waardigheid van specialisatiestages
in de geneeskunde met hogere studies**

(Ingediend door de heer Hazette)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1° De wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector bepaalt in de artikelen 32 tot 40 dat het aantal studiejaren hoger onderwijs die voor de uitvoering van een gespecialiseerd ambt de vereiste beroepsbekwaamheid moeten bijbrengen, bij de berekening van het rustpensioen in aanmerking genomen worden.

2° In mei 1975 heeft de Administratie van Pensioenen een advies uitgebracht waarbij volgens de bepalingen van die wet, de vereiste jaren bijkomende opleiding om de graad van geaggregeerde specialist in een bepaalde tak van de geneeskunde te krijgen, in aanmerking moeten komen voor de berekening van het pensioen, voor zover die opleiding vereist was om toegang te krijgen tot het uitgeoefende ambt.

In november 1987 werd op basis van het advies van mei 1975 bij de Administratie van Pensioenen een aanvraag tot opruststelling ingediend. Die zelfde administratie heeft in september 1988 hierover een beslissing genomen die volkomen in tegenspraak is met die van 1975 omdat de erkenning van de titel van specialist door de Minister van Volksgezondheid niet

del'enseignement supérieur : cependant, en novembre 1988, suite à ma question parlementaire n° 21 du 7 octobre 1988 au Ministre des Pensions, l'administration des pensions a décidé de réexaminer la situation, dans le cadre d'une étude plus large : elle aurait notamment demandé l'avis du Ministère de l'Education Nationale et des universités, mais le 30 mai 1988, aucune demande officielle en ce sens n'était parvenue ni au Ministère de l'Education nationale (administration de l'Enseignement supérieur), ni à la Faculté de médecine de Liège.

3° En janvier 1989, une proposition d'amendement à la loi cadre signifiant clairement que la spécialisation en médecine est équivalente à un diplôme d'enseignement supérieur aux termes de la loi de 1969, a été introduite. Elle a été rejetée à la demande du Ministre qui a argué de l'examen en cours pour différer la mesure proposée.

4° De toute évidence cependant, la volonté du législateur de 1969 était de faire en sorte que ceux qui sont obligés de consacrer plusieurs années à l'obtention d'une qualification supérieure ne soient pas pénalisés dans le calcul de leur pension par rapport à ceux qui ne sont pas soumis à cette obligation : il serait donc à la fois injuste et contraire à la Constitution de priver une catégorie bien précise de citoyens du bénéfice de cette loi.

5° De toute évidence aussi, le terme agrégation est équivalent à celui de diplôme, tant au point de vue littéral que légal.

a) La définition du petit Larousse est la suivante : « Diplôme : pièce officielle établissant un privilège ou titre délivré par un corps, une faculté, etc... pour constater la dignité, le degré conféré au récipiendaire ».

La délivrance d'un diplôme n'est donc pas réservée à une faculté.

b) Les stages de spécialisation, rigoureusement réglementés par la loi, ont été considérés dès le début par le législateur comme une continuation des études de médecine (voir Moniteur du 3 juin 1971, pages 7014 à 7029, portant publication de l'arrêté ministériel du 24 mai 1958 et d'une annexe à cet arrêté). Un professeur de droit administratif a d'ailleurs donné récemment l'avis suivant quant à la formation complémentaire en une spécialité médicale : « il s'agit en fait de la continuation des études, au même titre d'ailleurs que la 7^e année de médecine consacrée aussi quasi uniquement à des stages ».

c) Le Ministère de l'Education Nationale (section enseignement supérieur) dans une lettre récente à un médecin spécialiste, écrit : « Les diplômes de spécialiste en médecine interne et en biologie clinique vous ont été délivrés après 6 années d'études accomplies obligatoirement après avoir été proclamé docteur en médecine », ceci, en clair, signifie que pour le Ministre de l'Education nationale, agrégation et diplôme d'une

gelijkwaardig is met een diploma van hoger onderwijs. Als gevolg van mijn parlementaire vraag n° 21 van 7 oktober 1988 aan de Minister van Pensioenen, heeft de Administratie van Pensioenen in november 1988 evenwel beslist om het probleem in een breder kader opnieuw te bekijken. Ze zou met name een advies aan het Ministerie van Onderwijs en aan de universiteiten hebben gevraagd. Op 30 mei 1988 was echter nog geen officiële aanvraag ingediend bij het Ministerie van Onderwijs (Bestuur van het hoger onderwijs), noch bij de Faculteit der Geneeskunde te Luik.

3° In januari 1989 werd een amendement op de kaderwet ingediend waarin duidelijk was gesteld dat, volgens de wet van 1969, de specialisatie in de geneeskunde gelijkwaardig is aan een diploma van hoger onderwijs. Op verzoek van de Minister werd het amendement verworpen. Hij wou de voorgestelde maatregel uitstellen omdat de behandeling daarvan nog aan de gang is.

4° Toch heeft de wetgever in 1969 overduidelijk gesteld dat al wie verscheidene jaren moet besteden aan het verkrijgen van een hogere beroepsbekwaamheid, bij de berekening van het pensioen niet gestraft mag worden in vergelijking met degenen die niet aan die verplichting onderworpen zijn. Het zou dus onrechtvaardig en ongrondwettig zijn een welbepaalde groep burgers van het voordeel van die wet uit te sluiten.

5° Zowel letterlijk als wettelijk is de term « erkenning » bovendien gelijk aan « diploma ».

a) De « Petit Larousse » geeft de volgende definitie : « Diplôme : pièce officielle établissant un privilège ou titre délivré par un corps, une faculté, etc... pour constater la dignité, le degré conféré au récipiendaire ».

Niet alleen een faculteit kan dus een diploma afleveren.

b) De specialisatiestages die door de wet streng worden gereguleerd, werden door de wetgever vanaf het begin als een voortzetting van de studies in de geneeskunde beschouwd (zie Staatsblad van 3 juni 1971, blz. 7014 tot 7029, met de bekendmaking van het ministerieel besluit van 24 mei 1958 en een bijlage bij dit besluit). Een hoogleraar in het administratief recht heeft bovendien in een recent advies inzake de bijkomende opleiding tot een geneeskundige specialiteit gesteld dat het in feite om een voortzetting van de studies gaat, net zoals het zevende jaar in de geneeskunde ook bijna uitsluitend aan stages is gewijd.

c) Het Ministerie van Onderwijs (Bestuur van het hoger onderwijs) heeft in een recente brief aan een geneesheer-specialist geschreven dat hem de diploma's van specialist interne geneeskunde en klinische biologie afgeleverd werden na een verplichte studiecycclus van zes jaar nadat hij het diploma van doctor in de geneeskunde behaald had. Dat betekent dat voor de Minister van Onderwijs erkenning en diploma, ener-

part, stages et études de formation supérieure d'autre part sont des synonymes.

6° Dans ces conditions, il ne fait pas de doute que si l'administration des pensions croyait devoir maintenir sa décision d'octobre 1988, cette décision serait immédiatement contestée en Justice comme ne respectant ni l'esprit, ni la lettre de la loi de 1969.

Il importe donc que l'on sorte de l'imprécision actuelle et que le législateur établisse un texte qui confirme de façon nette et incontestable que les stages de spécialisation en médecine et l'agrégation de spécialiste délivrée par le Ministère de la Santé publique donnent droit à valorisation dans le calcul de la pension.

P. HAZETTE

PROPOSITION DE LOI

Article unique

Un article 34*bis*, libellé comme suit, est inséré dans la loi du 9 juillet 1969 modifiant et complétant la législation relative aux pensions de retraite et de survie des agents du secteur public :

« Art. 34*bis*. – Les stages de spécialisation en médecine tels qu'ils sont imposés par la loi, et l'agrégation de spécialiste délivrée à l'issue de ces stages par le Ministère de la Santé Publique, sont, en application de la présente loi, synonymes d'études supérieures et de diplôme donnant droit à valorisation dans le calcul de la pension des fonctionnaires. ».

1^{er} juin 1989.

P. HAZETTE

zijds, stages en studies voor een hogere opleiding, anderzijds, synoniemen zijn.

6° Indien de Administratie van Pensioenen haar beslissing van oktober 1988 zou willen handhaven, is het duidelijk dat deze onmiddellijk voor de rechtbank zou worden betwist, aangezien daarbij noch de geest noch de letter van de wet van 1969 in acht werden genomen

De huidige onnauwkeurigheid moet derhalve weg-gewerkt worden. De wetgever moet een tekst opstellen die op een duidelijke en onbetwistbare manier bevestigt dat de specialisatiestages in de geneeskunde en de erkenning als specialist door het Ministerie van Volksgezondheid, bij de berekening van het pensioen in aanmerking worden genomen.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In de wet van 9 juli 1969 tot wijziging en aanvulling van de wetgeving betreffende de rust- en overlevingspensioenen van het personeel van de openbare sector wordt een artikel 34*bis* ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 34*bis*. – De specialisatiestages in de geneeskunde, zoals die door de wet worden opgelegd en de erkenning als specialist die na afloop van die stages door het Ministerie van Volksgezondheid wordt uitgereikt staan, voor de toepassing van deze wet, gelijk met de hogere studies en het diploma die recht geven op valorisatie bij de berekening van het pensioen van de ambtenaren. ».

1 juni 1989.